



ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СБОРНИК № 4

Местное самоуправление № 4

Материалы четвертого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Подписано в печать 22.11.2017 г. Формат 60x84¹/₁₆
Тираж 100 экз. Заказ № 1405.

Отпечатано ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск»
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46.
Тел. 8 (3467) 350-263. E-mail: pmhm@bk.ru

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(шестого созыва)

Материалы
четвертого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, состоявшегося
4–5 октября 2017 года в городе Сургуте

г. Ханты-Мансийск
2017 год

**Под редакцией Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**

Составители: Павловская В.В., Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление № 4: Материалы четвертого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. / Сост.: В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2017. – 192 с.

© Дума Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, издание, 2017
© ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохрякова Бориса Сергеевича	6
Приветственное слово председателя Думы города Сургута Краснояровой Надежды Александровны	8
Приветственной слово заместителя главы администрации города Сургута Жердева Алексея Александровича	9
О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Королева Марьяна Ивановна – старший помощник прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	10
Об организации депутатского контроля за проведение работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Сургут Красноярова Надежда Александровна – председатель Думы города Сургута	20
Об опыте обеспечения земельными участками льготных категорий граждан в городе Югорске Климин Вячеслав Анатольевич – председатель Думы города Югорска	28

О развитии агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. О развитии агропромышленного комплекса в городе Югорске.	
<i>Силин Алексей Леонидович</i> – заместитель начальника Управления – начальник отдела развития агропромышленного комплекса Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	33
<i>Климин Вячеслав Анатольевич</i> – председатель Думы города Югорска	48
<i>Захаров Петр Николаевич</i> – председатель Думы Ханты-Мансийского района	58
О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с представительными органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
<i>Моховикова Татьяна Дмитриевна</i> – Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югры	63
Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (деятельность психолого-медицинско-педагогической комиссии в муниципальном образовании).	
<i>Слинкин Сергей Викторович</i> – заместитель директора по учебно-методической работе автономного учреждения дополнительного профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Институт развития образования»	87
<i>Александрова Галина Петровна</i> – председатель Думы города Урай.....	100

О деятельности учреждений здравоохранения в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по воспитанию здорового образа жизни населения (в рамках Года здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре)	
<i>Касьянова Елена Владимировна</i> – заместитель директора Департамента – начальник управления организации медицинской помощи Департамента здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	106
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления	
<i>Дмитриев Кирилл Анатольевич</i> – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	118
Решение четвертого заседания Координационного совета	127
Материалы «круглого стола» на тему: «О противодействии коррупции на муниципальном уровне»	133
Фотоальбом	186

**Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета**

**Добрый день, Надежда Александровна!
Алексей Александрович!
Члены Координационного Совета!**



Приятно начинать рабочий день в гостеприимном городе Сургуте, вдвойне приятнее потому, что сегодня День рождения у замечательной женщины, профессионала, хозяйки Думы города Сургута – Надежды Александровны Краснояровой! Мы от души поздравляем Вас, Надежда Александровна, долгих Вам лет счастливой жизни, мудрых принимаемых решений и хорошего, боевого настроения!

Но, это еще не все. Сегодня еще один очень хороший праздник – Всемирный День учителя, который отмечается в более, чем 100 странах мира, а для нас, жителей России, он имеет особое значение. Мы все с огромным уважением и благодарностью относимся к учителям, не забываем своих педагогов, и помним всю жизнь ту науку жизни, которую они нам преподали, те знания, которыми мы пользуемся всю жизнь и, конечно, с благодарностью их вспоминаем.

Мы вот посчитали по присутствующим, здесь, как минимум, среди нас находятся восемь учителей, тех, кто получил базовое педагогическое образование. Поэтому с хорошим праздником всех нас!

Я хочу сказать, что в Сургуте бываю достаточно часто, и каждый раз он меня приятно удивляет, то новые строительные объекты появляются, то новые архитектурные формы, объекты благоустройства, конечно, все эти изменения не могут не радовать.

Вчера вот мы посетили Центр адаптивного спорта, аналогов которому на сегодняшний день не существует в России! Площадь в 10 тысяч квадратных метров, конечно, впечатляет! И созданы все условия для людей с ограниченными физическими возможностями заниматься спортом. Просто уникальный объект!

Также своими масштабами впечатляет Центр политехнического обучения компании «Сургутнефтегаз». В Центре, который оснащён по последнему слову науки и техники, можно обучиться новым специальностям, а также повысить профессиональную квалификацию. С уверенностью можно сказать, что этому учебному центру сегодня нет равных, не только в нашей стране, но и в мире. И, конечно, Дворец искусств «Нефтяник», где мы вчера провели «круглый стол», тоже уже стал визитной карточкой Сургута. Он самый крупный в Уральском федеральном округе и один из лучших в России.

Пожелаем сургутянам и дальше идти такими же темпами, радовать горожан и гостей города красивыми и масштабными объектами.

А теперь к повестке дня. Сегодня мы рассмотрим актуальные для всех территорий нашего округа вопросы, поделимся опытом: депутатского контроля за проведением работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения; обеспечением земельными участками льготных категорий граждан; развитием агропромышленного комплекса; деятельностью учреждений здравоохранения по воспитанию здорового образа жизни населения и другие вопросы.

Всем нам я желаю сегодня успешной и плодотворной работы.

*Красноярова Надежда Александровна –
председатель Думы города Сургута*

**Уважаемый Борис Сергеевич,
члены Координационного совета и приглашенные!**



Я рада всех приветствовать в нашем замечательном городе Сургуте и в нашей городской Думе. Я очень надеюсь и верю, что заседание Координационного совета, которое проводится на нашей площадке, принесет много пользы. Мы с большим уважением относимся к вам, к тем, кто к нам приехал, и готовы поделиться любым опытом нашей работы. Позвольте пожелать всем плодотворной работы и новаторских идей. Общими усилиями мы сможем многое реализовать!

**Жердев Алексей Александрович –
заместитель главы администрации
города Сургута**

**Добрый день, Борис Сергеевич,
Надежда Александровна, коллеги!**



Мы очень рады видеть вас в городе Сургуте, всегда готовы вас принимать, делиться опытом, получать идеи от вас. Борис Сергеевич, я благодарен Вам за позитивную оценку деятельности администрации города Сургута. Такая оценка возможна лишь при совместной работе с депутатским корпусом и, конечно, с жителями города Сургута. В повестке много вопросов, которые мы обсудим, и постараемся найти ответы на них. Мы готовы предоставить имеющуюся у нас информацию и перечертить у вас положительные идеи и пути решения проблем. Желаю всем плодотворной работы!

*Королева Марьяна Ивановна –
старший помощник прокурора
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры*

**О практике прокурорского надзора за законностью
правовых актов органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



Уважаемые Борис Сергеевич, главы муниципальных образований, председатели Дум, депутаты, участники совещания!

Благодарю за приглашение принять участие в заседании Координационного Совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и возможность прямого диалога с представителями муниципальных образований.

Такое общение принципиально важно, поскольку местные органы власти наиболее «приближены» к населению и призваны решать его насущные потребности.

Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления – одно из направлений прокурорского надзора.

Прокуроры активно участвуют в заседаниях органов власти, их комиссий и рабочих групп.

В целом по округу с нашим участием в 1 полугодии 2017 года обеспечено участие в более 500 заседаниях представительных, исполнительных органов государственной власти округа, местного самоуправления, а также в рабочих комиссиях и группах, направлено свыше 600 представлений, предложений, информационных писем о необходимости корректировки муниципальной и региональной нормативной базы.

По инициативе прокуратуры округа принято (внесено изменений) около 400 региональных и муниципальных нормативных правовых актов в сферах жилищного, налогового, градостроительного законодательства, о занятости населения, о государственной гражданской службе, предоставления государственных услуг, социальной защите.

В порядке превенции незаконного нормотворчества органами прокуратуры дана оценка почти 7 тысячам проектам региональных и муниципальных нормативных правовых актов, подготовлено 178 отрицательных заключений, что позволило предупредить нарушения прав граждан, повысить качество муниципального нормотворчества.

Наибольшее количество отрицательных заключений подготовлено прокурорами Березовского (24), Октябрьского (24), Кондинского (11) районов, городов Сургута (12), Нижневартовска (10), Ханты-Мансийским межрайонным прокурором (12).

Основными причинами нарушений законодательства в области нормотворчества по-прежнему являются: недостаточный уровень квалификации муниципальных служащих (особенно в сельских поселениях), динамично развивающее законодательство, большой объем принимаемых правовых актов (в 2016 году для включения в регистр поступили **19 835** муниципальных правовых актов, в 2015 году этот показатель составлял **16 514** муниципальных правовых актов, что свидетельствует об увеличении количества принимаемых в муниципальных образованиях и направляемых для включения в регистр муниципальных правовых актов **на 20%**). В текущем периоде **2017 года – около 13 тыс. муниципальных актов.**

К наиболее типичным нарушениям, установленным прокурорами в правотворческой деятельности органов местного самоуправления, следует отнести превышение ими своих полномочий. В ряде случаев принятые прокурорами меры реагирования позволили предотвратить нарушения законных прав, интересов граждан и юридических лиц, в том числе относящихся к социальному незащищенным категориям.

К примеру, своевременное вмешательство Нефтеюганского межрайонного прокуратура не позволило принять положение о порядке установления размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) в муниципальном жилищном фонде сельского поселения Каркатеевы, которым определялся размер платы за пользование жилым помещением с применением одинакового коэффициента благоустройства и качества жилого помещения как для домов в капитальном исполнении – 0,8, так и для домов в деревянном исполнении – 0,8, что повлекло бы нарушение прав граждан.

По требованию Ханты-Мансийского межрайонного прокурора из проекта административного регламента предоставления услуги по передаче гражданами в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений исключены положения, обязывающие заявителей

предоставлять справки об отсутствии задолженности по коммунальным платежам.

Югорской межрайонной прокуратурой установлено, что в административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг в сфере распоряжения земельными участками органами местного самоуправления не внесены соответствующие изменения, что позволяло распоряжаться землей право собственности которой не разграничено. В связи с этим в адрес главы поселения внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В 1 полугодии 2017 года прокурорами в целях устранения нарушений в сфере нормотворчества внесено 76 представлений, по которым к дисциплинарной ответственности привлечено 54 должностных лица органов местного самоуправления, к административной – 10 за нарушение требований к организации доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления и ее размещению в сети «Интернет».)

Всего в 1 полугодии 2017 года прокуроры Югры выявили почти **15 тыс. нарушений закона.**

С целью их устранения внесено 2,6 тыс. представлений, к дисциплинарной и административной ответственности привлечено более 3,5 тыс. должностных лиц, принесено 829 протестов, по материалам прокурорских проверок возбуждено 134 уголовных дела.

Вместе с тем анализируя результаты работы в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, что по-прежнему допускаются нарушения при подготовке и принятии муниципальных актов.

Мне бы хотелось остановиться на некоторых типичных нарушениях, установленных органами прокуратуры в сфере муниципального нормотворчества.

1) Уставы муниципальных образований

Органам местного самоуправления следует обратить внимание на необходимость приведения уставов муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В частности, которым в перечень муниципальных правовых актов, требующих официального опубликования (обнародования) включены муниципальные правовые акты, устанавливающие правовой статус организаций, учредителем которых выступает муниципальное образование; соглашения, заключаемые между органами местного самоуправления.

2) В сфере защиты прав инвалидов

Во исполнение ст.81 Жилищного кодекса РФ, п.4 ст.15 Закона ХМАО – Югры от 06.07.2005 №57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановления Правительства РФ от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей - инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» органам местного самоуправления необходимо **принять Порядок замены жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда.**

Кроме того, Федеральным законом от 26.07.2017 № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 9.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» органам местного самоуправления предоставлено право на оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья .

3) В сфере противодействия коррупции

Органам местного самоуправления следует обратить внимание, что Федеральный закон от 29.07.2017 №217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» **исключил право депутатов, членов выборного органа местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления участвовать** в управлении садоводческого, огороднического и дачного потребительского кооператива (статья 42, вступает в силу с 01.01.2019 года).

4) В сфере защиты прав несовершеннолетних

В связи с выявленными нарушениями в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по инициативе окружной прокуратуры внесены изменения в региональное законодательство, согласно которым, Комиссии по делам несовершеннолетних наделяются полномочиями по выявлению и пресечению вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидам. Аналогичные изменения необходимо внести в муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность в Комиссии по делам несовершеннолетних на муниципальном уровне.

5) В сфере земельного законодательства

В рамках реализации п.15 статьи 6.2 Закона ХМАО – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» **уполномоченный орган ежегодно не позднее 1 декабря текущего года устанавливает на очередной календарный год долю в размере не менее 50 процентов земельных участков**, подлежащих включению в перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства (далее – перечень), от общего количества земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и предназначенных для индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет в связи с изменением их границ.

Указанные сроки нарушались органами местного самоуправления (г. Мегион, Сургутский р-н).

По предложению прокурора Октябрьского района принят муниципальный акт, определяющий доли земельных участков, передаваемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства.

В связи с этим органам местного самоуправления в текущем году предлагается не допускать нарушения сроков издания НПА.

6) В сфере муниципального жилищного контроля

Прокурором г.Лангепаса 03.03.2017 принесен протест на постановление администрации города от 11.08.2016 № 1360 «Об утверждении административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования городской округ город Лангепас», которое своевременно не приведено в соответствие с Федеральным законом от 28.12.2016 № 469-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим дополнительные основания для проведения внеплановой проверки.

Так, согласно ч. 4.2 ст. 20 ЖК РФ основаниями для проведения внеплановой проверки, наряду с основаниями, указанными в ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» являются поступление в орган муниципального жилищного контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной

власти, органов местного самоуправления, выявление в системе информации о фактах необоснованности размера установленного норматива потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), нарушение требований к составу нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг), несоблюдение условий и методов установления нормативов потребления коммунальных ресурсов (коммунальных услуг). Протест рассмотрен и удовлетворен.

7) В сфере градостроительной деятельности

В нарушение требований ч.11 ст.51 Градостроительного кодекса РФ проектом постановления администрации Березовского района «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами) при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства, расположенного на территории Березовского района» и о признании утратившими силу некоторых муниципальных правовых актов администрации Березовского района» предусматривалось, что муниципальная услуга предоставляется в течение **10 рабочих дней со дня предоставления в Отдел заявления о выдаче разрешения на строительство, а не семи рабочих дней со дня получения заявления.** В адрес главы направлена информация. Замечания прокурора рассмотрены и удовлетворены.

До настоящего времени отдельными муниципальными образованиями Правила землепользования и застройки не приведены в соответствие с Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», ч. 7 ст. 9 Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территории и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в срок до 1 июля 2017 года (г. Урай, Нефтеюганск).

8) В сфере инвестиционной деятельности

Прокуратурой округа на системной основе проводятся проверки исполнения законодательства, обеспечивающего защиту прав предпринимателей **в сфере инвестиционной деятельности.**

Усилия прокуроров нацелены на выявление и пресечение на местах нарушений в нормативном правовом регулировании инвестиционной деятельности, а также в правоприменительной деятельности уполномоченных органов при реализации хозяйствующими субъектами предусмотренных законом гарантий и прохождении ими разрешительных процедур.

На основании п.п. 1,2 ст.19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в РФ» органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, регулирующие осуществление инвестиционной деятельности, устанавливают **порядок предоставления льгот по уплате налогов, предоставляют на конкурсной основе муниципальные гарантии по инвестиционным проектам** за счет средств местных бюджетов. Порядок предоставления муниципальных гарантий за счет средств местных бюджетов **утверждается представительным органом местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ.**

В связи с этим органам местного самоуправления предлагается провести мониторинг актов в данной сфере правоотношений.

9) В части вопросов, связанных с депутатской деятельностью

1) Депутаты представительного органа муниципального образования, избранные в составе списков кандидатов, выдвинутых политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями), входят в депутатские объединения (фракции).

Порядок деятельности фракций устанавливается законом субъекта РФ и (или) регламентом либо иным **актом представительного органа муниципального образования.** (ст. 35.1 № 131-ФЗ). (*Например, принято Решение Думы города Ханты-Мансийска от 30.06.2017 № 136-VI РД «О Положении о депутатских объединениях (фракциях) в Думе города Ханты-Мансийска».*)

2) Органы местного самоуправления **определяют специальные отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями**, а также определяют перечень помещений, предоставляемых органами местного самоуправления для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления (п. 5.3 ФЗ № 131-ФЗ) (*К примеру, принято постановление Администрации города Радужный от 31.07.2017 № 1179 «Об определении места и помещений для проведения встреч депутатов с избирателями в форме публичного мероприятия».*)

3) Отдельными муниципальными актами утверждаются гарантии депутатам, в частности, ежемесячные определенные фиксированные

выплаты, независимо от понесенных ими расходов в связи с осуществлением депутатских полномочий и без представления документов, подтверждающих сумму понесенных расходов, что является нарушением бюджетного законодательства (*Аналогичная позиция отражена в Апелляционном Определении Верховного Суда РФ от 22.06.2016 № 83-АПГ16-4*).

10) В сфере обеспечения доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Отсутствие на официальных сайтах администрациями муниципальных образований нормативных правовых актов, в том числе административных регламентов предоставления муниципальных услуг .

В соответствии со ст.ст. 28, 36 Бюджетного кодекса РФ, а также ст. 13 Федерального закона от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» решения о бюджете на текущий год должны размещаться на сайте .

В большинстве случаев не исполняются предусмотренные уставами обязанности по указанию даты размещения нормативных правовых актов.

Вместе с тем именно от этой даты, если это первое по времени опубликование, следует исчислять срок вступления правового акта в силу.

Не утверждены Порядки осуществления контроля за обеспечением доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления устанавливается соответственно нормативными правовыми актами государственных органов, муниципальными правовыми актами (ст.24).

К примеру, в нарушение Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ проекты нормативных правовых актов, принимаемых администрацией и главой с.п.Солнечный, не размещались на официальном сайте. 13.04.2017 прокурором Сургутского района внесено представление об устраниении нарушений закона в адрес главы с.п.Солнечный, которое рассмотрено и удовлетворено, 4 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Следует отметить положительную работу органов местного самоуправления по приведению нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством городов Нижневартовска, Сургута, Белоярский, Югорск, Нягань, Ханты-Мансийска, Урая, Когалыма.

Несвоевременно корректируют муниципальную базу в связи с изменением федерального законодательства органы местного самоуправления Кондинского, Березовского, Октябрьского, Советского районов.

Хотелось обратить внимание на деятельность специалистов юридических служб, работающих в представительных органах местного самоуправления.

Основная функция представительного органа – это правотворчество.

И правотворчество в представительном органе не должно ограничиваться исключительно голосованием.

Однако практика свидетельствует, что на сегодняшний день большинство проектов муниципальных правовых актов вносится на рассмотрение представительного органа местной администрацией.

Данный факт нельзя признать правильным и позитивным при наличии в штате специалистов, юристов, которые работу по мониторингу принятых решений представительного органа должны приводить самостоятельно.

На региональном уровне эта работа проводится и во взаимодействии с Правительством.

Законодательный орган для оперативности заинтересован самостоятельно подготовить законопроект, обсудить с Правительством автономного округа, в том числе с Комиссией по законопроектной деятельности.

Эта работа позволяет не затягивать процесс приведения нормативных актов автономного округа на длительный срок.

Такой подход рекомендуем использовать и деятельности органов местного самоуправления.

В заключение отметим, в целом взаимодействие органов прокуратуры с представительными и исполнительными органами государственной власти, местного самоуправления округа при реализации ими предусмотренных законодательством полномочий позволяет эффективно решать актуальные муниципальные проблемы, требующие правового регулирования.

Предлагаю органам местного самоуправления дополнительно изучить практику органов прокуратуры в сфере правотворчества на сайте прокуратуры округа и принять меры по устранению выявленных нарушений (Практика для работы освещается на сайте в разделе: «В помошь муниципалитетам»), контролировать своевременность внесений в муниципальные акты с помощью системы: «Аналитик регионального законодательства».

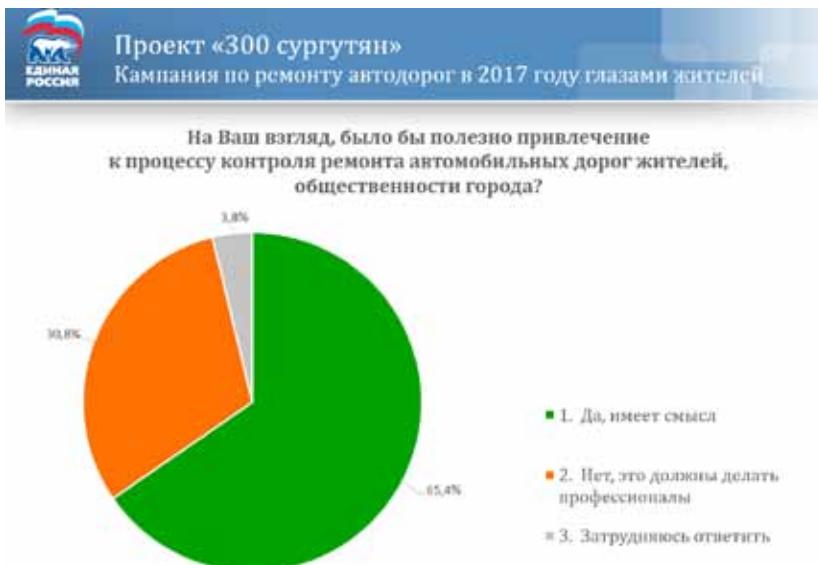
Органы прокуратуры продолжат оказывать практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по повышению уровня правовых знаний муниципальных служащих, совершенствованию деятельности по подготовке муниципальных правовых актов. Благодарю за внимание. Надеемся на дальнейшее сотрудничество!

**Красноярова Надежда Александровна –
председатель Думы города Сургута**

Об организации депутатского контроля за проведение работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Сургут



В рамках проекта партии «Единая Россия» «Безопасные дороги» мы работаем уже четвертый год. Приоритетным для нас является обеспечение качественного ремонта дорог и их содержание. Эта тема актуальна для жителей города: по итогам социологического опроса 65,4 процента горожан высказались за участие общественности в контроле за проведением ремонтных работ.



Мы постарались соединить:

- общественную инициативу (желание иметь хорошие дороги);
- профессиональное обеспечение с проверенными инструментами и оборудованием специалистов КСП;
- технический контроль заказчика;
- ответственность подрядчика;

Подробнее о том, как нам удалось это сделать и об итогах совместных усилий.

В 2014 году по инициативе фракции «Единая Россия», решением Думы города была создана рабочая группа по мониторингу ремонта дорог. По мнению депутатов, партийный контроль за состоянием ремонтных работ должен носить профессиональный характер, поэтому в рабочую группу вошли специалисты подразделений, непосредственно отвечающих за состояние дорог и безопасность дорожного движения: специалисты Департамента городского хозяйства, Дорожно-транспортной дирекции, Контрольно-счетной палаты, депутаты Думы. На заседаниях группы обязательно присутствуют представители ГИБДД и руководители подрядных организаций.

Стоит отметить, что выполнение мероприятий Проекта «Безопасные дороги» не ограничивается только деятельностью рабочей группы. Думская фракция партии «Единая Россия» координирует деятельность комитетов по бюджету и городскому хозяйству по рассмотрению вопросов о выделении денежных средств на конкретные участки дорог, проведению торгов и освоение средств в установленные сроки. При этом результаты рабочей группы по контролю качества обсуждаются как на Фракции, так и на комитетах Думы. Затем совместно с Администрацией и заинтересованными структурами принимаются конкретные решения по организации ремонта и его качества.

Работа группы построена по методу текущего контроля. Ежедневно в 10 утра в Думу города поступает оперативная сводка о выполненных объемах за прошедшие сутки и планах на текущие сутки. Сводка содержит максимум необходимой информации: объект, координаты куратора от заказчика, координаты подрядчика, объемы работ, в случае отклонения от плана – причины. Выезд группы осуществляется на объекты в основном в ночное время, она работает непосредственно с бригадами. Обязательно участие специалистов КСП.



Оформление протоколов проверок рабочей группы

Экспедир №

АКТ обследования

г. Сургут

15.06.2017 года
00:00
время начала составления акта
16:00 - 01:00
время окончания составления акта

Комиссией в составе:

Губин Евгений Викторович

Киселев Александр Иванович
Рыбак В.И.

Ситник Владислав Евгеньевич
Васильев

Бреховский Василий
Быковский

Составлено ЮСП:

Представители:
 МКУ «ДДТиКК»

Представители подрядной организации:
 АО «ГК «Советрансдорог»

В рамках проведения мониторинга работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения и гравийных торфяных дорог, выполненных в 2017 году Центрально-северной зоны города Сургута осуществлено обследование исполнения муниципального контракта от 13.06.2017 № 25-ГХ. Ремонт автомобильных дорог общего пользования города Сургута на объектах: транспортные развязки на пересечении Нефтегазового шоссе и улицы Грибоедова (Грибоедовская развязка) 29 244,0 м.



Оформление протоколов проверок рабочей группы

Материал		Температура битумной мастики во время рулевки (°)	Количество пропалов*	Температура асфальтобитумной смеси в узлах (°)	Температура асфальта перед узкой кривой (°)	Температура асфальта перед широкой кривой (°)	Температура мастики (°)
Бетонные покрытия МБС-1	—	—	—	130-135	140-155°C	50-60°C	Не менее 60
Бетонные кровельные плиты с асфальтобитумной мастикой	—	—	—	Не менее 140	140-155°C	—	—
Асфальтобитумные асфальтобетонные смеси ЗСМА-33	—	—	—	—	—	—	—
Частота (шаги на измер.)	Методика	Температура битумной мастики во время рулевки (°)	Количество пропалов	Температура асфальтобитумной смеси в узлах (°)	Температура асфальта перед узкой (°)	Температура асфальта перед широкой кривой (°)	Температура мастики (°)
	План* Фото	План* Фото	План* Фото	План* Фото	План* Фото	План* Фото	План* Фото
	145,1 145,2 145,3 145,4 145,5 145,6 145,7 145,8 145,9 145,10 145,11 145,12 145,13 145,14 145,15 145,16 145,17 145,18 145,19 145,20 145,21 145,22 145,23 145,24 145,25 145,26 145,27 145,28 145,29 145,30 145,31 145,32 145,33 145,34 145,35 145,36 145,37 145,38 145,39 145,40 145,41 145,42 145,43 145,44 145,45 145,46 145,47 145,48 145,49 145,50 145,51 145,52 145,53 145,54 145,55 145,56 145,57 145,58 145,59 145,60 145,61 145,62 145,63 145,64 145,65 145,66 145,67 145,68 145,69 145,70 145,71 145,72 145,73 145,74 145,75 145,76 145,77 145,78 145,79 145,80 145,81 145,82 145,83 145,84 145,85 145,86 145,87 145,88 145,89 145,90 145,91 145,92 145,93 145,94 145,95 145,96 145,97 145,98 145,99 145,100 145,101 145,102 145,103 145,104 145,105 145,106 145,107 145,108 145,109 145,110 145,111 145,112 145,113 145,114 145,115 145,116 145,117 145,118 145,119 145,120 145,121 145,122 145,123 145,124 145,125 145,126 145,127 145,128 145,129 145,130 145,131 145,132 145,133 145,134 145,135 145,136 145,137 145,138 145,139 145,140 145,141 145,142 145,143 145,144 145,145 145,146 145,147 145,148 145,149 145,150 145,151 145,152 145,153 145,154 145,155 145,156 145,157 145,158 145,159 145,160 145,161 145,162 145,163 145,164 145,165 145,166 145,167 145,168 145,169 145,170 145,171 145,172 145,173 145,174 145,175 145,176 145,177 145,178 145,179 145,180 145,181 145,182 145,183 145,184 145,185 145,186 145,187 145,188 145,189 145,190 145,191 145,192 145,193 145,194 145,195 145,196 145,197 145,198 145,199 145,200 145,201 145,202 145,203 145,204 145,205 145,206 145,207 145,208 145,209 145,210 145,211 145,212 145,213 145,214 145,215 145,216 145,217 145,218 145,219 145,220 145,221 145,222 145,223 145,224 145,225 145,226 145,227 145,228 145,229 145,230 145,231 145,232 145,233 145,234 145,235 145,236 145,237 145,238 145,239 145,240 145,241 145,242 145,243 145,244 145,245 145,246 145,247 145,248 145,249 145,250 145,251 145,252 145,253 145,254 145,255 145,256 145,257 145,258 145,259 145,260 145,261 145,262 145,263 145,264 145,265 145,266 145,267 145,268 145,269 145,270 145,271 145,272 145,273 145,274 145,275 145,276 145,277 145,278 145,279 145,280 145,281 145,282 145,283 145,284 145,285 145,286 145,287 145,288 145,289 145,290 145,291 145,292 145,293 145,294 145,295 145,296 145,297 145,298 145,299 145,300 145,301 145,302 145,303 145,304 145,305 145,306 145,307 145,308 145,309 145,310 145,311 145,312 145,313 145,314 145,315 145,316 145,317 145,318 145,319 145,320 145,321 145,322 145,323 145,324 145,325 145,326 145,327 145,328 145,329 145,330 145,331 145,332 145,333 145,334 145,335 145,336 145,337 145,338 145,339 145,340 145,341 145,342 145,343 145,344 145,345 145,346 145,347 145,348 145,349 145,350 145,351 145,352 145,353 145,354 145,355 145,356 145,357 145,358 145,359 145,360 145,361 145,362 145,363 145,364 145,365 145,366 145,367 145,368 145,369 145,370 145,371 145,372 145,373 145,374 145,375 145,376 145,377 145,378 145,379 145,380 145,381 145,382 145,383 145,384 145,385 145,386 145,387 145,388 145,389 145,390 145,391 145,392 145,393 145,394 145,395 145,396 145,397 145,398 145,399 145,400 145,401 145,402 145,403 145,404 145,405 145,406 145,407 145,408 145,409 145,410 145,411 145,412 145,413 145,414 145,415 145,416 145,417 145,418 145,419 145,420 145,421 145,422 145,423 145,424 145,425 145,426 145,427 145,428 145,429 145,430 145,431 145,432 145,433 145,434 145,435 145,436 145,437 145,438 145,439 145,440 145,441 145,442 145,443 145,444 145,445 145,446 145,447 145,448 145,449 145,450 145,451 145,452 145,453 145,454 145,455 145,456 145,457 145,458 145,459 145,460 145,461 145,462 145,463 145,464 145,465 145,466 145,467 145,468 145,469 145,470 145,471 145,472 145,473 145,474 145,475 145,476 145,477 145,478 145,479 145,480 145,481 145,482 145,483 145,484 145,485 145,486 145,487 145,488 145,489 145,490 145,491 145,492 145,493 145,494 145,495 145,496 145,497 145,498 145,499 145,500 145,501 145,502 145,503 145,504 145,505 145,506 145,507 145,508 145,509 145,510 145,511 145,512 145,513 145,514 145,515 145,516 145,517 145,518 145,519 145,520 145,521 145,522 145,523 145,524 145,525 145,526 145,527 145,528 145,529 145,530 145,531 145,532 145,533 145,534 145,535 145,536 145,537 145,538 145,539 145,540 145,541 145,542 145,543 145,544 145,545 145,546 145,547 145,548 145,549 145,550 145,551 145,552 145,553 145,554 145,555 145,556 145,557 145,558 145,559 145,560 145,561 145,562 145,563 145,564 145,565 145,566 145,567 145,568 145,569 145,570 145,571 145,572 145,573 145,574 145,575 145,576 145,577 145,578 145,579 145,580 145,581 145,582 145,583 145,584 145,585 145,586 145,587 145,588 145,589 145,590 145,591 145,592 145,593 145,594 145,595 145,596 145,597 145,598 145,599 145,600 145,601 145,602 145,603 145,604 145,605 145,606 145,607 145,608 145,609 145,610 145,611 145,612 145,613 145,614 145,615 145,616 145,617 145,618 145,619 145,620 145,621 145,622 145,623 145,624 145,625 145,626 145,627 145,628 145,629 145,630 145,631 145,632 145,633 145,634 145,635 145,636 145,637 145,638 145,639 145,640 145,641 145,642 145,643 145,644 145,645 145,646 145,647 145,648 145,649 145,650 145,651 145,652 145,653 145,654 145,655 145,656 145,657 145,658 145,659 145,660 145,661 145,662 145,663 145,664 145,665 145,666 145,667 145,668 145,669 145,670 145,671 145,672 145,673 145,674 145,675 145,676 145,677 145,678 145,679 145,680 145,681 145,682 145,683 145,684 145,685 145,686 145,687 145,688 145,689 145,690 145,691 145,692 145,693 145,694 145,695 145,696 145,697 145,698 145,699 145,700 145,701 145,702 145,703 145,704 145,705 145,706 145,707 145,708 145,709 145,710 145,711 145,712 145,713 145,714 145,715 145,716 145,717 145,718 145,719 145,720 145,721 145,722 145,723 145,724 145,725 145,726 145,727 145,728 145,729 145,730 145,731 145,732 145,733 145,734 145,735 145,736 145,737 145,738 145,739 145,740 145,741 145,742 145,743 145,744 145,745 145,746 145,747 145,748 145,749 145,750 145,751 145,752 145,753 145,754 145,755 145,756 145,757 145,758 145,759 145,760 145,761 145,762 145,763 145,764 145,765 145,766 145,767 145,768 145,769 145,770 145,771 145,772 145,773 145,774 145,775 145,776 145,777 145,778 145,779 145,780 145,781 145,782 145,783 145,784 145,785 145,786 145,787 145,788 145,789 145,790 145,791 145,792 145,793 145,794 145,795 145,796 145,797 145,798 145,799 145,800 145,801 145,802 145,803 145,804 145,805 145,806 145,807 145,808 145,809 145,810 145,811 145,812 145,813 145,814 145,815 145,816 145,817 145,818 145,819 145,820 145,821 145,822 145,823 145,824 145,825 145,826 145,827 145,828 145,829 145,830 145,831 145,832 145,833 145,834 145,835 145,836 145,837 145,838 145,839 145,840 145,841 145,842 145,843 145,844 145,845 145,846 145,847 145,848 145,849 145,850 145,851 145,852 145,853 145,854 145,855 145,856 145,857 145,858 145,859 145,860 145,861 145,862 145,863 145,864 145,865 145,866 145,867 145,868 145,869 145,870 145,871 145,872 145,873 145,874 145,875 145,876 145,877 145,878 145,879 145,880 145,881 145,882 145,883 145,884 145,885 145,886 145,887 145,888 145,889 145,890 145,891 145,892 145,893 145,894 145,895 145,896 145,897 145,898 145,899 145,900 145,901 145,902 145,903 145,904 145,905 145,906 145,907 145,908 145,909 145,910 145,911 145,912 145,913 145,914 145,915 145,916 145,917 145,918 145,919 145,920 145,921 145,922 145,923 145,924 145,925 145,926 145,927 145,928 145,929 145,930 145,931 145,932 145,933 145,934 145,935 145,936 145,937 145,938 145,939 145,940 145,941 145,942 145,943 145,944 145,945 145,946 145,947 145,948 145,949 145,950 145,951 145,952 145,953 145,954 145,955 145,956 145,957 145,958 145,959 145,960 145,961 145,962 145,963 145,964 145,965 145,966 145,967 145,968 145,969 145,970 145,971 145,972 145,973 145,974 145,975 145,976 145,977 145,978 145,979 145,980 145,981 145,982 145,983 145,984 145,985 145,986 145,987 145,988 145,989 145,990 145,991 145,992 145,993 145,994 145,995 145,996 145,997 145,998 145,999 145,1000 145,1001 145,1002 145,1003 145,1004 145,1005 145,1006 145,1007 145,1008 145,1009 145,1010 145,1011 145,1012 145,1013 145,1014 145,1015 145,1016 145,1017 145,1018 145,1019 145,1020 145,1021 145,1022 145,1023 145,1024 145,1025 145,1026 145,1027 145,1028 145,1029 145,1030 145,1031 145,1032 145,1033 145,1034 145,1035 145,1036 145,1037 145,1038 145,1039 145,1040 145,1041 145,1042 145,1043 145,1044 145,1045 145,1046 145,1047 145,1048 145,1049 145,1050 145,1051 145,1052 145,1053 145,1054 145,1055 145,1056 145,1057 145,1058 145,1059 145,1060 145,1061 145,1062 145,1063 145,1064 145,1065 145,1066 145,1067 145,1068 145,1069 145,1070 145,1071 145,1072 145,1073 145,1074 145,1075 145,1076 145,1077 145,1078 145,1079 145,1080 145,1081 145,1082 145,1083 145,1084 145,1085 145,1086 145,1087 145,1088 145,1089 145,1090 145,1091 145,1092 145,1093 145,1094 145,1095 145,1096 145,1097 145,1098 145,1099 145,1100 145,1101 145,1102 145,1103 145,1104 145,1105 145,1106 145,1107 145,1108 145,1109 145,1110 145,1111 145,1112 145,1113 145,1114 145,1115 145,1116 145,1117 145,1118 145,1119 145,1120 145,1121 145,1122 145,1123 145,1124 145,1125 145,1126 145,1127 145,1128 145,1129 145,1130 145,1131 145,1132 145,1133 145,1134 145,1135 145,1136 145,1137 145,1138 145,1139 145,						

Выявленные в ходе проверок нарушения и недостатки технологии производства, которые могли быть устранены в момент осмотра (наличие воды и мусора, отсутствие должной обработки эмульсиией, несоответствие температурного режима норме и т.д.) устраивались тут же подрядчиками, вплоть до запретов на использование асфальтобетонной смеси, несоответствующей температурной норме. Очевидно, что таким образом обеспечивается качество работ, которое в свою очередь, влечет за собой соблюдение нормативного срока дорожного полотна, что, естественно, снижает нагрузку на бюджет. За период с 07.06.2017 по 28.09.2017 составлено 84 акта обследования. Из 43 основных ремонтимуемых участков, рабочая группа проинспектировала половину. В ходе мониторинга выявлено 103 нарушения, часть из которых устраивались на месте.



Профессионализм – Альфа и Омега в любой работе, тем более в той, которая касается контроля качества. Поэтому в КСП создан отдел контроля расходов на ремонтно-строительные работы. Специалисты обеспечены поверенными инструментами, оборудованием для отбора проб, спецодеждой. Для документационного обеспечения деятельности рабочей группы в регламенте КСП была разработана и включена форма акта обследования. Этот акт обязательно учитывается заказчиком и под-

рядчиком при подписании акта скрытых работ и окончательного акта по приемке объекта. Если были выявлены замечания, и они зафиксированы в актах, то это учитывается как при оплате, так и в случае возникновения гарантийного ремонта. По сути – это исключает дальнейшие претензии и судебные тяжбы по поводу гарантийного ремонта, сокращает сроки восстановления дорожного покрытия.

Сегодня уже можно подвести основные итоги четырехлетней деятельности рабочей группы по мониторингу дорог:

1. Утверждено Положение по ведению исполнительной производственно-технической документации при ремонте автомобильных дорог для обеспечения единого подхода и требований к порядку составления документации.

2. Наблюдается снижение количества нарушений и замечаний по соблюдению технологии ремонта. Мы пришли вместе с подрядчиками к пониманию: «соблюдение технологии – залог качества!» Красноречивый пример: недавно один из подрядчиков написал письмо на имя главы города с просьбой перенести срок выполнения работ на одном из участков на 2018 год, поскольку из-за погодных условий невозможно обеспечить качество дорожных работ. То есть – мы смогли изменить менталитет дорожников: они поняли, что исправлять свои ошибки им придется за свои же деньги, потому что увеличен срок гарантийных обязательств с 3-х до 4-х лет и одного месяца. То есть, снижены риски дополнительной нагрузки на бюджет города, а подрядчикам создан дополнительный стимул для качественного выполнения работ.

Конечно, здесь еще есть, к чему стремиться. Не все подрядчики пока демонстрируют такую гражданскую ответственность. В ходе проведения обследований в 2017 году выявлены дефекты на 26 участках дорог, отремонтированных в 2012–2015 годах, которые должны быть устранены в рамках гарантийных обязательств. В настоящее время выполнены работы на 16 таких участках.

3. Обеспечен технический контроль заказчика, чего не было в полной мере раньше. За каждым объектом закреплен куратор от дирекции, что очень важно: он присутствует на объекте при выполнении выполнении работ, акт скрытых работ подписывается на месте, по факту выполнения работ.

4. В муниципальные контракты включены условия заделки подрядчиками мест отбора проб. Их стали заделывать, но, к сожалению, не повсеместно, на объектах 2013–2015 годов мы еще можем наблюдать имеющиеся следы вырубок.

5. Подрядчики откликнулись на нашу просьбу и закупили оборудование по очистке поверхности от мусора и пыли, горелки по прогреву швов, что является требованием технологии ремонта.

Ремонт дорог в городском округе город Сургут				
Год	Количество объектов	Общая площадь, м ²	Сумма, млн. рублей	Срок гарантийного ремонта (месяц)
2014	33	440 226,0	604 918,6	36
2015	23	130 222,0	423 710,9	49
2016	46	154 933,0	435 009,5	49
2017	47	182 363,7	502 973,3	49
2018*	8	157 930,0	385 814,2	49

* Работы выполнены в 2017 году. Оплата за работы будет произведена в 2018 году

Как уже говорилось выше – обратная связь с населением и его оценка партийного проекта для нас очень важна, поэтому в соцсети «ВКонтакте» проводится мониторинг общественного мнения: создана интерактивная страница, которая дает горожанам информацию и собирает их мнения о качестве дорог в городе. Так, за сезон 2017 года получено более 500 предложений, замечаний, комментариев по ремонтным работам дорог.

Второй формой получения оценки результатов работы Партийного проекта от населения является соцопрос в проекте «300 сургутян»: от каждого избирательного округа взято равное количество инициативного населения, которое откликнулось на общественную инициативу и составляет активную группу граждан. Они заполнили соответствующие анкеты, которые обработали специалисты и получили следующие результаты: 65 процентов населения положительно оценили проект Единой России «Безопасные дороги», что свидетельствует о доверии сургутян к партийным инициативам.



**ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ
АКТИВНАЯ РАБОТА В СОЦИАЛЬНЫХ СЕТЯХ**

http://vk.com/duma_surguta

На сегодняшний день страница Думы города Сургута в социальной сети ВКОНТАКТЕ является одной из самых посещаемых среди муниципальных представительных органов власти УрФО (почти 1000 подписчиков, и их количество постоянно растет).

КАМПАНИЯ ПО РЕМОНТУ ДОРОГ В СУРГУТЕ В 2017 ГОДУ



Нравится 20

Комментировать

от 10

0 из 848

Посмотреть все 6 комментариев

Подписано 114



Ссылки:

Официальный сайт
Думы города Сургута
[http://duma.surgut.ru](#)

Официальный сайт
Думы города Сургута – депутатская приемная
[http://duma.surgut.ru](#)

Ильин Фёдор
Председатель Думы

Официальный портал
Администрации города



http://vk.com/duma_surguta

Давайте вместе сделаем жизнь в городе лучше!



Проект «300 сургутян» направлен на создание эффективного канала обратной связи с жителями города путем проведения регулярных опросов сургутян по актуальным городским вопросам.

Таким образом, планируется, что проблемы Сургута будут решаться с учетом мнения его жителей.

К участию в проекте приглашаем всех горожан. Присоединяйтесь!

Нравится 52

Комментировать

от 19

0 из 146

#300сургутян

В ходе нашей дальнейшей деятельности по мониторингу ремонта автомобильных дорог в Сургуте в рамках проекта партии «Единая Россия» «Безопасные дороги» мы будем продолжать использовать и совершенствовать имеющиеся формы взаимодействия с населением и общественностью города.

Мы должны выполнять наказы своих избирателей, а наказ – сделать городские дороги такими, чтобы они соответствовали статусу нашего города – развитого индустриального центра Югры – один из главных. Рекомендую всем взять наш опыт на вооружение: те факты и цифры, которые я привела в этом докладе, свидетельствуют только об одном: создание рабочей группы способствовало изменению непростой ситуации с дорожным ремонтом в нашем городе.

The screenshot shows a VKontakte post from the page 'Единая Россия г. Сургут'. The post features a main image of a woman in a reflective vest writing on a clipboard next to a road roller at night. Below the main image are six smaller thumbnail images showing various scenes of road construction or maintenance at night. The post includes text in Russian: 'Нестойчивая погода и приближение осени заставляют дорожных строителей использовать по максимуму любой рабочий день. Масштабные ремонтные работы на улицах Сургута продолжались всю ночь.' and 'Кадр: Информационный центр администрации Сургута'. On the right side of the post, there is a sidebar with user profiles and links to other pages and websites.

http://vk.com/duma_surguta

Нестойчивая погода и приближение осени заставляют дорожных строителей использовать по максимуму любой рабочий день. Масштабные ремонтные работы на улицах Сургута продолжались всю ночь.

Кадр: Информационный центр администрации Сургута

Подписано: 271

Димитрий Егор Геннадий

Андрей Альберт Родвар

Ольга: 0

Официальный сайт Думы города Сургута duma.surgut.ru

Официальный сайт Думы города Сургута Депутатская приемная duma.surgut.ru

Задачи Центра Технологии Сургута

Официальный портал Администрации города Сургута adm.surgut.ru

Единая Россия г. Сургут

Климин Вячеслав Анатольевич –
председатель Думы города Югорска

Об опыте обеспечения земельными участками льготных категорий граждан в городе Югорске



Предоставление земельных участков, находящихся в государственной (федеральной либо субъектов Федерации) или муниципальной собственности, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Большое значение для эффективного и рационального использования земельных ресурсов имеет предоставление некоторым категориям граждан возможности получения земли без аукционов, прежде всего, с целью облегчить получение земельного участка под строительство.

Однако с выполнением требований закона возникли трудности, и в результате граждане, относящиеся к льготным категориям, вынуждены ждать положенных участков по несколько лет. Таким образом, инициатива, направленная на снижение очередей на улучшение жилищных условий, привела лишь к появлению еще одной очереди – на земельные участки.

Ведущим замыслом проекта реализуемого в городе Югорске является внедрение эффективного механизма по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, направленного на улучшение жилищных условий.

Итоговым продуктом проекта является освоение 19 микрорайона города Югорска, с целью обеспечения отдельных категорий граждан, которое должно привести к полной ликвидации очередности и улучшению жилищных условий льготных категорий граждан.

19 микрорайон расположен на юго-востоке незастроенной части города Югорска. Общая площадь территории, предназначенной для разработки проекта планировки составляет 203,3 га.

С экологической точки зрения территория жилого микрорайона находится в благоприятных условиях. Жилой микрорайон удален от промышленных узлов города, и находится вне зон их загрязнения.

На сегодняшний день территория 19 микрорайона свободна от застройки. По проектируемой территории проходит дорога с грунтовым типом покрытия. В северной части участка проходит воздушная линия электропередач 110 кВ. На территории расположены 3 трансформаторные подстанции. 18.11.2016 года были проведены публичные слушания по проекту планировки микрорайонов индивидуальной жилой застройки города Югорска. По итогу слушаний проект планировки получил положительную оценку и был рекомендован к утверждению.

Постановлением администрации от 28.11.2016 № 3009 утвержден план мероприятий («дорожная карта»).

План мероприятий («дорожная карта») – это комплекс мер, направленный на улучшение жилищных условий граждан путем предоставления им земельных участков для индивидуального жилищного строительства, включая создание необходимой инженерной инфраструктуры (в объеме, утвержденном региональными градостроительными нормативами) на земельных участках, предоставляемых гражданам, в том числе многодетным семьям, состоящим на учете в целях однократного бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В соответствии со списком граждан, состоящих на учете в целях однократного бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, предоставление земельных участков планируется производить в соответствии с утверждаемым планом мероприятий:

2017 год – 156 земельных участков;

2018 год – 157 земельных участков.

В процессе предоставления и освоения земельных участков, мониторинга списка очередности, администрация города Югорска планирует к 1 марта 2019 года обеспечить всех граждан, состоящих на учете в целях однократного бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, земельными участками.

В результате межевания в границах рассматриваемой территории предусмотрено образование 763 земельных участка.

Всего на проектируемой территории проектом предусмотрено:

- 680 земельных участков под индивидуальные жилые дома;
- 8 земельных участков под блокированную жилую застройку;

- 1 земельный участок под спортивные и детские площадки, площадки отдыха;
- 9 участков под объекты общественно-делового назначения;
- 16 участков под объекты коммунального обслуживания;
- 4 земельных участка территории общего пользования (автомобильные дороги, пешеходные тротуары, пешеходные переходы, скверы, площади, бульвары, проезды, малые архитектурные формы благоустройства).

Население жилого микрорайона предусмотрено обеспечить объектами социально-культурного, общественно-делового и коммунально-бытового обслуживания, расположенными в границах территории жилого района. Такими как, детское дошкольное учреждение; общеобразовательная школа; центры дополнительного образования детей; физкультурный комплекс с плавательным бассейном; физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом; здание культурно-досугового назначения с клубом; библиотекой и помещениями для кружковых занятий; комплексный центр социального обслуживания населения; торговые комплексы; объекты коммунально-бытового обслуживания.

На территории жилого микрорайона предусмотрено создание системы транспортного обеспечения объектов капитального строительства и системы инженерной подготовки территории.

На территории микрорайона предусмотрено создание следующих систем инженерного обеспечения объектов капитального строительства: электроснабжение, водоснабжение, водоотведение, газоснабжение, связь стационарная. Системы инженерного обеспечения – 2-х типов: централизованные и децентрализованные.

Подготовка проекта межевания территории осуществлялась применительно к застроенным и подлежащим застройке территориям, расположенным в границах элементов планировочной структуры. При подготовке проекта межевания территории определение местоположения границ, образуемых и изменяемых земельных участков осуществляется в соответствии с градостроительными регламентами и нормами отвода земельных участков для конкретных видов деятельности, установленными в соответствии с федеральными законами, техническими регламентами.

В результате межевания в границах рассматриваемой территории в 2017–2018 годах будет образовано 313 земельных участков, предназначенных для предоставления отдельным категориям граждан (льготным категориям граждан).

Основными задачами реализации проекта являются:

- комплексное освоение 19 микрорайона;
- внедрение механизмов, направленных на содействие развитию индивидуального жилищного строительства, в том числе обеспечение семей, имеющих трех и более детей, что является одним из путей, ведущих к выполнению поручения председателя правительства Д.А. Медведева от 25 марта 2016 года.

В муниципальном образовании городской округ город Югорск, на учете за получением бесплатных земельных участков состоит 222 семьи, которые относятся к льготным категориям.

Из них 94 семьи состоят на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, а также на учете на получение бесплатного земельного участка, по следующим категориям:

- многодетные семьи – 122 семьи (из них 19 состоят в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях);
- состоящие в качестве нуждающихся в жилых помещениях (социальный найм) – 19 семей;
- инвалид – 4 семьи (из них 2 состоят в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях);
- ветеран боевых действий – 13 семей (из них 6 состоят в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях);
- молодые семьи – 64 семьи (из них 48 состоят в очереди в качестве нуждающихся в жилых помещениях);
- ветеран труда – 3 семьи.

Предоставление запланированного муниципальным образованием количества земельных участков позволит не только ликвидировать очередь граждан, относящихся к льготным категориям, но и сократить на 10,2% очередь граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях (75 семей).

По состоянию на 15 сентября 2017 года предоставлено 12 участков льготным категориям населения, в процессе предоставления находятся 165 земельных участков, которые необходимо предоставить в 2017 году.

Предложения:

1. Неиспользованные определенные средства на приобретение жилья льготным категориям граждан взамен земельных участков направлять на дорожную инфраструктуру, подъездным путям к земельным участкам, выделенных для льготной категории граждан.

2. Предложить энергетическим компаниям в первоочередном порядке включить в инвестиционную программу строительство электрических сетей и электрических подстанций на выделенных земельных участков для льготной категории граждан.

3. Предложить газовым компаниям принять специальную программу по газификации микрорайонов с выделенными земельными участками для льготной категории граждан.

*Силин Алексей Леонидович –
заместитель начальника Управления –
начальник отдела развития агропромышленного комплекса
Департамента промышленности
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

О развитии агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Агропромышленный комплекс Югры представлен многоотраслевым комплексом, производящим основные виды сельскохозяйственной продукции.

Вместе с тем, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра относится к территории Крайнего Севера и приравненным к ней местностям, где производство сельскохозяйственной продукции без государственной поддержки не рентабельно.

Развитию агропромышленного комплекса автономного округа способствуют принятые мероприятия в рамках Государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса, и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016–2020 годах», утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 г. № 420-п (далее по тексту – государственная программа).

В структуру государственной программы входит восемь подпрограмм и отдельные мероприятия:

подпрограмма I «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»;

подпрограмма II «Развитие прочего животноводства»;

подпрограмма III «Развитие мясного скотоводства»;

подпрограмма IV «Поддержка малых форм хозяйствования»;

подпрограмма V «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса»;

подпрограмма VI «Развитие системы заготовки и переработки дикоросов»;

подпрограмма VII «Устойчивое развитие сельских территорий»;

подпрограмма VIII «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в автономном округе и защита населения от болезней, общих для человека и животных»;

мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности.

Для реализации мероприятий государственной программы в части софинансирования из средств федерального бюджета в первом полугодии 2017 года подписано пять соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключаемое между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством автономного округа по следующим направлениям:

- софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с возмещением части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе № 082-08-1001 от 15.02.2017;

- повышение молочной продуктивности в молочном скотоводстве № 082-08-177 от 15.02.2017;

- содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК бюджетам субъектов Российской Федерации на 2017 год («единая субсидия») № 082-08-013 от 22.02.2017;

- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов № 082-08-1291 от 18.02.2017;

- реализацию мероприятия по грантовой поддержке местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности № 082-08-970 от 18.02.2017.

В 2017 году на реализацию мероприятий Госпрограммы запланировано бюджетных ассигнований в размере 1 829 320,0 тыс.руб., фактически профинансировано 1 029 276,5 тыс. руб. или 56,2%, привлечено 31 206,5 тыс.руб. внебюджетных источников в т.ч.:

	план	Факт на 01.07.2017	%
всего:	1 904 046,000	1 060 681,064	55,7
федеральный бюджет	31 996,200	18 007,557	56,3
бюджет автономного округа	1 797 323,800	1 011 268,902	56,3
местный бюджет	-	-	-
Программа «Сотрудничество»	-	-	-
иные внебюджетные источники	74 726,000	31 304,605	41,9

Финансирование Госпрограммы в 2017 году в разрезе соисполнителей мероприятий

Исполнитель	Источник финансирования	план	Факт на 01.07.2017	%
Ответственный исполнитель (Департамент промышленности автономного округа)	всего	272 199,400	103 739,848	38,1
	федеральный бюджет	29 762,000	17 912,550	60,2
	бюджет автономного округа	212 671,400	68 734,693	32,3
	иные внебюджетные источники	29 766,000	17 092,605	57,4
муниципальные образования	всего	1 232 996,800	753 633,443	61,1
	федеральный бюджет	190,000	95,007	50,0
	бюджет автономного округа	1 190 106,800	739 226,436	62,1
	иные внебюджетные источники	42 700,000	14 212,000	33,3
Соисполнитель 1 (Департамент строительства Югры, муниципальные образования)	всего	8 620,900	-	-
	федеральный бюджет	2 044,200	-	-
	бюджет автономного округа	4 316,700	-	-
	иные внебюджетные источники	2 260,000	-	-
Соисполнитель 2 (Ветеринарная служба Югры, муниципальные образования)	всего	390 228,900	203 307,773	52,1
	федеральный бюджет	-	-	-
	бюджет автономного округа	390 228,900	203 307,773	52,1
	иные внебюджетные источники	-	-	-

Соглашениями с Министерством сельского хозяйства Российской Федерации установлено достижение целевых показателей. Все 17 целевых показателей планируется выполнить на 100 и более процентов.

С целью достижения целевых показателей предусмотрен ряд мер государственной поддержки.

Подпрограмма I «Развитие растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»:

- поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в том числе предоставление субсидии на завоз семян;

- предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота сельскохозяйственных угодий и вовлечение в сельскохозяйственный оборот заброшенных сельскохозяйственных угодий;

- предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства;

- предоставление субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта;

- предоставление субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области растениеводства;

- организация проведения в муниципальных образованиях автономного округа выставок-ярмарок «Ежегодный день урожая Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию оптово-распределительных центров;

- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию картофелехранилищ;

- государственная поддержка кредитования растениеводства, переработки продукции растениеводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции растениеводства;

- предоставление субсидий на производство и реализацию продукции растениеводства в защищенном грунте;

- предоставление субсидий на производство и реализацию продукции растениеводства в открытом грунте;

- предоставление субсидий на реализацию инвестиционных проектов (строительство тепличных комплексов);

- предоставление субсидий на приобретение элитных семян.

В целях реализации подпрограммы I в первом полугодии 2017 года государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей автономного округа по вышеуказанным мероприятиям составила 42 681,2 тыс. рублей (67,5% от плана), в том числе:

- из бюджета автономного округа – 39 823,7 тыс. руб.;

- из федерального бюджета – 2 857,5 тыс. руб.

Привлечено внебюджетных источников 2 143,1 тыс.руб.

Инвестиционный проект, реализуемый в области растениеводства.

Высокотехнологичный тепличный комплекс ОАО «Агрофирма» в д. Ярки Ханты-Мансийского района. На предприятии с 2015 года, на

введенной в эксплуатацию 1-ой очереди, осуществляется производство овощей закрытого грунта.

В первом полугодии 2017 года тепличным комплексом произведено и реализовано 1384 тонн овощной продукции (111,4% к аналогичному периоду 2016 года), в том числе:

- томаты – 270 тонн;
- зеленые культуры – 105 тонн;
- огурцы – 1009 тонн.

В настоящее время реализуется утвержденная «Дорожная карта» по реализации второго этапа инвестиционного проекта строительства тепличного комплекса АО «Агрофирма» площадью 5,35 га. Ввод в эксплуатацию тепличного комплекса второй очереди запланирован в 2019 году.

Подпрограмма II «Развитие прочего животноводства», предусмотрена ряд мер государственной поддержки:

- предоставление субсидий на содержание племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород);*
- предоставление субсидий на приобретение семени производителей для искусственного осеменения сельскохозяйственных животных (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород);*
- предоставление субсидий на приобретение оборудования и материалов для искусственного осеменения сельскохозяйственных животных (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород);*
- предоставление субсидий на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных, клеточных пушных зверей (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород);*
- предоставление субсидии на приобретение эмбрионов племенного крупного рогатого скота (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород), в том числе по импорту;*
- государственная поддержка кредитования подотрасли животноводства, переработки продукции животноводства, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции животноводства;*
- предоставление субсидии на уплату страховых премий по договорам страхования сельскохозяйственных животных;*

- предоставление субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока;
- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие молочного скотоводства;
- предоставление субсидий на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) на строительство и реконструкцию объектов для молочного скотоводства;
- предоставление субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм);
- предоставление субсидий на производство и реализацию молока и молочных продуктов;
- предоставление субсидий на производство и реализацию мяса крупного и мелкого рогатого скота, лошадей;
- предоставление субсидий на производство и реализацию мяса тяжеловесного (не менее 450 кг) молодняка (в возрасте не старше 18 мес.) крупного рогатого скота;
- предоставление субсидии на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных;
- предоставление субсидий за 1 кг произведенного мяса крупного и мелкого рогатого скота, лошадей (за исключением крупного рогатого скота специализированных мясных пород) при условии реализации мяса высшей и средней категорий упитанности (оптово-розничная продажа, поставки в социальную сферу или организациям переработки).
- предоставление субсидий на развитие северного оленеводства;
- предоставление субсидий на развитие прочих отраслей животноводства: свиноводства, птицеводства, кролиководства и звероводства;
- предоставление субсидий на содержание маточного поголовья животных (личные подсобные хозяйства);
- проведение совещаний, семинаров, ярмарок, конкурсов, выставок и участие в них.

На реализацию мероприятий подпрограммы II в первом полугодии 2017 году оказана государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям автономного округа по вышеуказанным мероприятиям в размере 636 132,1 тыс. рублей (61,5% от плана), в том числе:

- из бюджета автономного округа – 624 679,2 тыс. руб.;
- из федерального бюджета – 11 452,9 тыс. руб.

Привлечено внебюджетных источников 933,0 тыс.руб.

По предварительным данным органов государственной статистики за 6 месяцев 2017 года производство составило:

мясо скота и птицы в хозяйствах всех категорий – 9,3 тыс. тонн (117,7% к аналогичному периоду прошлого года);

молока в хозяйствах всех категорий – 13,1 тыс. тонн (95,5% к аналогичному периоду прошлого года);

получено яиц – 25,1 млн.шт. (102,1% к аналогичному периоду прошлого года).

По состоянию на 1 июля 2017 года поголовье:

Крупного рогатого скота 14,7 тыс. голов или на 2,3% меньше к аналогичному периоду прошлого года;

коров – 6,5 тыс. голов или на 2,6% меньше к аналогичному периоду прошлого года;

овец и коз 6,1 тыс. голов или на 4,5% меньше к аналогичному периоду прошлого года;

свиней – 47,0 тыс. голов или на 4,5% меньше к аналогичному периоду прошлого года.

Снижение поголовья свиней связано с острой обстановкой в соседних регионах по африканской чуме свиней, в связи с чем хозяйствующие субъекты переходят на альтернативные виды животноводства.

Снижение по остальным показателям обусловлено неблагоприятной гидрологической обстановкой последних трех лет и как следствием отсутствием сочных кормов, поздним выходом на летние пастбища.

Увеличение поголовья и продуктивности планируется увеличить за счет мероприятий закупа племенных сельскохозяйственных животных, таким образом в первом полугодии 2017 года закуплено 68 голов племенного высокопродуктивного крупного рогатого скота.

Проводимая племенная работа позволяет увеличивать продуктивность сельскохозяйственных животных и соответственно качество производимого молока и мяса в регионе.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре разведением племенного животноводства занимается два предприятия – ОАО «Агроника» и ООО «Богдашка», имеющие статус племенного репродуктора

Подпрограмма III «Развитие мясного скотоводства», предусмотрена ряд мер государственной поддержки:

- государственная поддержка кредитования мясного скотоводства.

- государственная поддержка мясного скотоводства.

- предоставление субсидий на содержание племенного маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

- предоставление субсидий на приобретение племенного молодняка крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

- предоставление субсидий на приобретение эмбрионов племенного крупного рогатого скота специализированных мясных пород, в том числе по импорту.

- предоставление субсидий на содержание маточного поголовья крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

- предоставление субсидий на произведенное и реализованное мясо тяжеловесного (не менее 450 кг) молодняка (в возрасте не старше 18 мес.) крупного рогатого скота специализированных мясных пород.

На реализацию мероприятий подпрограммы III в первом полугодии 2017 года оказана государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям автономного округа по вышеуказанным мероприятиям в размере 11 162,5 тыс. рублей (76% от плана), в том числе:

- из бюджета автономного округа – 11 162,5 тыс. руб.;

- из федерального бюджета – 0 тыс. руб.

Мясным скотоводством в автономном округе занимаются 6 хозяйств (К(Ф)Х Беккер А.В. (г.Югорск) – 251 голова; К(Ф)Х Жамалова М.Я. (Октябрьский район) – 70 голов; К(Ф)Х Воронцова А.А. (Ханты-Мансийский район) – 50 голов; К(Ф)Х Третьяковой С.А. (Ханты-Мансийский район) – 64 головы; К(Ф)Х Веретельникова С.В. (Ханты-Мансийский район) – 7 голов; К(Ф)Х Белкина В.Б. (Ханты-Мансийский район) – 19 голов).

Всего в хозяйствах содержится 461 голова пород мясного направления – герефорд.

Подпрограмма IV «Поддержка малых форм хозяйствования», предусмотрен ряд мер государственной поддержки:

- Предоставление грантов в форме субсидии на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, единовременной помощи на бытовое обустройство.

- Предоставление грантов в форме субсидий на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств.

- Предоставление субсидии на проведение кадастровых работ при оформлении в собственность используемых земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

- Предоставление субсидий на развитие материально-технической базы (за исключением личных подсобных хозяйств).

- Предоставление грантов в форме субсидий на поддержку сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Системный подход в поддержке малых форм хозяйствования позволил достичь положительной динамики численности обозначенной категории хозяйств.

По состоянию на 1 января 2017 года общее количество зарегистрированных крестьянских (фермерских) хозяйств составило 794 единицы, в 2016 году создано 19 новых хозяйств.

Оказана государственная поддержка на развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования в сумме 11 584,5 тыс. рублей, в результате чего на территории автономного округа введено в эксплуатацию (построено, приобретено, модернизировано) 18 объектов сельскохозяйственного назначения (построено: 1 кормоцех КФХ Колещатов г. Пыть-Ях, 1 убойный цех СПК «Стройагросервис» Кондинский район, 1 животноводческая ферма КФХ Савейко Октябрьский район.

Приобретено 4 автомобиля, 4 снегохода, 16 единиц сельскохозяйственной техники и оборудования.

В целях формирования устойчивой кормовой базы молочно-мясного скотоводства, организации системного сбыта и продвижения на потребительский рынок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия местного производства, ввода в производственный оборот неиспользуемых сельскохозяйственных земель, рекультивации и повышения плодородия земель создано два сельскохозяйственных потребительских кооператива муниципального уровня (Ханты-Мансийский район, Кондинский район): сбытовой кооператив «Ермак-АгроЛ» и перерабатывающий кооператив «Иртыш-АгроЛ».

Победителем конкурса по отбору сельскохозяйственных кооперативов, претендующих на предоставление гранта для развития материально-технической базы, признан сельскохозяйственный потребительский сбытовой кооператив «Ермак-АгроЛ». Общая сумма гранта составила 70 млн.рублей.

В 2017 году крестьянским (фермерским) хозяйствам предоставлены гранты на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и на развитие семейных животноводческих ферм.

Реализация мероприятий по развитию семейных животноводческих ферм, поддержки начинаящих фермеров и их бытовое обустрой-

ство, позволяет снизить уровень безработицы, повысить заработную плату на селе, производить экологически чистую сельскохозяйственную продукцию.

За первое полугодие 2017 года проведено два конкурса по выделению грантов на поддержку начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм, в результате которых выданы гранты на реализацию 2-х проектов начинающих фермеров: КФХ Кугаевский А.А. на приобретение КРС (Ханты-Мансийский район, п. Луговской); КФХ Изюров В.В. на строительство животноводческой фермы, приобретение телят (Кондинский район, п. Половинка).

На развитие семейных животноводческих ферм в первом полугодии 2017 года выдано 2 гранта: КФХ Пириев Э.Б.о. на реконструкцию здания коровника 2100 кв.м (Сургутский район, п. Солнечный); КФХ Гаврилов И.Д. на строительство сельскохозяйственного производственного объекта для содержания птицы (Сургутский район, с. Тундрино).

По данному направлению из федерального бюджета автономному округу выделены субсидии на развитие семейных животноводческих ферм и на поддержку начинающих фермеров доведены средства в объеме 3 056,6 тыс. руб. и 545,5 тыс. руб. соответственно.

Из регионального бюджета для финансирования грантов направлены средства на развитие семейных животноводческих ферм – 16 008,4 тыс. руб., на поддержку начинающих фермеров – 2 298,5 тыс. руб.

Подпрограмма V «Повышение эффективности использования и развитие ресурсного потенциала рыбохозяйственного комплекса», предусмотрен ряд мер государственной поддержки:

- Предоставление субсидий на приобретение или капитальный ремонт плашкоутов;
- Предоставление субсидий на выращивание и содержание ремонтно-маточного стада ценных видов рыб;
- Предоставление субсидий на создание и модернизацию объектов рыбоводной инфраструктуры;
- Реализация мероприятий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов за счет субвенций, предоставленных из федерального бюджета;
- Предоставление субсидий на вылов и реализацию пищевой рыбы, на производство и реализацию искусственно выращенной пищевой рыбы, на производство и реализацию пищевой рыбной продукции;

- Государственная поддержка кредитования рыбохозяйственно-го комплекса, переработки его продукции, развития инфраструктуры и логистического обеспечения рынков продукции.

В первом полугодии 2017 года размер выделенных субвенций на вылов и реализацию пищевой рыбы, на производство и реализацию искусственно выращенной пищевой рыбы, на производство и реализацию пищевой рыбной продукции составил 88 247,0 тыс. руб. (68,1% от плана). Данные полномочия переданы муниципальным образованиям.

В 2017 году в рамках выделенных субвенций из федерального бюджета, на реализацию мероприятий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, предусмотрено 910,2 тыс. руб. На территории Югры запланировано проведение следующих рыбохозяйственных мероприятий:

- очистка береговой полосы водных объектов от мусора объектов рыбохозяйственного значения (811,2 тыс. руб);
- проведение разъяснительных работ в средствах массовой информации, в части, касающейся рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов (99,0 тыс. руб).

Во II квартале 2017 года в еженедельной общественно-политической газете «Новости Югры» размещена информация о Правилах рыболовства для Западно-Сибирского рыбохозяйственного бассейна при осуществлении рыболовства в летне-осенний период. Использованные средства составили 56,662 тыс. руб..

Подпрограмма VI «Развитие системы заготовки и переработки дикоросов», предусмотрен ряд мер государственной поддержки:

- Предоставление субсидий на развитие проектов по заготовке или переработке дикоросов.*
- Предоставление субсидий на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам.*
- Предоставление субсидий на заготовку продукции дикоросов.*
- Предоставление субсидий на производство продукции глубокой переработки дикоросов, заготовленных на территории автономного округа.*
- Предоставление субсидий на возведение (строительство), оснащение, страхование пунктов по приемке дикоросов, приобретение специализированной техники и оборудования для хранения, переработки и транспортировки дикоросов.*
- Предоставление субсидий на организацию презентации продукции из дикоросов, участие в выставках, ярмарках, форумах.*

Ханты-Мансийский автономный округ обладает значительным потенциалом возобновляемых природных ресурсов, одним из которых являются дикоросы.

Сформирована геоинформационная база данных запасов дикоросов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры общий биологический запас дикоросов составляет 22 088,82 тыс. тонн; эксплуатационный запас составляет 11 020,89 тыс. тонн: клюква – 5968,66; брусника – 3560; черника – 1018,39; голубика – 680,97; морошка – 627,54; смородина – 122,46; грибы – 442,73; орех кедровый – 86,39.

В заготовке дикоросов на территории автономного округа участвуют около 70 организаций различных форм собственности.

Глубокая переработка дикоросов на территории автономного округа позволяет заниматься производством биологически чистых продуктов питания, что ведет к увеличению наполняемости внутреннего рынка и наращиванию объемов поставок продукции в другие регионы России.

Девять сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимаются производством и переработкой продукции дикоросов:

Следует отметить, что год от года повышается качество и ассортимент продукции, выпускаемой сельхозтоваропроизводителями автономного округа.

Ассортимент предполагаемой к выпуску продукции разнообразен: свежая и замороженная ягода, клюква в сахарной пудре, варенья, джемы, конфитюры, соки, грибы сушеные, грибы солено-отварные и маринованные, грибы быстрозамороженные, ядра кедрового ореха, масло кедрового ореха, кедровая паста, мука из скорлупы кедрового ореха, кедровая живица, ядро кедрового ореха в кедровом «меду», варенье из кедровой шишки, шишкаМармеладка, варенье «сосновый шоколад», халва кедровая, кедровые десерты, пастила из ягод и многое другое.

Подпрограмма VII «Устойчивое развитие сельских территорий»:

- Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых специалистов.

- Грантовая поддержка местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности.

- Комплексное обустройство населенных пунктов, расположенных в сельской местности, объектами социальной, инженерной инфраструктуры, строительство и реконструкция автомобильных дорог.

В 2017 году планируется улучшение жилищных условий шести семей (357,1 кв. м).

С муниципальными образованиями (Советский, Сургутский, Нефтеюганский районы) заключены соглашения, введение в эксплуатацию жилья планируется в 4 квартале 2017 года.

По данному мероприятию предусмотрено финансирование в размере 12 721,3 тыс. руб., в том числе:

из федерального бюджета – 2044,2 тыс. рублей;

из бюджета автономного округа – 4316,4 тыс. рублей;

средства муниципальных образований – 2 544,3 тыс. рублей;

внебюджетные источники - 3 816,4 тыс. руб.

В 2017 году реализуется 1 проект грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности – Благоустройство зоны отдыха возле монумента п. Казым Белоярского района общей стоимостью 990 тыс. руб.

По данному мероприятию в первом полугодии профинансирано 50% стоимости гранта 445 тыс.руб., в том числе:

из федерального бюджета – 95,0 тыс. руб.;

из бюджета автономного округа – 350,0 тыс. руб.;

Привлечены средства муниципального образования – 50 тыс. руб.,

внебюджетные источники – 67,0 тыс. руб.

Подпрограмма VIII «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в автономном округе и защита населения от болезней, общих для человека и животных», предусмотрен ряд мер государственной поддержки:

- Обеспечение осуществления отлова, транспортировки, учета, содержания, умерщвления, утилизации безнадзорных и бродячих животных.

- Исполнение Ветслужбой Плана противоэпизоотических мероприятий с учетом складывающейся эпизоотической обстановки, включает проведение диагностических исследований, профилактическую иммунизацию и обработку животных и птиц, ветеринарно-санитарные мероприятия в соответствии с ним.

- Обеспечение выполнения государственных услуг бюджетными учреждениями автономного округа в соответствии с государственным заданием.

- Осуществление контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере ветеринарии.

На осуществление текущих расходов Ветеринарной службы «Осуществления контроля (надзора) за соблюдением законодательства Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере ветеринарии» запланировано в 2017 году 94 782,5 тыс. рублей, исполнено за первое полугодие 2017 года – 50 104,0 тыс. рублей (52,9%), по направлению расходов «Обеспечение стабильной благополучной эпизоотической обстановки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и защита населения от болезней, общих для человека и животных» – запланировано 285 446,0 тыс. рублей, исполнено за первое полугодие 2017 года – 143 203,7 тыс. рублей (50,2%).

Ветеринарная служба Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Ветслужба Югры) является исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ), осуществляющим функции по реализации единой государственной политики, оказанию государственных услуг, региональному государственному надзору в сфере ветеринарии.

В 2017 году ведется работа по контролю за ввозом на территорию автономного округа и вывозом за его пределы животноводческих грузов (племенных и товарных животных, сырья и продукции животного происхождения).

Выполнение противоэпизоотических мероприятий БУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Ветеринарный центр» осуществляется по утвержденному плану ветеринарно-профилактических мероприятий и отдельно разработанным планам по недопущению гриппа птиц, африканской чумы свиней, бешенства, лейкоза крупного рогатого скота, бруцеллеза сельскохозяйственных животных, паразитарных и прочих заболеваний.

Выполнены запланированные мероприятия – исследования на бруцеллэз, на гельминтозы, проведены противопаразитные обработки оленей согласно утвержденному плану диагностических исследований, ветеринарно-профилактических и противоэпизоотических мероприятий в хозяйствах оленеводов всех форм собственности.

В 2017 году осуществляется системный подход и планирование деятельности Департамента по курируемым направлениям в области агропромышленного комплекса.

В целях сохранения производства сельскохозяйственной продукции, а также обеспечения продовольственной безопасности планируется продолжение курса государственной поддержки из бюджета автономного округа и федерального бюджета:

- дальнейшая поддержка и внедрение новых инвестиционных проектов;
- корректировка механизмов государственной поддержки в соответствии с современными экономическими условиями;
- поддержка модернизации, технологического перевооружения сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- привлечение внебюджетных источников при реализации мероприятий;
- сотрудничество с банковскими организациями по вопросам льготного кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- участие в конкурсах Минсельхоза России по отбору региональных программ для получения субсидий из федерального бюджета.

Кроме того в 2017 году (по состоянию на 15 сентября) Департаментом в сфере агропромышленного комплекса проведены мероприятия окружного значения с участием сельскохозяйственных товаропроизводителей, такие как:

- окружной конкурс профессионального мастерства среди оленеводов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на кубок Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проведенного с 3 по 5 марта 2017 года;
- окружное совещание «Итоги работы агропромышленного комплекса автономного округа за 2016 год и задачи по реализации государственной программы в 2017 году», 31 апреля 2017 года;
- X окружной конкурс «Мастер машинного доения коров» на базе К(Ф)Х Сабаева Н.И. (Нижневартовский район, с.Большетархово), 11 августа 2017 года;
- презентация агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на VIII Межрегиональной агропромышленной выставке УФО в г.Тюмени, 8–9 сентября 2017 года.

**Климин Вячеслав Анатольевич –
председатель Думы города Югорска**

О развитии агропромышленного комплекса в городе Югорске



Одной из первоочередных задач антикризисного плана Российской Федерации является обеспечение и поддержка аграрного производства.

В Стратегии Югры – 2030 с целью обеспечения продовольственной безопасности, удовлетворения потребностей жителей региона независимо от изменения внешних и внутренних условий одной из основных задач бизнеса и органов власти является расширение объемов выработки пищевых продуктов собственного производства.

Импортозамещение продукции агропромышленного комплекса, а также увеличение в потребительской корзине продукции собственного производства местных товаропроизводителей возможно только в случае наличия производственных мощностей и конкурентоспособных организаций, которые могут предложить качественную продукцию по рыночным ценам.

Югорск в региональной экономике

Производство продукции сельского хозяйства города Югорска (от общего производства в округе):
мясо – 11,2%,
молоко – 11,5%

Город Югорск занимает:
1 место – по производству мяса (свинина),
2 место по объемам освоения денежных средств, направленных на поддержку сельскохозяйственного производства,
3 место – по производству молока

Югорск – столица крупнейшего газотранспортного предприятия ООО «Газпром трансгаз Югорск»

Уровень доходов населения – 2 место

Сельское хозяйство в городе Югорске развивается достаточно динамично. В общем объеме производства сельскохозяйственной продукции по округу удельный вес мяса, произведенного в Югорске, составляет – 11,2%, молока – 11,5%.

Основные направления развития сельского хозяйства на территории города Югорска

- молочное животноводство - крупный сельхозтоваропроизводитель КФХ Беккера А.В.;
- свиноводство – крупный свиноводческий комплекс КФХ Багаевой Е.В. и КФХ Беккера А.В.;
- мясное скотоводство – КФХ Беккера А.В.;
- птицеводство – КФХ Тарасовой О.В., КФХ Кетовой С.В., КФХ Теньковой М.В., КФХ Самохвалова К.М., КФХ Чепчуговой Н.В. птичники для содержания кур - несушек и бройлеров КФХ Багаевой Е.В. и КФХ Беккера А.В.





Основные направления развития сельского хозяйства в городе:

- молочное животноводство - крупный сельхозтоваропроизводитель КФХ Беккера А.В.;
- свиноводство – крупный свиноводческий комплекс КФХ Багаевой Е.В. и КФХ Беккера А.В.;
- мясное скотоводство – КФХ Беккера А.В.;
- птицеводство – КФХ Тарасовой О.В., КФХ Кетовой С.В., КФХ Теньковой М.В., КФХ Самохвалова К.М., КФХ Чепчуговой Н.В., КФХ Соксова А.В. птичники для содержания кур-несушек и бройлеров КФХ Багаевой Е.В. и КФХ Беккера А.В.

В животноводческих хозяйствах города содержится



	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	Темп роста 2017/2010
Количество сельскохозяйственных животных, голов:									
крупного рогатого скота	450	503	920	1185	1266	1503	1466	1188	рост в 2,6 раза
в том числе: коров	184	187	363	472	512	621	668	749	рост в 4 раза
свиней	105	3814	6596	6654	7766	8154	9393	9557	рост в 91 раз
лошадей				31	35	26	8	26	
птиц				340	2169	2891	4484	8633	



В животноводческих хозяйствах города содержится:

- 1 188 голов КРС, в том числе 749 коров;
- свиней 9 557 голов;
- лошадей 26 голов;
- овец (коз) 39 голов;
- птиц 8 633 голов.

Реализацию продукции животноводства осуществляют 8 крестьянских (фермерских) хозяйств (далее - КФХ).

Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции



Наблюдается рост производственных показателей сельскохозяйственной продукции.

Динамика основных показателей развития сельского хозяйства на территории города Югорска

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017 оценка
Количество сельхозтоваропроизводителей, ед.	1	2	2	4	6	7	7	7	8	8	8
Производство основных видов продукции, тонн:											
молоко	713	762	783	795	820	937	1302	1507	1765	1950	2247
мясо	44,7	283	341	446	667	1297	1563	1669	2458	3088	3159
Численность сельскохозяйственных животных, голов:											
крупного рогатого скота	433	386	453	450	503	920	1185	1266	1503	1466	1188

в т.ч. коров	166	178	181	184	187	363	472	512	621	668	749
свиней		1421	1288	1105	3814	6596	6654	7766	8154	9393	9557
лошадей							31	35	26	8	26
птиц							340	2169	2891	4484	8633

Свое развитие, как сектор экономики, сельское хозяйство получило с началом реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Потребители продукции ООО СПП «Югорское»	Удельный вес %
Розничная торговая сеть	37
Детские сады и школы города Югорска	30
ООО «Газпром трансгаз Югорск»	9
Реализация предприятием через выездную торговлю, отдел «Сельхозпродукты»	24



До 2007 года единственным производителем сельхозпродукции в городе был совхоз «СП «Югорское», который был в составе градообразующего предприятия ООО «Тюментрансгаз» и, в основном, обеспечивал работников предприятия, включая трассовые поселки.

В связи с выводом из состава градообразующего предприятия непрофильных активов перед администрацией города встал вопрос о необходимости сохранения сельхозпредприятия с целью обеспечения горожан свежей молочной продукцией. В результате, совместно с градообразующим предприятием было принято решение о создании нового предприятия – ООО «Сельскохозяйственное перерабатывающее предприятие «Югорское».

За 7 летний период работы предприятием введен в эксплуатацию новый мини – молочный цех, который позволил расширить ассортимент выпускаемой продукции: кефир, бифиформ, сыворотка, введена



новая линия по производству витаминизированного молока для детского питания.

Объем реализации молочной продукции в бюджетную сферу составлял порядка 30% от общего объема реализации.

Проблемы сельского хозяйства

- ▶ Сельхозтоваропроизводители городских округов в отличие от районов не имеют возможности воспользоваться грантовой поддержкой (гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, гранты на развитие семейных животноводческих ферм).
- ▶ Кадровая проблема. Не хватает специалистов в области сельского хозяйства, таких как трактористов, ветеринарных врачей, агрономов, зоотехников. Требуется обучение действующих глав КФХ (ветеринарный контроль, бухгалтерский учет).
- ▶ Нехватка земельных наделов сельскохозяйственного назначения.
- ▶ Высокая цена на электроэнергию.
- ▶ Высокая цена ветеринарной справки на реализуемую продукцию.
- ▶ Строительство завода по производству комбикормов в западной и восточной части округа.



Финансовая деятельность совхоза долгое время поддерживалась градообразующим предприятием, но времена меняются, и данная поддержка стала невозможной. Для развития предприятия необходимы финансы.

Действующие механизмы и мероприятия государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016–2020 годах», в части компенсации затрат на материально-техническую базу, направлены, на малые формы хозяйствования (КФХ, предприниматели, сельхозкооперативы), и не распространяются на сельхозтоваропроизводителей в форме юридического лица. Хотя на наш взгляд данная государственная поддержка предприятий, давно зарекомендовавших себя на продовольственном рынке округа, в условиях Севера необходима.

Учредителями ООО СПП «Югорское» было принято решение о ликвидации предприятия в январе 2017 года.

Также необходимо отметить следующие проблемы в сельском хозяйстве:

1. Кадровая проблема. Не хватает специалистов в области сельского хозяйства, таких как трактористов, ветеринарных врачей, агрономов, зоотехников. Требуется обучение действующих глав КФХ (ветеринарный контроль, бухгалтерский учет).

2. Нехватка земельных наделов для сельскохозяйственного назначения.

3. Высокая цена на электроэнергию.

4. Высокая цена ветеринарной справки на реализуемую продукцию.

5. Строительство завода по производству комбикормов в западной и восточной части округа.



В 2008 и 2009 годах на территорию города пришли КФХ Багаевой Елены Валентиновны и Беккера Александра Викторовича мясомолочного направления.

Начиная с 2010 года, главы хозяйств совместно строят крупный животноводческий комплекс. Для осуществления данного проекта город выделил 110 га земли.

В настоящее время завершено строительство свинарников, коровников для молочного и мясного крупного рогатого скота, птичников для бройлерных кур и для содержания кур-несушек, создана необходимая инфраструктура: ветеринарная лаборатория и склад, сенохранилища, бойни, склады для готовой продукции, закуплена сельскохозяйственная техника.

С 2015 года выполняются работы по модернизации ряда объектов, которые были введены в первый год реализации проекта, в процессе эксплуатации возникла необходимость их обновления, приведение их в соответствие с новыми требованиями и нормами, техническими условиями. Модернизация объектов позволяет создать благоприятный микроклимат, снизить затраты, и автоматизировать производственный процесс, повысив объемы и качество производимого мяса и мясной продукции.

Награды КФХ Багаевой Е.В.



Главами хозяйств постоянно проводится работа по обновлению племенного стада: приобретается племенное поголовье свиней, крупного рогатого скота молочного и мясного направления, в том числе появились коровы новой породы из Словакии.

Благодаря инициативе и настойчивости фермеров удалось достичь значительных успехов в данной непростой сфере деятельности.

КФХ занимаются не только разведением, но и переработкой сельскохозяйственной продукции. Для этого в 2009 году приобретен колбасный цех, продукция которого не раз удостаивалась наград на различных агропромышленных выставках как регионального, так и всероссийского уровня.

Начал работу молокозавод: осуществляется выпуск сливок, творога, сыра, йогурта. В итоге производится 37 видов молочной продукции и 81 вид мясной продукции.

КФХ Беккера А.В.
Постоянный
участник
различных
агропромышленн
ых выставок как
регионального,
так и
всероссийского
уровня



Реализация продукции осуществляется в 25 торговых точках, через сеть магазинов «Деревенский» в городе Югорске и близлежащих населенных пунктах.

В планах КФХ- приобрести статус племенного репродуктора для разведения и последующей реализации племенного крупного рогатого скота, газификация фермы, строительство магистрального трубопровода, запуск птичника на 45 тыс. кур несушек, увеличение производства молока в 2 раза.

В настоящее время КФХ Багаевой Е.В. и КФХ Беккера А.В. занимают лидирующие позиции по производству мяса свиней среди крестьянских (фермерских) хозяйств округа.

Обеспечение профессиональными кадрами происходит постоянно. Привлечены специалисты из Курганской, Тюменской, Омской областей.

Благодаря сотрудничеству с Ханты-Мансийским банком, Россельхозбанком решаются вопросы с финансовым обеспечением деятельности хозяйств.

КФХ принимают активное участие в выставках-ярмарках городского и регионального уровня, в том числе в окружной выставке «Товары земли Югорской», не раз принимали участие в Российской агропромышленной выставке «Золотая осень» в г. Москве.

Поддержка личных подсобных хозяйств в городе Югорске

- ▶ Ежегодно субсидии на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных получают порядка 20 личных подсобных хозяйств на общую сумму более 300 тыс. рублей.
- ▶ Со временем из личных подсобных хозяйств образовались небольшие фермерские хозяйства: КФХ Теньковой М.В., КФХ Кетовой С.В., КФХ Соскова А.Ф., КФХ Самохвалова К.М., КФХ Чепчуговой Н.В.



Одновременно, начиная с 2007 года, администрацией города Югорска проводилась работа по поддержке личных подсобных хозяйств – выплачивались субсидии за содержание маточного поголовья животных. Со временем из личных подсобных хозяйств образовались небольшие фермерские хозяйства, люди поверили в возможность успе-

ха – в настоящее время в городе осуществляют деятельность 5 таких крестьянских (фермерских) хозяйств.

Помимо организации предоставления господдержки администрацией осуществлялось содействие в решении имущественных вопросов, и конечно никак нельзя забывать о личном участии в решении проблем каждого предпринимателя, частный подход, контроль и желание помочь не может не привести к положительным результатам.

В результате совместных усилий, постоянного взаимодействия сельхозпроизводителей, работников администрации и окружной власти удается оперативно решать возникающие вопросы, помогая осуществлять проект по созданию в городе животноводческого комплекса, который на данный момент не прекращает развиваться и увеличивать обороты производства.

Обеспеченность населения города Югорска собственной продукцией



Сейчас в нашем городе не просто собственная пищевая промышленность, но и одна из лучших, продукция КФХ Багаевой Е.В., КФХ Беккера А.В. и ООО СПП «Югорское» получили признание на окружных, областных и российских уровнях, на протяжении ряда лет нашими сельхозпроизводителями завоеваны золотые, серебряные и бронзовые медали.

Уровень обеспеченности собственной продукцией от норматива потребления населением города Югорска составляет: молоком – 20%, мясом (в убойном весе) – 77%.

Положительной динамике развития сельскохозяйственного производства в округе во многом способствует государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014–2020 годах».

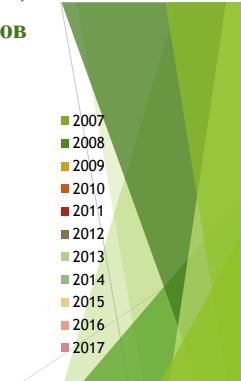
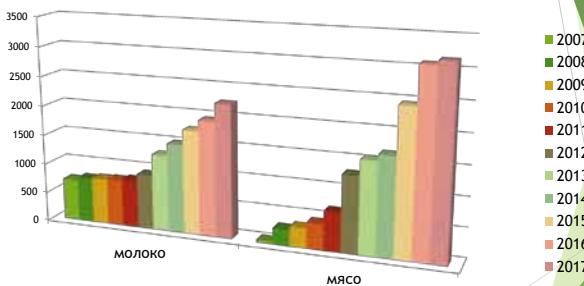
Выплаты сельхозтоваропроизводителям города Югорска

Направление субсидирования	2011-2013 годы	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год
Производство и реализация продукции животноводства	242 605,6	108 403,5	170 580,9	182 383,3	163 983,9
Расходы на развитие материально – технической базы малых форм хозяйствования	107 222,4	5 239,8	14 522,5	30 600,0	-
Расходы на содержание маточного поголовья сельскохозяйственных животных в личных подсобных хозяйствах	1 294,7	340,7	402,2	326,2	144,1
Развитие мясного скотоводства	3 805,1	3 120,0	8 404,3	10 107,2	6 444
Производство и реализация продукции растениеводства	2 963,9	-	-	-	-
Итого	356 891,7	117 104,0	193 909,9	223 416,7	170 572



В рамках реализации окружной программы развития агропромышленного комплекса объем выплаченных субсидий с 2011 по 2017 годы по городу Югорску составил более 1 млрд. рублей, в том числе 157,5 млн. рублей на развитие материально-технической базы малых форм хозяйствования. Например, объем государственной поддержки по городу Югорску от общего объема субсидий на развитие агропромышленного комплекса округа в 2016 году составил - 13,4%.

Динамика производства основных видов сельскохозяйственной продукции



Производственные показатели агропромышленного сектора имеют положительную динамику, способствуют обеспечению населения города свежей и качественной сельскохозяйственной продукцией.

Желание заниматься сельским хозяйством у жителей города расстет, и мы стараемся выделять земельные участки под эти цели, и оказывать своевременную поддержку этим начинаниям.

Захаров Петр Николаевич –
председатель Думы
Ханты-Мансийского района

**О развитии агропромышленного комплекса
в муниципальных образованиях
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
На примере Ханты-Мансийского района**



Агропромышленный комплекс – одна из приоритетных составляющих экономики Ханты-Мансийского района. На территории района развиваются все отрасли сельского хозяйства – растениеводство (картофелеводство, овощеводство, кормопроизводство), животноводство (молочное и мясное скотоводство, свиноводство, птицеводство).

За 2016 год предприятиями всех форм собственности произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 1,5 млрд. рублей (2015 год – 1,1 млрд. рублей) или 122,1%. Рост объема валовой продукции

сельского хозяйства обусловлен значительным увеличением добычи (вылова) рыбы (на 40,2%) и производства овощной продукции в защищном грунте (на 34,8%).

В сельскохозяйственной отрасли района осуществляют деятельность 486 субъектов, в том числе:

Количество	
3	сельскохозяйственных производственных кооператива - «Родина», «Реполовский», «Селиярово»
1	ОА «Агрофирма»
65	крестьянских (фермерских) хозяйства
383	личных подсобных хозяйств населения
34	национальных общин и предприятий занимаются сбором дикоросов

Численность работающих в сельском хозяйстве составляет около 900 человек или 5% от численности занятых в экономике района

341 человек	в сельскохозяйственных кооперативах и крестьянских (фермерских) хозяйствах					
550 человек	в предприятиях традиционной хозяйственной деятельности (рыбодобыча, заготовка дикоросов)					

Объем государственной и муниципальной поддержки

За последние 5 лет в агропромышленный комплекс района направлено из бюджетов всех уровней около 1,0 млрд. рублей.

Направления поддержки	2012	2013	2014	2015	2016	ИТОГО, млн. руб
Бюджет автономного округа	136,7	171,3	166,1	220,5	215,2	909,5
Бюджет района	26,7	17,0	6,6	5,4	5,3	61,0
ВСЕГО	163,1	188,3	172,7	225,9	220,5	970,5

Поддержка сельскохозяйственных организаций за счет средств бюджета Ханты-Мансийского района осуществляется в первую очередь на строительство сельскохозяйственных объектов.

За 5 лет на территории района построено 22 сельскохозяйственных объекта различной функциональной направленности:

- 9 молочных животноводческих ферм (ЖСК «Родина», ЖСК «Селиярово», КФХ Веретельникова С.В. (2 ед.), КФХ Антонова С.В., КФХ Владимирова В.Н., КФХ Башмакова В.А. (2 ед.), Белкиной В.Б.);

- 4 свинарника (КФХ Воронцова А.А., КФХ Чиркова Е.Ф., КФХ Филатова В.Н., КФХ Марчука Н.И.);

- 4 цеха по переработке мяса (КФХ Воронцова А.А., КФХ Веретельникова С.В., КФХ Марчука Н.И., КФХ Башмакова В.А.);

- 2 цеха по переработке рыбы (ООО «НРО «Обь», ООО НРО «Колмодай»);

- 2 убойных пункта (КФХ Веретельникова С.В., КФХ Воронцова А.А.);

- 1 молочный автономный модульный завод (КФХ Антонова С.В.)

Реконструировано 4 объекта:

- молочный завод, телятник на 100 голов (КФХ Башмакова В.А.);
- коровник на 98 голов (КФХ Белкиной В.Б.);
- коровник на 100 голов (ЖСК «Селиярово»).

На территории Ханты-Мансийского района (д. Ярки) реализован инвестиционный проект – тепличный комплекс ОАО «Агрофирма». Численность работающих – 70 человек. Общая площадь комплекса составляет более трех гектаров. За 2016 год предприятием выращено

и реализовано 2020 тонн овощной продукции (382,3 тонны томатов, 1 546,6 тонн огурцов, 91,1 тонн зелени).

Сегодня район формирует 5 часть производства молока Югры и 12 часть всего производства мяса. Производимая продукция покрывает потребность не только населения района, но и близлежащих территорий, что является существенным фактором в условиях обеспечения продовольственной безопасности населения. Данный результат достигнут во многом благодаря эффективным мерам государственной поддержки.

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2016 год	2016 к 2014 в %
Производство мяса, тонн	1142	1 195,5	1215	106,3
Производство молока, тонн	5902	6 044	6090	103,2
Вылов рыбы, тонн	3401	4252	5962	175,0
Производство картофеля, тонн	7630	4099	5054	66,2
Производство овощей, тонн	2480	2821	3468	139,8
Собрано дикоросов, тонн	621	410,6	178,5	28,7

Переработка сельскохозяйственной продукции

Усовершенствование материально-технической базы в части строительства перерабатывающих мощностей способствует увеличению ассортимента выпускаемой продукции. Сегодня в 4-х фермерских хозяйствах района – Веретельникова С.В., Воронцова А.А., Марчука Н.И., Башмакова В.А. осуществляется глубокая переработка мяса, позволяющая получать продукцию с высокой добавленной стоимостью.

Участие в выставках-ярмарках

Сельскохозяйственные товаропроизводители активно принимают участие в различных выставочных мероприятиях местного, регионального и федерального уровней. Фермерские хозяйства района принимали участие в агропромышленной выставке «Золотая осень», выставке Уральского федерального округа, региональной выставке-форуме «Товары земли Югорской». В декабре 2016 года в XXI региональной выставке «Товары земли Югорской» приняли участие 22 субъекта. В числе победителей конкурса «Лучший товар Югры» представители Ханты-Мансийского района: в номинации «Производство мяса и мясопродуктов, мясные полуфабрикаты» лучшими товарами Югры признаны манты, замороженные чебуреки и голубцы фермера Веретельникова С.В. (д. Белогорье); в номинации «Рыба соленая» второе место получил сырок соленый ООО НПО «Колмодай».

По итогам участия в выставках товаропроизводители Ханты-Мансийского района неоднократно награждались дипломами за участие и занимали призовые места.

Существенным достижением сельхозтоваропроизводителей района является их успешное участие в выставках ярмарках «Выходного дня» и в ярмарках, проводимых в рамках различных мероприятий в населенных пунктах Ханты-Мансийского района. Проведение ярмарок позволяет обеспечить население района качественной продукцией местного производства по приемлемым ценам и увеличить объем реализации произведенной продукции товаропроизводителями района.

Вопросы, требующие решения.

1. Тема перехода на новые условия получения государственной поддержки всем знакома, так как соответствующие изменения в государственную программу были внесены еще в июне 2015 года. С 1 января 2018 года предоставление субсидий на производство и реализацию молока и молокопродуктов, производство и реализацию мяса крупного рогатого скота, лошадей, свиней, кроликов будет осуществляться при наличие маточного поголовья сельскохозяйственных животных всех видов в количестве 100 условных голов.

В рамках перехода на новые условия предоставления государственной поддержки проведен расчет наличия маточного поголовья животных по данным движения животных по состоянию на 01.09.2017 года из 26 получателей государственной поддержки Ханты-Мансийского района только 3 имеют более 100 условных голов. Соответственно, эти 3 фермерских хозяйства будут получать субсидии на прежних условиях. Оставшиеся 23 будут получать субсидии на содержание маточного поголовья из расчёта 24 тыс. рублей в год на 1 голову.

При существующих мерах государственной поддержки сельскохозяйственные товаропроизводители постепенно развивают свою материально-техническую базу, вкладывая высвобождающиеся собственные средства, а также привлекая кредитные ресурсы.

На основе проведенного анализа установлено, что изменение условий предоставления государственной поддержки (наличие количества условных голов маточного поголовья 100 и более голов скота) окажет негативное влияние на общее состояние сельскохозяйственной отрасли Ханты-Мансийского района в части сохранности поголовья скота и объемов производимой продукции. Но главное ставят под сомнение существование отдельных фермерских хозяйств и сельскохозяйственных организаций.

2. В рамках государственной программы по развитию агропромышленного комплекса сегодня предоставляется поддержка на развитие малых форм хозяйствования, в том числе на строительство сельскохозяйственных объектов. Согласно условиям предоставления субсидий на строительство одного сельскохозяйственного объекта капитального характера предоставляется государственная поддержка в размере 50 процентов от произведенных фактических затрат, но не более 3-х миллионов рублей. Учитывая, что сегодня сметная стоимость строительства животноводческих комплексов составляет около 15 млн. рублей, данная компенсация покрывает только 20% произведенных затрат. Необходимо пересмотреть условия предоставления данного вида государственной поддержки.

**Моховикова Татьяна Дмитриевна –
Уполномоченный по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

**О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
с представительными органами
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



Уполномоченный по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Уполномоченный) осуществляет деятельность в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.06.2009 № 85-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В целях оперативного реагирования на факты нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным по правам ребенка в автономном округе заключены более 20 соглашений с представителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти, общественными организациями.

В рамках взаимодействия Уполномоченный принимает участие в совещаниях и иных мероприятиях, затрагивающих интересы детей, федеральных ведомств, таких как очередные и итоговые коллегии Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Управления Министерства внутренних дел России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югра, Управления Федеральной службы судебных приставов по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры.

Кроме обмена информацией, проведения совместных проверок, участия в различных совместных мероприятиях, проводятся личные рабочие встречи с руководителями ведомств по отдельным вопросам за-

щиты прав детей, совместные выездные приемы граждан, проведение «горячих линий», информирование Уполномоченным руководителей ведомств о фактах нарушения прав и интересов ребенка.

Тесное взаимодействие Уполномоченный осуществляется с региональными отделениями политических партий Российской Федерации в вопросах оказания помощи многодетным семьям, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, детям с особыми потребностями.

Наиболее эффективное взаимодействие, осуществляющееся на системной основе, сложилось с Региональной общественной приемной председателя Партии «Единая РОССИЯ»: осуществляется совместная работа по обращениям граждан, ежегодно проводятся консультативные приемы граждан по вопросам соблюдения и защиты прав несовершеннолетних.

Особенно следует отметить тесное взаимодействие с региональными благотворительными организациями, целью которых является содействие родителям детей, страдающих тяжелыми инвалидизирующими заболеваниями.

Всего за период деятельности Уполномоченного с 2009 года по настоящее время рассмотрено более 5400 обращений граждан по вопросам реализации прав детей на территории автономного округа, в том числе в 2016 году – 1228 обращений, в I полугодии 2017 – более 600.

Обращения, поступившие в адрес Уполномоченного в 2016 году, распределились по группам прав несовершеннолетних, которые, по мнению заявителей, не соблюдаются, следующим образом:

- социально-экономические права детей – 1018 обращений (I полугодие 2017 года -373);
- социально-культурные права детей – 154 обращения (I полугодие 2017 года -53);
- личные права детей – 224 обращения (I полугодие 2017 года – 126);
- информационная безопасность – 13 обращений (I полугодие 2017 года – 6).

№	Группа прав	Количество поставленных в обращении вопросов 2016 /I полугодие 2017	
1.	Социально-экономические права	1018	373
1.1	право на жизнь, охрану здоровья и медицинскую помощь, в том числе установление инвалидности	116	29

1.2	защита материнства, отцовства, детства и семьи (в том числе право ребёнка на организованный отдых и оздоровление)	100	24
1.3	право на социальное обеспечение	144	83
1.4	право на жилище	325	154
1.5	право собственности на имущество	190	3
1.6	ответственность родителей ребёнка за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребёнка, в том числе за содержание	143	80
2.	Социально-культурные права	154	53
2.1	право на образование	150	51
2.2	право на доступ к культурным ценностям, спортивным объектам	4	2
3.	Личные права	224	126
3.1	право на получение юридической помощи, презумпция невиновности, пересмотр приговора, справедливое судебное разбирательство	37	75
3.2	право на гражданство, регистрацию по месту жительства	47	6
3.3	право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность	20	18
3.4	право на сохранение семейных связей	120	28
4.	Информационная безопасность	13	6
Итого:		1409	567

Анализ тематики обращений граждан показывает, что лидирующую позицию традиционно занимают вопросы, касающиеся защиты жилищных прав детей, прав на социальное обеспечение, прав на сохранение семейных связей, ответственности родителей детей за обеспечение условий жизни, необходимых для их развития, в том числе за содержание. Также югорчане обращаются по вопросам реализации прав детей на получение образования, услуг здравоохранения, оказания содействия в оформлении документов на детей (паспортизация, гражданство), защиты прав детей, в отношении которых совершены правонарушения и преступления, и многим другим вопросам.

Факторами, побуждающими граждан к обращению к Уполномоченному за оказанием содействия и помощи в решении проблем, являются, чаще – недолжное внимание государственных органов и учреждений к проблемам заявителей, нежелание поиска вариантов и способов решения вопросов, на которые в большей части случаев нет прямого ответа в федеральном законодательстве и законодательстве автономного округа.

Необходимо отметить, что в ряде случаев заявителям, учитывая отсутствие у них правовых знаний, необходима помочь в самой формулировке запроса. В ходе работы с обращениями Уполномоченным выявлены случаи, когда на недостаточно грамотно составленное обращение в уполномоченные органы заявители получают формальный ответ, несмотря на то, что при заинтересованном и внимательном отношении специалистов, работающих с обращением, вопрос мог быть решен на месте.

Некоторые обращения граждан находятся на контроле Уполномоченного не один год, так как требуют длительного сопровождения в связи с тщательным изучением, при необходимости – проведением дополнительных проверок, экспертиз, повторных запросов, в том числе с участием в судебных процессах.

Учитывая географическую протяженность автономного округа, удаленность большей части населенных пунктов от окружного центра, Уполномоченным ежемесячно осуществляются рабочие поездки в муниципальные образования автономного округа, целью которых, в том числе является проведение приемов граждан по личным вопросам с привлечением руководителей и специалистов органов местного самоуправления муниципальных образований.

Значительное число обращений касается вопросов, связанных с необходимостью оказания содействия в решении внутрисемейных проблем. В указанных ситуациях Уполномоченным проводятся медиативные мероприятия, в ряде случаев Уполномоченный участвует в судебных процессах, а затем сопровождает ситуацию в течение нескольких лет. В 2016 году Уполномоченный принял участие в 101 судебном заседании в рамках 61 гражданского дела, в I полугодии 2017 года в 53 процессах, в рамках 38 судебных дел.

Но в большей части обращений граждане жалуются на нарушения прав ребенка именно органами государственной власти. Анализ таких обращений приведен в следующей таблице:

№	Орган власти	Кол-во за 2016 год	Доля в числе обращений (%)
1	УМВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, СУ СК России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	20	1,6
2	УФМС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	36	3
3	ГУ – отделение Пенсионного фонда России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре; ГУ – региональное отделение Фонда социального страхования по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	3	0,2
4	УФССП России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре	48	4
5	Органы и учреждения образования, молодежной политики, спорта	85	7,5
6	Органы и учреждения социальной защиты населения	35	3
7	Органы и учреждения здравоохранения, МСЭ, Роспотребнадзор по ХМАО – Югре	35	3
8	Органы местного самоуправления, администрации поселений, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	388	31,5
9	Органы опеки и попечительства	128	10
10	АО «Ипотечное агентство Югры»	3	0,2
11	Жалоба отсутствует	239	19
12	Иное	208	17
	Итого:	1228	100

Обширна и география обращений: в адрес Уполномоченного направляют письма не только жители всех муниципальных образований округа, но и других субъектов Российской Федерации:

№	Название муниципального образования	Количество обращений	
		2016 год	I полугодие 2017 года
городские округа			
1	г. Когалым	15	7
2	г. Лангепас	15	6
3	г. Мегион	52	13
4	г. Нефтеюганск	73	18
5	г. Нижневартовск	135	82
6	г. Нягань	60	37
7	г. Покачи	8	2
8	г. Пыть-Ях	52	12
9	г. Радужный	21	17
10	г. Сургут	157	69
11	г. Урай	17	0
12	г. Ханты-Мансийск	228	105
13	г. Югорск	24	10
муниципальные районы			
14	Белоярский район	14	4
15	Березовский район	11	7
16	Кондинский район	16	6
17	Нефтеюганский район	10	5
18	Нижневартовский район	17	9
19	Октябрьский район	32	10
20	Советский район	37	24
21	Сургутский район	60	69
22	Ханты-Мансийский район	17	8
23	иные субъекты	97	76
Итого:		1228	567

Ежегодно Уполномоченный представляет Губернатору и депутатам Думы Ханты-Мансийском автономном округе – Югры доклад «О соблюдении прав, свобод и законных интересов ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Доклад).

В каждом Докладе отражены вопросы реализации прав детей, ставшие объектом внимания Уполномоченного в текущем году и основные вопросы, поднимаемые на протяжении всех лет работы института Уполномоченного.

В основу Докладов положен анализ и обобщение письменных и устных обращений граждан; результатов посещений различных детских учреждений; официальных статистических данных; информации органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации; сведений, полученных Уполномоченным в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Представленные в ежегодных Докладах материалы, рекомендации и выводы могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях обеспечения основных гарантий государственной защиты прав и законных интересов ребенка в Югре, во исполнение принципа обеспечения наилучших интересов ребенка, гарантированного Конвенцией ООН о правах ребенка.

Ряд проблем, указываемых гражданами в обращениях, не имеют решения в рамках правового пространства, в связи с чем Уполномоченному приходится находить пути их решения в режиме так называемого «ручного управления».

Отдельно следует отметить наличие среди указанных выше таких вопросов, решение которых возможно на уровне муниципальных образований, при наличии добной воли и комплекса муниципальных правовых актов — решений, принятых по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенными уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления с учетом наличия недочетов и недоговоренностей федерального и окружного законодательства.

Так ежегодно в докладе Уполномоченный обращает внимание органов власти всех уровней на жилищные проблемы семей, воспитывающих детей с особыми потребностями.

Жилищным кодексом Российской Федерации предусмотрен специальный механизм, позволяющий получить вне очереди жилые помещения гражданам, в том числе несовершеннолетним, страдающим

тяжелыми формами хронических заболеваний и имеющим право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями, признанным в установленном законом порядке нуждающимися в предоставлении жилого помещения по договору социального найма.

Достаточно часто родители детей, обратившиеся за помощью к Уполномоченному, с болю говорят о том, в каких трудных и порой не безопасных для детей условиях вынуждены ютиться семьи, в ряде случаев – многодетные.

В Докладе за 2015 год Уполномоченный рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований рассматривать вопросы о порядке предоставления вне очереди жилых помещений семьям, в составе которых воспитываются дети, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, строго с учетом требования жилищного и гражданского законодательства, практики Верховного суда Российской Федерации и интересов тяжело больных детей.

Вместе с тем данные о наличии детей, имеющих право на предоставление вне очереди жилых помещений, а также о сроках обеспечения несовершеннолетних жилыми помещениями в муниципальных образованиях автономного округа, свидетельствуют о том, что проблема по-прежнему остается нерешенной.

№	Муниципальное образование	Численность н/л граждан, обеспеченных жилыми помещениями в связи с наличием права на их внеочередное представление в 2015 году	Численность н/л граждан, состоящих на учете для внеочередного предоставления жилых помещений в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний по состоянию на 01.01.2016	Численность н/л граждан, обеспеченных жилыми помещениями в связи с наличием права на их внеочередное представление в 2016 году	Численность н/л граждан, состоящих на учете для внеочередного предоставления жилых помещений в связи с наличием тяжелых форм хронических заболеваний по состоянию на 01.01.2017
1	Белоярский р-н	0	0	0	0
2	Березовский р-н	1	1	1	2
3	г. Когалым	0	0	0	0
4	г. Лангепас	0	5	6	1
5	г. Мегион	0	3	4	5
6	г. Нефтеюганск	0	4	2	3
7	г. Нягань	0	7	3	8
8	г. Нижневартовск	5	17	8	30

9	г. Покачи	1	1	0	1
10	г. Пыть-Ях	2	3	5	0
11	г. Радужный	0	0	0	1
12	г. Сургут	10	8	11	3
13	г. Урай	0	0	0	0
14	г. Ханты-Мансийск	10	8	2	6
15	г. Югорск	6	6	4	6
16	Кондинский р-н	0	2	0	3
17	Нефтеюганский р-н	2	4	1	1
18	Нижневартовский р-н	2	1	0	1
19	Октябрьский р-н	2	2	0	0
20	Советский р-н	0	1	0	1
21	Сургутский р-н	10	38	34	22
22	Ханты-Мансийский р-н	1	1	1	0
23	ИТОГО	56	112	82	94

Так, только в г. Нижневартовске в 2016 году Уполномоченному пришлось защищать в суде жилищные права 4 семей, воспитывающих детей-инвалидов, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением и не имеющих права пользования жилыми помещениями по договору социального найма либо находящимися у них в собственности.

При этом следует отметить, что в отношении всех указанных решений, вынесенных судом в 2016 году, администрация города просила суд об отсрочке исполнения решения суда, несмотря на то, что законодательство четко и однозначно указывает на то, что жилые помещения предоставляются гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, вне очереди, значит, непосредственно после обращения с заявлением о его предоставлении.

Следует отметить, что, даже исполняя решения суда, администрации муниципальных образований и поселений в ряде случаев не исполняют федеральное законодательство должным образом.

Так, Нижневартовским городским судом в 2016 году вынесено решение о предоставлении жилого помещения несовершеннолетней С. Жилищное управление администрации города Нижневартовска предлагает для заселения жилое помещение без балкона, расположенное в подъезде многоквартирного дома, не оборудованного даже пандусом.

При этом самостоятельно девочка передвигаться не может, индивидуальной программой реабилитации ребенку рекомендованы занятия на нескольких тренажерах. Однако размер жилой комнаты не позволяет разместить в квартире ни тренажеры, ни инвалидную коляску.

Также следует учесть, что семья С. является многодетной и права пользования иным жилым помещением никто из членов семьи не имеет.

Таким образом, даже при наличии правовых оснований, но при отсутствии сострадания и доброй воли, вопрос о качестве и размере предоставляемых администрациями муниципальных образований автономного округа жилых помещений остается открытым.

В целях недопущения ущемления и нарушения жилищных прав инвалидов, в том числе несовершеннолетних, Правительством Российской Федерации принято Постановление от 09.07.2016 № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в много квартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

Уже имеется первая судебная практика вынесения судом (Сургутский городской суд) решения о предоставлении жилого помещения ребенку-инвалиду вне очереди с учетом требований указанного выше документа.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 17 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Закон №181-ФЗ) жилые помещения должны предоставляться инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, с учетом состояния здоровья и других заслуживающих внимания обстоятельств.

Согласно пункту 6 Постановления Правительства Российской Федерации от 27.07.1996 № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» (далее – Постановление № 901) жилые помещения инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предоставляются на каждого члена семьи в пределах нормы, устанавливаемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако Верховный суд Российской Федерации в Определении от 05.07.2016 № 41-КГБ16-22 указал, что пункт 3 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации предполагает предоставление вне очереди жилых помещений по договорам социального найма только льготополучателям – гражданам, страдающим тяжелыми формами хронических заболеваний, при которых совместное проживание с ними в одной квартире невозможно, иные члены семьи такого права не имеют.

В настоящее время судебные решения выносятся с аналогичными выводами, что не соотносится с положениям Семейного и Гражданского кодексов Российской Федерации и не учитывает положения Постановления № 901.

Предоставление однокомнатной квартиры таким семьям противоречит здравому смыслу, не соответствует интересам семьи и нарушает права больного ребенка, так как ребенок не может проживать без законного представителя, а также нуждается в круглосуточном уходе.

В результате семья, в ряде случаев многодетная, не имеющая в пользовании иного жилого помещения, вынуждена проживать в одной комнате с больным ребенком, при этом права ребенка на индивидуальные квадратные метры не могут быть реализованы по объективным причинам.

В большинстве случаев граждане пытаются решать указанные вопросы в судебном порядке, однако судебные решения, как уже было указано раньше, выносятся не в пользу семей.

Вместе с тем в автономном округе детей, имеющих право на внеочередное обеспечение жилым помещением, совсем не много, согласно информации муниципальных образований, приведенной в таблице 1, по состоянию на 01.01.2017 их всего 94, и решение вопроса о предоставлении жилых помещений, состоящих из двух комнат, возможно при наличии доброй воли и принятии соответствующих дополнений в законодательство автономного округа.

Правовой статус ребенка определяется совокупностью его прав, свобод, а также гарантированной возможностью осуществлять свои конституционные права как гражданина Российской Федерации.

И если ограничение прав возможно только Федеральным законом, то законы субъектов Российской Федерации могут увеличивать и расширять права детей, предоставляя дополнительные гарантии с целью их реализации.

Уполномоченный предлагает членам Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры инициировать обсуждение вопроса о возможности внесения изменений в законодательство автономного округа в части закрепления права семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, имеющие право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями и не имеющие права пользования жилыми помещениями по договору социального найма, а также жилых помещений в собственности, на обеспечение жилым помещением, состоящим из не менее чем двух комнат.

Также очень серьезной проблемой для семей с детьми с особыми потребностями является расчет размера дохода, приходящегося

на каждого члена семьи гражданина для признания их малоимущими. Доход семей, имеющих в составе детей-инвалидов, достаточно часто незначительно превышает расчетное значение, которое муниципальные образования вправе устанавливать самостоятельно.

Но при этом указанные семьи не имеют возможности приобрести жилое помещение с привлечением средств ипотечного кредитования, так как матери таких детей крайне редко имеют возможность трудоустроиться, а расходная часть бюджета семьи значительно отягощена необходимостью приобретения лекарственных средств, курсов лечения и оздоровления, особенного питания, иными дополнительными расходами.

Учитывая то, что федеральный законодатель предоставил право субъектам Российской Федерации устанавливать порядок определения размера дохода, приходящегося на каждого члена семьи в целях признания граждан малоимущими и предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда, а нормативные правовые акты федеральных министерств, издаваемые в целях методического обеспечения реализации органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий, установленных статьей 13 Жилищного кодекса Российской Федерации носят лишь рекомендательный характер, Уполномоченный предлагает представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть вопрос об установлении правовой нормы, которая гарантировала бы наилучшее обеспечение прав и законных интересов детей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, а именно: пересмотр методики определения размера дохода в целях признания гражданина малоимущим, в том случае, если в составе семьи воспитывается ребенок-инвалид, ребенок, страдающий тяжелыми формами хронических заболеваний, дающими право на внеочередное обеспечение жилыми помещениями.

В жизни семей, воспитывающих детей, особенно многодетных, либо семей, в которых воспитываются дети с особыми потребностями, периодически возникают ситуации, в которых семья может фактически оказаться на улице и при отсутствии нарушений со стороны органов власти.

Самый наглядный пример – семья, лишившиеся жилых помещений в результате невозможности погашать далее ипотечный заем. Такая ситуация возникает чаще всего при наличии форс-мажорных обстоятельств: болезнь, катастрофы и аварии, расторжение брака и так далее.

Подобные обращения поступили в адрес Уполномоченного в 2016 и 2017 годах из городов Нижневартовска, Нефтеюганска, Нягани, Мегиона, Ханты-Мансийска и других муниципальных образований автономного округа.

В соответствии со статьей 95 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения маневренного фонда для временного проживания предоставляются гражданам, утратившим жилые помещения в результате обращения взыскания на эти жилые помещения, которые были приобретены ими за счет кредита банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного юридическим лицом на приобретение жилого помещения, и заложены в обеспечение возврата кредита или целевого займа, если на момент обращения взыскания такие жилые помещения являются для них единственными.

Однако проблема заключается в том, что в соответствии со статьей 106 Жилищного кодекса указанные жилые помещения предоставляются на период до завершения расчетов с гражданами, утратившими жилые помещения в результате обращения взыскания на них, после продажи жилых помещений, на которые было обращено взыскание.

Денежных средств на съемное жилое помещение у семей, обращающихся за помощью, нет (иначе семья продолжала бы осуществлять выплаты по ипотечному заему), кредит в силу сложившихся обстоятельств взять невозможно, и ситуация для семьи становится безвыходной.

В подобной ситуации также часто оказываются семьи, проживающие в балках или иных строениях, не имеющих статуса жилых, в случае сносов балочных массивов, ситуаций, когда проживание в строениях становится невозможным.

Так, многодетная семья Т. Из г. Мегиона, имеющая в составе ребенка-инвалида, много лет проживающая в балке, приобретенном мужем заявителя без надлежащих правоустанавливающих документов, в связи со сносом строения на законных основаниях в 2017 году должна была выселиться и решить жилищную проблему самостоятельно.

Однако, учитывая, что отец детей оставил семью, не справившись с трудностями, а мать детей не имеет возможности работать, так как осуществляют уход за больным ребенком, возможности решить жилищный вопрос самостоятельно семья не имеет.

Перечень подобных ситуаций можно продолжить. Уполномоченный во взаимодействии с муниципалитетами, вынужден решать каждый вопрос в отношении каждой обратившейся семьи индивидуально, в указанном ранее «ручном режиме».

Так в указанной выше ситуации в настоящее время в г. Мегионе принято решение о внесении изменений в муниципальные акты, в связи с чем многодетные семьи и семьи с детьми-инвалидами при определенных условиях могут быть обеспечены жилыми помещениями коммерческого найма.

В ряде случаев идут навстречу семьям и иные муниципалитеты, но в решении указанного вопроса безусловно необходим системный подход в отношении всех семей, не имеющих возможности решить жилищную проблему самостоятельно.

Уполномоченный предлагает представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в муниципальные акты, предусматривающие предоставление жилых помещений (например, по договору найма коммерческого фонда) многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжело больных детей, временно, на период преодоления трудной жизненной ситуации.

Неоднократно в ежегодных докладах Уполномоченный обращал внимание на то, что в автономном округе не решен надлежащим образом вопрос об обеспечении жилыми помещениями для временного проживания детей-сирот и лиц из их числа, ожидающих предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Вместе с тем, в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения, в том числе коллективные, лиц из числа детей-сирот, ожидающих предоставления жилых помещений специализированного жилищного фонда, вынужденных снимать жилые помещения, либо проживать у друзей и знакомых.

Так в обращении к Уполномоченному выпускница учреждения профессионального образования Л. указала, что получила профессию повара, в центре занятости ей предлагают работу с оплатой труда от 13 до 15 тысяч рублей, комнату она вынуждена снимать за 10 тысяч рублей, выплату осуществляют из денежных средств, которые получила по выпуску из образовательной организации. Когда указанные денежные

средства закончатся, оплачивать съемное жилое помещение ей будет не-чем.

Ожидающая предоставления жилого помещения Б. вместе с несовершеннолетним сыном была вынуждена сначала снимать жилое помещение, затем, после того, как потеряла работу из-за болезни, проживала у посторонних людей, просто пожалевших ее и ребенка.

В самые холодные дни начала зимы 2015 года неравнодушные жители города Ханты-Мансийска попросили помочь для выпускника учреждения для детей-сирот, который жил сначала на станции технического обслуживания, где был трудоустроен, а затем несколько ночей ночевал в здании аэропорта, охрана которого по-человечески пожалела молодого человека.

И таких примеров достаточно, однако, проблема по настоящее время не решена.

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31.07.2009 №198-п «Об организации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре социального сопровождения и временного проживания выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет» предусмотрено предоставление временного проживания в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении Департамента социального развития автономного округа, для выпускников указанных организаций, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, до фактического обеспечения их жилыми помещениями, однако указанная мера ситуацию не разрешает.

Учитывая то, что права лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспеченных своевременно жилыми помещениями, требуют соблюдения и защиты, Уполномоченный предлагает представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть вопрос о возможности предоставления жилых помещений (например коммерческого найма) для временного проживания лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, до предоставления жилого помещения специализированного жилищного фонда.

На постоянном контроле Уполномоченного находится вопрос обеспечения безопасности пребывания детей на детских дворовых площадках, расположенных на территориях муниципальных образований автономного округа.

В начале каникулярного периода 2016 года Уполномоченным подготовлено открытое письмо, размещенное в средствах массовой информации, в адрес родительской общественности о необходимости проведения совместной работы по обеспечению безопасной среды для детей.

Обобщенные выводы проведения проверочных мероприятий состояния детских дворовых площадок автономного округа представили Уполномоченному также активисты Общероссийского народного фронта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В течение 2016 и 2017 годов Уполномоченным, специалистами отдела, обеспечивающими его работу, во время рабочих поездок в муниципальные образования автономного округа постоянно проводится обследование детских дворовых площадок, по итогам 2016 года обследованы более трехсот площадок в гг. Когалыме, Лангепасе, Нефтеюганска, Пыть-Яха, Сургута, Урая, Ханты-Мансийска, Нефтеюганского района и иных муниципальных образованиях.

По результатам проведенного в 2016 году первичного мониторинга установлено, что на территории округа 123 дворовые площадки не соответствуют установленным требованиям и требуют демонтажа игровых сооружений: г. Лангепас – 60, г. Мегион – 20, г. Пыть-Ях – 5; г. Сургут – 3, г. Югорск – 2, г. Ханты-Мансийск – 16, Березовский район – 3, Октябрьский район – 3, Сургутский район – 5, Ханты-Мансийский район – 6.

Анализ результатов проверок показал, что во дворах новых микрорайонов, как правило, установлены современные детские площадки, отвечающие всем необходимым требованиям.

В микрорайонах, построенных в советский период времени, достаточно часто встречаются и ветхие детские площадки, требующие ремонта или демонтажа. Многие из них находятся в аварийном состоянии, опасны для эксплуатации и требуют демонтажа немедленно.

При осмотре, в ряде случаев, явно видны разрушенные деревянные конструкции, горки без перил, острые травмоопасные края, разошедшиеся стыки на покрытиях горок, оголенные бетонные крепления сооружений из-за выдувания грунта, отсутствие безопасного полимер-

ного покрытия, высокое расположение спусков горок, жесткие элементы подвесов качелей и иные опасные для детей риски.

Однако несмотря на существующие опасности, уполномоченные органы достаточно часто не принимают необходимые меры своевременно, ссылаясь на отсутствие финансовых возможностей.

Так, например, на территории г. Нефтеюганска в 2016 году долгое время функционировала карусель, находящаяся в аварийном состоянии, на дворовой площадке в районе застройки многоэтажными многоквартирными домами.

Жители района обращались в адрес администрации неоднократно, начиная с весенних месяцев, однако на их просьбы до июля 2016 года никто не реагировал. Мер реагирования не было принято и после письменного обращения Уполномоченного в адрес администрации с просьбой устраниТЬ источник, создающий опасность для жизни и здоровья детей. Ситуацию удалось урегулировать лишь после личного посещения детской площадки, на которой располагался опасный аттракцион, при содействии и участии территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации города Нефтеюганска.

После ремонта в конце лета 2016 года карусель была установлена на прежнее место.

В 2017 году ситуация повторилась, при этом в ходе личного обследования Уполномоченным было установлено, что опасны для детей, как вновь непригодная для эксплуатации карусель, так и иные, установленные на площадке сооружения.

Несмотря на требование Уполномоченного о незамедлительном принятии мер для устранение недостатков, площадка была приведена в надлежащее состояние лишь в августе 2017 года.

В г. Сургуте, в 2016 году, напротив, произведен демонтаж малых архитектурных форм для отдыха, состояние которых еще позволяло их эксплуатацию. Установка нового оборудования, взамен снесенного, администрацией не была запланирована. Жители близлежащих домов по-прежнему вносят оплату в управляющую компанию за услуги, в том числе включающие обслуживание и содержание снесенных дворовых площадок.

Уполномоченным в декабре 2016 года, в ходе рабочего визита в г. Сургут, в связи с обращением жителей домов, дети которых имели возможность играть на площадке до ее демонтажа, было инициировано проведение совещания с участием заместителя главы администрации

города Сургута, в ходе которого обсуждался вопрос правомерности демонтажа указанных детских площадок и мерах по установке новых.

В ходе совещания было решено подготовить и направить для рассмотрения на бюджетной комиссии и затем на заседании Думы города в апреле 2017 года пакет документов с обоснованием необходимости предоставления в 2017 году дополнительных бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение затрат на приобретение и установку детских площадок на придомовых территориях многоквартирных домов в связи с отсутствием финансовых источников для установки новых площадок в Департаменте городского хозяйства администрации города Сургута.

Несомненно, согласно Жилищному кодексу Российской Федерации решение, каким быть тому или иному двору многоквартирного дома и за какие средства, принадлежит жителям тех многоквартирных домов, к которым отнесен земельный участок.

Но и органы местного самоуправления каждого муниципального образования вполне могут и должны стать активными участником этого процесса: как при принятии решений о выделении финансирования, так и в процессе организации общих собраний жильцов, разъясняя и донося на подобных собраниях до каждого жителя все плюсы и минусы предлагаемых органами местного самоуправления мероприятий.

Согласно информации, представленной Уполномоченному муниципальными образованиями автономного округа в 2016 году, на территории Югры установлено около 3 000 детских дворовых площадок, из которых порядка 40% площадок находится на земельных участках, принадлежащих собственникам многоквартирных домов, 60% – находится на земельных участках, принадлежащих муниципальному образованию, из них около 200 площадок находятся в небезопасном состоянии и требуют демонтажа, что составляет 7% от общего числа дворовых площадок.

Таким образом, установлено, что большинство органов местного самоуправления муниципалитетов владеют информацией о реальном положении дел, имеют реестр дворовых площадок, в том числе и тех, содержание которых не оплачивается жильцами многоквартирных домов.

Так, например, в г. Ханты-Мансийске общее количество дворовых площадок – 238, из которых содержание 147 предусмотрено договором управления многоквартирным домом, содержание 141 – фактически оплачивается жильцами. Таким образом, 97 площадок, находящихся на земельных участках, принадлежащих как собственникам, так и на земельных участках, право собственности на которых неразграничено,

для создания безопасных условий пребывания детей должны обслуживаться и содержаться муниципальным образованием.

В г. Югорске на земельных участках, принадлежащих собственникам многоквартирных домов, находится 38 дворовых площадок (общее количество площадок – 96). Содержание и обслуживание указанных площадок не предусмотрено договорами управления многоквартирного дома.

Муниципалитет, не регламентировав для жителей города вопросы оплаты и содержания площадок, обязан решать их самостоятельно.

В Октябрьском районе на земле собственников многоквартирных домов находится 12 дворовых площадок (всего – 64), содержание 4 из них оплачивается жильцами домов. Следовательно, забота о 60 площадках – обязанность муниципалитета.

Таким образом, первичный анализ информации, предоставленный по итогам 2016 года позволяет сделать вывод о том, что в случае надлежащего разъяснения органами местного самоуправления муниципальных образований и управляющими компаниями собственникам многоквартирных домов законодательства, в части порядка обеспечения содержания и обслуживания дворовых площадок, решение вопроса безопасности пребывания детей на дворовых площадках комплексно при участии всех заинтересованных сторон возможно и реально в ближайшее время.

С целью получения достоверной и оперативной информации о состоянии дворовых площадок в 2017 году членами Детского общественного совета при Уполномоченном во всех муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по поручению Уполномоченного проводятся визуальные осмотры детских игровых и спортивных сооружений, а также малых архитектурных форм, по итогам которого в адрес Уполномоченного направляются фотоотчеты и предложения о исправлении недостатков.

Итоги мониторинга, продолжающегося в 2017 году, будут опубликованы в докладе Уполномоченного о соблюдении прав, свобод и законных интересов ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за 2107 год.

Учитывая, что вопрос содержания детских площадок, а также их благоустройства и содержания в состоянии, при котором они безопасны для жизни и здоровья детей, становится одним из самых актуальных на сегодняшний день Уполномоченный предлагает активизировать работу органов местного самоуправления муниципальных образованиях по приведению дворовых площадок в надле-

жущее, безопасное для детей состояние, в том числе принять меры для демонтажа игровых конструкций, не отвечающих требованиям комплексной безопасности и не имеющих соответствующих документов, заменив на них на новые, так необходимые для организации полезного и здорового досуга и развития подрастающего поколения.

С целью изучения вопросов, касающихся условий проживания, воспитания, обучения детей малочисленных народов Севера в пришкольных интернатах автономного округа, организации досуга проживающих детей, обеспечения комплексной безопасности Уполномоченным на протяжении всего периода деятельности осуществляются выезды в образовательные организации с пришкольными интернатами.

Пристальное внимание к условиям воспитания и проживания детей в интернатах в учебное время особенно актуально после чрезвычайного происшествия с воспитанниками муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Ляминская средняя образовательная школа» Сургутского района (далее – МБОУ «Ляминская СОШ») в декабре 2016 года, когда за медицинской помощью обратились более 20 детей в возрасте от 11 до 15 лет с подозрением на заболевание острой кишечной инфекцией.

Выездная комплексная межведомственная проверка, организованная комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, выявила ряд нарушений в деятельности образовательной организации, которые выражались: в несоблюдении требований по организации питания обучающихся в интернате; нарушении санитарно-эпидемиологических правил в столовой школы; оказании неквалифицированной медицинской помощи и другие.

Органам управления образованием, руководителям образовательных организаций даны поручения по усиленному контролю за условиями безопасного пребывания детей в образовательных организациях, особенно там, где дети находятся круглосуточно и без законных представителей.

Так с целью изучения условий проживания и воспитания детей, оценки безопасности пребывания детей в учреждениях с круглосуточным пребыванием детей в 2016 году Уполномоченным осуществлен выезд в муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение

«Русскинская средняя общеобразовательная школа» Сургутского района (далее – Русскинская СОШ).

Родители, чьи дети проживают в интернате Русскинской СОШ, коллективно обратились в адрес Уполномоченного, главы Сургутского района, председателя Ассамблеи представителей коренных малочисленных народов Севера с просьбой о создании на территории Сургутского района дополнительного интерната «шаговой доступности» в другом поселении, для того чтобы их дети были ближе к родителям, а также сообщили, что ребятам в Русскинской СОШ не созданы комфортные условия для воспитания и проживания.

В ходе проверки установлено, что интернат как структурное подразделение Русскинской СОШ, не обеспечен надлежащим образом спальной мебелью, прикроватными тумбочками, требует замены мебель в игровых комнатах. В комнатах учащихся начальных классов кровати не соответствуют возрасту и росту детей. Согласно пояснению заместителя директора, возглавляющего интернат, обновление мебели не происходило с момента открытия школы – 2009 года.

В комнатах, где проживают дети, отсутствуют прикроватные коврики: согласно пояснениям администрации, коврики изначально были приобретены, однако в настоящее время пришли в негодность и лежат на складе. Приобрести новые, согласно пояснениям администрации, будет возможно только после списания старых, что также не происходит.

В ходе посещения выявлен явный недостаток оборудования и материалов для дополнительных занятий воспитанников. Отсутствуют специально оборудованные в спальных корпусах места для занятий рукоделием, что необходимо для девочек, иные уютно оборудованные уголки для общения и отдыха.

В спальных комнатах, где дети проводят значительную часть времени, на дату проверки отсутствовали какие-либо личные вещи детей, напоминающие о доме (игрушки, книги, салфетки и т.д.).

Отсутствовали перегородки между унитазами, где установлено два унитаза рядом, что нарушает право ребенка на личное пространство.

В здании интерната имеются большие, хорошо освещенные холлы, также хорошо освещены комнаты и рекреации, однако в интернате мало комнатных цветов, а имеющиеся в наличии – не ухоженные: очевидно, что в течение длительного времени их полив и подкормка не осуществлялись. Помимо того, что это не эстетично, указанная ситуация негативна и с точки зрения педагогики: цветы умирают на глазах у детей.

Как уже отмечалось ранее, основной потребностью в соответствии с государственной политикой по сохранению культуры, обычаев, развитию территорий традиционного пользования коренных малочисленных народов Севера, сохранению языка является обучение и воспитание детей из числа коренных малочисленных народов Севера, неразрывно связанное с их малой родиной.

Однако знакомство с жизнью детей в интернате показало, что в процессе обучения теряется связь детей с истоками, заложенными в них в первые дошкольные годы жизни, а именно:

один из классов, посвященный быту, рассказывает детям и на протяжении всего учебного года визуально демонстрирует русский, крестьянский быт, в связи с чем руководству учреждения было предложено оборудовать класс в соответствии с бытом, символизирующим быт коренного жителя Югры;

плоды дополнительных творческих занятий детей, связанных с лепкой, рисованием, рукоделием и т.д., в основном представлены образами, символизирующими народное творчество средней полосы России. Лишь небольшое количество экспонатов говорит о приобщении детей к творчеству коренных малочисленных народов Севера;

школьный музей, где проводятся мастер-классы для детей, представлен в основном экспонатами птиц (в небольшом количестве животных), обитающих в Югре, что интересно и познавательно, но явно не достаточно.

Территория, на которой расположены школа и интернат, в период посещения не была расчищена от снега, расчищена только дорожка вдоль фасада здания.

Вместе с тем для прогулок детей предусмотрены несколько площадок, которые можно использовать и зимой, и летом. К некоторым из них дети пропоттали дорожки самостоятельно, что предполагает вос требованность для прогулок и отдыха, однако администрацией интерната мер для того, чтобы расчистить территорию, не принято.

Отсутствовали каток, горки, несмотря на то, что практически вся территория представляет собой безопасное для указанных построек пространство (отсутствие выезда на проезжую часть, удаленность от строений и неровностей ландшафта и т.д.).

А ведь именно для детей малочисленных народов Севера очень важна связь с окружающей их природой. С рождения до школы дети преимущественно проживают на стойбище среди естественной природной среды, а находясь восемь месяцев в году в школе-интернате, ребёнок утрачивает этнокультурную идентичность, уникальную тради-

ционную культуру народа, которая способствует сохранению навыков выживания в тайге.

Вынесенные замечания доведены до руководителя образовательного учреждения и должностных лиц.

Уполномоченный полагает, что при профессионально грамотном руководстве учреждением возможно создание полноценных условия воспитания и обучения детей из числа коренных малочисленных народов Севера для предоставления им возможности по окончании учебного заведения и получении профессионального образования вернуться к привычной для них среде обитания для сохранения культуры и обычаяв аборигенов.

Уполномоченный обращает внимание представительных органов муниципальных образований, на территории которых имеются образовательные организации с интернатным проживанием детей, на необходимость дополнительного экспертизования условий, созданных для воспитания детей, а также принятия комплекса мер для наилучшего обеспечения комфортного и безопасного пребывания и проживания воспитанников, в том числе исчерпывающих мер для воспитания детей коренных малочисленных народов Севера в духе национальной культуры и традиций с целью сохранения этнического самосознания.

В мае 2017 года исполнилось три года Детскому общественному совету при Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – Детский совет). Одно из основных направлений деятельности Детского совета — пропаганда здорового образа жизни, правил поведения, обеспечивающих безопасность детей во всех сферах их жизнедеятельности, воспитание у детей гражданского самосознания и желания быть полезными стране и обществу.

Детский совет создан в целях развития процесса принятия решений по вопросам, затрагивающим интересы детей, обеспечивает взаимодействие Уполномоченного с юными югорчанами в области защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию данной деятельности, организации просветительской работы по вопросам прав детей в автономном округе.

Помощники Уполномоченного – это 22 ученика 8–11 классов югорских школ из всех муниципальных образований автономного округа, принимают участие в разработке предложений по совершенствова-

нию деятельности детских общественных объединений по вопросам правового просвещения; взаимодействуют с различными институтами гражданского общества в вопросах, касающихся соблюдения и защиты прав, свобод и законных интересов детей.

В план Десятилетия детства в Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, принятом Постановлением Правительства(вставим дату и номер) вошли два предложения Детского совета: 2017 год объявлен годом добрых детских дел, календарь которых составлен в соответствии с предложениями членов совета из разных муниципальных образований, а также (это вставим Олесин сетевой).

Участие ребят в деятельности Детского совета - это максимально широкое поле деятельности для реализации идей, замыслов, устремлений и творческих инициатив, формирования его устойчивых взглядов на жизнь, позиции самостоятельного, целостного, полноценного члена общества, достойного гражданина своей страны.

**Слинкин Сергей Викторович –
заместитель директора по учебно-методической работе
АУ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Институт развития образования»**

**Об организации
психолого-педагогического сопровождения детей и их семей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
(деятельность психолого-медицини-педагогических комиссий
в муниципальном образовании)**



Психолого-педагогическое сопровождение представляет собой целостный и непрерывный процесс изучения личности обучающегося, ее формирования, создания условий для самореализации во всех сферах деятельности, адаптации в социуме на всех возрастных этапах обучения в образовательных организациях, осуществляемый всеми субъектами воспитательно-образовательного процесса.

Цели психолого-педагогического сопровождения являются:

- получение ребенком квалифицированной помощи специалистов, направленной на индивидуальное развитие, для успешной адаптации, реабилитации ребенка в социуме;
- социально-психологическое содействие семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья.

В условиях обновления содержания образования в соответствии с основными положениями федерального государственного образовательного стандарта сфера ответственности психолого-педагогического сопровождения не может быть ограничена рамками задач преодоления трудностей в обучении. Она должна включать в себя задачи обеспечения социализации, сохранения и укрепления здоровья, защиты прав детей и подростков, формирования установок на здоровый образ жизни, развитие навыков саморегуляции и управления стрессом, профилактики поведенческих факторов риска. При этом в поле зрения должны находиться все категории детей, в том числе, талантливые (одаренные), дети

с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды, поддержка при социализации которых требует особого внимания.

Содержание психолого-педагогического сопровождения реализуется через основные направления, включающие комплексную диагностику, развивающую и коррекционную работу, консультирование и просвещение родителей, что тождественно содержанию и целям деятельности психолого-медико-педагогической комиссии (далее – ПМПК), так как организация деятельности ПМПК преследует следующую цель: своевременное выявление детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведение их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее – обследование) и подготовка по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.

Исходя из вышеизложенного, деятельность ПМПК является одним из главных звеньев процесса психолого-педагогического сопровождения ребенка и его семьи. Работа ЦПМПК Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляется на основании Федерального закона РФ № 273 от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации» и приказа Департамента образования и молодежной политики ХМАО – Югры № 3-нп от 12.03.2014 «О центральной психолого-медицинско-педагогической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Нормативно-правовая база работы ЦПМПК отражена в следующих документах:

- федерального уровня*
- ФЗ от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»;
 - ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
 - Приказ Минобрнауки от 30.08.2013 № 1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам-образовательным программам дошкольного образования»;
 - Приказ Минобрнауки от 30.08.2013 № 1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам-образовательным программам начального общего основного общего и среднего общего образования»;

- Приказ Минобрнауки от 20.09.2013 № 1082 «Об утверждении положения о психолого-педагогической комиссии»;
- Письмо Минобрнауки от 07.06.2013г. № ИР-535/17 «О коррекционном и инклюзивном образовании детей»;
- Приказ Министерства Здравоохранения РФ от 30.06.2016 № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых даёт право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому»;
 - Приказ Минобрнауки от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;
 - Приказ Минобрнауки от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;
 - Письмо Минобрнауки от 24.04.2014 № НТ-443/08 «О продолжении обучения лиц, не прошедших ГИА по образовательным программам основного общего образования».

регионального уровня

- Приказ от 12 марта 2014 г. № 3-нп «О центральной психолого-педагогической ХМАО – Югры»;
- Приказ от 04.02.2015 № 107 «Об утверждении порядка взаимодействия субъектов образовательной деятельности при проведении обследования ПМПК в ХМАО – Югре».

Центральная ПМПК реализует деятельность по следующим направлениям:

1. Проведение обследования детей в возрасте от 0 до 18 лет в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей;

2. Подготовка по результатам обследования рекомендаций по оказанию детям психолого-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, подтверждение, уточнение или изменение ранее данных комиссией рекомендаций;

3. Оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, работникам образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением;

4.Оказание содействия федеральным учреждениям медико-социальной экспертизы в разработке индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида;

5.Осуществление учета данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;

6.Участие в организации информационно-просветительской работы с населением в области предупреждения и коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей;

7.Координация и организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных комиссий;

8.Проведение обследования детей по направлению территориальной комиссии, а также в случае обжалования родителями (законными представителями) детей заключения территориальной комиссии.

Комиссия занимается обследованием следующих категорий детей:

- с нарушением слуха;
- с нарушением зрения;
- с задержкой речевого развития;
- с нарушением опорно-двигательного аппарата;
- с задержкой психического развития;
- с проблемами в интеллектуальном развитии;
- с наследственными генетическими заболеваниями.

Комиссия обладает следующими правами:

1.запрашивать у органов исполнительной власти, правоохранительных органов, организаций и граждан сведения, необходимые для осуществления своей деятельности;

2. осуществлять мониторинг учета рекомендаций комиссии по созданию необходимых условий для обучения и воспитания детей в образовательных организациях, а также в семье (с согласия родителей (законных представителей) детей);

3.вносить предложения по совершенствованию организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления.

В рамках реализации вышеуказанных направлений Центральной ПМПК в период с января 2015 по сентябрь 2017:

- проведено 1220 обследований несовершеннолетних детей в образовательных организациях для обучающихся с ОВЗ автономного округа (2015 – 400 чел., 2016 – 405 чел., 1 пол. 2017 – 415 чел);
- создан и ведется банк данных о детях с ОВЗ и мониторингах деятельности ТПМПК округа;
- разработано 25 методических рекомендаций для специалистов ТПМПК и образовательных организаций автономного округа, которые активно используются в практике работы комиссий;
- разработано 5299 (2016 – 3602 чел., 1 пол. 2017 – 1697 чел.) индивидуальных программ реабилитации и/или абилитации детей-инвалидов;
- проведено 15 семинаров для специалистов территориальных ПМПК, в которых приняло участие более 450 человек;
- проведено 6613 консультаций (2015 – 863 конс., 2016 – 3773 конс., 1 пол. 2017 – 2072 конс.) для педагогических, медицинских, социальных работников и специалистов ТПМПК и ПМП-консилиумов, родителей (законных представителей), детей и подростков, в том числе с ОВЗ.

Вся информация о работе комиссии отражается на сайте АУ «Институт развития образования» www.iro86.ru в разделе ЦПМПК (рис. 1, 2, 3).

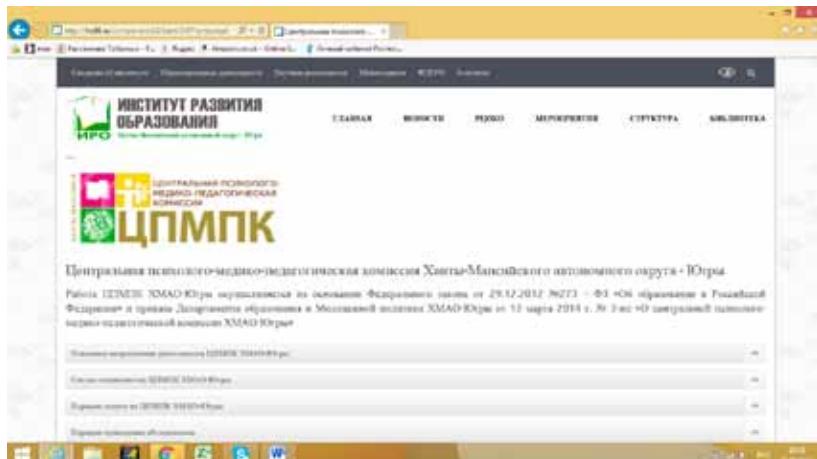


Рис. 1.Общая информация о работе ЦПМПК

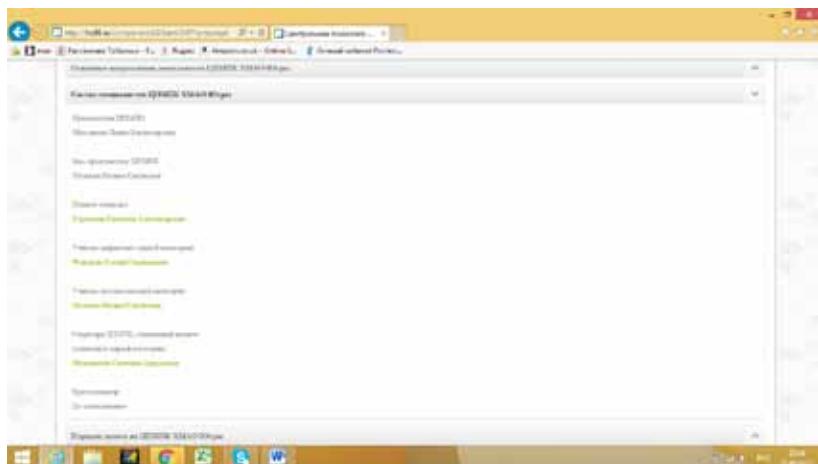


Рис. 2. Состав ЦПМПК
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Комиссию возглавляет представитель Департамента образования и молодежной политики (как правило, заместитель директора). В состав комиссии входят: педагоги-психологи, педагоги-дефектологи, педагоги-логопеды, социальные работники и врачи-психиатры.



Рис. 3. Информация для родителей и специалистов

Деятельность комиссии осуществляется на основе ежегодных планов работы, которые согласовываются с Департаментом образова-

ния и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и утверждается АУ «Институт развития образования». Качество работы комиссии не вызывает замечаний и нареканий со стороны родителей и психолого-педагогической общественности округа.

Вместе с тем, практика работы центральной психолого-педагогической комиссии показывает ежегодный стабильный рост числа обращений в комиссию. Так плановые цифры числа обследуемых в 2015 2016 годах находились в пределах 400 человек, а за первое полугодие 2017 года уже обследовано 415 человек, до конца года планируется обследовать еще около 400 человек. Подобная картина наблюдается и в территориальных ПМПК.

Такая динамика числа обращений повышает интенсивность работы членов центральной психолого-педагогической комиссии, что в свою очередь, очевидно, требует расширения состава комиссии (возможно наличие дублирующего состава), а также повышения уровня координации деятельности ЦПМПК и территориальных комиссий, а также ЦПМПК и образовательных организаций автономного округа.



Организационно-содержательный аспект деятельности центральной психолого- педагогической комиссии

*Слинкин Сергей Викторович,
заместитель директора по учебно-методической работе
АУ «Институт развития образования»*





Цели психолого-педагогического сопровождения:

- получение ребенком квалифицированной помощи специалистов, направленной на индивидуальное развитие, для успешной адаптации, реабилитация ребенка в социуме;
- социально-психологическое содействие семьям, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья.



Содержание психолого-педагогического сопровождения:

1. комплексная диагностика;
2. развивающая и коррекционная работа;
3. консультирование и просвещение родителей.

Организация деятельности ПМПК преследует следующие *цели*: своевременное выявление детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении, проведение их комплексного психолого-медико-педагогического обследования (далее - обследование) и подготовка по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций.





Нормативно-правовая база работы ЦПМПК :

Документы федерального уровня

- ФЗ от 29.12.2012 г. № 273 «Об образовании в Российской Федерации»;
- ФЗ от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» ;
- Приказ Минобрнауки от 30.08.2013 №1014 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам-образовательным программам дошкольного образования»;
- Приказ Минобрнауки от 30.08.2013 №1015 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам-образовательным программам начального общего основного общего и среднего общего образования»;
- Приказ Минобрнауки от 20.09.2013 №1082 «Об утверждении положения о психолого-педагогической комиссии»;
- Письмо Минобрнауки от 07.06.2013г. №ИР-535/17 «О коррекционном и инклюзивном образовании детей»;
- Приказ Министерства Здравоохранения РФ от 30.06.2016 №436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых даёт право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому»;
- Приказ Минобрнауки от 25.12.2013 № 1394 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам основного общего образования»;
- Приказ Минобрнауки от 26.12.2013 № 1400 «Об утверждении порядка проведения государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования»;
- Письмо Минобрнауки от 24.04.2014 №ИТ-443/08 «О продолжении обучения лиц, не прошедших ГИА по образовательным программам основного общего образования».



Нормативно-правовая база работы ЦПМПК :

Документы регионального уровня

- Приказ от 12 марта 2014 г. N 3-нп «О центральной психолого-педагогической ХМАО – Югры»;
- Приказ от 04.02.2015 №107 «Об утверждении порядка взаимодействия субъектов образовательной деятельности при проведении обследования ПМПК в ХМАО-Югре».





Направления деятельности центральной ПМПК

1. Проведение обследования детей в возрасте от 0 до 18 лет в целях своевременного выявления особенностей в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей;
2. Подготовка по результатам обследования рекомендаций по оказанию детям психологом-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, подтверждение, уточнение или изменение ранее данных комиссий рекомендаций;
3. Оказание консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, работникам образовательных организаций, организаций, осуществляющих социальное обслуживание, медицинских организаций, других организаций по вопросам воспитания, обучения и коррекции нарушений развития детей с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением;
4. Оказание содействия федеральным учреждениям медико-социальной экспертизы в разработке индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида;



Направления деятельности центральной ПМПК

5. Осуществление учета данных о детях с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным (общественно опасным) поведением, проживающих на территории деятельности комиссии;
6. Участие в организации информационно-просветительской работы с населением в области предупреждения и коррекции недостатков в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонений в поведении детей;
7. Координацию и организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных комиссий;
8. Проведение обследования детей по направлению территориальной комиссии, а также в случае обжалования родителями (законными представителями) детей заключения территориальной комиссии.





Категории обследуемых детей:

- с нарушением слуха;
- с нарушением зрения;
- с задержкой речевого развития;
- с нарушением опорно-двигательного аппарата;
- с задержкой психического развития;
- с проблемами в интеллектуальном развитии;
- с наследственными генетическими заболеваниями.



Полномочия Комиссии

1. запрашивать у органов исполнительной власти, правоохранительных органов, организаций и граждан сведения, необходимые для осуществления своей деятельности;
2. осуществлять мониторинг учета рекомендаций комиссии по созданию необходимых условий для обучения и воспитания детей в образовательных организациях, а также в семье (с согласия родителей (законных представителей) детей);
3. вносить предложения по совершенствованию организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления.





Результаты работы ЦПМПК:

- проведено 1220 обследований несовершеннолетних детей в образовательных организациях для обучающихся с ОВЗ автономного округа (2015 - 400 чел., 2016 - 405 чел., 1 пол. 2017 - 415 чел);
- создан и ведется банк данных о детях с ОВЗ и мониторингах деятельности ТПМПК округа;
- разработано 25 методических рекомендаций для специалистов ТПМПК и образовательных организаций автономного округа, которые активно используются в практике работы комиссии;
- разработано 5299 (2016 - 3602 чел., 1 пол. 2017 - 1697 чел.) индивидуальных программ реабилитации и/или абилитации детей-инвалидов;
- проведено 15 семинаров для специалистов территориальных ПМПК, в которых приняло участие более 450 человек;
- проведено 6613 консультаций (2015 - 863 конс., 2016 - 3773 конс., 1 пол. 2017 - 2072 конс.) для педагогических, медицинских, социальных работников и специалистов ТПМПК и ПМП-консилиумов, родителей (законных представителей), детей и подростков, в том числе с ОВЗ.





Состав ЦПМПК

A screenshot of a Microsoft Internet Explorer browser window. The address bar shows the URL "http://www.google.com/search?hl=en&q=Microsoft+Internet+Explorer+8.0". The search results page lists various links related to Microsoft Internet Explorer 8.0, including its history, security features, and compatibility. The browser interface includes the classic Windows taskbar at the bottom with icons for Start, File Explorer, Task View, and others.



*Александрова Галина Петровна –
председатель Думы города Урай*

**Об организации
психолого-педагогического сопровождения детей и их семей
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
(деятельность психолого-медицинско-педагогической комиссии
в муниципальном образовании).
На примере города Урай**

**Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые участники Координационного совета!**



По статистике, не очень оптимистичной, около 50% детей нуждается в особых образовательных условиях. По разным причинам. Для того, чтобы такие дети могли получать полноценное образование, быть активными членами общества и не чувствовать себя изгоями, система образования в нашей стране постепенно переходит на инклюзивное образование. Задача – создание многоуровневой модели сопровождения особенного ребенка с рождения до его трудоустройства.

Процесс этот сложный как для родителей, так для педагогов и администраций образовательных учреждений.

Для того, чтобы упростить это взаимодействие на территориях должны работать структуры, которые могли бы обеспечивать межведомственное взаимодействие учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты.

В муниципальном образовании город Урай накоплен ценный опыт работы в данном направлении через такую структуру, как ПМПК.

До 2005 года Комиссия функционировала при Управлении образования администрации города как структурное подразделение. Штатное расписание включало 6 ставок специалистов, которые координировали работу образовательных учреждений (муниципальных и

государственных), определяли программу обучения для особых детей, взаимодействовали с МСЭ, городской больницей, консультировали семьи, проводили мониторинг развития особых детей.

В 2005 году в результате оптимизационных мероприятий органов власти ПМПК была выведена из состава Управления образования и переведена на созывной формат работы, собираясь 1 раз в неделю.

В таком режиме Комиссия не может заниматься комплексным психолого-педагогическим сопровождением детей, как это было ранее, до оптимизации. В год, в среднем, Комиссия обследует 250 человек. С переходом на инклюзивное образование потребность в обследовании детей выросла в 2 раза.

Кроме того, работая в созывном режиме, Комиссия:

- смотрит, в основном, детей, требующих неотложной психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Заявки образовательных организаций по определению адаптированной образовательной программы и специальных условий обучения выполняются не полностью, вследствие чего образуется очередь на обследование. Период ожидания, в некоторых случаях, составляет более полугода;

- выполняет только диагностическую функцию, остальные (консультирование родителей, консультативная и методическая помощь педагогам), из-за нехватки времени, выполняются в очень малом объеме.

Вопросы неэффективности существующей модели деятельности ПМПК не раз обсуждались в Думе города Урай. Только за последние два года этот вопрос депутаты брали на контроль трижды. Чтобы совместно с представителями администрации найти пути улучшения деятельности данной комиссии. Этот вопрос и сегодня значится как контрольное поручение для администрации. Вместе с тем мы понимаем, что достичь желаемого эффекта лишь реорганизацией или оптимизацией комиссии внутри муниципалитета сложно. Поэтому и выносим данную тему на обсуждение окружного координационного совета. Дело в том, что согласно ст. 42 закона «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, оказываемая детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, должна осуществляться в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (ППМС Центры), создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Таким образом, из данной статьи следует, что организация психолого-педагогического сопровождения детей является полномочием региона. В настоящее время данное полномочие региона ОМСУ не передано.

В этой связи предлагаю:

Департаменту образования и молодежной политики ХМАО – Югры, Департаменту здравоохранения ХМАО-Югры, Депсоцразвития ХМАО – Югры разработать методические рекомендации по созданию ППМС-центров в МО округа с указанием источников финансирования их деятельности.



Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (деятельность психолого-медицинско-педагогической комиссии в муниципальном образовании город Урай).

Александрова Галина Петровна –
председатель Думы
города Урай.



***Инклюзивное образование –
совместное обучение (воспитание),
включая организацию совместных
учебных занятий, досуга,
различных видов дополнительного
образования, лиц с ограниченными
возможностями здоровья и лиц, не
имеющих таких ограничений***





Многоуровневая модель сопровождения ребенка специалистами

1. Период раннего детства.
2. Дошкольное образование.
3. Школьное обучение.
4. Профессионально-трудовая адаптация.

На каждом возрастном этапе свои цели, задачи, виды, направления и условия эффективности интеграции



Трехуровневая модель межведомственного взаимодействия

Диспансерное наблюдение по месту жительства

Комплексная помощь семье

Специализированные образовательные услуги





Структура детского контингента, в том числе, нуждающегося в поддержке



Государственный заказ для ППМС Центрос





Согласно ст. 42 закона «Об образовании в Российской Федерации» психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, оказываемая детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, *должна осуществляться в центрах психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (ППМС Центры), создаваемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.*



Предлагается:

Департаменту образования и молодежной политики ХМАО – Югры, Департаменту здравоохранения ХМАО – Югры, Депсочразития ХМАО-Югры

- разработать методические рекомендации по созданию ППМС-центров в МО округа
- с указанием источников финансирования их деятельности.



**Касьянова Елена Владимировна –
заместитель директора Департамента –
начальник управления организации
медицинской помощи
Департамента здравоохранения
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

**О деятельности учреждений здравоохранения
в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры по воспитанию здорового
образа жизни населения (в рамках Года здоровья
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

Уважаемый президиум и коллеги!



Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин в своем послании Федеральному Собранию сказал «Смысль всей нашей политики - это сбережение людей, умножение человеческого капитала как главного богатства России».

В этой связи повышение качества жизни югорчан – ключевая задача государственной политики Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Именно эта сфера деятельности определяет социальное самочувствие общества и демографическое благополучие округа. Она затрагивает каждого человека, формируя «человеческий капитал» в виде здоровой, а значит конкурентноспособной нации.

Сегодня основная задача по сохранению здоровья граждан возложена на систему здравоохранения. При этом мы отчетливо понимаем, что для более эффективного решения этой задачи необходимо не лечить болезни, а предотвращать их. Возможно это только при охвате профилактикой всего жизненного цикла человека, всех сфер его деятельности. Как известно, первопричины большинства заболеваний поддаются корректировке, в их числе – курение, нерациональное питание и недостаточная физическая активность.

Что же лежит в основе этой работы на территории Югры?

Мы руководствуемся 2 основополагающими документами – Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Глобальным планом действий Всемирной организации здравоохранения по профилактике неинфекционных заболеваний и борьбе с ними на 2013–2020 годы.

Оба документа безоговорочно устанавливают – в основе профилактики заболеваний лежит система мероприятий, охватывающих все аспекты жизнедеятельности человека. Эффективно реализовать такой принцип возможно только при межведомственном подходе.

В целях координации межведомственной деятельности по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни на территории Югры 22 декабря 2012 года Распоряжением Правительства автономного округа № 775-РП утвержден Комплексный план мероприятий. Мероприятия включенные в план входят в ведомственные целевые программы по развитию здравоохранения, образования, физкультуры и спорта. Решением Координационного совета по реализации политики в интересах семьи и детей и вопросам демографической политики под председательством заместителя губернатора № 5 от 10.11.2014 года в целях межведомственной координации деятельности, направленной на профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни создана межведомственная рабочая группа по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

В 2016 году все муниципалитеты Югры разработали и приняли планы мероприятий, направленных на профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни. Принятие муниципальных планов явилось основой для объявления на территории автономного округа 2017 года – Годом здоровья.

23 декабря 2016 года, в ходе ежегодного Обращения к жителям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представителям общественности и депутатам Думы автономного округа Губернатор Югры Н.В. Комарова предложила объявить на территории автономного округа 2017 год – Годом Здоровья. Был озвучен ряд стратегических направлений, на которых необходимо сконцентрировать усилия.

Для подготовки Плана мероприятий Года здоровья был сформирован организационных комитет, в котором совместно работали представители 11 органов власти автономного округа, общественности, местного самоуправления, а так же организации и предприятия, активно пропагандирующие ведение здорового образа жизни. При организационном комитете сформирована экспертная группа для оценки поступивших предложений и внесения их в план.

В первые же дни работы на интернет-площадке общественных инициатив «югражданин.рф» был организован сбор идей и предложений для подготовки плана. В адрес оргкомитета поступило более 200 предложений. Экспертами проведен их анализ, по итогам обсуждения 74 предложения были внесены в проект плана.

На этой же площадке проведен конкурс на логотип Года здоровья. Основная задача этого конкурса – привлечение внимания населения к данному проекту. На конкурс было подано более 30 работ. Победители были выбраны по результатам интернет-голосования. За 10 дней проголосовало более 1000 человек.

При подготовке плана мероприятий Года здоровья мы проанализировали федеральные рекомендации и опыт регионов по организации межведомственного взаимодействия профилактики заболеваний. Общая проблема – как заинтересовать население проводимыми мероприятиями, какова их эффективность? В итоге мы подтвердили принцип: без активного привлечения общественных институтов к вопросам профилактики заболеваний достичь поставленных задач по снижению заболеваемости и смертности невозможно.

В целях наиболее полного охвата и повышения заинтересованности населения к участию в мероприятиях Года здоровья мы решили расширить перечень партнеров проекта.

В первую очередь это Общественная палата Югры. На наш взгляд этот гражданский институт должен быть наряду со здравоохранением одним из главных инициатором комплексных профилактических программ в регионе. Задача Общественной палаты в данном вопросе – организация двухстороннего взаимодействия органов государственной власти с общественными организациями, волонтерскими объединениями, социально ориентированными некоммерческими организациями, а так же общественный контроль над реализацией проекта.

Значимым общественным партнером, который активно включился в проект стало Объединение организаций профсоюзов Югры. Значительную часть своей жизни мы проводим на рабочем месте. Государство в полной мере заботиться об охране труда работников. А вот внедрение здоровьесберегающих программ, создание условий для ведения здорового образа жизни - это тот инструмент, с помощью которого профсоюзы вместе с работодателем смогут сохранять здоровье трудящихся. В план Года здоровья вошло большое количество спартакиад, конкурсов, культурно-массовых и образовательных мероприятий, направленных на сохранение здоровья на рабочем месте. В следующем году мы проана-

лизируем проведенные мероприятия, наиболее эффективные будут тиражированы или выведены на более высокий, региональный уровень.

Всем известна пословица – «Береги здоровье смолоду».

Мы не могли пройти мимо такого общественного движения как волонтерство. В 2014 году в связи с проведением в Югре Года доброй воли это движение получило новый импульс. На сегодняшний день общая численность волонтеров в Югре - более 20 тысяч, в том числе 1500 – в волонтерском профилактическом движении «Будь здоров». В целях межведомственной координации деятельности волонтеров на территории Югры Департаментом общественных и внешних связей Югры разрабатывается Концепция развития волонтерства. Ее формирование проходит с активным участием системы здравоохранения. Принятие этого документа позволит создать единую систему учета, обучения и занятости волонтеров. Вопросы профилактики и здорового образа жизни будут одними из приоритетных в этом процессе. Активно мы работаем и с федеральным движением «Волонтеры медики» – на базе двух высших учебных заведений в Югре созданы их отделения.

Вернемся к плану мероприятий Года здоровья. В итоговый вариант плана вошло 356 мероприятий. Мероприятия различны по уровню – это и региональные этапы федеральных проектов, и общественные проекты в сельских поселениях. Методическими центрами во всех мероприятиях выступают медицинские организации автономного округа. В качестве основных исполнителей мероприятий – спортивные комплексы, общеобразовательные учреждения, библиотеки, дома культуры, театры юного зрителя и учреждения дошкольного образования. В мероприятиях плана принимают участие и исполнительные органы государственной власти не только в качестве организаторов, но и качестве участников разнообразных массовых мероприятий. Во многих мероприятиях в качестве соисполнителей привлекаются медицинские организации. Особое место занимают мероприятия, проводимые общественными организациями – это и туристический слет регионального отделения «Союз пенсионеров России» - «Здоровье-богатство на все времена», и фестиваль дворовых игр «Веселые кеды». Всего в план Года здоровья с участием общественных организаций включено более 30 таких мероприятий.

Отдельно бы хотелось бы заметить, что полное название плана – План основных мероприятий Года здоровья. При сборе предложений в оргкомитет поступило более 1500 заявок от муниципальных образований, представителей общественности на включение в план мероприятий. Мы отобрали наиболее яркие, оригинальные идеи. Но это не

означает того, что остальные мероприятия не будут проводиться – они получили свою жизнь в том числе в планах муниципалитетов по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни.

Особое внимание при подготовке плана мы уделили мероприятиям, проводимым общественными и добровольческими движениями. Среди них мероприятия по профилактике табакокурения, алкогольной и наркотической зависимости, а так же мероприятия с привлечением детей и подростков, как наиболее отзывчивой и инициативной аудитории.

Отдельным разделом Плана выделены индикаторы реализации его мероприятий. Особый контроль установлен за наиболее важными факторами риска – курение, употребление алкоголя, избыточная масса тела и недостаточная физическая активность.

Как мы говорили – одной из важнейших задач Года здоровья в Югре является привлечение общественности к вопросам сохранения и укрепления здоровья югорчан. 3 марта 2017 года в формате видеоконференцсвязи со всеми муниципальными образованиями автономного округа прошла встреча, которая собрала на своей площадке более 170 человек. Гостями в студии с одной стороны выступил директор Департамента здравоохранения автономного округа А.А. Добровольский, члены Общественной палаты Югры, главные внештатные специалисты Депздрава Югры с другой - представители общественности со всего округа. В ходе проведенной встречи прошло обсуждение наиболее важных вопросов сохранения здоровья, намечены совместные мероприятия.

18 марта 2017 года с участием первого заместителя губернатора А.В. Шипилова, в развитие вышеуказанной встречи, состоялось заседание Общественной палаты Югры, на котором был рассмотрен вопрос о роли общества и медицины в улучшении здоровья югорчан. На заседании заслушаны доклады директора Депздрава Югры, главных врачей Окружного кардиологического диспансера «Центр диагностики и сердечно-сосудистой хирургии» и «Центр медицинской профилактики» о состоянии здоровья населения автономного округа а так же о проводимых профилактических мероприятиях. С докладом о роли общественных некоммерческих организаций, СМИ в мероприятиях, проводимых для населения по первичной и вторичной профилактике сердечно-сосудистых заболеваний, пропаганды здорового образа выступила член Общественной палаты Югры Галина Зырянова. Владимир Меркушев - член Общественной палаты, главный редактор окружной газеты «Новости Югры» представил Доклад «Здоровая Югра в медиаполе», в котором подробно рассказал о проектах, реализуемых изданием в рамках Года

здоровья. Участники заседания приняли резолюцию о необходимости тиражирования опыта работы по профилактике факторов риска сердечно-сосудистых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни на территории всех муниципальных образований региона. Принято решение о том, что разговор о профилактике заболеваний, о здоровом образе жизни получит продолжение на различных мероприятиях, запланированных Общественной палатой в Год здоровья. Ведущую роль в этом сыграет комиссия Общественной палаты Югры по охране здоровья и развитию физической культуры и спорта.

В соответствии с планом во всех городах Югры ежедневно, с 17 апреля по 8 мая, проходила региональная добровольческая акция «Эстафета здоровья», посвященная Году здоровья. Цель акции - вовлечение югорчан в добровольческую деятельность, развитие и поддержка добровольческих инициатив, посвященных Году здоровья в Югре. Эстафету начал Нижневартовск, а завершились мероприятия в Ханты-Мансийске. Массовые спортивные мероприятия проведены в 21 муниципальном образовании, в них приняло участие более 10 000 человек.

17 мая 2017 года в соответствии с планом Года здоровья в Ханты-Мансийске проведен окружной семинар-совещание по охране труда и здоровому образу жизни, инициированный Департаментом труда и занятости автономного округа. В совещании приняли участие представители органов государственной власти, объединения работодателей и организации профсоюзов, представители промышленных предприятий а так же специалисты системы здравоохранения. Участники совещания отметили назревшую необходимость в ярко выраженной пропаганде здорового образа жизни, стимулировании жителей Югры в использовании известных механизмов сохранения здоровья, формирующих ощущение необходимости здорового образа жизни, в том числе, и в равной степени относящихся к сфере охраны труда.

31 мая 2017 года под руководством заместителя губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.С. Кольцова делегация Югры приняла участие в IX Уральском конгрессе по здоровому образу жизни проводимого в г. Екатеринбург, при поддержке аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, Комитета по охране здоровья Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Минздрава России. Доклад В.С. Кольцова «Год здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре – забота о будущем региона» представил опыт автономного округа в организации межведомственного взаимодействия по мотивации жителей к ведению здорового образа жизни. Работа реги-

она в данном направлении признана одной из передовых, и получила высокую оценку от специалистов и участников конгресса.

Проект Года здоровья в Югре активно поддержало региональное отделение партии «Единая Россия». Ею запущен проект «Здоровое будущее», целью которого является реализация государственной политики в сфере охраны здоровья граждан с использованием механизмов межведомственного и межсекторального взаимодействия в целях повышения качества и продолжительности жизни населения.

Один из наиболее эффективных методов профилактики заболеваний – популяционная стратегия – информирование граждан о факторах риска, а также о методах их коррекции. Именно поэтому мы сосредоточили свое внимание на информационном сопровождении проекта «Год здоровья». В качестве соисполнителей во все мероприятия включены представители Департамента общественных и внешних связей автономного округа – все этапы реализации Плана активно освещаются в региональных средствах массовой информации, на интернет-ресурсах и в соцсетях. Согласно анализу информационной активности за период с 1 января по 18 июля 2017 года в средствах массовой информации вышло 1541 информационное сообщение освещающее проведение Года здоровья в Югре.

Каждый день на территории Югры проходит несколько мероприятий посвященных Году здоровья. Значительная часть мероприятий проводится в нескольких муниципалитетах автономного округа по инициативе окружных органов государственной власти, как пример - акция «Чистота – залог здоровья» в образовательных организациях автономного округа, единый тематический урок в образовательных организациях, посвященный 7 апреля – всемирному дню здоровья, региональная конференция для семей, ожидающих детей «Мы – ответственные родители», Акция ЗОЖ – «Новое поколение выбирает» – эти мероприятия позволили привлечь десятки тысяч участников к Году здоровья.

Для реализации мероприятий по формированию здорового образа жизни, включая популяризацию культуры здорового питания, профилактике алкоголизма, по противодействию потребления табака на территории автономного округа сформирована система медицинской профилактики включающая: 14 Центров здоровья (в том числе 4 центра – для детского населения и 3 мобильных центра здоровья), окружной центр медицинской профилактики с 3 филиалами в городах: Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, 15 отделений и 49 кабинетов медицинской профилактики в медицинских организациях.

Начиная с 2009 года, в целях преемственности профилактической работы на территории автономного округа действуют центры здоровья. Все центры здоровья являются структурными подразделениями медицинских организаций. В центрах здоровья применяются методики индивидуального и группового консультирования, направленные на повышение уровня знаний, информированности и практических навыков, приверженности к лечению выявленных заболеваний, соблюдению рекомендаций врача для повышения качества жизни, сохранения и восстановления трудоспособности и активного долголетия. В целях обеспечения консультативно-оздоровительной деятельности по формированию здорового образа жизни среди населения, включая сокращение потребления алкоголя и табака, в действующие центры здоровья в первом полугодии 2017 года обратилось 28 538 пациентов, в том числе 4 725 детей.

В автономном округе сформировано единое медийное пространство по пропаганде здорового образа жизни. За первое полугодие 2017 года в средствах массовой информации подготовлено и размещено 3 636 информационных материалов о здоровом образе жизни, в том числе печатных СМИ – 208, на телевидении и радио – 606, в сети Интернет – 2 822.

Для информирования и приверженности подросткового и молодежного населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к ведению здорового образа жизни Центром медицинской профилактики издается 2 издания: «PRO Здоровье» ежеквартальный вкладыш в региональной газете «Новости Югры» и журнал «Регион здоровья» (14+) общим тиражом 2 400 экз.

В целях пропаганды здорового образа жизни в текущем году уже изданы пропагандистские материалы для населения 17 наименований, в том числе по профилактике вредных привычек, по основам здорового образа жизни, профилактике хронических неинфекционных заболеваний, тиражом 600 000 экземпляров. Осуществлён прокат 15 ранее выпущенных аудио-видеороликов на окружном радио и телевидении, по профилактике неинфекционных заболеваний и ЗОЖ.

Медицинскими организациями территории автономного округа за первое полугодие 2017 года проведено 1 753 мероприятия по пропаганде здорового образа жизни, в которых приняло участие более 400 тыс. человек. Более 150 тыс. населения округа охвачены лекционной работой о здоровом образе жизни, в том числе по снижению потребления алкоголя и табака.

С 1 ноября 2013 года в медицинских организациях Югры действует 14 кабинетов медицинской помощи при отказе от курения, куда за первое полугодие 2017 года обратились 3 383 человека.

Таким образом, в работе по формированию здорового образа жизни у населения автономного округа используется имеющийся ресурс учреждений здравоохранения. При планировании мероприятий и проведении работы основное внимание уделяется детям, подросткам и молодёжи как слоям населения, которым в первую очередь необходимо сформировать навыки здорового образа жизни, сохранить потенциал здоровья и путём мер первичной профилактики предупредить возможное развитие заболеваний.

В Год здоровья Окружной кардиологический диспансер впервые в округе дал старт масштабному проекту «Красное платье». В ярком и новом для округа формате Ирина Урванцева, Галина Резяпова, Елена Яценко, Вера Панасевич и Галина Галимова напоминают югорчанам о необходимости быть внимательными к сердечному здоровью своей семьи.

В программу экспресс-обследования входят: анкетирование, определение индекса массы тела, измерение уровня глюкозы и холестерина (сдаются натощак), консультация врача-кардиолога и определение степени риска развития сердечно-сосудистых заболеваний. Таким образом, все пациенты за короткий промежуток времени смогут получить подробные сведения о наличии у них так называемых «сердечных рисков».

За период с мая 2017 года проведено 9 акций, число участников – более 1000 человек, фактор риска – повышенное артериальное давление выявлен у 34%. Не менее важный момент – информационное сопровождение акции – вышли в эфир 35 репортажей на телевидении, на радио – 8, опубликована 1 статья в прессе, размещено 105 материалов в интернете.

Уже традиционной стала работа медицинских организаций в многофункциональных центрах оказания государственных услуг. В часы с наиболее массовым посещением этих учреждений там работают врачи медицинских организаций совместно с волонтерами а также будущими врачами – студентами – медиками. Всем желающим производится измерение давления, людей знакомят с факторами риска развития заболеваний, при необходимости – рекомендуется обращение в больницу для диагностики и лечения.

Совсем недавно Ханты-Мансийский автономный округ – Югра принял участие в федеральном проекте «Тест на ВИЧ-узай свой ВИЧ-

статус». Данный проект стартовал по инициативе Министерства здравоохранения Российской Федерации. К поездам, следующим по регионам с высокими показателями распространённости ВИЧ-инфекцией, был прицеплен специально оборудованный вагон, в котором пассажиры смогут пройти бесплатное и анонимное экспресс-тестирование на ВИЧ-инфекцию с дотестовым и послетестовым консультированием.

Акция проводится на территории России с 8 июля по 20 октября 2017 года. Поезда будут останавливаться на вокзалах 24 городов Российской Федерации. Маршрут следования составлен на основе: в регионах, где проследует поезд, показатели заболеваемости ВИЧ-инфекцией до двух раз превышают среднероссийский показатель. Это Иркутская, Кемеровская, Новосибирская, Самарская, Свердловская, Ульяновская области, Ханты-Мансийский автономный округ.

На территории автономного округа данный поезд работал в г. Нижневартовск с 20 по 22 августа, всего в тестировании приняли участие более 1600 человек, у 16 человек выявлено подозрение на ВИЧ-инфицирование. В эти же дни аналогичная акция силами здравоохранения Югры проводилась на железнодорожном вокзале г. Сургут. Основной эффект данного мероприятия - не число обследованных и выявленных а информационная активность организованная в средствах массовой информации автономного округа о проблеме ВИЧ-инфицирования. Налаженные в рамках Года здоровья механизмы информирования населения нам в этом очень помогли.

В Год здоровья здравоохранение Югры вступила в еще один важный федеральный проект – «Бережливая поликлиника». Этот проект реализуется в ряде российских регионов, призван оптимизировать работу регистратуры, медработников и лабораторий, направлен на улучшение работы поликлиник и создание доброжелательной атмосферы в медицинском учреждении. На территории Югры первым участником этого проекта стала АУ «Советская районная больница», еще 9 медорганизаций автономного округа провели необходимый анализ и готовят проекты по оптимизации деятельности учреждений.

В целях мониторинга реализации Плана основных мероприятий Года здоровья в Югре определена организация, осуществляющая этот мониторинг – БУ «Центр медицинской профилактики». На интернет – сайте Центра создана и функционирует онлайн-система оперативного мониторинга реализации мероприятий.

На сегодняшний день, с момента подписания Плана органами государственной власти и муниципалитетами автономного округа проведено 609 мероприятий, посвященных Году здоровья в Югре. В данных

мероприятиях приняло участие 1 271 938 человек. Из 263 мероприятий, запланированных к исполнению в соответствии с планом на 1 полугодие исполнено 261, более 30 мероприятий находятся в стадии исполнения, кроме того проведено 345 мероприятий сверх утвержденного плана.

Общий процент исполнения плана основных мероприятий Года здоровья по данным за 1 полугодие 2017 года составил 99,9%. Неисполнение мероприятий связано с переносом сроков массовых и спортивных мероприятий на открытый воздух связи с неблагоприятными погодными условиями.

По итогам Года здоровья мы планируем достичь 60% охвата населения автономного округа мероприятиями профилактической направленности. Доля населения, систематически занимающаяся физкультурой и спортом составит 34,5 %, число жителей округа с избыточной массы тела как мы ожидаем сократится до 11%.

Проводимый в Югре Год здоровья - не самоцель. Полученный опыт даст возможность расширить перечень партнеров межведомственного взаимодействия, а так же поможет наладить взаимосвязи. Главная задача – усовершенствовать Систему профилактики заболеваний и формирования здорового образа жизни, которая сможет сберегать жизни и будет работать на благо населения Югры.

Предложение в проект решения Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«О деятельности учреждений здравоохранения в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по воспитанию здорового образа жизни населения».

1. Считать пропаганду здорового образа жизни одним из приоритетных направлений деятельности в области охраны здоровья жителей Югры. При реализации данного направления обеспечить охват всего жизненного цикла человека, всех сфер его деятельности.

2. Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры :

2.1. совместно с исполнительными органами государственной власти автономного округа, муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с привлечением общественных

организаций продолжить реализацию утвержденного плана основных мероприятий Года здоровья в Югре.

2.2. При подготовке Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа на территории Югры на период 2018-2020 г.г. учесть опыт, полученный при реализации Года здоровья в Югре.

4. Муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основе разработанного и утвержденного Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа на территории Югры на период 2018–2020 предложить подготовить, утвердить и обеспечить реализацию муниципальных планов по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на указанный период. Организовать обмен передовым опытом по реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни в рамках заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового управления –
заместитель руководителя аппарата Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления**
(за период с 25 июня 2017 года по 30 сентября 2017 года)



Федеральные законы

1. Федеральный закон от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Скорректирован порядок формирования представительного органа муниципального района из глав поселений и депутатов представительных органов поселений. Закреплено следующее.

Если глава поселения избран представительным органом поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, то такой глава поселения не входит в состав представительного органа муниципального района.

При этом представительный орган данного поселения к числу депутатов, избранных им в соответствии с указанной нормой представительства поселений, дополнительно избирает из своего состава в представительный орган муниципального района, в состав которого входит это поселение, одного депутата.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования избрание главы муниципального образования, избираемого представительным органом муниципального образования из своего состава или из числа кандидатов, представленных конкурсной

комиссией, проводится не позднее чем через 6 месяцев со дня такого досрочного прекращения полномочий.

Если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования осталось менее 6 месяцев, то избрание главы муниципального образования из состава представительного органа муниципального образования осуществляется на первом заседании вновь избранного представительного органа муниципального образования, а избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, – в течение 3 месяцев со дня избрания представительного органа муниципального образования в правомочном составе.

Ряд поправок касается внесения изменений в устав муниципального образования.

Так, изменения и дополнения в устав муниципального образования вносятся муниципальным правовым актом, который может оформляться:

1) решением представительного органа (схода граждан) муниципального образования, подписанным его председателем и главой муниципального образования либо единолично главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа (схода граждан) муниципального образования;

2) отдельным нормативным правовым актом, принятым представительным органом (сходом граждан) и подписанным главой муниципального образования. В этом случае на данном правовом акте проставляются реквизиты решения представительного органа (схода граждан) о его принятии. Включение в такое решение представительного органа (схода граждан) переходных положений и (или) норм о вступлении в силу изменений и дополнений, вносимых в устав муниципального образования, не допускается

Изменения и дополнения, внесенные в устав муниципального образования и изменяющие структуру органов местного самоуправления, разграничение полномочий между органами местного самоуправления (за исключением случаев приведения устава муниципального образования в соответствие с федеральными законами, а также изменения полномочий, срока полномочий, порядка избрания выборных должностных лиц местного самоуправления), вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования, а в случае формирования представительного органа муниципального района, го-

родского округа с внутригородским делением - после истечения срока полномочий главы муниципального образования, подписавшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования.

Кроме того, согласно изменениям, изложение устава муниципального образования в новой редакции муниципальным правовым актом о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не допускается. В этом случае принимается новый устав муниципального образования, а ранее действующий устав муниципального образования и муниципальные правовые акты о внесении в него изменений и дополнений признаются утратившими силу со дня вступления в силу нового устава муниципального образования.

2. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 189-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части установления административной ответственности должностных лиц заказчика за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Введена административная ответственность за нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при муниципальных закупках.

Должностных лиц заказчика будут штрафовать за указанное нарушение, включая неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного муниципальным контрактом.

За совершение подобного нарушения повторно предусмотрена дисквалификация.

3. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 198-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Внесены поправки в Закон о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Установлена возможность осуществлять закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) юридических услуг в целях обеспечения защиты интересов Российской Федерации в иностранных и международных судах и арбитражах и иных юридических услуг в органах иностранных государств.

4. Федеральный закон от 26 июля 2017 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

и статью 9.1 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»

Приняты поправки к Законам о физкультуре и спорте и об общих принципах организации местного самоуправления.

Закреплено, что органы местного самоуправления вправе содействовать развитию физкультуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физкультуры и адаптивного спорта.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 июня 2017 года № 34-оз «Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Упразднены населенные пункты: деревня Новинская Березовского района, поселок Сотниково Октябрьского района, поселок Ниорих Советского района, деревня Пугьюг Нижневартовского района, а также внесены соответствующие изменения в следующие законы автономного округа:

1) «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения»;

2) «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

3) «О перечнях труднодоступных и отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, применяемых при проведении выборов»;

4) «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 июня 2017 года № 37-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»:

уточнены полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

изменена методика (способ) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей;

уточнены положения, касающиеся контроля за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий, порядка прекращения осуществления органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий;

терминология приведена в соответствие с федеральным законодательством;

2) «О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

уточнены наименования организаций, обеспечивающих лечение (оздоровление) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

изменен способ (методика) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления передаваемых отдельных государственных полномочий;

уточнена формулировка, предполагающая возмещение расходов на приобретение путевок и возмещение оплаты проезда к месту лечения (отдыха) детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

слово «оздоровления» заменено словом «отдыха» с целью расширения перечня организаций, обеспечивающих отдых несовершеннолетних (организации, не оказывающие медицинские услуги);

2) «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

конкретизированы полномочия Правительства автономного округа в сфере организации отдыха и оздоровления детей, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

уточнены полномочия Правительства автономного округа и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в части предоставления детям, относящихся к различным категориям и возрастам, путевок в организации отдыха и оздоровления, приобретаемых за счет бюджета автономного округа;

уточнен перечень источников финансирования организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей;

терминология приведена в соответствие с федеральным законодательством.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 июня 2017 года № 39-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере опеки и попечительства» Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству»:

органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на неограниченный срок наделены отдельным государственным полномочием по организации подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан;

уточнены положения, касающиеся контроля за осуществлением переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий, порядка прекращения осуществления ими отдельных государственных полномочий, ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий;

«Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – в части наделения органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа полномочием по организации подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 июня 2017 года № 36-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

1) «О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – в части установления порядка освобождения члена избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающего на постоянной (штатной) основе, от обязанностей члена комиссии в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, определенных законодательством о коррупции;

2) «О государственных должностях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – в части изложения запрета на занятие предпринимательской деятельностью в новой редакции, согласно которой уточняется перечень организаций, в управлении которых разрешено участвовать;

3) «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – в части установления требования о представлении Губернатору автономного округа гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими указанные должности, а также гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и лицом, замещающим указанную должность, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

4) «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – установлено, что должности муниципальной службы первый заместитель и заместитель главы администрации муниципального образования учреждаются только в городских поселениях; из Реестра должностей муниципальной службы исключены следующие должности муниципальной службы, учреждаемые в городских округах и муниципальных районах:

глава администрации муниципального образования;

первый заместитель главы администрации муниципального образования;

заместитель главы администрации муниципального образования;

5) «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – в части приведения его положений в соответствие с федеральным законодательством.

Кроме того, утверждены порядки представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, лицами, замещающими муниципальные должности, гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту,

и лицом, замещающим указанную должность, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей и проверки достоверности и полноты указанных сведений.

28 сентября 2017 года на десятом заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в числе прочих были приняты два закона автономного округа в сфере местного самоуправления.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Согласно внесенным изменениям сведения о применении взыскания к лицу, замещающему муниципальную должность и должность муниципальной службы в автономном округе, в виде увольнения (освобождения от должности) в связи с утратой доверия за совершение коррупционного правонарушения, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, включаются в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, который подлежит размещению в государственной информационной системе в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Закон вступает в силу 1 января 2018 года.

6. «О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О развитии российского казачества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

1) исключено положение о подконтрольности казачьих обществ органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, поскольку это противоречит основным принципам несения российским казачеством государственной службы, указанным в статье 4 Федерального закона № 154-ФЗ «О государственной службе российского казачества»;

2) уточнено положение о привлечении российского казачества к несению муниципальной службы.

**Постановление
Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об обращении Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру финансов Российской Федерации

рации А.Г. Силуанову по вопросу внесения изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации»

Данным Постановлением принято обращение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову по вопросу внесения изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

С целью исключения ситуации, при которой собственники непригодного для проживания дома не могут оформить договоры мены квартир по причине отсутствия у них денежных средств на нотариальное удостоверение сделки, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о внесении в статью 333.38 Налогового кодекса Российской Федерации изменения, предусматривающего освобождение физических лиц от уплаты государственной пошлины за нотариальное удостоверение сделок с участием органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления по мене недвижимого имущества, расположенного в аварийном и подлежащем сносу доме.

РЕШЕНИЕ
четвертого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Сургут

5 октября 2017 года

Рассмотрев утверждённую повестку дня четвёртого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Информацию «О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) привести уставы муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) во исполнение статьи 81 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 4 статьи 15 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», постановления Правительства Российской Федерации от 27 июля 1996 года № 901 «О предоставлении льгот инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, по обеспечению их жилыми помещениями, оплате жилья и коммунальных услуг» принять порядок замены жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда;

3) утвердить перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления, уполномоченных на их осуществление (пункт 1 части 2 статьи 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных пред-

принимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

4) принять предусмотренные действующим законодательством муниципальные нормативные правовые акты в сфере инвестиционной деятельности;

5) привести правила землепользования и застройки муниципального образования в соответствие с Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Информацию «Об организации депутатского контроля за проведением работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Сургут» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Сургута по организации депутатского контроля за проведением работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть и использовать данный положительный опыт в своей работе.

3. Информацию «Об опыте обеспечения земельными участками льготных категорий граждан в городе Югорске» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1) предложить энергетическим компаниям в первоочередном порядке включить в инвестиционную программу строительство электрических сетей и электрических подстанций на земельных участках, выделенных для льготных категорий граждан;

2) предложить газовым компаниям принять специальную программу по газификации микрорайонов с земельными участками, выделенными для льготных категорий граждан.

4. Информацию «О развитии агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. О развитии агропромышленного комплекса в городе Югорске» принять к сведению.

Рекомендовать Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Ханты-Мансийского ав-

тономного округа – Югры от 09.10.2013 № 420-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие агропромышленного комплекса и рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2016–2020 годах» в части изменения подходов по выделению субсидий на производство и реализацию продукции животноводства мелкотоварных производств.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оказывать содействие начинающим фермерам, крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, в том числе на этапе подготовки к конкурсам на предоставление грантов на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, на развитие семейных животноводческих ферм, на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных кооперативов.

5. Информацию «О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с представительными органами муниципальных образований» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) рассмотреть вопрос о возможности внесения изменений в муниципальные акты, предусматривающие временное предоставление жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжело больных детей на период трудной жизненной ситуации;

2) обратить внимание на необходимость дополнительного экспертизования условий, созданных для воспитания детей, а также принятия мер для наилучшего обеспечения комфортного и безопасного пребывания и проживания воспитанников, в том числе исчерпывающих мер для воспитания детей коренных малочисленных народов Севера в духе национальной культуры и традиций с целью сохранения этнического самосознания (муниципальным образованиям, на территориях которых имеются образовательные организации с интернатным проживанием детей);

3) активизировать работу по приведению дворовых площадок в надлежащее, безопасное для детей состояние, в том числе принять меры для демонтажа игровых конструкций, не отвечающих требованиям комплексной безопасности, заменив их на новые.

6. Информацию «Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном окру-

ге – Югре (деятельность психолого-педагогической комиссии в муниципальном образовании)» принять к сведению.

Обратиться в Департамент образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность продолжить работу по созданию условий в образовательных организациях для оказания комплексной специализированной помощи детям и подросткам с отклонениями в развитии.

Обратиться в автономное учреждение дополнительного профессионального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Институт развития образования» с предложением рассмотреть возможность:

1) обеспечить эффективное функционирование регионального центра психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, направленное в том числе на оказание методической помощи центрам психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи муниципального уровня, организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помочь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выборе оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявлении и устраниении потенциальных препятствий к обучению, а также осуществление мониторинга эффективности оказываемой психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии социальной адаптации;

2) организовать работу по повышению квалификации и обмену опытом специалистов территориальных психолого-педагогических комиссий.

Рекомендовать Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, осуществляющим психолого-педагогическую, медицинскую и образовательную деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, рассмотреть возможность:

1) продолжить осуществление комплексного психолого-педагогического сопровождения образовательного процесса и обучающихся, имеющих особенности в развитии, в том числе с учётом развития деятельности служб сопровождения, эффективного функционирования центров психолого-педагогической медицинской и социальной помощи

и психолого-медико-педагогических консилиумов образовательных организаций, ведением коррекционно-развивающей работы, в том числе в соответствии с индивидуальными учебными планами;

2) обеспечить создание адаптивной среды, включающей универсальную безбарьерную и доступную среду, позволяющей обеспечить полноценную интеграцию детей с особенностями в развитии в общество и личностную самореализацию;

3) создать межмуниципальные постоянно действующие психолого-медико-педагогические комиссии либо филиалы центральной психолого-медико-педагогической комиссии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Рекомендовать Департаменту образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработать методические рекомендации по созданию центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (ППМС-центров) в муниципальных образованиях округа с указанием источников финансирования их деятельности.

7. Информацию «О деятельности учреждений здравоохранения в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по воспитанию здорового образа жизни населения (в рамках Года здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре)» принять к сведению.

Считать пропаганду здорового образа жизни одним из приоритетных направлений деятельности в области охраны здоровья жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Обратиться в Департамент здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность:

1) совместно с исполнительными органами государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с привлечением общественных организаций продолжить реализацию утверждённого плана основных мероприятий Года здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

2) при подготовке Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период 2018–2020 годов учесть опыт,

полученный при реализации Года здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основе разработанного и утвержденного Межведомственного комплексного плана мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период 2018–2020 годов подготовить, утвердить и обеспечить реализацию муниципальных планов по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на указанный период.

В рамках заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры организовать обмен передовым опытом по реализации мероприятий по пропаганде здорового образа жизни.

8. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

*Председатель Координационного
совета*

Б.С. Хохряков

**Материалы
«Круглого стола»
на тему:
«О противодействии коррупции
на муниципальном уровне»**

**Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Уважаемые коллеги!



Организация антикоррупционной работы – одна из приоритетных задач государственной политики России, поставленная главой государства Владимиром Владимировичем Путиным.

Сегодня мы рассмотрим особенности организации противодействия коррупции на муниципальном уровне. Мы не случайно акцентируем внимание на этой работе, и уделяем ей пристальное внимание.

Эффективная борьба с коррупцией требует консолидации усилий федеральных и региональных органов власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества.

Если говорить о цифрах, то в первом полугодии 2017 года выявлено свыше одной тысячи нарушений законодательства о противодействии коррупции.

Особое внимание было уделено вопросам исполнения обязанностей, соблюдения запретов и ограничений, предусмотренных законодательством о противодействии коррупции, в том числе на муниципальном уровне. В этой сфере выявлено свыше 400 нарушений, к дисциплинарной ответственности привлечено более 70 должностных лиц, 8 человек уволено в связи с утратой доверия.

Не менее важна работа по профилактике коррупционной деятельности. На регулярной основе проходят заседания комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе, возглавляет которую Глава региона Наталья Владимировна Комарова, членом которой является и Председатель Думы автономного округа.

Также в составе комиссии руководители органов государственной власти, органов местного самоуправления, руководители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Общественной палаты Югры, представители научных и образовательных организаций, а также представители общественных организаций.

В декабре 2016 года мы совместно с Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Натальей Владимировной Комаровой, представителями общественных структур подписали Общественный антикоррупционный договор. К обязанностям сторон договора, в числе прочих, отнесена необходимость осуществлять обмен опытом в области противодействия и профилактики коррупции.

В рамках Координационного Совета мы уже поднимали вопросы противодействия коррупции, но, вот в таком расширенном составе и за «круглым столом» собрались впервые. Я благодарю коллег, членов Координационного совета, представителей муниципальных образований, которые проявили интерес, и согласились поделиться собственными положительными наработками в этой сфере.

Благодарю работников прокуратуры автономного округа и лично прокурора Евгения Борисовича Ботвинкина за постоянное взаимодействие, практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по повышению уровня правовых знаний муниципальных служащих, подготовке муниципальных правовых актов.

Убежден, в ходе нашего диалога мы найдем ответы на многие актуальные вопросы в сфере противодействия коррупции на муниципальном уровне и выработаем эффективные рекомендации для дальнейшей работы.

Желаю всем плодотворной и интересной дискуссии!

*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
заместитель председателя Координационного совета*

**Об организации работы
органов местного самоуправления
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере противодействия коррупции**

Уважаемые коллеги!



В последние годы органами государственной власти, органами местного самоуправления проведена большая работа по повышению прозрачности их деятельности, сокращения административных барьеров, упрощения процедур при оказании государственных и муниципальных услуг. Эти меры нацелены на устранение условий для возникновения коррупции и совершения преступлений коррупционной направленности в области государственного и муниципального управления.

О необходимости системной борьбы с этой проблемой и усовершенствования антикоррупционной деятельности представителей всех уровней власти ежегодно отмечается в посланиях Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации.

Сегодня в нашем распоряжении имеется большой арсенал правовых средств противодействия коррупции. Федеральный закон от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» фактически устанавливает основные принципы, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней. В то же время правовую основу антикоррупционного противодействия в не меньшей степени составляют региональные правовые акты и правовые акты органов местного самоуправления.

Работа по организации в области противодействия коррупции в Югре ведется на плановой основе, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 года № 147 «О национальном плане противодействия коррупции на 2016–2017 годы», Планом противодействия коррупции в автономном округе на 2016–2017 годы.

Органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа разработаны и реализуются собственные плановые антикоррупционные мероприятия, включая создание координационных и совещательных органов.

Как отметил ранее в своём выступлении Председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, по итогам 2016 на фоне незначительного роста числа преступлений коррупционной направленности по России в целом наблюдается существенное увеличение суммы причиненного ими ущерба. При этом число осужденных по таким преступлениям, которые представляют органы местного самоуправления относительно невелико: всего 2% – это главы муниципалитетов и местных администраций, и менее одного процента (0,8%) – депутаты органов местного самоуправления.

Тем не менее, коррупция и взяточничество в органах власти остается в числе значимых социальных проблем, по мнению населения нашей страны. По результатам социологического опроса 1500 респондентов – жителей 104 городских и сельских населенных пунктов в 53 субъектах РФ, проведенного Фондом «Общественное Мнение» в октябре 2016 года, 21 % опрошенных назвал коррупцию и взяточничество во властных структурах в числе основных проблем своего региона.

Жители Югры, участвовавшие в аналогичном опросе, подготовленным региональным Департаментом общественных и внешних связей в октябре 2015 года, высказались более позитивно. Среди проблем, которые в первую очередь осложняют им жизнь, только 8,6% из 6600 опрошенных упомянули коррупцию и взяточничество. При этом участники опроса посчитали, что уровень коррумпированности чиновников региональных ВУЗов, ГИБДД, полиции, военкоматов, судов, местных администраций, Правительства Югры примерно одинаков и колеблется в районе 3%.

Респонденты дали собственную оценку решениям федеральных, окружных и местных властей, направленным на борьбу с коррупционными проявлениями. За то, что эффективными являются решения федеральных властей – высказался 21,7% опрошенных; региональных – 19,2%; местных – 18,1%. Напротив, неэффективными признали

действия федеральных властей в этой области – 41,9% опрошенных; региональной власти – 42,9%; власти на местах – 43%.

Большинство респондентов (47,3%) высказались крайне негативно в отношении проявлений коррупции во властных структурах. Наряду с этим более трети опрошенных (38,6%) уверены в том, что можно избегать коррупционных правонарушений, но дача взятки легче решит их вопрос. В течение 2015 года 10,2% опрошенных были вынуждены стимулировать должностных лиц, чтобы решать свои проблемы. 86,8% респондентов ответили, что им не приходилось этого делать.

В ходе опроса общественного мнения об уровне коррупционных проявлений в Югре уже по итогам 2016 года более половины респондентов (54,8%) согласились с выводом о снижении уровня коррупции в автономном округе. Для сравнения – в 2015 году о снижении коррупции заявляли всего 12 % респондентов.

Более половины опрошенных в 2016 году (51,6%) признали отсутствие коррупционных проявлений в деятельности администраций городов и районов. А также 61,3% участников опроса подтвердили, что проинформированы о работе муниципалитетов в сфере противодействия коррупции.

Жители Югры, принявшие участие в опросе, назвали наиболее эффективные меры борьбы с коррупцией. По их мнению, это:

предоставление электронных услуг (77,4%);

публикация сведений о доходах служащих и членах их семей (64,5%);

проведение публичных слушаний, открытых обсуждений законопроектов и формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции (по 51,6%);

проведение государственных закупок на условиях конкурса (48,4%),

размещение в сети Интернет решений судов общей юрисдикции и арбитражных судов, принятие НПА, программ, планов противодействия коррупции (по 41,94%).

82,0% респондентов считают, что внедрение принципа «одного окна» и электронной формы обращения резко уменьшили коррупционную составляющую в сфере оказания государственных и муниципальных услуг.

Как уже отмечалось выше, в 2016 году более половины югорчан, принявших участие в опросе по вопросам коррупции в регионе, подтвердили, что знают о проводимых на муниципальном уровне меропри-

ятиях по борьбе с ней. Каждый второй опрошенный считает, что в деятельности местных администраций коррупция отсутствует в принципе.

Во многом, это результат не только эффективного планирования муниципалитетами мероприятий по борьбе с коррупцией, но и их точного, своевременного исполнения и контроля.

Для оценки состояния текущей деятельности представительных органов муниципальных образований, а также в целях обмена положительным опытом в этой сфере, мы попросили коллег из муниципалитетов направить в адрес оргкомитета круглого стола информацию о проводимых мероприятиях в области противодействия коррупции и их эффективности.

По результатам представленных материалов можно говорить о том, что большинством представительных органов ведется планомерная работа по профилактике коррупционных правонарушений в своей деятельности, по правовому просвещению населения. Организовано тесное сотрудничество в области противодействия коррупции с правоохранительными органами на территории городов, районов и поселений.

В целом такая деятельность включает в себя следующие направления.

1. Принятие муниципальных нормативных правовых актов по противодействию коррупции.

Представляет собой постоянную правотворческую работу на уровне муниципалитета, призванную урегулировать и привести в соответствие с федеральным и региональным законодательством целый комплекс вопросов: от создания координационного органа по противодействию коррупции при представительном органе местного самоуправления до определения порядка освобождения от должности лиц, замещающих муниципальные должности, в связи с утратой доверия.

2. Проведение анткоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов. Это также одно из наиболее значимых направлений работы по борьбе с коррупцией, так как за каждым несовершенным решением или постановлением стоит отсутствие возможности жителя города, района, поселения реализовать в полном объеме свои права.

Сегодня муниципалитетами Югры обеспечивается возможность проведения независимой анткоррупционной экспертизы, предусмотренной законодательством, путем размещения проектов нормативных правовых актов на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципалитета.

Антикоррупционная экспертиза проводится специалистами представительных органов в тесной связи с органами прокуратуры на местах. Делается это в целях сокращения количества отрицательных заключений на проекты местных НПА.

В помощь муниципальным служащим на официальном сайте окружной прокуратуры представлен перечень типичных нарушений, допускаемых органами местного самоуправления при издании нормативных правовых актов.

Региональные власти также оказывают содействие в повышении квалификации муниципальных служащих в области нормотворчества. Как путем обучения, так и в формате семинаров, совещаний и круглых столов с участием представителей всех ветвей и уровней власти, институтов гражданского общества, представителей научных и бизнес-структур.

Например, в прошлом году на плановой основе Департаментом государственной гражданской службы и кадровой политики автономного округа было обучено по курсу «Организация и проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов» 49 гражданских служащих. А в июне текущего года Думой Югры был организован и проведен при участии представителей прокуратуры округа, Аппарата Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регионального Управления Минюста обучающий семинар об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов как средство снижения коррупционных рисков.

Повышение качества муниципального нормотворчества напрямую зависит от качества проводимой специалистами администраций и представительных органов муниципалитетов работы по выявлению и устранению коррупционных факторов в проектах муниципальных правовых актов. При этом следует понимать, что сегодня мы работаем в условиях динамично развивающегося законодательства, а, следовательно, объем таких актов достаточно велик.

Выборочная правовая экспертиза муниципальных нормативных правовых актов на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному и региональному законодательству, уставам муниципалитетов проводилась Управлением государственной регистрации нормативных правовых актов Аппарата Губернатора автономного округа в 2015 и 2016 годах. В 2015 году была проведена экспертиза 388 таких актов, в 2015 – 419. По ее результатам выявлено 64 коррупционных фактора в 2015 году, 63 – в 2016 году. Основным выявленным нарушением в сфере местного нормотворчества стало принятие норма-

тивного правового акта за пределами компетенции. Также имели место такие коррупциогенные факторы как широта дискреционных полномочий и определение компетенции по формуле «вправе».

В ходе состоявшегося 27 сентября 2017 года заседания Совета по противодействию коррупции, под председательством полпреда Президента РФ в Уральском федеральном округе, в котором приняла участие в режиме ВКС Губернатор Югры Наталья Комарова, в числе прочих был рассмотрен вопрос необходимости повышения качества регионального и муниципального нормотворчества в сфере земельных отношений. Заместитель Генерального прокурора РФ Юрий Пономарев озвучил участникам заседания данные о том, что в рамках антикоррупционной экспертизы правовых актов уральскими прокурорами за период с начала 2016 года изучено свыше 800 нормативных документов и их проектов, касающихся земельных вопросов, по итогам чего принесено 283 протеста и требования. В числе выявленных коррупциогенных факторов – случаи наделения должностных лиц широтой дискреционных полномочий при принятии распорядительных решений.

3. Организация и проведение работы по вопросам предупреждения коррупции с муниципальными служащими, в том числе работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

4. Обеспечение предоставления лицами, замещающими муниципальные должности или претендующими на их замещение сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Проверка достоверности и полноты представленных сведений.

5. Создание совещательных органов по противодействию коррупции при представительном органе муниципального образования.

6. Взаимодействие с жителями муниципалитета путем антикоррупционного просвещения, информирования граждан о деятельности представительного органа муниципального образования, в том числе информирования о предпринимаемых мерах по профилактике коррупционных правонарушений. Создание системы обратной связи по вопросам противодействия коррупции в представительном органе.

7. Содействие формированию на территории муниципалитета отношения нетерпимости к любым проявлениям коррупции. В том числе организация и участие в совместных мероприятиях по этой тематике со всеми заинтересованными лицами: органами государственной власти, некоммерческими организациями и объединениями, предпринимательским и научным сообществом.

Таким образом, можно говорить о том, что в автономном округе сформирована основа системных антикоррупционных мероприятий и обширная законодательная база противодействия коррупции.

Органами местного самоуправления муниципалитетов Югры, в том числе представительными, ведется плановая активная деятельность по профилактике и борьбе с коррупцией во всех ее проявлениях, по результатам реализации которой достигнуты определенные положительные результаты.

В то же время в целях повышения эффективности реализации антикоррупционных мероприятий на муниципальном уровне следует учитывать, что муниципальные программы, планы и мероприятия по противодействию коррупции должны основываться не только на общих методических рекомендациях по их разработке, соответствовать национальному и региональному планам по борьбе с коррупцией, но и включать в себя актуальные вопросы, проблемы в этой сфере, характерные для того или иного муниципального образования автономного округа.

Также необходимо совершенствовать механизмы контроля за выполнением муниципальных планов, программ, мероприятий по противодействию коррупции; обязательно доводить информацию об антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления до сведения широкой общественности путем размещения публикаций в средствах массовой информации, на сайте органов местного самоуправления муниципального образования, личных встреч с населением.

*Шмыков Артем Владимирович –
начальника отдела по надзору за исполнением законодательства
о противодействии коррупции прокуратуры
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

**О состоянии законности по вопросам противодействия
коррупции на муниципальном уровне
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**

**Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые участники совещания!**



Противодействие коррупции на муниципальном уровне для органов прокуратуры является одним из приоритетных направлений деятельности.

В сфере надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции при прохождении муниципальной службы прокурорами округа в 1 полугодии 2017 года выявлено свыше 150 нарушений закона (за 2016 выявлено 415 нарушений), для устранения которых принесено 3 протеста (за 2016 – 68 протестов), внесено более 50 представлений (за 2016 – 77), по резуль-

татам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 55 виновных должностных лиц (за 2016 год – 110 лиц). К административной ответственности привлечено 2 лица (за 2016 год – 1). По результатам прокурорских проверок возбуждено 3 уголовных дела (за 2016 год – 1).

В связи с утратой доверия уволено 5 должностных лиц органов местного самоуправления.

Одним из факторов, способствующих массовым коррупционным проявлениям, как и прежде, остается несовершенство нормативных правовых актов.

Как показывает практика, ряд действующих нормативных правовых актов содержит значительное количество норм, способствующих

злоупотреблению властными полномочиями и, как следствие, порождающих коррупцию.

Положения отдельных нормативно-правовых актов содержат коррупциогенные факторы, т.е. такие дефекты нормы, которые приводят или могут привести к коррупционным проявлениям, в том числе способны создавать условия для их формальной легальности.

При проведении антикоррупционной экспертизы прокурорами выявлялись коррупциогенные факторы, устанавливающие для право-применителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил в виде широты дискреционных полномочий, неполноты административных процедур, принятия нормативных правовых актов, содержащих неопределенные, трудновыполнимые или обременительные требования к гражданам и организациям, выборочное изменение объема прав.

В 2016 году прокуратами проведена антикоррупционная экспертиза более 16 с половиной тысяч (16649) нормативных правовых актов, 15 тысяч (15252) из которых изданы органами местного самоуправления. В текущем году данная работа продолжается.

Только в 1 полугодии 2017 изучено порядка 7 тысяч (6922) НПА, из них 6 тысяч (6327) НПА органов местного самоуправления.

За истекший период 2017 года прокурорами выявлено 76 НПА, содержащих 95 коррупциогенных факторов (все приняты органами местного самоуправления), в целях исключения коррупциогенных факторов внесено 21 требование (13, рост 61,5%), принесено 54 протеста (76, снижение 28,9%), внесено 1 представление (2), в суд направлено 2 иска.

Наибольшее количество коррупциогенных факторов, как и ранее, выявлено в сфере законодательства о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина (62,1%), что, прежде всего, связано с большим количеством нормативных правовых актов, издаваемых в указанной сфере.

Не единичны случаи выявления коррупциогенных факторов в бюджетной сфере (9,5%), в сферах предоставления социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) муниципальные должности, должности муниципальной службы (5,3%), государственной и муниципальной собственности (3,2%).

Несмотря на принимаемые меры по совершенствованию механизмов профилактики нарушений законодательства в указанной сфере, вопросы его соблюдения в автономном округе остаются актуальными.

Распространены упущения в деятельности кадровых служб и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, без надлежащего реагирования, со стороны которых остаются многочисленные нарушения законодательства, регулирующего вопросы прохождения муниципальной службы, меры к их устранению принимаются лишь после прокурорского вмешательства.

Прокурорами выявляются факты прохождения муниципальной службы в условиях конфликта интересов, связанные с наличием близкого родства с подчиненным лицом.

Так, Нефтеюганским межрайонным прокурором установлено, что должность директора Департамента имущественных и земельных отношений (далее – ДИЗО) администрации г. Нефтеюганска и должность начальника отдела управления имуществом ДИЗО занимают близкие родственники.

При этом директором Департамента издан ряд служебных документов, в том числе отзыв непосредственного руководителя об исполнении должностных обязанностей муниципальным служащим (сестрой) для прохождения процедуры аттестации, распоряжение о присвоении классного чина.

В ходе рассмотрения представления прокурора трудовой договор с данным лицом расторгнут.

Анализ прокурорской практики свидетельствует о значительном количестве нарушений, допускаемых структурными подразделениями органов местного самоуправления, осуществляющими свою деятельность в сфере профилактики коррупции.

К примеру, прокурором г. Лангепаса установлено, что заявление главного специалиста управления планирования и застройки администрации города о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей не рассматривалось комиссией по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих администрации города и урегулированию конфликта интересов в течение трех месяцев, решение по данному вопросу не принималось, проверка по уведомлению своевременно не проведена. Только после вмешательства прокурора вопрос рассмотрен комиссией, а за допущенные нарушения к ответственности привлечен руководитель кадровой службы.

Прокурорами выявлялись факты получения служащими вознаграждения в связи с исполнением должностных обязанностей.

Так, начальник отдела по учету и оформлению муниципального жилья Управления учета и распределения жилья Администрации г. Сургута и ведущий специалист этого же отдела за незаконное вознаграждение осуществили перевод нежилого помещения в жилое. Прокурором в связи с выявленными нарушениями внесено представление об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которого 2 должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности в виде увольнения в связи с утратой доверия. Кроме того, по данному факту в отношении должностных лиц возбуждено и расследуется уголовное дело по п.«а,в» ч. 5 ст. 290 УК РФ.

Прокурором г. Когалыма в ходе проверки по обращению выявлены нарушения, которые выразились в том, что председателем комитета управления муниципальным имуществом администрации города заключен договор о купле-продаже земельного участка с матерью супруги.

При этом в нарушение ч. 2 ст. 11 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федерального закона № 273-ФЗ) обязанность по уведомлению в письменной форме представителя нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей муниципальным служащим не исполнена.

По факту выявленных нарушений главе города внесено представление об устранении выявленных нарушений закона, по результатам рассмотрения которого должностное лицо органа местного самоуправления уволено в связи с утратой доверия.

Допускаются нарушения законодательства о муниципальной службе связанные с неисполнением чиновниками обязанности по представлению сведений о полученных ими и членами их семей доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По представлению прокурора г. Радужный за предоставление недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера уволена в связи утратой доверия заместитель главы города.

Прокурорами выявлялись факты установления необоснованных требований к участникам закупок, с целью обеспечения выигрыша аффилированной организации, неисполнения обязанностей по уведомлению о возможном конфликте интересов и иные нарушения.

В ходе надзорных мероприятий, проведенных прокурором г. Нижневартовска, установлено, что Администрацией города проведены торги на право заключения контракта о производстве комплекса научно-исследовательских работ «Концепция комплексного благоустройства

ства территории г. Нижневартовска с учетом местных климатических особенностей».

Вопрос о необходимости проведения данных торгов, процесс подготовки конкурсной документации и сбора предложений курировал заместитель главы г. Нижневартовска по строительству.

Муниципальный контракт был заключен с ОАО «НижневартовскНИПИнефть», где данное должностное лицо длительное время работало в должности заместителя генерального директора, а затем в должности генерального директора. Более того, в настоящее время в должности заместителя генерального директора данного предприятия работает сын муниципального служащего.

С целью обеспечения выигрыша аффилиированной организации был установлен необоснованно короткий срок выполнения работ, при этом, часть работ, которую должен был выполнить исполнитель по муниципальному контракту, выполнена администрацией города, а ОАО «НижневартовскНИПИнефть» фактически выполнило один из пунктов условий контракта еще до его заключения.

Югорским межрайонным прокурором в порядке ст. 45 ГПК РФ в суд предъявлено исковое заявление о взыскании с бывшего начальника управления по делам архитектуры и капитального строительства администрации Советского района Торопова Г.П.

Приговором суда установлено, что в результате незаконных действий Торопова Г.П. были оплачены и приняты фактически невыполненные подрядчиками работы, необоснованно начислялись премии, оплачивались за счет бюджета услуги представителя по административному делу, возбужденному в отношении Торопова Г.П.

По иску прокурора судом взыскан в пользу государства причиненный ущерб более 9 миллионов рублей (9,8 млн.).

Выводы и предложения:

Одним из эффективных механизмов противодействия коррупции является формирование и проведение антикоррупционной политики в органах местного самоуправления.

Практика свидетельствует, что противодействие коррупции не может сводиться только к привлечению к ответственности лиц, виновных в коррупционных нарушениях, необходима система правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мер, направленных на предупреждение коррупции, устранение причин, ее порождающих.

В связи с чем, на муниципальном уровне необходимо сформировать систему мероприятий по противодействию коррупции.

Данная система должна включать в себя ряд направлений. Следует:

- определить структурное подразделение, осуществляющее функции по противодействию коррупции;
- обеспечить надлежащую работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и регулированию конфликта интересов;
- создать специальный раздел «Противодействие коррупции» на сайте муниципального образования;
- установить взаимодействие с прокуратурой по проведению антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов и иным вопросам в сфере противодействия коррупции;
- организовать проведение проверок соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой,
- организовать антикоррупционную пропаганду (размещение публикаций антикоррупционной направленности в СМИ обучения работников кадровых служб по вопросам противодействия коррупции и т.д.),
- осуществлять анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в органах местного самоуправления, изучать и анализировать публикации СМИ и обеспечивать надлежащую организацию проверок указанных фактов.
- уделять внимание противодействию коррупции в сфере закупок, проводить анализ эффективности бюджетных расходов,
- особые усилия прилагать с целью противодействия коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (земельные и имущественные отношения, предпринимательская деятельность и т.д.).

Органы прокуратуры в свою очередь всегда готовы оказать помощь органам местного самоуправления.

Прокурорами городов, районов проводятся совещания, учебные занятия, семинары с органами местного самоуправления, на которых обсуждаются актуальные вопросы, возникающие при осуществлении деятельности в сфере противодействия коррупции.

Созданы, и осуществляют свою деятельность рабочие группы, которыми планируются отдельные мероприятия, являющиеся актуальными для конкретного муниципального образования.

В целях оказания помощи органам местного самоуправления на официальном сайте прокуратуры округа открыта отдельная рубрика «В помощь муниципалитетам», которая систематически обновляется.

**Жердев Алексей Александрович –
заместитель главы Администрации города Сургута**

**О принимаемых мерах
по противодействию коррупции в муниципальном
образовании городской округ город Сургут**



Работа по противодействию коррупции является одним из актуальных направлений деятельности органов местного самоуправления МО Ханты-Мансийский район с учетом проводимой государством политики в сфере противодействия коррупции. В органах местного самоуправления города Сургута, муниципальных учреждениях города разработаны и утверждены необходимые правовые акты с учетом требований действующего законодательства в сфере противодействии коррупции.

В администрации и структурных органах администрации города мероприятия в сфере противодействия коррупции проводятся в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции.

Так, в план по противодействию коррупции города Сургута на 2017 год включены мероприятия по правовому обеспечению противодействия коррупции, по совершенствованию муниципального управления и установлению антикоррупционных механизмов, по информационному обеспечению, взаимодействию с институтами гражданского общества, по кадровому и образовательному обеспечению.

Вопросы, предусмотренные Национальным планом противодействия коррупции, Планом противодействия коррупции в городе регулярно рассматриваются на заседаниях межведомственного совета по противодействию коррупции при главе города Сургута.

С 2012 года в муниципальном образовании город Сургут ведет свою деятельность межведомственный Совет при Главе города по противодействию коррупции. В состав Совета помимо представителей администрации города входят председатель Думы города, председатель Контрольно-счетной палаты, представители 1 отдела службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре РУ ФСБ Российской Фе-

дерации по Тюменской области, УМВД России по г.Сургуту. К работе межведомственного Совета активно привлекаются представители гражданского общества, средства массовой информации.

В соответствии с положением о Совете заседания проводятся 1 раз в квартал согласно утвержденному плану работы Совета на год. В 2017 году состоялось 3 заседания Совета, рассмотрено 17 вопросов.

По итогам рассмотрения, на заседаниях Совета принимаются решения, содержащие мероприятия, направленные на устранение имеющихся недостатков в системе противодействия коррупции в муниципальном образовании, с указанием сроков исполнения мероприятия, ответственных исполнителей и формы реализации мероприятия.

В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в администрации города назначены ответственные должностные лица за антикоррупционное направление деятельности, которые регулярно проходят обучение на курсах повышения квалификации. В 2017 году запланировано к обучению обучено 241 муниципальных служащих.

Эффективность антикоррупционной работы также во многом зависит от состояния работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых документов и их проектов.

Так, в целях эффективного решения задач по противодействию коррупции и устранения причин и условий, порождающих и способствующих ее проявлению, отдельным муниципальным правовым актом утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Все муниципальные правовые акты проходят антикоррупционную экспертизу и размещаются на официальном портале администрации города для общественного обсуждения в разделах «Антикоррупционная экспертиза» и «Общественные обсуждения». **Обеспечена относительная стабильность числа выявляемых коррупциогенных факторов.**

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ	КОЛИЧЕСТВО	
	2017	2016
Общее количество проектов нормативных правовых актов подготовленных в отчетный период	937	882
Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	937	882
Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах нормативных правовых актов	85	48
Исключено коррупциогенных факторов	85	48

В соответствии с пунктом 11 статьи 28 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», в целях обеспечения соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, кадровой службой в обязательном порядке проводятся проверки достоверности сведений, представляемых при поступлении на муниципальную службу. Также, в ходе проверки устанавливается вероятность непосредственной подчиненности или подконтрольности муниципального служащего должностному лицу администрации района.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещены на официальном портале администрации города в установленный законодательством срок.

На 30.04.2017 фактически представили сведения о доходах за отчетный период 2016 год – 490 муниципальных служащих, членов их семей – 670 чел., в том числе о расходах – 5 муниципальных служащих (в Думе города – 17, Контрольно-счетной палате – 27, руководители МУ – 143).

Факты непредставления справок или представления с нарушением сроков отсутствуют.

В целях организации надлежащего уровня работы в данном направлении в феврале-марте 2017 года управлением кадров и муниципальной службы в структурных подразделениях Администрации города проведено 11 консультационных семинаров с муниципальными служащими о представлении сведений о доходах, об изменениях в законодательстве о муниципальной службе и противодействии коррупции.

Через федеральные информационные ресурсы «ЕГРЮЛ» и «ЕГРИП» проводятся проверки по соблюдению муниципальными служащими запрета являться членом органа управления коммерческой организации; указанная работа специалистами отдела муниципальной

службы управления кадров и муниципальной службы проводится самостоятельно. По данному вопросу нарушений не выявлено.

С целью проверки полноты и достоверности сведений о доходах, об имуществе по результатам декларационной компании ежегодно управлением кадров и муниципальной службы направляются запросы в государственные органы: ИФНС России по г. Сургуту, УМВД России по г. Сургуту, УМВД России по Сургутскому району, Гостехнадзор г. Сургута, Сургутское инспекторское отделение Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России.

По результатам запросов выявлены нарушения по представлению сведений о доходах и об имуществе у 7 муниципальных служащих.

Проведено 13 проверок, из них:

- по фактам достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе в отношении 7 муниципальных служащих (в 6 случаях факт нарушения законодательства был подтвержден, материалы проверки переданы в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов);

- по фактам соблюдения муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей в отношении 6 муниципальных служащих (факты нарушения законодательства подтверждены, материалы переданы в комиссию).

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», в муниципальном образовании отдельными муниципальными правовыми актами утверждены Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, а также составы Комиссий.

В 2017 году проведено 17 заседаний комиссии, рассмотрено 30 вопросов, заслушано 38 муниципальных служащих.

В соответствии с распоряжением Главы г. Сургута от 17.06.2016 № 31 «Об утверждении положения о сообщении Главой города, муниципальными служащими Администрации города о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими должностных обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализа-

ции» в управление кадров и муниципальной службы в 2016 году поступило 5 уведомлений о получении подарка, из них:

- 5 подарков сданы на хранение;
- по 2 подаркам поступили заявления об их выкупе.

В 1 полугодии 2017 года подобных уведомлений от Главы города и муниципальных служащих не поступало.

С целью оценки уровня коррупции ежегодно проводятся социологические опросы. Так, в ходе указанного опроса по теме «Уровень коррупции в городе Сургуте в общественном мнении сургутян» за 2016 год установлено, что сургутяне самыми коррумпированными считают учреждения здравоохранения и ГИБДД. Хотя в динамике за последние три года ответов о наличии в них коррупции стало меньше. В большей степени, в общественном мнении преобладает традиционное представление коррупции как просто взяточничества. Однако, при этом многие готовы «отблагодарить» за оказанные услуги, заплатить за ускорение процедуры или более внимательное отношение к своему вопросу, хотя такой необходимости в 90% случаев не возникало. Примечательно, что 90% опрошенных не готовы сообщать о фактах дачи взятки, а это сводит к минимуму неотвратимость наказания за коррупционные преступления. Таким образом, жители осуждают наличие коррупции и сами же поддерживают ее.

Аналогичное социологическое исследование проведено и в 2017 году, в настоящее время результаты опроса проходят стадию обработки и анализа полученных сведений. По окончании работы традиционно результаты социологического исследования будут рассмотрены на заседании межведомственного Совета в целях своевременного принятия управленческих решений.

Необходимо отметить, что сургутяне в числе наиболее эффективных способов профилактики коррупции отнесли: создание МФЦ, публикацию сведений о доходах служащих и членах их семей, «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности. Низкое правовое сознание населения к причинам распространения коррупции отнесли 1/5 часть из числа опрошенных сургутян.

В целях повышения правовой культуры сургутян осуществляется информирование населения о формах проявления коррупции, методах борьбы с нею, о деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции. С указанной целью ежегодно среди населения тиражом, распространяются информационные буклеты «Куда сообщить о взятках» в 2014 году 5296 буклетов, в 2015 – 5600 буклетов, 2016 – 600.

Активное участие в указанной информационно-пропагандистской деятельности принимают территориальные общественные самоуправления города и инспектора пунктов по работе с населением, которыми информирование населения организуется в помещениях пунктов (ТОС) и на территориях ТОС.

В рамках взаимодействия Администрации города Сургута с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» в 21-м пункте по работе с населением (ТОС) организован бесплатный прием граждан, нуждающихся в юридической помощи. В рамках взаимодействия Администрации города Сургута с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» в пунктах по работе с населением (ТОС) организован бесплатный прием граждан, нуждающихся в юридической помощи. В 2016 году в 9-ти пунктах проведены 72 консультации, за помощью к юристам обратилось 213 человек. В том числе в рамках Дня бесплатной юридической помощи (25 марта и 24 июня) в пунктах по работе с населением № 10, 16, 21, 28, 29, 31 получили бесплатные юридические консультации 72 человека. В 2017 году в 8-ми пунктах по работе с населением организован бесплатный прием граждан, нуждающихся в юридической помощи, в которых проведены 33 консультации, за помощью к юристам обратилось 92 человека. В целях освещения в средствах массовой информации порядка и мета приема информации, жалоб и обращений от жителей города о наличии фактов коррупции, наличия в нормативно правовых актов пробелов, коллизий, способствующих возникновению коррупции в газете «Сургутские ведомости», ежемесячно, а в газете «Новый город» еженедельно публикуется информация о проведении в Администрации города «прямой линии» с руководителями структурных подразделений. Таким образом, жители города имеют возможность по телефону сообщить о фактах коррупции в Администрации.

Информация для населения, полученная с помощью ящиков «Ваше мнение» и ответа на обращения размещаются на официальном портале Администрации города в разделах «Новости», «Обращение граждан».

За 1 полугодие 2017 года в средствах массовой информации различного уровня: общероссийских, региональных и городских организовано 109 выступлений.

В результате принятых мер обеспечено информирование всех социально – активных возрастных групп населения города о возможности выполнения сообщений о коррупционных проявлениях и действиях в случае вымогательства взятки.

Противодействие коррупции



Работа по противодействию коррупции является одним из актуальных направлений деятельности органов местного самоуправления МО Ханты-Мансийский район с учетом проводимой государством политики в сфере противодействия коррупции. В органах местного самоуправления города Сургута, муниципальных учреждениях города разработаны и утверждены необходимые правовые акты с учетом требований действующего законодательства в сфере противодействия коррупции. В администрации и структурных органах администрации города мероприятия в сфере противодействия коррупции проводятся в соответствии с Планом мероприятий по противодействию коррупции.

Межведомственный Совет при Главе города по противодействию коррупции



С 2012 года в муниципальном образовании город Сургут ведет свою деятельность межведомственный Совет при Главе города по противодействию коррупции. В состав Совета помимо представителей администрации города входят председатель Думы города, председатель Контрольно-счетной палаты, представители 1 отдела службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре РУ ФСБ Российской Федерации по Тюменской области, УМВД России по г.Сургуту. К работе межведомственного Совета активно привлекаются представители гражданского общества, средства массовой информации.

The screenshot shows the homepage of the website for the Interdepartmental Council against Corruption in Surgut. The header features the city's coat of arms and navigation links for 'О СИРГУТЕ', 'ПРАВОВАЯ ВЛАСТЬ', 'ДОКУМЕНТЫ', 'ПРИЕДОЛЖЬ', and 'СОВЕТ'. Below the header, there are sections for 'Межведомственный совет при Главе города по противодействию коррупции' and 'Нормативные правовые акты'. A sidebar on the left lists 'Публичная информация', 'Политика', 'Прием граждан', 'Запросы', 'Предложения', and 'Актуальные темы'.

Курсы повышения квалификации



В целях реализации Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Указа Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065 «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению» в администрации города назначены ответственные должностные лица за антикоррупционное направление деятельности, которые регулярно проходят обучение на курсах повышения квалификации. В 2017 году запланировано к обучению обучено 241 муниципальных служащих.

Антикоррупционная экспертиза



В целях эффективного решения задач по противодействию коррупции и устранения причин и условий, порождающих и способствующих ее проявлению, отдельным муниципальным правовым актом утвержден Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов.

Антикоррупционная экспертиза

КОНТРОЛЬНЫЕ ПОЗИЦИИ	КОЛИЧЕСТВО	
	2017	2016
Общее количество проектов нормативных правовых актов подготовленных в отчетный период	937	882
Количество проектов нормативных правовых актов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза	937	882
Количество коррупциогенных факторов, выявленных в проектах нормативных правовых актов	85	48
Исключено коррупциогенных факторов	85	48

Сведения о доходах



Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещены на официальном портале администрации города в установленный законодательством срок.

На 30.04.2017 фактически представили сведения о доходах за отчетный период 2016 год – 490 муниципальных служащих, членов их семей – 670 чел., в том числе о расходах – 5 муниципальных служащих (в Думе города – 17, Контрольно-счетной палате – 27, руководители МУ – 143).

Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению

Руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов», в муниципальном образовании отдельными муниципальными правовыми актами утверждены Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, а также составы Комиссий. В 2017 году проведено 17 заседаний комиссии, рассмотрено 30 вопросов, заслушано 38 муниципальных служащих.



Социологические исследования

С целью оценки уровня коррупции ежегодно проводятся социологические опросы. В ходе опроса по теме: «Уровень коррупции в городе Сургуте в общественном мнении сургутян» за 2016 год установлено, что сургутяне самыми коррумпированными считают учреждения здравоохранения и ГИБДД.

Динамика за последние три года: ответов о наличии в указанных структурах фактов коррупции стало меньше. В большей степени, в общественном мнении преобладает традиционное представление коррупции как просто взяточничества.



Способы профилактики коррупции



ВАШЕ МНЕНИЕ



Сургутяне в числе наиболее эффективных способов профилактики коррупции отнесли: создание МФЦ, публикацию сведений о доходах служащих и членах их семей, «телефон доверия» по фактам коррупционной направленности. Низкое правовое сознание населения к причинам распространения коррупции отнесли 1/5 часть из числа опрошенных сургутян.

«Куда сообщить о взятках»

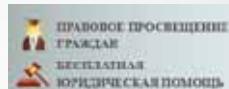
В целях повышения правовой культуры сургутян осуществляется информирование населения о формах проявления коррупции, методах борьбы с ней, о деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции.

С указанной целью ежегодно среди населения тиражом распространяются информационные буклеты «Куда сообщить о взятках» в 2014 году 5296 буклетов, в 2015 – 5600, в 2016 – 600.

Информирование населения



Ассоциация юристов



В рамках взаимодействия Администрации города Сургута с Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России» в 21-м пункте по работе с населением (ТОС) организован бесплатный прием граждан, нуждающихся в юридической помощи.



Ассоциация юристов

В 2015-2017 годы проведены 164 консультации, за помощью к юристам обратилось 270 человек.

В рамках Дня бесплатной юридической помощи дополнительно проводятся бесплатные юридические консультации.

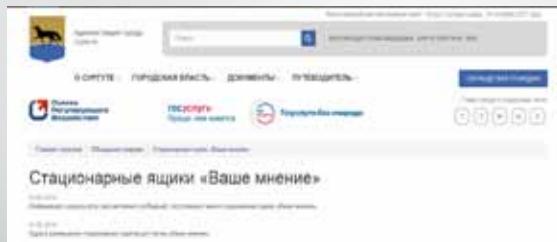
Кроме того, бесплатные юридические консультации организованы в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям.



ВСЕРОССИЙСКИЙ ДЕНЬ ПРАВОВОЙ ПОМОЩИ ДЕТЬЯМ
ПОМОЖЕМ ДЕТЬМ ВМЕСТЕ!



«Ваше мнение»



Информация для населения, полученная с помощью ящиков «Ваше мнение» и ответы на обращения размещаются на официальном портале Администрации города в разделах «Новости», «Обращение граждан».

*Красноярова Надежда Александровна –
председатель Думы города Сургута*

Информация о работе Думы города Сургута по противодействию коррупции на муниципальном уровне



I. Соблюдение лицами, замещающими муниципальные должности, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, а также обеспечение исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Справочно: Дума города состоит из 25 депутатов, избираемых на муниципальных выборах, сроком на 5 лет. На постоянной основе осуществляют свою деятельность

2 депутата: Председатель Думы и заместитель Председателя Думы.

1. Исполнение депутатами Думы установленной обязанности – представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и на членов своей семьи:

В 2017 году в установленные сроки представили сведения за отчетный период (2016 год):

- 25 депутатов на себя и на 45 членов семьи, всего 70 справок.

Работниками аппарата проводилась индивидуальная разъяснительная работа с каждым депутатом по оформлению и заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

2. В соответствии с установленным порядком 06.05.2017 на официальном сайте Думы города Сургута в разделе «Деятельность» – «Сведения о доходах» 06.05.2017 были размещены сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении 25 депутатов и членов их семей.

3. В Думе города в 2016 году создана комиссия по противодействию коррупции, которая является постоянно действующим координационным органом.

В период с 2016 года по настоящее время в комиссию при Думе города Сургута по противодействию коррупции поступило одно заяв-

ление лица, замещающего муниципальную должность Думы города на постоянной основе, о рассмотрении вопроса о наличии либо отсутствии конфликта интересов в связи с владением им ценными бумагами (долями участия, паями в уставных (складочных) капиталах организаций). По итогам рассмотрения комиссия установила отсутствие конфликта интересов.

II. Соблюдение муниципальными служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнение обязанностей, установленных законодательством о противодействии коррупции, а также осуществление мер по предупреждению коррупции в органе местного самоуправления.

Справочно: муниципальных служащих – 32 чел., лиц, занимающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности – 1 чел. В аппарате Думы города 18 штатных должностей, замещая которые муниципальные служащие обязаны подавать сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

1. В отношении граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы, направляются запросы в государственные и регистрирующие органы по соблюдению следующих ограничений:

1) признания недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу – направляется запрос в Комитет по опеке и попечительству Администрации города:

В 2017 году было направлено 5 запросов в отношении 5 граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы;

2) осуждения к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности муниципальной службы, по приговору суда, вступившему в законную силу – в Информационный центр УМВД по ХМАО – Югре:

В 2017 году было направлено 3 запроса в отношении 3 граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы (2 граждан представили справки об отсутствии судимости);

3) представления подложных документов или заведомо ложных сведений при поступлении на муниципальную службу – о подтверждении факта выдачи диплома об образовании направляется запрос в соответствующее учебное заведение:

В 2017 году было направлено 4 запроса в отношении 4 граждан, претендующих на замещение должности муниципальной службы (в отношении 1 гражданина проверка осуществлялась, т.к. ранее занимал должность муниципальной службы);

4) наличия заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу или ее прохождению и подтвержденного заключением медицинской организации:

В 2017 году:

- 5 гражданами представлены заключения медицинского учреждения об отсутствии заболевания, препятствующего поступлению на муниципальную службу по форме № 001-ГС/у;

- 30 муниципальных служащих аппарата проходят диспансеризацию с предоставлением утверждённого заключения.

2. В отношении муниципальных служащих по исполнению ими обязанности – представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и на членов своей семьи:

В 2017 году представили сведения за отчетный период (2016 год):

- 18 муниципальных служащих на себя и на 32 членов семьи, всего 50 справок.

На официальном сайте Думы города в разделе «Деятельность» - «Сведения о доходах» 06.05.2017 были размещены сведения за 2016 год руководителя аппарата, а также члена её семьи.

3. В целях осуществления анализа полноты и достоверности предоставленных муниципальными служащими сведений о доходах юридическим отделом аппарата подготавливаются и направляются запросы в регистрирующие государственные органы:

1) о достоверности предоставленных сведений о доходах – в Инспекцию ФНС по городу Сургуту – направлено 39 запросов;

2) о достоверности предоставленных сведений о транспортных средствах – в ГИБДД УВД по г. Сургуту – направлено 39 запросов;

3) о достоверности предоставленных сведений о маломерных судах – в Центр государственной инспекции по маломерным судам МЧС РФ по ХМАО – направлено 39 запросов;

4) о достоверности сведений об автомототранспортных средствах – в Гостехнадзор – направлено 39 запросов;

5) об имуществе, принадлежащем на праве собственности – посредством запроса к информационному ресурсу ЕГРП на официальном сайте Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, – направлено 39 запросов;

6) проверка запрета на осуществление предпринимательской деятельности осуществляется специалистом юридического отдела через официальный сайт Федеральной налоговой службы с помощью сервиса «Получение выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП».

4. По итогам проведения анализа сведений в 2017 году выявлено предоставление 3 муниципальными служащими аппарата неполных сведений о доходах. Материалы были рассмотрены на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению.

5. В Думе города создана и на протяжении 8 лет осуществляет свою деятельность комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В 2017 году было проведено 2 заседания комиссии, на которых были рассмотрены материалы в отношении 4-х муниципальных служащих аппарата Думы.

По результатам рассмотрения в связи с отсутствием коррупционного проступка муниципальным служащим было указано на необходимость соблюдения законодательства в части указания полных и достоверных сведений о доходах за отчётный период, а также установлено отсутствие конфликта интересов в отношении владения муниципальным служащим ценными бумагами.

6. Исполнение обязанности муниципальных служащих по представлению сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

В Думе города в установленный срок представили сведения все муниципальные служащие – 37, в том числе:

26 муниципальных служащих – о размещении сведений;

11 муниципальных служащих – о том, что информация и данные не размещались;

4 муниципальных служащих, находящихся в отпуске по уходу за ребенком.

7. В целях профилактики и предупреждения коррупционных правонарушений в аппарате Думе города регулярно проводится консультационная и разъяснительная работа специалистами юридического отдела.

8. В рамках проекта Школа муниципального служащего в Думе города на протяжении вот уже 4х лет действует институт наставничества, включающий оказание помощи вновь поступившим муниципальным служащим по адаптации в коллективе, в том числе профессиональной выработке практических навыков.

Так, в 2016 году были оказаны услуги наставничества для 3 муниципальных служащих: 2 муниципальным служащим – как впервые поступившим на муниципальную службу, 1 муниципальному служащему – как переведенному по службе на вышестоящую должность муниципальной службы.

*Захаров Петр Николаевич –
председатель Думы Ханты-Мансийского района*

Информация о работе Думы Ханты-Мансийского района по противодействию коррупции на муниципальном уровне



В Думе Ханты-Мансийского района работа по профилактике и противодействию коррупции ведется в соответствии с Федеральными законами от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указом Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.09.2008 №86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Деятельность в сфере противодействия коррупции складывается по нескольким направлениям:

- 1.Принятие муниципальных правовых актов по противодействию коррупции;
- 2.Проведение анткоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, а также установление порядка ее проведения;
- 3.Создание совещательных и экспертных органов по противодействию коррупции;
- 4.Анткоррупционная пропаганда;
- 5.Информирование граждан о деятельности Думы Ханты-Мансийского района и депутатах Думы района.

Рассмотрим подробнее:

1. Принятие муниципальных правовых актов по противодействию коррупции

В рамках работы по повышению эффективности противодействию коррупции Думой района разработаны и утверждены нормативно-правовые акты, также принимаются организационные меры обеспечивающие снижение уровня коррупции.

В связи с вступлением в силу Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 июня 2017 года № 36-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Думой Ханты-Мансийского района в августе 2017 года приняты решения о признании утратившими силу отдельных решений Думы Ханты-Мансийского района и внесены соответствующие изменения в решение Думы Ханты-Мансийского района от 17.03.2017 № 119 «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера отдельных категорий лиц и членов их семей на официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района».

В соответствии с разделом 2 приложения 1 к Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.09.2008 № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» проверка достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, и лицами, замещающими муниципальные должности осуществляется по решению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Проверка осуществляется уполномоченным органом в установленные сроки.

В связи с указанным законом признаны утратившими силу отдельные решения Думы Ханты-Мансийского района:

от 17.03.2017 № 116 «О представлении лицами, замещающими муниципальные должности в Думе Ханты-Мансийского района сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

от 17.03.2017 № 117 «О проверке достоверности и полноты сведений, представленных лицами, замещающими муниципальные должности в Думе Ханты-Мансийского района и соблюдении ими ограничений».

2. Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов, а также установление порядка ее проведения

Аппаратом Думы Ханты-Мансийского района с сентября 2016 года по настоящее время проведена антикоррупционная экспертиза около двухсот проектов нормативных правовых актов, внесенных в Думу района. Коррупциогенные факторы выявлены в семи проектах решений.

Основные из них:

- чрезмерная свобода подзаконного норматворчества;

- отсутствие или неполнота административных процедур;
- обременительные требования к гражданам и организациям;
- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права.

Проекты решений направлены на доработку исполнителям.

3. Создание совещательных и экспертных органов по противодействию коррупции

3.1. С целью соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в Думе Ханты-Мансийского района создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Для усиления общественного контроля и внедрения в деятельность Думы района принципа гласности и открытости в состав Комиссии включены независимые эксперты. Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в период с сентября 2016 года по настоящее время провела одно заседание (17.01.2017). Основанием для проведения заседания явилось представление Ханты-Мансийской межрайонной прокуратуры от 9 декабря 2016 года об устраниении нарушений закона в части не соблюдения муниципальным служащим порядка уведомления представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы (часть 2 статьи 11 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»). Кроме того, в ходе заседания Комиссией установлен факт совершения действий, направленных на неправомерное исключение должности начальника экспертно-правового отдела аппарата Думы Ханты-Мансийского района из перечня должностей муниципальной службы, при замещении которых муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Принимая во внимание рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов за неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции к муниципальному служащему применено дисциплинарное взыскание в виде – выговора.

3.2. Председатель Думы Ханты-Мансийского района является членом межведомственного Совета при главе Ханты-Мансийского района по противодействию коррупции.

3.3. По коллективным обращениям жителей Ханты-Мансийского района о фактах коррупции, допускаемых должностными лицами органов местного самоуправления, в 2017 году проведены 3 проверки Ханты-Мансийской Межрайонной прокуратурой и Прокуратурой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По результатам проверки не выявлено нарушений антикоррупционного законодательства в деятельности председателя Думы Ханты-Мансийского района (и в период замещения им должности Главы Ханты-Мансийского района, т.е. проверка с 2013 и по настоящее время).

4. Антикоррупционная пропаганда

В целях соблюдения действующего законодательства о муниципальной службе и противодействии коррупции, формирования единых подходов в работе с кадровым составом, учитывая принимаемые государством меры в сфере борьбы с коррупцией, отделом кадровой работы и документооборота аппарата Думы района ведется работа по проведению предварительной сверки достоверности представленных сведений в отношении лиц, поступающих на муниципальную службу, а также ознакомление муниципальных служащих под роспись с принятыми нормативными правовыми актами в сфере антикоррупционного законодательства.

Сотрудниками кадровой службы с целью недопущения ошибок при подаче сведений о доходах и имуществе ведется работа среди муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности (депутаты Думы района), где рассматриваются типичные ошибки, которые могут быть совершены. Кроме того, кадровой службой разработаны презентационные материалы на тему «Ограничения, запреты и обязанности лиц, замещающих муниципальные должности» (приложение).

В связи с нарушениями, за предоставление неполных и (или) недостоверных сведений о доходах и имуществе к дисциплинарной ответственности никто за истекший период не привлекался. В 2016 году муниципальные служащие не делали покупок, при которых необходимо предоставлять сведения о расходах.

5. Информирование граждан о деятельности Думы Ханты-Мансийского района и депутатах Думы района

На официальном сайте администрации Ханты-Мансийского района в разделе «Дума» создана информационная вкладка «Противодействие коррупции на муниципальной службе», где ежегодно размещается и актуализируется следующая информация:

- о деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов;

- план мероприятий по профилактике коррупционных и иных правонарушений при прохождении муниципальной службы, замещении муниципальных должностей в Думе Ханты-Мансийского района;

- сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе;

- формы документов и методические материалы.

Вопросы, требующие решения:

Депутаты Думы Ханты-Мансийского района VI созыва, главы исполняющие полномочия председателей Советов депутатов и депутаты сельских поселений Ханты-Мансийского района единогласно поддержали инициативу депутатов Думы Советского района о внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части исключения обязанностей предоставления сведений о доходах, расходах, об обязательствах имущественного характера своих, на супруга (супругу) и несовершеннолетних детей депутатами городских и сельских поселений с численностью населения менее 10 000 человек, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Наша служба и прекрасна, и легка...

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ



ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

№ 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

№ 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц,
замещающих государственные должности,
и иных лиц их доходам»

№ 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать
и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства
и ценные бумаги в иностранных банках, расположенных за пределами
территории Российской Федерации, владеть
и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

лицо, замещающее муниципальную должность

-депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо местного самоуправления, член избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса

*(Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации")*

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Депутат, член выборного органа местного самоуправления,

выборное должностное лицо местного самоуправления,

иное лицо, замещающее муниципальную должность,

должны соблюдать

ограничения, запреты, исполнять обязанности,

которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008
года N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

и другими федеральными законами

*(Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ
"Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации")*

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

**ограничения, налагаемые на лиц,
замещающих муниципальные должности:**

не вправе замещать иные государственные должности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, если иное не установлено федеральными конституционными законами или федеральными законами, а также муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы

(Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ
"О противодействии коррупции")

ограничения, налагаемые на лиц, замещающих муниципальные должности и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе:

- замещать другие должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления
- заниматься предпринимательской деятельностью...
- заниматься другой оплачиваемой деятельностью...
- быть поверенными или иными представителями по делам третьих лиц...
- использовать в неслужебных целях информацию...
- получать гонорары за публикации и выступления в качестве лица, замещающего муниципальную должность
- получать в связи с выполнением служебных обязанностей вознаграждения...
- принимать почетные и специальные звания, награды иностранных государств...
- выезжать в служебные командировки за пределы Российской Федерации...
- входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов,
- разглашать или использовать в целях, не связанных с выполнением служебных обязанностей, сведения...

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

лица, замещающие муниципальные должности, **обязаны**:

- представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супругов и несовершеннолетних детей
- сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта

*(Федеральный закон от 25 декабря 2008 г.
N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»)*

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, **депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов**

*(Федеральный закон от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ
«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады),
хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,
расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и
(или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»)*

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Указ Президента Российской Федерации
от 23 июня 2014 года № 460
«Об утверждении формы справки о доходах,
расходах, об имуществе и обязательствах
имущественного характера и внесении изменений
в некоторые акты Президента Российской Федерации»

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

- счета (вклады) и наличные денежные средства в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;
- государственные ценные бумаги иностранных государств, облигации и акции иных иностранных эмитентов;
- недвижимое имущество, находящееся за пределами территории Российской Федерации;
- обязательства имущественного характера за пределами территории Российской Федерации;
- расходы свои, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если общая сумма таких сделок превышает общий доход лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

В отдел кадровой работы и документооборота аппарата Думы Ханты-Мансийского района

СПРАВКА

о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Я, Иванов Иван Иванович, 00.00.1900
паспорт: серия 00 00 № 000000, выдан 00.00.2000 ОВД г. Ханты-Мансийска и района

Тюменской области

(фамилия, имя, отчество, дата рождения, серия и номер паспорта,

дата выдачи и орган, выдавший паспорт)

депутат Думы Ханты-Мансийского района,
(место работы (службы), занимаемая (замещаемая) должность; в случае отсутствия основного места работы (службы) - род занятий)

кность, на замещение которой претендует гражданин (если применим) **ст. 628.11 ТК**.

зарегистрированный по адресу: **628011 Тюменская область, г. Ханты-Мансийск,**
ул. Гагарина, д. 214, кв. 22

ул. Гагарина, д. 214, кв. 33.

(адрес места регистрации)

сообщают сведения о доходах, расходах своих, супруги (супруга, несовершеннолетнего ребенка (нужное подчеркнуть).)

(фамилия, имя, отчество, год рождения, серия и номер паспорта,
дата выдачи и орган, выдавший паспорт)

адрес места регистрации, основное место работы (службы), занимаемая
(замещаемая) должность)

в случае отсутствия основного места работы (службы) - род занятий)

за отчетный период **с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2016 г.**
об имуществе, принадлежащем

об имуществе, принадлежащем

Фамилия, имя, отчество

на праве собственности, о вкладах в банках, ценных бумагах, об

обязательствах имущественного характера по состоянию на "31" декабря 2016 г.

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

N п/н	Вид дохода	Белочная дохода
		(руб.)
1 Раздел 1. Сведения о доходах 	2	3
1 Доход по основному месту работы		000000000
2 Доход от педагогической и научной деятельности		нет
3 Доход от иной творческой деятельности		нет
4 Доход от вкладов в банках и иных кредитных организациях		00000000
5 Доход от ценных бумаг и долей участия в коммерческих организациях		
6 Иные доходы (указать вид дохода):	Заполняется при наличии!	
- администрации Ханты-Мансийского района		00000000000
- департамент труда ХМАО-Югры		0000000000
- алименты		000000000
- пенсии		000000000
- все виды пособий (пособие по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, социальное пособие на погребение и др.)		00000000000
- вознаграждения донорам за сданную кровь, ее компоненты (и иную помощь) при условии возмездной сдачи		
7 Итого доход за отчетный период		10000000

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Раздел 2 Сведения о расходах				
N п/п	Вид приобретенного имущества	Сумма сделки (руб.)	Источник получения средств, за счет которых приобретено имущество	Основание приобретения
1	2	3	4	5
1	Земельные участки:	нет	-	-
2	Иное недвижимое имущество:	нет	-	-
3	Транспортные средства:	нет	-	-
4	Ценные бумаги:	нет	-	-

Раздел 3. Сведения об имуществе

3.1. Недвижимое имущество

N п/п	Вид и наименование имущества	Вид собственности ¹	Местонахождение (адрес)	Площадь (кв. м)	Основание приобретения и источник средств ²
1	2	3	4	5	6
1	Земельные участки ³ :				
1	1) дачный земельный участок	совместная долевая, доля в праве ½ (дочь Иванова Анна Александровна)	141832, Московская область, Дмитровский р-н, деревня Петраково, ДНТ «Строитель», уч. № 20	1200,0	Свидетельство о государственной регистрации права 50 АА 461568 от 03.06.2009г.
2	Жилые дома, дачи: 1) дачный дом	индивидуальная	141832, Московская область, Дмитровский р-н, деревня Петраково, ДНТ «Строитель», уч. № 20	70,0	Свидетельство о государственной регистрации права 50 АА 256488 от 15.08.2010г.
3	Квартиры:	нет			
4	Гаражи:	нет			
5	Иное недвижимое имущество:	нет			

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

3.2. Транспортные средства

N п/п	Вид, марка, модель транспортного средства, год изготовления	Вид собственности	Место регистрации
1	2	3	4
1	Автомобили легковые: <i>Toyota Corolla</i> , 2007 г.	индивидуальная	отдел МОТОРЭР ГИБДД УВД по ЦАО г. Москвы
2	Автомобили грузовые: <i>КРАЗ255</i> , 1966 г.	индивидуальная	МРЭО ГИБДД УМВД России по ХМАО-ЮГРЕ
3	Мототранспортные средства:	не имею	-
4	Сельскохозяйственная техника:	не имею	-
5	Водный транспорт: <i>Моторная лодка</i>	индивидуальная	ГИМС г. Ханты-Мансийск
6	Воздушный транспорт:	не имею	-
7	Иные транспортные средства: <i>Двигатель "Ямаха"</i>	индивидуальная	ГИМС г. Ханты-Мансийск
	трактор	индивидуальная	Государственная инспекция Гостехнадзора Ханты- Мансийского района

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Раздел 4. Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях

N п/п	Наименование и адрес банка или иной кредитной организации	Вид и валюта счета	Дата открытия счета	Остаток на счете (руб.)	Сумма поступивших на счет денежных средств (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	<u>628012</u> <u>Филиал ЗС ПАО</u> <u>«Ханты-Мансийский банк</u> <u>«Открытие»</u> <u>Дополнительный офис № 3</u> <u>в г. Ханты-Мансийск,</u> <u>ул. Мира, д.38</u>	<u>Кредитный</u> <u>в RUB</u>	<u>22.12.2012</u>	<u>0</u>	
2	<u>628011</u> , <u>Филиала ОАО</u> <u>«Сбербанк России»,</u> <u>ХМАО-Югра,</u> <u>г. Ханты-Мансийск,</u> <u>ул. Дзержинского, д.16</u>	<u>Текущий</u> <u>в RUB</u>	<u>01.05.2000</u>	<u>52 678,91</u>	

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Раздел 5. Сведения о ценных бумагах

5.1. Акции и иное участие в коммерческих организациях и фондах

N п/п	Наименование и организационно- правовая форма организации <u>≤14≥</u>	Местонахожде- ние организации (адрес)	Уставный капитал <u>≤15≥</u> (руб.)	Доля участия <u>≤16≥</u>	Основание участия <u>≤17≥</u>
1	2	3	4	5	6
1	не имею	-	-	-	-

5.2. Иные ценные бумаги

N п/п	Вид ценной бумаги <u>≤18≥</u>	Лицо, выпустившее ценную бумагу	Номинальная величина обязательства (руб.)	Общее количество	Общая стоимость <u>≤19≥</u> (руб.)
1	2	3	4	5	6
1	не имею	-	-	-	-

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Раздел 6. Сведения об обязательствах имущественного характера

6.1. Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании ≤20≥

N п/п	Вид имущества <u>≤21≥</u>	Вид и сроки пользования <u>≤22≥</u>	Основание пользования <u>≤23≥</u>	Местонахождение (адрес)	Площадь (кв. м)
1	2	3	4	5	6
1	3-х комнатная квартира	безвозмездное пользование	договор социального найма № 145 от 28.05.2015	ХМАО-Югра Тюменской области, Ханты- Мансийский район, п. Красноленинский, ул. Мира, д. 63, кв. 234	66
3	гараж	безвозмездное пользование	фактическое предоставление	ХМАО-Югра Тюменской области, ул. Гагарина, д. 245, бокс 4. Ханты-Мансийск	38

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

6.2. Срочные обязательства финансового характера 24

N п/п	Содержание обязательства <u>25</u>	Кредитор (должник) <u>26</u>	Основание возникновения <u>27</u>	Сумма обязательства/ размер обязательства по состоянию на отчетную дату <u>28</u> (руб.)	Условия обязательства <u>29</u>
1	1 потребительский кредит	кредитор Филиал ОАО «Сбербанк России», 628011, ХМАО-Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Дзержинского, д.16	договор № 1077456 от 18.09.2015	1 400000	23%

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ПО ВОПРОСАМ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ СВЕДЕНИЙ
О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И
ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО
ХАРАКТЕРА
И ЗАПОЛНЕНИЯ СООТВЕТСТВУЮЩЕЙ ФОРМЫ
СПРАВКИ

в 2016 году (за отчетный 2015 год)

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Главная / Дума района /
Противодействие коррупции /
Сведения о доходах, расходах, об имуществе и
обязательствах имущественного характера

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Думы Ханты-Мансийского района пятого созыва за период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера депутатов Думы Ханты-Мансийского района пятого созыва за период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления: Дума Ханты-Мансийского района, глава Ханты-Мансийского района за период с 01 января 2015 года по 31 декабря 2015 года

Сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера за период с 01 января 2014 года по 31 декабря 2014 года

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за период с 01 января 2013 года по 31 декабря 2013 года

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за период с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года

Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за период с 01 января 2011 года по 31 декабря 2011 года

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

СВЕДЕНИЯ О ДОХОДАХ, РАСХОДАХ, ОБ ИМУЩЕСТВЕ И ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ ИМУЩЕСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА

(полное наименование должности)

за период с 1 января по 31 декабря ____ года

Фамилия, имя, отчество лица, замещающего соответствующую должность	Годовой доход за отчетный год (руб.)	Перечень объектов недвижимого имущества и транспортных средств, принадлежащих на праве собственности (источника получения средств, за счет которых совершена сделка) ¹				Перечень объектов недвижимого имущества, находящихся в пользовании	Сведения об источниках, счет которых совершина сделка по приобретению ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) ²
		вид объектов недвижимости	площадь (кв. м)	страна расположения	транспортные средства (вид, марка)		
Супруга (супруг) (без указания персональных данных)							
Несовершеннолетний ребенок (без указания персональных данных)							

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"

Федеральный закон от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ "О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам"

Федеральный закон от 7 мая 2013 года N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Указ Президента Российской Федерации от 23 июня 2014 года № 460
«Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации»

ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ ЛИЦ, ЗАМЕЩАЮЩИХ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ:

полномочия депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральными законами:

«О противодействии коррупции»

«О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»

«О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

*Медет Александр Иванович –
председатель Совета депутатов
городского поселения Советский*

Информация о работе Совета депутатов городского поселения Советский по противодействию коррупции на муниципальном уровне



Во исполнение Федеральных законов от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 сентября 2008 года № 86-оз «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

1. Ежегодно решением Совета депутатов городского поселения Советский утверждается план противодействия коррупции в Совете депутатов городского поселения Советский.

2. Помощником председателя Совета депутатов городского поселения Советский по правовым вопросам перед тем, как вынести проекты решений на постоянные комиссии и заседание Совета депутатов, в обязательном порядке проводится антикоррупционная экспертиза всех проектов нормативно правовых актов Совета депутатов городского поселения Советский в целях исключения положений, допускающих неоднозначное толкование или индивидуальную трактовку и приводящих к коррупционной интерпретации.

3. Проекты нормативно правовых актов также направляются в Югорскую межрайонную прокуратуру для проведения проверки на соответствие требованиям федеральных законов и нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

2. В сфере взаимодействия с гражданами и юридическими лицами

2.1. С целью информирования населения на официальном сайте Совета депутатов городского поселения Советский www.sdsov.ru создан раздел «Деятельность», который включает следующие подразделы:

- Повестки дня;
- Антикоррупционная деятельность (в котором размещены нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции);
- Заседания комиссии.
- Сведения о доходах (который включает в себя сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальную должность в Совете депутатов городского поселения Советский и членов их семей, также муниципальных служащих Совета депутатов городского поселения Советский и членов их семей).

Так же имеется на сайте «Интернет приемная», куда граждане могут обращаться как в Совет депутатов так и непосредственно к депутату Совета депутатов городского поселения Советский и сообщить о фактах коррупции. За период работы Совета депутатов городского поселения Советский IV созыва сообщений о фактах коррупции не поступало.

2.2. Обеспечена доступность информации о деятельности Совета депутатов городского поселения Советский путем размещения сведений на: официальном сайте Совета депутатов, в газете «Первая Советская», информационном стенде Администрации городского поселения Советский, в подведомственных учреждениях Администрации городского поселения Советский.

3. В сфере организации прохождения муниципальной службы

3.1.При поступлении на работу в Совет депутатов помощником председателя Совета депутатов городского поселения Советский по правовым вопросам проводится ознакомление муниципальных служащих с нормативными правовыми актами по вопросам противодействия коррупции. Ведется разъяснительная работа по соблюдению муниципальными служащими ограничений и запретов, требований к служебному поведению и недопущению конфликта интересов.

В Совете депутатов создана комиссия по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих аппарата Совета депутатов городского поселения Советский и урегулированию конфликтов интересов. В члены комиссии входят: один депутат Совета депутатов, заведующий учебно-методической частью, председатель Совета ветеранов г.п.Советский, член Совета ветеранов г.п.Советский, помощник председателя Совета депутатов г.п.Советский по правовым вопросам.

Работа в данном направлении продолжается на постоянной основе.

4. В сфере закупок товаров, работ, услуг

В целях исполнения Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Совете депутатов городского поселения Советский назначен контрактный управляющий в лице помощника председателя Совета депутатов городского поселения Советский по правовым вопросам и утверждено Положение о контрактном управляющем.

5. В сфере предоставления сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальную должность в Совете депутатов городского поселения Советский и членов их семей

депутатам Совета депутатов городского поселения Советский оказывалась правовая помощь аппаратом Совета депутатов городского поселения Советский путем:

- направления методических рекомендаций по заполнению сведений, образцов заполнения;
- информационных писем с необходимым перечнем документов (какие и где необходимо получить справки) для заполнения сведений;
- помощником председателя Совета депутатов городского поселения Советский по правовым вопросам на заседании Совета поселения был зачитан доклад, о выполнении требований законодательства в сфере противодействия коррупции;
- депутаты получали правовую помощь в форме устных и письменных консультаций по заполнению данных сведений.

6. В заключении

Согласно решения Совета депутатов городского поселения Советский от 28.04.2016 №294 –III «О порядке размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности, и членов их семей на сайте Совета депутатов городского поселения Советский и представления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» лицо, замещающий муниципальную должность должен давать согласие на размещения своих сведений на официальном сайте Совета депутатов.

Решение было принято без внимания предлагаемого ранее окружом модельного акта, где такого согласия получать не требовалось.

Депутат выразил в письменной форме отказ давать согласие на обработку персональных данных и сообщил об этом за 10 дней, до размещения данных сведений на официальном сайте, при этом сведения о

доходах, расходах об обязательствах имущественного характера своих и членов своей семьи в аппарат Совета депутатов направил.

В целях выполнения федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», председателем Совета депутатов был внесен проект решения Совета депутатов о внесении изменений в данное решение, в части, исключив слово «согласие», приведя в соответствие с модельным актом. Решение принято в форме заочного голосования.

Приняв такое решение, мы выполнили требования федерального законодательства. Сведения о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера всех депутатов Совета поселения и членов их семьи были размещены на официальном сайте Совета депутатов городского поселения Советский.

**Рекомендации
«круглого стола» на тему
«О противодействии коррупции на муниципальном уровне»**

4 октября 2017 года

г. Сургут

Заслушав и обсудив выступления докладчиков по теме «круглого стола», учитывая информацию об особенностях планирования и реализации антикоррупционной деятельности представительными органами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, участники «круглого стола» рекомендуют представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях профилактики и противодействия коррупции следующее.

1. При подготовке муниципальных программ, планов и мероприятий по противодействию коррупции, учитывать не только общие методические рекомендации по их разработке, соответствие национальному и региональному планам по борьбе с коррупцией, но и актуальные вопросы, проблемы в этой сфере, характерные для того или иного муниципального образования автономного округа.

2. Совершенствовать механизмы контроля за выполнением муниципальных планов, программ, мероприятий по противодействию коррупции.

3. Обобщенную информацию о реализованных представительным органом муниципального образования антикоррупционных мероприятиях вносить в информацию о деятельности представительного органа муниципального образования за отчетный период (за год).

4. Определить структурное подразделение или должностных лиц, осуществляющих функции по противодействию коррупции, и обеспечить нормативное правовое закрепление механизмов реализации возлагаемых на них функций.

5. Продолжить работу по совершенствованию правовых основ и организационных механизмов предотвращения и выявления конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности, по которым установлена обязанность принимать меры по предотвращению и регулированию конфликта интересов, в том числе обеспечить надлежащую работу комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

6. Обеспечить усиление антикоррупционной составляющей при организации профессиональной переподготовки, повышения квалификации или стажировки муниципальных служащих. Провести мониторинг вопросов квалификационного экзамена муниципальных служащих на предмет содержания в них норм антикоррупционного законодательства.

7. Обеспечить постоянный и своевременный доступ граждан к полной информации о деятельности представительного органа муниципального образования автономного округа в сфере профилактики и борьбы с коррупционными проявлениями путем создания соответствующего подраздела на официальном сайте органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа. При создании и наполнении подраздела необходимо использовать соответствующие требования, установленные приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 октября 2013 года № 530н.

8. Проводить анализ жалоб и обращений граждан о фактах коррупции в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и обеспечивать организацию проверок указанных жителями муниципального образования фактов, связанных с коррупционными нарушениями.

9. Предусмотреть в плане противодействия коррупции на предстоящий период комплекс мероприятий антикоррупционного просвещения и пропаганды: размещение соответствующих публикаций в средствах массовой информации, организация тематических встреч с молодежью, представителями институтов гражданского общества, «прямых линий» с гражданами по вопросам профилактики коррупции.

10. Организовывать и принимать участие в проведении мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией.

*Председатель
Координационного совета*

Б.С. Хохряков

ФОТОАЛЬБОМ











