

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

ЗАКОН

**Об организации транспортного обслуживания населения
автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и
межмуниципальным маршрутам в Ханты-Мансийском автономном
округе – Югре и о наделении органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры отдельным государственным полномочием по организации
перевозок пассажиров и багажа легковым такси**

Принят Думой Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры 16 декабря 2011 года

Настоящий Закон в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации", статьей 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" регулирует вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – транспортное обслуживание) и наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – органы местного самоуправления) отдельным государственным полномочием по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси (далее – отдельное государственное полномочие), а также определяет порядок осуществления контроля деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ).

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) транспортное обслуживание – комплекс организационных, технологических и распорядительных мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам в автономном округе;

2) реестр пригородных и межмуниципальных маршрутов – перечень зарегистрированных регулярных пригородных и межмуниципальных маршрутов в автономном округе;

3) уполномоченный орган – уполномоченный Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры исполнительный орган государственной власти автономного округа, осуществляющий функции по реализации единой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере организации транспортного обслуживания, контроля деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.

2. Иные понятия, используемые в настоящем Законе, применяются в том же значении, что и в федеральном законодательстве.

Статья 2. Основные принципы организации транспортного обслуживания

Основными принципами организации транспортного обслуживания являются:

- 1) гарантированность транспортного обслуживания, в том числе малообеспеченного населения и лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- 2) безопасность транспортного обслуживания;
- 3) создание единой маршрутной сети автономного округа;
- 4) сочетание государственного регулирования и свободного развития рынка услуг в сфере организации транспортного обслуживания на основе прогнозирования, планирования, экономического стимулирования;
- 5) равенство условий доступа перевозчиков на рынок транспортного обслуживания.

Статья 3. Полномочия Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере организации транспортного обслуживания и организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси

К полномочиям Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры относятся:

- 1) принятие законов автономного округа в сфере организации транспортного обслуживания и организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси;
- 2) осуществление контроля за соблюдением законов автономного округа.

Статья 4. Полномочия Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере организации

транспортного обслуживания и организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси

К полномочиям Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры относятся:

- 1) установление порядка проведения конкурсов на право заключения договоров о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам;
- 2) установление порядка формирования и ведения реестра пригородных и межмуниципальных маршрутов;
- 3) установление порядка предоставления субсидий перевозчикам для возмещения расходов в связи с осуществлением ими регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам;
- 4) установление порядка открытия, изменения, закрытия пригородных и межмуниципальных маршрутов и временного прекращения автобусного движения по указанным маршрутам;
- 5) установление формы и порядка согласования паспорта пригородного и межмуниципального маршрута;
- 6) установление формы и порядка выдачи разрешения, переоформленного разрешения, дубликата разрешения, дубликата переоформленного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси (далее также – разрешение), порядка определения платы за выдачу разрешения, порядка ведения реестра выданных разрешений;
- 7) заключение соглашений с субъектами Российской Федерации о действии разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе и соответствующем субъекте Российской Федерации;
- 8) иные полномочия в соответствии с федеральным законодательством.

Статья 5. Наделение органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием

1. Муниципальными образованиями автономного округа, органы местного самоуправления которых наделяются отдельным государственным полномочием, являются муниципальные районы и городские округа (далее – муниципальные образования).

2. Органы местного самоуправления муниципальных образований, указанных в пункте 1 настоящей статьи, наделяются отдельным государственным полномочием, включающим в себя:

- 1) выдачу разрешения, переоформленного разрешения, дубликата разрешения, дубликата переоформленного разрешения на осуществление дея-

тельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в автономном округе, взимание платы за выдачу указанных разрешений и их дубликатов;

2) контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

3. Для осуществления передаваемого органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия местным бюджетам из бюджета автономного округа предоставляются субвенции в объеме, установленном законом автономного округа о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период.

4. Объем субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления для осуществления переданного им отдельного государственного полномочия, определяется по следующей формуле:

$$S_i = Z_{ot_i} \times N_{r_i} + M_{z_i}, \text{ где:}$$

S_i – объем субвенций, предоставляемых i -му органу местного самоуправления;

Z_{ot_i} – объем затрат на выплату заработной платы и обязательных страховых взносов, начисляемых на оплату труда, в расчете на одного муниципального служащего i -го органа местного самоуправления, замещающего должность муниципальной службы "главный специалист", относящуюся к старшей группе должностей муниципальной службы, учреждаемой для выполнения функции "специалист", согласно постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О нормативах формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре";

N_{r_i} – нормативная численность муниципальных служащих в i -м органе местного самоуправления, обеспечивающих осуществление переданного отдельного государственного полномочия;

M_{z_i} – материальные затраты на содержание и обеспечение деятельности муниципального служащего i -го органа местного самоуправления, обеспечивающего осуществление переданного отдельного государственного полномочия, исчисляемые в размере 25 процентов от фонда оплаты труда муниципального служащего, включающие затраты на услуги связи, транспортные и коммунальные услуги, арендную плату за пользование имуществом, на услуги по содержанию имущества, повышение квалификации муниципального служащего и прочие затраты.

Нормативная численность муниципальных служащих в i -м органе местного самоуправления, обеспечивающих осуществление переданного отдельного государственного полномочия, определяется дифференцированно исходя из численности населения соответствующего муниципального образования:

до 150 000 человек – 0,5 единицы;

от 150 000 человек и более – 1 единица.

5. При осуществлении переданного отдельного государственного полномочия органы местного самоуправления представляют в уполномоченный орган отчеты об осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия в сроки, установленные уполномоченным органом.

6. Органы местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия имеют следующие права и обязанности:

1) получать средства из бюджета автономного округа, предназначенные для финансирования переданного им отдельного государственного полномочия;

2) запрашивать и получать в уполномоченном органе информацию, необходимую для осуществления переданного им отдельного государственного полномочия;

3) использовать по целевому назначению финансовые средства, передаваемые из бюджета автономного округа для исполнения переданного им отдельного государственного полномочия, в пределах предоставленных субвенций;

4) представлять в уполномоченный орган отчеты об исполнении переданного им отдельного государственного полномочия и использовании предоставленных субвенций;

5) возвратить в установленном порядке неиспользованные финансовые средства, а также материальные ресурсы, предоставленные за счет средств бюджета автономного округа, в случае прекращения осуществления переданного им отдельного государственного полномочия;

6) осуществлять иные права и обязанности, установленные федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

7. Осуществление переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия прекращается по следующим основаниям:

1) если данное полномочие изъято из полномочий автономного округа;

2) если законом о бюджете автономного округа на очередной финансовый год и на плановый период муниципальным образованиям не предоставлены субвенции для осуществления переданного им отдельного государственного полномочия.

8. Органы местного самоуправления и их должностные лица несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение переданного отдельного государственного полномочия в порядке, установленном федеральным законодательством.

Статья 6. Организация транспортного обслуживания

1. Регулярные пассажирские перевозки по пригородным и межмуниципальным маршрутам осуществляются перевозчиками в соответствии с заключенными договорами о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам между уполномоченным органом и перевозчиками, отобранными на конкурсной основе, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

2. Уполномоченный орган устанавливает требования к количеству, категории, классу и вместимости пассажирских автомобильных транспортных средств общего пользования при перевозках по пригородным и межмуниципальным маршрутам на каждом маршруте, график движения исходя из пассажиропотока, пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры.

3. Отправление (прибытие) пассажирских автомобильных транспортных средств общего пользования при перевозках по пригородным и межмуниципальным маршрутам осуществляется с автовокзалов, а при их отсутствии – с мест, специально отведенных для этих целей органами местного самоуправления.

4. Перевозчики, осуществляющие регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам, в случае установления регулируемых тарифов на указанные услуги имеют право на возмещение части расходов в виде субсидий из бюджета автономного округа.

5. Порядок предоставления субсидий перевозчикам для возмещения расходов в связи с осуществлением ими регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам по регулируемым тарифам устанавливается Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Статья 7. Пригородные и межмуниципальные маршруты

1. Открытие, изменение и закрытие пригородных и межмуниципальных маршрутов, временное прекращение движения по пригородным и межмуниципальным маршрутам осуществляются уполномоченным органом с учетом потребности населения в транспортном обслуживании, необходимости обеспечения устойчивого и безопасного транспортного обслуживания в порядке, установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Инициаторами открытия, изменения и закрытия пригородных и межмуниципальных маршрутов являются исполнительные органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления, юридические и физические лица.

3. На каждый пригородный и межмуниципальный маршрут перевозчиком составляется паспорт маршрута, который согласовывается уполномоченным органом.

4. Паспорт маршрута подлежит регистрации в реестре пригородных и межмуниципальных маршрутов.

5. Открытие, изменение и закрытие пригородных и межмуниципальных маршрутов удостоверяются внесением соответствующих сведений в реестр пригородных и межмуниципальных маршрутов.

6. Движение пассажирского автомобильного транспорта общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам осуществляется по согласованному уполномоченным органом расписанию.

7. Об открытии, изменении и закрытии пригородного и межмуниципального маршрута перевозчик не позднее чем за десять дней до открытия, изменения и закрытия соответствующего маршрута оповещает население через средства массовой информации, на автовокзалах и остановочных пунктах, расположенных по маршруту.

8. Решение об изменении и (или) закрытии пригородного или межмуниципального маршрута принимается уполномоченным органом в случае отсутствия необходимости в транспортном обслуживании по маршруту, неудовлетворительного состояния автомобильных дорог и (или) объектов транспортной инфраструктуры, а также в случаях, вызванных стихийными явлениями или изменениями природно-климатических условий и другими чрезвычайными ситуациями, в результате которых не может быть обеспечено устойчивое и безопасное транспортное обслуживание.

9. В случаях изменения обстановки движения по пригородному и межмуниципальному маршруту и отсутствия возможности принять меры по обеспечению безопасности дорожного движения уполномоченным органом принимается решение о временном прекращении движения автомобильного транспорта общего пользования по маршруту.

Статья 8. Заключение договора о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам

1. Договор о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам заключается между уполномоченным органом и перевозчиком по результатам открытого конкурса.

2. Победителем открытого конкурса признается участник, предложивший лучшие условия транспортного обслуживания. При проведении открытого конкурса предусматриваются следующие критерии отбора:

1) характеристики пассажирских автомобильных транспортных средств общего пользования (экологические показатели, наличие оборудования для перевозок лиц с ограниченными возможностями, наличие оборудования для поддержания в салоне комфортного температурного режима);

2) отсутствие представлений федеральных органов государственного контроля (надзора) в части нарушения перевозчиками требований по обес-

печению безопасности дорожного движения, установленных федеральным законодательством;

3) наличие у водителей и специалистов необходимой квалификации в соответствии с требованиями федерального законодательства и законодательства автономного округа;

4) наличие пассажирского автомобильного транспорта общего пользования, принадлежащего на праве собственности или на ином вещном праве, способного обеспечить необходимое количество перевозок по расписанию по пригородным и межмуниципальным маршрутам;

5) минимальный размер предлагаемого тарифа на регулярные пассажирские перевозки по пригородным и межмуниципальным маршрутам.

3. Договор о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам заключается сроком на пять лет, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Законом.

4. Выполнение перевозок пассажирским автомобильным транспортом общего пользования по истечении срока действия договора о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам или при условии его досрочного прекращения не допускается.

5. В случае, если конкурс признан несостоявшимся в связи с участием в нем одного перевозчика, соответствующего критериям отбора, установленным пунктом 2 настоящей статьи, договор о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам заключается с указанным участником конкурса на условиях, определенных конкурсной документацией.

6. Договор о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам заключается между уполномоченным органом и перевозчиком без проведения конкурса в следующих случаях:

1) досрочное прекращение действия договора о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам с перевозчиком, ранее осуществлявшим перевозки на данном маршруте;

2) признание конкурса несостоявшимся в связи с тем, что на участие в нем не подано ни одной заявки или принято решение об отказе в допуске к участию в конкурсе всех участников, которые подали заявки на участие в нем.

7. Договор о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам без проведения конкурса заключается на период до проведения конкурса, но не более чем на шесть месяцев, в порядке, определенном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

8. Решение о проведении конкурса о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам принимается уполномоченным органом в

течение одного месяца с момента возникновения обстоятельств, послуживших основанием для заключения договора о регулярных пассажирских перевозках автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам без проведения конкурса.

Статья 9. Организация деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

1. Деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси осуществляется при условии получения перевозчиком разрешения, выдаваемого в порядке, установленном Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Разрешение действует на территории автономного округа, если иное не предусмотрено соглашением, заключенным между Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой и другим субъектом Российской Федерации.

3. Разрешение выдается сроком на пять лет.

4. Разрешение выдается при наличии у перевозчика на праве собственности или на условиях лизинга транспортных средств, предназначенных для оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, и при условии соответствия требованиям, установленным федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

5. К легковым такси, используемым для осуществления деятельности по перевозке пассажиров и багажа, не предъявляется требование о соответствии единой цветовой гамме кузова.

Статья 10. Контроль за соблюдением установленных требований перевозчиками, осуществляющими деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси

1. Контроль за соблюдением перевозчиками требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", осуществляют органы местного самоуправления (за исключением осуществления контроля за соблюдением указанных требований непосредственно в процессе перевозки пассажиров и багажа легковым такси) путем организации и проведения плановых и внеплановых проверок перевозчиков в соответствии с требованиями, установленными для организации и проведения проверок Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", с учетом особенностей организации и проведения проверок, установленных статьей 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – проверки).

2. Проверки проводятся в соответствии с административным регламентом в форме документарных и (или) выездных проверок.

3. Проверки проводятся на основании приказов (распоряжений) руководителя органа местного самоуправления, уполномоченного на осуществление контроля, указанного в пункте 1 настоящей статьи.

4. По результатам проверок, проведенных при осуществлении контроля, указанного в пункте 1 настоящей статьи, должностными лицами уполномоченного органа составляются акты проверок.

5. В случае выявления нарушений требований, предусмотренных частью 16 статьи 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление указанного в пункте 1 настоящей статьи контроля, выдает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющему деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, предписание об устранении выявленных нарушений.

Статья 11. Переходные положения

В период до 1 января 2012 года выдачу разрешений, указанных в статье 9 настоящего Закона, осуществляют уполномоченный орган.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением статей 5 и 10 настоящего Закона, вступающих в силу с 1 января 2012 года.

г. Ханты-Мансийск
16 декабря 2011 года
№ 114-оз

**Губернатор
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Н.В. Комарова