

Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(четвертый созыв)

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

**Информационно-методический
сборник № 8**

Ханты-Мансийск
Полиграфист
2008

УДК 321.618

ББК 67.400.6

М55

СОСТАВИТЕЛИ:

Е.А. Скорнякова, В.В. Павловская

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

В.С. Сондыкова, Председателя Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

М55 **Местное самоуправление** : информационно-методический сборник № 8 / сост. : Е. А. Скорнякова, В. В. Павловская. – Ханты-Мансийск : Полиграфист, 2008. – 126 с.

Материалы восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшегося 24-25 сентября 2008 года в Березовском районе.

© Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, издание, 2008

© Оформление. ОАО «Полиграфист», 2008

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово председателя Координационного совета, Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Сондыкова Василия Семеновича</i>	5
О результатах и основных направлениях социально-экономического развития Березовского района в 2007 году <i>Мальцев Владимир Николаевич</i> – глава муниципального образования Березовский район	8
О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2006 года № 99-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Культура Югры» на 2006–2008 годы» в Березовском районе <i>Алексеева Светлана Викторовна</i> – заместитель председателя Комитета по культуре и кино администрации Березовского района	29
О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2006 года № 116-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008–2011 годы» в Березовском районе <i>Колчанов Николай Константинович</i> – начальник Управления агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	47
<i>Лютиков Владимир Александрович</i> – заместитель главы Березовского района по вопросам природопользования	51
О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2007 года № 159-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2010 годы» в Березовском районе <i>Асланова Ангелина Юрьевна</i> – председатель Комитета образования администрации Березовского района	63

Традиционное природопользование как основа развития
жизнедеятельности малочисленных народов Севера
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Новьюхов Александр Вячеславович – президент
общественной организации «Спасение Югры» 75

О ходе реализации программы «Социально-экономическое
и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
на 2008–2012 годы» в Березовском районе в 2008 году

Чечеткина Ирина Викторовна – заместитель главы
Березовского района, председатель Комитета
по вопросам коренных малочисленных народов Севера 83

Основные изменения в законодательстве
по местному самоуправлению

Бутина Светлана Михайловна –
начальник отдела правовой экспертизы законопроектов
по конституционному законодательству,
государственному управлению и административному
законодательству Государственно-правового
управления аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры 92

Решение восьмого заседания Координационного совета 100

Информация о Думе Березовского района 105

Библиографический список статей из периодических
изданий по вопросам местного самоуправления 115

Фотоальбом 117

Вступительное слово

*В.С. Сондыков,
председатель Координационного совета,
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*



Уважаемые коллеги!

Сегодня мы проводим последнее в этом году заседание Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры четвертого созыва.

Мы, депутаты как окружной Думы, так и представительных органов местного самоуправления, были на летних каникулах. С 1 сентября приступили вновь к своим обязанностям. Для очередной встречи членов Координационного совета выбрали самую северную территорию в западной части нашего округа – Березовский район. Здесь скрыты несметные природные богатства: полезные ископаемые, рыба, дикоросы и многое другое. На этой уникальной территории будет реализовываться мегапроект «Урал промышленный – Урал Полярный», о котором уже очень много сказано. И территория получит второе дыхание: будут построены линии электропередач, жилые дома, проложены авто- и железные дороги. Будет задействовано до 100 тысяч человек на освоении Приполярного Урала.

В минувшую пятницу после летних каникул состоялось первое заседание Думы ХМАО – Югры. С объемной информацией перед депутатами выступил Губернатор, Председатель Правительства Югры Александр Филипенко и поставил задачи на осенне-зимний период работы. Мы рассмотрели почти 50 вопросов.

В третий раз с депутатами окружной Думы и Правительством округа провели корректировку бюджета 2008 года.

Дополнительно поступившие в бюджет средства распределились так:

- 5 млрд. 264 млн. руб. (42%) – на увеличение финансовой помощи муниципальным образованиям;
- 2 млрд. 400 млн. руб. – на строительство и реконструкцию муниципальных и региональных дорог;

- 500 млн. – на программу по улучшению жилищных условий населения;
- 5 млрд. – на образование финансового резерва в случае невыполнения плана по доходам.

Мы приняли в окончательном чтении окружной закон о противодействии коррупции. Этому направлению сейчас в стране отведено особое внимание. Закон будет распространяться на деятельность органов государственной власти округа и лиц, замещающих государственные должности автономного округа, должности государственной гражданской службы Югры и деятельность органов местного самоуправления.

Напомню, 31 июля Президент России Дмитрий Анатольевич Медведев утвердил Национальный план по противодействию коррупции. Документ носит системный характер. В нём рассматриваются и правила подотчетности госслужащих, и совершенствование процедур в сфере госзакупок, и вопросы регулирования лоббистской деятельности, и улучшение качества юридического образования, и меры по повышению независимости СМИ, и многое другое.

У нас в округе образован Межведомственный совет при Губернаторе Югры по противодействию коррупции для эффективного решения вопросов противодействия коррупции и устранения причин, ее порождающих.

Еще одна важная задача стоит перед депутатами, Правительством – принять бюджет трехлетки. 3 октября в Думе Югры пройдут депутатские слушания, на которых будут рассмотрены основные параметры трехлетнего бюджета. А 23 октября пройдет само заседание Думы, на котором мы планируем рассмотреть главный финансовый документ округа в первом чтении. Бюджет традиционно будет социально ориентированным. Основные расходы будут приходиться на строительство жилья, здравоохранение, образование.

В первом чтении на сентябрьском заседании Думы принята целевая программа комплексного развития сельских населенных пунктов на 2008–2012 годы.

Основные мероприятия – государственная поддержка сельхозпроизводителей, создание новых и развитие действующих предприятий по заготовке, переработке, хранению и сбыту сельскохозяйственной продукции и несельскохозяйственного сырья, улучшение жилищных условий жителей села, строительство в селах дорог с твердым покрытием, развитие телекоммуникации и многое другое.

Общий объем финансирования на все годы: 16 млрд. рублей.

Ждем от вас, муниципальных образований, предложений ко второму чтению.

Следует обратить внимание, что с 1 января 2009 года в полном объеме вступает в силу Федеральный закон № 131 об общих принципах организации органов местного самоуправления. На территории округа уже сейчас он применяется почти в полном объеме. Единственное, что изменится в нашем округе с 1 января будущего года, – окружная Дума больше не будет принимать законы, которые разграничают полномочия между муниципальными районами и поселениями. Такие законы у нас принимались в течение 3-х лет. С нового года все полномочия согласно 131 закону поселения могут исполнять сами в полном объеме либо по соглашению за них – районные власти.

12 октября – выборы органов местного самоуправления автономного округа. Я уверен, что в каждом муниципальном образовании они пройдут на высоком уровне. И наши граждане выберут действительно достойных кандидатов.

А сейчас приступаем к рассмотрению вопросов повестки дня. И желаю всем сегодня успешной работы!

О РЕЗУЛЬТАТАХ И ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ БЕРЕЗОВСКОГО РАЙОНА В 2007 ГОДУ

В.Н. Мальцев,
глава муниципального образования
Березовский район



Уважаемые коллеги!

Разрешите приветствовать вас, участников восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на гостеприимной Берёзовской земле в год, ознаменованный юбилейными датами:

- 415-й годовщиной со дня основания Березова,
- 85-летием Березовского района,
- 55-летием со дня легендарного открытия березовского газа,
и кратко ознакомить с состоянием текущих дел, намеченными планами и перспективами.

В состав МО Берёзовский район входят 6 поселений: 4 сельских и 2 городских (Берёзово, Игрим).

Структура Березовского района

Городское поселение Березово

пгт. Березово – адм. центр
с. Теги
д. Шайтанка
д. Деминская
п. Устрем
д. Пугоры
д. Тутлейм

Сельское поселение Светлый

п. Светлый

Городское поселение Игрим

пгт. Игрим – адм. центр
п. Ванзетур
д. Анеева
д. Новинская

Сельское поселение Саранпауль

с. Саранпауль – адм. центр
п. Сосьва
д. Щекурья
д. Кимкясуй
д. Патрасуй
д. Сартынья
д. Хурумпауль
с. Ломбовож
д. Ясунт
д. Верхненильдина

Березовский район

26 780 человек

Сельское поселение Хулимсунт

п. Хулимсунт – адм. центр
с. Няксимволь
д. Усть-Манья
д. Нерохи

Сельское поселение Приполярный

п. Приполярный

Общая численность населения на 01.01. 2008 г. составляет около 27 тысяч человек (26 780).

На территории района действуют 47 образовательных учреждений, 27 учреждений культурно-досугового типа, спорткомплексы и ряд других социально значимых объектов.

В районе налажен нормальный диалог между исполнительной и представительной властью.

Депутаты районной думы и сельских советов активно работают над решением главной задачи:

- *сделать жизнь наших граждан достойной и комфортной.*

Ранг основных показателей социально-экономического развития Березовского района за 2007 г.



В результате проделанной работы наблюдается сохранение социальной стабильности, устойчивая работа учреждений социальной сферы, положительная динамика в развитии экономики.

По обобщенным показателям социально-экономического развития район занимает 19 место среди муниципальных образований Югры (2006 г. – 18 место).

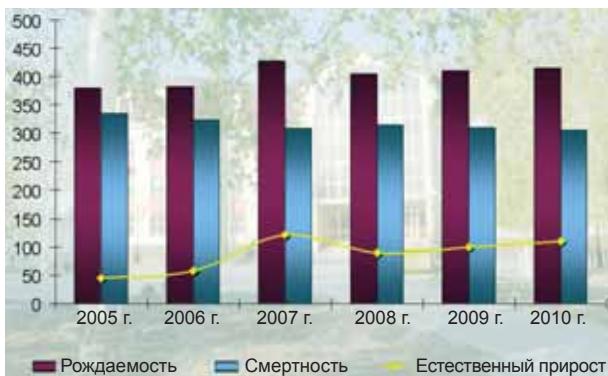
Демографическая ситуация

В 2007 году в районе на 12% увеличилась рождаемость и на 5% уменьшился показатель смертности.

Первые три места среди причин смертности устойчиво занимают болезни системы кровообращения (41,5%), несчастные случаи (30,4%), онкологические заболевания (10,8%).

Величина естественного прироста населения увеличилась в 2 раза по сравнению с 2006 годом (122/58).

Естественное движение населения



Анализируя демографическую ситуацию в районе, видно, что, несмотря на положительный показатель естественного прироста, который наблюдается с 2004 года, уровень рождаемости пока еще недостаточен для обеспечения воспроизводства населения. На рождаемость отрицательно влияют:

- невысокий денежный доход многих семей,
- отсутствие нормальных жилищных условий,
- низкий уровень репродуктивного здоровья.

Трудовые ресурсы и рынок труда

Структура занятости населения по видам деятельности



Экономический потенциал района прежде всего зависит от количества трудовых ресурсов и качества их профессиональной подготовки, объема производственных мощностей и возможностей предприятий, степени развития отраслей непроизводственной сферы, ресурсов разведанных полезных ископаемых.

Численность экономически активного населения составляет 52% от общей численности населения района, а это 14 тыс. человек.

Наибольшее количество работающих занято на транспорте (21%), в строительстве (17%), социальной сфере.

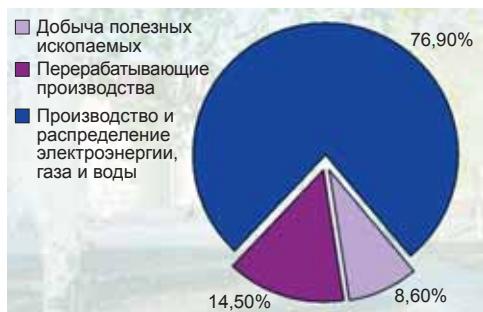
На 2% увеличилось количество занятых в экономике.

Рост занятости способствовал улучшению ситуации на рынке труда. Уровень регистрируемой безработицы в районе имеет тенденцию к снижению. По состоянию на 1 января 2008 года численность безработных уменьшилась на 32%.

Однако, несмотря на проводимые мероприятия по снижению безработицы, район по этому показателю находится в числе проблемных территорий.

Промышленность

Промышленное производство (по видам экономической деятельности)



Ситуация в промышленном комплексе района характеризуется относительной стабильностью. Рост объемов отгруженных товаров собственного производства составил 110% (в округе этот показатель – 102%).

Выработка электроэнергии выросла на 112%, отпуск теплоэнергии составил 95% к уровню 2006 года. Уменьшение отпуска тепловой энергии обусловлено консервацией котельной в поселке Хулимсунт, там тепло населению обеспечивает компрессорная станция.

Снижение объемов производства по общему выпуску товарной, пищевой, рыбной продукции в последние годы наблюдается на старейшем промышленном предприятии района ОАО «Сибирская рыба».

Промысловая обстановка для предприятия в 2007 году оказалась очень сложной. Не были выделены квоты на вылов рыбы на песках Алтатумб, где улов за сезон составляет 80% (700-800 тонн) от всей добываемой продукции.

В итоге предприятие было обеспечено переработкой всего лишь на 40%.

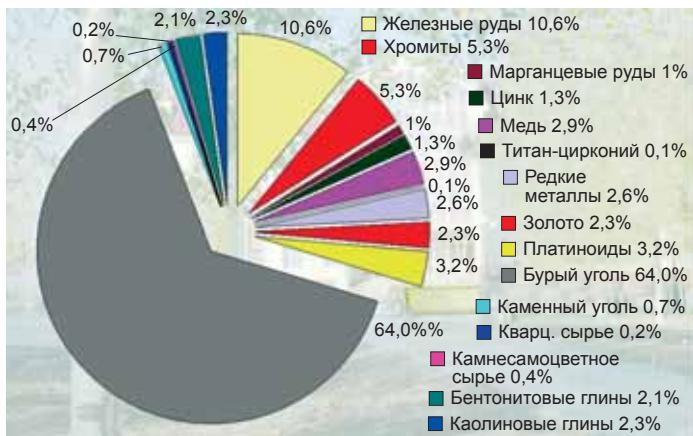
Другим крупным предприятием района – ОАО «Трест «Приобьтру-бопроводстрой», специализирующимся на строительстве газо- и нефтепроводов на территории автономного округа, за прошедший год был выполнен объем строительно-монтажных работ на сумму 1 млрд. 120 млн. рублей, рост составил 113%.

Недропользование

Стратегическим приоритетом в развитии Березовского района является комплексное промышленное освоение горно-уральской части автономного округа, административно относящейся к Березовскому району.

Общий объем финансирования по геологическому изучению горно-уральской части автономного округа в 2007 году составил 490 млн. рублей.

Оценка минерально-сырьевого потенциала горно-уральской части Югры



Изучением и разработкой Приполярного Урала на территории района занимаются 7 предприятий.

В результате подписания взаимовыгодного социально-экономического соглашения с ЗАО «Евротек» на пользование недрами по добыче природного газа Сысконсынинского месторождения районный бюджет пополнился на 500 тысяч рублей. В последующем казна района ежегодно будет получать по 300 тысяч рублей.

С началом промышленной деятельности в Берёзовском районе у предприятия появились намерения по участию в строительстве жилья, есть живой интерес к предложению администрации района по строительству газотурбинной электростанции.

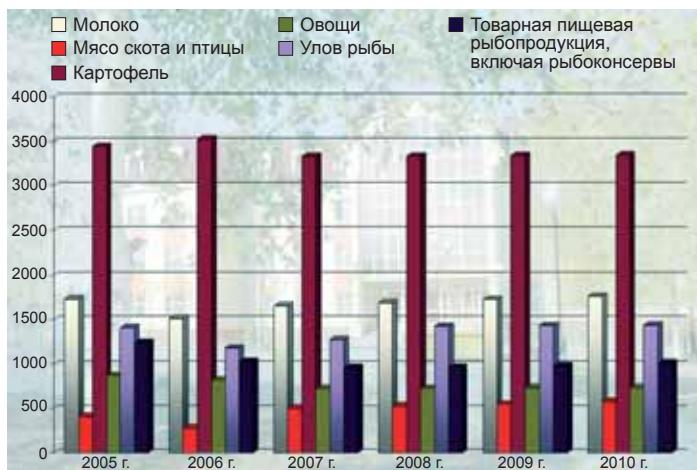
Район не располагает предприятиями нефтегазодобывающей отрасли, газ транзитом транспортируется по газопроводам, проходящим по территории района, и только в небольшом количестве добывается для собственных нужд.

Поэтому профильной активностью для районной экономики является транспорт газа, который осуществляют подразделения ООО «Газпром-Трансгаз-Югорск». По территории района проходит 10 магистральных газопроводов, по которым перекачивается свыше 100 млрд. куб. м газа в год.

Агропромышленный комплекс

В связи с тем, что природные условия не благоприятствуют развитию сельского хозяйства, оно играет вспомогательную роль в экономике района и способствует лишь частичному обеспечению населения продовольствием.

Динамика производства сельхозпродукции



Производством и реализацией сельскохозяйственной продукции в районе занимаются 13 сельскохозяйственных предприятий различных форм собственности, в том числе 10 крестьянско-фермерских хозяйств.

Произведено сельхозпродукции предприятиями района в 2006 г.:

- мясо – 462 тонны (2007 г. – 504 т, % роста к 2006 г. – 109%);
- молоко – 1604 т (2007 г. – 1652 т, % роста к 2006 г. – 102%).

За реализацию животноводческой продукции крестьянско-фермерским хозяйствам выплачено субсидий на сумму 9 млн. рублей, что в 2 раза больше, чем в 2006 году.

В рамках национального проекта, в целях поддержки личных подсобных хозяйств, сбербанком выдано 4 кредита на общую сумму 605 тысяч рублей.

Окружной программой по развитию агропромышленного комплекса предусмотрено субсидирование закупа племенных животных.

На эти цели перечислено более одного миллиона рублей, или 100% от заявленной потребности.

Малое предпринимательство

С целью создания благоприятных условий для устойчивого развития малого бизнеса на территории Березовского района действует муниципальная программа поддержки малого предпринимательства, создано районное объединение работодателей, открыты представительства окружного Фонда поддержки предпринимательства Югры и окружного бизнес-инкубатора.

В бюджете района выделена муниципальная гарантия в размере 4 млн. рублей на получение кредитов для развития отрасли.

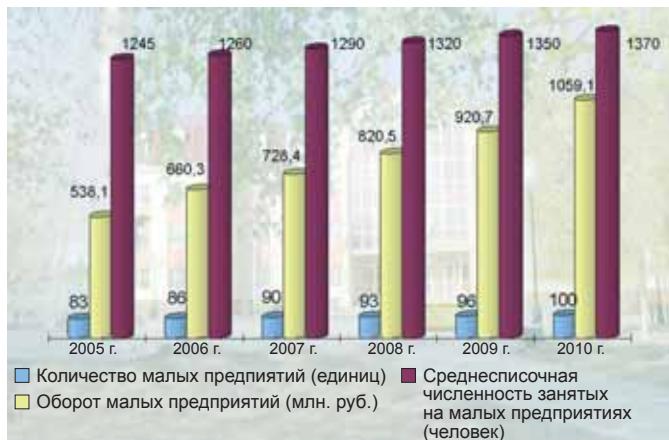
В июне 2007 года состоялись первая выставка-ярмарка товаропроизводителей района, вторая районная конференция представителей среднего и малого бизнеса.

На сегодня малый бизнес на рынке труда является основным источником создания рабочих мест. В текущем году численность занятых в малом предпринимательстве возросла на 3,5% и составила 1300 человек. В районе зарегистрировано 324 индивидуальных предпринимателя и 90 малых предприятий, получил развитие семейный бизнес.

В последние годы предприниматели района активно участвуют в выполнении муниципальных заказов. В истекшем году с предприятиями малого бизнеса заключено 103 муниципальных контракта на сумму более 326 млн. рублей.

К 2010 году прогнозируется увеличение количества малых предприятий до 100 единиц.

Малое предпринимательство



Небольшие частные предприятия и национальные общины стали основными работодателями в отдаленных деревнях и селах, сглаживая острую социальную проблему – безработицу.

Всего в этой сфере занято более 270 человек, или 12% от трудозанятого коренного населения.

Потребительский рынок и сфера услуг

Потребительский рынок



Потребительский рынок и сфера услуг района среди других муниципальных образований занимает 15 позицию и включает в себя 339 объектов торговли, из них – 214 магазинов и 125 объектов мелкорозничной сети с общей торговой площадью 17 тыс. кв. м.

Розничный товарооборот предприятий за прошедший год вырос на 104% и составил 2 300 тыс. руб. В расчёте на одного жителя это почти 85 тыс. рублей.

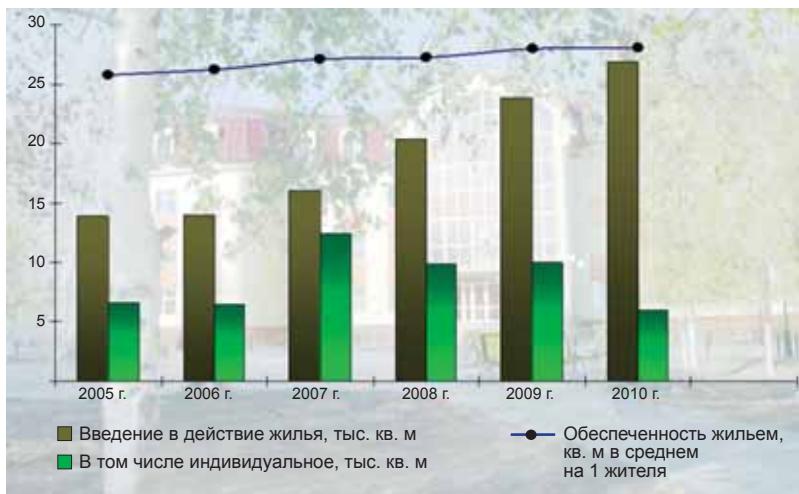
Строительство

Инвестиции

Одним из существенных критериев развития экономики территории являются капитальные вложения в строительный комплекс.

По итогам прошедшего года объем инвестиций в основной капитал составил 4 млрд. 600 млн. рублей, или 71% к уровню 2006 года. Уменьшение объема инвестиций связано с завершением работ и уходом ЗАО «Ямалгазинвест». Вся основная нагрузка легла на бюджет.

Динамика объемов вводимого жилья



Объем работ и услуг в строительстве за 2007 год вырос на 115%.
В районе введены в эксплуатацию:

- 17 объектов промышленности и стройиндустрии;
- противотуберкулезный диспансер на 90 коек в Березово;
- спортивный зал в селе Ванзетур;

- жильё общей площадью квартир 16,9 тыс. кв. м против 14,0 тыс. кв. м в 2006 г.;
- в том числе индивидуального – 12,4 тыс. кв. м против 6,4 тыс. кв. м в 2006 г.

Жилищные условия улучшили 364 семьи, в том числе 72 молодые семьи (в 2006 г. – 71), 71 семья коренных жителей (в 2006 году – 43 семьи), 114 человек (88 семей) получили жильё по программе переселения из непригодного для проживания жилья.

Социальное жильё за 2006–2007 гг. было предоставлено 17 семьям.

Населению выдано ипотечных кредитов на сумму 153 миллиона рублей (в 2006 г. – 110 миллионов рублей).

Для реализации подпрограммы по проектированию и строительству инженерных сетей из средств окружного бюджета было выделено 36 млн. рублей, районом освоено 38 млн. рублей.

Немаловажную роль в жилищном строительстве начинает играть частный инвестор, по прогнозу, в ближайшие годы им будет построено более 49 тыс. кв. м жилья.

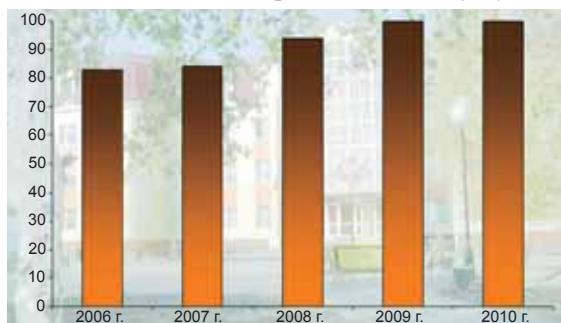
Жилищно-коммунальное хозяйство

Сфера жилищно-коммунального хозяйства – одна из главных в системе жизнеобеспечения населения.

Жилищный фонд района составляет 715 тыс. кв. м, в том числе муниципальный – 240 тыс. кв. м.

Обеспеченность жильем в среднем на человека составляет 27 кв. м. Однако этот показатель не отражает качество жилищного фонда и, соответственно, потребность жителей района в улучшении жилищных условий.

Динамика роста платежей граждан за ЖКУ в % от стоимости предоставляемых услуг



Количество муниципального жилья, признанного непригодным для проживания, в районе составляет 85 тыс. кв. м, 10% общего жилого фонда является ветхим, а уровень благоустроенного жилищного фонда не превышает 37%.

Выработку электроэнергии на территории района осуществляют 20 электростанций, 13 из которых – дизельные, а 7 потребляют природный газ.

Тепловую энергию подаёт 21 котельная, 6 из которых в качестве топлива используют уголь.

В навигацию на нужды жилищно-коммунального комплекса района осуществлена поставка 9 тыс. тонн угля, 7 тыс. тонн дизельного топлива на общую сумму более 170 млн. рублей.

Финансы

Расходы бюджета на 2008 год



Основной задачей бюджетной политики на трехлетний период в области доходов бюджета района останется совершенствование налоговой базы.

Учитывая малую долю собственных доходов, администрация района принимает дополнительные меры по увеличению доходной базы районного бюджета.

Доходы бюджета Березовского района составили 2 млрд. 600 млн. рублей и исполнены на 99%.

Собственные доходы – 385 млн. рублей, или 103% от плана. Доля собственных доходов составляет 15% от общих поступлений.

Структура доходов бюджета района (доля в общей сумме доходов, %)



Безвозмездные поступления из окружного бюджета составили 2 млрд. 200 млн. рублей.

По расходам бюджет исполнен в сумме 2 млрд. 700 млн. рублей, или на 102%.

Бюджет района исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 110 млн. рублей.

В числе приоритетов оставались отрасли социально-культурной сферы, доля финансирования которых составила 62%.

В структуре расходов наибольший удельный вес занимали разделы:

- образование – 31%,
- здравоохранение и физическая культура – 21%,
- жилищно-коммунальное хозяйство – 20%.

С целью оптимизации бюджета учреждений социально-культурной сферы проводили работу по сокращению неэффективных ставок.

Только в отрасли культуры экономия средств составила около 4 млн. рублей, в учреждениях здравоохранения расходы удалось сократить на 8 млн. рублей.

Проводится работа с кредитополучателями по взысканию просроченной задолженности.

Приходится использовать и крайние меры – в арбитражный суд поданы исковые заявления на 8 предприятий-должников. По пяти исковым заявлениям приняты решения в пользу администрации района. Три дела находятся на рассмотрении.

В результате проводимой работы возврат по кредитам составил 119 млн. рублей, по процентам за кредиты – 12 млн. рублей.

По результатам работы единой комиссии по организации и проведению торгов, котировок и аукционов заключено муниципальных контрактов на сумму 666 млн. рублей, экономия составила 34 млн. рублей.

Социальная сфера

Образование

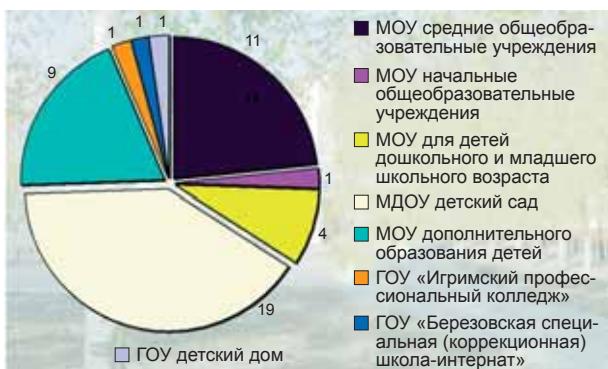
На территории района функционирует 47 образовательных учреждений.

В последние годы многие из них используют в работе возможности привлечения дополнительных источников финансирования и выставляют свои проекты на конкурс по присуждению гранта Губернатора автономного округа – Югры.

Наиболее активно эту работу проводит Игрический профессиональный колледж.

В 2007 году в виде грантовой поддержки было привлечено 11 млн. рублей (5 грантов), в 2006 г. – 4 млн. рублей (7 грантов).

Сеть образовательных учреждений

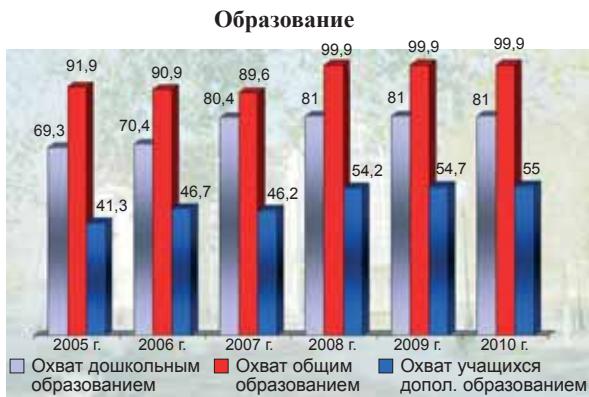


Из общеобразовательных школ грантовой поддержки были удостоены Саранпаульская и Хулымсунтская школы.

Все общеобразовательные школы участвовали в эксперименте по проведению экзаменов в форме ЕГЭ. Средний балл по ЕГЭ в районе составил 3,6.

В перспективе предстоит обеспечить доступность и качество образования, рационально использовать имеющуюся материально-техническую базу, построить:

- детский сад в Приполярном на 100 мест;
- комплекс «Интернат-детский сад на 100/40 мест в поселке Сосьва;
- детский сад на 150 мест в п. Березово (2010 г.).



Здравоохранение

На 1 января 2008 года в системе здравоохранения Березовского района работает 102 врача. Развернуто 313 коек, в том числе 6 коек в отделении реанимации.

В 2007 году учреждения района оснащены лечебно-диагностическим оборудованием на сумму, превышающую 18 млн. рублей.

Основным направлением в деятельности лечебно-профилактических учреждений стала реализация национального проекта «Здоровье».

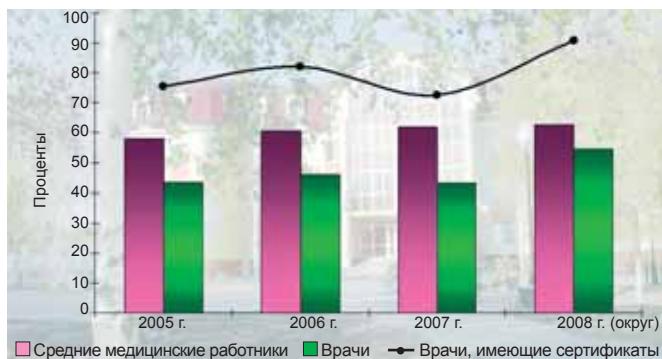
Показатели функционирования системы здравоохранения



О социальном эффекте реализации программы национального проекта говорят следующие показатели:

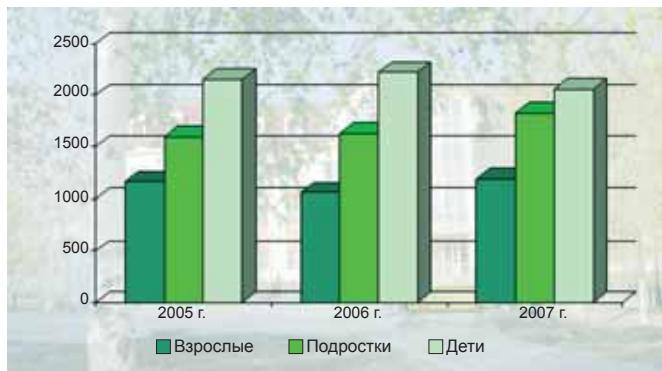
- рост количества диагностических исследований;
- отсутствие материнской смертности;
- снижение показателя младенческой смертности;
- снижение показателя общей смертности на 0,5%;
- снижение на 5% первичного выхода на инвалидность.

Удельный вес специалистов, имеющих квалификационную категорию и сертификаты



В то же время проблемы детской смертности, высокой заболеваемости туберкулезом и онкологическими заболеваниями остаются острыми проблемами районного здравоохранения.

Общая заболеваемость на 1000 соответствующего населения, случаев



В районе сложилась тяжелая эпидемиологическая ситуация с туберкулезом. Подъем заболеваемости начался с 1992 года и в 2007 году составил 107 случаев на 100 тысяч населения (185 случаев в 2006 г.), среднеокружной показатель – 96 случаев на 100 тысяч населения.

Основными причинами повышения заболеваемости туберкулезом являются:

- недостаточное и невысокое качество питания населения;
- увеличение среди населения числа асоциальных лиц;
- алкоголизм.

Культура

Услуги населению в области культуры оказывают общедоступные библиотеки, учреждения клубного типа, музеи, детские школы искусств.

Основные показатели деятельности учреждений культуры за отчётный период характеризовались стабильностью. Услугами библиотек в среднем воспользовался каждый 2-й житель района (13,9 тыс. читателей).

Более семисот детей в возрасте до 16 лет на протяжении последних лет заняты в системе дополнительного образования.

Сеть учреждений культуры



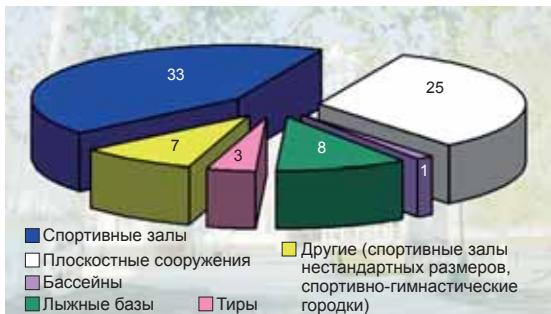
Березово – единственное историческое поселение в автономном округе, на территории которого сосредоточено 17 памятников XVIII – XIX веков окружного значения.

С 2008 года в округе начинается реализация мероприятий программы по сохранению и восстановлению памятников архитектуры и градостроительства. Программное финансирование предусматривает бюджет в размере более трёхсот миллионов рублей, почти 102 млн. из них будут израсходованы на Берёзово.

Физическая культура и спорт

В целях эффективной работы в плане физического здоровья населения в районе действует целевая программа по развитию физкультуры и спорта на период с 2007 по 2010 год, реализация мероприятий которой позволит год от года увеличивать число занимающихся физкультурой и спортом на 250 человек.

Материальная база физкультуры и спорта



На период с 2007 по 2009 год за счет ввода в эксплуатацию новых объектов планируется увеличить количество спортивных сооружений, что повлечёт за собой увеличение пропускной способности на 15%.

Социальная защита

Социальная защита и поддержка населения – одно из приоритетных направлений работы администрации.

В муниципальном образовании проживают 230 одиноких граждан пожилого возраста, из них 103 – в неблагоустроенном жилье в малонаселенных пунктах;

- работают два учреждения социального обслуживания, которые предоставляют населению довольно широкий перечень услуг.

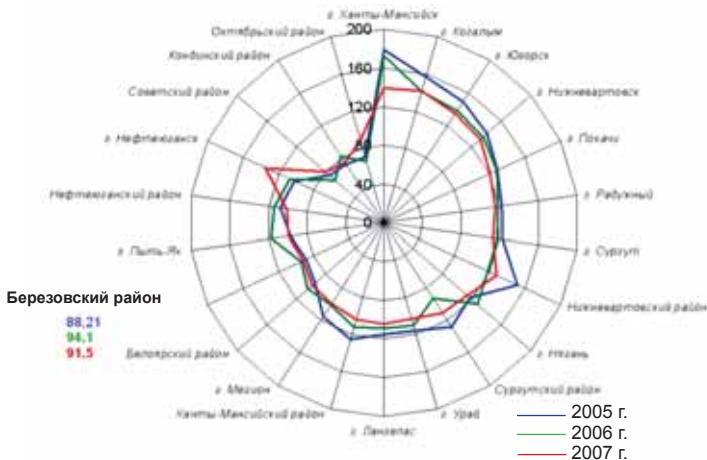
Удельный вес граждан, получивших услуги учреждений, от численности населения района в 2007 году увеличился на 15% и составил 39% (в 2006 г. обслужено 6673 чел., в 2007 г. – 10720).

По сравнению с 2006 годом в среднем в 1,9 раза возросло количество социальных услуг, предоставляемых учреждениями населению муниципального образования (2006 г. – 157 943 услуги, 2007 г. – 303628 услуг).

Окружной программой по развитию материально-технической базы социальной сферы предусмотрено строительство специального дома для одиноких престарелых граждан в Березово на 50 мест, что позволит улучшить бытовые условия, организовать полноценное медицинское обслуживание, решить проблемы одиночества и социальной адаптации граждан пожилого возраста и инвалидов.

В целом показатели обеспеченности населения нашего района социальными льготами и гарантиями стабильны, а услуги, предоставляемые учреждениями социального обслуживания, доступны всем социальным слоям населения.

Обобщенный индикатор состояния социально-экономического развития



Администрацией района в отчетном году проведены конкурсы на разработку:

- «Комплексного проекта управления развитием территории Березовского района». Работы будут выполнены в течение 2007 – 2009 годов.
- «Схемы территориального планирования Березовского района».

В стадии рассмотрения и согласования находятся:

- Генеральные планы 6 поселений.
- «Стратегия социально-экономического развития Березовского района до 2020 года».
- «Программа социально-экономического развития Березовского района на 2009–2013 годы».

Согласно стратегии социально-экономического развития Березовского района до 2020 года район может развиваться по трем возможным сценариям.

А. Сценарий колониальный мобилизационный

При реализации данного сценария существенного уменьшения дотационности Березовского района за счет новых налоговых поступлений не происходит: трансфертное ценообразование позволяет новым предприятиям крупных федеральных корпораций уйти от местных и региональных налогов. Количество новых рабочих мест для местных жителей предельно ограничено одной сотней.

Главный риск этого сценария состоит в вялой динамике развития района, значительном росте социальных и экологических проблем и превращении района в очаг депрессии для округа (последние места в 2020 году по всем ключевым социальным и экономическим индикаторам развития среди муниципалитетов).

Б. Сценарий раскола района

Главная особенность этого сценария состоит в очень сильных внутрирайонных контрастах, которые вызывает реализация мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный».

Позитивные эффекты от него реально работают для Саранпауля, Няк-символя, Приполярного, но очень слабо «проливаются» в сельскую экономику востока района.

Возникает феномен автономного, параллельного развития востока и запада района, больших и малых районных проектов при минимуме перемычек между ними.

Югре и Березовскому району не удается наладить эффективное взаимодействие с корпорацией «Урал промышленный – Урал Полярный».

Дотационность районного бюджета за счет новых налоговых поступлений к 2020 году уменьшается с 90 до 65%.

Общее количество новых рабочих мест исчисляется несколькими сотнями.

Главный риск этого сценария для района состоит в реальной угрозе отделения динамично развивающейся западной части и формировании нового окружного муниципального образования (например, «Приполярнинский район»).

В. Сценарий гармоничный инновационный

При этой версии развития удается органично увязать интересы крупных внешних корпоративных структур и малого бизнеса района.

Выгоды от мегапроекта в этом сценарии присваиваются не элитарной группой внешних крупных корпораций или коалицией западных поселений района, но максимально широко распределяются среди всех хозяйствующих субъектов района, среди всех поселений и жителей.

Реализация данного сценария будет способствовать созданию десятков новых фирм малого предпринимательства в ремонтных, обслуживающих работах, при строительстве новых электростанций, в торговле, быстром питании, бытовых услугах.

В районной экономике будет создано более тысячи новых рабочих мест.

Дотационность районного бюджета понизится до трети. Для района, округа, безусловно, более выгоден последний, но чтобы он стал возможен, необходимы совместные усилия уже сегодня.

Это главные задачи на перспективу.

В ближайшие 2-3 года предстоит осуществить реализацию следующих планов:

в сфере экономики:

позитивным результатом станет строительство в рамках окружных программ «Централизованное электроснабжение населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «Совершенствование и развитие сети автомобильных дорог Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2006–2010 годы линии электропередач Игри – Березово, автодорог Игри – Березово, Саранпауль – Неройка, что позволит повысить конкурентоспособность выпускаемой в районе продукции, даст импульс к возникновению новых производств;

в коммунальной сфере:

участие в реализации окружной программы «Развитие и модернизация жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» позволило улучшить качество питьевой воды в поселках Березово, Саранпауль, Сосьва, Ванзетур.

Дальнейшее ее освоение и средства межрегиональной программы «Сотрудничество» позволят повысить качество коммунальных услуг за счет реконструкции и строительства новых тепловых и водопроводных сетей, расширить возможности строительства жилья, социальных объектов, повысить комфортность проживания;

в социальной сфере:

районные программы здравоохранения, образования, культуры, спорта, социальной защиты, молодежной политики, увязанные с программой округа «Развитие материальной базы социальной сферы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2006–2010 годы, позволят продолжить строительство школ, детских садов, домов культуры, больниц, спортивных сооружений взамен приспособленных и ветхих, способствуя повышению качества услуг, оказываемых учреждениями социальной сферы населению района;

в сфере жилищного строительства:

продолжится работа по наращиванию темпов строительства жилья, в 2010 году запланировано построить 25 тыс. кв. м, что составит 0,9 кв. м в расчете на 1 жителя. Будет продолжено малоэтажное строительство, в большей степени отвечающее запросам жителей сельского района;

в рамках реформы местного самоуправления:

органы местного самоуправления шести городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района, смогут обеспечить исполнение всех полномочий, что позволит населению района в полной мере реализовать своё право на самоуправление.

Это станет возможным при своевременном и достаточном бюджетном обеспечении расходных обязательств муниципальных образований.

Предстоит большая работа по осуществлению реформы местного самоуправления и выполнению национальных проектов. Будем ждать новых законодательных актов от федеральных структур и правительства Югры, идти с ними шаг в шаг, если надо – что-то править. В свете новых решений работать на повышение качества жизни наших земляков.

**О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ
от 16 октября 2006 года № 99-оз
«О программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Культура Югры» на 2006–2008 годы»
в Берёзовском районе**

*С.В. Алексеева,
заместитель председателя
Комитета по культуре и кино администрации
Берёзовского района*

*«Культура – это то, что
остаётся, когда всё остальное забыто».
Эдуар Эррио*



С целью реализации на территории Берёзовского района Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2006 года № 99-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Культура Югры» на 2006–2008 годы» Департаментом культуры и искусства автономного округа – Югры и администрацией Берёзовского района подписано соглашение о сотрудничестве по реализации программных мероприятий на территории муниципального образования Берёзовский район.

В пределах предмета настоящего соглашения Департамент осуществляет финансовую поддержку мероприятий (проектов), реализуемых на территории муниципального образования, прошедших конкурс и включенных в бюджетный план целевой программы, и заключенных в соответствии с действующим законодательством государственных контрактов на выполнение работ, услуг для государственных нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках реализуемой целевой программы.

Администрация со своей стороны оказывает Департаменту необходимое организационное содействие в заключении государственных контрактов на выполнение работ, услуг для государственных нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подписанных с муниципальными учреждениями культуры и искусства, расположенными на территории Берёзовского района.

Порядок и механизм финансирования муниципальных учреждений культуры отложен и совершенно прозрачен. Заключения о малозатратных проектах принимаются на основе анализа заявок в программу от учреждений и объективных показателей учреждений: количественной и качественной характеристики фондов, наличия материально-технической базы, уровня профессиональной подготовки сотрудников и так далее.

Основные цели, которые должны быть достигнуты в ходе реализации программы:

- сохранение культурного наследия и развитие культурного потенциала Югры;
- формирование единого культурного пространства и создание условий для обеспечения равного доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан.

Программа состоит из 8 подпрограмм:

1. «Музеи».
2. «Библиотеки».
3. «Издательская деятельность».
4. «Профессиональное искусство».
5. «Художественное образование».
6. «Народное творчество и традиционная культура Югры».
7. «Народные художественные промыслы и ремесла».
8. «Историко-культурное наследие».

Для достижения целей в рамках реализации мероприятий программы должны быть решены задачи по:

- увеличению основных показателей деятельности учреждений культуры и искусства (это: рост зрительской аудитории, числа предметов фондового хранения, количества клубных формирований и их участников, числа учащихся образовательных учреждений в сфере культуры, валового сбора от продажи билетов);
- созданию условий для выявления, развития и осуществления поддержки одаренных детей;
- повышению квалификации кадров, работающих в отрасли;
- развитию системы культурно-досуговых услуг;
- поддержке художественного творчества и профессионального искусства;
- сохранению историко-культурного наследия и культурных традиций;
- информационной поддержке деятельности учреждений культуры и искусства;

- формированию средствами киноискусства идеологических и нравственных основ демократического правового государства;
- сохранению традиционной культуры коренных народов и других национальных культур, сохранению и поддержке их самобытности, возрождению духовных традиций.

Приоритетными для финансирования в рамках программы являлись социально ориентированные проекты, а также проекты, выявляющие специфику местности как уникального историко-природного и культурного феномена, раскрывающие богатство национальных культур, способствующие развитию культурного туризма, частичное финансирование которых осуществлялось за счет местного бюджета или других источников.

Указанные приоритеты формировали и содержание осуществлённых проектов, и механизм их реализации. Это наиболее ярко проявилось в целенаправленной и полностью оправдавшей себя тактике всемерной поддержки муниципальных музеев и библиотек, вовлечении их в подавляющее большинство программных мероприятий (подпрограммы «Музеи» и «Библиотеки»).

В качестве примера можно привести работы по поставке и внедрению комплексной автоматизированной музейной информационной системы (КАМИС) и специального программного библиотечного продукта – Автоматической Информационной Библиотечной Системы (АИБС) «ИРБИС».

В условиях информатизации общества сохранение конкурентоспособности культуры (и музеев в том числе) в очень значительной степени зависит от формирования информационных сетей в сфере культуры. Мировая музейная практика уже доказала необходимость формирования единого корпоративного программного продукта. В музеях Российской Федерации эта задача тоже признаётся первостепенной.

Качественное улучшение учётно-хранильской документации в музеях, что имеет в итоге более высокий уровень сохранности движимого историко-культурного наследия, создание единого банка данных музейных фондов Югры – вот наиважнейшие задачи сегодняшнего дня. Однако высокая стоимость эксклюзивного программного продукта делает его сегодня недоступным для многих муниципальных музеев. Учитывая это обстоятельство, Департамент культуры и искусства включил в число приоритетных направлений программное обеспечение муниципальных музеев.

В Берёзовском историко-краеведческом музее (в одном из 4-х музеев автономного округа) в 2006 году была установлена комплексная автома-

тизированная музейная система «КАМИС-2000» для создания электронной базы данных музейного фонда (бюджет округа – 250 тыс. руб.).

Для установки системы дополнительно потребовалось приобретение отдельного сервера, финансирование на приобретение которого взяла на себя администрация района (200 тыс. руб.).

Комплексная автоматизированная музейная информационная система КАМИС автоматизировала учет и научное хранение в отделах музея и обеспечила:

- хранение всех картотек и справочников;
- одновременный доступ к картотекам и справочникам системы с нескольких рабочих мест;
- оформление основных видов хранительских учетных документов в соответствии с инструкцией по учету и хранению музейных ценностей;
- ведение картотеки изображений предметов;
- быстрый сквозной поиск по картотекам и выдачу информации в виде каталогов, списков и других форм;
- подготовку файла с данными для передачи в поисковую систему KAMIS – WEB, размещенную в Интернете.

С помощью системы КАМИС в фондах Березовского районного краеведческого музея описано 235 музейных предметов, относящихся к различным музейным коллекциям. В том числе:

археология – 1, аудиовидеоисточники – 1, бумажные ден. знаки – 4, графика авторская – 23, декоративно-прикладное искусство – 22, естественные коллекции – 7, живопись – 47, историко-бытовые предметы – 19, медали, знаки – 4, монеты – 15, оружие – 1, рукописи, документы – 11, скульптура – 9, фотография – 8, этнография – 63.

Результаты целенаправленной деятельности Департамента культуры и искусства автономного округа в этом направлении дали положительный результат в ходе федеральной проверки музеев Югры, которая по распоряжению президента В.В. Путина проводилась в 2007 году во всех музейных учреждениях страны. Согласно графику правительственной комиссии автономный округ проходил проверку одним из первых, комиссия работала и в нашем районном краеведческом музее.

Благодаря тому, что наш краеведческий музей уже был обеспечен программой для автоматического учёта музейных ценностей, проверка не выявила грубейших нарушений или преступных деяний в области хранения и учёта движимого историко-культурного наследия в Берёзовском районе. По итогам проверки учреждению были выданы рекомендации, над которыми ведётся работа.

В 2006 году реставрационной мастерской Свердловского областного краеведческого музея была проведена реставрация 71 предмета из археологической культовой коллекции Березовского музея «Няксимвольская металломпластика». Для реставрации были отобраны наиболее ценные предметы из бронзы и железа. Все отреставрированные предметы выставлены в археологической экспозиции краеведческого музея (из бюджета округа – 60 тыс. руб.).

Поддержку через программу «Культура Югры» в 2007 г. получил проект по организации и проведению в Берёзово Российской научной конференции «Меншиковские чтения – 2007».

Междуд Департаментом культуры и искусства и краеведческим музеем был подписан государственный контракт на оказание услуг по подготовке и проведению конференции. Стоимость работ по контракту составила 223 тыс. рублей (из бюджета района было израсходовано 100 тыс. руб.).

15-16 декабря 2007 года в Березовском районном краеведческом музее прошла II Российская научная конференция «Меншиковские чтения – 2007», организованная в рамках празднования 415-летия со дня основания Березова.

По сравнению с конференцией 2004 года расширились тематика и география выступлений: звучали материалы по краеведению, археологии, истории культуры края; в чтениях приняли участие краеведы городов Сургута, Ханты-Мансийска, сотрудники Уральского и Югорского государственных университетов и института им. Герцена; ученые-археологи Тюмени, Нефтеюганска, ученые из Санкт-Петербурга, Москвы, Новосибирска, Нижневартовска, представители СМИ из Ханты-Мансийска и Санкт-Петербурга, а также директора и научные сотрудники музеев из Сургута, Березова, Ханты-Мансийска, Саранпаля, президент благотворительного фонда «Князь Меншиков» г. Санкт-Петербурга, краеведы Березовского района.

Всего в работе конференции приняли участие 23 докладчика. Из них: 2 доктора наук, 10 кандидатов исторических наук, 2 журналиста и 9 научных сотрудников разных научных учреждений округа и России.

В связи с этим российская конференция «Меншиковские чтения – 2007» по праву получила статус «научной».

По результатам чтений был выпущен сборник докладов «Меншиковские чтения – 2007».

Подводя итоги реализации подпрограммы, необходимо отметить, что проводимые мероприятия позволили осуществить меры по обеспечению сохранности музейного фонда, хранящегося на территории района;

увеличить долю музейных коллекций и музейных предметов, представленных обществу средствами экспозиции и публикации; облегчить доступ к культурным ценностям жителям и гостям посёлка.

Для последующего укрепления единого музейного пространства со стороны Департамента культуры и искусства необходима и в дальнейшем поддержка небольших музеев, умеющих работать в формате крупных музейных учреждений.

Позитивное влияние государственной финансовой поддержки муниципальных музеев оказывает стимулирующее воздействие на органы местного самоуправления в части финансирования музейной деятельности. Органы управления культурой на местах быстрее и охотнее идут на поддержку инициатив своих музеев, если в финансировании этих проектов принимает долевое участие окружной бюджет.

Библиотеки наряду с традиционным книжным фондом активно развивают фонд электронных и мультимедийных ресурсов, от доступа к которым зависит полнота информационных ресурсов библиотеки.

Информатизация библиотек – это деятельность по созданию окружных корпоративных ресурсов, региональных сводных баз данных, которые способствуют созданию единого информационного пространства на территории Югры.

С целью создания сводной базы данных «Ханты-Мансийский округ в периодической печати» в Центральной районной библиотеке Берёзово, как и в других библиотечных системах округа, Государственная библиотека Югры установила специальный программный библиотечный продукт – Автоматическую Информационную Библиотечную Систему (АИБС) «ИРБИС», состоящую из трех автоматизированных рабочих мест (АРМ): «администратор», «кatalogизатор», «читатель».

Программа позволила создать электронный каталог, ускорить и упростить читательский поиск.

Для работы АРМа «кatalogизатор» прошли обучение 3 сотрудника отдела комплектования Центральной районной библиотеки по теме «Аналитико-синтетическая обработка документа» и заведующая отделом обслуживания по теме «Распределённая роспись краеведческих периодических изданий».

В настоящее время в работе используется только АРМ «кatalogизатор», сотрудниками отдела комплектования обработано и внесено в электронную базу данных 1600 записей.

Для более плодотворной работы библиотеки необходимо создать локальную компьютерную сеть и использовать работу всех АРМов. Для

этого необходима компьютерная техника на каждое рабочее место. В проекте бюджета учреждения на 2009 г. учтены затраты на приобретение 8 компьютеров.

Необходимо отметить, что установка автоматизированной программы только в отдельной центральной библиотеке не способствует формированию единого культурного пространства и не обеспечивает создание условий для равного доступа к культурным ценностям и информационным ресурсам различных групп граждан, поэтому администрации района и Департаменту культуры и искусства автономного округа – Югры необходимо продолжить совместную работу по обеспечению крупных библиотек поселений Берёзовского района компьютерной техникой и установкой автоматической библиотечной системы.

Активное использование информационного потенциала позволяет привлечь максимальное количество партнёров и потенциальных участников культурных акций и мероприятий, с одной стороны, и эффективно выполнять задачи просветительской и образовательной деятельности, с другой стороны.

В целях методической и просветительской деятельности, формирования единого информационного пространства в сфере культуры и искусства в отчетный период в рамках подпрограммы «Издательская деятельность» в Берёзовском районе подготовлен к выпуску в 2008 году

В области библиотечного дела:

- проект по изданию библиографического указателя «Березовиана».

Бюджет проекта 150 тыс. рублей. 100 тыс. рублей выделены Департаментом по подпрограмме, 50 тыс. рублей – районный бюджетом.

В данный рекомендательный указатель включены книги, статьи из местных и центральных периодических изданий, альбомы, имеющиеся в краеведческом отделе районной библиотеки, сборники, содержащие материал о Березово.

Отбор материала производился на основе работы с краеведческим каталогом и фондом Березовской районной библиотеки, частью книжного фонда Березовского краеведческого музея. Библиографические записи в указателе группируются по разделам. Внутри каждого раздела библиографические записи расположены в алфавитном порядке. Каждая библиографическая запись имеет свой порядковый номер. Хронологический охват материалов – с 1964 по 2003 год.

Указатель носит рекомендательный характер.

Березовский район имеет богатое историческое прошлое и достойное настоящее, всё это должно быть сохранено для будущих поколений.

Ориентиром в потоке информации будет библиографический указатель «Березовиана». Это издание уникально в своем роде – оно еще никем не издавалось.

Реализация проекта обеспечит повышение качества обслуживания населения по краеведческой тематике, расширит географию использования данного издания (обязательный экземпляр документа будет отправлен в фонды Государственной библиотеки Югры, библиотеки-филиалы МУ «Березовская межпоселенческая центральная библиотека» и МУ «Берёзовский районный краеведческий музей»).

В области музеиного дела:

▪ реализован проект издания иллюстрированного альбома «Костюм ляпинских манси» (из бюджета округа – 200 тыс. руб.) и брошюры «Березово 1593–2008» (120 тыс. руб.).

В брошюре вошли следующие разделы:

▪ Справочная информация о Березово: месторасположение, климат, численность населения, транспортная сеть, связь, предприятия общественного питания и размещения.

▪ История основания и развития Березова.

▪ Великородные ссылочные Березово (Меншиков, Остерман, Долгорукие и др.).

▪ История Березова начала XX века. (Факты пребывания в Березово ссылочных Гусева, Ногина, Троцкого, установление Советской власти на территории Березовского уезда.)

▪ Образование в Березово. Исследования Березовского края. (Школы и училища Березова, известные исследователи, которые побывали в наших краях: Жозеф Делиль, Альфред Брем, Матиас Кастрен.)

▪ Березяне в Великой Отечественной войне.

▪ Березовский рыбоконсервный комбинат (ОАО «Сибирская рыба»).

▪ Березовское авиапредприятие.

▪ История открытия первого месторождения газа в Западной Сибири.

▪ Фотографии современного Березова.

В рамках финансирования программы «Культура Югры» были продолжены мероприятия по стабилизации и дальнейшему развитию кинематографической отрасли. Мероприятия осуществлялись в рамках подпрограммы «Профессиональное искусство».

Киновидеобслуживание населения Берёзовского района осуществляется муниципальное учреждение «Районная дирекция киновидеопоказа», имеющая киновидеостановки в п. Игрым, с. Ванзетур, с. Саранпауль,

с. Сосьва – это 5 кинозалов с общим количеством 670 мест, в т.ч. на селе – 150 мест.

За отчётный период состоялись около 600 киносеансов. Их посетили 319 детей. Посещаемость кинозалов по району составила 31% (2007 г. – 3986 чел., 2006 г. – 4398 чел.). С благотворительной целью для детей-сирот, инвалидов, пенсионеров был организован показ 64 фильмов. Реализовано билетов на 134,5 тыс. руб.

Правительством автономного округа в 2006 году было принято решение об оказании поддержки муниципальным организациям культуры, осуществляющим публичное кинообслуживание населения в сельской местности, а в 2007 году на реализацию мероприятий подпрограммы из бюджета автономного округа были выделены дополнительные средства на модернизацию и комплексное переоснащение сельских кинозалов. Так, при поддержке округа на базе Сосьвинского сельского клуба (50 мест) было установлено кинопроекционное оборудование (из бюджета округа – 1 130,4 тыс. руб.).

Администрация района в 2007 году финансировала со своей стороны мероприятия по реконструкции электроснабжения кинозала районного досугового центра и здания Дома культуры п. Игрум, приобретению театральных кресел. Общая сумма затрат составила около 6 млн. руб.

Параллельно была развернута программа обучения, повышения квалификации и стажировки инженерно-технических кадров. Из района обучение прошли 5 специалистов.

В 2007 году в Департамент культуры и искусства была направлена информация для разработки проекта программы «Культура Югры» на 2009–2013 гг.», предусматривающая дальнейшую реализацию мероприятий по комплексному переоснащению муниципальных сельских кинозалов. Проект мероприятий предполагает централизованную поставку и инсталляцию современных сельских кинотехнологических комплексов, в том числе передвижных, создание единой окружной сервисной и кинопрокатной службы, переподготовку инженерно-технических кадров, организацию и проведение творческих кинемероприятий на территории сельских поселений Югры.

По нашим предложениям, кинотехнологическому переоснащению за счёт окружных средств подлежат кинозалы учреждений пгт. Берёзово и с. Теги в 2009 г., Саранпауля и Игрима – в 2010 г., Няксимволя – в 2011 г.

Подпрограмма «Художественное образование»

Цели подпрограммы:

- создание условий для органичного профессионального становления творческих детей и молодежи;
- создание условий для всестороннего развития молодых дарований посредством развития системы региональных и всероссийских фестивалей и конкурсов, конференций и других форм представления результатов художественного творчества различных жанров и направлений.

Формирование образовательной инфраструктуры в сфере культуры и искусства является одним из приоритетных направлений культурной политики района. 2006–2007 учебный год стал важным и значимым этапом в укреплении и развитии системы художественного образования в районе – была сохранена сеть образовательных учреждений дополнительного образования в ведомственном подчинении Комитета по культуре и кино администрации района.

На территории Березовского района образовательную деятельность в сфере культуры осуществляют 4 муниципальных учреждения дополнительного образования для детей: детские школы искусств в пгт. Березово, Игри, с. Саранпауль, п. Хулимсунт, музыкальное отделение в п. Приполярный и Светлый.

Контингент обучающихся в системе художественного образования на начало 2007 учебного года составил 756 человек – 15% учащихся общеобразовательных школ вовлечены в процесс художественного образования.

Учреждения дополнительного образования осуществляют тесное взаимодействие с различными социальными институтами населенных пунктов района. Администрации учреждений заботятся об улучшении материальной базы школ (за отчётный период на приобретение муз. инструментов, костюмов, оргтехники израсходовано свыше 600 тыс. руб. из районного бюджета), привлечении новых педагогических кадров, а также о повышении образовательного уровня преподавателей через курсы повышения квалификации и сеть мастер-классов ведущих педагогов округа и Москвы (бюджет района – свыше 400 тыс. руб.).

С января 2007 года Саранпаульская национальная ДШИ и Светловское отделение Игрийской ДШИ увеличили учебные площади почти вдвое.

С 2009 года начнется строительство нового типового здания школы в п. Игри. В декабре 2007 г. прошло согласование по представленному проектному эскизу здания образовательно-культурного комплекса в п. Хулимсунт (строительство 2009–2011 гг.).

Реализация подпрограммы «Художественное образование» позволила обеспечить поддержку системы конкурсов по различным видам искусства.

В 2007 году 20 творческих коллективов учащихся и педагогов ДШИ принимали активное участие в мероприятиях разного уровня:

- II открытый районный конкурс-фестиваль исполнителей на духовых и народных инструментах «Юные дарования», г. Белоярский, февраль (6 дипломов первой, второй и третьей степени);
- окружной конкурс-выставка «Волшебный блик осени», г. Нефтеюганск, ноябрь, два диплома II степени (Березовская ДШИ);
- межрегиональная выставка детского художественного творчества «Северная фантазия», г. Ханты-Мансийск, октябрь, два диплома II и III степени (Березовская ДШИ);
- районный конкурс «Я – житель Югры», май, почетные грамоты (Березовская ДШИ);
- конкурс рисунков школ трассовых поселков и городов, расположенных в районе деятельности ООО «Тюментрансгаз», май, ноябрь, 6 дипломов, почетные грамоты (Хулымсунтская ДШИ);
- творческая школа «Новые имена», г. Москва, ноябрь, 3 диплома (Березовская ДШИ);
- III ежегодный областной открытый конкурс юных дарований «Дебют» им. С. Мамонтова (Березовская ДШИ);
- V окружной фестиваль детского творчества «СОЗВЕЗДИЕ», 1 диплом (Светловское отделение).

Педагогические коллективы учреждений в течение учебного года создавали условия для творческого роста учащихся, вовлекали родителей в обеспечение условий для эффективного развития учащихся, их духовного обогащения. Методические советы школ осуществляли выбор направлений по сбору материала и практическому поэтапному созданию учебных программ.

В 2007 г. из 13 выпускников школ искусств 9 человек поступили в высшие и средние учебные заведения по специальности.

Несмотря на определенные достижения, школы искусств продолжают испытывать дефицит в преподавательских кадрах. Ввиду сложной транспортной развязки района и его удаленности остро стоит проблема приобретения и доставки музыкальных инструментов.

Подпрограмма «Народное творчество и традиционная культура Югры»

Цели подпрограммы:

- становление и развитие новых исполнительских видов искусства, создание условий для занятий творчеством;
- межрегиональное сотрудничество, формирование позитивного имиджа района в культурном пространстве;
- содействие развитию национальных культур.

Культурно-досуговую деятельность в районе осуществляют 27 учреждений (24 муниципальных и 3 ведомственных). Обеспеченность местами в клубных учреждениях составляет 87,2%, но большая часть учреждений располагается в приспособленных зданиях с износом свыше 60%, 5 клубов имеют 100% износ.

Строительство и ввод к 2010 году культурных комплексов в 4-х населенных пунктах района (Няксимволе, Тегах, Саранпауле и Хулым-сунте) существенно изменит качество материально-технической базы клубов, но не решит в целом проблемы замены ветхих мощностей в населенных пунктах района.

На базе учреждений созданы и успешно развиваются 150 клубных формирований, в которых занимается в среднем около 3 тысяч человек. Для жителей района ежегодно проводится около 4 тыс. мероприятий. В районе 7 коллективов художественной самодеятельности имеют звание «народный», 1 коллектив звание «образцовый».

Лучшие творческие коллективы и исполнители, победители городских и районных конкурсных программ, имеют возможность участвовать в окружных, российских и международных проектах, финансирование которых осуществляется из нескольких источников: бюджета автономного округа, спонсорских средств и средств муниципального образования.

Для улучшения организации досуга населения, развития народного творчества и народных традиций в районе проводятся фестивали, праздники, смотры, конкурсы, выставки самодеятельных мастеров творчества. Традиционными в районе стали фестиваль национальных культур «Дружба», детского художественного творчества «Божий дар» и «Юный музыкант», «Модница», «Патриот», «Мы молоды душой», фестиваль молодёжи и трудовых отрядов, выставка детских работ «Радуга талантов».

Услуги населению и создаваемый «культурный продукт» в данном направлении работы востребованы и актуальны.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечивает сохранение единого культурного пространства в районе, позволяет через творческое соревновательное общение повышать уровень исполнительского мастерства. Посредством пропаганды за пределами района и автономного округа лучших достижений культуры формируется привлекательный имидж района и автономного округа, налаживаются творческие контакты.

Яркое, самобытное народное искусство коренных жителей – визитная карточка не только района, округа, но и страны. Такой визитной карточкой по праву является народный фольклорный театр «Оленьими тропами» под руководством Д.Г. Агеева, неоднократно представлявший наш район и округ на международных форумах в Москве, Сочи, Финляндии, Праге и других городах.

Наряду с творческими успехами есть и проблемы, в решении которых необходима тесная координация деятельности органов местного самоуправления и органов исполнительной власти автономного округа, а именно:

- в решении вопроса по строительству культурно-досугового комплекса в Берёзово (дом культуры, библиотека, выставочный зал), который позволит обслуживать различные группы населения с учетом их потребностей, расширит перечень предлагаемых услуг, отчасти решит проблему досуга населения в Берёзово.

Берёзовский район многонациональный. Традиционная культура коренных народов создается и развивается здесь в соседстве с другими народами и их культурами. Поэтому с подпрограммой «Народное творчество и традиционная культура Югры» тесно переплетается подпрограмма «**Народные художественные промыслы и ремесла**», которая преследует основную цель – изучить и сохранить традиционные художественные ремёсла, поддержать инновационные проекты.

Реализация мероприятий подпрограммы (социальный и экономический эффект) позволила:

- укрепить сотрудничество между учреждениями культуры, работающими в целях возрождения, сохранения, развития народных художественных промыслов Югры;
- укрепить материально-техническую базу по развитию народных художественных промыслов (*приобретение расходных материалов, инструментов*);
- создать информационный банк данных о мастерах народных промыслов и декоративно-прикладного искусства (*по району около 70 мастеров*);

- поддержать инновационные культурные проекты в сфере народных художественных промыслов на территории автономного округа (*восздание и изготовление инструментов коренных жителей: санкылтап, нарсыюх, лебедь*);
- сохранить, реконструировать забытые технологии художественных ремесел (*бронзовое литьё, проект, получивший грант губернатора «Костюм тяжеловооружённого воина Югры»*).

В результате работы по сохранению и развитию традиционной культуры коренных народов удаётся привлечь в проведение традиционных мероприятий детей и молодёжь, создаются новые творческие коллективы, экспедиции по району позволяют найти новых информантов и знатоков фольклора, которые помогают возродить забытые обряды и традиции. Проведение творческих мастерских позволяет выявить новых мастеров, изделия которых достойно представляют наш район на мероприятиях различных уровней.

В июне 2007 года состоялась первая этнографическая экспедиция «Живи, глубинка» по реке Горная Богулка с целью выявления и установления священных мест поклонения (общих, родовых, семейных) ханты и манси в Березовском районе. В экспедицию были приглашены проводники, старейшины, знатоки данного места.

Итогом проведённой экспедиции стали собранные для научной обработки материалы, изделия традиционной культуры. Студия АТВ «Березово» сняла телевизионный фильм, который в сентябре 2007 г. получил диплом в номинации «Дебют» на международном кинофестивале «Золотой бубен» в Ханты-Мансийске.

Историческое поселение Березово согласно ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов РФ» от 25 июня 2002 г., Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О сохранении, использовании, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре от 29.06.2006 г.» находится под государственной охраной, обеспечивающей защиту объектов историко-культурного наследия, их физическую сохранность, реставрацию, целесообразное использование.

Каждый памятник природы, истории и культуры является уникальным, исчезновение любого из них будет невозвратимой утратой и невосполнимой потерей для будущих поколений.

В этой связи возникает насущная потребность учета и эффективного использования этого потенциала, в том числе исторического и архитек-

турного, которым район реально располагает. А историко-культурные ресурсы района в области недвижимого наследия представлены в полном объеме: археология, архитектура, история и этнография. В настоящее время на территории района выявлено более 90 объектов истории и культуры. Под охраной государства как недвижимые памятники окружного значения стоят 47 объектов историко-культурного наследия. Самые примечательные из них – церковь Рождества Пресвятой Богородицы, церковно-приходская школа (конец XIX в.), дом купца К.И. Добровольского, скважина Р-1, связанная с открытием первого месторождения природного газа в Западной Сибири, памятники эпохи мезолита, часть которых расположена в бассейне реки Северная Сосьва.

На территории Берёзовского района работа в подпрограмме «Историко-культурное наследие» проводилась по двум направлениям:

Первое направление – выявление, исследование и популяризация недвижимых памятников истории и культуры регионального значения.

Второе направление – организация охранно-спасательных работ на аварийных объектах археологии и памятниках историко-культурного наследия регионального значения.

Зачастую единственным способом спасения археологических памятников от разрушения в результате хозяйственного освоения или природных факторов является их археологическое изучение – раскопки.

В 2007 году Департаментом культуры и искусства автономного округа в рамках подпрограммы «Историко-культурное наследие» программы «Культура Югры» на 2006-2008 годы» были заключены три государственных контракта, реализация которых проходила на территории Березовского района, на:

- охранно-спасательные работы на городище Няксимволь, поселении Няксимволь 1 (бюджет 550 тыс. руб.);
- охранно-спасательные работы на археологическом слое пгт. Березово (бюджет – 9 550 тыс. руб. Исполнитель – ООО «НПО «Северная археология-1»).

Основная цель археологической экспедиции – это найти остатки города-крепости Березова для того, чтобы уточнить, на каком месте первоначально находился град в XVII-XVIII вв. Проведенные исследования подтвердили все предположения. Были найдены остатки нескольких сооружений – бревна от бывших срубов, в углах изб, которые были построены из этих бревен, лежали монеты и крестики. Обнаружили два очага или две печи. Одна из них относится к XVIII веку, вторая – к более раннему периоду, так как была изготовлена не только из кирпичей, но и

из больших камней. Найдены кольцо и печатка, очень много монет различного достоинства Петровской и Екатерининской эпох, серебряные копейки с изображением всадника и пики. Много костей животных.

На основании находок можно будет сказать о быте жителей той эпохи. Коллекция, найденная в ходе раскопок, будет в течение года обработана и передана в Березовский краеведческий музей.

■ Охранно-спасательные работы на аварийном объекте археологии – Ляпинский острог (бюджет – 650 тыс. руб. Исполнитель – ООО «НПО «Северная археология-1», г. Нефтеюганск).

В июле 2007 года сотрудниками Центра историко-культурного наследия Нефтеюганского р-на совместно со специалистами ООО НПО «Северная археология-1» (г. Нефтеюганск) проведены работы по выявлению и обследованию участков культурного слоя Ляпинского острога первой половины XVIII–XIX вв. с целью выработки научных рекомендаций по охране, использованию и популяризации объектов культурного наследия.

Работы проводились в начале июля 2007 года.

В результате исследований установлено, что на левом берегу р. Ляпин в окрестностях пос. Саранпауль сохранились участки культурного слоя XVIII–XIX вв., вероятно, Ляпинского острога. Выяснено, что культурный слой данного времени сильно повреждён постройками середины XX в.: на месте острога располагалась база Полярно-Уральской геологоразведочной экспедиции, вблизи до настоящего времени функционируют покосы. Проблема определения точного места расположения Ляпинского острога остается нерешенной.

Полученные в ходе шурфовки материалы до завершения научной обработки и подготовки к публикации временно хранятся в специально оборудованном хранилище и в течение 2008 года будут переданы в фонды государственного учреждения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Музей Природы и Человека».

По первому направлению (выявление археологических памятников) работа проводилась на территории Северного и Приполярного Урала (бюджет округа – 650 тыс. руб. Исполнитель ООО «НАЦ «АВКОМ-Наследие», г. Екатеринбург).

В целях популяризации культурного наследия Берёзово была изготовлена и растиражирована настольная медаль, посвящённая церкви Рождества Пресвятой Богородицы (бюджет – 49 тыс. руб.).

За весь отчётный период деятельность учреждений культуры Берёзовского района по основным показателям характеризует в основном положительная динамика.

Это стало возможным благодаря эффективности реализации программных мероприятий с обеих сторон – округа и муниципалитета.

Реализация проектов, получивших финансовую поддержку от окружных и районных структур, позволила учреждениям района улучшить свою материально-техническую базу, провести значимые для территории мероприятия с приглашением интересных людей, издать востребованную временем печатную и мультимедийную продукцию, провести научные исследования, пополнить музейные и библиотечные фонды, внедрить автоматизированные системы учёта.

Можно с твёрдой уверенностью констатировать, что положительную практику по совместному решению различных проблем необходимо продолжить.

Положительных моментов в работе учреждений, конечно, больше, но без проблем совсем не бывает. Среди них следует отметить низкую материально-техническую базу сельских клубов и библиотек, нехватку кадров со специальной подготовкой, недостаточное финансирование на переподготовку и повышение квалификации, на участие творческих коллективов района в окружных и межрегиональных мероприятиях.

Историческое поселение Березово с его богатейшей историей и большим количеством памятников истории и культуры окружного значения давно стало привлекательным местом для большого числа исследователей и туристов. Нам есть что показать, но другой вопрос – в каком виде мы сохранили и сохраняем памятники сегодня?

Именно с этой целью – реставрировать и сохранить – с 2008 года в округе началась реализация мероприятий окружной программы по сохранению и восстановлению памятников архитектуры и градостроительства. Программное финансирование предусматривает бюджет в размере более трёхсот миллионов рублей, почти 102 млн. из них запланировано израсходовать на Берёзово.

Интересные находки в ходе раскопок в Берёзово за последние 2 года (постройки XVII-XVIII веков, остатки острога и многое другое) ещё раз подтверждают наши совместные со службой по охране и использованию ИКН намерения о создании в Берёзово «Историко-архитектурного музея под открытым небом».

В решении этого вопроса району требуется тесная координация и поддержка органов исполнительной власти автономного округа. Необходимо включить в окружную программу по развитию туризма это направление, так как оно требует государственной поддержки.

- В связи с реализацией на территории района мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный» необходимо проведение историко-культурной оценки территории в зоне влияния мегапроекта (северный и восточный склоны Приполярного Урала) с целью выявления культурного слоя, определения древних центров развития человечества.
- С целью развития материально-технической базы учреждений культуры района, сложившейся в автономном округе положительной практикой строительства культурных комплексов в Берёзово необходимо строительство культурно-досугового комплекса (дом культуры, библиотека), который позволит обслуживать различные группы населения с учетом их потребностей, расширит перечень предлагаемых услуг, отчасти решит проблему досуга населения.

В настоящее время библиотека и Дом культуры располагаются в приспособленных зданиях, имеющих низкий температурный режим в зимнее время года. Катастрофически не хватает площадей для хранения книжного фонда и занятий в клубных формированиях, помещения не соответствуют специфике работы.

Строительство культурно-досугового комплекса позволит экономично и рационально использовать капитальные вложения. Объединение в одном здании нескольких учреждений культуры позволит в комплексе обслуживать учащихся, молодые семьи и другие социальные группы населения с учетом их духовных потребностей. Новая современная материально-техническая база позволит расширить перечень предлагаемых населению услуг, привлечет новых читателей, пополнит ряды участников художественной самодеятельности, отчасти решит проблему досуга населения в пгт. Берёзово.

Ещё раз хочу сделать акцент на тех мероприятиях, для воплощения которых в жизнь нам необходима помочь правительства автономного округа – Югры:

1. Создание в Берёзово «Историко-архитектурного музея под открытым небом».
2. Проведение историко-культурной оценки территории в зоне влияния мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный».
3. Строительство культурно-досугового комплекса в Берёзово.

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

от 24 ноября 2006 года № 116-оз

«О программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Государственная поддержка
агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2008–2011 годы»
в Берёзовском районе

*Н.К. Колчанов,
начальник Управления
агропромышленного комплекса
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*



Программа «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008–2011 годы» предусматривает общий объём финансирования 2 317 559 тыс. рублей, в том числе в 2008 году – 593 503 тыс. рублей.

За восемь месяцев 2008 года государственная поддержка сельхозтоваропроизводителям оказана в сумме 317 млн. рублей.

По предварительным данным Хантымансиистата, за январь-август 2008 года всеми категориями хозяйств произведено: 15 703,9 тонны молока; 3 800,4 тонны мяса; 15 134 тыс. штук яиц, что составляет к аналогичному периоду прошлого года соответственно 108,1; 104,5; 78,3 процента.

Рост показателей по производству молока и мяса достигнут за счёт развития КФХ – по молоку 112,9%, по мясу 139,4%.

Сельскохозяйственные предприятия и хозяйства населения произвели продукции меньше, чем в 2007 года.

Аналогичная картина и по поголовью крупного рогатого скота и коров.

Среди КФХ рост поголовья КРС – 709 голов, в том числе коров 299 голов.

СХП – снижение поголовья на 1 312 голов, в том числе 167 голов коров.

ЛПХ – снижение поголовья на 471 голову, в том числе 326 голов коров.

Причины снижения среди СХП – ликвидация трёх предприятий Сургутского района: МУП «Сытомино», МУП СХ «Мысовское», подсобного хозяйства «Сайгатино» (ОАО «Сургутгазпром»).

В Сургутском районе не осталось ни одного сельскохозяйственного предприятия.

Также ликвидировано подсобное хозяйство ТПП «Когалымнефтегаз».

Среди хозяйств населения сокращение поголовья происходит по причине старения сельского населения и высокой воды в 2007 году.

Надо отметить, что, сократив поголовье скота на 326 голов, население на 1174 головы увеличило поголовье коз.

Информация по Берёзовскому району

В 2007 году произведено 141,8 тонны мяса, 432,9 тонны молока.

Субсидии на реализованную продукцию составили 36 117,32 тыс. рублей, или 7,86%,

в том числе: молоко – 6 015,56 тыс. руб.;

мясо – 3 242,50 тыс. руб.;

рыба – 19 065,51 тыс. руб.;

олени – 7 420,36 тыс. руб.

Кроме того, закуп племенного скота – 1 026,82 тыс. руб.

Кредиты из фонда льготного кредитования – 6 250,00 тыс. руб.

Личным подсобным хозяйствам – 5 446,00 тыс. руб.

Всего: более 48 540 тыс. руб., или 9,4% – гос. поддержка округа.

За 8 месяцев 2008 года по сельхозпредприятиям и крестьянско-фермерским хозяйствам Берёзовского район произведено 119 тонн мяса, 321 тонна молока, получено 6000 штук яиц.

Рост к уровню прошлого года составил 105,9; 152,0 и 150,0 процента соответственно.

Основной прирост производства молока произошел за счет работы крестьянско-фермерских хозяйств, мяса – за счет сельхозпредприятий и крестьянско-фермерских хозяйств.

За 8 месяцев сельхозтоваропроизводителями района получено субсидий за животноводческую продукцию 8 305,9 тыс. руб., или 3% от общей окружной суммы субсидирования продукции животноводства.

Кроме того, перечислены субсидий на содержание северных оленей в сумме 3 430 тыс. рублей, на продукцию растениеводства (картофель) – 11,403 тыс. руб.

В оленеводстве складываются обнадеживающие результаты. По итогам отела оленей получено около 3000 телят (в 2007 году под забой ушло лишь 240 голов), сохранность взрослого поголовья составляет 96,2 процента.

Информация по рыбной отрасли

Вылов рыбы за восемь месяцев 2008 года составил 5 884,3 тонны, что на 2 183,5 тонны, или 159,0%, больше, чем за аналогичный период 2007 года.

Среди муниципальных образований лидерами являются:

МО	За август	С начала года		+ – тонн	Темпы роста (снижения), %
		2008	2007		
Кондинский район	254,5	1 315,1	1 117,1	198,0	117,6
г. Ханты-Мансийск	49,9	1 052,2	549,7	502,5	191,4
Берёзовский район	459,6	945,6	479,5	466,1	197,2
Октябрьский район	242,2	857,5	458,3	399,2	187,1
Сургутский район	174,0	643,0	303,0	340,0	2,1 раза
Ханты-Мансийский район	68,3	529,6	438,3	91,3	120,8

Среди рыбодобывающих предприятий наибольшего улова достигли:

Предприятие	За июнь	С начала года		+ – тонн	Темпы роста (снижения), %
		2008	2007		
МП «Восход», Сургут. р-н	174,0	643,0	303	340	2,1 раза
ОАО «Рыбокомбинат», Ханты-Мансийск	43,7	548,2	183,3	364,9	3,0 раза
ООО «Октябрьский рыбозавод»	126,2	516,8	237,8	279,0	2,2 раза
АООТ «Сибирская рыба»	236,2	379,8	114,0	265,8	3,3 раза

Пищевой рыбной продукции выпущено 6 570,8 т, что на 2 089,4, или 146,6%, больше прошлого года.

Более чем в два раза увеличился по сравнению с данными за 6 месяцев процент выхода рыбопродукции, готовой к употреблению, – с 12,0% до 25,2% от выловленной рыбы.

Выпущено 1 482 тонны рыбной продукции.

Несколько слов о переработке рыбы.

Из 6 570,8 т пищевой рыбной продукции:

- 4 399,7 т, или 66,9% – рыба замороженная;
- 688,6 т, или 10,5% – сельдь всех видов обработки;
- 458,4 т, или 7,0% – рыба сушёно-вяленая;
- 430,0 т, или 6,5% – рыба копчёная;
- 139,8 т, или 2,1% – рыба солёная;
- 7,0% – вся остальная рыбопродукция.

За восемь месяцев 2008 года по программе «Развитие рыбного хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2006–2010 годы» выплачено 60 725 тыс. рублей субсидий, или 74% объёма финансирования на 2008 год.

В связи с увеличением объёмов вылова и переработки рыбы на аппаратном совещании 22 сентября 2008 года губернатором дано поручение внести предложения по дополнительному финансированию рыбной отрасли в 2008 году.

По Берёзовскому району вылов рыбы за 8 месяцев 2008 года составил 945,6 тонны – рост 197,2% к 2007 году, выпущено пищевой товарной продукции 850,2 тонны, рост – 164,7% (в т.ч. 465,2 т – 54,7% мороженой, рост – 6,2 раза).

Получено субсидий 13 896,2 тыс. рублей.

Наиболее важная, на мой взгляд, проблема – это активная работа по созданию снабженческо-сбытовых, потребительских и кредитных кооперативов.

Здесь инициатива за товаропроизводителями.

Это позволит:

- создать современные производства по заботе скота и переработке произведённой продукции, что, в свою очередь, решит проблему реализации продукции;
- максимально поддержать малые формы хозяйствования (КФХ, ЛПХ).

Также необходима:

- более настойчивая работа с кредитными структурами;
- использование лизингового потенциала (работа с Росагролизингом);
- развитие собственной кормовой базы (в первую очередь рациональное использование имеющихся земель сельскохозяйственного назначения);
- техническое перевооружение существующих производств с использованием современных энергоресурсосберегающей техники и технологий.

**О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО
ОКРУГА – ЮГРЫ**
от 24 ноября 2006 года № 116-оз
**«О программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Государственная поддержка
агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры на 2008–2011 годы»**
в Берёзовском районе

*B.A. Лютиков,
заместитель главы Березовского района
по вопросам природопользования*



На основе Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.10.2007 № 154-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2011 годы» решением Думы Берёзовского района № 237 от 07.12.2007 года утверждена программа «Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории Берёзовского района на 2008–2011 годы».

Основными целями районной программы являются:

- 1) ускоренное развитие животноводства;
- 2) стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе Берёзовского района;
- 3) повышение конкурентоспособности агропромышленного комплекса Берёзовского района;
- 4) обеспечение доступным жильем молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности.

В течение 8 месяцев 2008 года на территории Берёзовского района производили и реализовывали сельскохозяйственную продукцию 17 сельскохозяйственных производителей различных форм собственности, в том числе:

- 4 сельскохозяйственных предприятия: ГУОП «Саранпаульский»; ООО «Ванзетурский», ООО «Ариал», подсобное хозяйство коррекционной школы-интерната п. Берёзово;

- 13 крестьянско-фермерских хозяйств, в том числе:
п. Берёзово – 8 крестьянско-фермерских хозяйств;
п. Игрик – 1 хозяйство;
д. Шайтанка – 1 хозяйство;
с. Сосьва – 1 хозяйство;
с. Саранпауль – 2 хозяйства.

В 2008 году создано новое КФХ «Берега» в с. Саранпауль, глава Канева Е.А.

Производство сельскохозяйственными производителями Берёзовского района продукции, без учета личных подсобных хозяйств

Вид произведённой продукции	2005 г.	2006 г.	2007 г.	8 месяцев 2008 г.
Мясо (живой вес), т	160,9	168,2	141,8	119,8
Молоко, т	217,2	368,2	432,9	321,6

Администрацией Берёзовского района ежемесячно проводится учёт произведённой и реализованной сельскохозяйственными производителями района сельхозпродукции.

Интенсивно развивается ООО «Ариал» п. Игрик, которое действует на территории Берёзовского района с октября 2006 года. Хозяйство создано на базе ликвидируемого на настоящий момент МУ СХП «Игрикское». С момента начала своей деятельности хозяйство стабильно наращивает объём производства. Значительно улучшились условия содержания скота, условия работы персонала и соответственно увеличился ассортимент и качество производимой мясо-молочной продукции.

Численный состав работающих на предприятии составляет 30 человек.

На 01.09.2008 г. у хозяйства имеется 125 голов крупного рогатого скота (из них 89 коров); свиней – 23 головы.

Производство мясо-молочной продукции МУ СХП «Игрикское» и ООО «Ариал»

Вид произведённой продукции	МУ СХП «Игрикское»		ООО «Ариал»		
	2005 г.	2006 г.	2007 г.	8 месяцев 2008 г.	
Мясо (живой вес), т	63,2	15,5	32,8	13,62	
Молоко, т	115,0	258,2	297,0	206,4	

Для реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории Берёзовского района в 2008–2011 годах между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и администрацией Берёзовского района подписано соглашение № ВБ-П-219с от 29.08.2008 года о сотрудничестве по вопросам реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие сельского хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2012 годы».

Для подписания соглашения администрацией Берёзовского района проделана следующая работа:

1. С Управлением агропромышленного комплекса автономного округа были скорректированы целевые индикаторы реализации мероприятий программы «Развитие сельского хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2012 годы по МО «Берёзовский район».

2. Соглашение подготовлено, подписано главой Берёзовского района и направлено в Управление агропромышленного комплекса автономного округа.

Администрацией Берёзовского района проведена работа с главами крестьянско-фермерских хозяйств и руководителями сельскохозяйственных предприятий района по заключению договоров о реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие сельского хозяйства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2012 годы. Подписанные главами крестьянско-фермерских хозяйств и руководителями сельскохозяйственных предприятий договоры направлены в Управление агропромышленного комплекса автономного округа.

В июле-августе 2008 года Управлением агропромышленного комплекса автономного округа утверждены вышеуказанные договоры с 16 сельскохозяйственными производителями района и направлены в администрацию Берёзовского района.

Основной целью заключения договоров является выполнение объёмов производства сельхозпродукции.

Администрацией Берёзовского района были подготовлены и направлены в администрации поселений района соглашения о взаимодействии администрации Берёзовского района и администраций городских и сельских поселений по вопросам содействия развитию сельского хозяйства в 2008 году. Соглашения подписаны в I полугодии 2008 года.

Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.10.2007 № 154-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2011 годы» для реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории Берёзовского района предусмотрена финансовая поддержка на 2008 год по следующим направлениям:

1. Поддержка производства сельскохозяйственной продукции – субсидирование сельскохозяйственным производителям (крестьянско-фермерским хозяйствам и сельскохозяйственным предприятиям) части затрат на производство и реализацию продукции животноводства (молоко, мясо).

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.	%
11 975 432	8 299 507	69,3%

Для предоставления субсидий сельскохозяйственным производителям Берёзовского района на возмещение части затрат на производство и реализацию молока и мяса администрация Берёзовского района:

1. Ежемесячно проверяет и утверждает справки-расчёты на продажу продукции животноводства.

2. Проверяет наличие необходимых для предоставления субсидий документов.

3. Ежемесячно до 10 числа каждого месяца направляет в Управление агропромышленного комплекса автономного округа пакеты документов сельхозпроизводителей, реализующих сельхозпродукцию, для предоставления субсидий.

2. Поддержка северного оленеводства – возмещение части затрат на содержание поголовья северных оленей.

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.	%
6 860 120	3 430 060	50,0%

Субсидия на возмещение части затрат на содержание поголовья северных оленей Управлением агропромышленного комплекса автономного округа перечисляется на счёт ГУОП «Саранпаульский» по истечении квартала.

Для предоставления субсидий администрация Берёзовского района утверждает справки-расчёты на предоставление субсидий и направляет в Управление агропромышленного комплекса автономного округа.

3. Субсидирование процентных ставок по привлечённым кредитам в российских кредитных организациях на развитие малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе (сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей и личных подсобных хозяйств).

(Из них 95% – погашение из средств федерального бюджета и 5% – из средств окружного бюджета.)

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.	%
280 000	41 751,2	14,9%

На территории Берёзовского района кредиты в рамках приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» предоставляются Берёзовским отделением № 5931 акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации.

За 8 месяцев 2008 года Берёзовским отделением № 5931 владельцам личных подсобных хозяйств района предоставлено 3 кредита на сумму 545 тысяч рублей.

Администрация Берёзовского района владельцам личных подсобных хозяйств, желающим получить кредиты в рамках приоритетного национального проекта, оказывает информационную и консультативную помощь по сбору необходимых документов.

Субсидии на возмещение части затрат по полученным кредитам предоставляются Управлением агропромышленного комплекса автономного округа.

Администрация Берёзовского района направляет в Управление агропромышленного комплекса автономного округа пакет документов, подтверждающих целевое использование полученных владельцами личных подсобных хозяйств района кредитов. После подтверждения целевого использования в Управление агропромышленного комплекса автономного округа предоставляются рассчитанные специалистами Берёзовского отделения № 5931 акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации расчёты размеров субсидий на возмещение 95% и 5% ставки рефинансирования.

Постановлением главы Берёзовского района № 153 от 21.11.2006 года утверждены правила предоставления из бюджета Берёзовского района

субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, в российских кредитных организациях.

Правилами предусмотрено предоставление субсидий с 1 января 2007 года на погашение 2,5% от процента (14%) полученного кредита.

В июне 2008 года на счета 5 владельцев личных подсобных хозяйств района, получивших кредиты в 2006–2007 годах, перечислена сумма в размере 15 986,94 рубля за 2007 год.

4. Поддержка личных подсобных хозяйств – компенсация части затрат на содержание маточного поголовья животных.

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.
1 200 000	0

Субсидии будут предоставляться по истечении календарного года.

С января по март 2008 года администрацией Берёзовского района совместно с представителями ветеринарной службы проводилась работа по подсчёту количества сельхозживотных в личных подсобных хозяйствах района. Определено маточное поголовье, сделан расчёт необходимого размера субсидий. В результате проведённой работы были подготовлены все необходимые для получения субсидий документы, включая ветеринарные паспорта личных подсобных хозяйств района и ветеринарные справки. Приведены в соответствие похозяйственные книги в поселениях района.

По результатам проведённой проверки и подсчёта количества сельхозживотных администрацией Берёзовского района в апреле 2008 года были предоставлены субсидии владельцам личных подсобных хозяйств района, на компенсацию части затрат на содержание маточного поголовья сельхозживотных (маточное поголовье крупного рогатого скота, лошадей, свиней, коз (овец), кроликов, домашних оленей) за 2007 год. Маточное поголовье должно содержаться в хозяйстве не менее 1 года.

Управлением агропромышленного комплекса автономного округа для субсидирования владельцев личных подсобных хозяйств за 2007 год на компенсацию части затрат на содержание маточного поголовья сельхозживотных в администрацию Берёзовского района были перечислены денежные средства в размере 5 447 000 рублей.

Размер субсидий, предоставленных владельцам личных подсобных хозяйств района, на компенсацию части затрат на содержание маточного поголовья за 2007 год

Городские и сельские поселения района	Сумма перечисленных финансовых средств, руб.
Городское поселение Берёзово	895 500
Городское поселение Игриш	425 700
Сельское поселение Саранпауль	1 018 300
Сельское поселение Хулымсунт	527 900
Сельское поселение Приполярный	12 800
Итого по району:	2 880 200

Остаток суммы в размере 2 566 800 рублей переходит на 2008 год. Общая сумма субсидирования на 2008 год составляет 3 766 800 рублей.

5. Обеспечение доступным жильём молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности.

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.
850 000 (переходящие с 2007 г.)	-

В администрацию района за консультациями по предоставлению субсидий, предусмотренных программой «Социальное развитие села до 2012 года», в 2008 году обратилось более 20 молодых специалистов и молодых семей. В связи с тем, что правилами предоставления за счёт средств федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, утверждёнными Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2008 г. № 144, прописан ряд ограничений по предоставлению субсидий, большая часть молодых специалистов и молодых семей не соответствует предъявляемым требованиям.

На 01.09.2008 года в Управление агропромышленного комплекса автономного округа предоставлены документы на 4 молодые семьи.

Потребность финансовых средств на реализацию данной программы в 2008 году, по предварительным расчётом, составляет 5 млн. 645 тысяч рублей (при предоставлении субсидий по представленным документам на 4 семьи).

Для реализации направления: обеспечение доступным жильём молодых специалистов и молодых семей, проживающих в сельской местности, администрацией Берёзовского района:

1. Подготовлен и предоставлен в Управление агропромышленного комплекса автономного округа подписанный администрацией района договор о взаимодействии по выполнению мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Социальное развитие села до 2012 года». Договор подписан 19 мая 2008 года.

2. Подготовлено и предоставлено в Берёзовское отделение № 5931 акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федерации подписанное администрацией Берёзовского района соглашение о сотрудничестве при предоставлении молодым семьям и молодым специалистам, проживающим в сельской местности, субсидий на строительство или приобретение жилья. Соглашение подписано 1 июля 2008 года.

Из предоставленных в Управление агропромышленного комплекса автономного округа документов документы на 1 молодую семью из п. Берёзово (состав семьи 3 человека) соответствуют предъявленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2008 г. № 144 требованиям. На 3 молодые семьи необходимо дополнительно предоставить несколько документов.

Управлением агропромышленного комплекса автономного округа готовится одно свидетельство о предоставлении социальной выплаты, приблизительная сумма субсидии составит 1,5 миллиона рублей.

6. Субсидирование части затрат на производство и реализацию продукции птицеводства, звероводства, растениеводства, рыбы и пищевой рыбной продукции.

Плановое финансирование на 2008 год, руб.	Фактическое финансирование за 8 месяцев 2008 года, руб.	%
24 243 250	13 914 120	57,4%

Сведения о добыче водных биологических ресурсов за 2008 год, тонн

№	Пользователи рыбными ресурсами	Квота на 2008г.	Вылов за 2007 год	Вылов за 1-е полуг-е	Вылов за июль	Вылов за август	Всего	% на 01.08. 2008 г.
1	НО КМНС «Угорская»	42,45	6,7	0	4,5	8,2	12,7	29,9
2	НО КМНС «Сорни кат»	10,75	3,99	0	1,31	1,39	2,7	25,1
3	КФХ «Рахтынья»	21,0	0			60,775	60,775	289,4
4	ОКЖ «Устрём»	34,65	32,879	19,586	14,388	0	33,974	98,05
5	ГУОП «Саран-паульский»	83,7	0					0
6	НРО «Войтехово»	33,5	0,978			9,76	9,76	29,1
7	ОАО «Сибирская рыба»	448,85	240,212	2,738	142,093	236,209	381,04	84,89
8	ПК «Березовская рыболовецкая артель»	353,05	347,643	113,659	93,471	46,677	253,807	71,89
9	ЗАО «Березовский КЗПХ»	17,15	17,907	8,939	8,939	2,877	20,755	121,02
10	ООО НО «Кедр»	12,5	0,1					0
11	ОАО «Игримторг»	12,5	4,282					0
12	НО КМНС «Сорх»	43,45	29,822	0	12,677	7,521	20,198	46,49
13	НО КМНС «Сосвит»	52,15	18,669	0	30,547		30,547	58,575
14	СРО КМНС «Тутлейм»	13,5	0,796					0
15	ОКМНС «Турупъя»	13,0	10,13	12,44			12,44	95,7
16	ООО «Север-транснаб»	129,15	20,086	0	40,971	62,059	103,03	79,78
17	НО КМНС «Арталь»	18,25	13,769			14,4	14,4	78,9

№	Пользователи рыбными ресурсами	Квота на 2008г.	Вылов за 2007 год	Вылов за 1-е полуг-е	Вылов за июль	Вылов за август	Всего	% на 01.08. 2008 г.
18	ОКМНС «Беткаш»	53,6	0					0
19	НО КМНС «Анья»	10,1	0					0
20	НО КМНС «Сибирь»	32,4	0,101	0	24,515	24,515	75,66	
21	НО КМНС «Сосьва»	34,55	13,47	0	2,592	2,592	7,5	
22	НРО КМНС «Рахтынья»	335,35	236,718	82,76		82,76	24,68	
23	НО КМНС «Пырсим»	39,25	1,8		0,65	0,65	1,66	
24	НО КМНС «Стас»	71,6	24,9	5,2		14,7	19,9	27,79
25	ООО НО «Нялк»	9,4	0,045					0
26	НО КМНС «Сэлэн-ма-вит»	13,6	1,057	0	0,06	2,054	2,114	15,54
Всего:		1939,45	1026,054	245,322	376,063	467,272	1088,657	56,13

**Субсидии за реализованную продукцию рыбоводства
за январь – август 2008 года, тыс. руб.**

Наимено-вание предприятия	Рыба-сырец	Рыба мороженая	Рыба-филе разделанная	Рыба копченая	Рыба сушено-вяленая	Кулинария	Консервы	Всего
ЗАО «Берез. КЗПХ»	71,512							71,512
ОАО «Сиб. рыба»		84,816	2,088	6,13	1,425	10,260	11757,339	11862,058
НРО «Устрем»	156,208							156,208

ПК «Берез. рыбол. артель»	1657,04							1657,04
ОКМНС «Сорх»	101,416							101,416
ОКМНС «Турупья»	48,0							48,0
Итого:	2034,176	84,816	2,088	6,13	1,425	10,26	11757,339	13896,234

Запланированный размер субсидий за реализованную продукцию по Березовскому району на 2008 год составляет 24 098,0 тыс. руб.

В 2008 году квоты на добычу водных биологических ресурсов получили 26 предприятий Березовского района. Размер квот составил 1939,45 тонн.

На 01.09.2008 года общий вылов предприятий составил 1088,657 тонн, или 56,13%. Семь предприятий не отчитались за выловленную рыбу или не ведут добычу водных биологических ресурсов (ГУОП «Саранпаульский», ООО НО «Кедр», ОАО «Игримторг», СРО КМНС «Тутлейм», ОКМНС «Беткаш», НО КМНС «Анья», ООО НО «Нялк»).

В августе 2008 года во исполнение решения выездного окружного совещания по развитию рыбной отрасли была проведена работа по сбору информации и разработке предложений рыбодобывающих предприятий района по развитию рыбной отрасли в Березовском районе.

Если оценивать в целом, то ситуация в рыбной отрасли складывается тяжёлая. Это связано как с географо-климатическими условиями, так и с несовершенством законодательной базы в Обь-Иртышском бассейне.

Администрацией Берёзовского района подготовлены и направлены в правительство автономного округа, а также в Нижнеобское бассейновое управление по сохранению, воспроизводству водных биологических ресурсов и организации рыболовства предложения для урегулирования вопросов законодательного характера:

1. Приведение в соответствие с федеральными законами подзаконных актов в области рыбодобычи (разработка новых правил рыболовства) для Обь-Иртышского бассейна.

2. Разрешить лов «покатного» налима в зимний период.

3. Разрешить проведение биологической мелиорации на реке Северная Сосьва.

Все вышеперечисленные мероприятия должны быть проведены в короткие сроки, иначе в районе могут произойти необратимые процессы развала рыбной отрасли, которые неизбежно повлекут за собой как экономический спад, так и социальную напряжённость.

Большое значение для рыбной отрасли района имеет единственное крупное предприятие с глубокой переработкой рыбы – ОАО «Сибирская рыба». Однако ввиду физически устаревшей материально-технической базы и морально устаревшей технологии производства консервов производимая предприятием продукция неконкурентоспособна.

Администрацией Берёзовского района совместно с ОАО «Сибирская рыба» разработаны мероприятия по модернизации рыбоперерабатывающей отрасли по Берёзовскому району на 2009–2012 годы. Данный документ был направлен на рассмотрение зам. Председателя Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры В.Т. Бобылеву. В сентябре 2008 года получен ответ с информацией о направлении документа в ГП «Исполнительная дирекция Фонда поколений ХМАО» для включения в проект программы и концепции развития рыбного хозяйства автономного округа до 2013 года. Также было предложено подготовить инвестиционный проект и направить его в Департамент инвестиций, науки и технологий автономного округа.

В течение августа 2008 года администрацией Берёзовского района проведена работа по расчёту и оформлению заявки о выделении квот для осуществления спортивного и любительского рыболовства на 2009 год.

Администрацией Берёзовского района предоставляется информация для освещения в средствах массовой информации результатов реализации приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории района.

В связи со сложными географо-климатическими условиями, слаборазвитой транспортной и дорогой энергетической инфраструктурой с целью интенсификации развития агропромышленного сектора Берёзовского района необходима более широкая поддержка сельскохозяйственных производителей района.

Предложения по развитию агропромышленного комплекса Берёзовского района:

1. Возмещение части затрат расходуемой на сельскохозяйственные нужды электрической энергии хотя бы до среднеокружного тарифа.
2. Возмещение части затрат по транспортировке как кормов, так и готовой продукции к местам реализации.
3. Возмещение части затрат по аренде зданий, сооружений и оборудования.
4. Погашение части затрат до среднеокружного уровня по тепловой энергии и воде.
5. Снижение размера налогов на имущество для сельскохозяйственных предприятий.

О ХОДЕ ВЫПОЛНЕНИЯ ЗАКОНА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

от 31 октября 2007 года № 159-оз

«О программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры «Реализация приоритетного
национального проекта «Образование»
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
на 2008–2010 годы» в Берёзовском районе

*А.Ю. Асланова,
председатель Комитета
образования Березовского района*



Развитие общего образования в условиях модернизации системы образования во многом стало возможным благодаря реализации приоритетного национального проекта «Образование».

В 2007 году принят Закон ХМАО – Югры «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2010 годы».

В соответствии с данным законом в июле 2008 года подписано соглашение «О внедрении автоматизированных информационно-аналитических систем в деятельность муниципальных органов управления образованием, муниципальных общеобразовательных учреждений и муниципальных дошкольных образовательных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», разработана и утверждена на Думе Березовского района программа «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Березовском районе на 2008–2010 годы».

Программа нацелена на обеспечение условий для доступного качественного общего образования в районе.

Для достижения этой цели поставлены задачи:

- 1) активизация инновационной деятельности в образовании;
- 2) повышение эффективности использования образовательных ресурсов;

- 3) привлечение дополнительных ресурсов в образование;
- 4) обеспечение учащихся, педагогов района современными учебными материалами и оборудованием;
- 5) развитие дистанционных форм обучения учащихся и повышение квалификации педагогов;
- 6) обеспечение поддержки лучших учителей района через мотивацию к качественному педагогическому труду;
- 7) модернизация методической службы в районе на основе информационно-коммуникационных технологий;
- 8) внедрение и активное использование информационных и коммуникационных технологий в обучении и управлении;
- 9) совершенствование системы выявления и поддержки учащихся, проявивших выдающиеся способности;
- 10) привлечение внимания гражданских институтов к деятельности учителей;
- 11) усиление внимания общества к воспитательной функции образовательных учреждений района;
- 12) развитие форм государственно-общественного управления образовательными учреждениями.

Основные мероприятия программы направлены на развитие и совершенствование системы образования Березовского района и включают в себя следующие подпрограммы:

- 1) «Поддержка образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные технологии».
- 2) «Поддержка лучших учителей».
- 3) «Информатизация образования».
- 4) «Поддержка способной и талантливой молодёжи».
- 5) «Поддержка системы воспитания».
- 6) «Реализация федерального комплексного проекта модернизации образования».
- 7) «Информационное и социологическое сопровождение программы».

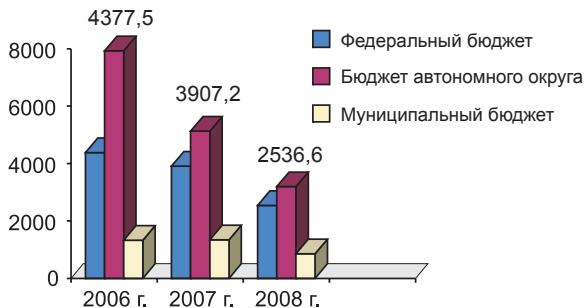
Приоритетный национальный проект «Образование» – это новая движущая сила для качественных преобразований в системе образования Березовского района, стимул инновационного прорыва. Работа по реализации ПНПО осуществляется в тесном взаимодействии и координации с органами районной администрации. Еженедельно проходят заседания оперативного штаба координационного совета по реализации национального проекта в районе. В соответствии с установленной формой

отчетности Комитетом образования ежемесячно подается информация об исполнении ПНП «Образование» в районную администрацию для подготовки сводного отчёта о реализации национальных проектов в Думу автономного округа на имя председателя В.С. Сондыкова.

Основной стратегической целью государственной политики образования является повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

Достижения районной системы образования за прошедший период 2007–2008 учебного года дают возможность оценить прогнозную динамику основных индикаторов инновационно-проектной деятельности.

Объем финансирования программы «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Березовском районе за три года составил более 30,5 млн. рублей.



1. «Поддержка образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные технологии»

В рамках подпрограммы «Поддержка образовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные технологии» определяющим фактором является участие образовательных учреждений в конкурсах районного, окружного, федерального уровней.

За три года реализации нацпроекта в Берёзовском районе 2 средние общеобразовательные школы стали призёрами гранта Президента РФ, 8 образовательных учреждений – призёрами гранта губернатора и 8 образовательных учреждений – призёрами гранта главы района. В 2008 году

две средние школы стали победителями конкурса программ реструктуризации муниципальной образовательной сети в городской и сельской местности с учетом критериев экономической эффективности, качества образования и возможностей использования современных образовательных технологий (2 автобуса).

Школы, которые стали победителями конкурсов в рамках нацпроекта, реально улучшают свою материально-техническую базу: закупают современное лабораторное оборудование, компьютерную технику. Применение современных образовательных технологий в конечном итоге обеспечило повышение качества образования и позволило повысить конкурентоспособность выпускников района при поступлении в вузы.

Социальный эффект:

- Приобретение учебного, учебно-наглядного, лабораторного оборудования, программного обеспечения; модернизация материально-технической базы; повышение квалификации и переподготовка преподавателей.
- Стажировки, повышение квалификации команд образовательных учреждений (Тегинская СОШ – г. Санкт-Петербург, Сосьвинская СОШ – г. Москва, руководители ОУ – г. Санкт-Петербург).
- Увеличение количества образовательных учреждений, охваченных инновационной деятельностью:
 - МОУ «Саранпаульская СОШ» – окружная экспериментальная площадка;
 - МОУ «Хулимсунтская СОШ» – федеральная экспериментальная площадка. Статус опорного образовательного учреждения;
 - МОУ «Игримская средняя общеобразовательная школа № 1», в направлении профильного обучения учащихся третьей ступени общего образования;
 - МОУ «Приполярная средняя общеобразовательная школа», в направлении здоровьесбережения участников образовательного процесса;
 - МДОУ «Детский сад «Оленёнок» с. Саранпауль, в направлении формирования этнического самосознания дошкольников;
 - МДОУ «Детский сад «Снежинка» п. Игрим, в направлении познавательно-речевого развития детей на основе экологического воспитания;
 - МДОУ «Детский сад «Солнышко» р.п. Берёзово, в направлении социально-нравственного развития детей на основе экологического воспитания.
- Увеличение количества используемых инновационных образовательных технологий.

1.1. «Поддержка лучших учителей»

Получателем премии Президента РФ является 1 педагог, премии Губернатора автономного округа – 3 педагогов, премии главы района – 19 педагогов.

Анализ проведённых конкурсов на грант главы Березовского района показал необходимость введения в 2008 году дополнительных номинаций: лучший классный руководитель; лучший специалист психолого-педагогического сопровождения образовательного учреждения.

Традиционной стала акция «Просветительский теплоход «Инновации лучших – в каждую школу», которая в течение трех лет успешно проходит на базе Березовской средней школы. Цель ее – оказание социально-педагогической поддержки школам, расположенным в отдаленной местности. В сентябре 2008 года в акции приняли участие 18 педагогов Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и более 100 педагогов района.

Результатом работы в рамках данной подпрограммы является повышение творческой активности учителей, их стремление овладеть современными эффективными педагогическими технологиями и с их помощью добиваться более высоких результатов в обучении и воспитании порастающего поколения.

1.2. «Информатизация образования»

Приказом Департамента образования Комитету образования присвоен статус окружной экспериментальной площадки по направлению «Модернизация методической службы на основе информационно-коммуникационных технологий».

В 2007 году на территории района создан муниципальный методический центр.

Миссия методического центра определяет стратегические цели:

- создание необходимых условий для достижения нового современного качества образования на основе информационно-коммуникационных технологий;

- содействие в организации непрерывного образования и повышения профессиональной компетентности педагогов и руководителей образовательных учреждений.

Муниципальный методический центр ведёт работу по внедрению информационных технологий в образовательный процесс. На его базе организовано обучение педагогических работников на курсах повышения квалификации по теме «Информационные технологии в деятельности

педагога». Всего с 2006 по 2007 год обучен 341 педагог, в том числе 11 руководителей общеобразовательных школ. За I полугодие 2008 года обучение прошли еще 72 педагога. Проводились обучающие и научно-практические семинары, заседания районных методических объединений, конкурсы педагогического мастерства, целью которых был обмен опытом, повышение квалификации педагогов в области использования информационных технологий в образовательной деятельности.

За годы реализации ПНПО в школы района за счет федеральных и окружных средств поступило следующее оборудование:

- 8 предметных кабинетов (компьютер, проектор, экран);
- 10 мультимедийных комплектов (проектор, экран);
- 12 комплектов программного продукта автоматизированной информационно-аналитической системы АРМ «Директор»;
- 12 ноутбуков;
- 5 из 9 запланированных интерактивных комплектов (интерактивная доска, компьютер, проектор);
- программный продукт «Конструктор школьных сайтов».

Анализ технического состояния информатизации школ показывает, что в общеобразовательных школах района обеспеченность компьютерами в среднем составляет 1 компьютер на 16 учащихся (по России этот показатель составляет 20 учеников). В основном компьютерная техника используется в кабинетах информатики, затем в предметных кабинетах и для управления образовательным процессом.

В рамках ПНП «Образование» в июне 2007 года 12 общеобразовательных школ (100%) подключены к сети «Интернет». В месте подключения к сети Интернет каждому учреждению было поставлено автоматизированное рабочее место (АРМ Интернет). Из 12 общеобразовательных учреждений 8 создали и поддерживают сайт школы, остальные занимаются его разработкой. Ответственные за создание сайта образовательного учреждения – педагоги, работающие с интерактивными досками, – прошли краткосрочное обучение.

Важным моментом информатизации образовательных учреждений является локальная компьютерная сеть учреждения, которая решает задачу обеспечения эффективности пространства для коммуникации, делает общедоступной ключевую информацию об организации и ходе учебной работы всех участников образовательного процесса. Всего во всех общеобразовательных учреждениях района локальной сетью объединен 171 компьютер, то есть 55%.

Разработали и защитили на Думе Березовского района программы информатизации МОУ «Игримская СОШ № 1» и МОУ «Березовская

СОШ», в остальных школах такие программы разработаны, но требуют некоторой корректировки для успешной реализации. В 2008 году все общеобразовательные учреждения в рамках федерального проекта получили пакет лицензионного программного обеспечения «1 Помощь». Но вместе с тем в целом в общеобразовательных школах используется устаревшее компьютерное оборудование, что составляет 62,5%.

В сентябре 2008 года получены 2 мобильных компьютерных класса (1 ноутбук для учителя и 10 для учащихся), 7 предметных кабинетов, ноутбуки для дошкольных образовательных учреждений и Игрицкого колледжа – 21 штука.

ММЦ сегодня выполняет функцию медиатора, организатора единого образовательного пространства района. Медиатека, содержащая множество электронных учебных изданий и каталог из 215 методических работ, используется педагогами образовательных учреждений района. В системе ведется работа по расширению фонда медиатеки, проводится консультирование по применению электронных учебных пособий на уроке.

В рамках реализации ПНПО Комитетом образования и образовательными учреждениями проводится работа по привлечению внебюджетных средств на развитие материально-технической базы. В 2007–2008 учебном году было приобретено за счет внебюджетных средств оборудование для школ и детских садов на сумму 3550 тыс. рублей, в том числе спортивный инвентарь, детские игровые площадки, компьютерное оборудование.

Подготовлена документация на приобретение оборудования для школ и детских садов за счёт внебюджетных средств на сумму 850 тыс. рублей. В IV квартале 2008 года работа в этом направлении будет продолжена.

За счет субвенций по Госстандарту для школ района планируется приобретение компьютерного и мультимедийного оборудования на сумму 790 тыс. руб.

Социальный эффект:

- Модернизация системы методической службы Комитета образования администрации Березовского района.
- Повышение квалификации около 55% педагогических работников (от общего числа педагогов), из них учителей 80% в области использования ИКТ в образовательном процессе.
- Приобретение компьютерного и лабораторного оборудования нового поколения.
- Укрепление материальной базы образовательных учреждений, что обеспечивает безопасность и комфортность пребывания детей.

2. Направление «Поддержка способной и талантливой молодёжи»

Один из приоритетов государственной политики в области образования – выявление, развитие и поддержка талантливых и одаренных школьников.

По данным анализа творческой активности подростков и молодёжи, в олимпиадах, конкурсах различных уровней участвует 39% школьников. В 2008 году призёрами районных олимпиад стали 83 учащихся, окружных – 5.

Общественное признание получили окружные и муниципальные акции, фестивали, конкурсы, соревнования. Наиболее популярными среди них являются конкурс исследовательских работ «Шаг в будущее», конкурс «Экология и мы», конкурс сочинений «В армии служить почетно», «Солдаты России», фестиваль «Безопасное колесо», конкурсы вариативных программ по дополнительному образованию и воспитательной работе, слет детских объединений т.д.

В семи образовательных учреждениях активно ведется работа по внедрению шахматного образования через кружковую и внеклассную деятельность. В 2008 году в «Интернет-центре» шахматного образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прошел обучение педагог дополнительного образования, который является тьютером для внедрения шахматного образования в Березовском районе. В настоящее время организуются интернет-уроки по шахматам, турниры между образовательными учреждениями района по сети Интернет. В этом году в Березовскую СОШ передан шахматный класс на 6 мест.

В течение 2008 года школьники района активно участвовали в 32-х районных мероприятиях, где заняли 52 первых места, 52 – вторых и 51 третье место.

Участие в 17 окружных мероприятиях позволило им завоевать 18 первых мест, 7 – вторых и 11 третьих мест. Призёрами 2 международных заочных конкурсов через Интернет стали 75 учащихся, среди них 27 заняли первые места, 23 – вторые и 27 – третьи места.

Ежегодно лучшие учащиеся школ отмечаются премией главы района в размере от 1000 до 2000 рублей. Общий объём средств, выделенных на премирование лучших учащихся за 3 года, составил 300 тыс. рублей. Почётными грамотами и премией главы района награждено 195 учащихся.

Социальный эффект:

- Формирование интеллектуального и творческого потенциала через поддержку талантливой и способной молодёжи.
- Обеспечение возможности самореализации детей и молодёжи района.

3. Направление «Поддержка системы воспитания»

В условиях реализации ПНПО осуществляется поддержка системы воспитания через расширение функций классного руководителя в образовательных учреждениях района.

Выплаты за классное руководство в 2008 году получают 289 педагогов, общий объём финансирования средств из федерального бюджета и окружного бюджета с 2006 по 2008 год составил более 24,5 млн. рублей.

В связи с этим произошли следующие изменения:

- укрепились и расширились связи с социальными службами, заинтересованными в воспитании и развитии ребёнка;
- увеличилось количество участников и призеров конкурсов и мероприятий федерального, регионального и муниципального уровней:

2006–2007 учебный год – 170 призовых мест;

2007–2008 учебный год – 269 призовых мест;

- важным сетевым ресурсом является внутрисетевое взаимодействие образовательных учреждений всех типов и видов, межведомственное взаимодействие. Результатом совместной деятельности учреждений образования, спорта, здравоохранения, культуры и других служб в 2007 году является уменьшение в 2 раза количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними гражданами:

Годы	Кол-во правонарушений	Кол-во преступлений	Состоят на учете в КДН
2006	25	46	57
2007	12	31	37

- активизировалась работа с родительской общественностью;
- продуктивно функционируют управляющие советы, где родители участвуют в контроле за качеством обучения и воспитания.

В перспективе в системе образования планируется направить деятельность учреждений дополнительного образования на удовлетворение

образовательных потребностей учащихся и родителей, что и будет являться предпосылкой для развития непрерывного образования и успешной социализации.

Социальный эффект:

- Увеличение количества творческих объединений на 20%.
- Снижение уровня подростковой преступности на 2%.
- Более 45% от общего числа детей района занимается в системе дополнительного образования.

4. «Развитие форм государственно-общественного управления образовательными учреждениями»

В целях формирования открытой системы информирования граждан об образовательных услугах в 7 школах созданы и функционируют управляющие советы.

Для эффективной работы образовательной системы района создан муниципальный совет по образованию, позволивший привлечь широкое внимание общественности к её проблемам. В состав совета вошли представители администрации района и сельских поселений, директора и педагоги школ, учащиеся и родители. В деле повышения качества образования оказываются задействованными представители всех слоёв населения, и это вполне оправданно, ведь без качественного и эффективного образования невозможно построение достойного общества.

В перспективе работа подобных общественных органов позволит сделать систему образования района «открытой», привлечёт внимание общественности к проблемам образования и в конечном итоге позитивно отразится на развитии качества образования.

В марте 2008 году проведено 2-е районное родительское собрание по теме «Семья и школа – открытый диалог», в котором приняли участие представители родительской общественности из всех образовательных учреждений.

С 01.09.2008 года общеобразовательные учреждения и учреждения дополнительного образования осуществили переход на новую систему оплаты труда, что позволит установить зависимость оплаты труда педагогических работников и его качества. Заработная плата работников будет зависеть не только от количества проведённых уроков, но и от выполнения учителем иных видов деятельности, их сложности и интенсивности труда.

В оценке результативности и качества труда каждого работника образования будут принимать участие представители управляющих советов.

5. «Информационное и социологическое сопровождение программы»

Анализ информационного сопровождения реализации ПНП «Образование» показывает, что Комитет образования и образовательные учреждения тесно сотрудничают со средствами массовой информации, телевидением, районной газетой «Жизнь Югры». Ежемесячно подается информация в пресс-службу администрации района для окружного сайта, еженедельно обновляется информация на сайте администрации района. Выпускаются буклеты, календари, баннеры. Всего в 2008 году напечатано 70 статей, подготовлено более 18 сюжетов на местном телевидении, впервые в этом году совместно с районной газетой «Жизнь Югры» выпускается образовательное приложение «Дважды два».

В целях изучения общественного мнения готовится проведение мониторинга результативности реализации ПНП «Образование» среди населения нашего района.

Подводя итоги, следует отметить:

1. Обобщение и трансляция опыта работы лучших школ и учителей района, привлечение их для проведения семинаров, курсов повышения квалификации, экспертной деятельности, публикации методических разработок позволили выявить лидеров в образовании и использовать их наработки для повышения качества образования.

2. Системообразующими стали информационно-коммуникационные технологии; более того, созданы условия для наполнения информационной образовательной сети района.

3. В ходе реализации ПНПО в течение 3-х лет в образовательной системе района наблюдаются усиление общественного контроля за качеством образования, открытость системы образования, внимание со стороны органов исполнительной и законодательной власти.

4. Устойчивая, положительная динамика по оснащению материальной базы учреждений оборудованием является фактором, повышающим качество образования.

В целом ПНПО позволяет решить одну из актуальных и сложных проблем – проблему сельской школы. С одной стороны, возможности участия в конкурсных мероприятиях, в мероприятиях по информатизации и укреплению материально-технической базы дают огромные возможности для развития условий функционирования сельской школы.

Но с другой стороны – необходима адресная поддержка малокомплектным и малочисленным школам района (Ломбовож, Шайтанка, Ким-кясуй, Щекурья), которые пока не в состоянии стать активными участниками нацпроекта. Это обусловлено:

- отсутствием телефонной и электронной связи с удалёнными населёнными пунктами;

- недостаточностью среды профессионального общения;
- сложной транспортной схемой и удалённостью от районного центра.

Для реализации ПНПО в малокомплектных школах, их активного участия в конкурсных мероприятиях различного уровня, в том числе дистанционно, необходимо установление постоянной связи с образовательными учреждениями в отдалённых населённых пунктах и подключение их к сети Интернет.

ТРАДИЦИОННОЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ КАК ОСНОВА РАЗВИТИЯ ЖИЗНЕНДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА В ХАНТЫ-МАНСИЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ – ЮГРЕ

*А.В. Новьюхов,
президент общественной
организации «Спасение Югры»*



Как известно, общественная организация «Спасение Югры» является одной из первых организаций коренных малочисленных народов Севера, созданной 19 лет назад по инициативе национальной интеллигенции автономного округа. И наверное, очень важно, что сами аборигены встали на защиту своих прав, самоорганизовались и четко определили свои цели и задачи. У многих еще сохранились в памяти события тех времен, сложное и зачастую трагическое положение коренного населения, отсутствие правового регулирования их жизнедеятельности и массовый подъем национального самосознания и гражданской позиции. Наша ассоциация была одним из инициаторов создания Всероссийской ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Семь лет назад руководство общественной организации «Спасение Югры» определило новые подходы решения проблем коренных народов: путем объединения усилий всех заинтересованных сторон – органов государственной власти, местного самоуправления, аборигенов, компаний-недропользователей.

И первое, что сделали, подписали соглашение о сотрудничестве с Правительством автономного округа, в котором обозначили свои обязательства друг перед другом в деле реализации прав коренных малочисленных народов. Фактически мы совместно определили официальный статус уполномоченной организации, представляющей интересы коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории автономного округа.

Мы считаем, что в настоящее время важно не только озвучить проблемы. Это нетрудно. Самое главное – привлечь все заинтересованные стороны для их решения.

На сегодняшний день представители руководства общественной организации «Спасение Югры» являются членами 26 комиссий и советов, рабочих групп, созданных при правительстве, Думе автономного округа. Считаю, что именно участие коренных народов в процессах управления, в сохранении самобытной культуры, свободном развитии, самоопределении является важным фактором в реализации принципов программных мероприятий Второго международного десятилетия коренных народов, провозглашенного Генеральной Ассамблей ООН, а именно построение партнерских отношений между государством и коренными народами.

Проблемы коренных малочисленных народов Севера однородны, очевидны и определены, будь это регионы Дальнего Востока или арктические регионы России. Ханты-Мансийский округ, где проживает около 30 тысяч: хантов, манси, ненцев, один из них, имеющий те же самые проблемы: низкий жизненный уровень аборигенов, в том числе состояние здоровья и обеспечения жильем, уровень безработицы в несколько раз выше, чем у пришлого населения. Все это случилось не за год, не за два, проблемы копились десятилетиями.

Думается, было бы неверным считать, что решение проблем северных народов целиком зависит от сложившейся в стране экономической ситуации. Считаю, что от патерналистских отношений между малочисленными народами и государством необходимо переходить на партнерские отношения, для этого нужно четко определить место и роль северного этноса в обществе, понять, что вложения в развитие северных народов не благотворительность, а целесообразная деятельность в развитии малочисленных народов.

Ханты-Мансийский автономный округ уникален во многом: полезными ископаемыми, нефтью, газом, твердыми полезными ископаемыми, рыбой, лесами, дикоросами, а самое главное – северными народами, сохранившими свою уникальную духовную культуру, многоукладный традиционный образ жизни, древний язык, все то, что формирует понятие этнос.

Одним из институтов сохранения этноса является институт общин коренных малочисленных народов и родовых угодий (территорий традиционного природопользования), где аборигены до сих пор живут и занимаются традиционным видами деятельности, охотой, оленеводством, рыбодобычей, существует своя система самоуправления. На сегодняш-

ний день организовано 477 родовых угодий, общая площадь которых 13,8 млн. га, что составляет более 25 процентов территории округа, создано более 52 национальных общин.

Малочисленные народы Севера с их традиционной системой природопользования можно назвать «вписывающимися в природу». Еще сегодня они могут считаться живущими в условиях «естественного равновесия».

Для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера необходимо выработать такую концепцию развития, которая учитывала бы следующие аспекты:

- Охрана природы в местах проживания малочисленных народов – залог сохранения этноса.
- Щадящий режим природопользования, направленный на максимальное сохранение существующих природных комплексов. Это предполагает создание заповедных зон и резерватов, разработку и внедрение экологически чистых технологий добычи и транспортировки нефти и газа, технологии для очистки грунтов. Техническая безопасность и охрана окружающей среды являются взаимосвязанными.

Для создания более благоприятных условий жизнедеятельности народов, поддержания у них оптимальных режимов демографического воспроизводства и этнических процессов необходима государственная, этническая и социально-демографическая политика, скоординированная с планами развития регионов. Конкретное содержание и направленность таких мер государственной политики будет определяться также и приоритетами, которые выберут для себя сами народы Севера. Необходимо создание особых финансовых, материальных, организационных и иных условий для сохранения и развития языка, культуры, традиций, обычаяев малочисленных народов Севера.

Вопрос о подготовке национальных кадров должен быть поставлен по-новому: сами малочисленные народы в лице представителей национальной интеллигенции должны создавать соответствующие учебные программы и соответствующую расселению аборигенного населения разветвленную систему учебных классов (так называемые стойбищные школы), исключающую длительный отрыв детей от родителей, а по существу – от природы. Решением данной проблемы могло бы стать широкое использование современных средств связи, видео- и компьютерной техники на местах проживания аборигенов.

Все отношения между аборигенным населением, промышленными предприятиями и органами государственной власти и местного самоуп-

равления должны регулироваться исключительно на основе правовых механизмов, оформленных в виде законов, иных нормативных актов, договоров и соглашений.

Действующие на текущий момент нормативные акты, имеющие косвенное или прямое отношение к жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера, носят слишком общий характер и не позволяют разрешать проблемы малочисленных народов Севера непосредственно в местах их обитания.

Опыт Югры показывает, что обеспечение земельных прав и урегулирование отношений между недропользователями и аборигенами позволяет развивать традиционную экономику на основе сохранения традиционного образа жизни и природопользования, обеспечивает в достаточной степени создание условий для сохранения языка, культуры, наследия и самого этноса.

Сегодняшний день требует подведения определенных итогов состояния взаимоотношений между коренными малочисленными народами и хозяйствующими субъектами. За прошедший период у недропользователей и коренных малочисленных народов сформировалось новое понимание проблем и перспектив их дальнейшего развития.

Я озвучу некоторые вопросы, связанные с существующими ожиданиями и видением сложившейся ситуации со стороны коренных малочисленных народов автономного округа.

Ключевые положения федерального законодательства, устанавливающего гарантии прав коренных малочисленных народов, также можно выразить следующими словами:

«Если для иных национальных меньшинств главной целью является сохранение национально-культурной самобытности в таких жизненно важных сферах, как язык, образование, культура, традиции и т.д., то для коренного народа главная ценность в сохранении самобытности заключается в обеспечении их связи с традиционной средой их обитания».

С учетом вышеизложенного, в дополнение к раскрытому федеральными законами термину «КМН» можно сказать, что:

КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока – лица, имеющие непосредственную связь с землей, потеря которой может привести к исчезновению их как этнической общности и чьи осознанные потребности в сохранении традиционного образа жизни, традиционных форм хозяйствования и промыслов признаются и гарантируются государством.

Т.е., именно обеспечение сохранения условий для осуществления традиционных образа жизни и хозяйствования, как и прежде, является главной задачей для всех КМН РФ.

Говоря о сложившейся в автономном округе правоприменительной практике по регулированию взаимоотношений между КМН и недропользователями, необходимо отметить, что в связи с наличием достаточно регламентированной окружной нормативной правовой базы основными участниками соответствующих отношений являлись КМН, недропользователи, органы государственной власти и органы местного самоуправления.

В этой связи деятельность общественной организации «Спасение Югры» не характеризовалась существенным образом участием в рассмотрении отдельных земельно-хозяйственных споров между КМН и недропользователями, а сами принципы таких отношений определялись прежде всего нормативными правовыми актами.

Многие представители общественных организаций КМН из иных субъектов РФ отмечают, что там, где органы государственной власти надлежащим и полным образом нормативно не регулируют отношения сторон и оставляют их «один на один», возникает необходимость договариваться самим.

А где есть договоренности, там есть и их несоблюдение.

Таким образом, одним из основных ожиданий со стороны субъектов традиционного природопользования является наличие четкой нормативной правовой базы, которая бы регулировала отношения с недропользователями. Производно от этого и наличие в системе исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления специально уполномоченных органов с четко определенной компетенцией.

При этом хотелось бы отметить, что исходя из анализа существующей практики сохранение полномочий субъектов Российской Федерации в указанной области рассматривается коренными малочисленными народами автономного округа как необходимая мера.

Еще один момент, заслуживающий внимания: в ряде субъектов РФ, не только в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, вопросы, связанные с обеспечением прав КМН при согласовании отводов земельных площадей под промышленные объекты, возмещения убытков и т.д., в той или иной степени урегулированы.

Вместе с тем вопросы, связанные с участием коренных малочисленных народов в согласовании решений по поводу проектов намечаемой промышленной деятельности на самых начальных этапах, когда еще представляется возможным предусмотреть снижение антропогенной нагрузки на места хозяйствования коренного населения, не урегулированы в желаемой мере.

Основная причина такой ситуации – недостаточно регламентированная отраслевая нормативная база на федеральном уровне. В основном это выражается в отсутствии соответствующих подзаконных актов вследствие продолжающегося перераспределения государственных полномочий в этих областях.

В этой связи необходимо контролировать обязательное наличие в материалах различных природоохранных экспертиз и материалах оценки воздействия на окружающую среду отдельных разделов, связанных с анализом условий осуществления традиционного природопользования КМН в местах намечаемой промышленной деятельности.

Несколько слов об уполномоченных представителях коренных малочисленных народов во взаимоотношениях с хозяйствующими субъектами.

В качестве уполномоченных представителей КМН законодательство определило физические лица или юридические лица, которые в соответствии с законодательством представляют интересы этих народов.

Можно предположить, что осуществление представительства юридическими лицами регулируется законодательством о некоммерческих организациях и общественных объединениях. К их числу можно отнести Ассоциацию КМН Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, осуществляющую защиту интересов КМН на федеральном и международном уровне, а также региональные ассоциации, общественные объединения и общинны на региональном уровне.

Вопрос об осуществлении представительства КМН физическими лицами следует отнести к наиболее проблемным.

Так, представителями КМН могут являться выборные лица представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Вместе с тем в этом случае происходит смешивание прав КМН на управление делами государства непосредственно и (или) через своих представителей через избрание в соответствующие органы управления, и их дополнительных прав в области осуществления самостоятельного непосредственного контроля за соблюдением действующего законодательства, а также участие в принятии управленческих решений через деятельность уполномоченных общественных представителей – физических лиц.

В то же время условия и порядок осуществления «общественного» представительства КМН физическими лицами дополнительно не определены федеральным законодательством.

С учетом вышеизложенного право на такое представительство может возникать у любого физического лица в силу его полномочий, основанных на доверенности в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Иногда такое представительство сводится к участию в соответствующих процедурах лиц, преследующих не столько защиту законных прав и интересов КМН, сколько итоговое извлечение прибыли, и не приносит ничего хорошего самим коренным жителям.

Так, в последнее время зафиксировано появление так называемых «благодетелей аборигенного населения», а именно лиц, имеющих определенный юридический опыт, связанный с работой в недавнем прошлом в правоохранительных органах. Указанные лица под предлогом обогащения представителей коренных народов Севера, учитывая их правовую безграмотность, оформили соответствующие документы, дающие право представления интересов указанных глав семей при подписании соглашений с нефтяными компаниями. Как показывает анализ исследования данных документов, все требования указанных адвокатов сводятся к необоснованным баснословным выплатам, исчисляемым в миллионах рублей, при этом о какой-то реальной помощи малочисленным народам Севера говорить не приходится.

В наш адрес поступила информация по указанным случаям в Сургутском и Нефтеюганском районах, в зоне деятельности нефтяных компаний «Сургутнефтегаз», «ЛУКойл-Западная Сибирь», «Юганскнефтегаз». Со своей стороны, мы готовы обратиться в соответствующие органы с ходатайством привлечь к ответственности такого рода «адвокатов».

Конечно же, представители ассоциации не имеют возможностей обеспечить нужное количество экспертов, способных представлять интересы коренных жителей в каждом конкретном случае.

В этой ситуации предлагаем компаниям-недропользователям, в границах лицензионных участков которых проживают коренные малочисленные народы, провести серию рабочих совещаний с целью определения типовых стандартов взаимоотношений.

В этом случае при возникновении конкретных земельно-хозяйственных споров, в соответствии с такими согласованными стандартами, ассоциация будет направлять соответствующие заключения в адрес федеральных и региональных государственных органов, к подведомственности которых относится принятие решений по оформлению земельных прав, согласование проектов промышленного освоения и т.д.

Думаю, что в таком режиме удастся, с одной стороны, обеспечить краевоугольные интересы коренных жителей, а с другой стороны – нивелировать неправомерные или непоследовательные требования отдельных лиц.

Кроме этого, в соответствии с рекомендациями последнего съезда КМН Югры, ассоциация усилит направления деятельности по информированию высших должностных лиц федеральных и региональных государственных органов, должностных лиц аппарата полномочного представителя президента о состоянии дел в области взаимоотношений между субъектами традиционного и промышленного природопользования. Основной акцент, конечно же, будет сделан на вопросы, связанные с нормативно-правовым обеспечением этих отношений.

На сегодняшний день в ассоциации присутствуют люди, способные на компетентной основе готовить соответствующие предложения, знающие нормативную-правовую базу и специфику взаимоотношений между коренными малочисленными народами и хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем представляются разумными проекты, касающиеся осуществления ведения реестров субъектов традиционного природопользования, основания внесения и исключения из которого были бы нормативно определены.

Считаем, что такой подход был бы одобрен не только недропользователями, но и коренными жителями, которые используют родовые угодья по целевому назначению, поскольку в определенной степени это конкретизировало бы и дополнительно закрепило их правовой статус.

Характеризуя сложившиеся взаимоотношения между коренными малочисленными народами и недропользователями, необходимо отметить, что на территории автономного округа практически все компании, вне зависимости от сложности периода этих отношений, придерживаются определенных руководящих принципов.

Необходимо отметить, что такие компании, как «Сургутнефтегаз», «Юганскнефтегаз», «ЛУКойл-Западная Сибирь», РИТЭК, в границах лицензионных участков каждой из которых проживают от 300 до 1000 жителей родовых угодий, своей политикой в отношении коренных жителей во многом определяют характер соответствующих взаимоотношений в целом.

Заканчивая свое выступление, хотелось бы еще раз сказать: коренные малочисленные народы и дальше не должны оставаться без внимания государства и «один на один» с недропользователями. Думаю, все стороны с этим согласятся.

О ХОДЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

«Социально-экономическое и культурное развитие

коренных малочисленных народов Севера

в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

на 2008–2012 годы»

в Берёзовском районе в 2008 году

***И.В. Чечеткина,**
заместитель главы
Березовского района,
председатель Комитета
по вопросам коренных
малочисленных народов Севера*



30 октября 2007 года был принят новый Закон «О программе «Социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на 2008–2012 годы».

Программой предусмотрено:

1. Поддержка организаций, осуществляющих деятельность, основанную на традиционном хозяйствовании и промыслах коренных малочисленных народов.
2. Развитие территорий компактного проживания и традиционных видов деятельности коренных малочисленных народов.
3. Целевая подготовка национальных кадров.
4. Социальная защита и укрепление здоровья коренных малочисленных народов.
5. Сохранение традиционной культуры, развитие национального творчества и искусства коренных малочисленных народов.

Для сохранения уклада, образа жизни, традиционных видов промысла, защиты интересов коренных малочисленных народов Севера в структуре администрации Берёзовского района с правом юридического лица образован Комитет по вопросам малочисленных народов Севера.

Между Департаментом по вопросам малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и администрацией Берёзовского района заключено соглашение от 10.12.2007 г. № 5-МО-07 во исполнение Закона ХМАО – Югры от 12.10.2007 г. № 129-оз

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований ХМАО – Югры отдельными государственными полномочиями по участию в реализации программы ХМАО – Югры «Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» на 2008–2012 годы» в части:

- оказания материальной помощи малообеспеченным гражданам из числа коренных малочисленных народов Севера (далее – КМНС);
- оказания мер поддержки по обустройству быта молодых специалистов из числа КМНС, выезжающих на работу в места компактного проживания;
- приобретения медицинских наборов первой доврачебной помощи для граждан, проживающих на участках территорий традиционного природопользования;
- реализации жилищной подпрограммы № 3 «Улучшение жилищных условий граждан из числа КМНС в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2005–2015 годы».

В Берёзовском районе проживают (по последней переписи 2005 года) 6 117 человек – это ханты, манси и ненцы.

Район является самым крупным по численности коренного населения в автономном округе.

Коренное население составляет 1/4 часть населения района, большая часть которого проживает в сельской местности.

В том числе по посёлкам:

- п. Берёзово – 903 чел.
- с. Теги – 552 чел.
- с. Ванзетур – 357 чел.
- п. Игрик – 1049 чел.
- п. Светлый – 146 чел.
- п. Саранпауль – 1189 чел.
- п. Сосьва – 1258 чел.
- п. Няксимволь – 303 чел.
- п. Хулимсунт – 307 чел.
- п. Приполярный – 26 чел.

Ежегодно снижается уровень безработицы граждан из числа КМНС. На 01.09.2008 г. в районном центре занятости населения зарегистрировано 352 человека. (Для сравнения: в 2005 г. – 549 чел., в 2006 г. – 529 чел., в 2007 г. – 405). В основном безработные проживают в сельской местности, и большая часть из них – женщины.

Поддержка организаций, осуществляющих деятельность, основанную на традиционном хозяйствовании и промыслах КМНС

В районе осуществляют деятельность 33 национальные общины в области традиционного природопользования (рыболовство, охотничий промысел и сбор дикоросов), а также национальное предприятие «Элаль» в сфере декоративно-прикладного искусства. Одним из направлений НП «Элаль» является привлечение надомных мастериц из малых населённых пунктов Берёзовского района для работы по изготовлению сувенирной продукции, национальной атрибутики и пошива национальной одежды.

Из 33 общин постоянно работают 17. Численность работающих в общинах – 274 человека (в том числе КМНС – 253), на сезонные работы привлекают до 80 человек из числа состоящих на учёте в центре занятости. По показателям можно выделить такие общины, как «Рахтынья» – председатель Голошубин А.И., «Сосъва» – председатель Полуянов Г.Г., «Устрём» – председатель С.А. Слепцов, «Турупья» – председатель Качанов И.М.

Общины получают субсидии за продукцию охотпромысла и дикорастущие на обустройство промстанов, компенсацию за приобретение материально-технических средств (лодочных моторов, лодок, снегоходов «Буран», сетематериалов и др.). Ежегодно выплаты увеличиваются. Департамент по вопросам МНС передаёт в аренду общинаам необходимое оборудование и технику для обеспечения хозяйственных задач (2005 г. – морозильные камеры, коптильные установки; 2006 г. – вездеход «Трекол», моторные лодки и моторы, дизельные электростанции; 2008 г. – грузовой катер с холодильной камерой).

Общинами заготовлено (для сравнения):

Продукция	2005 г.	2006 г.	2007 г.	На 01.09.2008
Рыба-сырец	210 тонн	390 тонн	406 тонн	329 тонн
Ягоды	15 тонн	24 тонны	6 тонн	Нет данных
Мясо дик. животных	3,5 тонны	1,4 тонны	5,8 тонны	Нет данных
Промысловая пушнина	5858 шт.	2 456 шт.	8 530 шт.	Нет данных

Общины постоянно расширяют свою деятельность: занимаются сельским хозяйством, строительством жилых домов и производственных помещений, содержанием автозимников, участвуют в конкурсах и аукционах на поставку продуктов питания образовательным учреждениям и т.д. Выступают в качестве спонсоров в проведении мероприятий, проводимых комитетом.

Подготовка национальных кадров

В период действия программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с 2002 по 2007 год» оплата обучения студентов, оплата общежития, проезда производилась муниципальными образованиями.

С 2007 года оплату за обучение студентов производит Департамент по вопросам малочисленных народов Севера, выплаты несут компенсационный характер при предоставлении документов на компенсацию по факту оплаты.

Данная форма снизила количественный показатель обучающихся студентов из числа малообеспеченных граждан.

Причины:

- отсутствие возможности оплаты обучения самостоятельно;
- непредоставление банками кредитов малообеспеченным гражданам.

К примеру, в период с 2002 по 2006 год на территории Березовского района из числа малообеспеченных граждан обучалось:

- 2002 год – 147 студентов,
- 2003 год – 148 студентов,
- 2004 год – 135 студентов,
- 2005 год – 154 студента,
- 2006 год – 151 студент.

В 2007 году, по информации Департамента по вопросам малочисленных народов Севера автономного округа, компенсация за обучение выплачена 70 студентам высших и средних учебных заведений.

Предлагаем рассмотреть возможность оплаты обучения малообеспеченных студентов, проживающих в отдалённых населённых пунктах, согласно порядку, действовавшему до принятия данной программы. Оплата должна производиться по факту поступления счетов-фактур из учебных заведений.

Организация летнего отдыха

В Берёзовском районе (одном из первых в округе) на протяжении 13 лет в каникулярное время работают три этнографических стойбища: «Мань-Ускве» в д. Ясунт (от с. Саранпауль 15 км), «Тэк курт» в с. Теги, «Чуанели» (от п. Ванзетур 7 км).

Для размещения участников смен есть необходимые стационарные объекты: изба, баня, летняя кухня, сумьхи, лабазы, чумы и палатки.

Смены имеют разную специализацию: фольклорная, горная, музикальная, международная, «здравостроительная», экологическая, языковая.

Согласно штатному расписанию в стойбищах работают до 10 человек: директор стойбища, медицинская сестра, преподаватель по декоративно-прикладному творчеству, преподаватель по родному языку, мастер-наставник по рыбной ловле, повар, сторож-охранник, воспитатель.

За летний период в стойбищах отдыхают до 290 детей.

Также детям предоставляются бесплатные путёвки и оплачивается проезд в лагеря на Черноморское побережье и в Болгарию (до 30 путёвок ежегодно).

Для оперативного решения вопросов по организации детского летнего отдыха и своевременного завоза детей в стойбища и оздоровительные лагеря Департаменту по вопросам МНС автономного округа необходимо в начале года проводить соответствующие конкурсы (в текущем году аукцион проводился в августе).

Санаторно-курортное лечение

Ежегодно Департамент по вопросам МНС предоставляет гражданам санаторно-курортные путёвки в различные уголки России.

2006 г. – 18 путёвок в санаторий «Здравница Кузбасса» (г. Белокуриха) и «Тараскуль» (г. Тюмень).

2007 г. – 16 путёвок в санаторий «Усть-Качка» г. Пермь и «Геолог» (г. Тюмень).

2008 г. – 61 путёвка в санаторий «Ласточка» (г. Тюмень).

В текущем году все граждане, подавшие заявления в комитет, прошли санаторно-курортное лечение.

Сохранение традиционной культуры, развитие национального творчества и искусства КМНС:

В последнее время стало доброй традицией проведение национальных праздников, которые привлекают не только коренное население, но и жителей и гостей района. Ежегодно проводятся такие праздники, как:

- День оленевода (п. Саранпауль)
- Слёт охотников (п. Сосьва)
- День рыбака (на всей территории района)
- Вороний день (на всей территории района)
- День коренных народов
- Фестиваль «Дружба»
- В новогодние каникулы «Зимний чум» с национальной кухней и катанием на оленьих упряжках.

С 2007 года финансирование мероприятий осуществляется, минуя Комитет по вопросам МНС, т.е. непосредственно организаторам праздников, в результате чего комитетом потеряна возможность финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Расход субвенций на исполнение переданных полномочий

Всего выделено 1 361,0 тыс. руб.

На 01.09.08 г. освоено 347,8 тыс. рублей, что составляет 25,5%.

Перечислена материальная помощь 44 семьям на сумму 277,8 тыс. рублей;

- на обустройство быта молодым специалистам – 1 человеку на сумму 70,0 тыс. руб.

В связи с принятыми изменениями и дополнениями в программу (с 01.07.08 г.) остаток денежных средств до конца 2008 года будет освоен полностью.

Подпрограмма № 3

Улучшение жилищных условий граждан из числа КМНС осуществляется по средствам подпрограммы № 3 «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Севера» в рамках окружной программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2005–2015 годы».

Ежегодно увеличивается финансирование данной подпрограммы, увеличивается количество получивших жилищные субсидии, однако очередь нуждающихся граждан в улучшении жилищных условий не уменьшается.

Для сравнения:

Субсидии	2006 год	2007 год	2008 год – 54 000 тыс. руб. на 05.09.08 г. освоено 37 138 тыс. руб
Строительство	10 442,9	17 967,6	9 190,8
Приобретение	23 817,1	22 442,4	27 947,2
Количество семей	43	71	31
Всего:	34 260,0	43 390,0	37 138,0

Если ранее граждане, участники подпрограммы № 3, приобретали вторичное жилье, то за последние два года граждане приобретают новое жильё, строят дома в капитальном исполнении, становятся участниками долевого строительства квартир в многоквартирных новостройках.

План финансирования по подпрограмме № 3 «Обеспечение жильем помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов Севера» на 2008 год составил 54 000 тыс. рублей (с учётом дополнительного финансирования 30 000 тыс. рублей).

На 05.09.2008 года освоено финансовых средств по предоставлению субсидий на общую сумму 37 138,0 тыс. рублей.

Из них:

- приобрела жильё 21 семья на общую сумму 27 947,2 тыс. рублей (п. Берёзово – 3 семьи, п. Игрик – 13 семей, п. Хулымсунт – 1 семья, п. Светлый – 1 семья, д. Ломбовож – 1 семья, с. Теги – 2 семьи);

- строительство индивидуальных жилых домов 10 семей на общую сумму 9 190,8 тыс. рублей (п. Берёзово – 3 семьи, с. Сосьва – 2 семьи, с. Саранпауль – 4 семьи, д. Устрём – 1 семья).

Остаток финансирования распределён 20 семьям района на приобретение и строительство жилья, который будет перечислен после регистрации сделок купли-продажи до конца сентября 2008 года.

В 2008 году проведено 7 заседаний жилищной комиссии.

Признаны нуждающимися 102 семьи.

Очерёдность в Берёзовском районе составляет 298 семей.

Программой «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008–2012 годы» предусмотрено строительство заготовительных пунктов в посёлках Берёзово и Сосьва, а также строительство ледника в д. Устрём. Заканчивается строительство заготовительного пункта в п. Игрик (срок сдачи второй очереди – четвёртый квартал 2008 года). В настоящее время ведутся работы по внутренней отделке и благоустройству территории.

Основной целью работы таких заготовительных пунктов является помочь населению в реализации продукции рыбодобычи и дикоросов, а также консолидация общин в сфере ведения традиционных промыслов. На базе данных объектов предусмотрена не только приёмка и хранение сырья, но и производство готовой продукции. В конечном итоге строительство заготовительных пунктов обеспечит увеличение рабочих мест, а также даст возможность трудоустроить безработное коренное население.

Подводя итоги, хочется отметить, что Берёзовский район, являясь дотационным, лишен возможности иметь свою программу, обеспеченную достаточным финансированием, поэтому благодаря взаимопониманию и поддержке со стороны Правительства и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры удаётся решать социально значимые вопросы, касающиеся интересов граждан из числа КМНС.

Но остаётся ряд вопросов, которые необходимо решить в ближайшее время, а именно:

- администрации Берёзовского района передана лишь часть полномочий по исполнению программы «Социально-экономическое и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2012 годы».

Для более оперативного решения социальных вопросов и реализации программных мероприятий Департаменту по вопросам МНС автономного округа необходимо передать все полномочия муниципальному образованию. За Департаментом сохранить контролирующую, руководящую и направляющую роль.

- Отнести заготовку и переработку леса к традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и включить в программу приобретение шести деревообрабатывающих комплексов для нужд малых национальных населённых пунктов. В дальнейшем приобретение данного оборудования позволило бы разместить на их базе столярные цеха и цеха производства строительных материалов, тем самым решить проблему трудозанятости коренного населения, а также обеспечить индивидуальное жилищное строительство продукцией лесопереработки. Профессиональное обучение и курсы повышения квалификации специалистов возможны на базе Иггримского профессионального колледжа.

- В связи с полным освоением средств по подпрограмме № 3 «Обеспечение жилыми помещениями граждан из числа коренных малочисленных народов в Ханты-Мансийском автономном округе», увеличением численности семей, состоящих на учёте, а также с появлением на рынке большего количества нового жилья необходимо увеличить окружные субвенции на эти цели. Объём финансирования должен составлять не менее:

2008 год – 84 млн. руб.

2009 год – 102 млн. руб.

2010 год – 110 млн. руб.

2011 год – 114 млн. руб.

2012 год – 118 млн. руб.

При достаточном финансировании будет значительно снижен уровень нуждающихся до 60-70 семей ежегодно.

• С 1993 по 2004 год за населением и национальными общинами перед окружным бюджетом числится задолженность по возврату кредитов в размере 36 миллионов рублей. Комитетом неоднократно подавались ходатайства в Департамент по вопросам МНС и к депутатам Ассамблеи МНС о списании образовавшейся задолженности в связи с невозможностью возврата по многим причинам: смерть получателя, неправильное оформление договоров займа, отсутствие поручителей и т.д., но решение так и не было принято.

Необходимо вновь вернуться к этому вопросу, изучить его и принять оптимальное решение.

Надеемся и на дальнейшее взаимопонимание и сотрудничество органов законодательной и исполнительной власти в решении проблемных вопросов Берёзовского района.

ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

С.М. Бутина,
начальник отдела
правовой экспертизы законопроектов
по конституционному законодательству,
государственному управлению
и административному законодательству
Государственно-правового управления
аппарату Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



1. Изменения Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

1) Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в статью 42 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Данным Федеральным законом, в отличие от предыдущего положения, предусмотрено, что правовое регулирование муниципальной службы, включая требования к муниципальным должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

2) Федеральный закон от 23 июля 2008 года № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»

Изменения касаются передачи части полномочий, ранее отнесенных к Правительству Российской Федерации, к уполномоченному Правительством Российской Федерации федеральному органу исполнительной власти.

Данные изменения вступают в силу с 1 января 2009 года.

2. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»

Данным Федеральным законом установлены требования пожарной безопасности при проектировании, строительстве и эксплуатации поселений и городских округов. Вступает в силу закон по истечении девяти месяцев со дня его официального опубликования.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 июля 2008 года № 54-оз «О внесении изменения в пункт 2 статьи 17 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Пункт 2 статьи 17 Закона автономного округа «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» установил, что порядок назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, устанавливается муниципальными правовыми актами.

В Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступают обращения от органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с вопросом о том, к чьим полномочиям относится установление порядка назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы – главы муниципального образования или представительного органа муниципального образования.

Руководствуясь пунктами 3 и 6 статьи 43 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» указанный Закон автономного округа от 21 июля 2008 года № 54-оз отнес установление порядка назначения, перерасчета и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы, к компетенции представительного органа муниципального образования.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 июля 2008 года № 59-оз «О внесении изменений в статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Суд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июня 2008 года в своем решении, указывает, что статья 40 Федерального закона

от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяя статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, в части 1 предусматривает обеспечение условий для беспрепятственного осуществления ими своих полномочий. Данная гарантия носит обязательный характер и предполагает ряд организационных, социальных и других мер с целью обеспечить реальную независимость этих лиц.

На основании принятого решения суда автономного округа принят данный закон и признаны утратившими силу подпункт 1 пункта 1 и подпункт 1 пункта 2 статьи 1 Закона автономного округа «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 июля 2008 года № 66-оз «О признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Принятый в 2000 году Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О негосударственном пенсионном обеспечении государственных и муниципальных служащих» предусматривает право государственных и муниципальных служащих на дополнительное негосударственное пенсионное обеспечение.

Позднее, в соответствии с требованиями федерального законодательства были приняты законы автономного округа от 31 декабря 2004 года № 97-оз «О государственной гражданской службе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», от 20 июля 2007 года № 113-оз «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», нормами которых предусмотрено назначение пенсий за выслугу лет соответственно государственным гражданским служащим и муниципальным служащим.

Также был принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2004 года № 81-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан».

В настоящее время нормы закона автономного округа от 1 марта 2000 года № 10-оз «О негосударственном пенсионном обеспечении государственных и муниципальных служащих» не применяются.

На основании изложенного принят закон автономного округа, признающий утратившими силу Закон автономного округа от 1 марта

2000 года № 10-оз «О негосударственном пенсионном обеспечении государственных и муниципальных служащих» и Закон автономного округа от 28 декабря 2006 года № 137-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа «О негосударственном пенсионном обеспечении государственных и муниципальных служащих».

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 июля 2008 года № 71-оз «Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Законом упраздняется деревня Тутлейм Берёзовского района в связи с отсутствием зарегистрированного и проживающего в ней населения.

В связи с этим вносятся изменения во все законы автономного округа, содержащие упоминание об упраздненной деревне.

Кроме того, указанным законом автономного округа поселку Высокий возвращен статус поселка городского типа.

В связи с этим также внесены изменения в ряд законов автономного округа.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 июля 2008 года № 73-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об определении границ нотариальных округов и численности нотариусов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Настоящим законом увеличена численность нотариусов в автономном округе на 8 единиц (общее количество – 86 человек), а также с учетом увеличения численности нотариусов установлены новые границы нотариальных округов.

Введены по одной должности нотариусов в следующих населенных пунктах автономного округа, где в настоящее время отсутствуют нотариусы:

- п. Горноправдинск Ханты-Мансийского района;
- пгт. Талинка Октябрьского района;
- пгт. Приобье Октябрьского района;
- с. Саранпауль Березовского района;
- п. Солнечный Сургутского района;
- п. Нижнесортымский Сургутского района;
- п. Салым Нефтеюганского района;
- пгт. Кондинское Кондинского района.

Введение должностей нотариусов в данных населенных пунктах позволит исключить поездки граждан из этих населенных пунктов в другие населенные пункты за услугами нотариусов и обеспечить нотариальными услугами по месту жительства более 60 тысяч человек, что в конечном итоге приведет к улучшению качества жизни населения.

8. Изменения в законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с положением статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии с частью 6.1 указанного Федерального закона закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления государственными полномочиями Российской Федерации, переданными для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации, также должен содержать положения, определяющие права и обязанности органов местного самоуправления, связанные с осуществлением переданных им государственных полномочий Российской Федерации, аналогичные правам и обязанностям высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), предусмотренным федеральным законом, в соответствии с которым осуществление указанных полномочий передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации, и связанным с осуществлением переданных полномочий, в случае, если закрепление таких прав и обязанностей не противоречит федеральным законам.

В настоящее время идет работа по внесению соответствующих изменений в те законы автономного округа, которые наделяют органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», принятый Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 сентября 2008 года

Данный закон в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры определяет меры по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Статьей 8 данного закона определено, что взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа осуществляется посредством оказания методической помощи органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в целях осуществления единой координированной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по реализации данного закона, проведения единого антикоррупционного мониторинга, антикоррупционной пропаганды и иных мероприятий по противодействию коррупции в автономном округе.

Пунктом 2 статьи 9 данного закона определено, что полномочия, порядок формирования и деятельности совещательных координационных органов по противодействию коррупции при органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, их персональный состав утверждаются органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, при которых они создаются.

10. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния», принятый Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 сентября 2008 года

Принятие настоящего закона обусловлено вступлением в силу Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничений полномочий» и внесением изменения в статью 19 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые регулируют порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

В отличие от ныне действующего закона автономного округа данным законом наделяются полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния органы местного самоуправления городских и сельских поселений. Это послужило причиной для принятия закона о передаче полномочий в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в новой редакции.

11. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», принятый Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 сентября 2008 года

Данным законом предлагается определить из существующего перечня наименований должностей муниципальной службы должности для непосредственного обеспечения исполнения полномочий лица, замещающего муниципальную должность, на срок полномочий указанного лица. К таким должностям отнесли помощников, советников, консультантов, пресс-секретарей главы муниципального образования и председателя представительного органа муниципального образования, а также первых заместителей и заместителей главы муниципального образования.

Кроме того, с целью приведения к единообразию групп должностей должность заместителя главы (главы администрации) муниципального образования в городских и сельских поселениях с численностью населения от 1 до 10 тысяч человек переведена из главной группы в высшую группу.

12. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об особенностях отчуждения государственного или муниципального недвижимого имущества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», принятый Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 19 сентября 2008 года

Закон подготовлен во исполнение Федерального закона от 22 июля 2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Данным законом автономного округа устанавливается предельное значение площади арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества. Если площадь арендуемого имущества превышает это предельное значение, ему не предоставляется преимущественное право на приобретение такого имущества. Площадь установлена с тем расчетом, чтобы не препят-

ствовать выкупу имущества, поскольку наибольшая площадь сдаваемого в аренду отдельным субъектам малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального имущества не превышает 5 000 кв м по одному договору аренды.

Так же устанавливается трехгодичный срок рассрочки оплаты имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства государственного или муниципального.

Действие закона определено до 1 июля 2010 года, то есть тот же период времени, что Федеральный закон.

13. Проект Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Комплексное развитие сельских населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2012 годы», принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в первом чтении 19 сентября 2008 года.

РЕШЕНИЕ
восьмого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(четвертого созыва)

п. Березово

25 сентября 2008 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, **Координационный совет решил:**

1. Информацию «О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2006 года № 99-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Культура Югры» на 2006–2008 годы» в Березовском районе» принять к сведению.

Отметить, что проблемами муниципальных образований в сфере культуры являются:

1) необходимость продолжения работы по оснащению библиотек компьютерной техникой и специализированным оборудованием, а также информатизация библиотек (развитие окружных корпоративных ресурсов, региональных сводных баз данных);

2) необходимость поддержки небольших музеев;

3) необходимость кинотехнологического переоснащения сельских кинозалов;

4) нехватка преподавательских кадров в сельских школах искусств, приобретение и доставка музыкальных инструментов в отдаленные сельские населенные пункты;

5) низкая материально-техническая база сельских клубов;

6) недостаточное финансирование на переподготовку и повышение квалификации кадров, на участие творческих коллективов в окружных и межрегиональных мероприятиях.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления рассмотреть возможность применения опыта Березовского района в сфере реализации программы «Культура Югры» на 2006–2008 годы».

2. Информацию «О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 ноября 2006 года № 116-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008–2011 годы» в Березовском районе» принять к сведению.

Отметить, что проблемами муниципальных образований в сфере агропромышленного комплекса являются:

1) необходимость предоставления квот на добычу (вылов) водных биологических ресурсов (рыбы) не только коренным малочисленным народам Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, но и тем, кто родился на данной территории;

2) невозможность акционеров рыбных хозяйств своими средствами поддержать и развивать созданные акционерные общества. В этой связи необходимо рассмотреть возможность передачи контрольного пакета акций в муниципальные образования либо автономный округ;

3) необходимость передачи полномочий по выдаче лицензий на вылов рыбы в муниципальные образования;

4) необходимость привлечения людей к вылову хищных пород рыб, так как по результатам проводимого в Березовском районе специализированного исследования наличие больших популяций хищных пород рыб угрожает развитию популяций таких рыб, как муксун, нельма, и так далее;

5) необходимость привлечения местного населения к работе в сельскохозяйственных предприятиях;

6) необходимость возмещения части затрат расходуемой на сельскохозяйственные нужды электрической энергии;

7) большие затраты сельскохозяйственных предприятий, связанные с арендой зданий, сооружений и оборудования, а также с транспортировкой как кормов, так и готовой продукции из отдаленных территорий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к местам реализации;

8) необходимость снижения размера налогов на имущество для сельскохозяйственных предприятий;

9) необходимость внедрения новых технологий в процессы переработки готовой продукции;

10) несоответствие подзаконных актов действующему федеральному законодательству.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления рассмотреть возможность применения опыта Березовского района в

сфере реализации программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008–2011 годы».

3. Информацию «О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2007 года № 159-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2010 годы» в Березовском районе» принять к сведению.

Отметить, что основными проблемами муниципальных образований в сфере образования являются:

1) необходимость проведения не косметического, а капитального ремонта школ и в то же время недостаточное финансирование на капитальный ремонт школ на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) необходимость поддержки малокомплектных и малочисленных школ, которые пока не в состоянии стать активными участниками приоритетного национального проекта в связи с отсутствием телефонной и электронной связи, недостаточностью среди профессионального общения, сложной транспортной схемой и удаленностью от районного центра;

3) недостаточное обеспечение школ ростовой мебелью;

4) необходимость обеспечения работников служебным жильем.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления рассмотреть возможность применения опыта Березовского района в сфере реализации приоритетного национального проекта «Образование» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2010 годы».

4. Информацию «О ходе выполнения Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 октября 2007 года № 151-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2012 годы» в Березовском районе» принять к сведению.

Отметить, что основными проблемами муниципальных образований в сфере социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера являются:

1) необходимость снижения уровня безработицы граждан из числа коренных малочисленных народов Севера, особенно женщин, проживающих в сельской местности;

2) снижение количественного показателя обучающихся студентов из числа коренных малочисленных народов Севера в связи с введением новой системы оплаты обучения студентов (компенсационных выплат по факту оплаты обучения);

3) необходимость передачи Березовскому району в полном объеме полномочий по исполнению программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2012 годы» в Березовском районе»;

4) необходимость отнесения заготовки и переработки леса к традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера и в связи с этим приобретения деревообрабатывающих комплексов для нужд малых населенных пунктов;

5) с 1993 по 2004 годы за населением и национальными общинами перед окружным бюджетом числится задолженность по возврату кредитов в размере 36 миллионов рублей, которую нет возможности возвратить по различным причинам (смерть получателя, отсутствие поручителей и так далее);

6) необходимость обеспечения жильем лиц из числа коренных малочисленных народов Севера.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления рассмотреть возможность применения опыта Березовского района в сфере реализации программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2008–2012 годы».

5. Информацию «О ходе выполнения решений Координационного совета четвертого созыва» принять к сведению.

6. Информацию «Об основных изменениях в законодательстве по местному самоуправлению» принять к сведению.

7. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления:

1) подготовить и направить конкретные предложения по восстановлению и развитию сельского хозяйства на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) рассмотреть и направить предложения по проекту Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Комплексное развитие сельских населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2008–2012

годы», принятому Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в первом чтении 19 сентября 2008 года, до 15 октября 2008 года;

3) обратить внимание на решение вопросов в области культуры, на поддержку и развитие муниципальных учреждений культуры и искусства;

4) участвовать в программах, принимаемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

5) подготовить и направить конкретные предложения по развитию туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

6) направить в президиум Координационного совета информацию о реализации решений Координационного совета;

7) рассмотреть возможность обращения в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о необходимости внесения изменений в Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24 декабря 2007 года № 333-п с целью повышения должностных окладов специалистам администраций сельских поселений.

8. Обратиться в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением о рассмотрении возможности:

1) обращения в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением обратить внимание на капитальный ремонт школ, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) решения вопроса об оплате обучения малообеспеченных граждан из числа лиц коренных малочисленных народов Севера в высших учебных заведениях по факту поступления счетов-фактур из учебных заведений;

3) обращения в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением обратить внимание на необходимость создания в гп. Березово историко-архитектурного музея под открытым небом, проведения историко-культурной оценки территории в зоне влияния мегапроекта «Урал промышленный – Урал Полярный», строительства культурно-досугового комплекса в пгт. Березово;

4) обращения в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением обратить внимание на необходимость разработки программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о служебном жилье, о капитальном ремонте школ, о подготовке и закреплении кадров в поселениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Председатель
Координационного совета

В.С. Сондыков

ИНФОРМАЦИЯ

о Думе Березовского района четвертого созыва и представительных органах городских и сельских поселений района

Дума Березовского района четвертого созыва сформирована по итогам выборов 12 марта 2006 года сроком на пять лет.

Согласно уставу района Дума района состоит из 16 депутатов. Все депутаты осуществляют свою деятельность на непостоянной основе. Председатель Думы района Погодаева О.Г. исполняет свои полномочия также на непостоянной основе.

Дума Березовского района не является юридическим лицом, ввиду чего аппарата Думы не создано. Обеспечение работы представительного органа района осуществляется Управление по работе с Думой района и взаимодействию с представительными органами, входящее в структуру администрации района.

В структуре Думы района образованы три постоянные депутатские комиссии: комиссия по бюджету и контролю за использованием бюджетных средств, комиссия по социальной политике, комиссия по местному самоуправлению. На заседаниях депутатских комиссий осуществляется предварительное рассмотрение вопросов, включенных в повестку дня заседания Думы района, а также рассмотрение писем и обращений, поступивших в Думу района от граждан, коллективов, руководителей предприятий, учреждений, организаций района, депутатов Советов поселений.



В Думе района работает депутатская фракция Березовского местного отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия», зарегистрированная решением Думы района от 06.10.2006 № 82. В состав фракции входят 5 депутатов: Нагимуллина О.А. – руководитель фракции, Ахметшин А.В. – заместитель руководителя фракции, Олейников Н.В., Полуянов Н.Г., Голошибин А.И.

Депутаты Думы района входят также в состав различных комиссий и рабочих групп, образованных при администрации района для решения необходимых вопросов. Так, например, Погодаева О.Г. и Баранова В.В. утверждены полномочными представителями Думы района в состав постоянно действующей муниципальной трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. Ахметшин А.В. и Погодаева О.Г. входят в состав постоянно действующей конкурсной комиссии по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом.

Председатель Думы Березовского района Погодаева О.Г. является членом Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы автономного округа.

С целью контроля за выполнением приоритетных национальных проектов, реализуемых на территории Березовского района, решением Думы района от 26 мая 2006 года образована рабочая группа по контролю за ходом реализации приоритетных национальных проектов на территории района, утверждено положение о Рабочей группе. Руководит деятельностью Рабочей группы председатель Думы района. В состав Рабочей группы вошли председатель комиссии Думы района по бюджету и контролю за использованием бюджетных средств, должностные лица органов прокуратуры, отдела внутренних дел района, Березовского филиала окружного фонда обязательного медицинского страхования, отдела по Березовскому району ГУ «Региональное отделение фонда социального страхования», отделения по Березовскому району Управления федерального казначейства по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, руководители и специалисты структурных подразделений администрации района, представители общественности, районных средств массовой информации. Членами Рабочей группы проводились проверки хода реализации приоритетных национальных проектов непосредственно в учреждениях и организациях, которые их реализуют: в учреждениях здравоохранения, образования. В своей деятельности Рабочая группа,

созданная Думой района, тесно сотрудничает с межведомственными отраслевыми советами (рабочими группами) по реализации приоритетных национальных проектов в сфере здравоохранения, образования, агропромышленного комплекса, жилищного строительства, созданными при главе района.

За отработанный период Думой района четвертого созыва проведено 12 заседаний. Рассмотрено более 320 вопросов, по 316 из них приняты решения. Депутаты рассмотрели около 70 вопросов по бюджету, налогам и финансам, более 150 вопросов в области социальной политики (образование, здравоохранение, культура, спорт).

Ввиду отдаленности от районного центра территорий, на которых проживают депутаты, между заседаниями Думы района при необходимости организуется принятие решений путем заочного опроса депутатов. Решения, принятые путем заочного опроса, в обязательном порядке подтверждаются на очередном заседании Думы района. На сегодняшний день Думой района четвертого созыва путем заочного голосования принято 15 решений.

Думой района четвертого созыва принято 25 районных программ, в том числе 7 по реализации приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образования, развития агропромышленного комплекса, строительства доступного и комфортного жилья, 12 программ в социальной сфере. Утверждены более 40 порядков и положений, регулирующих различные вопросы местного самоуправления. В мае 2006 года принят регламент Думы Березовского района, положения которого определяют организацию деятельности Думы района.

Регулярно проводится работа по приведению устава района, иных нормативных правовых актов, принятых Думой района, в соответствие с законодательством.

В связи с тем, что Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменил действующую систему организации местного самоуправления, в границах муниципального образования Березовский район было образовано 6 муниципальных образований нового типа:

- городское поселение Березово;
- городское поселение Игрим;
- сельское поселение Саранпауль;
- сельское поселение Хулимсунт;
- сельское поселение Приполярный;
- сельское поселение Светлый.

В октябре 2005 года во вновь образованных поселениях были впервые избраны представительные органы местного самоуправления, главы муниципальных образований. Таким образом, в Березовском районе сформировано 7 представительных органов: Дума района, 2 Совета депутатов городских поселений, 4 Совета депутатов сельских поселений.

Согласно уставам муниципальных образований число депутатов представительных органов местного самоуправления в районе составляет 80 человек. На сегодняшний день замещено 75 депутатских мандатов: в районе – 16, в городских поселениях – 22, в сельских поселениях – 37. Досрочно прекратили свои полномочия, в основном в связи с переездом на новое место жительства, 5 депутатов Советов поселений.

Советы депутатов городских и сельских поселений района не являются юридическими лицами, все депутаты в них осуществляют свою деятельность на непостоянной основе.

Среди депутатов почти одну третью часть составляют работники бюджетной сферы, 20% – работники коммерческих организаций, 6 пенсионеров. Женщины составляют почти половину депутатского корпуса – 36, мужчин-депутатов – 39. Высшее профессиональное образование имеют 53 депутата, то есть 2/3 состава, среди них один кандидат наук (депутат Думы района Грудо Т.А.), среднее специальное образование имеют 19 депутатов, три депутата имеют среднее образование. Средний возраст депутатов: от 35 до 50 лет – 40, младше 35 лет – 10, от 50 до 65 лет – 23, 2 депутата – старше 65 лет.

Организацию деятельности Совета поселения в городских поселениях Березово и Игрим осуществляет председатель Совета поселения, избираемый Советом поселения из своего состава на первом заседании.

В сельских поселениях полномочия председателя Совета поселения исполняет глава поселения, который входит в состав Совета поселения с правом решающего голоса.

Начиная с избрания и по настоящее время представительными органами проводится работа по созданию нормативной правовой базы муниципальных образований, разрабатываются нормативные правовые акты, принятие которых необходимо в соответствии со 131-м Федеральным законом, окружными законами и уставами муниципальных образований.

Прежде всего, представительными органами поселений были приняты необходимые нормативные правовые акты по вопросам, касающимся организации их деятельности, а также по вопросам обеспечения прав граждан в осуществлении местного самоуправления, такие как «О по-

рядке организации и проведения публичных слушаний», «О порядке назначения и проведения собрания граждан», «О порядке назначения и проведения конференции граждан (собрания делегатов)», «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан», «О порядке назначения и проведения опроса граждан» и другие.

Для координации деятельности представительных органов муниципальных образований района по наиболее важным вопросам местного самоуправления, укрепления взаимодействия Думы района с Советами депутатов городских и сельских поселений района, а также в целях совершенствования нормотворческого процесса в сфере местного самоуправления, в феврале 2006 года Думой района принято решение о создании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Березовского района, утверждено положение о нем. Координационный совет формируется из делегированных депутатов представительных органов городских и сельских поселений района и депутатов Думы района – всего в состав Совета входит 10 депутатов. Руководит работой Координационного совета председатель Думы Березовского района.

За время работы Координационного совета первого созыва проведены четыре заседания: в ноябре 2006 года – в пгт. Березово, в марте 2007 года – в пгт. Игрим, в ноябре 2007 года – в пгт. Березово, в феврале 2008 года – в п. Хулимсунт. На заседаниях совета рассмотрены более 45 вопросов. Среди них такие вопросы, как о ходе реализации Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Березовском районе; о принципах формирования бюджета Березовского района и бюджетов городских и сельских поселений района на очередной финансовый год; о разграничении муниципального имущества в соответствии с требованиями, установленными 131-м Федеральным законом; о приведении уставов муниципальных образований района в соответствие с законодательством и другие актуальные вопросы местного самоуправления.

Помимо участия в заседаниях представительного органа, депутатских комиссиях, заседаниях Координационного совета, одним из главных направлений деятельности депутатов является работа с избирателями. Депутаты Думы района ведут личный прием граждан на территориях соответствующих избирательных округов. Так, депутатами Березовской территории осуществляется еженедельный прием граждан. Депутаты других территорий ведут прием граждан по месту работы, жительства.

В поселениях района также ведется прием граждан по личным вопросам. Все обращения избирателей рассматриваются депутатами и по ним принимаются необходимые меры.

За прошедший год депутатами Думы района принято около 190 граждан, депутатами городских и сельских поселений принято по личным вопросам более 110 граждан.

В целях наиболее эффективного и оперативного решения проблем, обозначенных жителями района перед органами местного самоуправления, регулярно проводятся встречи депутатов Думы района с главой Березовского района.

Одной из важных составляющих работы депутатов является информированность населения о деятельности представительных органов местного самоуправления. В средствах массовой информации района освещается информация о деятельности органов местного самоуправления. На страницах районной газеты «Жизнь Югры» публикуются материалы о проводимых заседаниях Думы района, заседаниях Координационного совета представительных органов района, о принятых на них решениях. В специальных вестниках газеты «Жизнь Югры» публикуются муниципальные правовые акты органов местного самоуправления района и поселений, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина.

Депутаты, председатели представительных органов района выступают в различных рубриках на страницах газеты «Жизнь Югры», в телепрограммах местной студии «АТВ Березово» «Прямой эфир», «Диалог с властью», «Разговор по поводу...», в интервью с информацией о ходе реформы местного самоуправления в муниципальных образованиях района, о возникающих проблемах и возможных путях их решения, об изменениях в законодательстве, а также по другим интересующим граждан вопросам.

Для повышения уровня информированности жителей автономного округа об организации местного самоуправления в муниципальных образованиях Березовского района, расширения возможностей взаимодействия между органами местного самоуправления и населением, а также с органами государственной власти, с середины 2006 года действует интернет-сайт Березовского района, на страницах которого размещена информация о структуре, составе, деятельности органов местного самоуправления района, городских и сельских поселений, входящих в состав района, в том числе представительных органов. На главной странице интернет-сайта в разделе «Муниципальные правовые акты»

размещаются уставы муниципальных образований района, решения представительных органов, принятые в целях обеспечения прав граждан на участие в осуществлении местного самоуправления, иные муниципальные нормативные правовые акты.

Воспользоваться информацией официального сайта Березовского района может любой пользователь сети Интернет.

**Действующие районные целевые программы,
утвержденные Думой Березовского района**

по состоянию на 1 августа 2008 года

№	Название программы	Решение Думы района	Заслушивалась информация о ходе выполнения
2005 год			
1.	«Меры профилактики социально значимых заболеваний в Березовском районе» 2006-2010 гг. <i>Подпрограммы:</i> «Сахарный диабет» «Профилактика заболеваний, передаваемых половым путем»	15.09.2005 № 364	05.10.2007 № 191
2.	«Комплексная безопасность образовательных учреждений» 2006-2010 годы» - дополнена подпрограммой «Чистая вода» на 2008-2010 годы	21.12.2005 № 391 07.12.2007 № 232	01.06.2007 № 163 (за 2006 год)
2006 год			
3.	Программа социально-экономического развития Березовского района до 2010 года	В первом чтении: 21.12.2005 № 393 утверждена: 16.02.2006 № 412	<i>Внутренний контроль</i> Ежегодно в марте – итоги СЭР
4.	Программа развития образования Березовского района на 2006-2010 годы	В первом чтении: 16.02.2006 № 414 утверждена: 26.05.2006 № 36	06.06.2008 № 301 (за 2007 год)

№	Название программы	Решение Думы района	Заслушивалась информация о ходе выполнения
5.	«Молодёжь Берёзовского района на 2006-2008 годы»	16.02.2006 № 415	29.03.2007 № 140 (за 2006 год)
6.	Районная программа «Каникулы 2006-2008»	26.05.2006 № 37	06.10.2006 № 74 29.03.2007 № 137 01.06.2007 № 166 05.10.2007 № 188 06.06.2008 № 302
7.	Комплексная межведомственная программа по гражданскому и патриотическому воспитанию молодежи Березовского района, подготовке юношей к военной службе на 2007-2009 годы	В первом чтении: 26.05.2006 № 38 утверждена: 15.12.2006 № 102	
8.	Программа развития муниципального общеобразовательного учреждения «Игримская средняя общеобразовательная школа № 1» до 2010 года	26.05.2006 № 39	
9.	«Развитие физической культуры и спорта в Березовском районе на 2007-2010 годы»	26.05.2006 № 43	05.10.2007 № 194
<i>2007 год</i>			
10.	Программа обеспечения территории муниципального образования Березовский район документами градорегулирования на 2007-2010 гг.		
11.	Комплексная программа по профилактике правонарушений и усилению борьбы с преступностью на территории Березовского района на 2008-2010 годы		
12.	Программа информатизации Березовской средней общеобразовательной школы 2007-2010 годы		
13.	«Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Березовском районе» на 2007-2011 годы		

14.	«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Березовского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2008-2015 гг.»		
15.	Районная целевая программа по противодействию распространению алкоголизма и связанных с ним общественно опасных деяний на 2007-2011 гг.		
16.	«Реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» на территории Березовского района на 2008-2010 годы»		
17.	«Реализация приоритетного национального проекта «Образование» в Березовском районе на 2008-2010 годы»		
18.	«Реализация приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения на территории Березовского района на 2008-2010 годы»		
19.	Районная целевая программа по противодействию распространению ВИЧ-инфекции в Березовском районе «АнтиСПИД-Березово» на 2008-2010 годы		
20.	Районная целевая программа «Укрепление комплексной безопасности учреждений здравоохранения муниципального образования Березовский район на 2008-2010 годы»		
21.	«Реализация приоритетного национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса» на территории Березовского района на 2008-2011 годы»		

№	Название программы	Решение Думы района	Заслушивалась информация о ходе выполнения
22.	Программа природоохранных мероприятий по Березовскому району на 2008-2011 годы		
<i>2008 год</i>			
23.	Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества Березовского района на 2008 год		
24.	Районная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2008-2012 годы		
25.	«Проектирование и строительство инженерных сетей» на территории Березовского района на 2008-2010 годы		
26.	«Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания» на территории Березовского района на 2008-2010 годы		

Библиографический список статей из периодических изданий по вопросам местного самоуправления

(август – октябрь 2008 г., материал в обратной хронологии)

Симухин В.

Виды нормативных правовых актов органов местного самоуправления в Российской Федерации / В. Симухин // Современное право. – 2008. – № 10. – окт. – С. 57-59.

Тимченко, В.

Местное самоуправление и развитие России: С 1 января 2009 года вступает в силу новая редакция Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» (от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ). К этому событию готовится весь «муниципальный мир» России / В. Тимченко // Национальные проекты. – 2008. – № 10 (окт.). – С. 91-93.

Бурмистров, С.

Контрольные правомочия органов государственной власти в сфере передаваемых государственных полномочий / С. Бурмистров // Муниципальное право. – 2008. – № 3 (сент.). – С. 37-40.

Мадьярова, А.

Аналитический комментарий положений законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении в части определения вопросов местного значения и полномочий органов местного самоуправления / А. Мадьярова // Муниципальное право. – 2008. – № 3 (сент.). – С. 14-36.

Миронов, Н.

Местное самоуправление: незавершенный проект (была ли реализована правительенная концепция муниципальной реформы?) / Н. Миронов // Муниципальное право. – 2008. – № 3 (сент.). – С. 2-13.

В статье предлагается краткий и обобщенный анализ основных результатов реализации правительенной концепции 2002 года, на основе которой проводилась муниципальная реформа, начавшаяся с принятия Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ.

Сделать власть на местах дееспособной : В Государственной Думе состоялось расширенное заседание Совета по местному самоуправлению при Пред. Госдумы // Глава местной администрации. – 2008. – № 9 (сент.). – С. 3-16.

Представлено обсуждение проблем финансового обеспечения муниципальных образований и повышения эффективности органов местного самоуправления. Актуальность темы определялась тем, что Совет проходил в завершающий период подготовки органов местного самоуправления к вступлению в силу Федерального закона № 131-ФЗ.

Шугрина, Е.

Возможности представительного органа муниципального образования влиять на кадровую политику / Е. Шугрина // Муниципальная служба. – 2008. – № 3 (сент.). – С. 2-20.

Привела ли проводимая муниципальная реформа к существенному сокращению полномочий представительного органа муниципального образования в области решения кадровых вопросов, участия в определении и реализации кадровой политики муниципального образования – автор анализирует эту ситуацию.

Алешкова, Н.

Коллективный договор в органах местного самоуправления: правовой атавизм или необходимость / Н. Алешкова // Юридический вестник. – 2008. – № 8 (авг.). – С. 31-35.

Алиев, Т.

Местное самоуправление как демократический институт власти / Т. Алиев // Власть. – 2008. – № 8 (авг.). – С. 24-29.

Идея местного самоуправления выступает сегодня как ключевой элемент организации публичной власти в гражданском обществе, как механизм обеспечения прав и свобод личности, как необходимая предпосылка всех потенциальных возможностей человека, его постоянного и всестороннего совершенствования.

Андрichenko, L.

Муниципальная служба в РФ / Л. Андриченко // Журнал российского права. – 2008. – № 7 (июль). – С. 12-22.

Список подготовлен главным специалистом
Методического отдела по вопросам государственного управления –
библиотеки Администрации Губернатора
Егоровой О.Н.

ФОТОАЛЬБОМ



















Информационное издание

Местное самоуправление

Информационно-методический
сборник № 8

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова
Технический редактор Е.В. Герасименко
Оператор вёрстки Е.А. Перцева
Корректор Н.В. Захарова
Дизайн обложки О.В. Листюк

Дизайн, вёрстка, цветоделение и печать
выполнены ОАО «Полиграфист».

Подписано в печать 22.12.2008 г. Формат 60x84/16. Бумага ВХИ.
Гарнитура Times Ten Cyrillic. Печать офсетная. Усл.п.л. 7,32.

ОАО «Полиграфист».
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области
628011, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46. Тел.: 33-49-91, 33-29-84.
E-mail: izdatei@xmprint.ru