

**Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(шестого созыва)**

**МАТЕРИАЛЫ
первого заседания
Координационного совета представительных
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, состоявшегося
23 декабря 2016 года
в Думе Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры.**

Под редакцией: Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Составители: Павловская В.В. Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление №1, №2: Материалы первого и второго заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва. / Сост.: В. В. Павловская, Е. А. Скорнякова; под. ред. Б. С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск: ООО «Издатпринт», 2017. – 146 с.

© Дума Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, издание, 2017
© ООО «Издат-Принт», 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Бориса Сергеевича Хохрякова</i>	4
Положение о Координационном совете представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	5
Состав Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	14
Решение первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	16
Фотоальбом.....	18

*Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*



Добрый день, уважаемые коллеги!

Я приветствую вас и поздравляю с началом работы Координационного совета в новом созыве. Совет работает в Югре с 1998 года. За это время он стал дискуссионной площадкой для депутатов различных уровней, представителей исполнительной власти и государственных структур.

Сегодня есть повод подвести итоги за минувшие пять лет и наметить планы на ближайшую перспективу. За пятилетку проведено 20 заседаний Совета – практически во всех муниципальных образованиях нашего региона, состоялось восемь круглых столов, рассмотрено более 180 вопросов.

Мы знакомились с работой предприятий, организаций, а также культурными, спортивными и социальными объектами муниципальных образований. Прделана колоссальная работа, принят ряд конструктивных решений по совершенствованию нормативно-правовой базы местного самоуправления, вносились законодательные инициативы, учились друг у друга. Впереди – новый этап работы, обновлённый состав Совета, свежие мысли и идеи.



ДУМА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
ШЕСТОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**О Координационном совете представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

Рассмотрев проект постановления Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Координационном совете представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», внесенный в качестве правотворческой инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местного самоуправлению, руководствуясь пунктом 4 статьи 29 Устава (Основного закона) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановляет:

1. Создать Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Утвердить Положение о Координационном совете представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры согласно приложению.

3. Признать утратившим силу постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 апреля 2011 года № 81 «О Координационном совете представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры пятого созыва» (Собрание законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, 2011, № 4 (ч. 2), ст. 342).

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

**Председатель Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

Б.С. Хохряков

г. Ханты-Мансийск
17 ноября 2016 года
№ 66

**Положение
о Координационном совете представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

I. Общие положения

1. Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Координационный совет) является совещательным органом, создаваемым для координации деятельности представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – представительные органы) по важнейшим вопросам местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее также – автономный округ), укрепления взаимодействия Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее также – Дума автономного округа) и представительных органов по совершенствованию нормотворческого процесса в сфере местного самоуправления.

2. Координационный совет не является юридическим лицом и не подлежит государственной регистрации.

3. Координационный совет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральным законодательством и законодательством автономного округа, настоящим Положением.

4. Основными задачами Координационного совета являются:

1) изучение и распространение опыта работы представительных органов в решении вопросов местного значения, в том числе по организации их практической деятельности;

2) выработка рекомендаций по совершенствованию работы пред-

ставительных органов, их постоянных комиссий, других органов, улучшению планирования их деятельности, внедрению рациональных форм работы, в том числе депутатов;

3) укрепление взаимодействия представительных органов городских округов и муниципальных районов с представительными органами поселений, оказание им правовой и организационно-методической помощи;

4) изучение и распространение опыта нормативного обеспечения местного самоуправления, оказание помощи муниципальным образованиям автономного округа в формировании муниципальной правовой базы путем информационного обмена между представительными органами;

5) обобщение и распространение положительного опыта работы представительных органов по применению законов и иных нормативных правовых актов автономного округа, развитию муниципальной правовой базы;

6) обсуждение проектов законов автономного округа по важнейшим вопросам местного самоуправления в автономном округе;

7) активизация работы представительных органов по реализации права законодательной инициативы в Думе автономного округа;

8) внесение в Думу автономного округа предложений по совершенствованию законодательства автономного округа в сфере местного самоуправления;

9) внесение в Думу автономного округа, представительные органы предложений по организации заседаний «круглых столов», депутатских слушаний, других мероприятий по важнейшим вопросам местного самоуправления в автономном округе;

10) решение иных вопросов взаимодействия представительных органов между собой и с Думой автономного округа.

II. Порядок формирования Координационного совета

1. В состав Координационного совета входят депутаты представительных органов, делегированные в соответствии с настоящим Положением, и депутаты Думы автономного округа.

2. От представительных органов городских округов и муниципальных районов в состав Координационного совета по должности входит председатель представительного органа или один из заместителей председателя представительного органа.

От представительных органов городских поселений с численностью

избирателей свыше 10 тысяч человек в состав Координационного совета по должности входит председатель совета поселения, а в случае, если представительный орган возглавляет глава поселения, – глава поселения или один из заместителей председателя совета поселения.

3. В состав Координационного совета от Думы автономного округа по должности входят Председатель Думы автономного округа и один из его заместителей, определяемый Председателем Думы автономного округа.

4. В случае замены лиц, указанных в пунктах 1–3 настоящего раздела, представительный орган не позднее чем через 5 дней со дня принятия соответствующего решения информирует об этом председателя Координационного совета.

III. Порядок деятельности Координационного совета

1. Председателем Координационного совета является Председатель Думы автономного округа.

На первом заседании Координационного совета избираются заместители председателя, секретарь Координационного совета, а также Президиум Координационного совета (далее – Президиум).

В случае отсутствия председателя деятельностью Координационного совета руководит один из его заместителей по распоряжению Председателя Думы автономного округа.

2. Председатель Координационного совета:

- 1) возглавляет Координационный совет;
- 2) организует текущую деятельность Координационного совета;
- 3) определяет место и время проведения заседаний Координационного совета;
- 4) формирует по собственной инициативе и (или) исходя из предложений членов Координационного совета на основе плана работы проект повестки заседания Координационного совета;
- 5) организует подготовку материалов к заседаниям Координационного совета, а также проектов соответствующих решений и рекомендаций;
- 6) информирует членов Координационного совета о времени, месте проведения и повестке заседания Координационного совета, обеспечивает их необходимыми материалами;
- 7) созывает заседания Координационного совета и председательствует на них;
- 8) подписывает решения, протоколы заседаний Координационного совета;

9) дает поручения членам Координационного совета;

10) решает иные вопросы, связанные с реализацией задач Координационного совета.

3. По решению Координационного совета для рассмотрения организационных вопросов из состава Координационного совета избирается Президиум в составе председателя Координационного совета – Председателя Думы автономного округа, заместителей председателя, секретаря, а также иных членов Координационного совета. Количество членов Президиума определяется Координационным советом.

4. Основной формой работы Координационного совета является заседание.

5. Заседания Координационного совета и его Президиума проводятся в соответствии с планом работы, утверждаемым Координационным советом на очередной год.

6. Заседания Координационного совета правомочны, если на них присутствует большинство от установленного числа членов Координационного совета.

Заседания Президиума правомочны, если на них присутствует большинство от установленного числа членов Президиума.

7. На заседания Координационного совета и его Президиума могут приглашаться депутаты Думы автономного округа, представители Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, прокуратуры автономного округа, общественных объединений и организаций, средств массовой информации, иные лица.

В работе Президиума с правом совещательного голоса вправе участвовать иные члены Координационного совета, не входящие в состав Президиума.

8. Повестки заседаний Координационного совета и его Президиума направляются не позднее чем за 15 дней до дня заседания всем членам Координационного совета и его Президиума, а также во все заинтересованные органы государственной власти автономного округа, общественные объединения и организации. Повестки заседаний Координационного совета и его Президиума подлежат обязательному размещению на официальном сайте Думы автономного округа по представлению Организационного управления аппарата Думы автономного округа не позднее чем за 15 дней до дня заседания.

9. Заседание Координационного совета и его Президиума проходит в соответствии с вопросами, внесенными в повестку. Заседание ведет председатель Координационного совета, а при его отсутствии – заместитель председателя. Основные докладчики выступают, как правило, не более 20 минут, содокладчики – не более 5 минут. Тексты докладов, а также иные материалы по вопросам повестки заседания представляются в соответствующее структурное подразделение аппарата Думы автономного округа, обеспечивающее деятельность Координационного совета, не позднее чем за 5 дней до дня заседания.

10. Для подготовки проекта решения Координационного совета на его заседании из числа членов Координационного совета избирается рабочая группа в составе 3 человек.

Решения Координационного совета и его Президиума принимаются большинством голосов от установленного числа членов Координационного совета и его Президиума, подписываются председателем Координационного совета, носят рекомендательный характер и могут направляться Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в Думу автономного округа, Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, средства массовой информации, иные заинтересованные органы, общественные объединения и организации.

Решения Координационного совета и его Президиума подлежат обязательному размещению на официальном сайте Думы автономного округа по представлению Организационного управления аппарата Думы автономного округа в течение 3 дней со дня их подписания.

11. Материалы заседаний Координационного совета и его Президиума публикуются в сборнике «Местное самоуправление», выпускаемом Думой автономного округа, который рассылается в муниципальные образования автономного округа и иные заинтересованные органы и организации, и размещаются на официальном сайте Думы автономного округа по представлению Организационного управления аппарата Думы автономного округа в течение одного месяца со дня заседания.

12. Функции по организации и обеспечению деятельности Координационного совета распределяются между структурными подразделениями аппарата Думы автономного округа в порядке, установленном пунктами 13–15 настоящего раздела.

13. Организационное управление аппарата Думы автономного округа:

1) осуществляет подготовку плана работы Координационного совета на год и не позднее чем за 5 дней до дня заседания Координационного совета направляет его в Государственно-правовое управление аппарата Думы автономного округа для проведения юридической экспертизы;

2) осуществляет подготовку распоряжения Председателя Думы автономного округа о проведении заседания Координационного совета или его Президиума, проекта повестки заседания, сметы расходов на его проведение и не позднее чем за 25 дней до дня заседания Координационного совета или его Президиума направляет указанные документы в Государственно-правовое управление аппарата Думы автономного округа для проведения юридической экспертизы;

3) не позднее чем за 15 дней до дня заседания Координационного совета или его Президиума направляет участникам:

информацию о месте и времени проведения заседания Координационного совета или его Президиума;

проект повестки заседания Координационного совета или его Президиума;

4) не позднее чем за 5 дней до дня заседания Координационного совета или его Президиума согласовывает с председателем Координационного совета, а также с соответствующим главой и председателем Думы муниципального образования автономного округа программу пребывания членов Координационного совета или его Президиума;

5) не позднее чем за 3 дня до дня заседания Координационного совета или его Президиума осуществляет подготовку материалов к заседанию Координационного совета или его Президиума;

6) осуществляет организацию бронирования номеров в гостиницах, а также при необходимости обеспечивает транспортом участников Координационного совета или его Президиума для проезда от города Ханты-Мансийска до места проведения заседания;

7) в течение 7 дней после дня заседания Координационного совета или его Президиума согласовывает проект решения с членами Координационного совета или его Президиума и после обобщения поступивших предложений направляет его в Государственно-правовое управление аппарата Думы автономного округа для проведения юридической экспертизы;

8) осуществляет хранение оригиналов решений и протоколов заседаний Координационного совета и его Президиума, ведет их статистический учет, а также представляет копии участникам Координационного совета и его Президиума по их запросам;

9) по поручению Председателя Думы автономного округа осуществляет иные функции по организации и обеспечению деятельности Координационного совета и его Президиума.

14. Государственно-правовое управление аппарата Думы автономного округа:

1) осуществляет правовое сопровождение деятельности Координационного совета и его Президиума;

2) проводит юридическую экспертизу плана работы Координационного совета на год, проектов повесток заседаний, проектов решений Координационного совета и его Президиума в течение 2 дней со дня представления их Организационным управлением аппарата Думы автономного округа;

3) осуществляет подготовку информации об основных изменениях законодательства в сфере местного самоуправления, принятых за период между заседаниями Координационного совета;

4) осуществляет подготовку иной информации правового характера по поручению Председателя Думы автономного округа;

5) при необходимости оказывает правовую помощь членам Координационного совета в ходе проведения заседаний Координационного совета и его Президиума.

15. Управление по бюджету, экономике и финансам аппарата Думы автономного округа:

1) осуществляет сопровождение деятельности Координационного совета и его Президиума по вопросам экономической политики;

2) осуществляет подготовку информации экономического характера по поручению Председателя Думы автономного округа;

3) при необходимости проводит консультации по экономическим вопросам для членов Координационного совета в ходе заседаний Координационного совета и его Президиума.

IV. Порядок внесения изменений в настоящее Положение

Изменения, вносимые в настоящее Положение, утверждаются постановлением Думы автономного округа.

СОСТАВ
Координационного совета представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

- | | |
|---------------------------------|---------------------|
| 1. Хохлаков Борис Сергеевич | Председатель Совета |
| 2. Сальников Александр Иванович | заместитель |

Городские округа

- | | | |
|---------------------------------------|----------------|-------------|
| | Когалым | |
| 3. Говорищева Алла Юрьевна | | секретарь |
| | Лангепас | |
| 4. Ухаботов Андрей Иванович | | |
| | Мегион | |
| 5. Коротченко Елена Николаевна | | |
| | Нефтеюганск | |
| 6. Цыбулько Николай Ефимович | | |
| | Нижневартовск | |
| 7. Клец Максим Витальевич | | |
| | Нягань | |
| 8. Татаринова Миляуша Ахатовна | | |
| | Покачи | |
| 9. Борисова Наталья Васильевна | | |
| | Пыть-Ях | |
| 10. Шевченко Олег Викторович | | |
| | Радужный | |
| 11. Борщёв Григорий Петрович | | |
| | Сургут | |
| 12. Красноярова Надежда Александровна | | заместитель |
| | Урай | |
| 13. Александрова Галина Петровна | | заместитель |
| | Ханты-Мансийск | |
| 14. Пенчуков Константин Львович | | |
| | Югорск | |
| 15. Климин Вячеслав Анатольевич | | |

Муниципальные районы

- Белоярский район
16. Булычев Сергей Иванович
Березовский район
17. Новицкий Владислав Петрович
Кондинский район
18. Гришаев Юрий Васильевич
Нефтеюганский район
19. Виноградов Аркадий Николаевич
Нижневартовский район
20. Субботина Светлана Викторовна
Октябрьский район
21. Марков Сергей Иванович
Советский район
22. Озорнина Светлана Эрнстовна
Сургутский район
23. Сименяк Анатолий Петрович
Ханты-Мансийский район
24. Захаров Петр Николаевич

Городские поселения

- Междуреченский
25. Давыдов Алексей Алексеевич
Пойковский
26. Низамов Радмир Радикович
Излучинск
27. Заводская Ирина Витальевна
Советский
28. Медет Александр Иванович
Белый Яр
29. Рассказова Татьяна Ивановна
Лянтор
30. Чернышов Евгений Васильевич
Федоровский
31. Петрин Ярослав Михайлович
Белоярский
32. Васик Владимир Леонидович

РЕШЕНИЕ

первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Ханты-Мансийск

23 декабря 2016 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня первого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив основные вопросы, Координационный совет решил:

1. Избрать заместителями председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

Сальникова Александра Ивановича – заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Александрову Галину Петровну – председателя Думы города Урая;

Красноярову Надежду Александровну – председателя Думы города Сургута.

2. Избрать секретарем Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Говорищеву Аллу Юрьевну – председателя Думы города Когалыма.

3. Избрать Президиум Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в количестве 11 человек:

Хохрякова Бориса Сергеевича – председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Сальникова Александра Ивановича – заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Говорищеву Аллу Юрьевну – председателя Думы города Когалыма;
Александрову Галину Петровну – председателя Думы города Урая;
Красноярову Надежду Александровну – председателя Думы города
Сургута;

Борисову Наталью Васильевну – председателя Думы города Покачи;
Пенчукова Константина Львовича – председателя Думы города Хан-
ты-Мансийска;

Климина Вячеслава Анатольевича – председателя Думы города Югорска;
Сименяка Анатолия Петровича – председателя Думы Сургутского
района;

Захарова Петра Николаевича – председателя Думы Ханты-Мансий-
ского района;

Низамова Радмира Радиковича – заместителя председателя Совета де-
путатов городского поселения Пойковский Нефтеюганского района.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

ФОТОАЛЬБОМ







**Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(шестого созыва)**

**МАТЕРИАЛЫ
второго заседания
Координационного совета представительных
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, состоявшегося
15-16 марта 2017 года
в городе Нягани.**

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Бориса Сергеевича Хохрякова	24
Приветственное слово председателя Думы города Нягани Татариновой Миляуши Ахатовны	26
Приветственное слово главы города Нягани Ямашева Ивана Петровича	27
О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Королева Марьяна Ивановна – старший помощник прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	29
О некоторых аспектах реализации положений законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующих вопросы однократного, бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан Сирук Александр Александрович – начальник отдела по законодательству в сфере природопользования, противодействия коррупции и жилищной политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	38
О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства Якубенко Юрий Сергеевич – начальник управления земельных отношений Департамента имущества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	47
Красноярова Надежда Александровна – председатель Думы города Сургута	69

Сименяк Анатолий Петрович – председатель Думы Сургутского района.....	75
Татарина Миляуша Ахатовна – председатель Думы города Нягани	78
Об организации работы молодежных палат, созданных при представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	
Заболотнев Николай Николаевич – председатель Молодежной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	80
Борисова Наталья Васильевна – председатель Думы города Покачи	86
Лактин Андрей Николаевич – заместитель председателя Думы города Нягани.....	94
Александрова Галина Петровна – председатель Думы города Урая.....	97
Об организации эффективного взаимодействия представительных органов местного самоуправления муниципальных образований с населением	
Чернышов Евгений Васильевич – председатель Совета депутатов городского поселения Лянтор Сургутского района.....	101
План работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год	104
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления	
Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	111
Решение второго заседания Координационного совета	114
Материалы «круглого стола» на тему «О мерах, направленных на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	117
Фотоальбом.....	141



*Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*

**Доброе утро, Миляуша Ахатовна!
Иван Петрович! Уважаемые коллеги!**

Я рад вас всех приветствовать на втором заседании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в городе Нягань!

Становится уже доброй традицией проводить Координационный совет в городе Нягани спустя полгода после масштабных выборов в прошлый раз мы собирались в Нягани в октябре 2011 года.

За эти 5 лет, несомненно, город очень сильно преобразился, произошло много положительных перемен. Нягань стала крупнейшим деловым, промышленным центром на левобережье Оби.

– в 2013 году Президентом страны Владимиром Владимировичем Путиным введена Няганская ГРЭС, ставшая крупнейшим проектом этой 5-летки;

– введены новые водоочистные сооружения и теперь няганцы в своих домах имеют качественную чистую воду;

– активно расселяются семьи из непригодного жилья, строится новое;

– построен замечательный парк Победы в Восточном микрорайоне, где раньше была неблагоустроенная территория;

– появился свой Дом молодежи;

– Нягань стала центром для западной части округа, она соединена круглогодичной автомобильной и железной дорогой. Сюда приезжают за покупками из соседних населенных пунктов, провести семей время в современных кинотеатрах, развлекательном центре «Оазис плаза», который мы вчера осмотрели.

– Город может гордиться знаменитостями, в том числе, мирового масштаба. Здесь родилась и жила теннисистка Мария Шарапова, много лет жила олимпийская чемпионка Дарья Домрачева. Нягань – город, где родилась команда «Кефир», которая выступала в высшей лиге КВН.

Все это и многое другое – визитные карточки муниципального образования.

Вчера, традиционно для программы первого дня, мы тоже посетили ряд объектов города и ознакомились с их работой: детским садом, гимназией, городской детской поликлиникой, торгово-развлекательным центром «Оазис плаза». Думаю, каждый из вас узнал что-то новое, в том числе и о городе, во время экскурсии, кто-то впервые здесь побывал.

Сегодня на пленарном заседании мы с вами рассмотрим:

- практику прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований;
- вопросы реализации однократного, бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан;
- межмуниципальное взаимодействие по вопросу однократного бесплатного предоставления земельных участков многодетным семьям;
- организацию работы молодежных палат при представительных органах власти;
- эффективное взаимодействие представительных органов местного самоуправления с населением;
- план работы Совета на 2017 год;
- И основные изменения в федеральном и окружном законодательстве в сфере местного самоуправления.

Я желаю всем нам слаженной, интересной работы и выработки эффективных рекомендаций.



Татаринова Миляуша Ахатовна
– *председатель Думы города Нягани*

**Уважаемый Борис Сергеевич,
дорогие коллеги и гости нашего города!**

Хочу поприветствовать вас на заседании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и выразить вам благодарность за посещение нашего города и знакомство с ним. Искренне надеюсь, что за время двухдневного визита вы по достоинству оценили гостеприимность и дружелюбие Нягани и ее жителей. Для нас же это почетно. Это ответственно.

Уверена, что пленарное заседание Совета, мероприятия Счетной палаты Югры, которые проходят в рамках и в контексте повестки Координационного совета позволят найти ответы на поставленные вопросы, поспособствую личному общению, обмену мнениями, опытом.

В повестку нашей работы в эти дни внесены важные вопросы по совершенствованию правового контроля процесса нормотворчества, будет обсуждаться ряд конкретных вопросов по обеспечению соблюдения законных прав граждан автономного округа, изучена практика работы Молодежных парламентов при муниципальных Думах.

Хочется надеяться, что Нягань являясь открытой деловой площадкой, останется местом серьёзных решений и свершений, связанных с развитием территорий Югры, повышением качества жизни жителей каждой территории. Для этого у нас есть все необходимые институты, правовая база, поставлены конкретные задачи, составлены дорожные карты.

Я от всей души желаю всем нам плодотворной работы, делового настроя и отличного результата. Надеюсь, что организованный прием, созданные условия максимально поспособствуют этому. Желаю всем участникам Координационного совета плодотворной работы и эффективного взаимодействия.

Ямашев Иван Петрович
– глава города Нягани



Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые коллеги, участники
и гости Координационного совета!

Принципиально важно, что именно Нягань выбрана диалоговой площадкой для проведения первого выездного заседания руководителей представительных органов нового созыва и исполнительно-распорядительных структур власти Югры. Нам интересен опыт других территорий в разных направлениях социально-экономического развития, поэтому такая практика, когда мы можем друг с другом открыто поделиться современными, действенными разработками, методиками, очень важна. Положительные перемены последних лет, коснувшиеся экономики и социальной сферы, позволили Нягани заметно преобразиться, стать крупным деловым, промышленным, культурным центром западной части региона. Сегодня Нягань оценивают, как территорию развития, город, в котором хочется жить и работать.

Приоритетом в деятельности органов местного самоуправления муниципалитета является тема улучшения жилищных условий горожан и комфортной городской среды, в целом. В 2017 году в Нягани планируется ввести 50 тыс. кв. м жилья. Также к сдаче готовится ряд социально значимых объектов: «Центр культуры и искусств» на 500 мест, канализационно-очистные сооружения производительностью 27 тыс. куб. м. В рамках проекта «Марафон благоустройства» запланированы работы общей стоимостью порядка 80 млн рублей, а это и благоустройство дворов, микрорайонов, расширение спортивных объектов. В августе планируется открыть архитектурную композицию «Строителям Нягани посвящается» на территории парковой зоны «Аллея Славы». В 13 микрорайоне Центрального района будет построена лыжероллерная трасса. В декабре 2017 года планируется к сдаче «Профтехучилище», строительство которого осуществляется в рамках адресной инвестиционной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. Впереди у нас много планов и начинаний. Убежден, что в будущем Нягань станет еще более благоустроенной и удобной, непременно будет соответствовать всем современным требованиям к качеству жизни горожан.

В повестке заседания Совета стоят важные вопросы, решение которых будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию города Нягани и Югры в целом. Ключевая тема - улучшение жилищных условий населения: обсуждение аспектов реализации регионального законодательства по предоставлению земельных участков многодетным семьям, а также межмуниципальное взаимодействие при решении этих задач. Вопросы важны и актуальны для всех территорий Югры. На сегодняшний день желающих получить землю под индивидуальное жилищное строительство в регионе порядка 7000 семей. В прошлом году для этих целей в округе было предоставлено 348 участков. Нягань оказалась в числе лидеров среди всех муниципалитетов региона. И это направление остается приоритетным в работе администрации города и в текущем году - в Нягани планируется изготовить проектно-сметную документацию для разработки территорий под 138 земельных участков. Это позволит в большей степени закрыть городскую потребность в них, в том числе для обеспечения многодетных семей.

Уверен, что сегодняшний Координационный совет станет эффективной площадкой для обмена опытом и достигнутыми результатами, продвижения смелых и прорывных идей. Желаю всем участникам успешной и плодотворной работы.

**О практике прокурорского надзора
за законностью правовых актов органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**

Королева Марияна Ивановна
*–старший помощник прокурора
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*



**Уважаемые Борис Сергеевич,
председатели Дум, депутаты,
участники совещания!**

Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления – одно из направлений прокурорского надзора.

Прокуроры активно участвуют в заседаниях органов власти, их комиссий и рабочих групп.

В целом по округу с нашим участием в 2016 году проведено свыше 1 тысячи заседаний, направлено более 800 представлений, предложений, информационных писем о необходимости корректировки муниципальной и региональной нормативной базы.

К примеру по информации прокурора г.Сургута внесены поправки в муниципальную программу «Профилактика правонарушений и экстремизма в городе Сургуте на 2014-2030 годы».

В программу включены дополнительные мероприятия, направленные на обеспечение функционирования и развитие систем видеонаблюдения, увеличен объем финансирования.

В порядке првенции незаконного нормотворчества органами прокуратуры дана оценка практически 17 тысячам

проектам региональных и муниципальных нормативных правовых актов, подготовлено 378 отрицательных заключений, что позволило предупредить нарушения прав граждан, повысить качество муниципального нормотворчества.

Основными причинами нарушений законодательства в области нормотворчества по-прежнему являются: недостаточный уровень квалификации муниципальных служащих (особенно в сельских поселениях), динамично развивающееся законодательство, большой объем принимаемых правовых актов (в 2016 году для включения в регистр поступили

19 835 муниципальных правовых актов, в 2015 году этот показатель составлял 16 514 муниципальных правовых актов, что свидетельствует об увеличении количества принимаемых в муниципальных образованиях и направляемых для включения в регистр муниципальных правовых актов на 20%).

Наибольшее количество отрицательных заключений подготовлено прокуратурами городов Сургута (26), Нижневартовска (23), Когалыма (25), Ханты-Мансийской (32) межрайонной прокуратурой, прокуратурой Березовского (61) и Октябрьского (35) районов.

Наиболее часто в НПА выявлялись нарушения в сфере бюджетного, земельного, жилищного законодательства, о предоставлении государственных и муниципальных услуг.

В результате только после вмешательства прокуроров устранялись нарушения в муниципальных актах, восполнялись пробелы в правовом регулировании. В истекшем году оспорено около 160 муниципальных актов.

За подобные бездействия к дисциплинарной ответственности по 133 представлениям прокуроров, внесенных в целях устранения причин и условий, способствующих нарушениям законодательства в сфере нормотворчества, привлечено 103 должностных лица органов местного самоуправления, к административной-13.

В ряде случаев принятые прокурорами меры реагирования позволили предотвратить нарушения законных прав, интересов граждан и юридических лиц, в том числе относящихся к социально незащищенным категориям. (Всего в прошедшем году в сфере надзора за исполнением федерального законодательства прокурорами выявлено свыше 25 тыс. (внесено 4643 представления об их устранении; принесено 1299 протестов; объявлено 806 предостережений о недопустимости нарушений закона; в суды направлено 3811 исков на общую сумму более 911 млн. рублей.).

По нашей инициативе к дисциплинарной и административной ответственности по требованиям прокуроров привлечено более 6 тысяч виновных лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 226 уголовных дел.

В суды направлено около 4 тысяч исков на общую сумму более 911 млн. рублей, большая часть их уже рассмотрена и удовлетворена.

Используя право законодательной инициативы, прокурором округа направлено 4 законопроекта в Думу округа, которые рассмотрены и удовлетворены. По направленным в органы местного самоуправления прокурорами проектам принято 458 муниципальных актов.

К примеру, в ноябре 2016 года по законодательной инициативе прокурора округа Думой внесены изменения в окружной закон «Об административных правонарушениях», предусматривающие административную ответственность в виде штрафа за неисполнение решений Антитеррористической комиссии автономного округа принятых в пределах ее компетенции.

В целях формирования единого подхода по вопросам противодействия коррупции лицами, замещающих муниципальные должности, для органов местного самоуправления органами власти округа с участием прокуратуры разработано 6 модельных муниципальных правовых актов, по которым органами местного самоуправления принято свыше 600 муниципальных актов.

Прокуратура округа придает важное значение вопросам оказания практической помощи органам местного самоуправления.

В ноябре 2016 года прокуратурой совместно с Думой и Правительством автономного округа в режиме видеоконференции проведен семинар с юридическими службами представительных органов местного самоуправления по вопросам организации нормотворческой деятельности, на котором освещен обзор типичных нарушений при принятии нормативных правовых актов, рассмотрен вопрос использования права законодательной инициативы.

Вместе с тем анализируя результаты работы в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, что по-прежнему допускаются нарушения при подготовке и принятии муниципальных актов.

Мне бы хотелось остановиться на некоторых типичных нарушениях, установленных органами прокуратуры в сфере муниципального нормотворчества.

1. Уставы муниципальных образований

Органам местного самоуправления следует обратить внимание на необходимость приведения уставов муниципальных образований в соответствие с Федеральными законами от 28.12.2016 № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», от 28.12.2016 №494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» согласно которых, к вопросам местного значения муниципального района и городского округа отнесено осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

В случае досрочного прекращения полномочий главы муниципально-го образования либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности его полномочия временно исполняет должностное лицо местного самоуправления или депутат представительного органа муниципального образования, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования.

2. В сфере земельных отношений

В рамках реализации п.15 статьи 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре» уполномоченный орган ежегодно не позднее 1 декабря текущего года устанавливает на очередной календарный год долю в размере не менее 50 процентов земельных участков, подлежащих включению в перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства (далее - перечень), от общего количества земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и предназначенных для индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет в связи с изменением их границ.

Однако указанные сроки нарушаются органами местного самоуправления.

К примеру, администрацией г.Мегиона, Сургутского района издано постановление лишь в конце декабря 2016, в феврале 2017 года (постановление от 02.02.2017 №227-нпа «Об установлении доли земельных участков, предоставляемых бесплатно для целей индивидуального жилищного строительства», постановление Администрации города Мегиона от 29.12.2016 № 3105 «Об определении доли земельных участков, подлежащих включению в перечень земельных участков, предоставляемых в собственность отдельным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства, от общего количества земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и предназначенных для индивидуального жилищного строительства»).

3. В сфере жилищных прав граждан

Ханты-Мансийской межрайонной прокуратурой выявлены нарушения в проекте постановления администрации с.п.Шапша «Об утверждении

административного регламента предоставления муниципальной услуги «Передача гражданам в муниципальную собственность приватизированных жилых помещений».

Проект не соответствовал требованиям Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части недопустимости истребования от заявителей документов, предоставление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, либо документов, подлежащих истребованию в порядке межведомственного взаимодействия.

В частности, для реализации права заявителя на предоставление муниципальной услуги на него возлагалась обязанность по предоставлению справки об отсутствии задолженности по коммунальным платежам.

Однако такого условия реализации права граждан на деприватизацию ст.9.1 Закона РФ «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» не предусматривает.

4. В сфере социальной защиты

Проектом решения Думы г.Нижневартовска «Об установлении дополнительных мер социальной поддержки для отдельных категорий граждан» предлагалось утвердить меру социальной поддержки в виде компенсации расходов за найм (поднайм) жилого помещения лицам, не имеющим в собственности иных жилых помещений на территории РФ, в размере 50 % от суммы, установленной договором найма (поднайма) жилого помещения, но не более 10 тыс. рублей.

При этом проект нормативного правового акта не предусматривал источники финансирования дополнительных расходных обязательств бюджета муниципального образования для обеспечения гарантированных выплат многодетным семьям.

5. В сфере предпринимательской деятельности

При оказании помощи субъектам предпринимательства прокурорами оспорены случаи возложения на предпринимателей, не предусмотренных Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» обязанностей.

К примеру, прокурором г.Радужный опротестованы Правила благоустройства территории города, в соответствии с которыми на представителей бизнеса возлагались дополнительные обязанности по уборке тер-

риторий муниципального образования и поливу зеленых насаждений не принадлежащих им земельных участков.

6) В сфере бюджетного законодательства

В нарушение ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в НПА органов местного самоуправления отсутствовали положения о порядке возврата субсидий при нарушении условий их предоставления.

В настоящее время органам местного самоуправления необходимо в срок до 01.06.2017 в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» привести муниципальные НПА, регулирующие предоставление субсидий.

7. В сфере градостроительной деятельности

На территории муниципального образования г.Нягань в нарушение ст.29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации отсутствовал муниципальный нормативный правовой акт, регулирующий порядок подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования.

В целях устранения пробелов в правовом регулировании в сфере градостроительного законодательства в рамках реализации правотворческой инициативы прокуратура разработала и направила в Думу проект решения Думы г. Нягани «О Порядке подготовки и утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения в них изменений» для рассмотрения вопроса о его принятии. Инициатива прокурора рассмотрена и удовлетворена депутатами.

8. Предоставление гарантий депутатам

При проверке Регламента Думы г.Пыть-Яха предусматривалось, что депутату ежеквартально со дня избрания возмещаются расходы, связанные с осуществлением депутатской деятельности, в сумме 100 установленных минимальных размеров оплаты труда.

Выплаты указанных сумм должна производиться на основании протоколов заседаний Думы и протоколов заседаний комиссий Думы об участии депутатов в их работе.

Ежемесячная фиксированная выплата депутатам предусматривалась независимо от понесенных ими расходов в связи с осуществлением депутатских полномочий и без представления документов, подтверждающих сумму понесенных расходов.

Прокурором установлено, что бюджет города Пыть-Яха является дефицитным, на 2016 год дефицит бюджета составляет 115 516,3 тыс. рублей, получает дотации из окружного бюджета.

За год работы представительного органа размер оплаты для участия в работе каждого депутата составлял бы около 61 миллиона рублей.

При этом реализуя полномочия по установлению тех или иных выплат депутатам представительного органа, орган местного самоуправления обязан соблюдать баланс частных и публичных интересов, в том числе принимать во внимание социально-экономическое положение муниципального образования и возможности его бюджета, и при определении размера соответствующих выплат руководствоваться положениями бюджетного законодательства. Прокурором на данный Регламент принесен протест. Требования прокурора рассмотрены и удовлетворены.

9. Предоставление деклараций депутатами органов местного самоуправления

На муниципальном уровне прокурорами округа в 2016 году выявлялись случаи принятия нормативных правовых актов с превышением представленной компетенции, неисполнения депутатами требований закона о предоставлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По представлениям прокурора Сургутского района освобождены от должности 2 депутата Совета депутатов г.п. Лянтора и Совета депутатов с.п. Лямина, не представившие сведения о доходах.

Депутаты представительных органов местного самоуправления обязаны предоставлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (Определение Конституционного Суда РФ от 26.01.2017 N 135-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Габидуллина Айрата Хадитовича на нарушение его конституционных прав подпунктом «в» пункта 2 статьи 3, подпунктами «в», «г», «д» пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 3 ноября 2015 года N 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

10. В сфере налогового законодательства

На основании Федерального закона от 29.12.2015 №396-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (вступил в силу с 01.07.2016) налогоплательщик, имеющий льготу по налогу в виде уменьшения налоговой базы, вправе предоставлять документы в любой налоговый орган, а не по месту нахождения земельного участка.

Кроме того, представительные органы утратили право устанавливать порядок и сроки предоставления таких документов.

11. Общественный контроль

В силу ст.10 Федерального закона от 21.07.2014 №212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» субъекты общественного контроля вправе посещать в случаях и порядке, которые предусмотрены, в том числе муниципальными НПА, соответствующие органы местного самоуправления, муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Общественные палаты (советы) муниципальных образований осуществляют общественный контроль в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 04.04.2005 №32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации», законами субъектов Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами о соответствующих общественных палатах.

Полномочия, порядок организации и деятельности общественных инспекций и групп общественного контроля определяются федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (ст.ст.12,15).

12. Опубликование НПА органов местного самоуправления

В нарушение требований ст.13 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информационной деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» допускаются случаи не опубликования всех НПА, сайты должны быть доступны.

В ходе мониторинга официального сайта Думы г.Мегиона в сети «Интернет» установлено, что на сайте Думы размещались лишь тексты изданных Думой города муниципальных правовых актов без указания о внесении в них изменений, признании их утратившими силу. По выявленным

нарушениями закона председателю Думы внесено представление, которое рассмотрено, удовлетворено, 1 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению нарушений.

Хотелось обратить внимание на деятельность специалистов юридических служб, работающих в представительных органах местного самоуправления.

Основная функция представительного органа – это правотворчество.

И правотворчество в представительном органе не должно ограничиваться исключительно голосованием.

Однако практика свидетельствует, что на сегодняшний день большинство проектов муниципальных правовых актов вносится на рассмотрение представительного органа местной администрацией.

Данный факт нельзя признать правильным и позитивным при наличии в штате специалистов, юристов, которые работу по мониторингу принятых решений представительного органа должны приводить самостоятельно.

На региональном уровне эта работа проводится и во взаимодействии с Правительством.

Законодательный орган для оперативности заинтересован самостоятельно подготовить законопроект, обсудить с Правительством автономного округа, в том числе с Комиссией по законопроектной деятельности.

Эта работа позволяет не затягивать процесс приведения нормативных актов автономного округа на длительный срок.

Такой подход рекомендуем использовать и деятельности органов местного самоуправления.

В заключение отметим, в целом взаимодействие органов прокуратуры с представительными и исполнительными органами государственной власти, местного самоуправления округа при реализации ими предусмотренных законодательством полномочий позволяет эффективно решать актуальные муниципальные проблемы, требующие правового регулирования.

Предлагаю органам местного самоуправления дополнительно изучить практику органов прокуратуры в сфере правотворчества на сайте прокуратуры округа и принять меры по устранению выявленных нарушений (Обширная практика для работы освещается на сайте в разделе « В помощь муниципалитетам») .

Органы прокуратуры продолжают оказывать практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по повышению уровня правовых знаний муниципальных служащих, совершенствованию деятельности по подготовке муниципальных правовых актов. Благодарю за внимание. Надеемся на дальнейшее сотрудничество!

О некоторых аспектах реализации положений законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующих вопросы однократного, бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан.



Сирук Александр Александрович

*– начальник отдела по законодательству
в сфере природопользования, противодействия
коррупции и жилищной политики
Государственно – правового управления
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры*

1. Члены семьи.

Частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) понятие «совместное проживание» четко регламентировано. В соответствии с положениями указанной нормы федерального законодательства к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

По аналогии с положениями части 1 статьи 69 ЖК РФ указанное понятие определено в отношении членов семьи нанимателя, занимающего жилое помещение на условиях договора социального найма:

Таким образом, основываясь на требованиях указанных норм федерального законодательства лицо, требующее признать его членом семьи, должно соответствовать двум требованиям: состоять с таким гражданином в определенных законом отношениях родства или свойства, а также совместно проживать с указанным гражданином в жилом помещении, принадлежащем этому гражданину на праве собственности или занимаемом на основании договора социального найма.

Принимая во внимание, что указанными федеральными нормами не уточнен порядок признания членами семьи нанимателя тех граждан, которые не являются его родственниками, и в то же время данной нормой не

конкретизируются исключительные случаи, в которых признание граждан членами семьи нанимателя отнесено к ведению суда, представляется, что основанием для признания членом семьи нанимателя гражданина, не являющегося его родственником, особенно в тех случаях, когда факт совместного проживания и ведения общего хозяйства вызывает обоснованные сомнения, должно являться соответствующее решение суда.

Таким образом, к примеру, если заявителем являются члены многодетной семьи, проживающие в квартире, принадлежащей родителям одного из супругов, обеспеченность жилыми помещениями, выраженная в количестве квадратных метров, приходящихся на каждого члена семьи. К указанным лицам в данном случае относятся: родители заявителя – собственники жилого помещения, сам заявитель, его супруга и его дети. Братья и сестры заявителя, его дяди и тети, а также члены их семей, хотя и проживают совместно с заявителем в родительской квартире, в расчет не включаются, поскольку в соответствии с приведенными выше положениями статьей 31, 69 ЖК РФ не могут считаться членами семьи заявителя, если не признаны таковыми в судебном порядке.

Опекуны и попечители.

Довольно часто возникает вопрос – относить к членам многодетной семьи опекунов и попечителей, поскольку в соответствии с положениями статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июля 2004 года № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» многодетными семьями признаются семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой и попечительством.

Вместе с тем принятие на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетных семей, признанных таковыми в соответствии с положениями Закона № 45-оз, будет неправомерным, поскольку для целей Закона

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (подпункт 12 пункта 1 статьи 7.4) дети, находящиеся под опекой и попечительством, и, соответственно, опекуны и попечители в состав многодетной семьи не включаются. Следовательно, такие многодетные семьи права на бесплатное получение по данному основанию земельного участка для индивидуального жилищного строительства не имеют.

Иностранцы - члены семьи.

Согласно положениям абзацев второго и третьего подпункта 12 пункта 1 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в целях указанного Закона автономного округа гражданами, имеющими трех и более детей, а также молодыми семьями признаются граждане Российской Федерации и семьи, где все члены семьи являются гражданами Российской Федерации. Кроме того, Земельным кодексом Российской Федерации бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицам, не являющимися гражданами Российской Федерации, не предусмотрено.

На основании изложенного граждане, состоящие на учете с целью однократного бесплатного получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства, относящиеся к категориям «граждане, имеющие трех и более детей», «молодые семьи», и заключившие брак с лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации, подлежат снятию с указанного учета по основаниям, предусмотренным подпунктом «г» пункта 20 статьи 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 года № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 26-оз), а именно ввиду утраты оснований, дающих гражданину право на бесплатное получение земельного участка.

По вопросу принятия на соответствующий учет семей, в состав которых входят лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации, полагаем необходимым пояснить следующее.

В соответствии с положениями части 1 статьи 31, статьи 69 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) к членам семьи собственника жилого помещения (нанимателя жилого помещения по договору социального найма) относятся проживающие совместно с данным собственником (нанимателем) его супруг, а также дети и родители данного собственника (нанимателя). Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника (нанимателя), если они вселены им в качестве членов своей семьи.

Следовательно, если гражданин, имеющий право на однократное бесплатное предоставление ему земельного участка для индивидуального

жилищного строительства, но при этом не относящийся к категориям «граждане, имеющие трех и более детей» и «молодые семьи», состоит в браке с лицом, не являющимся гражданами Российской Федерации, таковой гражданин имеет право быть принятым на соответствующий учет, но только в случае если его супруг (супруга), не являющийся гражданином Российской Федерации, проживает отдельно.

При этом гражданин принимается на учет без указания в составе семьи супруга, не являющегося гражданином Российской Федерации. Предоставляемый земельный участок оформляется только в собственность членов семьи – граждан Российской Федерации, указанных в заявлении о принятии на учет.

В случае предоставления гражданину и членам его семьи вместо земельного участка единовременной меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями размер денежной выплаты также рассчитывается только на граждан Российской Федерации исходя из состава семьи, указанного в заявлении о принятии на учет.

2. По вопросу предоставления земельных участков для ИЖС, лицам, ранее получившим земельные участки для садоводства и огородничества.

Заявитель, являясь ветераном боевых действий, обратился в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о принятии его семьи на учет с целью бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства. При этом его супруга ранее получила бесплатно в личную собственность земельный участок для ведения садоводства как гражданин, имеющий трех и более детей. В обращениях содержится просьба о разъяснении следующего вопроса: имеет ли заявитель при данных условиях право быть принятым на учет с целью бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Согласно положениям подпункта «е» пункта 21 статьи 6.2 Закона № 26-оз гражданин снимается с учета желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства в числе прочих

в случае предоставления ему в собственность бесплатно земельного участка

в соответствии с условиями Закона № 26-оз (в том числе для Садо-

водства и огородничества). На этом основании, супруга заявителя была снята с соответствующего учета.

При этом следует отметить, что бесплатное предоставление гражданину земельного участка для иных целей, кроме индивидуального жилищного строительства, в качестве правового последствия влечет за собой только снятие такого гражданина с учета желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства и не лишает его статуса лица, нуждающегося в улучшении жилищных условий. Указанные лица и члены их семей сохраняют свое право состоять на учете лиц, имеющих право на получение государственной поддержки в целях улучшения жилищных условий, а также на предоставление жилых помещений на условиях договора социального найма, поскольку в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 56 Жилищного кодекса Российской Федерации в качестве одного из оснований для снятия граждан с учета лиц, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых на основании договора социального найма, предусмотрено предоставление таким гражданам в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка исключительно для строительства жилого дома.

Следовательно, на момент обращения в уполномоченный орган с заявлением о бесплатном предоставлении ему земельного участка для индивидуального жилищного строительства заявитель соответствовал всем условиям принятия граждан на такой учет, а именно проживал на территории автономного округа не менее пяти лет, относился к льготной категории, являлся лицом, нуждающимся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями статьи 7.4 Закона «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», и, кроме того, ни он сам, ни члены его семьи не получали от органа государственной власти или органа местного самоуправления бесплатно земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства.

Из содержания изложенных норм следует, что с учетом того факта, что супруга заявителя утратила право на бесплатное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, сам заявитель может быть принят на учет с целью бесплатного предоставления ему земельного участка для индивидуального жилищного строительства, а при предоставлении такого участка обязан в соответствии с требованиями пункта 20 статьи 6.2 Закона

26-оз, оформить указанный земельный участок в общую собственность на себя и членов своей семьи в равных долях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Купля продажа жилого дома, расположенного на дачном участке.

По вопросу возникновения права на бесплатное предоставлении земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства у граждан, заключивших договор купли – продажи дома, расположенного на земельном участке, предназначенном для дачного строительства, считаем необходимым отметить следующее.

В том случае если в документах, подтверждающих право собственности на указанный дом (свидетельство о праве собственности, выписка из Единого государственного реестра регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним) в качестве объекта права собственности указан дачный дом или иное нежилое строение, площадь такого строения не учитывается при расчете нуждаемости семьи в жилых помещениях. Если в качестве объекта права собственности указан жилой дом, его площадь учитывается при расчете нуждаемости семьи в жилых помещениях. При этом целевое назначение использования земельного участка значения не имеет.

При этом, если обеспеченность семьи жилыми помещениями будет составлять менее учетной нормы на каждого члена семьи, указанные граждане будут иметь право на получение мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий, в том числе и на бесплатное получении земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства.

4. По вопросу изменения оснований для постановки на учет с целью получения земельного участка.

Заявитель, состоящий на учете в списке граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства на основании подпункта 3 пункта 1 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года

№ 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Ман-сийском автономном округе – Югре», в качестве гражданина, имеющего трех и более детей, была исключена из указанного списка на основании подпункта «г» пункта 21 статьи 6.2 Закона 26-оз в связи с

утратой оснований, дающих гражданину право на бесплатное получение земельного участка (совершеннолетие одного из детей).

Позже Заявитель представил в уполномоченный орган местного самоуправления медицинскую справку, подтверждающую наличие у ее сына хронического заболевания, дающего указанной семье право на бесплатное получение земельного участка на основании подпункта 4 пункта 2 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Положениями Закона 26-оз восстановление в списках граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, лиц, ранее исключенных из указанных списков, не предусмотрено. Поскольку Заявитель приобрел право состоять на учете с целью бесплатного предоставления ей земельного участка для индивидуального жилищного строительства по основаниям, отличающимся от тех, по которым он состоял на таком учете ранее, он может быть принят и поставлен на соответствующий учет исключительно на основании пункта 10 статьи 6.2 Закона № 26-оз, согласно которому очередность принятия гражданина на учет определяется исходя из времени подачи им соответствующего заявления. Правовых оснований для восстановления Заявителя в прежних списках очередности не имеется.

5. Учет в нескольких муниципальных образованиях и предоставление земельных участков в муниципальных Образованиях не являющихся местом жительства гражданина

1. В соответствии с положениями пункта 4 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» граждане, относящиеся одновременно к нескольким категориям, имеют право для индивидуального жилищного строительства без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов бесплатно приобрести земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, только один раз.

При этом в законодательстве автономного округа не содержится норма, ограничивающая право граждан встать на учет с целью бесплатного получения земельного участка в нескольких муниципальных образованиях.

В рамках рассмотрения указанной темы также хотелось бы указать, что в некоторых случаях органы местного самоуправления принимают решения о включении граждан, проживающих в населенном пункте, расположенном на территории муниципального района, и желающих однократно бесплатно приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства в другом населенном пункте, не являющемся местом жительства указанного гражданина, но также расположенном на территории этого же муниципального района, в отдельные списки, состояв которых такие граждане могут быть бесплатно обеспечены земельными участками для индивидуального жилищного строительства после обеспечения такими земельными участками всех граждан, принятых на учет в по месту жительства в данном населенном пункте.

В данном случае представляется необходимым указать на неверное толкование норм Закона № 26-оз и, как следствие, неправильное их применение.

Согласно положениям абзаца четвертого пункта 18 статьи 6.2 Закона

№ 26-оз граждане, имеющие место жительства в городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, вправе однократно бесплатно приобрести земельные участки в городском или сельском поселении муниципального района по месту жительства или ином городском или сельском поселении, входящем в состав этого муниципального района, либо в городском округе (городских округах), территориально расположенном (расположенных) в границах этого муниципального района.

Это означает, что в рассматриваемом случае Заявитель, проживающий к примеру в поселке Барсово, расположенном в границах Сургутского района, вправе бесплатно получить земельный участок для индивидуального жилищного строительства как в поселке Барсово, так и в любом другом населенном пункте, расположенном в границах Сургутского района, в том числе и в городе Сургуте. При этом включения Заявителя в отдельный список не требуется. Кроме того, участок должен быть предоставлен Заявителю

в порядке общей очереди, исходя из времени принятия его на учет, а не после обеспечения земельными участками всех граждан, принятых на учет по месту жительства в том населенном пункте, где Заявитель пожелает реализовать свое право на бесплатное приобретение земельного участка.

В данном случае применение формулировки «муниципальный район по месту жительства» означает, что в качестве места жительства гражда-

нина для целей рассматриваемой нормы имеется в виду не конкретный населенный пункт, а территория всего муниципального района.

Вместе с тем в случае, если Заявитель в целях бесплатного приобретения земельного участка пожелает встать на учет в населенном пункте, расположенном в другом муниципальном районе автономного округа, например в поселке городского типа Пойковский, расположенном в границах Нефтеюганского района, или в городе Ханты-Мансийске, расположенном в границах Ханты-Мансийского района, в городе Радужном, расположенном в границах Нижневартовского района, то есть в любом населенном пункте, расположенном на территории муниципального района, не являющегося местом жительства семьи Заявителя, в отношении Заявителя будут применяться правила, установленные абзацами пятым и шестым пункта 18 статьи 6.2 Закона № 26-оз, согласно которым гражданам, желающим однократно бесплатно приобрести земельные участки в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, не являющегося местом их жительства, земельные участки предоставляются после обеспечения земельными участками всех граждан, принятых на учет в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района по месту жительства. При этом Заявитель будет включен в отдельный учетный список.

В заключение хотелось бы отметить, что недавно Думой автономного округа в адрес Правительства автономного округа были направлены предложения о внесении изменений в в части установления возможности использования социальной выплаты, предоставляемой взамен земельного участка семьям, имеющим трех и более детей, на оплату разницы между стоимостью жилья, подлежащего сносу, из которого такие семьи выселяют, и жилья, предоставляемого таким семьям по договору мены, с условием доплаты.

В настоящее время, согласно информации, представленной департаментом строительства автономного округа, соответствующий проект постановления направлен на согласование членов Правительства автономного округа.

О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей , на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства.

***Якубенко Юрий Сергеевич – начальник
Управления земельных отношений
Департамента имуществом Ханты
– Мансийского автономного округа – Югры***



О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей , на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства.

Статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации установлены случаи предоставления земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно. Кроме всего прочего установлено, что бесплатно в собственность осуществляется передача:

(пп 6) земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено требование о том, что такие граждане должны состоять на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях или у таких граждан имеются основания для постановки их на данный учет, а также установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно;

(пп 5) земельного участка иным не указанным в указанном подпункте (пп 6) настоящей статьи отдельным категориям граждан и (или) некоммерческим организациям, созданным гражданами, в случаях, предусмотренных федеральными законами, отдельным категориям граждан в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Данная норма реализована автономным округом уже давно (с начала 2011 г.).

В настоящее время предоставление земельных участков регулируется в автономном округе двумя законами, регламентирующими условия и порядок предоставления земельных участков многодетным семьям и иным категориям граждан (инвалиды, ветераны, молодые семьи, имеющие детей и т.д.) категорий граждан:

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором утвержден порядок бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, а также садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором установлены критерии, предъявляемые к гражданам, имеющим право однократно бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов приобрести земельные участки.

Указанные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соответствуют методическим рекомендациям субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № 372.

В 2015 году по итогам заседания круглого стола Регионального исполкома Общероссийского народного фронта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «О предложениях органов региональной и муниципальной власти по решению проблем, направленных на реализацию Указа Президента Российской Федерации № 600, в части обеспечения многодетных семей земельными участками» муниципальным образованиям рекомендовано провести опрос граждан стоящих в очереди на предмет установления желания граждан получить земельные участки в иных муниципальных образованиях и в последующем в рамках межведомственного и межмуниципального взаимодействия путем заключения соответствующего соглашения о передаче участка для жилищного строительства на территории одного муниципалитета (донора) другому муниципалитету (реципиенту) подготовить такой участок для передачи льготным категориям граждан.

Данный вопрос был обсужден на совещании с муниципальными образованиями 6 ноября 2015 года. Органам местного самоуправления предложено проработать данный вопрос с учетом территориальных особенностей муниципальных образований.

Депимущества Югры провел анализ возможностей муниципальных образований обеспечить льготных категорий граждан земельными участками.

Из представленных материалов следует, что такие муниципальные образования как Мегион, Когалым, Сургут, Нижневартовск, Радужный, Урай, Ханты-Мансийск, Нефтеюганский район, Советский район не смогут обеспечить земельными участками как отдельных категорий граждан, так и других не льготных категорий граждан.

Также, стоит отметить, что законом автономного округа лимит передачи льготным категориям граждан составляет не менее 50% от всех земельных участков сформированных для индивидуального жилищного строительства на территории муниципального образования, и как следствие, и другие муниципальные образования сталкиваются с проблемой обеспечения льготных категорий граждан земельными участками.

**Информация о площади функциональных зон,
на которых сформированы, или на которых возможно
сформировать земельные участки для индивидуального
жилищного строительства по состоянию на 2015 год**

№ п/п	Наименование муниципального образования	Площадь МО, га	Площадь функциональ- ных зон, пред- назначенных для ИЖС, га	Площадь функ- циональных зон, предна- значенных для ИЖС, свободных от застройки, га	Количество граждан льготных категорий, изъяв- лявших желание получить земельный участок	Расчетная возможность МО по обеспе- чению отдель- ных категорий граждан исходя из средней площади, при- нятой равной 1000 кв.м + 30% земли общего пользования	Обеспе- ченность участками
1	г. Мегион	8 515,0000	187,7000	48,0000	393	369	93,95%
2	г. Когалым	20 085,0000	61,7000	9,9000	246	76	30,96%
3	г. Лангепас	5 951,4500	26,5700	22,3900	143	172	120,44%
4	г. Сургут	35 397,0000	142,9278	31,4557	1173	242	20,63%
5	г. Нижневартовск	27 131,9000	399,0000	95,0000	1113	731	65,66%
6	г. Нефтеюганск	14 096,2900	279,1700	157,9300	673	1215	180,51%
7	г. Пыть-Ях	8 069,0000	147,4000	65,0000	338	500	147,93%
8	г. Покачи	4 515,0000	61,5000	31,5000	60	242	403,85%
9	г. Нягань	94 101,4160	912,3000	512,3000	696	3941	566,20%
10	г. Радужный	16 890,4000	97,5000	28,0000	246	215	87,55%
11	г. Урай	55 485,4000	209,7500	16,4800	223	127	56,85%

12	г. Югорск	32 380,4100	492,7500	185,0000	218	1423	652,79%
13	г. Ханты-Мансийск	33 776,0000	308,3710	119,6820	1840	921	50,03%
14	Березовский район	7 724,2300	798,9900	45,8000	35	352	1006,59%
15	Белоярский район	393 793,3900	443,1000	142,2000	209	1094	523,37%
16	Сургутский район	194 274,0000	818,9243	130,0952	899	1001	111,32%
17	Нижневартовский район	312 629,7200	388,2000	44,2400	118	340	288,40%
18	Нефтеюганский район	49 645,7079	267,5814	7,6294	159	59	36,91%
19	Кондинский район	5 462 740,0000	2 883,0000	472,0000	113	3631	3213,07%
20	Октябрьский район	149 119,0600	998,6300	110,4800	87	850	976,83%
21	Советский район	75 615,8000	455,2300	10,2700	151	79	52,32%
22	Ханты-Мансийский район	5 504,7060	914,2000	129,0000	103	992	963,41%
	всего города	356 394,2660	3 326,6388	1 322,6377	7 362,0000	10174	138,20%
	всего районы	6 651 046,6139	7 967,8557	1 091,7146	1 874,0000	8398	448,12%
	всего округ	7 007 440,8799	11 294,4945	2 414,3523	9 236,0000	18572	201,08%

С учетом сказанного органам местного самоуправления рекомендовано рассмотреть следующие вопросы:

1) перераспределить земли внутри МО (в части зонирования) в пользу увеличения земель для индивидуального жилищного строительства.

2) увеличить границы населенных пунктов за счет земель иных категорий в том числе земель лесного фонда.

На территории 9 муниципальных районов и 1 городского округа уже приняты «Дорожные карты» согласованные муниципальными образованиями, Депстроительства Югры, Депимущества Югры и Депприродресурс Югры по переводу земель лесного фонда в земли населенных пунктов и расширения границ городских округов и сельских поселений.

3) проработать вопрос межведомственного и межмуниципального взаимодействия.

Указанное взаимодействие может быть следующими способами:

1. Резервирование земельного участка на территории одного муниципалитета (донора) другому муниципалитету (реципиенту). Реципиент подготавливает з/у и на основании соглашения указанные земельные участки передаются льготной категории граждан, состоящих в очереди «реципиента».

2. Путем заключения соглашения о безвозмездной передаче участка для жилищного строительства на территории одного муниципалитета (донора) другому муниципалитету (реципиенту).

Примеры такого взаимодействия: ЯНАО – Тюменская область, город Санкт-Петербург – Ленинградская область.

По состоянию на 10 марта 2017 года муниципальные образования провели предварительную работу по возможности межмуниципального взаимодействия.

Данные представлены в таблице.

№	МО	Результат проработки вопроса межмуниципального взаимодействия
1	Лангепас	Не прорабатывали по причине того, что территория МО ограничена коридорами коммуникаций магистральных нефтегазопроводов и болотистой местностью.
2	Нягань	Не прорабатывали по причине того, что по опросу граждан лишь 20 % желающих хотели бы получить з/у в другом МО. На территории города Нягань достаточно территорий для обеспечения льготных категорий граждан земельными участками. (По анализу территории 566 %)
3		Сургутский район
4	Урай	Прорабатывали с Кондинским районом. Решение не принято.
5		Сургут
6	Кондинский район	Не прорабатывали по причине достаточного количества территорий для полного обеспечения льготных категорий граждан на территории района. (Зона ИЖС - 3213 %).
7	Нижневартовск	Прорабатывали с городом Мегионом, получен отказ. С Нижневартовским районом, решение не принято.
8		Когалым
9	Березовский район	Не прорабатывали по причине достаточного количества территорий для полного обеспечения льготных категорий граждан на территории района
10	Советский район	Поселения района прорабатывали такую возможность. «Доноры» не выявлены.
11	Югорск	Готовы стать «Донорами» и предоставить территорию другим МО (652 %).
12		Покажи

№	МО	Результат проработки вопроса межмуниципального взаимодействия
13	Нижневартовский район	Прорабатывали. По опросу граждан большинство изъявили желание получить участок по месту постоянного проживания. На территории района достаточное количество территорий для полного обеспечения льготных категорий граждан (Зона ИЖС – 288 %)
14	Ханты-Мансийский район	Прорабатывали. Ханты-Мансийском и Ханты-Мансийским районом запущена процедура передачи части территории района в границы города Ханты-Мансийска.
15	Мегион	Не прорабатывали по причине необходимости дополнительного финансирования при таком взаимодействии.
16	Нефтеюганск	Прорабатывали с Нефтеюганским районом. Отказ. По плану мероприятий и плану-графику планируют ликвидировать очередность к 2019-2020 гг.
17	Ханты-Мансийск	Прорабатывали. Ханты-Мансийском и Ханты-Мансийским районом запущена процедура передачи части территории района в границы города Ханты-Мансийска.
18	Октябрьский район	Готовы стать «Донорами» и предоставить территорию другим МО (976 %).
19	Пыть-Ях	Прорабатывали. Проведен опрос. По результатам опроса привлечательны для граждан МО Сургут и Ханты-Мансийск. Иные территории не вызывают интереса. В связи с тем, что на указанных территориях большие очереди граждан и недостаточно территорий – вопрос межведомственного взаимодействия с указанными МО не прорабатывался.
20	Радужный	Вопрос межмуниципального взаимодействия прорабатывается.
21	Белоярский район	
22	Нефтеюганский район	Не прорабатывали по причине достаточного количества территорий для полного обеспечения льготных категорий граждан на территории района.

Статьей 7.4. Закона № 57-оз определены 12 категорий граждан:

- 1) граждане, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
- 2) инвалиды;
- 3) граждане, имеющие трех и более детей;
- 4) лица, усыновившие (удочерившие) одного и более детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 5) ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы и ветераны труда, а также члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, на которых распространяются меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»;
- 6) лица, на которых распространяются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
- 7) члены семьи военнослужащего, погибшего (умершего), пропавшего без вести в период прохождения военной службы (сборов) как по призыву, так и по контракту в мирное время начиная с 3 сентября 1945 года (независимо от воинского звания и причин смерти, кроме случаев противоправных действий) либо умершего вследствие ранения, травмы, контузии, увечья или заболевания, полученного в период прохождения военной службы (сборов) и подтвержденного документами, независимо от даты смерти;
- 8) лица, имеющие звание «Почетный гражданин Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;
- 9) лица не старше 35 лет, постоянно проживающие в сельской местности, окончившие профессиональные образовательные организации и образовательные организации высшего образования, работающие в сфере сельскохозяйственного производства, в бюджетной сфере в сельских населенных пунктах;
- 10) молодые семьи, имеющие детей;

11) лица, на которых распространяются меры социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «О государственной социальной помощи и дополнительных мерах социальной помощи населению Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»;

12) бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

Критерии, предъявляемые к гражданам и семьям желающим получить земельный участок:

1) общий период проживания в автономном округе не менее 5 лет;

2) бесплатно земельный участок может быть предоставлен гражданам, имеющим трех и более детей, только в том случае, если оба родителя (усыновителя, приемных родителя) либо единственный родитель (усыновитель, приемный родитель) и все несовершеннолетние дети являются гражданами Российской Федерации;

3) молодыми семьями (в том числе состоящими из одного молодого родителя), имеющими детей, признаются граждане Российской Федерации, прожившие на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не менее пяти лет. При этом возраст каждого молодого родителя не должен превышать 35 лет на день принятия его на учет;

4) Бесплатно земельный участок может быть предоставлен молодым семьям имеющим детей, только в том случае, если оба родителя (усыновителя, приемных родителя) либо единственный родитель (усыновитель, приемный родитель) и все несовершеннолетние дети являются гражданами Российской Федерации.

При этом не учитываются:

дети, в отношении которых родители лишены родительских прав или ограничены в родительских правах;

дети, в отношении которых отменено усыновление;

дети, отбывающие наказание в местах лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу;

дети, учтенные в составе другой семьи.

5) требование относительно проживания граждан, на территории автономного округа не менее пяти лет относится к одному из родителей, если

заявителями являются многодетные семьи и молодые семьи, имеющие детей, и не распространяется на детей.

6) Критерий «нуждаемости» -

граждане, имеют право приобрести земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, если они:

- не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения;

- являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения и обеспеченные общей площадью жилого помещения на одного члена семьи менее учетной нормы;

- проживают в помещении, не отвечающем требованиям, установленным для жилых помещений;

- являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма или собственниками жилых помещений, членами семьи собственника жилого помещения, проживающими в квартире, занятой несколькими семьями, если в составе семьи имеется больной, страдающий тяжелой формой хронического заболевания, при которой совместное проживание с ним в одной квартире невозможно, и не имеющими иного жилого помещения, занимаемого по договору социального найма или принадлежащего на праве собственности.

- не являются собственниками земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, членами семьи собственника земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства (указанный пункт перенесен в пункт 1 ст.7.4);

7) граждане, относящиеся одновременно к нескольким категориям, имеют право бесплатно приобрести земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, только один раз;

8) граждане, которые совершили сделки купли-продажи, обмена, дарения жилых помещений и (или) земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, принимаются на учет с целью предоставления им земельных участков не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных действий.

Статьей 6.2 Закона № 26-оз определен порядок постановки граждан на учет и порядок предоставления земельных участков.

Согласно порядку бесплатного предоставления земельных участков в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства уполномоченные исполнительные органы государственной власти автономного округа и органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа осуществляют учет граждан, относящихся к отдельным категориям граждан.

Для принятия на учет гражданин, желающий бесплатно приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства, подает в уполномоченный орган соответствующее заявление с указанием оснований принятия его на учет.

В заявлении о принятии на учет указываются члены семьи, проживающие совместно с гражданином, а также информация о наличии (отсутствии) решения о принятии гражданина и (или) членов его семьи на учет в целях однократного бесплатного предоставления земельного участка.

К заявлению о принятии на учет прилагаются копии следующих документов:

- документы, удостоверяющие личность гражданина и проживающих с ним членов семьи, а также подтверждающие факт их совместного проживания в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района автономного округа;

- документ, подтверждающий отнесение гражданина к одной из категорий, указанных в пункте 1 статьи 7.4 Закона № 57-оз;

- документ, подтверждающий факт проживания гражданина в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не менее пяти лет, предшествующих дате подачи заявления (в случае, если факт проживания в автономном округе не менее пяти лет не удостоверяется записью в паспорте гражданина Российской Федерации);

- нотариально удостоверенная доверенность представителя гражданина (в случае, если заявление от имени гражданина, отнесенного к одной из категорий, указанных в пункте 1 статьи 7.4 Закона № 57-оз, подписывается и (или) подается представителем);

- договор аренды земельного участка (в случае, если заявления подают граждане, желающие переоформить право аренды на право собственности).

Документ, подтверждающий отнесение гражданина к одной из катего-

рий, установленных подпунктами 1, 4 и 8 пункта 1 статьи 7.4 Закона № 57-оз представляется по межведомственному запросу уполномоченного органа органами государственной власти автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа или подведомственными им организациями, в распоряжении которых находится соответствующий документ. Гражданин вправе представить в уполномоченный орган соответствующий документ по собственной инициативе.

Документом, подтверждающим факт проживания гражданина в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре не менее пяти лет, является свидетельство о регистрации по месту жительства, или свидетельство о регистрации по месту пребывания, или копия решения суда об установлении соответствующего факта.

В случае подачи заявления лично копии документов для удостоверения их верности представляются с одновременным предъявлением оригиналов документов. Копии документов после проверки соответствия оригиналам заверяются лицом, их принимающим.

Предъявления оригинала документа не требуется в случае представления его копии, верность которой засвидетельствована нотариусом.

В случае подачи заявления путем направления почтовым отправлением достоверность прилагаемых к нему копий документов должна быть засвидетельствована нотариусом.

Заявление о принятии на учет регистрируется в книге регистрации заявлений граждан, которая ведется по форме, установленной уполномоченным органом, осуществляющим принятие на учет.

Гражданину, подавшему заявление о принятии на учет, выдается расписка в получении заявления и копий документов с указанием их перечня, даты и времени получения. В случае подачи заявления путем направления почтовым отправлением расписка в получении заявления и копий документов гражданину не выдается.

Должностное лицо уполномоченного органа в срок не более пяти рабочих дней с момента принятия заявления и копий документов осуществляет их проверку на соответствие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, определяет наличие оснований для первоочередного предоставления участка и принимает решение о принятии гражданина на учет в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства либо об отказе в принятии его на учет.

Решение о принятии на учет гражданина, желающего бесплатно приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства,

в течение трех рабочих дней после его принятия направляется гражданину.

Очередность принятия гражданина на учет определяется исходя из времени подачи им соответствующего заявления.

Отказ в принятии на учет гражданина, желающего бесплатно приобрести земельный участок для индивидуального жилищного строительства, допускается в случаях, если:

а) не представлены все необходимые для принятия на учет документы;
б) представлены документы, на основании которых гражданин не может быть принят на учет;

в) указанному гражданину или членам его семьи был предоставлен земельный участок в собственность бесплатно;

г) указанному гражданину или членам его семьи была предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Решение об отказе в принятии на учет выдается или направляется гражданину, подавшему соответствующее заявление о принятии на учет, не позднее чем через три рабочих дня со дня принятия такого решения и может быть обжаловано им в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В случае отказа в принятии на учет гражданину под расписку возвращается заявление и копии документов с указанием причин отказа, о чем в книге регистрации заявлений граждан делается соответствующая запись.

В целях бесплатного предоставления гражданам земельных участков уполномоченный орган осуществляет образование земельных участков и постановку их на государственный кадастровый учет.

Уполномоченный орган ежегодно не позднее 1 декабря текущего года устанавливает на очередной календарный год долю в размере не менее 50 процентов земельных участков, подлежащих включению в перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства (далее - перечень), от общего количества земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет и предназначенных для индивидуального жилищного строительства, за исключением земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет в связи с изменением их границ.

Прошедшие государственный кадастровый учет земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства и отвечающие требованиям, установленным региональными градостроитель-

ными нормативами, включаются уполномоченным органом в перечень не позднее десяти рабочих дней со дня их постановки на государственный кадастровый учет.

Перечень подлежит официальному опубликованию и размещению на официальном сайте уполномоченного органа в течение пяти рабочих дней со дня его формирования либо внесения в него изменений.

Информация о земельном участке, включенном в перечень, должна содержать сведения о его местонахождении, кадастровом номере, площади, об ограничениях (обременениях) прав на данный земельный участок при их наличии.

Очередность предоставления гражданам земельных участков, включенных в перечень, определяется исходя из времени принятия на учет указанных граждан, за исключением установленного законом случая.

Гражданам, вставшим на учет в муниципальном образовании автономного округа по месту жительства и относящимся к категории многодетные семьи, земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в первоочередном порядке относительно иных категорий граждан, вставших на учет в данном муниципальном образовании автономного округа. Доля земельных участков, предоставляемых в первоочередном порядке, составляет 50 процентов от общего количества земельных участков, включенных в перечень.

Граждане, имеющие место жительства в городском округе, вправе однократно бесплатно приобрести земельные участки в соответствии с настоящей статьей в городском округе по месту жительства либо ином городском или сельском поселении, входящем в состав муниципального района, в границах которого территориально расположен этот городской округ.

Граждане, имеющие место жительства в городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, вправе однократно бесплатно приобрести земельные участки в соответствии с настоящей статьей в городском или сельском поселении муниципального района по месту жительства или ином городском или сельском поселении, входящем в состав этого муниципального района, либо в городском округе (городских округах), территориально расположенном (расположенных) в границах этого муниципального района.

Списки граждан, желающих однократно бесплатно приобрести земельные участки в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, не являющегося местом их жительства, ведутся отдельно.

Гражданам, желающим однократно бесплатно приобрести земельные участки в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, не являющегося местом их жительства, земельные участки предоставляются после обеспечения земельными участками всех граждан, принятых на учет в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района по месту жительства, за исключением случая, когда право аренды земельного участка переоформляется в собственность.

Решение о бесплатном предоставлении гражданину земельного участка для индивидуального жилищного строительства принимается уполномоченным органом и в течение пяти рабочих дней направляется гражданину.

Земельные участки, предоставляемые гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 7.4 Закона № 57-оз, оформляются в общую собственность указанных граждан и членов их семей в равных долях в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом к членам семьи относятся проживающие совместно с указанным гражданином его дети, супруга (супруг) и родители. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица могут быть признаны членами семьи указанного гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Гражданин снимается с учета желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства в случаях:

- подачи им заявления о снятии с учета;
- предоставления ему в собственность однократно бесплатно земельного участка;
- утраты оснований, дающих гражданину право на бесплатное предоставление земельного участка в соответствии с условиями статьи 7.4 Закона № 57-оз;
- выявления в представленных документах сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для постановки на учет, а также иных фактов отсутствия правовых оснований для постановки на учет;
- предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

Информация об обеспечении отдельных категорий граждан земельными участками:

Согласно статистическим данным по состоянию на 01.01.2017 в целях однократного бесплатного получения земельных участков состоит на учете **7356** многодетных семей и **3849** граждан, относящихся к иным льготным категориям.

Всего на учете в целях предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства состоит **11205** граждан (семей).

В **2016** году предоставлено **495** земельных участков льготным категориям граждан (2014 г. - 195, 2015 г. - 275), из них **348** земельных участков предоставлено многодетным семьям (2014 г. - 102, 2015 г. - 173).

Обеспечено земельными участками **1067** многодетных семей (**14,5 %** от вставших на учет) и **666** граждан, относящихся к иным льготным категориям (**17,3%** от вставших на учет).

Общий процент обеспечения земельными участками, от общего количества принятых на учет граждан указанных в ст. 7.4 закона 57-оз, составляет **1733** гражданина (семьи), или **15,5 %**.

При этом в ряде регионов Российской Федерации, в том числе Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, предоставление земельных участков реализуется медленно, поскольку сдерживающее влияние по мнению муниципалитетов оказывает отсутствие у органов местного самоуправления достаточных средств на подготовку земельных участков, предназначенных для жилищного строительства, в том числе средств для подготовки земельных участков (отсыпка) и строительства инженерных коммуникаций и дорог.

В целях сохранения прав граждан отдельных категорий граждан на получение земельного участка, а также увеличения количества предоставляемых для этих целей земельных участков в законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры внесены следующие изменения:

а) установлено, что при достижении возрастных ограничений (18 и 35 лет соответственно) граждане, принятые на учет в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства сохраняют право на однократное бесплатное предоставление им земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

б) предоставлена возможность переоформить бесплатно в собственность земельный участок многодетным семьям, если такая семья имеет

земельный участок по договору аренды под индивидуальное жилищное строительство, заключенному до 7 января 2012 года;

в) установлено, что граждане могут получить земельный участок либо по месту жительства, либо в ином городском или сельском поселении в границах муниципального района;

г) определено, что уполномоченный орган местного самоуправления устанавливает долю земельных участков передаваемых бесплатно льготным категориям граждан в размере **не менее 50 %**, от общего количества земельных участков предназначенных для индивидуального жилищного строительства. Ранее данный показатель был рекомендательно закреплён **не менее 30%** земельных участков;

д) установлено, что многодетным семьям земельные участки для индивидуального жилищного строительства предоставляются в первоочередном порядке относительно иных категорий граждан. Доля участков, предоставляемых многодетным в первоочередном порядке, составляет 50 % от общего количества земельных участков льготным категориям граждан;

е) установлены случаи для принятия отказа в проведении торгов, утверждении схемы земельного участка и в предварительном согласовании предоставления земельного участка. Теперь реализация земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории автономного округа возможна только путем бесплатного предоставления льготным категориям граждан либо путем запланированного проведения торгов.

ж) установлено, что многодетным семьям может быть предоставлена альтернативная мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В целях увеличения количества земельных участков отдельным категориям граждан приняты следующие меры:

1. Направлены предложения по софинансированию из федерального бюджета мероприятий по формированию и подготовке земельных участков с целью передачи многодетным семьям, в том числе мероприятий по разработке градостроительной документации.

(органами исполнительной власти автономного округа внесено предложение закрепить в плане исполнения 3 этапа Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года мероприятие по софинансированию из федерального бюджета работ по формированию и подготовке земельных участков с целью передачи многодетным семьям).

2. Направлены предложения по изменению федерального законодательства с целью улучшения ситуации по реализации Указа Президента № 600 в части упрощения процедур перевода земельных участков из земель лесного фонда в земли населенных пунктов, предоставлению средств из федерального бюджета на строительство инженерной инфраструктуры и др.

АЛЬТЕРНАТИВА

В соответствии со статьей 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации», которой определено, что органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре установлена альтернативная мера государственной поддержки взамен предоставления многодетным семьям земельных участков, принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года № 135-оз «О внесении изменений в статью 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и в статью 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым установлено, что гражданам, имеющим трех и более детей, взамен предоставления земельного участка в собственность бесплатно, с их согласия может быть предоставлена мера социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями в размере, порядке и на условиях, установленных Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В мае 2016 года в государственную программу автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016-2020 годах» (утверждена 408-п) внесены изменения, и установлен размер, порядок и условия на которых будет предоставляться Альтернатива в виде социальных выплат взамен земельного участка.

Получателями социальных выплат станут многодетные семьи, принятые на учет до 2 апреля 2016 года.

Средний размер социальной выплаты составляет – 1,1 млн.руб.

По состоянию на 02.03.2017:

- с заявлениями о признании участниками мероприятия обратились 1655 многодетных семей;
- признаны участниками мероприятия 1144 многодетных семьи;
- включены в списки получателей социальной выплаты 780 семей;
- получили свидетельства на право получения социальной выплаты 594 семей на сумму 545 524,04 тыс. руб;
- перечислены социальные выплаты 296 семьям на сумму 331 238,77 тыс. руб;
- сняты с учета на бесплатное предоставление земельного участка 877 семей;
- количество состоящих в очереди на земельный участок многодетных семей, принятых на такой учет до 2 апреля 2016 года, сократилось с 6215 до 5338.

Финансирование по Альтернативе: В соответствии с распоряжением Правительства автономного округа от 29 августа 2016 года № 479-рп «О внесении изменений в приложение к распоряжению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 октября 2015 года № 590-рп «О предложениях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в государственную программу «Сотрудничество» на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» на реализацию мероприятия запланировано 4 060 млн. рублей.

Указанный объем средств позволит предоставить социальные выплаты всем многодетным семьям, заявившимся на получение социальной выплаты по состоянию на текущую дату. Всего данный объем средств позволит обеспечить социальными выплатами ориентировочно 3 700 семей Югры.

**Данные по обеспечению многодетных семей
в субъектах Уральского Федерального округа**

При сравнении ситуации по предоставлению земельных участков в Уральском Федеральном округе стоит отметить, что в тех субъектах Российской Федерации где земельные участки, при передачи многодетным семьям, обеспечиваются инженерной и транспортной инфраструктурой количество обеспеченных семей составляет от 8 до 14%, а в тех субъектах РФ где нет законодательного закрепления обязанности обеспечивать участки инфраструктурой количество обеспеченных семей составляет от 34%.

№ п/п	Субъекты РФ	Кол-во многодетных семей, изъявивших желание	Выделено в период 2011 - полугодие 2016	% обеспе- чения зе- мельными участками	% обеспечения инженерной и транспортной инфраструктуры
1	Ямало-Ненецкий автономный округ	5179	448	8,7 %	100% обеспечение эл.сетями и дорогами
2	Тюменская область	13005	4464	34,3 %	около 30 % обеспечены эл.сетями и дорогами
3	Курганская область	1806	2521	139,6 %	около 15 - 30% обеспечены дорогами
4	Свердловская область	18451	6692	36,3 %	не обеспечиваются
5	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	6573	961	14,6 %	100% обеспечение эл.сетями и дорогами

В других субъектах Российской Федерации

1. Москва – земельные участки многодетным семьям не предоставляются, ввиду ограничений по имеющемуся земельному фонду на территории города Москвы, что обусловлено особенностями развития города и не является нарушением прав граждан.

2. Санкт-Петербург – земельные участки многодетным семьям не предоставляются. Заключили соглашение с Ленинградской областью о предоставлении гражданам, проживающим в Санкт-Петербурге, земельных участков в Ленинградской области.

3. В республике Татарстан состоит на учете 39749 многодетных семей, обеспечено земельными участками 24494 многодетных семей, что составляет почти 62 %. Отсутствуют требования в части обеспечения инженерной и транспортной инфраструктурой, поскольку земельные участки предоставляются в поселениях, где имеются точки подключения к инженерной инфраструктуре.

Также стоит отметить, что многодетные семьи на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры входят в категорию граждан, которые могут быть приняты в состав жилищно-строительных кооперативов.

Земельные участки предоставляются таким кооперативам в безвозмездное пользование на период жилищного строительства. Уполномоченный орган местного самоуправления ежегодно осуществлять отбор земельных участков, которые могут быть предоставлены жилищно-строительным кооперативам для жилищного строительства.

Таким образом, многодетные семьи могут выбрать как однократное бесплатное предоставление им земельных участков для ИЖС, так и возможность осуществить жилищное строительство в составе кооператива.

**О межмуниципальном взаимодействии с целью
реализации права граждан Российской Федерации,
проживших на территории автономного округа не менее
пяти лет и имеющих трёх и более детей, на однократное
бесплатное приобретение земельных участков,
находящихся в муниципальной собственности, без торгов
для индивидуального жилищного строительства.
(на примере города Сургута)**

***Красноярова Надежда Александровна**
– председатель Думы города Сургута*



Уважаемые коллеги, добрый день!

В своём выступлении я хотела бы затронуть важную проблему не только для города Сургута, но, думаю, и для всех муниципальных образований округа. Это – реализация дополнительной меры поддержки многодетных семей в виде предоставления в собственность бесплатно земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Приоритетные социальные задачи в России – это создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи. Основная задача государства в этой области – создание условий для устойчивого семейного благополучия.

В соответствии с утверждённой Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года одной из основных задач государственной семейной политики является предоставление многодетным семьям земельных участков.

Для исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. (от 02.04.2016 № ДМ-П12-1826) об устранении в течение трёх лет очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведённой инфраструктурой, в том числе путём оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно, проведена значительная и объёмная работа по разработке и изданию соответствующих нормативных правовых актов. Нормативно-правовая база сформирована, но это не решает проблему.

1. Одной из проблем города в области жилищного строительства является отсутствие достаточного количества земельных участков, обустроенных объектами коммунальной инфраструктуры.

Географические и геологические особенности территории города (заболоченные территории, затапливаемые территории, ограниченные в использовании территории, расположенные вблизи магистральных линейных объектов) свидетельствуют об отсутствии благоприятных и легкодоступных к освоению территорий.

2. Согласно утверждённому списку очередности граждан для получения в собственность земельного участка в г. Сургуте в настоящее время состоят на учёте более 1208 многодетных семей (959 – встали на учёт до 02.04.2016). При этом количество поставленных на учёт многодетных семей продолжает увеличиваться ежемесячно в среднем на 30 семей (октябрь 2016 – 22, ноябрь – 24, декабрь 2016 – 44).

3. Основная проблема – отсутствие необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры. Для проведения инженерного обустройства данных земельных участков (подвести дорогу, электричество, коммуникации) требуются суммы, непосильные для бюджета города.

По результатам анализа определены 4 территории (Северный жилой район, микрорайоны 46, 48 и посёлок Снежный), пригодные для освоения под индивидуальное жилищное строительство, с учетом минимальной удалённости от существующих инженерных сетей, доступности улично-дорожной сети, близости к объектам социальной инфраструктуры.

Для освоения этих территорий необходимо проведение ряда подготовительных мероприятий, разработка градостроительной и проектно-сметной документации, проведение кадастровых работ и строительство объектов инженерной инфраструктуры, а также внесения изменений

в материалы лесоустройства и карту градостроительного зонирования Правил землепользования и застройки на территории города Сургута, т.к. эти земельные участки располагаются, в том числе на территории городских лесов.

Земельные участки для строительства индивидуальных жилых домов формируются с учетом требований к обеспеченности инженерной

и транспортной инфраструктурой (минимальная допустимая обеспеченность подъездами до границ земельного участка от улиц и дорог местного значения – дороги IV категории, минимально допустимая обеспеченность в сфере инженерного оборудования – электроснабжение (расстояние от границы земельного участка до точки подключения к сетям электроснабжения – не более 10 м).

1) **Северный жилой район:** возможно сформировать около **1280** земельных участков с созданием социальной инфраструктуры (строительство детского сада, строительство общеобразовательной школы).

Согласно сводной смете необходимо на выполнение:

- проектно-изыскательских работ на объект «Проект планировки и проект межевания территории Северного жилого района муниципального образования городской округ город Сургут» – 41 315,38 тыс. руб.;

- проектно-изыскательских работ (2018 - 2019) и строительно-монтажных работ (2020) на объект «Инженерные сети и внутриквартальные проезды Северного жилого района муниципального образования городской округ город Сургут», необходимо – 1 639 524,41 тыс. руб.;

- проектно-изыскательских работ (2017 - 2018) и строительно-монтажных работ (2019 - 2020) на объект «Магистральные улицы с инженерными сетями для обеспечения транспортной и инженерной инфраструктурой Северного жилого района муниципального образования городской округ город Сургут» необходимо - 2 427 446,65 тыс. руб.;

- проектно-изыскательских работ (2017 - 2018) и строительно-монтажных работ (2019 - 2020) на объект «Улица 39 «З» на участке от улицы Контейнерной до улицы Толстого в муниципальном образовании городской округ город Сургут» – 429 193,35 тыс. руб.

2) **Микрорайон 46:** возможно сформировать **21** земельный участок. Согласно сводной смете на выполнение проектно-изыскательских работ (2017) и строительно-монтажных работ (2018) на объект «Инженерные сети и внутриквартальные проезды территории микрорайона 46 в муниципальном образовании городской округ город Сургут», необходимо – 164 193,24 тыс. руб.

3) **Микрорайон 48:** возможно сформировать 77 земельных участков.

Согласно сводной смете на выполнение строительно-монтажных работ (2017 - 2018) на объект «Инженерные сети микрорайон 48» необходимо – 613 262,76 тыс. руб.;

Согласно сводной смете на выполнение строительно-монтажных работ (2017 - 2018) на объект «Улица 5 «З» от Нефтеюганского шоссе до улицы 39 «З» необходимо – 624 240,97 тыс. руб.

4) **посёлок Снежный:** 4 земельных участков.

Согласно сводной смете на выполнение строительных работ (ПИР, СМР) в 2017 году на объект «Инженерные сети территории поселка Снежный в муниципальном образовании городской округ город Сургут», необходимо – 119840,06 тыс. руб.

В проекте бюджета города средства на строительство инженерных сетей в поселке Снежном предусмотрены в 2017 году в полном объеме за счет средств местного бюджета.

Согласно муниципальной программе «Проектирование и строительство объектов инженерной инфраструктуры на территории города Сургута в 2014 - 2030 годах» (постановление Администрации г. Сургута от 13.12.2013 № 8973) по мероприятию «Проектирование и строительство систем инженерной инфраструктуры в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства» предусмотрено:

– на 2017 год: всего – 250 864 456,00 руб., в том числе за счет межбюджетных трансфертов из окружного бюджета – 104 605 900,00 руб. (запрашивали – 1 385 790,00 руб.), за счет средств местного бюджета – 146258556,00 руб.

4. Благодаря постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра от 01.07.2016 № 229-п у многодетных семей появилась возможность улучшить жилищные условия посредством получения социальной выплаты взамен предоставления им земельного участка в собственность, но такое право имеют граждане, принятые на учёт желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства в органе местного самоуправления по месту своего жительства до 2 апреля 2016 года включительно. Так, количество многодетных семей из числа вставших на учёт до 02.04.2016 составляло 1005 семей. Работниками Администрации города проводится постоянная работа по индивидуальному информированию многодетных семей о возможности улучшения жилищных условий с использованием средств социальной выплаты. По состоянию на 01.03.2017 (за семь месяцев со дня издания постановления) 52 многодетные семьи состоят в списке участников мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трёх и более детей, социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно», из них выданы свидетельства о праве на получение социальной выплаты участника мероприятия – 33 (из них 26 семьям переведена социальная выплата). Таким образом, практика показывает, что граждане выбирают социальную выплату взамен земельного участка, но установленное ограничение в виде даты (до 02.04.2016) постановки на учёт нуждающихся не позволяет всем воспользоваться данным правом, что позволило бы сокращать очередь.

5. В августе 2016 года прокуратурой г. Сургута было проанализировано состояние законности в сфере обеспечения многодетных семей земельными участками в городе и прокурором было установлено, что «несмотря на имеющуюся остроту проблемы органами местного самоуправления г.Сургута не уделяется должного внимания работе по предоставлению многодетным семьям земельных участков, денежные средства в местном бюджете на указанные цели в достаточном объеме не предусматриваются».

Сургутским городским судом по результатам рассмотрения искового заявления прокурора города Сургута от 08.12.2016 принято решение: обязать Администрацию г.Сургута, Думу г. Сургута предусмотреть в решении о бюджете города на 2017 год финансирование в объеме, достаточном для формирования 100% земельных участков для индивидуального жилищного строительства, а также сформировать 100% земельных участков в целях однократного бесплатного предоставления многодетным семьям для индивидуального жилищного строительства с учётом требований законодательства об обеспечении данных участков инженерной и транспортной инфраструктурой в соответствии с образовавшейся очередью.

Для исполнения решения суда согласно представленной Администрацией города информации по состоянию на 01.12.2016 для формирования земельных участков на 2017 год требовалось более 6 миллиардов рублей. Для сравнения эта сумма превышает:

в три раза расходы бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство (включая расходы на муниципальные программы по улучшению жилищных условий населения города, развитию коммунального комплекса в городе и пр.);

в два раза расходы на реализацию муниципальных программ по развитию образования города, культуры и туризма в городе, физической культуры и спорта в городе, транспортной системы в городе, охраны окружающей среды, доступной среды и пр.

В настоящее время Думой города совместно с Администрацией г. Сургута поданы апелляционные жалобы на данное решение, но судебное заседание ещё не назначено.

Завершая своё выступление, предлагаю коллегам поделиться своим опытом, мнением и предложениями по данному вопросу, **а также предлагаю:**

1. Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры с предложениями рассмотреть возможность внесения изменений:

1) в приложение к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 – 2020 годах», изменив в «Порядке предоставления субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа для реализации полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений» объём финансирования за счет средств бюджета автономного округа и средств бюджетов муниципальных образований автономного округа с соотношения «89% и 11%» на «95% и 5%» соответственно, а также увеличить объёмы доводимых субсидий органам местного самоуправления на мероприятие «Подготовка территорий для индивидуального жилищного строительства в целях обеспечения земельными участками отдельных категорий граждан»;

2) в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 09.10.2013 № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в 2016 - 2020 годах», исключив в абзаце 5 пункта 2 Порядка 15 раздела 5 приложения слова «до 2 апреля 2016 года включительно»;

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры использовать межмуниципальное сотрудничество в целях предоставления земельных участков многодетным семьям в иных муниципальных образованиях округа.

3. Ежегодно заслушивать информацию о ходе выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Медведева Д.А. (от 02.04.2016 № ДМ-П12-1826) об устранении в течение трёх лет очереди многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведённой инфраструктурой, в том числе путём оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.

О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства (на примере Сургутского района)

*Сименяк Анатолий Петрович –
председатель Думы Сургутского района*



Уважаемый Борис Сергеевич, члены Координационного совета, приглашённые, на учете для бесплатного предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства на территории Сургутского района состоит 1 556 семей, относящихся к одной из льготных категорий.

На 2017 год запланировано предоставление 22 земельных участков под указанные выше цели. Из указанных 22 земельных участков планируется предоставить 10 земельных участков в посёлке Солнечный, 10 – в посёлке Высокий Мыс, 1 – в селе Сытомино, 1 – в селе Угут. По данным комитета архитектуры и градостроительства администрации Сургутского района именно такое количество земельных участков в 2017 году будет обеспечено необходимой инженерной и транспортной инфраструктурой. За период с января 2017 года по 06.03.2017 на территории Сургутского района земельные участки отдельным категориям граждан не предоставлялись.

Основной причиной, препятствующей реализации права отдельных категорий граждан на получение земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, является сложность выполнения требований по обеспеченности участков инженерной и транспортной инфраструктурой согласно региональным нормативам:

1. Минимальная допустимая обеспеченность подъездами до границ земельного участка от улиц и дорог местного значения в городских населенных пунктах, от улиц и дорог в сельских населенных пунктах - дороги IV категории.

2. Минимально допустимая обеспеченность в сфере инженерного обслуживания - электроснабжение. Расстояние от границы земельного участ-

ка до точки подключения к сетям электроснабжения следует принимать не более 10 м.

По многим населенным пунктам Сургутского района администрацией Сургутского района образованы и поставлены на государственный кадастровый учет земельные участки. Однако, требования по обеспеченности инфраструктурой не выполняются, так как данные мероприятия сопряжены с большими временными и финансовыми вложениями.

Для решения сложившейся ситуации администрацией принято решение о резервировании части образованных участков в размере 50 % от общего количества участков для их дальнейшего предоставления.

Иной причиной, препятствующей формированию земельных участков, является отсутствие свободных территорий.

Например:

1) на территории г.п. Белый Яр правилами землепользования и застройки городского поселения предусмотрена единственная зона застройки индивидуальными жилыми домами – район «Гидронамыв», более зон для застройки предоставлено быть не может в силу особенностей географического положения поселения. Указанный земельный участок сформирован под комплексное освоение в целях жилищного строительства и предоставлен в аренду застройщику в 2010 году.

2) генеральным планом г.п. Барсово предусмотрена зона застройки индивидуальными жилыми домами, однако, данная территория отнесена к объектам культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. На территории, отнесенной к объектам культурного наследия, запрещается формирование новых земельных участков (в том числе и для индивидуального жилищного строительства).

Департаментом природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югра утверждены материалы лесоустройства в 2009 году. В соответствии с данными материалами большая часть земель населенных пунктов Сургутского района отнесена к землям лесного фонда.

В рамках выполнения муниципальных контрактов специалистами комитета архитектуры и градостроительства администрации Сургутского района ведутся работы по утверждению и разработке документов территориального планирования городских и сельских поселений Сургутского района. Проектами генеральных планов предусмотрена зона перспективной жилой застройки в границах городских и сельских поселений района.

После утверждения генеральных планов планируется разработка проектов планировки и межевания территории, проектными решениями

которых будет определено общее количество земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, в том числе и для льготных категорий граждан.

В соответствии с пунктом 18 статьи 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» граждане, имеющие место жительства в городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, вправе однократно бесплатно приобрести земельные участки как в городском и сельском поселении по месту проживания, так и ином городском или сельском поселении, входящим в состав этого муниципального района, либо в городском округе (городских округах), территориально расположенном (расположенных) в границах этого муниципального района, а также в городском округе, городском или сельском поселении муниципального района автономного округа, не являющимся местом их жительства.

Администрацией Сургутского района был проведен опрос льготных категорий граждан, состоящих на учете в целях предоставления земельного участка под индивидуальное жилищное строительство, в результате которого выявлено примерно 30 % граждан, желающих получить земельный участок в другом муниципальном образовании, а именно г. Сургут. Однако, свободные земельные участки для обеспечения отдельных категорий граждан, проживающих на территории Сургутского района, в г. Сургуте отсутствуют по вышеуказанным причинам. Граждан, желающих получить земельные участки в каком-либо другом муниципальном образовании не выявлено.

Таким образом, межмуниципальное взаимодействие в муниципальном образовании Сургутский район осуществляется посредством обращения граждан, проживающих в одном муниципальном образовании Сургутского района с заявлениями о постановке на соответствующий учет, а в дальнейшем и получение земельных участков в другом муниципальном образовании Сургутского района, а также консультативной помощи между ответственными структурными подразделениями администрации Сургутского района и администрации города Сургута.

В целях разработки схемы межмуниципального взаимодействия предлагаю рассмотреть возможность создания рабочей группы в рамках Координационного совета, состоящей из представителей правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югра и Дум муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства подписать (на примере города Нягани)



*Татарина Миляуша Ахатовна –
председатель Думы города Нягани*

Добрый день, уважаемый Борис Сергеевич, дорогие участники и гости второго заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований ХМАО-Югры!

На текущую дату в городе Нягани состоят на учете граждан, желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства на территории города, – 484 заявителя, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, – 178.

Из числа многодетных участниками мероприятия «Предоставление гражданам, имеющим трех и более детей, социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно» на 2017 год признано 22 семьи.

В 2017 году планируется предоставить бесплатно 15 земельных участков для индивидуального жилищного строительства, в том числе многодетным семьям – 8 участков.

Кроме того, постановлением Администрации города Нягани утверждена дорожная карта «Проект межевания части территории ж.р. «Западный» г. Нягань ХМАО-Югра, 1 этап», в соответствии с которой к концу 2017 года запланировано разработать проектно-сметную документацию, необходимую для строительства объектов инженерной и транспортной инфраструктуры ж.р. «Западный», с целью обеспечения инфраструктурой 138 земельных участков для предоставления бесплатно льготным категориям граждан в 2018 году.

На сегодняшний день обеспечить всех граждан, состоящих на учете, земельными участками на территории города Нягани не представляется возможным, так как отсутствуют участки, отвечающие региональным требованиям градостроительного проектирования, т.е. обеспеченные дорогами четвертой категории и сетями электроснабжения.

В связи с чем, органы местного самоуправления города Нягани не имеют возможности обеспечивать граждан, состоящих на учете в других муниципальных образованиях, земельными участками для индивидуального жилищного строительства на территории города Нягани.

Кроме того, по результатам опроса, проведенного в 2015 году с целью определения количества граждан, желающих получить земельные участки в других муниципальных образованиях, установлено, что 80% граждан, состоящих на тот момент на учете в городе Нягани, не рассматривали варианты получения земельных участков в других муниципальных образованиях.

Таким образом, межмуниципальное взаимодействие с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, органами местного самоуправления города Нягани с другими муниципальными образованиями не осуществляется.

**Об организации работы молодежных палат,
созданных при представительных органах местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.**



***Заболотнев Николай Николаевич – председатель
Молодежной палаты Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры***

Для привлечения молодежи к активному участию в деятельности муниципальных образований, а также формирования активной гражданской позиции молодого человека, содействия становлению его социальной зрелости Дума Югры ведет работу по развитию молодежных консультативно-совещательных органов в муниципальных образованиях, которые работают в 22 муниципальных образованиях Югры. Представители молодежных консультативно-совещательных органов муниципальных образований принимают участие в заседаниях Думы Югры с целью ознакомления с ее деятельностью.

Думой Югры совместно с Молодежным парламентом и молодежными консультативно-совещательными органами муниципальных образований было проведено более 500 образовательных мероприятий различного уровня, в том числе и международного: форумы, конкурсы, тренинги, семинарские занятия, «круглые столы», дискуссионные подиумы и другие. Наиболее значимые из них: школа «Молодой политик», форум молодых парламентариев «Гражданский курс», конкурсы «Моя законотворческая инициатива», «Моя страна – моя Россия» и другие мероприятия. Основными задачами таких мероприятий являются формирование у молодежи активной гражданско-патриотической позиции и обеспечение подготовки управленческих кадров для автономного округа.

На протяжении пяти лет работы экспертными группами молодых парламентариев было разработано и передано на рассмотрение в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры немало законотворческих инициатив.

В феврале 2015 года Думой Югры был принят Закон автономного округа «Об использовании копии Знамени Победы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в разработке которого приняли участие члены Молодежного парламента.

В 2015 году большое внимание уделялось гражданско-патриотическому воспитанию молодежи. Поправки, предложенные членами Молодежного парламента, нашли отражение в Законе автономного округа

«О гражданско-патриотическом воспитании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», который был принят Думой автономного округа в декабре 2015 года.

По инициативе парламентариев был полностью переработан Закон автономного округа «О реализации государственной молодежной политики в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Молодежный парламент провел большую аналитическую работу по проекту «Доходные дома». Предложения молодых политиков были внесены в итоговую концепцию развития рынка арендного жилья в автономном округе. Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, в котором автономный округ имеет своего представителя, заинтересовался механизмами создания благоприятных условий для потенциальных строителей арендного жилья. Речь идет о создании особого налогового режима для застройщиков, что скажется на себестоимости квадратного метра арендного жилья и позволит быстрее окупить вложения. В настоящее время данная инициатива дорабатывается. Также был реализован проект «Накопительная ипотека», который является одним из решений жилищного вопроса в автономном округе.

Весомые результаты представила рабочая группа по вопросам электронного правительства, которая совместно со студентами Югорского государственного университета и представителями Общественной палаты Югры провела независимую экспертизу содержания и функционала портала «Госуслуги» и регионального портала государственных и муниципальных услуг. По итогам экспертизы было выявлено более 4 000 ошибок и недочетов, предложения по устранению которых были направлены в адрес муниципальных образований автономного округа, Правительства и Губернатора Югры.

Молодые парламентарии приняли активное участие в общественном этапе экспертизы Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года. К анализу документов были привлечены молодежные советы, палаты и парламенты всех городов и поселений Югры. По итогам обсуждения сформулировано более 20 предложений, которые были направлены в адрес разработчиков Стратегии. Большая часть из них принята к рассмотрению и учтена при доработке Стратегии.

Вели активную работу по формированию антикоррупционного поведения среди молодежи. Проведены анализ и систематизация проблем, возникающих в ходе правового воспитания и формирования у них системы ценностей, исключаяющей коррупционное поведение. По данному

направлению ежегодно проводились научные конференции, форумы и обучающие семинары.

Членами Молодежного парламента в рамках проекта «Турник в каждый двор» изучены территории на предмет необходимости обновления существующих спортивных площадок, а также установки новых турниковых комплексов. Работа была организована в тесном сотрудничестве с администрациями муниципальных образований, общественными организациями и активной молодежью. По ее итогам будет профинансировано строительство более 100 турниковых комплексов в городах и поселках за счет средств программы «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014–2020 годы». На заседании Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы автономного округа Молодежный парламент представил инициативу о необходимости внесения в правила благоустройства условия об обязательном оборудовании турниками территорий рядом с жилыми зданиями, которая получила поддержку Председателя Думы автономного округа Хохрякова Б.С. и Губернатора Югры Комаровой Н.В.

Молодежный парламент подвел итоги деятельности рабочей группы по анализу эффективности бюджетных расходов. Цель анализа – проведение мониторинга информации, содержащейся на сайте заказов для государственных нужд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Работа велась по нескольким направлениям: был проверен реестр недобросовестных поставщиков, проанализированы сведения о начальной цене контрактов, проведен мониторинг полноты использования права на получение неустойки (штрафа или пени) по договорам. Главный вывод, сделанный в ходе данной работы, – из 1 500 проверенных контрактов заключено или выполняется с нарушениями около 5%. Рабочей группой были проверены закупки на общую сумму свыше 4,5 млрд рублей. Из них скорректированы либо отменены закупки на общую сумму свыше

313 млн рублей, направлено 6 жалоб в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре. По результатам проверок рабочей группой разработаны инициативы по совершенствованию законодательства в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Молодые парламентарии являются участниками и выступают инициаторами актуальных молодежных мероприятий и проектов. Так, по инициативе Молодежного парламента в автономном округе реализуется проект «Учеба для актива региона» (УДАР). Молодежь получает возможность принять участие в деятельности органов муниципальной и государственной власти. В рамках первого (муниципального) этапа участники прохо-

дят обучение основам муниципального права, самостоятельно реализуют проекты социальной направленности, участвуют в форумах и слетах молодежи от местного до федерального уровней. Заключительным мероприятием является стажировка «Муниципальный менеджер». В рамках второго этапа проходит аналогичная стажировка, но уже на уровне Правительства автономного округа. Для совместной работы с руководителями органов государственной власти рекомендованы

32 позиции: в Правительстве, департаментах, Думе, Счетной палате и в Избирательной комиссии автономного округа. Также на региональном этапе проводится сессия «Стратегия-2030»: изучаются основы управления регионом, актуальные проблемы развития автономного округа, моделируется принятие стратегических решений в общественно-политической и социально-экономической сферах.

Молодежным парламентом реализован проект «Югра – бесконечный драйв!», предусматривающий формирование туристического маршрута по западной части территории автономного округа, целью которого было привлечение внимания к уникальным туристическим возможностям региона, в том числе к экстремальному туризму. Участниками экспедиции проложен маршрут по территориям Березовского, Октябрьского и Ханты-Мансийского районов, а также выявлены сложности при его прохождении. По данному маршруту произвела восхождение на Уральские горы группа общественников во главе с Губернатором Югры Комаровой Н.В.

Одним из самых резонансных проектов Молодежного парламента можно считать патриотический автопробег «Победа – одна на всех», который проводился на протяжении четырех лет. В 2012 году команда автопробега проехала на раритетных автомобилях ГАЗ М-20 «Победа» по городам Урала. В 2013 году масштаб проекта увеличился: ретроавтомобилисты проехали от Мурманска до Волгограда через все города-герои. Общая протяженность маршрута составила более 6 000 километров. Военные истории, рассказанные ветеранами, узниками концлагерей, которых поздравили участники автопробега, отражены в материалах блогеров, журналистов, а также в документальном фильме. В рамках совместной акции с «Почтой России» ветераном было передано 136 писем от ветеранов в 32 городах. Молодежным парламентом начата акция «Земля городов-героев – городам Югры». В музеи боевой славы, ветеранские сообщества и школы молодые парламентарии и участники автопробега передали гильзы со священной землей с полей сражений в городах-героях. В 2015 году Молодежный парламент приступил к реализации проекта «Молодые герои Югры», цель которого – познакомить с подвигами 12 Героев Советского Союза, проживавших в автономном округе.

Членами Молодежного парламента реализован проект «Три дня в армии», цель которого – дать призывникам наглядное представление о том, что ожидает рядового срочной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации в первые дни его нахождения в расположении воинской части.

К итогам работы Молодёжного парламента, также можно записать и то, что 50% его членов в ходе своей деятельности прошли конкурс на муниципальную или государственную службу, 30% баллотировались в депутаты разного уровня и 10% были избраны.

Результатом активной деятельности Молодежного парламента является успешная реализация социально значимых проектов, неоднократные победы и поощрения молодых парламентариев на различных уровнях. Восемь победителей, представлявших автономный округ на Всероссийском конкурсе «Моя законотворческая инициатива», поощрены знаком отличия «Депутатский резерв», десять – золотыми и серебряными знаками «Национальное достояние России».

По итогам Всероссийского конкурса молодежных авторских проектов, направленных на социально-экономическое развитие российских территорий «Моя страна – моя Россия», десять участников стали его победителями.

Премии Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях поощрения и поддержки талантливой молодежи были удостоены 10 человек, Благодарности Губернатора – 15 человек.

В различных средствах массовой информации опубликовано, в том числе размещено в сети «Интернет», более 5 000 материалов о молодежном парламентаризме и проектах Молодежного парламента.

Проекты, разработанные и реализованные Молодежным парламентом, показали, что работа парламента ведется эффективно и не ограничивается ни территориально, ни кругом интересов, а охватывает все социально-экономические сферы жизни.

Все это свидетельствует о том, что молодежь автономного округа заявляет себя активным и заинтересованным участником общественно значимых процессов. Многие идеи, инициативы равнодушных, думающих молодых людей воплощаются в жизнь благодаря обоюдной заинтересованности молодежи и представителей власти и их открытому диалогу.

Стоит отметить, что все представленные достижения стали возможны при активном взаимодействии Молодежного парламента с Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, органами местного самоуправления муниципальных образований Югры, территориальными избирательными комиссиями автономного округа, молодежными кон-

сулътативно-совещательными органами территорий Югры, Уральского федерального округа и Российской Федерации.

Институт молодежного парламентаризма обеспечивает активное участие молодежи в формировании и реализации социально-экономической политики автономного округа. Молодежь имеет реальную возможность лоббировать свои интересы, видеть специфику работы органов местного самоуправления, получать доступ к информации, изучать правотворческий процесс и вносить свой посильный вклад в законотворческие инициативы, которые касаются молодежи. Молодежный парламент и советы молодежи являются важными дискуссионными площадками, которые позволяют формировать активную гражданскую позицию молодежи и налаживать ее диалог с властью и обществом на основе партнерских отношений. Молодежь получает положительный социальный опыт в сфере местного самоуправления, избирательного права и других сферах, что отразится на качестве новых управленческих кадров, которые так необходимы автономному округу и стране.

Основные направления обеспечения и развития, молодежных консультативно-совещательных структур:

Материально-техническое обеспечение:

- представление в пользование помещения, средств связи, оргтехники представительными органами местного самоуправления муниципального образования автономного округа.
- финансирование текущей деятельности и мероприятий, молодежных консультативно-совещательных структур созданных при представительных органах местного самоуправления муниципального образования автономного округа.

Информационное обеспечение:

- формирование системы информирования общественности о деятельности молодежных консультативно-совещательных структур;
- создание сети информационного обмена между молодежными консультативно-совещательными структурами муниципальных образований автономного округа;
- научно-методическое обеспечение (оказание помощи в проведении мониторингов, в издании материалов и др.);
- кадровое обеспечение (практика, стажировки в соответствующих органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа).

**Об организации работы молодежных палат,
созданных при представительных органах
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
(На примере города Покачи)**



Борисова Наталья Васильевна
– председатель Думы города Покачи VI созыва

Структура и статус

Молодёжная палата была создана при Думе города Покачи в 2010 году, как рабочая группа - общественный совещательный (консультативный) орган.

В её состав вошли 13 молодых парламентариев и два молодых депутата действующей Думы города V созыва, которые в соответствии с Положением «О Молодёжной палате при Думе города», утверждённым решением Думы города №38 от 25.05.2010 года, возглавили её работу.

Отбор кандидатов осуществлялся в порядке выдвижения кандидатур в представители Молодёжной палаты каждым действующим депутатом Думы (предполагалось, что действующий депутат станет наставником, а молодой парламентарий - помощником действующего депутата), обсуждения выдвинутых кандидатур на заседании Думы города и принятия решения о персональном составе Молодёжной палаты.

Такая структура и статус данного органа были избраны нами не случайно.

Ведь, несмотря на то, что молодёжные структуры, создаваемые при органах законодательной власти, по идее, должны, в первую очередь, участвовать в обсуждении и разработке муниципальных нормативных правовых актов, они, по своему статусу полномочий напрямую создавать правовые нормы не имеют. Их деятельность сводится исключительно к разработке предложений и законопроектов, а также к мониторингу действующего регионального и муниципального законодательства.

Поэтому, включая в состав Молодёжной палаты действующих депутатов, мы предполагали, что их полномочия по внесению проектов муниципальных правовых актов в органы местного самоуправления позволят реализовывать инициативы представителей Молодёжной палаты на практике.

Поскольку в действовавшем молодёжном парламенте нашего города были представлены интересы не всех групп молодёжи, а система формирования молодёжной парламентской структуры основывалась на принципах делегирования, то в октябре 2016 года депутаты Думы VI шестого созыва пересмотрели принципы формирования состава Молодёжной палаты при Думе города Покачи. И внесли в Положение «О Молодёжной палате при Думе города» следующие изменения (решение №24 от 23.10.2015):

1) состав Молодёжной палаты формируется из представителей молодёжи, представляющих интересы:

- некоммерческих организаций города Покачи;
- региональных отделений политических партий, зарегистрированных на территории города Покачи;
- советов молодых специалистов, профессиональных союзов городских организаций на территории города;
- действующих депутатов Думы города.

2) кандидаты должны пройти конкурсный отбор, представив в конкурсную комиссию материалы по решению актуальных городских проблем.

Так, например, в 2015 году для участия в конкурсе по отбору кандидатов в Молодёжную палату были представлены и рассмотрены следующие проекты:

- открытие кинотеатра в городе Покачи;
- формирование в социальных сетях группы, деятельность которой будет направлена на укрепление межнационального согласия;
- преодоление политической пассивности и правовой безграмотности молодёжи города; формирование экологической культуры молодёжи;
- решение проблем с бесхозным автотранспортом;
- создание базы данных о тренерах и преподавателях детских учреждений дополнительного образования детей, налаживание прямой связи между ними и родителями воспитанников в сети интернет;
- создание молодёжного центра и парка молодёжных;
- организация досуга работающей молодёжи, в том числе молодых мам с детьми;
- открытие питомника для бродячих животных;
- организация парковочных мест и пешеходной зоны в районе магазина «Север»;
- организация работы школы грамотного потребителя;

- улучшение жилищных условий молодых педагогов;
- повышение педагогической культуры родителей.

Инициативы молодых парламентариев, поддержанные главой и депутатами города Покачи (2011-2015 г.г.)

1. О внесении на рассмотрение главе города в качестве правотворческой инициативы проекта постановления по выявлению и вывозу брошенных бесхозных транспортных средств с придомовых территорий и территорий улично-дорожной сети города. Инициатива поддержана, «Положение по выявлению и вывозу разукомплектованных бесхозных транспортных средств с территории города Покачи» утверждено постановлением администрации города от 29.02.2012 №215.

2. О внесении на рассмотрение главе города предложений, связанных с проблемами организации движения автотранспорта и пешеходов вблизи магазинов и других офисных зданий. Главе города было предложено совместно с ОВД разработать новую схему расположения дорожных знаков и дорожной разметки на всей территории города. Инициатива поддержана, схема разработана и утверждена.

3. При поддержке депутатов городской Думы Борисовой Н. В. и Собур В. А. направлено обращение депутату Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва от Когалымского одномандатного округа №7 Кочкурову Сергею Алексеевичу об оказании помощи в решении проблемы, связанной с приобретением права собственности на квартиры, находящиеся в доме №17 по улице Комсомольской, лицами, получившими данные квартиры в рамках Соглашения между администрацией города и ОАО «ЛУКОЙЛ - Западная Сибирь». Инициатива поддержана. Квартиры были переданы муниципалитету. А затем, решением Думы города от 16.11.1012 №117 - в собственность граждан, ранее проживавших в них на основании договора коммерческого найма.

4. В мае 2012 года сформированы и направлены в Думу Ханты - Мансийского автономного округа - Югры предложения по поддержке развития арендного жилья в Югре. Несколько из них нашли своё отражение в итоговой концепции реализации проекта, направленного на стимулирование рынка арендного жилья.

5. В июне 2012 года на заседании Думы города депутатами одобрена и направлена в Правительство Ханты-Мансийского – Югры резолюция Молодёжной палаты по результатам обсуждения проекта Стратегии

социально - экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года (решение Думы города № 62 от 15.06.2012).

6. В июне 2013 года депутаты Думы города V созыва одобрили предложения молодых парламентариев, сформулированные ими по результатам обсуждения проекта Правил благоустройства территории города Покачи (решение Думы города №69 от 21.06.2013).

Кроме того, в целях осуществления контроля исполнения на территории города Правил благоустройства члены Молодёжной палаты создали рабочую группу, которая регулярно проводила рейды на территории города по выявлению нарушений. Материалы, собранные во время рейдов, направлялись в уполномоченные на осуществление контроля органы, в том числе прокуратуру города. Надзорным органом на основании этих материалов были вынесены предписания об устранении нарушений Правил.

7. В течение 2013 года члены Молодёжной палаты также приняли участие в обсуждении проекта Правил землепользования и застройки города Покачи, проекта бюджета города Покачи на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов и выработали предложения по их доработке, которые были учтены депутатами при утверждении проектов решений.

8. При обсуждении проекта постановления администрации города «Об утверждении требований по поддержанию эстетического состояния территории города Покачи» члены рабочей группы утвердили резолюцию и направили её в администрацию города для дальнейшей работы над проектом. В частности, администрации города было предложено внести в Постановление нормы, устанавливающие запрет на хранение разукомплектованного автотранспорта на придомовой территории многоквартирных домов.

Также члены Молодёжной палаты в течение 2014 года проводили рейды, направленные на выявление нарушений требований и правил эстетического состояния территории города и Правил благоустройства территории города, для проведения которых привлекали представителей администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Материалы, собранные в результате проведенных рейдов, направлялись в уполномоченные на осуществление контроля органы, в том числе прокуратуру города. Надзорным органом на основании этих материалов были вынесены предписания об устранении выявленных нарушений.

9. В апреле 2015 года членами рабочей группы был рассмотрен проект решения Думы города Покачи «О правилах землепользования и застройки города Покачи» и подготовлены предложения по внесению в него изменений. Предложения рассмотрены на публичных слушаниях по проекту решения Думы города «О Правилах землепользования и застройки города Покачи» и учтены в окончательной редакции проекта Правил землепользования и застройки (решение №64 от 27.08.2016).

Участие молодых парламентариев в городских и окружных мероприятиях

На участии в городских мероприятиях особо останавливаться не буду, так как они аналогичны мероприятиям во всех муниципалитетах: это, например, акции «Волонтёры Победы» и «Дыши свободно», танцевальный флешмоб «Синий платочек», благотворительная ярмарка «Территория детства» ко Дню защиты детей, социально значимые проекты «Турник в каждый двор» и «Чистый город», круглые столы, конференции, уроки профориентации и т.п.

Участие в окружных мероприятиях:

2011 год. Председатель рабочей группы «Молодёжная палата при Думе города Покачи» Волков Яков делегирован в состав Молодёжной палаты при Думе Ханты - Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва (решение №42 от 20.05.2011).

Члены Молодёжной палаты Думы города Волков Яков и Мусаев Артур приняли участие в IV форуме молодых парламентариев Ханты-Мансийского – Югры «Гражданский курс» по вопросу повышения общественно-политической активности и правовой культуры молодежи (г. Сургут).

2012 год. Председатель рабочей группы «Молодёжная палата при Думе города Покачи» Волков Яков и председатель Думы города Н.В. Борисова приняли участие в заседании круглого стола по вопросам развития молодёжного парламентаризма в Югре и поделились опытом работы Молодёжной палаты города (г. Нижневартовск).

2013 год. Члены Молодёжной палаты Крецул Алексей и Иванова Наталья приняли участие в работе форума, посвященного 20 - летию Конституции Российской Федерации (г. Мегион) и семинаре для молодых и будущих участников избирательного процесса.

2014 год. Член Молодёжной палаты Галеев Ильфат стал победителем регионального и федерального этапов Всероссийского конкурса «Моя за-

конотворческая инициатива» и занял в них первое место за работу «Об определении значительности ущерба для бюджета муниципального образования при перечислении средств за фактически невыполненные работы».

Член Молодёжной палаты Крецул Алексей принял участие в юбилейном 10-ом Всероссийском молодёжном форуме «Селигер» (Тверская область).

Члены Молодёжной палаты провели заседание круглого стола «Объединяя усилия во имя будущего», состоявшегося в рамках мероприятий празднования 20-летнего юбилея Думы города Покачи, по итогам которого была выработана резолюция, отразившая основные проблемы нашего города по вопросам организации конструктивного сотрудничества и взаимодействия общественных институтов, диалога власти и общества, работы по привлечению населения к решению проблем местного самоуправления.

Проблемы и предложения

Анализируя опыт работы Молодёжной палаты предыдущего созыва и первых двух лет нынешнего, хочу сказать о том, что молодые люди охотнее и в большей степени участвуют в городских и региональных мероприятиях, в реализации конкретных программ и проектов, направленных на решение социально значимых задач региона или муниципального образования (то есть в большей степени участвуют в работе органов исполнительной власти и, в данном случае, ничем не отличаясь от Советов работающей молодёжи или Молодой гвардии). И очень неохотно работают с нормативными правовыми актами и законами. При этом, молодые люди, как правило, плохо понимают роль представительных органов местного самоуправления в жизни общества и в жизни города (населённого пункта). Они не всегда готовы (или не умеют) выражать интересы молодых, формулировать проблемы на уровне региона и города, а также вырабатывать решения и принимать активное участие в их реализации. В среде молодёжных парламентариев в большей степени, чем среди взрослых присутствует популизм, в связи с тем, что молодёжь не в полной степени осознаёт соотношение обещаний и финансовой основы их реализации, что каждое обещаемое благо должно подкрепляться денежными средствами. Дополнительно одной из важнейших проблем функционирования молодёжных парламентов является отсутствие собственных, принадлежащих только им полномочий.

Поэтому молодёжные парламенты, не имея полномочий напрямую создавать правовые нормы, не могут подчас реализовать свои инициативы, разочаровываются и опускают руки. А в процессе разъяснительной (просветительской) работы о функциях и полномочиях органов местного самоуправления, о вопросах местного значения, о способах влияния представительного органа на деятельность исполнительных органов местного самоуправления и государственной власти, большинство из них теряет интерес к работе в Молодёжной палате.

Хочу сразу же оговориться, что перечисленные мной проблемы во все не свидетельствуют о неэффективности явления молодёжного парламентаризма, как такового, потому что основной его задачей является воспитание молодёжи, кадрового резерва, и оно решает данную задачу. Необходимо лишь предоставить реальные пути для осуществления уже представленных им функций в качестве консультативно - совещательных структур, а также дать им возможность самостоятельно определять основные направления своей деятельности в рамках закреплённых за ними полномочий.

Для этого, предлагаю:

1. На законодательном уровне субъекта:
 - разграничить в деятельности молодёжных парламентов законодательные и исполнительные функции;
 - наделить молодёжные парламенты правом законодательной инициативы наравне с депутатами, общественными палатами и т.п. /или закрепить механизм чёткого взаимодействия структур молодёжного парламентаризма с теми, кто имеет право законодательной инициативы.
2. Обобщить положительный опыт законотворческой работы молодёжных парламентов муниципалитетов Югры.
3. Обеспечить организационное сопровождение молодёжного парламентаризма со стороны правительства субъекта Российской Федерации (администраций муниципалитетов), предусмотрев, например, в составе региональных (муниципальных) органов по делам молодёжи соответствующие должности по работе с молодыми парламентариями, в обязанности которых будет входить содействие развитию молодёжного парламентаризма.
4. Разработать окружную стратегию развития молодёжного парламентаризма в Югре (или комплексную плановую программу по развитию молодёжного самоуправления и обучению управленческим навыкам мо-

лодѣжи в муниципалитетах Югры), что позволит создать для молодѣжи возможность участвовать в общественно-политической жизни, в процессе принятия и реализации управленческих решений, контроля за их исполнением. Формы осуществления данной стратегии (программы) могут быть очень разнообразными: общественные молодѣжные приѣмные, организация мониторингов в молодѣжной среде, создание теле- и радиопередач, ведение рубрик на страницах периодической печати, организация клубов, диспутов, рекламных кампаний и т. п.

5. Организовать целенаправленное обучение членов молодѣжных парламентских структур основам социального управления, законодательства субъекта Российской Федерации, парламентской процедуры и разработки нормативных правовых актов, основам законотворческой техники, навыкам проектной работы и т.п. (можно дистанционно), например,

- через участие в заседаниях постоянных депутатских комиссий, на которых проходит обсуждение разрабатываемых в законодательном собрании региона правовых актов (это будет хорошей практической школой, стажировкой);

- через организацию выездных обучающих встреч с молодѣжью, оказание муниципальному молодѣжному самоуправлению методической помощи;

- через организацию общения молодых парламентариев из разных муниципалитетов (по типу нашего координационного совета);

- через «Школу молодого законодателя», работающую при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- через организацию молодѣжного политического клуба; и т.п.

6. Повысить электоральную активность молодѣжи, расширить её участие в органах представительной власти. При организации выборов в представительные органы рекомендовать и поддерживать, в первую очередь, молодых парламентариев, проявивших себя в работе молодѣжных парламентов, повышая их значимость в принятии участия в управлении делами субъекта и муниципалитетов не только теоретически, но и практически, при помощи баллотирования в депутаты законодательных (представительных) органов всех уровней.

7. Наладить эффективное взаимодействие молодых парламентариев с депутатами Федерального Собрания, областной и окружной дум, чтобы приезжая на ту или иную территорию они включали в свои программы встречи с членами Молодѣжных палат, знакомили их с проектами законов, над которыми работают, заслушивали бы их предложения и т.п.

**Об организации работы молодежных палат,
созданных при представительных органах местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
(на примере города Нягани)**



***Лахтин Андрей Николаевич**
– заместитель председателя
Думы города Нягани*

Добрый день, уважаемый Борис Сергеевич, участники и гости второго заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры!

В существующих реалиях современной России Молодёжный парламентаризм стал базовым элементом гражданского общества, представляющий собой механизм реализации молодёжной политики в форме участия молодёжи в социально-экономических, общественно-политических процессах.

Как вы знаете, впервые в Российской Федерации этот механизм был запущен посредством состоявшейся в марте 1999 г. в Институте молодёжи (МосГУ) открытой дискуссии по вопросам молодёжного парламентаризма в России в рамках круглого стола «Молодёжный парламент — механизм реализации молодёжной политики, интересов молодёжи через участие в выборах всех уровней». В 2002 году была создана Общественная молодёжная палата при Государственной Думе Российской Федерации, в 2004 году - Молодёжная парламентская Ассамблея при Совете Федераций Федерального Собрания Российской Федерации.

Несмотря на то, что Думе города Нягани уже более 22 лет, только лишь в мае 2012 года была создана Молодежная палата (Молодежный парламент) при Думе г. Нягани пятого созыва (далее – Молодежный парламент, парламент), основной целью создания которой в первую очередь являлся поиск решений проблем и путей развития няганской молодежи, совместно с депутатами Думы города Нягани.

Молодежный парламент являлся тогда и как впрочем, сейчас, совещательным и консультативным органом, осуществляющим свою дея-

тельность на общественных началах. Работа парламентариев строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, на основе гласности, учета общественного мнения, а также широкого привлечения молодежи к работе Молодежного парламента.

В состав первого Молодежного парламента вошли 24 представителя молодежной среды в возрасте до 35 лет. Первоначальный конкурс при отборе кандидатов составлял 3 человека на 1 место. Качественный состав Молодежного парламента в течение всего периода работы несколько раз обновлялся как по причине смены места жительства, так и по причине переосмысления взглядов и своей роли в общественной жизни самими участниками молодежного парламента. За пять лет работы молодые парламентарии запомнились не только официальными цифрами сухой статистики выраженной в количестве проведенных заседаний и рассмотренных вопросов повестки, сколько количеством общественных молодежных инициатив, реализованных не только в нашем городе и за его пределами, но также были инициированы мероприятия, выходящие за рамки территориальных границ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Молодежным парламентом были инициированы и успешно реализуются на протяжении целого ряда лет такие масштабные и значимые проекты, как:

Проект «Три дня в армии»

Цель проекта – ознакомление со службой в Вооруженных Силах Российской Федерации и бытовыми условиями в воинских частях, а также оказание психологической поддержки нашим землякам, проходящим срочную службу. Участники проекта посещали батальон обеспечения и охраны управления Уральского регионального командования внутренних войск МВД России, а также побывали в г. Нижнем Тагиле в отряде специального назначения «Урал». Очередной этап проекта «Три дня в армии» проходил с 24 по 26 октября 2015 года на сборном пункте в городе Пыть-Яхе.

Медиаэкспедиция «Победа – одна на всех»

В рамках празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне члены Молодежного парламента стали участниками и организаторами патриотическо-информационной медиаэкспедиции. Тридцать пять участников из 12 стран и 12 регионов нашей страны за 35 дней до празднования Великой Победы проехали более 10 тыс. километров через 30

городов, из которых 10 городов-героев и 12 стран, которые освобождала Красная армия, на 5 автомобилях ГАЗ М-20 «Победа» выпуска 1949–1957 гг. Основная цель экспедиции – обратить внимание общества на недопустимость разжигания межнациональных конфликтов, на значительный и решающий вклад советской армии в победу над фашизмом.

Автопробег **«Югра – бесконечный драйв»**, реализованный в рамках проекта «В единстве – сила» на Приполярный Урал.

Молодыми общественниками в преддверии празднования 9 мая ежегодно проводится традиционная городская акция **«Автопробег «Спасибо деду за Победу!»**.

Еще одно ежегодное мероприятие фестиваль национальных культур **«В семье единой!»**.

Также были организованы антинаркотическая акция «Я выбираю жизнь», «Велопробег» студенческой молодежи в день борьбы с курением, турниры «Кожаный мяч» по дворовому футболу, «Лето со вкусом» и другие.

Одним из приоритетных направлений Молодежного парламента постоянная была работа по наставничеству – поддержка трудной молодежи.

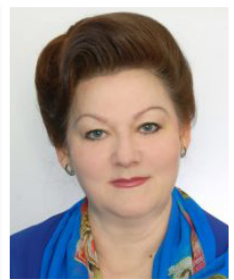
Несомненно, главным результатом деятельности молодежи, посредством данной публичной площадки, можно назвать общественное признание горожанами. Так члены молодежного парламента при Думе 5-го созыва Велижанина Айгуль Юрьевна и Илык Игорь Анатольевич на прошедших в сентябре 2016 года выборах в Думу города Нягани 6-го созыва получили поддержку и успешно избались в состав депутатского корпуса. Если рассматривать Думу в целом, то в состав депутатского корпуса на прошедших в 2016 году выборах избраны 3 человека в возрасте до 35 лет из 21.

В настоящее время при Думе города Нягани 6-го созыва идет формирование молодежного парламента. Состоявшийся не так давно отборочный конкурс выявил еще большее количество желающих реализовать свои идеи и наработки на площадке молодежной палаты, так на 21 место в парламент претендовало более 80 человек. Это убедительно доказывает, что молодежь Нягани активна, становясь полноправной частью городского молодежного сообщества, активно интегрируется в экономические, политические и гуманитарные процессы городской жизни, привнося свежий взгляд и новые идеи, без которых в современном обществе невозможен поступательный характер общественного развития.

Спасибо за внимание, готов ответить на вопросы присутствующих.

**Об организации работы молодежных палат,
созданных при представительных органах
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
(на примере города Урая)**

Александрова Галина Петровна
– *председатель Думы города Урая*



Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые участники Координационного совета!

Первый состав Молодежной палаты города Урай был избран в 2007 году. Молодежная палата является совещательно-консультативным органом и осуществляет свою деятельность на общественных началах. Основные направления деятельности палаты - сотрудничество с Думой города Урай, участие в формировании и реализации молодежной политики, изучение проблем молодежной среды, содействие их решению, пропаганда здорового образа жизни, воспитание патриотизма.

За десятилетнюю историю своего существования этот коллегиальный орган стал неотъемлемой частью общественно-политической жизни муниципалитета. Деятельность палаты тесно связана с деятельностью Думы города. В каждом из созывов определяется куратор, который неформально помогает разрабатывать проекты, оказывает необходимую организационную помощь в проведении того или иного мероприятия.

Одна из задач Думы и Молодежной палаты – подготовка будущих парламентариев. В практику совместной деятельности вошла и такая инициатива, как направление в Молодежную палату материалов к предстоящему заседанию Думы города, связанных с формированием и реализацией городских молодежных программ. Депутатский корпус готов учитывать предложения от своих молодых коллег.

В 2011 между Думой города и Молодежной палатой было впервые подписано Соглашение о сотрудничестве. Главная идея документа – публично заявить общественности о всемерной поддержке инициативной молодежи на самом высоком муниципальном уровне.

Со своей стороны, Молодежная палата осуществляет взаимодействие со школьными молодежными объединениями. Как пример – формирование со-

вместного плана мероприятий со «школьной Думой» средней школы №6

Молодежная палата Урая - это площадка для реализации инициатив и идей, которых за прошедшие 10 лет было великое множество. Самые важные и значимые - патриотической направленности.

Накануне Дня Победы, представители молодежного общественного органа взяли на себя обязательства наводить порядок на могилах ветеранов на городском кладбище в рамках акции «Память жива». Ребята совместно очищают заброшенные могилы ветеранов от мусора и листвы. Не забывают и ныне здравствующих ветеранов. Доброй традицией стало посещение ветеранов на дому, чтобы чем-то помочь и, конечно, поздравить с праздничными датами.

9 мая молодые парламентарии ежегодно своей колонной принимают участие в возложении цветов к мемориалу памяти. По инициативе членов Молодежной палаты в городе был установлен баннер с благодарностью Ветеранам. 22 июня в 4 часа утра по московскому времени в Урае проходит мемориальная акция ко Дню памяти и скорби «Свеча Памяти». Инициатором выступила Молодежная палата города.

В течение юбилейного года представители Молодежной палаты организовывали и проводили классные часы на тему патриотизма в школах города.

Патриотика – не единственное направление деятельности Молодежной палаты Урая. Активисты помогают ребятам из реабилитационного отделения для инвалидов молодого возраста МУ КЦСОН «Импульс». При организационном участии палаты проходят ярмарки изделий декоративно-прикладного творчества. Члены Молодежной палаты проводят для инвалидов молодого возраста ежегодные выездные мероприятия в этноцентр «Силава». Ярким, запоминающимся и традиционным стало проведение акции «Здорово живем». Это мероприятие спортивной направленности, в ходе которого молодые инвалиды, ветераны, депутаты и активисты палаты объединяются в общие команды, проводят «веселые старты».

3 декабря в Международный день инвалидов молодые парламентарии пригласили молодых людей с ограниченными возможностями здоровья на соревнования по боулингу.

Можно выделить такой проект, как «Оформление выписной комнаты роддома г. Урай. Молодежная палата предложила сделать комнату более яркой, и своими руками реализовала этот проект.

И все же Молодежная палата - это не просто волонтерская работа. Это орган, который призван быть проводником политики муниципалитета в молодежной среде. Для того, чтобы вести постоянный диалог с урайской молодежью на общественно значимые темы создан ряд площадок.

Одна из них – городская молодежная дискуссионная площадка. В этом формате, например, прошла встреча членов Молодежной палаты города Урай с членом Молодежного парламента при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры - Алексеем Густовым. Членами Молодежной палаты города Урай была инициирована встреча работающей и учащейся молодежи с Главой города Анатолием Владимировичем Ивановым. В ходе встречи Анатолий Владимирович представил наиболее важные выдержки из Плана действий городской администрации на ближайшие 5 лет, молодежный актив представил немало конструктивных идей.

В ноябре 2015 года в рамках дискуссионной площадки проходили двухдневные заседания школы «Молодой политик». Приглашённым экспертом мероприятий стал ответственный секретарь комиссии по вопросам информационного сопровождения государственной национальной политики Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям, заместитель Председателя Совета Ассамблеи народов России Андрей Худолеев. В работе также принял участие секретарь окружного Молодёжного парламента Андрей Прохоренко, представители работающей молодёжи и общественных организаций, молодые политики муниципалитета, а также специалисты органов местного самоуправления.

В 2016 году интересной формой стала организация дискуссии на тему будущего Урая. Молодежь «делила бюджетный пирог» и представляла свое видение будущего города.

Что немаловажно, Молодежная палата стала своеобразным социальным лифтом для наиболее активной части урайской молодежи. Так, например, Виктор Зайцев, в свое время возглавлявший палату, сегодня депутат городской Думы, еще один лидер объединения прошлых лет - Ирина Шевченко – член Общественной палаты Югры! К счастью, процесс рождения и формирования молодых лидеров в Урае не прекращается.

В декабре 2016 года был избран новый состав Молодежной палаты при Думе города VI созыва. В ее составе 19 человек - молодых и инициативных.

Новый состав наметил планы своей работы – их основа не только патриотическое воспитание и волонтерская деятельность, но и новое направление – активная поддержка традиционных семейных ценностей и здорового образа жизни.

Молодежная палата сотрудничает с Молодежным парламентом при Думе Ханты-мансийского автономного округа – Югры VI созыва, с молодежным советом при главе Кондинского района, с Молодежным центром г. Урай, администрацией г. Урай, городским Советом ветеранов. Основным вектором работы в данном направлении является выстраивание

партнерских отношений с данными учреждениями, а также поиск новых партнеров и взаимодействие с ними.

В декабре 2016 года члены Молодежной палаты приняли участие в заседании Молодежного совета при главе Кондинского района, 11 марта 2017 года приняли участие в работе форума работающей молодежи Кондинского района «КондаСтарт».

В апреле планируется провести круглый стол с представителями детских и молодежных общественных организаций. Главной темой для обсуждения станет развитие волонтерского движения в городе, интернет безопасность подростков.

На конец марта 2017 года запланировано очередное социологическое исследование среди молодежи. Исследование направлено на выявление проблем, потребностей, интересов молодежи города. Социологические данные позволят внести в план работы новые мероприятия, направленные на удовлетворение потребностей молодежи.

В 2016 году Молодежная палата III созыва проводила мониторинг актуальных проблем молодежи и выявила, что существует потребность в новых формах работы с молодежью, организации их интеллектуально-го досуга. Новый состав Палаты предложил решение данной проблемы. Рабочая группа разработала культурно-досуговый проект для молодежи «Турниры по интеллектуальным настольным играм «Козинак». Данный проект реализуется на базе городской библиотеки им. Либова.

У Молодежной палаты еще множество нереализованных идей.

В этом году планируется установка в центре города стеллы «Я люблю Урай». Идея молодежная, поддержку готов оказать депутат городской Думы.

Интересным обещает быть и проект «Побратим». Год назад Урай стал побратимом крымского города Саки. У молодежи наших городов есть много идей для общения и обмена опытом.

Как молодые парламентарии, члены палаты разработали проект нормотворческой инициативы по ликвидации сквозных проездов во дворах. Разработчик – Михаил Зимин, председатель Молодежной палаты. Совместно с депутатами Думы мы изучим данную инициативу и возможность ее реализации.

Также в 2017 году Молодежная палата планирует реализовать следующие социальные мероприятия:

Организация поздравлений с Днем матери многодетных матерей и матерей военнослужащих совместно с военкоматом города Урай.

Традиционные весенние и осенние субботники и экологические акции совместно с депутатами Думы города Урай.

**Об организации эффективного взаимодействия
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований с населением.
(на примере города Лянтор Сургутского района)**

Чернышов Евгений Васильевич
*– председатель Совета депутатов городского
поселения Лянтор Сургутского района*



Организация эффективного взаимодействия представительных органов с населением является основным направлением депутатов Совета депутатов городского поселения Лянтор.

Хорошая информированность населения о положении дел в муниципальном образовании и о перспективах его развития составляет основу «информированного согласия», когда люди знают, понимают и поддерживают муниципальную власть. Каналы информирования населения о политике и практической деятельности муниципальной власти исключительно разнообразны. Основные из них - личные встречи депутатов с населением.

Одним из главных направлений деятельности депутатов, помимо участия в заседаниях Совета поселения, постоянных комиссий, депутатских слушаний, является работа с избирателями. Каждую среду месяца в Администрации города депутаты проводят личный приём граждан согласно графику, который утверждается Распоряжением председателя Совета депутатов и размещается на официальном сайте Администрации городского поселения Лянтор.

Порядок обращения граждан

Депутаты Совета депутатов городского поселения Лянтор рассматривают устные и письменные обращения граждан (физических лиц), в том числе представителей организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления иных муниципальных образований.

Рассмотрение обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Для направления письменных обращений, а также номера телефонов, по которым можно получить информацию справочного характера, размещены на Официальном сайте Администрации городского поселения Лянтор в разделе «Общие сведения о Совете поселения».

Письменные обращения председателю Совета депутатов городского поселения Лянтор направляются на юридический адрес Совета депутатов города: 628449, Россия, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Тюменская область, Сургутский район, город Лянтор, 2 микрорайон, стр.№42, каб. №219.

За 2016 год в адрес председателя Совета депутатов было письменное обращение от членов хоккейного клуба «Штурм» - «Об устройстве крытого ледового катка в городе Лянтор». Вопрос был включен в повестку депутатских слушаний (25.10.2016) по итогам, которых было дано контрольное поручение Администрации городского поселения Лянтор с формулировкой «предоставить информацию с коммерческими предложениями по укрытию ледового катка».

Контрольное поручение было рассмотрено на депутатские слушания (24.11.2016). Ответ был предоставлен в Совет поселения в полном объеме, техническое задание и коммерческие предложения были предоставлены, контрольное поручение сняли с контроля. Вопрос «Об устройстве крытого ледового катка в городе Лянтор» остался на контроле Совета депутатов и будет реализован при достаточном финансировании.

Кроме того обращения можно направлять по электронной почте на адрес Администрации городского поселения Лянтор ([AdmLyantor@mail.ru.](mailto:AdmLyantor@mail.ru)) или специалисту по работе с депутатами ([MolchanovIV@AdmLyantor.ru.](mailto:MolchanovIV@AdmLyantor.ru)), а также можно обратиться через раздел «Виртуальная приемная» на Официальном сайте Администрации.

Виртуальная приёмная - это новая форма диалога депутатов Совета поселения и населения, которая наряду с традиционными формами - письменные обращения и личный прием граждан Советом депутатов, предоставляет дополнительную возможность получить исчерпывающие ответы (консультации) на интересующие вопросы, выступить с предложением и инициативой, открыто высказать свое мнение по актуальной для города теме.

Виртуальная приемная позволяет подавать обращения и отслеживать ход их рассмотрения и исполнения выданных по данному обра-

щению поручений. Обращения, направленные с ее использованием регистрируются и рассматриваются наравне с официальной бумажной корреспонденцией. По желанию обратившегося в «Виртуальную приёмную», ответ на обращение можно разместить там же на сайте, либо получить ответ лично.

За отчётный период на «Виртуальную приёмную», было принято 12 обращений граждан, по итогам которых: было направленно 14 писем в адрес Главы города с просьбой дать поручение руководителям структурных подразделений Администрации города подготовить письменную информацию по данным обращениям, а так же был сделан депутатский запрос должностному лицу УФМС г.Лянтор.

Всем 12 обратившимся гражданам дали полное разъяснение их вопроса и пути их решения.

На личном приёме граждан депутатами Совета депутатов, было принято 29 граждан. По итогам, которых депутатами Совета депутатов, было направленно руководителям структурных подразделений Администрации города 38 писем, сделано должностным лицам 2 депутатских запроса.

Наиболее характерные вопросы, которые затрагивают граждане в своих обращениях:

- вопросы улучшения жилищных условий, ветхого и фенольного жилья, услуг ЖКХ;
- трудоустройство, оказание материальной помощи малообеспеченным категориям граждан;
- работа учреждений здравоохранения, образования, культуры.

Всем обратившимся гражданам на личном приёме граждан дали полные разъяснения и была оказана правовая помощь.

Депутаты Совета поселения продолжают работу по дальнейшему совершенствованию эффективного взаимодействия представительных органов с населением, способствующей созданию условий для устойчивого развития города Лянтора, повышению комфортности жизни своих избирателей. Одна из главных составляющих работы Совета поселения - решение проблем наших горожан, тех, чьи интересы депутаты представляют в городском Совете поселения. Городской Совет потому и является представительным органом местного самоуправления, что депутаты представляют интересы отдельных горожан и города Лянтора в целом.

ПЛАН

работы Координационного совета представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
1.	О плане работы Координационного совета представителей органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год	Отдел по взаимодействию с органами местного самоуправления Организация аппаратного управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Нягань	март
2.	О некоторых аспектах реализации положений законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующих вопросы однократного, бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Нягань	март
3.	О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное без торгов приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства	Красноярова Н.А. – председатель Думы города Сургута	город Нягань	март

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
4.	Об организации в муниципальных образованиях работы молодежных палат, созданных при представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Борисова Н.В. – председатель Думы города Покачи	город Нягань	март
5.	Об организации эффективного взаимодействия представительных органов местного самоуправления муниципальных образований с населением	Чернышов Е.В. – председатель Совета депутатов городского поселения Ляптор поселений Ляптор Сургутского района	город Нягань	март
6.	О профессиональной ориентации детей и молодежи в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Опыт Белоярского района: итоги, перспективы	Бульчев С.И. – председатель Думы Белоярского района	Белоярский район	июнь
7.	О поддержке талантливых детей в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Белоярский район	июнь
8.	О критериях эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Говорищева А.Ю. – председатель Думы города Когалыма	Белоярский район	июнь
9.	О реализации государственной программы «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы в части строительства полигонов твердых бытовых отходов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Сименяк А.П. – председатель Думы Сургутского района	Белоярский район	июнь

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
10.	Об итогах внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в городе Когалыме	Говорищева А.Ю. – председатель Думы города Когалыма	Белоярский район	июнь
11.	О принципах финансирования спортивных сборных команд для участия в спортивных соревнованиях разного уровня. Обмен опытом муниципальных образований	Говорищева А.Ю. – председатель Думы города Когалыма	Белоярский район	июнь
12.	О реализации полномочий по осуществлению анализа и оценки состояния дел по обеспечению защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Белоярский район	июнь
13.	Об организации психолого-педагогического сопровождения детей и их семей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (деятельность психолого-медико-педагогической комиссии в муниципальном образовании)	Александрова Г.П. – председатель Думы города Урая		сентябрь
14.	О деятельности учреждений здравоохранения в муниципальных образованиях по воспитанию здорового образа жизни населения (в рамках Года здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре)	Александрова Г.П. – председатель Думы города Урая		сентябрь
15.	О взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и представительных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		сентябрь

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
16.	О проблемах развития агропромышленного комплекса в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. О развитии агропромышленного комплекса в городе Югорске	Климин В.А. – председатель Думы города Югорска		сентябрь
17.	Об обеспечении земельными участками льготных категорий граждан	Климин В.А. – председатель Думы города Югорска		сентябрь
18.	Об опыте работы муниципальных образований по осуществлению муниципального контроля на территориях дачных участков и сектора частной индивидуальной застройки (соблюдения норм и требований пожарной безопасности, проведение рейдовых осмотров территорий, организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов): формы и методы	Борисова Н.В. – председатель Думы города Покаячи		сентябрь
19.	Об организации депутатского контроля за проведением работ по текущему и капитальному ремонту автомобильных дорог местного значения в границах городского округа Сургут	Красноярова Н. А. – председатель Думы города Сургута		сентябрь
20.	О вопросах совершенствования законодательства об административных правонарушениях в части осуществления муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		ноябрь
21.	Об организации межмуниципального взаимодействия при реализации крупных событийных проектов в туристической отрасли	Пенчуков К.Л. – председатель Думы города Ханты-Мансийска	город Ханты-Мансийский	ноябрь

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
22.	О формировании стратегии пространственного развития малых северных городов	Пенчуков К.Л. – председатель Думы города Ханты-Мансийска	город Ханты-Мансийск	ноябрь
23.	О развитии негосударственного сектора социального обслуживания граждан, актуализация и удобство использования реестра поставщиков социальных услуг на территории автономного округа, в том числе о расширении деятельности услуг «Социального такси», осуществления междугородних перевозок к объектам здравоохранения, социальной реабилитации, оформление инвалидности и прочее в пределах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Марков С.И. – заместитель председателя Думы Октябрьского района	город Ханты-Мансийск	ноябрь
24.	О развитии волонтерского движения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	Климин В.А. – председатель Думы города Югорска	город Ханты-Мансийск	ноябрь
25.	О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Отдел по взаимодействиям с органами местного самоуправления Организационного управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Ханты-Мансийск	ноябрь
26.	Об основных вопросах, связанных с принятием и регистрацией уставов муниципальных образований	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Ханты-Мансийск	ноябрь

№	Вносимое предложение	Субъект инициативы	Место проведения	Сроки рассмотрения
27.	О взаимодействии Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и представительных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Ханты-Мансийск	ноябрь
28.	О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Прокуратура Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		1 и 3 квартал
29.	Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Сальников А.И. – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета		2 и 4 квартал
30.	Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления	Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры		ежеквартально

**«Круглые столы»
в рамках проведения заседаний Координационного совета**

1.	О мерах, направленных на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	Маркунас В.Ж. – председатель Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	город Нягань	март
2.	О противодействии коррупции на муниципальном уровне	Сальников А.И. – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета Чернышов Е.В. – председатель Совета депутатов городского поселения Лянтор Сургутского района		сентябрь
3.	О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 июня 2010 года № 102-оз «Об административных правонарушениях» (в части увеличения штрафных санкций)	Коротченко Е.Н. – председатель Думы города Мегиона	город Ханты-Мансийск	ноябрь

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 марта 2017 года по 31 марта 2017 года)**

*Дмитриев Кирилл Анатольевич
– начальник Государственно-правового
управления – заместитель руководителя
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*



Федеральные законы

**1. Федеральный закон от 22 февраля 2017 года
№ 19-ФЗ «О внесении изменений в статьи 11 и 20 Федерального за-
кона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской
Федерации» и статью 27 Федерального закона «О воинской обязан-
ности и военной службе»**

Скорректированы Законы о мобилизационной подготовке и мобилиза-
ции в России и о воинской обязанности и военной службе.

В частности, уточнена категория должностных лиц муниципальных
образований, местных администраций и организаций, ответственных за
исполнение обязанностей в области мобилизационной подготовки и мо-
билизации. На глав муниципальных образований возлагается персональ-
ная ответственность за данные вопросы.

Призывные комиссии по мобилизации граждан будут создаваться ре-
шением высших должностных лиц субъектов Федерации. Председателем
призывной комиссии в муниципальном образовании будет являться глава
соответствующего образования.

**2. Федеральный закон от 22 февраля 2017 года № 21-ФЗ «О внесении
изменений в Федеральный закон «О добровольной пожарной охране»**

Скорректирован Закон о добровольной пожарной охране.

При ликвидации общественных объединений пожарной охраны иму-
щество, полученное и (или) приобретенное за счет средств органов мест-
ного самоуправления, будет передаваться на баланс этих органов (а не на
баланс Государственной противопожарной службы).

3. Федеральный закон от 7 марта 2017 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в статью 52.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»

Законом об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов России предусмотрен закрытый перечень лиц, которым объект культурного наследия, включенный в реестр и находящийся в федеральной собственности, может предоставляться в безвозмездное пользование.

Среди них – муниципальные учреждения, осуществляющие свою деятельность в сфере культуры.

Указанный перечень дополнен муниципальными образовательными и научными учреждениями.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2017 года № 12-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

В числе прочего законом определены нормы, дополняющие полномочия Правительства автономного округа в части:

установления порядка информирования лицензирующим органом органов местного самоуправления об организациях и индивидуальных предпринимателях, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции;

установления порядка информирования органами местного самоуправления организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о принятых решениях по определению границ прилегающих территорий, где не допускается розничная продажа алкогольной продукции.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2017 года 18-оз «О внесении изменений в статью 3.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Законом исключена норма о единовременной компенсационной выплате в размере одного миллиона рублей медицинским работникам в возрасте старше 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2016 и 2017 годах на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа или переехавшим на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа из другого населенного пункта за пределами автономного округа и заключившим с уполномоченным органом исполнительной власти автономного округа договор.

Также установлен порядок конкурсного отбора медицинских работников, претендующих на выплату единовременной компенсационной выплаты в размере одного миллиона рублей.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2017 года № 19-оз «О признании утратившими силу некоторых законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Законом предусматривается признание утратившими силу Закона автономного округа № 137-оз «Об универсальной электронной карте» и ряд законов автономного округа, вносящих в него изменения в связи, с изменениями в федеральном законодательстве, исключающими возможность предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме с использованием универсальных электронных карт.

РЕШЕНИЕ

второго заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Нягань

16 марта 2017 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня второго заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет решил:

1. Информацию «О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) принять меры по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с федеральными законами: от 28 декабря 2016 года № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», от 28 декабря 2016 года № 494-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) привести в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2016 года № 887 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг» соответствующие муниципальные правовые акты при первом внесении в них изменений, но не позднее 1 июня 2017 года.

2. Информацию «О некоторых аспектах реализации положений законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующих вопросы однократного, бесплатного предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» принять к сведению.

3. Информацию «О межмуниципальном взаимодействии с целью реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории автономного округа не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проанализировать градостроительную документацию муниципальных образований с целью определения возможностей обеспечения льготных категорий граждан, состоящих в очереди на однократное бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, и рассмотреть возможность проведения мероприятий по изменению существующей градостроительной документации с целью увеличения территорий жилищного строительства.

Включить в план работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год заслушивание информации муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по реализации права граждан Российской Федерации, проживших на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не менее пяти лет и имеющих трех и более детей, на однократное бесплатное приобретение земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без торгов для индивидуального жилищного строительства.

4. Информацию «Об организации работы молодежных палат, созданных при представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Включить в план работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018 год проведение «круглого стола» по теме «Развитие молодежного парламентаризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) активизировать работу с молодежными консультативно-совещательными органами, созданными при органах местного самоуправления муниципальных образований;

- 2) привлекать членов молодежных консультативно-совещательных органов к обсуждению и разработке муниципальных нормативных правовых актов, а также к проведению мероприятий по работе с молодежью;
- 3) проводить стажировку членов молодежных консультативно-совещательных органов в представительных органах муниципальных образований;
- 4) представить в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры следующую информацию о созданных при органах местного самоуправления муниципальных образований молодежных консультативно – совещательных органов: наименование органа, год создания, фамилию, имя, отчество руководителя и куратора, контактные данные (телефоны, электронную почту), а также информацию о страницах в социальных сетях и адреса в сети «Интернет» молодежных консультативно-совещательных органов.

Рекомендовать Молодежной палате (Молодежному парламенту) при Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва:

- 1) оказывать молодежным консультативно-совещательным органам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры методическую помощь, в том числе помощь в ознакомлении их членов с законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, основами социального управления и законодательной техники, процедурой разработки и принятия проектов окружных и муниципальных правовых актов, проектной работой;

- 2) проводить в муниципальных образованиях встречи с молодежью.

5. Информацию «Об организации эффективного взаимодействия представительных органов местного самоуправления муниципальных образований с населением» принять к сведению.

Одобрить практику работы Совета депутатов городского поселения Лянтор Сургутского района по взаимодействию депутатов представительного органа муниципального образования с населением.

6. План работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2017 год утвердить.

7. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

**Материалы «круглого стола»
на тему «О мерах, направленных
на повышение эффективности деятельности
контрольно-счетных органов муниципальных
образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры».**

**О мерах, направленных
на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

***Маркунас Владислав Жанович**
– председатель Счетной палаты Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры*



**Добрый день, уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые присутствующие!**

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), вступившего в силу с 1 октября 2011 года, в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры образовано 23 постоянно действующих органа внешнего муниципального финансового контроля, в том числе:

- 22 в городских округах и муниципальных районах ;
- 1 в городском поселении Советский.

Иные 82 поселения осуществили передачу полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципальных районов, в состав которых они входят, соответствующим контрольно-счетным органам.

Правами юридического лица наделены 9 контрольно-счетных органов: городов Когалым, Лангепас, Мегион, Радужный, Сургут; районов Белоярского, Октябрьского, Советского, Сургутского.

Штатная численность контрольно-счетных органов муниципальных образований по состоянию на конец 2016 года составила 163 единиц.

Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014, 2015 и 2016 годы в виде свода представлены в приложении 1, по каждому контрольно-счетному органу – в приложениях 2 и 3 к докладу.

В соответствии с законодательством контрольно-счетные органы муниципальных образований предоставляют информацию о своей деятельности в соответствующие представительные органы.

Кроме того, ежегодно информация об основных показателях деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассматривается на заседаниях Постоянной комиссии Совета при Губернаторе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по развитию местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Рассмотрение информации по итогам работы контрольно-счетных органов муниципальных образований за 2016 года запланировано на заседании Постоянной комиссии 20 марта 2017 года.

В рамках «круглого стола» хотелось бы коротко рассказать о взаимодействии контрольно-счетных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Созданный в марте 2012 года Совет органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Совет) объединил в своем составе Счетную палату Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и 23 контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. С момента образования и по настоящее время проведено 11 заседаний Совета, два из которых проведены за пределами города Ханты-Мансийска

(г. Нижневартовск, 2012, г. Сургут, 2016).

На заседаниях Совета затрагивались вопросы и принимались решения, связанные с реализацией полномочий контрольно-счетных органов, взаимодействием с контрольными, правоохранительными и иными органами, по иным вопросам, направленным на повышение эффективности деятельности органов внешнего финансового контроля автономного округа.

В работе Совета принимали участие должностные лица Прокуратуры автономного округа, Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в автономном округе, Службы контроля автономного округа, иных органов.

Также большинство органов внешнего муниципального финансового контроля автономного округа являются членами Союза му-

ниципальных контрольно-счетных органов, а это общероссийское профессиональное объединение органов внешнего муниципального финансового контроля.

Несмотря на результативную работу контрольно-счетных органов при осуществлении полномочий возникают вопросы, требующие обсуждения и принятия решений на различных уровнях, решение которых позволит повысить эффективность деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Далее о своей работе расскажут мои коллеги из муниципалитетов.

Хотелось бы со своей стороны отдельно отметить два вопроса.

На проводимых заседаниях Совета органов внешнего финансового контроля автономного округа регулярно озвучиваются вопросы о потребности контрольно-счетных органов муниципальных образований автономного округа в повышении квалификации своих работников на курсах, ориентированных на должностных лиц контрольно-счетных органов. С этим нельзя не согласиться, поскольку мы понимаем, что специфика осуществления внешнего финансового контроля требует привлечения образовательных учреждений, их филиалов, специализирующихся на вопросах финансового контроля. Предлагаю предусмотреть в итоговом документе в отношении исполнительно-распорядительных органов соответствующую рекомендацию о планировании за счет местных бюджетов расходов на повышение квалификации должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований.

Также для информирования депутатов и сотрудников аппаратов представительных органов местного самоуправления об изменениях законодательства в сфере внешнего финансового контроля, о правоприменительной практике предлагаю предусмотреть в итоговом документе рекомендацию Счетной палате автономного округа **при необходимости** принимать участие в семинарах-совещаниях «Об отдельных правовых вопросах организации деятельности представительных органов местного самоуправления», проводимых Думой автономного округа.

Благодарю за внимание!

**Основные показатели деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры за 2014 - 2016 годы (свод)**

№ п/п	Показатели	Итого		
		2014	2015	2016
1	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчётного года, чел.	165	167	163
2	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за год, чел.	151	58	49
3	Количество проведенных контрольных мероприятий	713	612	578
4	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	599	531	585
5	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.	131 934,28	107 469,86	98 224,72
6	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб.	4 654,66	3 791,97	8 515,91
7	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	4 618	4 827	4 570
8	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	1 298	1 446	1 908
9	Направлено представлений	321	360	297
10	Устранено финансовых нарушений, млн. руб., в том числе:	439,165	353,427	936,29
11	Направлено материалов в правоохранительные органы	655	647	468
12	Количество протоколов по делам об административных правонарушениях направленных на рассмотрение в суды	-	-	38
13	Количество должностных лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	21
14	Количество юридических лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	6
15	Количество дел, по которым прекращено производство	-	-	7
16	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1288	1045	680

Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов городских округов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2014-2016 годы

№ п/п	Показатели	КСП г. Когалым			КСО МО ГО г. Лангепас			КСП ГО г.Мегйон			СП г. Нефтеюганск		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
1	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	6	6	5	5	5	5	6	6	6	11	11	11
2	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за год, чел.	6	0	2	4	3	2	5	1	2	14	3	0
3	Количество проведенных контрольных мероприятий	13	16	15	19	7	9	16	17	15	34	29	25
4	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	31	23	29	33	37	16	20	36	27	48	39	46
5	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.	8 242, 27	1 097, 95	5 281, 94	138, 59	263, 99	1 251, 36	976, 67	1 432, 97	1 766, 75	12 938, 04	10 825, 91	10 311, 54
6	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб.	62,36	21,17	43,36	7,08	54,09	105,26	52,50	103,64	42,51	1 880,51	191,70	370,91
7	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	120	126	113	299	360	240	146	147	173	158	142	160
8	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	18	2	14	40	63	43	52	59	100	8	14	147

9	Направлено представлений	1	8	10	12	53	12	18	14	18	18	9	6
10	Устранено финансовых нарушений, млн. руб., в том числе:	60,96	14,78	4,64	0,01	15,17	17,00	48,09	12,57	10,54	0,99	1,62	1,23
11	Направлено материалов в правоохранительные органы	13	8	1	17	8	9	38	65	43	34	35	25
12	Количество протоколов по делам об административных правонарушениях направленных на рассмотрение в суды	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	3
13	Количество должностных лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	3
14	Количество юридических лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0
15	Количество дел, по которым прекращено производство	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0
16	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1	0	48	10	10	6	341	304	0	237	79	93

№ п/п	Показатели	СП г. Нижневартовск			КСП г. Нягань			КСП г. Покачи		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
1	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	13	12	12	5	5	5	5	6	5
2	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за год, чел.	8	3	1	2	1	2	5	0	3
3	Количество проведенных контрольных мероприятий	29	24	30	20	20	19	30	30	16
4	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	62	36	55	20	21	23	26	22	11
5	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.	23 620,01	17 673,73	17 800,11	5 922,34	6 054,80	5 611,21	1 085,01	1 552,21	943,73
6	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб.	167,36	262,50	186,66	2,13	24,45	16,35	3,39	59,86	18,77
7	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	160	261	115	130	138	128	452	416	263
8	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	53	73	29	62	28	69	12	30	81
9	Направлено представлений	22	22	9	8	9	11	14	21	18
10	Устранено финансовых нарушений, млн. руб., в том числе:	34,00	37,35	64,96	0,51	0,45	0,36	0,90	0,00	5,38

11	Направлено материалов в правоохранительные органы	23	18	5	6	19	4	116	56	31
12	Количество протоколов по делам об административных правонарушениях направленных на рассмотрение в суды	-	-	0	-	-	0	-	-	2
13	Количество должностных лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	2
14	Количество юридических лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	0
15	Количество дел, по которым прекращено производство	-	-	0	-	-	0	-	-	0
16	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	45	37	25	3	3	3	6	7	4

№ п/п	Показатели	СКП г. Пыть-Ях			СП г. Радужный			КСП г. Сургут		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
1	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	5	5	4	12	12	14	25	26	28
2	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за год, чел.	5	3	1	11	3	4	40	18	13
3	Количество проведенных контрольных мероприятий	15	10	20	12	15	13	27	29	33
4	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	6	3	5	20	23	21	19	25	31
5	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.	3 955,37	3 597,35	3 637,82	3 936,12	4 956,58	3 307,65	10 630,89	18 352,92	10 408,88
6	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб.	87,87	7,03	745,57	78,65	48,03	83,33	416,36	178,05	1 265,25
7	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	175	210	175	206	126	95	256	248	173
8	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	9	43	8	129	113	91	291	451	677
9	Направлено представлений	9	7	3	17	19	19	16	11	5

10	Устранено финансовых нарушений, млн. руб., в том числе:	0,00	0,00	0,00	0,36	0,12	0,82	23,39	15,74	773,47
11	Направлено материалов в правоохранительные органы	14	10	15	20	23	1	284	279	206
12	Количество протоколов по делам об административных правонарушениях направленных на рассмотрение в суды	-	-	2	-	-	4	-	-	3
13	Количество должностных лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	1	-	-	1	-	-	0
14	Количество юридических лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	3	-	-	3
15	Количество дел, по которым прекращено производство	-	-	1	-	-	3	-	-	0
16	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1	2	1	234	266	259	358	284	207

№ п/п	Показатели	КСП г. Урай			СП г. Ханты-Мансийск			КСП г. Югорск		
		2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
1	Фактическая численность сотрудников КСО по состоянию на конец отчетного года, чел.	5	4	4	4	4	4	3	3	3
2	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения квалификации за год, чел.	4	1	1	2	3	0	3	1	0
3	Количество проведенных контрольных мероприятий	16	17	18	19	18	12	15	7	9
4	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий (ед.)	16	9	17	17	25	13	17	17	32
5	Объем проверенных средств, всего, млн. руб.	10 526,43	6 122,28	3,00	1 070,97	2 344,69	1 613,52	485,62	203,40	788,29
6	Выявлено нарушений и недостатков, всего, млн. руб.	842,83	1 607,22	3 899,18	116,82	93,75	8,76	2,45	9,19	0,45
7	Количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий	182	170	138	80	115	78	176	131	135
8	Количество предложений КСО, учтенных при принятии решений	55	12	69	185	116	71	18	40	20
9	Направлено представлений	5	6	11	16	16	10	0	4	0

10	Устранено финансовых нарушений, млн. руб., в том числе:	237,97	2,99	36,48	1,10	1,24	0,35	0,00	0,99	0,00
11	Направлено материалы в правоохранительные органы	3	0	0	4	2	1	6	9	0
12	Количество протоколов по делам об административных правонарушениях направленных на рассмотрение в суды	-	-	0	-	-	0	-	-	0
13	Количество должностных лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	0
14	Количество юридических лиц признанных виновными по делам об административных правонарушениях рассмотренных судами	-	-	0	-	-	0	-	-	0
15	Количество дел, по которым прекращено производство	-	-	0	-	-	0	-	-	0
16	Количество публикаций в СМИ, отражающих деятельность КСО	1	3	1	4	4	4	12	17	10

**О мерах, направленных
на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(на примере города Нягани)**

***Петрова Лариса Валериановна**
– председатель Контрольно-счетной
палаты города Нягани*



**Добрый день, уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые присутствующие!**

Я рада приветствовать в нашем городе всех участников сегодняшней встречи. Хочу поблагодарить инициаторов и организаторов встречи за выбранный формат организации «круглого стола». В своём докладе кратко расскажу о деятельности Контрольно-счетной палаты города Нягани.

Контрольно-счетная палата города Нягани была образована Думой города Нягани в 2006 году. Статусом юридического лица не обладает. Согласно штатной численности в Счетной палате работают 5 человек: это 3 инспектора, председатель и заместитель председателя Счетной палаты. Все 5 работников участвуют в проверках и проведении финансово-экономических экспертиз. Наша Счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации и членом Совета органов внешнего финансового контроля Ханты-Мансийского автономного округа – Югра.

Счетная палата города Нягани ежегодно готовит более 120 экспертно-аналитических заключений и проводит около 20 контрольных мероприятий. За последние три года проводились контрольные мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств на ремонт дорог, установку светофорных объектов, капремонт дворового пространства жилых домов, по проверке использования средств субсидий на подвоз воды населению, установку индивидуальных тепловых пунктов и других видов субсидий, осуществлялся контроль эффективности использования муниципального имущества, аудит муниципальных закупок и другие контрольные мероприятия. Впервые в 2016 году нами было проведено достаточно объемное контрольное мероприятие как «Ау-

дит эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с полномочиями, предусмотренными статьей 157 Бюджетного кодекса».

Кроме проведения контрольных мероприятий Счетной палатой в соответствии с нормами Закона № 6-ФЗ проводится финансово-экономическая экспертиза всех проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования. Качественно проведенная экспертиза позволяет обеспечить надлежащий уровень подготовки муниципальных правовых актов, способствует их обоснованности, помогает выявить возможные негативные экономические и социальные последствия.

Как известно, Федеральный закон 6-ФЗ предусматривает более 11 основных полномочий для контрольно-счетных палат муниципальных образований. Кроме того, Бюджетным кодексом возложены полномочия по проведению аудита эффективности использования бюджетных средств, статьёй 98 Федерального закона № 44-ФЗ возложено проведение аудита в сфере закупок. Как видно, объём работы достаточно большой и малочисленным счетным палатам затруднительно за текущий год охватить весь объём полномочий, определенный законодательством. На сегодняшнем заседании «круглого стола» мы хотим поделиться опытом работы по исполнению основных полномочий.

План работы Контрольно-счетной палаты утверждается на год. При составлении плана, в первую очередь, мы рассматриваем предложения, поступающие от депутатов Думы города Нягани, от Главы города, Прокуратуры города, и, исходя из определенных полномочий, включаем вопросы проверок в план работы. Кроме того, в течение года при проведении экспертно-аналитических мероприятий сотрудниками Счетной палаты обращается внимание на мероприятия муниципальных программ либо на направления бюджетных расходов, при реализации которых возможны нарушения и недостатки. Контрольные мероприятия по указанным направлениям мы, как правило, включаем в план работы. Но, главное, на что хотелось бы обратить внимание: при планировании своей работы на год мы учитываем обязательность исполнения полномочий, возложенных на счетные палаты Бюджетным кодексом, федеральными законами. Кроме того, проводим мониторинг требований нормативных правовых актов Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югра, города Нягани на обязательность осуществления контроля в ходе исполнения требований указанных актов. К таким нормативным актам относятся Порядки предоставления субсидий согласно статье 78

Бюджетного кодекса Российской Федерации. Например: в утвержденном постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра № 423-п Порядке предоставления субвенции и субсидии на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению сжиженного газа, указано, что орган местного самоуправления и орган муниципального финансового контроля ежегодно должны осуществлять проверки предоставления указанной субсидии. Соответственно, данное контрольное мероприятие является обязательным к проверке и включается в план работы Счетной палаты ежегодно.

В ходе осуществления своей деятельности мы общаемся с другими счетными палатами Российской Федерации и Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. Большая консультативная помощь в нашей работе оказывается Счетной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югра. В связи с чем, мы выражаем огромную благодарность председателю Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югра Владиславу Жановичу Маркунасу и всему коллективу окружной Счетной палаты.

Мы рассчитываем, что в дальнейшем общение и обсуждение вопросов, проблем КСО и обмен опытом в таком формате продолжится и выражаем огромную благодарность Борису Сергеевичу, Главе города Нягани Ивану Петровичу Ямашеву, председателю Думы города Нягани Миляуше Ахатовне Татариновой и всем организаторам за сегодняшнюю встречу.

Спасибо за внимание!

**О мерах, направленных
на повышение эффективности деятельности контрольно-счетных
органов муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры.
(на примере города Урая)**

*Садыкова Валентина Владимировна –
и.о. председателя Контрольно-счетной
палаты города Урая*

**(Слайд 1) Добрый день, Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые присутствующие!**

(Слайд 2) В современных условиях развития бюджетного федерализма в Российской Федерации одним из важнейших вопросов становится повышение эффективности исполнения, в том числе, местных бюджетов. Основными задачами на пути достижения эффективного контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований являются обеспечение контрольно-счетных органов муниципальных образований полной и достоверной информацией обо всех финансовых потоках бюджетов различных уровней, организация высокого уровня учета, контроля, планирования, принятия решения и анализа, а также обеспечение единства информационной базы, программно-технического комплекса.

(Слайд 3) Решить данную задачу поможет создание в контрольно-счетном органе удаленного рабочего места бюджетополучателя.

(Слайд 4) В силу пункта 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» - должностные лица контрольно-счетных органов при осуществлении возложенных на них должностных полномочий имеют право знакомиться с информацией, касающейся финансово-хозяйственной деятельности проверяемых органов и организаций и хранящейся в электронной форме в базах данных проверяемых органов и организаций, в том числе в установленном порядке с информацией, содержащей государственную, служебную, коммерческую и иную охраняемую законом тайну.

Системы удаленного документооборота предназначены для автоматизации финансовой деятельности распорядителей и получателей бюджетных средств и организации электронного обмена данными с финансовым органом. Подобные системы обеспечивают создание единого информационного пространства региона, города, района.

Система состоит из клиентского программного обеспечения, представляющего собой удаленное рабочее место, устанавливаемое у главного распорядителя, получателя бюджетных средств и сервера обмена данными.

(Слайд 5) Подключение к указанным системам дает возможность контрольно-счетными органами в режиме реального времени просматривать, анализировать следующую информацию:

- бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств;
- кассовый план;
- объемы финансирования;
- субсидии БУ и АУ;
- учет наличных и безналичных кассовых поступлений, в том числе возвратов;
- учет наличных и безналичных кассовых выплат, в том числе восстановления;
- бюджетную отчетность;
- получение информации о состоянии электронных документов, переданных в ФО (получено, отклонено, причина отклонения);
- получение информации о муниципальных контрактах и договорах, бюджетных обязательств, документов исполнения и др.

(Слайд 6) Кроме того установка удаленного рабочего места, в контрольно-счетном органе позволит:

- существенно сократить срок направления запросов и получения ответов на них, вследствие чего происходит рост производительности труда;
- исключить ошибки, которые влечет за собой человеческий фактор. При бумажном документообороте на поиск пропавших документов уходят часы, в то время как доступ к системе справляется с подобной задачей всего за несколько секунд;
- решается проблема актуальности документооборота, то есть даже если один и тот же документ существует в нескольких вариантах, пользователь сможет найти последнюю версию информации и работать уже с ней;
- снижаются издержки на расходные материалы, которые используются при бумажном документообороте.

(Слайд 7) Учитывая изложенное, предлагаем рекомендовать исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований проработать вопрос о предоставлении постоянного доступа контрольно-счетных органов муниципальных образований к автоматизированным информационным системам финансовых органов.

(Слайд 8) Благодарю за внимание.

Слайд 1



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Тема выступления:

**«О мерах, направленных на повышение
эффективности деятельности контрольно-
счетных органов муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры»**

Исполняющий обязанности председателя В.В. Садыкова



Слайд 2



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Актуальность темы:

В современных условиях развития бюджетного федерализма в Российской Федерации одним из важнейших вопросов становится повышение эффективности исполнения, в том числе, местных бюджетов.

Основными задачами на пути достижения эффективного контроля за формированием и исполнением бюджетов муниципальных образований являются обеспечение контрольно-счетных органов муниципальных образований полной и достоверной информацией обо всех финансовых потоках бюджетов различных уровней, организация высокого уровня учета, контроля, планирования, принятия решения и анализа, а также обеспечение единства информационной базы, программно-технического комплекса



Слайд 3



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Что может решить задачу:

***создание в контрольно-счетном
органе удаленного рабочего места
бюджетополучателя***



Слайд 4



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Что является основанием:

**Пункт 7 части 1 статьи 14 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ
«Об общих принципах организации и деятельности контрольно-
счетных органов субъектов Российской Федерации и
муниципальных образований» - должностные лица контрольно-
счетных органов при осуществлении возложенных на них
должностных полномочий имеют право знакомиться с
информацией, касающейся финансово-хозяйственной
деятельности проверяемых органов и организаций и хранящейся в
электронной форме в базах данных проверяемых органов и
организаций, в том числе в установленном порядке с
информацией, содержащей государственную, служебную,
коммерческую и иную охраняемую законом тайну**



Слайд 5



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

А что это даст:

Подключение к указанным системам дает возможность контрольно-счетным органам в режиме реального времени просматривать, анализировать следующую информацию:

- *бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств*
- *кассовый план*
- *объемы финансирования*
- *субсидии БУ и АУ*
- *учет наличных и безналичных кассовых поступлений, в том числе возвратов*
- *учет наличных и безналичных кассовых выплат, в том числе восстановления*
- *бюджетная отчетность*
- *получение информации о состоянии электронных документов, переданных в финансовый орган (получено, отклонено, причина отклонения)*
- *получение информации о муниципальных контрактах и договорах, бюджетных обязательствах, документах исполнения и др.*



Слайд 6



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Кому это выгодно:

установка удаленного рабочего места в контрольно-счетном органе позволит:

- *существенно сократить срок направления запросов и получения ответов на них, вследствие чего происходит рост производительности труда*
- *исключить ошибки, которые влечет за собой человеческий фактор. При бумажном документообороте на поиск пропавших документов уходят часы, в то время как доступ к системе справляется с подобной задачей всего за несколько секунд*
- *решается проблема актуальности документооборота, то есть даже если один и тот же документ существует в нескольких вариантах, пользователь сможет найти последнюю версию информации и работать уже с ней*
- *снижаются издержки на расходные материалы, которые используются при бумажном документообороте*



Слайд 7



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Чем можете посодействовать:

*предлагаем по итогам «круглого стола»
рекомендовать исполнительно-
распорядительным органам муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры проработать вопрос о
предоставлении постоянного доступа к
автоматизированным информационным
системам финансовых органов*



Слайд 8



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ ХАНТЫ-МАНСКИЙ АУТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА УРАЙ

Благодарю за внимание!

Презентация окончена



**Рекомендации «круглого стола»
на тему «О мерах, направленных на повышение эффективности
деятельности контрольно-счетных органов муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»**

город Нягань

15 марта 2017 года

Заслушав и обсудив доклады по теме «круглого стола», учитывая информацию о некоторых вопросах, связанных с деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, участники «круглого стола» отмечают что:

несмотря на проводимую работу по повышению квалификации муниципальных служащих наблюдается потребность в планировании за счет местных бюджетов расходов на повышение квалификации должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, связанная, в первую очередь, с изменениями в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и с необходимостью повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

в целях информирования депутатов и сотрудников аппаратов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры об изменениях, внесенных в федеральное законодательство и законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере внешнего финансового контроля, а также о правоприменительной практике определена целесообразность проведения семинаров-совещаний с участием должностных лиц Счетной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

существует объективная потребность в постоянном доступе контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к автоматизированным информационным системам финансовых органов, позволяющая повысить эффективность осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

Для повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного

округа – Югры участники «круглого стола» считают возможным рекомендовать:

1) Счетной палате Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при необходимости принимать участие в семинарах-совещаниях, посвященных отдельным правовым вопросам организации деятельности представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, проводимых Думой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для депутатов и сотрудников аппаратов представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) исполнительно-распорядительным органам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность ежегодно предусматривать расходы на повышение квалификации должностных лиц контрольно-счетных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

3) исполнительно-распорядительным органам городских округов, муниципальных районов и городского поселения Советский Советского района Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность предоставления постоянного доступа контрольно-счетным органам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к автоматизированным информационным системам финансовых органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

ФОТОАЛЬБОМ











Местное самоуправление № 1, №2

Материалы первого и второго заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры шестого созыва

Подписано в печать 16.05.2017. Формат 60х90 1/16.
Тираж 100 экз. Заказ № 68129.

Отпечатано в «Издат-Принт»
Воронежская область, г. Воронеж,
Ленинский проспект 119А, офис 208.
Телефон: 8 (930) 410-92-34