

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(шестого созыва)

Материалы
пятого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
состоявшегося 7 декабря 2017 года
в городе Ханты-Мансийске

г. Ханты-Мансийск
2018 год

**Под редакцией Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**

Составители: Павловская В.В., Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление № 5: Материалы пятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. / Сост.: В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2018. – 84 с.

© Дума Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, издание, 2018
© ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Хохрякова Бориса Сергеевича	5
Приветственное слово главы города Ханты-Мансийска Ряшина Максима Павловича	7
Об организации межмуниципального взаимодействия при реализации крупных событийных проектов в туристической отрасли. Пенчуков Константин Львович – <i>председатель Думы города Ханты-Мансийска</i>	9
О формировании стратегии пространственного развития малых северных городов. Фролова Ольга Игоревна – <i>заместитель директора – главный архитектор Департамента градостроительства и архитектуры администрации города Ханты-Мансийска</i>	27
О развитии негосударственного сектора социального обслуживания граждан, в том числе о расширении деятельности службы «Социальное такси», осуществлении междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформления инвалидности и иных социальных услугах, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, об актуализации и удобстве использования реестра поставщиков социальных услуг на территории автономного округа. Давиденко Светлана Алексеевна – <i>директор Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	35
Марков Сергей Иванович – <i>заместитель председателя Думы Октябрьского района</i>	46

О предварительных итогах деятельности Фонда поддержки предпринимательства Югры за 2017 год и перспективах на 2018 год и далее.

Стручков Сергей Георгиевич – генеральный директор Фонда поддержки предпринимательства Югры 50

О развитии волонтерского движения в Ханты-Мансийском автономном округе Югре.

Лисюткина Ирина Борисовна – заместитель директора Департамента – начальник Управления по обеспечению поддержки гражданских инициатив Департамента общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 57

О переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Шиповалов Андрей Валентинович – заместитель директора – начальник Управления правового и экономического регулирования Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 63

Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета 65

Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.

Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа Югры 70

Решение пятого заседания Координационного совета 75

Фотоальбом 79

*Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*

**Добрый день, Константин Львович, Максим Павлович,
члены Координационного Совета, гости и приглашенные!**



Сегодня, накануне 87-й годовщины со дня образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в столице нашего региона – Ханты-Мансийске, и это очень символично, мы проводим пятое заседание Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы округа.

Сегодня впервые в работе нашего Совета принимают участие представители Ассоциации муниципальных образований «Города Урала». И сегодня с нами представители Екатеринбурга, Златоуста, Каменск-Уральска.

Стоит отметить, что от нашего региона в Ассоциацию входят города: Нягань, Сургут, Пыть-Ях и Ханты-Мансийск. Ассоциация учреждена ровно 20 лет назад и уже объединяет 34 муниципальных образования, которые обмениваются опытом, встречаются на семинарах, конференциях и т.д. И мы рады, что Ассоциация проявила интерес к такой форме работы, как Координационный Совет муниципальных образований и региональной Думы, у нас накоплен огромный опыт работы. В будущем году будет 20 лет как он работает. Его работа отмечена на самых разных уровнях и мы с удовольствием поделимся своим опытом работы.

Итак, сегодня мы рассмотрим вопросы:

- организации межмуниципального взаимодействия при реализации крупных событийных проектов в туристической отрасли;
- формирования стратегии пространственного развития малых северных городов;

- развития негосударственного сектора социального обслуживания граждан, в том числе «Социального такси»;
- о деятельности Фонда поддержки предпринимательства Югры за нынешний год и перспективы на будущий;
- о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами

И другие вопросы.

Уважаемые коллеги, все вы знаете, у нас уже есть наработанные правила проведения Координационного Совета. В первый день мы смотрим объекты муниципального образования, где проводим встречу, а во второй день – пленарное заседание. Мы немного изменили программу проведения потому, что у нас в декабре много мероприятий: День рождения округа, масштабное мероприятие «Ханты-Мансийск – Новогодняя столица России», у нас заседание Думы Югры, так вот в этот раз мы с вами проведем пленарное заседание, а завтра вы посетите объекты и мероприятия в Ханты-Мансийске: Государственную библиотеку Югры, ежегодную, уже двадцать вторую окружную выставку – Форум «Товары земли Югорской», открытие Всероссийского съезда Деда Морозов и Снегурочек, который пройдет в рамках общероссийского событийного мероприятия «Ханты-Мансийск – Новогодняя столица России».

Я уверен, такая насыщенная и интересная программа не оставит никого равнодушным – ни членов Координационного совета, ни наших гостей.

Я желаю всем интересной и насыщенной работы.

Ряшин Максим Павлович –
*Глава города Ханты-Мансийска,
председатель Регионального
отделения ВСМС*

Уважаемый Борис Сергеевич, уважаемые коллеги!



От имени жителей Новогодней столицы России приветствую вас в городе Ханты-Мансийске! Отрадно, что пятое заседание Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Югры проходит в этот период именно в нашем городе. Звание Новогодней столицы страны – почетный статус, которым гордится каждый хантымансиец. Поздравляю Вас с наступающим Новым годом и приглашаю на праздничные мероприятия, которые начнутся практически за месяц до наступления Нового года и завершатся только к Рождеству.

На заседаниях Координационного совета обсуждаются аспекты социально-экономического развития территорий, повышения качества жизни югорчан. У муниципалитетов нет уникальных проблем, всех связывают схожие вопросы и задачи, и региональное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления может стать эффективной площадкой для их обсуждения и выработки совместных решений. В состав Совета входят главы 22 муниципальных образований Югры. Предлагаю консолидировано, системно подходить к решению общих задач, в том числе представляя интересы местного сообщества в органах исполнительной и законодательной власти Ханты-Мансийского автономного округа.

Ежегодно в Ханты-Мансийске проходит Всероссийская научно-практическая конференция «Вовлечение населения в местное самоуправление». Представители Общественной палаты России и Югры, ведущие российские ученые, правоведы сферы государственного и му-

ниципального управления обсуждают состояние и тенденции развития местного самоуправления на современном этапе. Итоговая резолюция мероприятия содержит рекомендации и предложения по обсуждаемым направлениям.

Уважаемые коллеги, приглашаю Вас стать участниками конференции, которая пройдет в столице Югры в мае 2018 года.

В августе этого года на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации Дмитрий Азаров, председатель ВСМС озвучил предложения, которые были обозначены муниципальным сообществом в ходе общественных и научных дискуссий. Сегодня эти инициативы находят отражение в поручениях Президента России, федеральных законодательных актах. Считаю, что деятельность по консолидации местного сообщества – приоритетна. Приглашаю каждого из Вас к обсуждению актуальных вопросов развития местного самоуправления.

Выражаю слова благодарности Борису Сергеевичу Хохрякову и депутатам Думы автономного округа за поддержку инициатив, направленных на развитие муниципалитетов. Взаимодействие органов власти различного уровня свидетельствует о том, что мы – единая команда, основная задача которой - повышение эффективности управления и качества жизни каждого жителя Югры.

*Пенчуков Константин Львович –
председатель Думы города Ханты-Мансийска*

**Об организации межмуниципального взаимодействия
при реализации крупных событийных проектов
в туристической отрасли**



Туризм играет важную роль в решении социальных проблем, обеспечивая создание дополнительных рабочих мест, рост занятости и повышение благосостояния населения. Сегодня он является одним из важных направлений, влияющих на рост экономики, в том числе на развитие таких сфер экономической деятельности, как услуги туристических компаний, коллективные средства размещения, транспорт, связь, торговля, производство сувенирной и иной продукции, питание, сельское хозяйство, строительство и другие отрасли, тем самым выступая ката-

лизатором социально-экономического развития муниципалитетов.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра обладает богатым туристско-рекреационным потенциалом: особо охраняемыми природными территориями, памятниками истории и культуры, культурно-историческими ресурсами, самобытным культурным наследием коренных малочисленных народов Севера и современной инфраструктурой. Наличие указанных ресурсов в автономном округе создает предпосылки для развития культурно-познавательного, этнографического (включая событийную составляющую), экологического, религиозного туризма экскурсионно-познавательной направленности, событийного, спортивного, водного, активного (горнолыжный, пешеходный, горный), охотничьего, рыболовного, лечебно-оздоровительного, сельского, делового (конгрессно-выставочный, индивидуальный, инсентив-туры) и автотуризма.

В целях создания благоприятных условий для развития туризма, Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» к правам органов местного самоуправления относит полномочия по:

реализации мер по развитию приоритетных направлений туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма, самодетельного туризма;

содействию в создании благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

организации и проведению мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;

участию в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;

содействию в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований.

Права органов местного самоуправления (городских округов) по решению вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, в сфере туризма (создание условий для развития туризма) определены ч. 1 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

С 2012 года в округе сформировалась нормативная правовая база, регулирующая отношения в туристической сфере:

закон ХМАО - Югры от 28.09.2012 N 102-оз (ред. от 16.06.2016) «О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 427-п (ред. от 29.09.2017) «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы»;

постановление Правительства ХМАО – Югры от 01.06.2012 № 195-п (ред. от 03.03.2017) «О Концепции развития внутреннего и въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Они стали стратегическими документами, направленными на развитие туристической сферы региона.

Постановлением Правительства автономного округа от 09.10.2013 № 427-п (ред. от 29.09.2017) «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы» муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендовано:

принять участие в реализации мероприятий государственной программы;

разработать и принять муниципальные программы, направленные на развитие культуры, архивного дела и туризма, предусмотреть в местных бюджетах средства на их реализацию.

За последние годы практически всеми муниципалитетами сформированы уполномоченные органы и учреждения в сфере туризма, приняты и реализуются программы по развитию внутреннего въездного туризма в рамках которых ведется постоянная целенаправленная работа по созданию и реализации многочисленных событийных мероприятий. В основу программно-целевого планирования в рассматриваемой сфере заложен принцип взаимодействия всех субъектов туристической деятельности, предполагающий:

- использование комплексного подхода к развитию туризма;
- координацию планируемых мероприятий по срокам реализации;
- сбалансированность интересов всех участников процесса развития туризма: органов государственного управления, местного самоуправления, бизнеса, потребителей, местных жителей, некоммерческих организаций;
- комплексное обеспечение безопасности в сфере туризма;
- интеграцию планов развития туризма во всех сфера экономики и социальной жизни общества;
- реализацию мер по созданию общерегиональной системы навигации и ориентирования туристов.

Концепция развития внутреннего въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создает предпосылки для выстраивания взаимодействия, объединяя территории муниципалитетов в три туристско-рекреационные зоны:

Восточная зона включает Сургутский, Нефтеюганский, Нижневартовский районы, города Сургут, Нижневартовск, Когалым, Лангепас, Мегион, Радужный, Покачи, Нефтеюганск и Пыть-Ях. Ее особенностями является промышленный характер (здесь находится основная часть эксплуатируемых нефтяных месторождений), однообразие ландшафтов.

Западная зона включает территорию от рек Оби и Иртыша до Северного Урала: Ханты-Мансийский район (левобережная часть), Советский и Октябрьский районы (левобережная часть), Кондинский район, города Ханты-Мансийск, Урай, Югорск, Нягань. Основной транспортной магистралью является автодорога Ханты-Мансийск – Нягань – Югорск – Междуреченск. Зона относится к наиболее экологически чи-

стым территориям Югры. Здесь наибольшее число природоохранных территорий (10 из 24).

Северная зона включает территории Березовского, Белоярского, Ханты-Мансийского (правобережная часть), Октябрьского (правобережная часть) районов и город Белоярский. Северная зона относится к самым экологически чистым территориям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, хотя число официальных природоохранных территорий здесь невелико. Западную часть северной зоны занимают горы Приполярного Урала с самой высокой на Урале горой Народная (1895 м). Здесь же расположен посёлок городского типа Березово, который имеет более чем четырехвековую историю, связанную с именами А.Д. Меншикова и семьи Долгоруких.

Правовая основа межмуниципального сотрудничества заложена в нормах Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131: в п. 4 статьи 8 закона оговорено, что с целью объединения финансовых средств, материальных и иных ресурсов для решения вопросов местного значения могут быть образованы межмуниципальные объединения, учреждены хозяйственные общества и другие межмуниципальные организации в соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований. В этих же целях органы местного самоуправления могут заключать договоры и соглашения.

Различные модели механизмов взаимодействия субъектов туристической отрасли предложены нормативными правовыми актами Правительства РФ, межведомственными и ведомственными документами профильных министерств и ведомств. Например:

- Постановление Правительства РФ от 21.11.2015 № 1253 «О Координационном совете по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации» (вместе с «Положением о Координационном совете по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»).

Совет образован для обеспечения согласованных действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, общественных, научных и других организаций, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма;

- Федеральное агентство по туризму при Министерстве культуры РФ формирует национальный календарь событийных мероприятий;

- Коллегией Министерства культуры РФ принято решение о создании в федеральных округах координационных советов по обеспече-

нию взаимодействия при организации крупных событийных мероприятий всероссийского уровня;

- подобное решение принято и Советом по культуре при аппарате Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре введено в практику использование следующих моделей взаимодействия субъектов туристической отрасли:

- уполномоченным органом в сфере туризма – Департаментом промышленности автономного округа и входящим в его структуру управлением по туризму ежегодно формируется календарь событийных мероприятий, призванный координировать деятельность, в том числе и муниципальных образований;

- решением Правительства автономного округа сформирован организационный комитет по подготовке и проведению международных и всероссийских мероприятий, в состав которого периодически включают представителей органов местного самоуправления;

- в рамках межмуниципального сотрудничества заключается достаточно много соглашений между муниципалитетами и отдельными органами и учреждениями, подведомственными органам местного самоуправления;

- возникла и апробируется практика заключения соглашений о разработке и учреждении межрегиональных и межмуниципальных туристических маршрутов, целью которых является создание условий для формирования туроператорами пакетных туристических продуктов;

- негосударственное регулирование вопросов взаимодействия в сфере туризма осуществляют социально ориентированная некоммерческая организация «Союз турпредприятий Югры» (26 турпредприятий), молодежная общественная организация «Федерация спортивного туризма Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» и «Ассоциация экскурсоводов Югры» (154 члена), объединяющие субъекты предпринимательской деятельности автономного округа в области туристского бизнеса, гидов-переводчиков, экскурсоводов, инструкторов, при Торгово-промышленной палате автономного округа создан совет по развитию туризма.

Сегодня в автономном округе действуют 148 туристских предприятий: 16 туроператоров состоят в федеральном реестре туроператоров, имеют финансовую гарантию, из них 11 туроператоров специализируются на внутреннем туризме, 5 – на международном и внутреннем. Количество коллективных средств размещения в автономном округе

219 единиц (из них 164 гостиницы, 49 баз отдыха, 6 – санаториев, профилакториев).

Жителям и гостям автономного округа предлагается 286 туристских программ (в том числе экскурсионные маршруты, программы и туры), из которых 37 - экологической и этнографической направленности.

Объем платных туристских услуг, оказанных населению в 2016 году составил 1 818,97 млн. рублей, что больше показателя 2015 года на 2,8% (1 767,4 млн. рублей), в 2014 – 1498 млн. рублей; 2013 – 1444 млн. рублей; 2012 – 755 млн. рублей.

Объем туристского потока с учетом численности туристов, размещенных не в коллективных средствах размещения, за 2016 год составил 530 тыс. человек, что больше на 6%, чем за аналогичный период 2015 года (500,3 тыс. человек); 2014 – 514,2 тыс. человек; 2013 – 506,8 тыс. человек; 2012 – 448,4 тыс. человек.

Несмотря на положительную динамику показателей, эффективность туристической отрасли региона остается достаточно низкой. Прежде всего, это связано с недостаточной наполняемостью туристических потоков. Количество туристов в три раза ниже численности населения. Для сравнения, в городах Санкт-Петербург, Казань, Екатеринбург на одного жителя приходится по одному и более туристу, в городе Тобольске количество туристов более чем в 2 раза превышает численность населения.

Подобное положение сложилось в связи с тем, что на фоне существования многочисленных факторов, благоприятствующих развитию туризма в автономном округе, существует множество причин, препятствующих успешному развитию рассматриваемой отрасли.

Перед нами стоит задача минимизации финансовых, административных, имиджевых, макроэкономических, международных рисков, и рисков логистических, связанных с удалённостью территорий, сложностью организации трансферов, тарифной политикой перевозчиков, вопросами обеспечения безопасности.

В системе мер, по устранению вышеперечисленных причин особое место должны занимать мероприятия по преодолению межведомственной разобщённости и укреплению межмуниципального взаимодействия. В этой связи предлагаю рассмотреть следующие предложения:

- Рекомендовать управлению туризма Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1. Выступить с инициативой о формировании межведомственного межмуниципального координационного органа по обеспечению взаимодействия субъектов туристической деятельности;

2. Изменить практику формирования календаря событийных мероприятий, определить критерий отбора брендовых, масштабных событийных мероприятий;

3. Обеспечить меры государственной поддержки мероприятий, включённых в региональный календарь в приоритетном порядке.

- Рекомендовать органам местного самоуправления:

1. Продолжить практику заключения соглашений о взаимодействии реорганизации событийных мероприятий и создании условий по формированию межмуниципальных (межрегиональных) туристических маршрутов;

2. В рамках заключённых соглашений, в целях повышения эффективности продвижения брендовых событийных мероприятий провести апробирование мер взаимной информационной поддержки, связанных с обменом и использованием носителей рекламной информации;

3. Продолжить практику создания условий и координации деятельности туроператоров учреждений образования и дополнительного образования, учреждений культуры и спорта при формировании межмуниципальных и межрегиональных туристических маршрутов.

**Нормативная база Российской Федерации
и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
регулирующая деятельность в сфере туризма в Российской
Федерации и Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**

1) Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации»

Законом определено, что государство признает туристскую деятельность одной из приоритетных отраслей экономики Российской Федерации.

К правам органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма относятся:

- реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований, в том числе социального туризма, детского туризма и самостоятельного туризма;

- содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, и средствам

связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

- организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне;
- участие в организации и проведении международных мероприятий в сфере туризма, мероприятий в сфере туризма на всероссийском, межрегиональном, региональном и межмуниципальном уровне;
- содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований.

2) Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 годы»

Подпрограмма 3 «Туризм».

Цель подпрограммы – развитие туризма в Российской Федерации

Задачи подпрограммы: создание условий для развития внутреннего туризма и для развития международного сотрудничества в сфере туризма

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы:

- рост внутренних и въездных туристских потоков;
- повышение качества туристских услуг;
- улучшение образа России как страны, благоприятной для туризма;
- повышение информированности иностранных граждан о возможностях и преимуществах российского туристского комплекса

3) Постановление Правительства РФ от 02.08.2011 № 644 «О федеральной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)»

Туризм является одним из важных направлений, влияющих на рост экономики, в том числе на развитие услуг туристских компаний, коллективных средств размещения, транспорта, связи, торговли, производства сувенирной и иной продукции, питания, сельского хозяйства, строительства и другие отрасли, выступая катализатором социально-экономического развития регионов Российской Федерации.

Наличие разнообразных туристско-рекреационных ресурсов страны позволяет развивать практически все виды туризма, в том числе рекреационный (пляжный), культурно-познавательный, деловой, активный, оздоровительный и экологический туризм, а также морские и речные круизы, сельский туризм и др.

Минимизация различных рисков в сфере туризма возможна за счет механизмов государственной поддержки развития туризма на основе государственно-частного партнерства, рационального использования бюджетных средств и максимальной координации действий участников Программы в процессе развития наиболее перспективных туристско-рекреационных кластеров, наращивания внутреннего спроса на туристские услуги, а также создания новых рабочих мест. Программа предполагает участие общественных институтов в выработке решений по проектированию и созданию наиболее перспективных туристско-рекреационных кластеров.

4) Распоряжение Правительства РФ от 31.05.2014 № 941-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года»

Раздел III. Существующее состояние сферы туризма в Российской Федерации

В этом разделе упомянут, в том числе, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, который в сфере туризма реализует инвестиционный проект культурного и оздоровительного центра «Термальный комплекс «Югорская долина» в г. Ханты-Мансийске.

Стратегией определено, что Уральский федеральный округ имеет перспективы для развития широкого спектра туристских программ. Этому может способствовать снижение тарифов на внутренних авиационных и железнодорожных сообщениях в пределах территории Российской Федерации.

Целью развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года является комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации.

Выполнение поставленной цели требует решения следующих задач:

- формирование доступной и комфортной туристской среды;
- реализация и усиление социальной роли туризма, в том числе развитие социального, лечебно-оздоровительного, детского, юношеского и молодежного туризма;

- комплексное обеспечение безопасности в сфере туризма и устойчивого развития сферы туристских услуг;

- продвижение туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и международном туристских рынках.

Приоритетными направлениями развития туризма в Российской Федерации являются:

унификация качества туристских услуг в стране, приведение их в соответствие с международными стандартами;

создание и развитие комфортной информационной туристской среды, включая систему туристской навигации, знаки ориентирования, информацию о туристских ресурсах и программах регионов;

координация усилий всех регионов по продвижению туристского продукта Российской Федерации.

Основными показателями достижения цели развития туризма в РФ считаются:

увеличение спроса на отечественный туристский продукт со стороны россиян, в том числе за счет переориентации части потребительского спроса с выездных туристских направлений на внутренние;

привлечение большего количества иностранных туристов;

увеличение количества повторных поездок, расширение набора потребляемых туристами услуг и удлинение периода пребывания туристов на отечественных курортах;

развитие социального туризма.

5) Постановление Правительства РФ от 21.11.2015 № 1253 «О Координационном совете по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации»

Совет образован для обеспечения согласованных действий всех уровней власти, общественных, научных и других организаций, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма.

Совет выполняет следующие основные функции:

а) рассматривает предложения органов власти РФ и субъектов РФ, общественных, научных и других организаций по вопросам формирования и реализации государственной политики, совершенствования правового регулирования в сфере внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации;

б) определяет приоритетные направления деятельности по развитию внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации;

в) готовит предложения по разработке федеральных целевых программ, мероприятий, а также программ субъектов РФ, касающихся вопросов развития внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации;

г) содействует распространению положительного опыта субъектов РФ в сфере внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации.

6) Закон ХМАО - Югры от 28.09.2012 № 102-оз «О туризме в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

К основным полномочиям Правительства автономного округа по созданию благоприятных условий для развития туризма в автономном округе относятся:

1) создание благоприятных условий для развития туристской индустрии;

2) создание и обеспечение благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территории автономного округа, и средствам связи, а также получения медицинской, правовой и иных видов неотложной помощи;

3) реализация мер по созданию системы навигации и ориентирования в сфере туризма на территории автономного округа;

4) аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;

5) содействие в продвижении туристских продуктов автономного округа на внутреннем и мировом туристских рынках;

6) реализация мер по поддержке социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма;

7) реализация мер по организации экскурсий и путешествий с культурно-познавательными целями для обучающихся в общеобразовательных организациях;

8) организация и проведение мероприятий в сфере туризма на региональном и межмуниципальном уровне;

9) участие в информационном обеспечении туризма, создание в автономном округе туристских информационных центров и обеспечение их функционирования.

7) Постановление Правительства ХМАО – Югры от 09.10.2013 № 427-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы»

Подпрограмма III. Развитие туризма.

В автономном округе создаются условия для развития культурно-познавательного, этнографического (включая событийную составляющую), экологического, религиозного туризма экскурсионно-познавательной направленности, событийного, спортивного, водного, активного (горнолыжный, пешеходный, горный), охотничьего, рыболовного, лечебно-оздоровительного, сельского, делового (конгрессно-выставочный, индивидуальный, инсентив-туры) и автотуризма.

По состоянию на 1 января 2016 года в автономном округе действуют 148 туристских предприятий: 16 туроператоров состоят в федеральном реестре туроператоров, имеют финансовую гарантию, из них: 11 туроператоров специализируются по внутреннему туризму, 5 – по международному и внутреннему. Количество коллективных средств размещения в автономном округе 219 единиц (из них 164 гостиницы, 49 баз отдыха, 6 - санаториев, профилакториев).

Жителям и гостям автономного округа предлагается 286 туристских программ (в том числе экскурсионные маршруты, программы и туры), из которых 37 - экологической и этнографической направленности.

Существуют факторы, благоприятствующие развитию туризма в автономном округе:

1. Наличие туристской инфраструктуры и туристского потенциала, в том числе территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов.

2. Рост интереса туристов к самобытному культурному наследию коренных малочисленных народов, их традиционных форм хозяйствования, а также к природным ресурсам автономного округа в целом.

При наличии указанных факторов автономный округ рассматривается как туристский регион, имеющий перспективу на региональном, внутреннем российском и международном туристских рынках.

Проблемами развития туризма в автономном округе являются недостаток инвестиций, направленных на поддержание и развитие туризма и его инфраструктуры, и недостаток информации о туристских возможностях автономного округа у российских и иностранных участников туристского рынка.

Организация, проведение и участие в конференциях, совещаниях, форумах, выставках, ярмарках, фестивалях, экспедициях, слетах, конкурсах, ознакомительных поездках и прочих мероприятиях способствуют обмену опытом, продвижению туристских возможностей автономного округа, увеличению потока туристов, ознакомлению с туристскими маршрутами, установлению новых контактов, а также

продвижению имиджа автономного округа как благоприятного и безопасного региона для туризма и привлечению как российских, так и иностранных туристов.

Создается информационная продукция как общей туристской направленности, так и специализированной по освещению отдельных видов туризма (событийного, экологического туризма, охоты, рыбалки и пр.).

Создание благоприятных условий для развития туризма в автономном округе также включает реализацию мер по поддержке социального туризма, детского туризма и самодетельного туризма.

Мероприятие «Поддержка развития этнографического туризма»

Среди направлений сферы туризма ставка делается на развитие этнографического туризма, вовлечение коренных малочисленных народов в создание и развитие рекреационной деятельности. Осуществляется более активное вовлечение традиционных форм хозяйствования коренных малочисленных народов в экономику автономного округа, не нарушая при этом самобытности коренных малочисленных народов.

Государственная поддержка проектов, направленных на развитие этнографического туризма, предполагает предоставление грантов в форме субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на конкурсной основе.

8) Постановление Правительства ХМАО – Югры от 01.06.2012 № 195-п «О Концепции развития внутреннего и въездного туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра обладает богатым туристско-рекреационным потенциалом: особо охраняемыми природными территориями, памятниками истории и культуры, культурно-историческими ресурсами, самобытным культурным наследием коренных малочисленных народов Севера и современной инфраструктурой. Наличие указанных ресурсов в автономном округе создает условия для развития культурно-познавательного, этнографического (включая событийную составляющую), экологического, религиозного туризма экскурсионно-познавательной направленности, событийного, спортивного, водного, активного (горнолыжный, пешеходный, горный), охотничьего, рыболовного, лечебно-оздоровительного, сельского, делового (конгрессно-выставочный, индивидуальный, инсентив-туры) и автотуризма, а также позволяет выделить три туристско-рекреационные зоны.

Восточная зона включает Сургутский, Нефтеюганский, Нижневартовский районы, города: Сургут, Нижневартовск, Когалым, Ланге-

пас, Мегион, Радужный, Покачи, Нефтеюганск и Пыть-Ях. Ее особенностями является промышленный характер (здесь находится основная часть эксплуатируемых нефтяных месторождений), однообразие ландшафтов.

Западная зона включает территорию от рек Оби и Иртыша до Северного Урала: Ханты-Мансийский район (левобережная часть), Советский и Октябрьский районы (левобережная часть), Кондинский район, города: Ханты-Мансийск, Урай, Югорск, Нягань. Основной транспортной магистралью является автодорога Ханты-Мансийск – Нягань – Югорск – Междуреченск. Зона относится к наиболее экологически чистым территориям Югры. Здесь наибольшее число природоохранных территорий (10 из 24).

Северная зона включает территории Березовского, Белоярского, Ханты-Мансийского (правобережная часть), Октябрьского (правобережная часть) районов и город Белоярский. Северная зона относится к самым экологически чистым территориям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, хотя число официальных природоохранных территорий здесь невелико. Западную часть северной зоны занимают горы Приполярного Урала с самой высокой на Урале горой Народная (1895 м). Здесь же расположен поселок городского типа Березово, который имеет более чем четырехвековую историю, связанную с именами А.Д. Меншикова и семьей Долгоруких.

Кластерный подход предполагает сосредоточение на ограниченной территории предприятий и организаций, занимающихся разработкой, производством, продвижением и продажей туристского продукта, а также деятельностью, смежной с туризмом и рекреационными услугами.

Особый интерес для Югры представляет развитие делового туризма, на который приходится около 55% общего объема туристского потока. Данные статистики свидетельствуют об увеличении количества туристов с деловыми целями на 12% в 2014 году (249,3 тыс. чел.), увеличению на 28% в 2013 году (285,4 тыс. чел.) в сравнении с показателями 2012 года (222,7 тыс. чел.).

Развитие событийного и делового туризма является важным фактором роста городов автономного округа.

В первую очередь это касается города Ханты-Мансийска, в котором уже созданы необходимые условия для проведения международных и общероссийских деловых, научных, культурных и спортивных мероприятий и накоплен немалый опыт в их организации и проведении. Например, чемпионаты мира и России по биатлону, Международный

фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня», Международная экологическая акция «Спасти и сохранить», Кубок мира и этап кубка России по шахматам, Всемирная Шахматная Олимпиада, Всемирный конгресс финно-угорских народов.

Конгрессно-выставочный туризм сегодня развивается в форме деловых поездок в автономный округ. В перспективе при создании инфраструктуры для размещения предпринимателей, проведения международных конгрессов, конференций будет развиваться туризм с временем пребывания в автономном округе от одного до трех дней, более насыщенный по культурной части программы посещения. Это стратегия трансформации коротких утилитарных бизнес-визитов в познавательный, нередко семейный и более длительный по дням посещения туризм. Существенную роль для этого сыграет система льгот на проживание в коллективных средствах размещения и экскурсионное обслуживание, которая поощрит предпринимателей проводить выходные дни с семьями в округе. Возможности расширения деловых контактов будут дополнены отдыхом и знакомством с жизнью коренного населения, приобретением предметов народных промыслов в качестве сувениров, участие в мастер-классах по их изготовлению, приготовление блюд северной кухни и др.

Особой популярностью у туристов пользуются речные круизы к месту слияния двух великих сибирских рек Обь и Иртыш. Эта территория первого казачьего поселения. Для народов ханты и манси это место считается священным. Круизные программы, предлагаемые туроператорами автономного округа, основаны на легендах и исторических событиях автономного округа.

Данные статистики свидетельствуют об устойчивом спросе на речные прогулки, так, за 2012, 2013 и 2014 год количество туристов составляет около 2,0 тыс. чел.

В Югре расположены два государственных заповедника: «Юганский» и «Малая Сосьва», четыре природных парка: «Сибирские Увалы», «Кондинские озера», «Самаровский чугас», «Нумто».

На территории автономного округа находится 5360 объектов культурного наследия, спецификой которых является абсолютное преобладание археологических и этнокультурных: памятники истории и культуры, археологические комплексы «Барсова гора» и «Соровские озера», археологические памятники «Древний Эмдер» и «Местонахождение Луговское», городище Шеркалы, этнографический музей под открытым небом «Торум Маа».

Всего на территории автономного округа действуют 34 музея и их филиалов, в том числе 4 государственных в Ханты-Мансийске: Государственный художественный музей, Музей геологии, нефти и газа, Музей Природы и Человека и этнографический музей под открытым небом «Торум Маа».

Помимо этого, в Югре существует большой потенциал для развития активного туризма (горнолыжный, горный, пешеходный). Благодаря холмистому рельефу территории, большую популярность приобретают экстремальные виды туризма: сплав по могучим сибирским рекам, сноуборд, горные лыжи, кайтинг.

В автономном округе действуют 4 горнолыжных комплекса: «Хвойный Урман» и «Кедровый» (город Ханты-Мансийск), «Трехгорье» (город Нижневартовск), «Каменный Мыс» (город Сургут), лыжно-санный комплекс (город Радужный), горнолыжная база «Карпоспат» (город Нягань) и «Северное сияние» (город Пыть-Ях).

Наличие природно-климатических и туристско-рекреационных ресурсов в автономном округе создает предпосылки для развития лечебно-оздоровительного туризма.

С 2014 года на базе отеля Cronwell Resort Югорская Долина жителям и гостям автономного округа оказываются услуги по санаторно-курортному лечению. На основании лицензии на право пользования недрами применяются такие природные лечебные ресурсы, как йодобромные, хлоридно-натриевые, борные минеральные воды для наружного применения.

В настоящее время особое внимание уделяется развитию религиозного туризма экскурсионно-познавательной направленности на территории автономного округа.

В 2013 году в городе Ханты-Мансийске на слиянии двух рек Оби и Иртыша была построена первая в России плавающая часовня-маяк, освященная Святейшим Патриархом Московским и всея Руси Кириллом. Данный проект получил общероссийское признание, завоевав первое место в фестивале-конкурсе «Диво России», в котором принимали участие 43 проекта из регионов Российской Федерации.

Российские и иностранные туристы хотят увидеть энергетическое сердце России. Ойл-туры на нефтяные месторождения, расположенные в Нефтеюганском, Нижневартовском, Сургутском районах, требуют решения вопросов безопасности туристов.

Таким образом, благоприятными факторами для развития туризма в автономном округе являются:

наличие туристской инфраструктуры и достаточно значимого туристского потенциала;

увеличение внутрирегионального спроса на услуги баз отдыха, санаторно-курортного обслуживания;

экономический рост автономного округа, вызванный благоприятной конъюнктурой внешних рынков (в первую очередь, нефтяных) и способствующий увеличению потока деловых туристов в автономный округ;

рост интереса как российских, так и иностранных туристов к экзотическим территориям, к которым может быть причислена Югра.

Строительство и реконструкция важнейших туристических объектов нового уровня: мотелей, мини-гостиниц, гостиниц в сельской местности - станет основой для существенного количественного увеличения потока въездных туристов. Дополнительным импульсом для развития туризма станет формирование региональных туристских маршрутов, где турпродукт автономного округа будет интегрирован с турпродуктами соседних регионов Урала и Сибири.

Таким образом, необходимо решить ряд первоочередных задач:

формирование туристских кластеров - точек роста туризма в регионах;

проведение информационно-пропагандистских кампаний, создания сетей информационных центров, проведение межрегиональных, общероссийских и международных выставок, форумов, пресс-туров и иных мероприятий, направленных на создание положительного имиджа автономного округа как привлекательного направления для туристов;

проведение комплексной работы по созданию и развитию сети туристских информационных центров с целью оказания информационной поддержки жителям и гостям автономного округа, распространения рекламно-информационной продукции о возможностях туристского отдыха;

внедрение единой унифицированной системы туристской навигации с целью формирования комфортной туристской среды.

Единую унифицированную систему туристской навигации создают Росавтодор, Ростуризм и Российский топливный союз. Она включает установку в регионах страны сети информационных щитов и указателей в едином стиле, информация о достопримечательностях на которых дублируется на русском и английском языках. Общероссийская система туристской навигации предусматривает блок графической информации, направленный на увеличение посещаемости объектов туристско-рекреационной инфраструктуры, наглядное и единообразное обозначение

мест и объектов, входящих в программы как группового, так и индивидуального туризма, а также на интеграцию объектов культурно-исторического наследия Российской Федерации в туристскую отрасль, на успешную интеграция России в мировое туристское сообщество. При разработке этой системы были изучены аналоги – системы визуальных коммуникаций, принятых в большинстве стран с налаженной туристской инфраструктурой – странах ЕС, Северной и Южной Америки, Индокитай, СНГ.

Фролова Ольга Игоревна –
заместитель директора – главный архитектор
Департамента градостроительства и архитектуры
администрации города Ханты-Мансийска.

О формировании стратегии пространственного развития малых северных городов

1. Введение.

Невиданные темпы освоения регионов Севера в 70-80-ые годы XX века, когда на карте страны, наряду с существовавшими крупными северными городами, такими как Норильск, Якутск, Магадан, Мурманск, Архангельск, почти одновременно возникло множество новых: Сургут, Нижневартовск, Надым, Новый Уренгой, Ноябрьск, Урай, Муравленко, Когалым, Нефтеюганск, Радужный, Мегион, Стрежевой, Мирный и другие, в 90-ые годы сменились затишьем и сложным процессом переосмысления системы северного расселения в новых социально-экономических условиях становления рыночной экономики.

Градостроительные теории, рассчитанные на освоение Севера различными методами с помощью опорных городов, экспедиционным и вахтовым способами с развитой системой межселенных связей, себя не оправдали. Однотипные жилые образования, не отвечающие северной специфике 13–18 этажных домов, продуваемых северными ветрами, точечные учреждения соцкультбыта, заносимые снегом до самых крыш, появились во всех вновь возводимых городах северной зоны. Вахтовые поселки становились городами, численность населения превосходила расчетные показатели, средства распылялись по многим стройкам – все это не способствовало разумному и планомерному развитию социальной инфраструктуры.

В лучшем положении оказались города-центры энергоносителей (Ханты-Мансийск – газ, нефть, конденсат), а также центры добычи редких ископаемых (Норильск – горная металлургия, Якутск, Мирный – алмазы, Магадан – золото), города-порты (Мурманск, Архангельск).

2. Зарубежный опыт северного градостроительства.

Ни одно государство не имеет таких протяженных границ арктической зоны, как Россия. Отличительной особенностью северного освоения Канады являлось строительство небольших поселков в местах добычи полезных ископаемых с простейшими приемами планировки,

небольшой этажностью и незначительной численностью населения в 2–5 тысяч жителей.

Первая попытка создания нового арктического города Фробишер-Бей (арх. Гарднер Е., инж. Фэнкотт У.) не была одобрена правительственными кругами Канады, хотя в проекте предусматривалась максимальная защищенность жителей от экстремальных условий Севера, создавался искусственный микроклимат в едином общественном центре, связанном теплыми переходами с группами жилых 12-ти этажных домов. Но этот проект был важным шагом в поисках новых путей освоения Севера. Неудачи канадцев при строительстве городов Инувика и Аклавика, когда не были учтены каверзы мерзлоты, были проанализированы, сделаны правильные выводы.

Профессор Норберт Шенауэр выявляет пять исторических типов поселений в субарктике. Как выход из этого положения профессором были предложены новые принципиальные градостроительные приемы, которые помогали одновременно решать сложные проблемы психофизических неудобств и отвечали бы сложившемуся менталитету людей, осваивающих северные богатства. Это расселение в индивидуальных домах с собственной машиной, многоквартирные дома для привыкших жить в коллективах, защищенность от сильных ветров и снегозаносов, близость и доступность общественных форм культурно-бытового обслуживания, доступность природного окружения и продуманного архитектурно-планировочного решения генерального плана города, связанного с природой заповедника (озеро, лес, рельеф). Канадцы уверены, что чем выше уровень комфорта проживания жителей, тем эффективнее практика закрепления кадров специалистов, работающих на Севере.

Еще одна особенность северного строительства в Канаде - это отсутствие баз строительной индустрии на Крайнем Севере и широкое использование при строительстве каркасных конструкций: из металла - при 3–5 этажах в жилом и промышленном строительстве, и деревянных при 1–2 этажном.

Известный шведский архитектор Ральф Эрскин один из немногих, кому удалось на практике осуществить свои теоретические разработки. Общественный центр в г. Лулео – своеобразный город на Севере с регулируемым климатом. Принцип единого компактного комплекса в условиях Севера, который не нашел поддержки в Канадской практике, получил реальное воплощение на севере Швеции. В г. Кируна Р. Эрскину удалось построить жилой дом, общественный центр и церковь, которые наиболее полно отвечают северной специфике. Но по настоящему свои северные замыслы ему удалось осуществить в поселке-городе

Сваппавара, в 45 км от г. Кируна. Террасообразное расположение комплекса, ориентированного на южную сторону горизонта, защищенное от северных ветров домами-щитами повышенной этажности создает все условия для жителей городка: теплые отапливаемые внутренние переходы с озелененными аллеями, центр, прикрытый домами-щитами с разнообразным набором квартир, различными фасадами и размерами окон северных и южных горизонтов. Жилые кварталы малоэтажной застройки расположены так, что кратчайшие пути к центру не пересекаются с автомобильным движением.

Зарубежный опыт интересен тем, что даже в небольших поселках и городах широко используется цвет, высокий уровень технического и технологического оснащения строительства, комплексный подход к строительству всей социальной инфраструктуры, серьезная экономическая экспертиза с точки зрения экономии энергии, природоохранных мероприятий и целесообразности.

3. Анализ практики проектирования и строительства северных городов России.

Начальный этап северного градостроительства на Крайнем Севере России не отличался от приемов застройки средней полосы: мелкоквартальная застройка отдельностоящими зданиями бытовых учреждений и жилых домов. Низкая плотность застройки, резкое удорожание прокладки инженерных коммуникаций. Переход от 1-2 этажной к 4-5 этажной и микрорайонной структуре не вносили существенных изменений в практику северного градостроительства. Первые кварталы Норильска по ул. Севастопольской, с обычными фундаментами, через 2 десятка лет были снесены. Катастрофические деформации явились причиной неучета мерзлоты. Норильск стал опытной лабораторией по разработке приемов нового строительства.

Норильск первым ввел в практику северного строительства создание непрерывного фронта застройки с минимальными разрывами между группами жилых домов с наветренной стороны, предотвращая обильное попадание снега на городскую территорию, чему так же способствовали приемы поворота основных магистралей города под определенным углом, снижавшим ветровой поток до 30%. Если в Норильске градостроительные принципы компактной ветро и снегозащитной планировки получили наиболее законченное выражение, то в Воркуте и Магадане эти приемы не находили широкого применения, а интересные и прогрессивные проекты оставались невостребованными. Применение ветрозащитных домов с принципиально новой планировкой квартир,

размещение детских учреждений в зонах ветровой тени с использованием наилучшей южной и юго-восточной ориентации зданий, крытые переходы, связывающие жилые группы с общественными сооружениями – все это так и осталось на институтских полках, при всей несомненной экономической выгоде данных проектов.

Генеральные планы таких северных городов разрабатывались, как правило, ведомственными проектными институтами, выполнявшими узко поставленные задачи ведомств – быстрее разработать генплан монопрофильного города, возникшего в сложных условиях Крайнего Севера, по привычным схемам средней полосы. Институт «Цветмет-проект» так и сделал. Как и во многих городах пионерного освоения с большим процентом деревянной 1-2 этажной застройки, генплан ничем не отличался от генпланов, разработанных для средних широт, что приводило к громадному удорожанию инженерных сетей при их прокладке в мерзлых грунтах.

Первой удачной попыткой создать новый тип поселения в труднейших условиях северо-западной Якутии была предпринята в ин-те ЯкутНИИпрома в г. Мирном, где авторский коллектив попытался найти решения ряда задач в области:

- социально-бытовой организации северного микрогорода (не микрорайона).
- функционально-обоснованной структуры жилого комплекса;
- архитектурно-пространственной композиции комплекса на Севере;
- создания системы микроклимата в пределах ограниченного пространства микрогорода, одного из частных аспектов создания нормальной психофизической среды для людей в условиях длительной 8-и месячной зимы и отрицательных температур, достигающих - 69°C;
- внутреннего и внешнего транспорта города, удаленного от развитых промышленных и транспортных центров «большой земли»;
- высоких экономических показателей по сравнению со всеми другими вариантами строительства;

1. Социально-бытовая организация будущего комплекса основывалась на следующих принципах: посемейное заселение квартир с учетом всех потребностей возрастных и семейных категорий граждан; полноценным повседневным обслуживанием с развитой формой общественного питания, продажи по образцам любых товаров, система предварительных заказов; обеспечение многообразных форм отдыха и занятий спортом, с дифференциацией мест отдыха в жилье и общественных местах; «кухонное разнообразие»;

2. Функциональная структура микрогорода отличалась четким зонированием всего комплекса (зона детских учреждений, жилая зона, зона общественного единого центра, больничная зона, промзона); приближением учреждений повседневного обслуживания к жилью (галереи) и расположением предприятий периодического пользования в общественном центре города; сокращением до минимума нерациональных и встречных потоков пешеходов;

3. Архитектурно-пространственная композиция микрогорода отчасти определялась особенностями рельефа и скального основания, состояла из двух одинаковых групп жилых домов, примыкающих своими торцами к крытой улице-галерее, ведущей к общественному центру. Законченность общей композиции придают поставленные в конце галерей квадратные в плане двухэтажные здания детских садов с небольшими бассейнами и зимними садами. Некоторая геометричность и кажущаяся симметричность в постановке групп жилых домов в действительности не будет ощущаться за счет падения рельефа и разной этажности зданий комплекса;

4. Микроклимат понимался авторами как часть проблемы создания нормальных условий для жителей, где перепад зимних и летних температур достигал более 100 °С, а при выходе из дома (+ 20-24 °С) на улицу в - 60 °С организм человека не успевал адаптироваться к новой среде, что позволило авторам доказать и осуществить в реальной практике строительства на Крайнем Севере применение крытых улиц-галерей, своеобразной промежуточной среды, переходной от крайне низких до положительных температур жилой среды. По расчетам и гигиеническим параметрам температура в 8-12 °С является оптимальной для таких галерей, когда выход за продуктами и товарами на мороз в -50-60 °С не требует зимней одежды и способствует снижению простудных заболеваний.

5. Транспорт. Общественный транспорт в проекте (к сожалению не осуществленный) предусматривался на электричестве Вилуйской ГЭС -троллейвозах, как наиболее чистый с экологической точки зрения, в случае перебоев с электроэнергией способный двигаться на дизельном топливе. Внутри комплекса перевоз продуктов и товаров проектировался с помощью электрокаров. Круговая объездная дорога обеспечивала максимальную изоляцию жителей от транспортных потоков на производство.

6. Градостроительная экономика определялась проработкой различных вариантов: основной - пятиэтажный, смешанный в 5 - 9 этажей, высотный -12 этажей и вариант строительства из типовых проектов. И

самым важным условием экономичности разработанного проекта стало доказательство преимуществ использования местных природных отходов известняка, пригодных для производства силикатобетона.

Построенные на «Айхале» и в г. Удачном многие десятки жилых домов и общественных зданий стали доказательством правоты принятых решений. Новые типы ширококорпусных жилых домов, крытые улицы-галереи, детсады с бассейнами и зимними садами, прокладка инженерных коммуникаций в технических подпольях, максимальная кооперация учреждений соцкультбыта в едином общественном центре – все это и позволило создать микрогород с высокими технико-экономическими показателями.

Хорошей практикой строительства в северных широтах также могут быть следующие примеры. Так, длительные наблюдения и исследования, проводившиеся архитектором Л.Г.Назаровой в условиях Норильска, позволили ей сформулировать принципы проектирования оздоровительных детских дошкольных учреждений для условий Арктики: расширенный состав всех основных групп помещений, включая залы для прогулок детей и подвижных игр, обязательное включение бассейна, зимних садов (раздельно для детей ясельного и дошкольного возраста), с зонированием зимних садов на уголки живой природы, тихой зоны, зону подвижных игр и занятий спортом, обязательным включением в состав помещений кабинета эстетического воспитания. Плавательный бассейн должен располагаться в изолированном помещении со своим независимым температурным режимом и вентиляцией. С ее участием в Норильске был построен необычный детский сад с холодным прогулочным двором, настоящим снегом, смягченным микроклиматом и отсутствием ветра.

Здесь уместно вспомнить предложения А.Балахонова для Воркуты -создание закрытых от снега и ветра катков, дворовых пространств со смягченным микроклиматом, не требующих значительных средств для их реализаций, предоставляющих возможность жителям находиться на свежем воздухе в период сильных снежных бурь и снегозаносов.

Компактность и максимальная кооперация общественных зданий даже при расширенных площадях помещений повысят эффективность вложений:

- резко сокращается стоимость инженерных сетей при объединении общественных зданий в едином центре;
- повышаются тепловые характеристики здания за счет сокращения боковых поверхностей стен и создания теплового ядра;

- намного сокращается площадь застройки (по сравнению с отдельно стоящими зданиями общественного назначения);
- сокращается время на пешеходную доступность и повышается уровень культурно-бытового обслуживания жителей.

4. Основные принципы проектирования и строительства в северных широтах.

Так, подводя итог, можно сделать вывод о следующих принципах проектирования и строительства в северных широтах, которые позволят улучшить качество жизни населения:

1. Все работы по проектированию и строительству в районах Крайнего Севера должны вестись с учетом медико-географических особенностей северных территорий, отличающихся.

2. Главным критерием создания комфортных условий проживания на Севере в новых социально-экономических - рыночных - отношениях хозяйствования должно быть **ЗДОРОВЬЕ ЧЕЛОВЕКА**, его защищенность от негативного воздействия внешней среды и забота о всемерном улучшении условий труда, быта и отдыха северян.

3. Проектируемая архитектурная среда должна быть ветрозащитная, с аэродинамическими группами, солнце аккумулирующая (применение ветрозащитных домов с принципиально новой планировкой квартир, размещение детских учреждений в зонах ветровой тени с использованием наилучшей южной и юго-восточной ориентации зданий, крытые переходы, связывающие жилые группы с общественными сооружениями, сконцентрированные зона сокультурбта)

4. Территории северных городов должны быть благоустроены, т.к. благоустройство, озеленение и цвет - важные факторы психологической устойчивости в условиях дискомфорта северной среды. Опыт скандинавских стран, северных районов Канады говорит о жизненности применения яркой полихромии в расцветке небольших городов и поселков. Серьезную смысловую и символическую нагрузку вкладывают и шведские архитекторы в застройку своих городов (Сити-терминал в Стокгольме Р.Эрскина, музей «Васа», 86-ти метровая башня Лилла-Бомен и др.). Широкое применение цвета характерно и для архитектуры горных отелей и коттеджей.

Применение цвета в архитектуре Севера способствует повышению видимости объектов и предметов, снижающейся в периоды полярных ночей и сумерек, снижает утомление глаз, вызывает положительный условный рефлекс при наличии цветов, ассоциирующихся с солнцем,

песком, зелению - является активным фактором, влияющим на психологическую устойчивость центральной нервной системы человека.

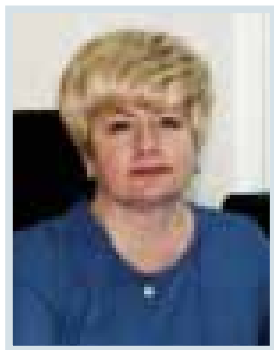
Не менее важным для северных городов является наличие зеленых насаждений, обилие парков и цветников благоприятно влияет на человека.

5. Рекомендации органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Принять информацию к сведению.

*Давиденко Светлана Алексеевна –
Директор Департамента социального развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

О развитии негосударственного сектора социального обслуживания граждан, в том числе о расширении деятельности службы «Социальное такси», осуществлении междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформления инвалидности и иных социальных услугах, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, об актуализации и удобстве использования реестра поставщиков социальных услуг на территории автономного округа



В Югре социальные предприниматели, социально ориентированные некоммерческие организации (СОНКО) рассматриваются не только как объекты поддержки со стороны государства, но и как субъекты взаимодействия с государством, способные оказать по ряду направлений услуги более эффективно по сравнению с государственными учреждениями социального обслуживания.

Вступивший в силу с 1 января 2015 года Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» заложил правовые механизмы участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг и создал условия, позволяющие им осуществлять деятельность на рынке социального обслуживания населения.

Правительством Югры сформировано полное нормативно-правовое обеспечение по привлечению негосударственных организаций, в том числе СОНКО, к предоставлению социальных услуг:

1. утверждены порядки предоставления социальных услуг, регламентирующие право получателя социальных услуг выбрать поставщика, в том числе из числа негосударственных организаций;

2. разработаны и утверждены региональные стандарты предоставления социальных услуг, включающие подробное описание социальных услуг, периодичность ее оказания, затрачиваемое время. При утверждении стандартов к обсуждению привлекались представители негосударственных поставщиков социальных услуг, уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, объединение работодателей Югры, торгово-промышленная палата автономного округа;

3. разработаны порядки определения стоимости (тарифов) на социальные услуги и подушевые нормативы финансирования социальных услуг;

4. регламентирован порядок предоставления государственной поддержки СОНКО автономного округа в форме субсидий на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан.

Кроме того, Департаментом социального развития автономного округа в рамках установленных полномочий принят ряд комплексных документов в направлении расширения доступа негосударственных организаций к оказанию населению социальных услуг:

1. утвержден отраслевой (ведомственный) план мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе СОНКО, социальных предпринимателей к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания на 2016–2020 годы;

2. сформирован перечень из 20 социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям;

3. сформирован и поддерживается в актуальном состоянии Реестр поставщиков социальных услуг автономного округа.

Негосударственным поставщикам социальных услуг оказывается информационная, методическая, имущественная и финансовая поддержка.

Объем финансирования, предусмотренного для обеспечения предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками:

в 2016 году – 84,8 млн рублей (1,7% от общего объема финансирования);

в 2017 году – 513,9 млн рублей (10% от общего объема финансирования).

Предусмотрена вариативность механизмов финансирования.

Во-первых, это традиционно – компенсация затрат поставщику за оказанные гражданам социальные услуги. С июня 2017 года для поставщиков услуг упрощен механизм подачи отчета за оказанные услуги – реализован электронный сервис на ЕПГУ, что сократило сроки принятия решения о выплате.

Во-вторых, государственный заказ на предоставление услуг («Социальное такси», оказание срочных социальных услуг гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации (обеспечение набором продуктов и предметами первой необходимости).

Третье направление – субсидии на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите.

И четвертая форма, которая оценивается как наиболее перспективная, – персонифицированное финансирование – предоставление гражданам сертификатов на оплату услуг.

В автономном округе реализуются пять видов сертификатов:

по уходу за одинокими тяжелобольными гражданами;

по постоянному постороннему уходу за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами в условиях частных пансионатов «резиденции для пожилых»;

по социальной реабилитации и ресоциализации наркозависимых граждан;

по социальной реабилитации лиц без определенного места жительства, лиц, освободившихся из мест лишения свободы (услуги ночного пребывания);

по оказанию помощи гражданам, пострадавшим от насилия.

Также в 2017 году установлены сертификаты на обеспечение техническими средствами реабилитации из средств регионального бюджета.

В отношении расширения деятельности службы «Социальное такси», осуществления междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформления инвалидности и иных социальных услуг, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, хотелось бы отметить, что служба «Социальное такси» создана для повышения качества жизни граждан, имеющих ограниченные способности к самостоятельному передвижению.

В постановлении Правительства Российской Федерации от 24.11.2014 № 1236 «Об утверждении примерного перечня социальных услуг по видам социальных услуг» услуги службы «Социальное такси» отсутствуют, вместе с тем в Закон автономного округа от 19.11.2014 № 93-ОЗ «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых

поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» указанная услуга включена.

Положение о порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социальное такси» организаций социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждено постановлением Правительства автономного округа от 28 мая 2009 года № 131-п.

Получателями социальных услуг службы «Социальное такси» являются проживающие в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

- инвалиды I и II групп с ограниченными способностями к самостоятельному передвижению, не имеющие совместно проживающих трудоспособных детей и (или) супругов;

- инвалиды-колясочники, инвалиды по зрению I группы;

- граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), ограниченные в передвижении и не имеющие совместно проживающих трудоспособных детей и (или) супругов;

- инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны;

- дети-инвалиды, имеющие ограниченные способности к самостоятельному передвижению;

- многодетные матери (отцы) при перевозке не менее двух детей в возрасте до пяти лет одновременно.

Ограниченная способность к самостоятельному передвижению предполагает нуждаемость при передвижении в помощи других лиц и (или) в использовании технических средств реабилитации.

В услугу «Социальное такси» входит доставка получателя социальных услуг к социально значимому объекту и обратно, оказание помощи при посадке и высадке в транспортное средство, в межэтажной транспортировке по месту жительства в домах, не оборудованных лифтом, сопровождение от транспортного средства до нужного объекта и обратно, оказание помощи при подъеме (спуске) по пандусу и (или) лестнице при отсутствии сопровождающего лица.

Услуги службы «Социальное такси» предоставляются при следовании к социально значимым объектам инфраструктуры:

- в пределах городского округа, городского или сельского поселения;

- с августа 2015 года в муниципальном районе при поездке до административного центра.

Межмуниципальные перевозки граждан не осуществляются учреждениями социального обслуживания, так как не относятся к социальным услугам и полномочиям органов социальной защиты населения.

В 2015–2017 годы Депсоцразвития Югры организована работа по передаче услуг службы «Социальное такси» негосударственным организациям (индивидуальным предпринимателям). Мероприятия включали согласование передачи в аренду транспортных средств, находившихся в оперативном управлении учреждений (с Депимущества Югры), и оказание транспортных услуг (с Депдорхоз и транспорта Югры).

Передача услуг осуществлялась на конкурсной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сроком на 1 год.

В 2017 году услуги службы «Социальное такси» (100%) переданы негосударственным организациям (индивидуальным предпринимателям) в 18 муниципальных образованиях автономного округа.

Департаментом организована работа по дальнейшей передаче услуг службы «Социальное такси» негосударственным организациям (индивидуальным предпринимателям). Так, в 4-м квартале 2017 года учреждениями проведена работа по согласованию конкурсной документации и в настоящее время проводятся опережающие торги (электронные аукционы) для передачи указанных услуг с января 2018 года.

Дополнительно хочу обратить ваше внимание на пилотный проект социального предпринимательства и социальных инноваций в сфере социального обслуживания граждан «Уберизация социальных услуг», который планируется запустить с 1 января 2018 года. Указанный проект предполагает ведение в информационной системе по принципу «одного окна» банков данных о гражданах, нуждающихся в услугах службы «Социальное такси», и об организациях, оказывающих такие услуги. Проект предоставит гражданину возможность выбора поставщика и заказа услуги посредством сети Интернет.

Для повышения информированности негосударственных организаций, оказывающих населению услуги в сфере социального обслуживания, на официальном сайте Депсоцразвития Югры действует раздел «В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг», в котором размещены актуальные приказы Депсоцразвития Югры, направленные на развитие конкуренции, методические рекомендации.

Кроме того, в Югре проводится информационно-разъяснительная работа с негосударственными поставщиками социальных услуг, в том числе потенциальными, включающая:

проведение «круглых столов»;
организацию работы телефонной связи «горячей линии»;
проведение «Дня открытых дверей»;
организацию стажировок работников негосударственных поставщиков социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Депсоцразвития Югры, с целью передачи опыта предоставления социальных услуг, ведения документации.

Важно, что в автономном округе предусмотрено индивидуальное сопровождение негосударственных поставщиков социальных услуг с закреплением ответственного лица в управлении социальной защиты населения при выходе на рынок социального обслуживания: при включении организации в Реестр поставщиков социальных услуг; заключении с гражданами договора о предоставлении социальных услуг; подаче первого пакета документов для выплаты компенсации за оказанные услуги.

В целях повышения уровня знаний и квалификации работников негосударственных поставщиков на базе Методического центра развития социального обслуживания г. Сургута проводятся обучающие семинары, курсы повышения квалификации.

Для повышения информационной открытости негосударственных поставщиков социальных услуг в открытом доступе в сети Интернет размещен Реестр поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

С 2015 года по 27 ноября 2017 года количество негосударственных поставщиков социальных услуг выросло в 7,5 раза (с 16 негосударственных поставщиков в 2015 году до 121 в настоящее время) и составляет 69,5% от общего количества организаций, действующих в данной сфере, что свидетельствует о реальном развитии конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения.

Реестр поставщиков социальных услуг (портал socuslugi-ugra.ru) является открытой частью информационной системы Депсоцразвития Югры АИС РППСУ (Регистр-Реестр поставщиков и потребителей социальных услуг). Разработка проведена согласно требованиям федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В 2017 году с целью обеспечения удобства и расширения перечня информации, представленной на портале, скорректирован набор полей, доступных для отображения: так для удобства пользователей было добавлено поле «адрес предоставления услуг», что позволяет облегчить поиск поставщика социальных услуг в определенной местности.

Отделом контроля качества социальных услуг и ревизионной работы Административного управления Депсоцразвития Югры обеспечивается внесение информации в раздел «Информация о проведенных проверках», что позволяет гражданину получить более полное представление о деятельности организации, предоставляющей социальные услуги.

С целью обеспечения для низкобюджетных организаций выполнения федеральных требований к информационной открытости поставщиков социальных услуг принято решение дать возможность поставщику размещать всю требуемую информацию на портале, что позволяет минимизировать затраты на содержание собственного веб-сайта в сети Интернет, а также централизовать хранение всей полезной для получателя социальных услуг информации на одном информационном ресурсе.

Обновление информации о поставщиках на портале происходит 2 раза в неделю, что позволяет поддерживать информацию, а главное, контакты и перечень услуг, оказываемых поставщиком, в актуальном состоянии.

В ноябре текущего года портал адаптировали для обеспечения возможности работы с ним слабовидящих граждан, что позволит расширить аудиторию портала и повысить удобство работы с ним.

В завершение хотелось бы отметить достигнутый эффект от реализации мер поддержки негосударственного сектора в сфере социального обслуживания населения:

количество негосударственных поставщиков, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг автономного округа, выросло в 7,5 раза;

количество обслуженных граждан негосударственными поставщиками выросло в 13,5 раза по сравнению с итогами 2015 года (с 254 до 3 442 человек, в том числе 2 548 граждан пожилого возраста и инвалидов);

достигнут высокий уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью социальных услуг, равный 99,8%.


О РАЗВИТИИ НЕГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ГРАЖДАН, В ТОМ ЧИСЛЕ О РАСШИРЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СЛУЖБЫ «СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ», АКТУАЛИЗАЦИИ И УДОБСТВЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕЕСТРА ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ НА ТЕРРИТОРИИ АВТОНОМНОГО ОКРУГА



Докладчик: Давиденко Светлана Алексеевна –
Директор Департамента социального развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

декабрь, 2017 год

ПРАВОВАЯ ОСНОВА



Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»

Постановление Правительства ХМАО - Югры от 06.09.2014 № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

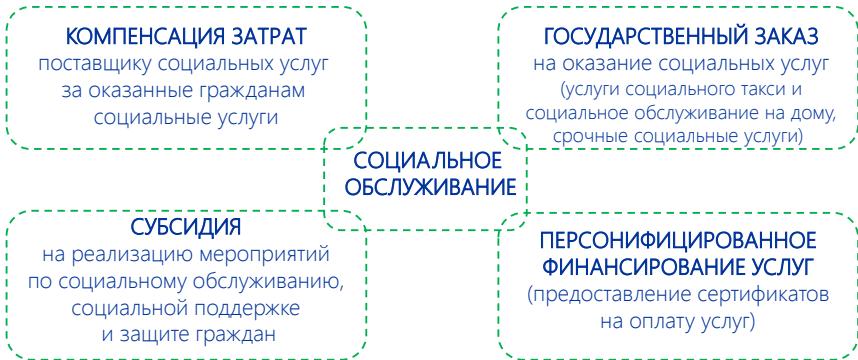
Постановление Правительства ХМАО - Югры от 19.12.2014 № 500-п «О Порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Постановление Правительства ХМАО - Югры от 09.10.2013 № 421-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2016 - 2020 годы»

Отраслевой (ведомственный) план мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе СОНКО, социальных предпринимателей к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания на 2016-2020 годы

Перечень из 20 социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА НКО

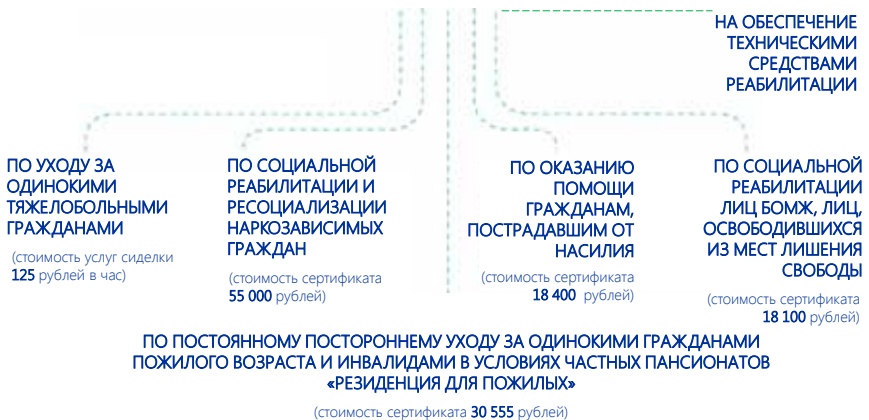


Объем финансирования, предусмотренного для обеспечения предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками:

- в 2016 году – 84,8 млн. рублей (1,7% от общего объема финансирования)
- в 2017 году – 513,9 млн. рублей (10% от общего объема финансирования)

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

ПЕРСОНИФИЦИРОВАННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ УСЛУГ путем предоставления сертификатов на оплату услуг





постановление
Правительства
Российской
Федерации от
24.11.2014 № 1236
«Об утверждении
примерного перечня
социальных услуг по
видам социальных
услуг»



Закон автономного
округа от 19.11.2014
№ 93-оз «Об
утверждении перечня
социальных услуг,
предоставляемых
поставщиками
социальных услуг в
Ханты-Мансийском
автономном округе –
Югре»

СЛУЖБА «СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ»

ПОЛУЧАТЕЛЯМИ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ СЛУЖБЫ «СОЦИАЛЬНОЕ ТАКСИ» ЯВЛЯЮТСЯ ПРОЖИВАЮЩИЕ В ХАНТЫ-МАНСЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ:

- ☐ инвалиды I и II групп с ограниченными способностями к самостоятельному передвижению, не имеющие совместно проживающих трудоспособных детей и (или) супругов;
- ☐ инвалиды-колясочники, инвалиды по зрению I группы;
- ☐ граждане пожилого возраста (женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет), ограниченные в передвижении и не имеющие совместно проживающих трудоспособных детей и (или) супругов;
- ☐ инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны;
- ☐ дети-инвалиды, имеющие ограниченные способности к самостоятельному передвижению;
- ☐ многодетные матери (отцы) при перевозке не менее двух детей в возрасте до пяти лет одновременно

с 2015 года – Государственный заказ, в т. ч. с передачей в аренду транспортных средств, находившихся в оперативном управлении учреждений социального обслуживания

с 2018 года – пилотный проект социального предпринимательства и социальных инноваций в сфере социального обслуживания граждан «Уберизация социальных услуг»

ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКАЯ ПОДДЕРЖКА



АДРЕС САЙТА: www.depsr.admhmao.ru

РЕЕСТР ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ ЮГРЫ



АДРЕС САЙТА: <http://socuslugi-ugra.ru/>

2015 год – **70** поставщиков
54 государственных/**16** негосударственных

2016 год – **138** поставщиков
53 государственных/**85** негосударственных

2017 год – **174** поставщика
53 государственных/**121** негосударственный

С 2015 ГОДА ПО 2017 ГОД
**КОЛИЧЕСТВО НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ
ПОСТАВЩИКОВ СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ
ВЫРОСЛО В 7,5 РАЗ**

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ НКО В СФЕРУ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ

количество негосударственных поставщиков, включенных в Реестр поставщиков социальных услуг автономного округа, **выросло в 7,5 раз**

количество обслуженных граждан негосударственными поставщиками **выросло в 13,5 раз**

**ДОСТИГНУТЫЙ
ЭФФЕКТ**

высокий уровень удовлетворенности населения качеством и доступностью социальных услуг,
равный 99,8%

*Марков Сергей Иванович –
заместитель председателя Думы
Октябрьского района*

О развитии негосударственного сектора социального обслуживания граждан, в том числе о расширении деятельности службы «Социальное такси», осуществлении междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформления инвалидности и иных социальных услугах, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, об актуализации и удобстве использования реестра поставщиков социальных услуг на территории автономного округа



С 1 января 2015 года официально на федеральном уровне поставщиком социальных услуг может быть не только государственная, но и негосударственная коммерческая или некоммерческая, в том числе общественная организация, и индивидуальный предприниматель. Чтобы осуществлять деятельность по социальному обслуживанию граждан на территории Югры негосударственные организации или индивидуальные предприниматели включаются в реестр поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Организации социального обслуживания включаются в реестр поставщиков социальных услуг на добровольной основе.

В Октябрьском районе в Реестре поставщиков социальных услуг из негосударственного сектора нет зарегистрированных организаций, индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с приказом Управления социальной защиты населения по городу Нягани и Октябрьскому району от 09.08.2016 № 141-р «Об утверждении перечня социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным социально ориентированным неком-

мерческим организациям, социальным предпринимателям в муниципальных образованиях город Нягань и Октябрьский район» в 2017 году на территории Октябрьского района на исполнение негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, социальным предпринимателям переданы следующие социальные услуги и функции:

- на условиях аутсорсинга и на условиях передачи части услуг субъектам предпринимательства, некоммерческим организациям путем проведения закупок социальных услуг - услуги службы «Социальное такси» (полустационарная форма социального обслуживания, на дому) негосударственному поставщику ООО «Фортуна» (Ремиханов Арсен Тагирович) – в период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в количестве 45 получателей на сумму 493 214,40 рублей (пгт. Октябрьское, пгт. Приобье).

- на условиях передачи части услуг субъектам предпринимательства, некоммерческим организациям путем проведения закупок социальных услуг - социально-бытовые, социально-психологические, социально-педагогические, социально – трудовые, социально-правовые (на дому) негосударственному поставщику ИП Тюменцева А.А. в период с 01.01.2017 по 31.12.2017, в количестве 60 получателей, на сумму 1 489 715,41 рублей.

- на условиях передачи части услуг субъектам предпринимательства, некоммерческим организациям путем проведения закупок социальных услуг – срочные социальные услуги (социально-бытовые – обеспечение бесплатным горячим питанием или набором продуктов, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости) (в полустационарной форме социального обслуживания, на дому) негосударственному поставщику ИП Тюменцева А.А. в период с 01.07.2017 по 31.12.2017, в количестве 30 услуг по обеспечению наборами предметов первой необходимости, и , в количестве 60 услуг по обеспечению продуктовыми наборами на сумму 122873,53 рублей. До 2017 года все срочные социальные услуги населению в районе оказывало БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта».

Дополнительно сообщаем, что приказом Управления социальной защиты населения по городу Нягани и Октябрьскому району от 24.05.2017 № 72-р «О внесении изменений в приказ Управления от 09.08.2016 № 141-р «Об утверждении перечня социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, социальным предпринимателям в муниципальных образованиях город Нягань и Октябрьский район» утвержден Перечень социальных услуг, передаваемых на

исполнение негосударственным социально ориентированным некоммерческим организациям, социальным предпринимателям в муниципальном образовании Октябрьский район.

Услуги службы «Социальное такси» предоставляются получателям социальных услуг бесплатно, на условиях частичной или полной оплаты в соответствии с законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Служба «Социальное такси» функционирует на территории Октябрьского района в городских поселениях Октябрьское и Приобье. В связи с отсутствием прямого сообщения между сельскими и городскими поселениями не предоставляется возможным осуществлять поездки в сельских и городских поселений района до административного центра пгт. Октябрьское.

В соответствии с пунктом 1.5. постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28.05.2009 № 131-п «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социальное такси» организаций социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» не может осуществлять междугородные перевозки для предоставления социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.

В 2018 году БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта» планирует произвести опережающую **закупку** для передачи услуг службы «Социальное такси» на условиях **аутсорсинга** и на условиях передачи части услуг субъектам предпринимательства, некоммерческим организациям путем проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации

В 2018 году социальные услуги на дому будут оказывать государственный поставщик социальных услуг - БУ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Доброта», согласно утвержденного государственного задания на 2018 год (124 человека), на условиях компенсации поставщику или поставщикам социальных услуг, включенным в Реестр поставщиков социальных услуг Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но не участвующим в выполнении государственного задания (заказа), при получении у них гражданином социальных услуг, предусмотренной индивидуальной программой предоставления социальных услуг.

Срочные социальные услуги в 2018 году (социально-бытовые – обеспечение бесплатным горячим питанием или набором продуктов, обеспечение одеждой, обувью и другими предметами первой необходимости) (в полустационарной форме социального обслуживания, на

дому): 60 услуг по обеспечению наборами предметов первой необходимости, 120 услуг по обеспечению продуктовыми наборами будут оказывать негосударственные поставщики (на условиях передачи части услуг субъектам предпринимательства, некоммерческим организациям путем проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации).

*Стручков Сергей Георгиевич –
генеральный директор
Фонда поддержки предпринимательства Югры*

**О предварительных итогах деятельности
Фонда поддержки предпринимательства Югры
за 2017 год и перспективах на 2018 год и далее**

Фонд поддержки предпринимательства Югры, созданный Правительством автономного округа более 20 лет назад, стал ключевым элементом государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ежегодно выполняя целый комплекс разносторонних мероприятий региональной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Миссия Фонда - развитие малого и среднего предпринимательства в целях роста благосостояния и качества жизни населения Югры.

Развивая институт предпринимательства, Фонд ведет работу по вовлечению населения автономного округа в предпринимательство, поиску наиболее перспективных предпринимательских идей и проектов, их эффективной реализации на практике.

Малый и средний бизнес Югры, пользуясь, в том числе, мерами поддержки Фонда, вносит весомый вклад в экономику автономного округа. Отмечу, наш регион занимает одно из самых передовых мест в федеральном округе и стране в целом по благоприятствованию малому и среднему предпринимательству. В прошлом году по социально-экономическому положению автономный округ вышел на 3 место среди субъектов Российской Федерации и 1 место в Уральском федеральном округе.

Мы предоставляем предпринимателям все финансовые возможности для роста бизнеса. Организуем широкий спектр мероприятий по нефинансовой поддержке малого бизнеса: Фонд создает многофункциональные площадки для сотрудничества и обмена опытом в предпринимательской среде, развивает партнерскую сеть для малого и среднего бизнеса с помощью портала БизнесЮгры.рф, предлагает образовательные проекты и консультации.

За 2017 год в Фонде жителям автономного округа предоставлено более 42 тысяч услуг, как финансового, так и нефинансового характера. Этот показатель на протяжении последних лет держится на одном уровне.

не, что доказывает перспективность и востребованность мероприятий, реализуемых Фондом.

Информирование и обучение – одна из тех задач, на решение которой Фонд направляет немало усилий

Самым востребованным является информационно-консультационное направление по вопросам создания и ведения бизнеса, а также по реализуемым в Югре мероприятиям региональной программы развития предпринимательства.

В 2017 году Фондом предоставлено более 21 тысячи консультационных услуг

Поддержка оказывается на основе индивидуального подхода путем консультирования специалистами Фонда либо привлеченных экспертов в сфере предпринимательства.

В текущем году Фонд совместно с многофункциональным центром Ханты-Мансийского автономного округа впервые провел акцию «Бизнес-окно», где каждый посетитель многофункционального центра смог получить подробную консультацию о том, как открыть бизнес, оформить документы и какие формы поддержки предпринимательства реализуются в Югре. В настоящее время отрабатывается схема предоставления услуг Фонда через МФЦ на постоянной основе.

Используются групповые форматы экспертного консультирования, где в качестве консультантов выступают предприниматели.

Приоритетным направлением в информационно-консультационной работе Фонда на протяжении нескольких последних лет остается проведение совместных с Администрациями муниципальных образований и территориальными Центрами занятости выездных мероприятий в труднодоступные населенные пункты автономного округа.

В этом году Фондом были проведены 143 выездных мероприятия в 80 населенных пунктов автономного округа, где консультации по вопросам организации и ведения бизнеса получили 1 430 человек.

С целью обмена мнениями о действующей бизнес-среде проводятся круглые столы и встречи предпринимательского сообщества с представителями органов власти, контрольно-надзорных органов, общественных организаций.

Для достижений целей популяризации предпринимательской деятельности, информирования бизнес-сообщества о мерах поддержки Фонд на регулярной основе сотрудничает со средствами массовой информации. Так, в 2017 году, согласно данным компании «Медиалогия» (российского лидера в мониторинге и анализе СМИ) количество упоминаний инициированных нами публикаций было более 5 000.

Эффективными информационными инструментами и основными каналами распространения информации являются администрируемые Фондом интернет-ресурсы и группы в социальных сетях.

В течение года посещаемость регионального портала малого и среднего предпринимательства (БизнесЮгры.рф) и официального сайта Фонда (sb-ugra.ru) достигла 58 тысяч посетителей; чуть менее 14 тысяч активных подписчиков насчитывает группа Вконтакте, более 4 тысяч в Инстграмм –, более 2 тысяч в Фэйсбук. Охват инициированными Фондом сообщениями в соцсетях составил более 3 миллионов пользователей.

Большое внимание уделяется созданию необходимых условий для формирования и повышения предпринимательских компетенций

Практическая реализация данного направления работы основывается на портрете целевой аудитории.

Проводятся обучающие мероприятия для желающих начать свое дело; для руководителей предприятий, которые хотят модернизировать действующий бизнес; курсы, воркшопы и семинары, направленные на повышение квалификации работников малых и средних предприятий; отдельными образовательными блоками реализуются направления по стимулированию молодежного предпринимательства и развитию социального предпринимательства

Важнейшие темы и ключевые направления, определяют сами предприниматели, которые формируют для Фонда пожелания и предложения. Как правило, это темы, связанные с последними изменениями в законодательстве, с введением новых требований контрольно-надзорных органов, с изучением современных технологий продвижения, продаж, управления персоналом и так далее.

В 2017 году проведено 305 образовательных мероприятия, более 7 тысяч участников (7 209) приняли в них участие.

Уникальность образовательной поддержки предпринимательства в автономном округе заключается в сформированном и подготовленном Фондом внутреннем ресурсе бизнес-тренеров, который в настоящее время в себя включает 40 действующих предпринимателей.

Отдельными направлениями работы Фонда являются реализация комплексов мероприятий по развитию социального и молодежного предпринимательства.

Социальное предпринимательство становится одним из важнейших механизмов решения социальных проблем. Одним из эффективных инструментов реализации социальных инициатив жителей Югры явля-

ется созданный в 2013 году на базе Фонда Центр инноваций социальной сферы (ЦИСС).

Центр инноваций социальной сферы обеспечивает решение следующих задач: поддержка и продвижение проектов социально-ориентированных предпринимателей и некоммерческих организаций; их информационно-аналитическое и юридическое сопровождение; проведение обучающих мероприятий по развитию предпринимательских компетенций.

С первого года работы ведущим проектом Фонда в сфере развития социального предпринимательства остается Школа социального предпринимательства. В этом году для участия в данном проекте заявку на обучение подали 550 югорчан, что в 2 раза превышает показатель предыдущего набора в Школу (в 2016 году было подано 240 заявок). Увеличение числа заявок для участия в обучении подтверждает заинтересованность населения автономного округа в реализации социальных проектов. Наиболее востребованными проектами является предпринимательские инициативы в области оказания медицинских услуг, а также ухода и присмотра за больными и пожилыми людьми, в сфере дошкольного и дополнительного образования, физической культуры и спорта, организации досуга детей и взрослых.

В конце прошлого года Югра вошла в первый национальный кросс-медиапроект о социальных предпринимателях России «Дело жизни». Проект основан на серии из 11 короткометражных фильмов. 2-й фильм цикла «Дело жизни» полностью основан на историях социальных предпринимателей Ханты-Мансийского автономного округа. Героями стали пять местных социальных предпринимателей. Их бизнес призван помочь жителям Югры в развитии здравоохранения, физкультуры и спорта, образования и других сфер. Премьера фильма состоялась в этом году на кинофестивале «Дух огня».

В период с 28 по 30 июня в городе Ханты-Мансийске, состоялась Второй форум «Социальный конструктор Югры», приуроченный ко дню социального предпринимательства. Это мероприятие нового формата для социальных предпринимателей и социально-ориентированных некоммерческих организаций, представителей органов государственной власти, инвесторов, средств массовой информации, способное наиболее эффективно оказать содействие в реализации социальных инициатив. В 2017 году форум был открыт для всех субъектов нашей страны, преследуя миссию аккумулировать на своей площадке знания и опыт других регионов России. Более 400 гостей из 11 регионов приняли в нем участие.

По результатам мероприятия была сформирована итоговая резолюция форума, в которую вошли предложения участников по совершенствованию механизмов поддержки социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, а также внесены предложения в части развития рынка частного социального инвестирования в регионе.

Институт социального инвестирования в Югре находится в начале своего развития, и вместе с тем, уже сегодня на федеральном, региональном и муниципальном уровнях создаются необходимые условия, чтобы потенциал социального предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций раскрылся в полной мере.

С 2016 года в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Фондом региональных социальных программ «Наше будущее» реализуется пилотный проект – «Социальные инвестиции». Оператором выступает Фонд. Отмечу, Фонд сотрудничает с Фондом «Наше будущее» по 14 направлениям.

В 2017 году в рамках проекта «Социальные инвестиции» проведено две инвестсессии (в марте, ноябре). Для участия было подано 160 заявок, перед инвесторами представлено 19 социальных проектов. На сегодняшний день заключено 3 сделки в сферах дошкольного образования, производства средств для досуга взрослых и детей, образования.

Мы часто слышим фразу «За молодежью – наше будущее». И это действительно так. От того, какие знания, ценности и принципы будут в нее заложены, зависит, что это поколение принесет в мир.

Одним из ключевых механизмов формирования активной жизненной позиции молодежи в предпринимательской среде является системная поддержка развития данного направления.

Ханты-Мансийский автономный округ – регион с высоким интеллектуальным, инновационным потенциалом молодежи. Общая численность молодежи в возрасте от 14 до 30 лет в регионе по данным Росстата составляет 379 тысяч человек. В округе накоплен успешный опыт реализации мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства.

Начиная с 2011 года осуществление мероприятий, направленных на развитие молодежного предпринимательства, производится Фондом. Комплекс мероприятий разработан Федеральным агентством по делам молодежи и рекомендован к реализации Министерством экономического развития Российской Федерации.

Если говорить о направлениях деятельности, реализующихся в рамках государственной и региональной поддержки развития молодежного предпринимательства, то основной упор делается на вовлечение молодых людей в программу, их обучение и сопровождение начинающих молодых предпринимателей.

Система целевых мероприятий сформирована из проектов Фонда: профориентационные образовательные проекты для школьников и студентов «Азбука бизнеса» и «Факультет бизнеса» соответственно, Слет молодых предпринимателей Югры, проект «Наставничество», образовательные программы по развитию soft skills (гибких навыков).

Так, в 2017 году участниками мероприятий стали более 6 тысяч молодых людей. Если говорить о количестве вновь созданных субъектов малого и среднего предпринимательства из числа участников программы, то этот показатель составляет порядка 271 единицы.

Для малого бизнеса ключевым вопросом всегда остается «где взять средства?». В зависимости от вектора стратегии развития предприятия он может воспользоваться поддержкой Фонда: компенсацией банковской процентной ставки, компенсацией лизинговых платежей, получением поручительства Фонда с целью обеспечения кредитных обязательств.

В этом году Фондом профинансировано 265 предпринимательских проектов.

Объем привлечения внебюджетных кредитных средств на развитие бизнесов составил более 1 миллиарда рублей.

Еще одним реальным для малого бизнеса источником средств среди множества вариантов является привлечение к проекту инвестора.

В этом году Фондом запущен новый многоступенчатый проект «Стартап-акселератор Югры», итогом которого стала площадка, которая предоставила возможность стартапам (бизнес-проектам) выступить перед потенциальными инвесторами и получить обратную связь, а инвесторам - выбрать интересные им проекты для инвестирования.

Для участия в начальном уровне проекта было подано более 800 заявок (836), по итогу, в инвестсессии (25 ноября) выступило 12 проектов. На сегодня заключена 1 сделка в сфере здорового питания.

Ежегодно Фонд проводит внешний аудит деятельности:

в соответствии с требованием Министерства экономического развития Российской Федерации, региональные гарантийные организации проводят ежегодную оценку деятельности. Рейтинговое агентство RAEX («Эксперт РА») подтвердило рейтинг надежности гарантийного

покрытия, предоставляемого Фондом на уровне А+ «Очень высокий уровень надежности гарантийного покрытия»;

по итогам проведения сертификационного аудита системы менеджмента качества, Фонду подтвержден сертификат соответствия международным стандартам ISO 9001:2015 на информационно-консультационные, обучающие услуги, поддержку субъектов малого и среднего бизнеса в формах предоставления поручительств, компенсаций и услуги бизнес-инкубирования.

Фонд, продолжая использовать комплексный подход к решению задач по развитию предпринимательства в автономном округе, планирует не только сохранить устойчивый темп роста в предоставлении услуг, но и усилить их качество:

Фонд, являясь базовым элементом инфраструктуры поддержки предпринимательства автономного округа, примет участие в развитии сервисной модели поддержки малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, основная цель которого определена как переход к новому качеству поддержки малого и среднего бизнеса. (Проект состоит более чем из 10 блоков, наиболее актуальными из которых, в соответствии с федеральной повесткой, являются: повышение доступности финансовых ресурсов для бизнеса, развитие молодежного предпринимательства, создание комфортной среды для начала и ведения предпринимательской деятельности и другое);

В следующем году запланирован запуск проекта «Точка кипения в Югре». Он должен способствовать построению эффективной коммуникации представителей власти, бизнеса, предпринимателей и членов общественных организаций для создания новых моделей развития региона. В центре внимания окажутся лучшие практики образования, развития малого и среднего предпринимательства, социального предпринимательства, перспективные идеи для бизнеса, социальные проекты, региональные стратегические инициативы, улучшающие качество жизни людей.

С целью объединения предпринимателей, продвижения предпринимательской инициативы, проведения мероприятий, направленных на поддержку малого и среднего бизнеса, планируется открытие двух деловых центров «Дом предпринимателей», включающих в себя, помимо Фонда, МФЦ для бизнеса, консультационный блок Торгово-промышленных палат, Фонда «Югорская региональная микрокредитная компания».

*Лисютина Ирина Борисовна –
заместитель директора Департамента –
начальник Управления по обеспечению
поддержки гражданских инициатив
Департамента общественных и внешних связей
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

О развитии волонтерского движения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре



Одной из важнейших задач социально-экономического развития автономного округа является создание условий для повышения конкурентоспособности человеческого капитала, которая решается, в том числе, через внедрение новых инструментов взаимодействия власти, бизнеса и гражданского общества, широкое вовлечение гражданского общества в процесс принятия решений и управление социально-экономическим развитием, реализацию общественных инициатив.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре приняты региональные нормативные правовые документы в сфере (волонтерской) деятельности.

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 октября 2017 года № 612-рп утверждена Концепция развития добровольчества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ, Концепция). Цель Концепции – содействие развитию добровольческой деятельности, активизация потенциала добровольчества как ресурса развития общества, способствующего формированию и распространению инновационной практики социальной деятельности.

В ожидаемые результаты реализации Концепции включены целевые показатели, характеризующие создание условий для повышения качества жизни, проявления социально инициативных граждан, удовлетворения социальных и духовных потребностей населения в процессе социально-экономического развития автономного округа, помощь гражданам в овладении навыками оказания первой помощи, основами

безопасности жизнедеятельности, экозащиты, социальной работы с различными целевыми группами и категориями населения, стимулирование профессиональной ориентации, а также получение гражданами навыков самореализации и самоорганизации для решения социальных задач.

На территории автономного округа осуществляют свою деятельность 214 детских и молодежных добровольческих объединений, в состав которых входят более 10 000 человек. Основные направления добровольческой (волонтерской) деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ):

- социальное патронирование детских домов;
- социальное патронирование пожилых людей;
- медицинская помощь (службы милосердия в больницах);
- педагогическое сопровождение (поддержка детей и подростков);
- экологическая защита;
- интеллектуальное развитие (организация и проведение интеллектуальных конкурсов);
- спортивная, туристическая и военная подготовка;
- творческое развитие (организация творческих мероприятий, конкурсов, праздников);
- досуговая деятельность (организация свободного времени детей, подростков и молодежи);
- трудовая помощь (трудовые лагеря и бригады);
- восстановление и уход за воинскими захоронениями погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Указанные направления могут расширяться в зависимости от существующих проектов действующих добровольческих объединений и организаций.

Наиболее предпочтительными для молодежи являются такие формы добровольческой деятельности, как досуговая деятельность, спортивная, туристическая и военная подготовка, восстановление и уход за воинскими захоронениями погибших в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов, экологическая защита, творческое развитие, медицинская помощь.

В 2014 году при бюджетном учреждении автономного округа «Центр адаптивного спорта» создан клуб добровольцев в сфере адаптивного спорта «Ресpekt», в состав которого сегодня входят 26 человек, оказывающих помощь при проведении соревнований для людей с инвалидностью. Активно идет процесс расширения границ данного направления в муниципальных образованиях Югры.

С 2015 года в автономном округе осуществляют свою деятельность региональные отделения Всероссийских общественных движений «Волонтеры Победы» и «Волонтеры-медики». В 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы и действуют муниципальные штабы «Волонтеров Победы», в 53 медицинских организациях ведется добровольческая деятельность.

За период с 2014 по 2017 год количество учреждений социального обслуживания, в которых организована работа по привлечению добровольцев к предоставлению услуг гражданам, возросло с 37 до 56. Отмечается рост вовлеченных в сферу социального обслуживания добровольцев. В 2016 году число граждан, получивших помощь добровольцев, увеличилось по сравнению с 2014 годом в 1,8 раза (с 7 700 до 13 595 человек).

С февраля 2016 года по инициативе Общественной палаты Югры Департаментом социального развития автономного округа на базе 21 учреждения социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов автономного округа организовано движение «Волонтеры серебряного возраста». В 2017 году в программу обучения граждан старшего поколения «Университет третьего возраста» включено данное направление (факультет). Югра стала одним из первых регионов России, в которых развивается движение «серебряных волонтеров».

Правительством оказываются меры поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности в автономном округе.

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра вошел в число 15 пилотных регионов по созданию региональных ресурсных центров развития добровольчества (проект Ассоциации волонтерских центров при поддержке Общественной палаты Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, Федерального государственного бюджетного учреждения Роспатриотцентра). Ресурсный центр развития добровольчества в автономном округе создан на базе Фонда «Центр гражданских и социальных инициатив Югры».

Деятельность ресурсного центра направлена на:

устранение барьеров в нормативных правовых актах автономного округа для осуществления добровольческой деятельности, проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов автономного округа, затрагивающих интересы добровольчества;

развитие механизмов финансовой поддержки добровольческой деятельности, в том числе развитие механизмов общественно-государственного партнерства, создание системы поддержки социального добровольчества;

организацию подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, волонтеров и добровольцев для негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций;

помощь в привлечении добровольцев в социально ориентированные некоммерческие организации;

развитие имущественной поддержки добровольческих организаций;

развитие механизмов информационно-консультационной и образовательной поддержки;

распространение лучших практик работы добровольцев и поддержки добровольческой деятельности.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)», Департаментом общественных и внешних связей автономного округа 13 декабря 2017 года организован и проведен «круглый стол» «Стратегия работы Ресурсного центра поддержки добровольчества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год».

В работе «круглого стола» приняли участие более 160 представителей исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления автономного округа, руководителей и членов добровольческих объединений, добровольцев автономного округа.

Добровольческие (волонтерские) объединения вовлечение в федеральные конкурсы и программы. В автономном округе ежегодно проводится региональный этап Всероссийского конкурса «Доброволец России», целью которого является выявление лучших добровольческих (волонтерских) практик и проектов.

В 2017 году в региональном этапе Национальной премии «Гражданская инициатива» приняли участие 249 организаций, объединений Югры (абсолютные лидеры среди субъектов). 12 декабря 2017 года в Москве прошла церемония награждения победителей Всероссийского этапа конкурса. В число победителей вошел «Отряд по поиску пропавших детей. Сургут».

В Югре обучение добровольцев (волонтеров) осуществляется совместно с лидерами и активистами некоммерческих организаций.

Но вместе с тем, в муниципальных образованиях Югры активно идет процесс обучения добровольцев (волонтеров) в сфере адаптивного спорта. Так, в 2016 году посредством проведения «круглых столов»,

тренингов, сборов обучены более 200 добровольцев 15 (из 22) муниципальных образований автономного округа.

2.5. Освещение в средствах массовой информации добровольческой (волонтерской) деятельности.

За 7 месяцев 2017 года в окружных и муниципальных средствах массовой информации вышло 527 сообщений, посвященных развитию и деятельности добровольческого (волонтерского) движения, из них:

97 – в печатных изданиях;

25 – на телевидении;

405 – в сети Интернет.

Основными информационными поводами стали: общественное обсуждение проекта Концепции развития добровольчества в автономном округе, деятельность организации «Волонтеры Победы», реализация проекта «Школа эковолонтеров», работа волонтеров на II Всероссийской зимней спартакиаде инвалидов в г. Ханты-Мансийске и другие.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре предоставляются субсидии и гранты добровольческим организациям через государственные программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

«Развитие гражданского общества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 412-п, предусмотрен конкурсный отбор на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по 18 направлениям, в том числе «Развитие благотворительности и добровольчества»;

«Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 413-п, предусмотрен конкурс молодежных проектов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По номинации «Добровольчество» сумма грантовой поддержки составляет до 250 тыс. рублей. Общий объем финансирования в 2017 году составил 1 700,0 тыс. рублей;

«Социальная поддержка жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 421-п в рамках реализации мероприятия «Организация и проведение социально значимых мероприятий» предусмотрено предоставление субсидий на основе конкурсного отбора социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию меро-

приятий по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан, в том числе по направлению «Содействие добровольчеству» объём финансирования составляет 750,0 тыс. рублей.

Для стимулирования добровольческой деятельности применяются следующие нематериальные меры поддержки:

вручение премии Губернатора автономного округа в целях поощрения и поддержки талантливой молодежи (далее - Премия). Одна из номинаций Премии предусматривает успехи в добровольческой и волонтерской деятельности. Размер премии составляет 15 000 рублей;

региональный конкурс социально значимых проектов и успешных гражданских практик «Премия «Признание». Премия вручается по 6 номинациям, среди которых «Социальная звезда» - для социально ориентированных некоммерческих организаций, волонтеров, реализующих социально значимые проекты;

окружной слет волонтеров, целью которого является популяризация и развитие добровольческого движения в автономном округе. Ежегодно на слете поощряются лучшие добровольцы и добровольческие объединения, проходит обучение по направлениям деятельности добровольцев, а также практические добровольческие мероприятия.

На заседании Комиссии при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию гражданского общества 22 декабря 2017 года будут рассмотрены перспективы развития добровольческого движения в Югре, а также предложения общественности по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 6 декабря 2017 года № 583 «О проведении в Российской Федерации Года добровольца (волонтера)».

Шиповалов Андрей Валентинович –
заместитель директора Департамента –
начальник Управления правового
и экономического регулирования
Департамента промышленности
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

О переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре



В соответствии с требованиями Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Департаментом промышленности автономного округа ведется поэтапный переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Главная цель введения новой системы по обращению с отходами это осуществление деятельности в сфере обращения с ТКО через регионального оператора, который обеспечивает весь комплекс услуг в сфере обращения с ТКО.

В свою очередь каждый собственник ТКО обязан заключить договор с региональным оператором и оплачивать услуги регионального оператора в соответствии с утвержденным единым тарифом. Соглашение между уполномоченным органом субъекта Российской Федерации и региональным оператором должно быть заключено не позднее 1 мая 2018 года.

В рамках работы по переходу на новую систему Департаментом подготовлена вся необходимая нормативно-правовая база для выбора регионального оператора и перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с требованиями Федерального законодательства.

Утверждены «Правила осуществления деятельности регионального оператора», «Порядок заключения соглашения с региональным оператором» в завершающей стадии подготовка документации для конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО.

Для деятельности регионального оператора утверждена «Территориальная схема обращения с отходами».

Предложений по корректировке Территориальной схемы обращения с отходами рассмотрены на расширенном заседании рабочей группы по вопросам реализации полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области обращения с отходами производства и потребления 09 ноября 2017 года, в настоящее время Территориальная схема проходит процедуру согласования в установленном порядке.

Механизм внедрения новой системы основывается на непосредственном участии в нем органов местного самоуправления, соответствующие полномочия муниципальных образований определены в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17.11.2016 № 79-оз.

Органы местного самоуправления наделены полномочиями по утверждению порядка раздельного сбора и нормативов накопления ТКО, контролем за осуществлением правил деятельности регионального оператора и организации деятельности по обращению с ТКО.

Таким образом, для муниципалитетов Югры созданы все необходимые условия для внедрения раздельного сбора и взаимодействия с региональным оператором по обращению с ТКО.

Для реализаций указанных полномочий Департаментом промышленности подготовлены методические рекомендации по исполнению органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельных полномочий в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, 27.11.2017 проведена стажировка руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований по теме «Переход на новую систему обращения с ТКО».

Предложения в проект решений:

Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа обеспечить информирование населения о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами и мотивацию участия населения в раздельном сборе твердых коммунальных отходов и потребления биоразлагаемых тары и упаковки.

Срок: до 1 мая 2018 года

*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместитель председателя Координационного совета*

**Информация
о выполнении решений третьего и четвертого заседаний
Координационного совета представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



Информация о выполнении решений третьего и четвертого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлена муниципальными образования в соответствии с пунктом 29 Плана работы Координационного совета на 2017 год.

В материалах к заседанию имеется контактная информация о членах Детского общественного совета в муниципальных образованиях автономного округа, представленная Уполномоченным по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по итогам четвертого заседания, состоявшегося 5 октября в городе Сургуте

Все отчеты и информации об исполнении решений Координационного совета, полученные от органов местного самоуправления, от Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, иных организаций и учреждений, будут размещаться на сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в разделе (Дума и органы местного самоуправления, Координационный совет, исполнение решений Координационного совета):

<http://www.dumahmeo.ru/mestsamoupr/KSMSUVI/executionofdecisions/>

В связи с этим предлагаются ответы одиннадцати муниципальных образований по пунктам решений двух заседаний. С остальными отчетами вы самостоятельно ознакомитесь на вышеуказанном сайте.

Решение третьего заседания Координационного совета, состоявшегося в Белоярском районе 22 июня 2017 года:

Пункт 1) Пример Березовском района. В целях защиты и реализации жилищных прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, органами местного самоуправления городских и сельских поселений Березовского района разработаны и утверждены Порядки мены (замены) жилых помещений инвалидам, семьям, имеющим детей-инвалидов, являющихся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма муниципального жилищного фонда: в городских поселениях: Березово, Игрим, в сельских поселениях: Саранпауль, Приполярный.

Пункт 3) Пример Нефтеюганского района. На территории муниципального образования Нефтеюганский район работа по поиску и поддержке одаренных и талантливых детей и молодежи ведется по принципу межведомственного и межмуниципального сотрудничества. В районе созданы условия для самореализации одаренных детей и молодежи, которым предоставлены равноправные возможности для участия в районных, окружных и всероссийских мероприятиях. Внедрены организационно-управленческие и финансовые механизмы, обеспечивающие функционирование системы работы с одаренными детьми и молодежью на муниципальном уровне. Правовой основой для этого является муниципальная программа «Образование 21 века».

Пункт 5) Пример города Югорска. В городе Югорске продолжается успешное внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» За 10 месяцев 2017 года центром тестирования проведено 8 мероприятий по приёме нормативов ГТО, в которых приняло участие 557 человек. В 2017 году 225 человек получили значки и удостоверения об успешной сдаче нормативов ГТО.

Пункт 6) Пример города Урая. В муниципальном образовании постановлением администрации от 25.10.2012 г. № 3361 разработана генеральная схема очистки территории городского округа города Урай, в которой предусмотрены мероприятия, направленные на обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охраны окружающей среды.

Генеральная схема очистки – это проект, направленный на решение комплекса работ по организации, сбору, удалению, обезвреживанию

бытовых отходов и уборки городских территорий на текущую дату. Муниципальное образование города Урай оснащено полигоном для утилизации ТБО, расширение и модернизация которого не требуется. В целях обеспечения раздельного сбора ТКО на контейнерных площадках МКД установлены контейнера для сбора ПЭТ, а также на самом полигоне установлена линия для сортировки ТБО.

Решение четвертого заседания Координационного совета, состоявшегося в городе Сургуте 5 октября 2017 года:

Пункт 1) Пример города Сургута. Изменения в Устав города Сургута в целях приведения в соответствие с Федеральным законом от 18.07.2017 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» приняты на заседании Думы города Сургута 22.11.2017 года.

Решением Думы города от 02.10.2017 № 172-VI ДГ утвержден Порядок ведения перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления города Сургута, уполномоченных на их осуществление. Ответственным структурным подразделением назначено контрольное управление. Перечень видов муниципального контроля и органов местного самоуправления города Сургута, уполномоченных на их осуществление опубликован на официальном портале Администрации города Сургута.

Пункт 2) Пример города Нижневартовска. В рамках работы комитета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и строительства думы города Нижневартовска контроль за проведением работ по текущему и капитальному ремонту дорог ведется на постоянной основе.

Пункт 3) Пример города Нягани. Газораспределительной организации муниципального образования «Няганьские газораспределительные сети» предложено принять специальную программу по газификации микрорайонов с земельными участками, выделенными для льготных категорий граждан.

Пункт 4) Пример города Когалыма. Продолжается активная информационно-разъяснительная работа с сельхозпроизводителями и лицами, желающими заняться данным видом деятельности, о мерах и способах государственной поддержки агропромышленного комплекса. Так с января 2017 года, по вопросу финансовой поддержки на развитие сельскохозяйственного производства, за консультацией обратились 27 человек. С каждым заявителем была проведена консультация, с представлением нормативной документации, для ознакомления и примене-

ния в работе. Ежеквартально, с привлечением ветеринарной службы, консультационно-информационная помощь сельхозпроизводителям оказывается с выездом в фермерские хозяйства.

Так же информационно-разъяснительная работа среди населения города Когалыма осуществляется через официальный сайт Администрации города Когалыма в сети «Интернет», в печатных изданиях «Когалымский вестник» и «Бизнес-Партнер».

Пункт 5) Пример Сургутского района. В настоящее время администрацией Сургутского района рассматривается вопрос внесения изменений в постановление администрации Сургутского района от 26.08.2017 № 2972-нпа «Об утверждении административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма», касающиеся временного предоставления жилых помещений многодетным семьям, семьям, воспитывающим детей-инвалидов, тяжело больных детей на период трудной жизненной ситуации. По результатам рассмотрения данного вопроса будут внесены изменения в вышеуказанный муниципальный акт.

Две общеобразовательные организации (МБОУ «Угутская СОШ», МБОУ «Рускинская СОШ») являются региональными инновационными площадками по направлению «Реализация региональной и этнокультурной составляющей основных образовательных программ» на период 2016 – 2019 годы. В школах с этническим компонентом организовано проведение мероприятий просветительского, образовательного и научно-методического характера, направленных на сохранение и развитие родных языков, нематериального культурного наследия коренных малочисленных народов Севера» (за период 2016-2017 годы).

Пример города Пыть-Яха. С наступлением в городе теплого времени года на детских игровых и спортивных площадках проводится комиссионный осмотр технического состояния малых архитектурных форм. В течение года в рамках муниципального контракта подрядная организация осуществляет работы по ремонту и содержанию МАФ.

За истекший период на территории микрорайонов города были установлены детские игровые комплексы – 7 шт., спортивные комплексы – 4 шт. и установлено 27 шт. МАФ которыми были дополнены существующие детские игровые площадки.

Пункт 6) Пример города Лангепас. Проект плана по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни на 2018 – 2020 годы направлен 20.11.2017 года в адрес БУ Ханты-Мансийского автономного округа -Югры «Центр медицинской профилактики», от-

ветственного за разработку и утверждение «Комплексного плана мероприятий по формированию здорового образа жизни на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на период 2018-2020 годов».

В представленных отчетах от муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры размещены ответы по реализации рекомендации «круглого стола» на тему «Противодействие коррупции на муниципальном уровне».

Отмечу муниципальные образования: Сургут, Нижневартовск, Когалым, Радужный и Сургутский район за качественную и в полном объеме подготовленную информацию по реализации решений Координационного совета.

Исходя из представленных данных, предлагается:

Снять с контроля реализацию решений третьего и четвертого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кроме пункта 6 четвертого заседания Координационного совета «Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (деятельность психолого-медико-педагогической комиссии в муниципальном образовании)», т.к. мы пока не получили ответы по данному вопросу от профильных Департаментов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового управления –
заместитель руководителя аппарата Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 октября 2017 года по 30 ноября 2017 года)**



Федеральные законы

**1. Федеральный закон от
30 октября 2017 года № 299-ФЗ
«О внесении изменений в отдельные за-
конодательные акты Российской Федера-
ции»**

Внесены поправки к закону об об-
щих принципах организации местного само-
управления. Они касаются стратегического
планирования.

В перечень полномочий органов мест-
ного самоуправления по решению вопросов
местного значения включены полномочия в сфере стратегического пла-
нирования.

Исключено полномочие органа местного самоуправления по при-
нятию и организации выполнения планов и программ комплексного со-
циально-экономического развития муниципальных образований.

Утверждение стратегии социально-экономического развития му-
ниципального образования отнесено к исключительной компетенции
представительного органа муниципального образования.

**2. Федеральный закон от 27 ноября 2017 года № 332-ФЗ
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О защите
прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при
осуществлении государственного контроля (надзора) и муницип-
ального контроля»**

Внесены поправки, касающиеся государственного и муниципального контроля.

В Законе о защите прав юрлиц и ИП перечислены виды государственного контроля (надзора), при осуществлении которых положения указанного закона, устанавливающие порядок организации и проведения проверок, не применяются. Данное правило распространено и на муниципальный контроль.

Это позволяет устранить несогласованность в правовом регулировании вопросов осуществления государственного и муниципального контроля.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2017 года № 71-оз «О внесении изменения в статью 10 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Полномочие по контролю за осуществлением переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере отдыха и оздоровления детей, а также использованием предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансовых средств передано из Департамента социального развития автономного округа в Департамент образования и молодежной политики автономного округа.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2017 года № 70-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния»

Внесены следующие изменения:

1) перечень государственных полномочий Российской Федерации, которыми наделяются органы местного самоуправления, дополнен правом:

внесения исправлений и изменений в записи актов гражданского состояния;

восстановления и аннулирования записей актов гражданского состояния;

выдачи повторных свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния и иных документов, подтверждающих наличие или отсутствие факта государственной регистрации акта гражданского состояния;

создания надлежащих условий хранения книг государственной регистрации актов гражданского состояния;

перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг);

2) уточнена методика (способ) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных государственных полномочий Российской Федерации;

3) дополнена статья, утверждающая нормативы предельной штатной численности муниципальных служащих структурных подразделений органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, осуществляющих переданные им государственные полномочия Российской Федерации, в разрезе групп должностей и выполняемых функций;

4) терминология приведена в соответствие с федеральным законодательством.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 ноября 2017 года № 82-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере архивного дела»

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) «Об архивном деле в Ханты- Мансийском автономном округе – Югре» – в части дополнения состава архивных документов, относящихся к собственности субъекта Российской Федерации, документами, перешедшими в собственность автономного округа в соответствии с федеральным законодательством;

2) «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» – в части уточнения органов государственной власти автономного округа, осуществляющих контроль за переданными ор-

ганам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельными государственными полномочиями в сфере архивного дела, определения порядка указанного контроля, а также положений Закона об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц за неисполнение или ненадлежащее исполнение отдельных государственных полномочий и условиях прекращения переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере архивного дела.

Проекты законов

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

8 декабря 2017 года на четырнадцатом заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в числе прочих планируется рассмотреть проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Указанным законопроектом в числе прочего вносятся изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2007 года № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

В частности:

1. Снижены квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы в автономном округе.
2. Исключены ограничения для должностей муниципальной службы высшей, главной, старшей и младшей групп по численности населения административно-территориальных единиц.
3. Исключено положение, устанавливающее квалификационные требования к стажу муниципальной службы или работы по специальности, направлению подготовки для замещения должностей муниципальной службы категории «помощники (советники)
4. Требования к гражданам, имеющим дипломы специалиста или магистра с отличием, предлагается применять для замещения главных (в действующей редакции ведущих) должностей муниципальной службы, а также исключено ограничение по численности поселения.
5. Снижено требование к сроку направления подготовки с 10 до 7 лет для замещения должностей муниципальной службы высшей группы в поселения с численностью населения до 20 000 человек.
6. Снижено требование к сроку направления подготовки с 7 до 5 лет для замещения должностей муниципальной службы главной группы в поселения с численностью населения до 20 000 человек

7. Положения о Совете по вопросам государственной и муниципальной службы автономного округа при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры преобразованы в нормы о Комиссии по вопросам государственной гражданской и муниципальной службы, резерва управленческих кадров при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

8. Исключены меры в виде увольнения муниципального служащего при его отказе от получения дополнительного профессионального образования в связи с тем, что федеральным законодательством аналогичная норма не предусмотрена.

РЕШЕНИЕ
пятого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Ханты-Мансийск

7 декабря 2017 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня пятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил**:

1. Информацию «Об организации межмуниципального взаимодействия при реализации крупных событийных проектов в туристической отрасли» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в сфере межмуниципального взаимодействия при развитии туристической отрасли.

Рекомендовать Департаменту промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) сформировать межведомственный межмуниципальный координационный орган по обеспечению взаимодействия субъектов туристической деятельности;

2) создать региональный туристско-информационный центр для координации деятельности муниципальных туристско-информационных центров и предусмотреть финансирование в 2018 году;

3) оказывать меры государственной поддержки мероприятиям, включенным в региональный календарь туристских событий в приоритетном порядке;

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) продолжить практику заключения соглашений о взаимодействии реорганизации событийных туристских мероприятий и создания условий по формированию межмуниципальных (межрегиональных) туристических маршрутов;

2) в рамках заключенных соглашений, в целях повышения эффективности продвижения брендовых событийных туристских мероприятий рассмотреть возможность информирования сторон указанных соглашений для использования носителей рекламной информации;

3) продолжить практику создания условий и координации деятельности туроператоров, учреждений образования и дополнительного образования, учреждений культуры и спорта при формировании межмуниципальных и межрегиональных туристических маршрутов.

2. Информацию «О формировании стратегии пространственного развития малых северных городов» принять к сведению.

3. Информацию «О развитии негосударственного сектора социального обслуживания граждан, в том числе о расширении деятельности службы «Социального такси», осуществлении междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформления инвалидности и иных социальных услугах, предоставляемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, об актуализации и удобстве использования реестра поставщиков социальных услуг на территории автономного округа» принять к сведению.

Рекомендовать Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) обеспечить проведение в 2018 году независимой оценки качества работы организаций социального обслуживания, в том числе негосударственных поставщиков социальных услуг, по перечню, утвержденному Общественным советом при Департаменте социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) разработать до 31 марта 2018 года систему оценки, которая предусматривает написание отзыва на получение услуг, и рейтингования поставщиков услуг в режиме он-лайн на официальном сайте Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3) предусмотреть планомерное увеличение финансирования мероприятий востребованных услуг социального обслуживания для стимулирования развития негосударственного сектора социального обслуживания граждан и увеличения разнообразия социальных услуг;

4) дополнить постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке и условиях предоставления социальных услуг службой «Социального такси» организаций социального обслуживания Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» положением, устанавливающим возможность передвижения на «Соци-

альном такси» не только до административных центров на территории районов, но и до поселений, находящихся на территории районов.

4. Информацию «О предварительных итогах деятельности Фонда поддержки предпринимательства Югры за 2017 год и перспективах на 2018 год и далее» принять к сведению.

5. Информацию «О развитии волонтерского движения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры принять к исполнению распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 октября 2017 года № 612-рп «О Концепции развития добровольчества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

6. Информацию «О переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры участвовать:

1) в информировании населения о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в срок до 1 мая 2018 года.

2) в организации раздельного сбора твердых коммунальных отходов и потребления биоразлагаемых тары и упаковки.

7. Информацию «Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Снять с контроля реализацию решений третьего и четвертого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кроме пункта 6 четвертого заседания Координационного совета «Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (деятельность психолого-медико-педагогической комиссии в муниципальном образовании)».

9. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Председатель Координационного
совета

Б.С. Хохряков

ФОТОАЛЪБОМ











