

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(шестого созыва)



ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СБОРНИК № 8

Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(шестого созыва)

МАТЕРИАЛЫ
восьмого заседания
Координационного совета представительных
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
состоявшегося 25–26 сентября 2018 года
в городе Лангепасе

Ханты-Мансийск
Принт-Класс
2018

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

Хохрякова Бориса Сергеевича,
Председателя Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

СОСТАВИТЕЛИ:

Павловская В.В., Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление № 8 : материалы восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшегося 25–26 сентября 2018 года в городе Лангепасе / сост. В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова ; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2018. – 176 с. : ил.

© Дума Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
издание, 2018

© Оформление, печать.
ООО «Принт-Класс», 2018

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Хохрякова Бориса Сергеевича</i>	6
Приветственное слово главы города Лангепаса <i>Сурцева Бориса Федоровича</i>	8
Приветственное слово председателя Думы города Лангепаса <i>Ухаботова Андрея Ивановича</i>	9
О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Кучеренко Александр Валерьевич – начальник отдела по надзору за соблюдением прав и свобод граждан прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	10
Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Калашников Михаил Юрьевич – начальник отдела по законодательству в сфере финансов и налоговой политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	14
О реализации полномочий органов местного самоуправления на установление дополнительных мер социальной поддержки и реализацию отдельных государственных полномочий. <i>Петриченко Алексей Владимирович – начальник юридического Управления администрации города Мегиона</i>	19

О реализации послания Президента Российской Федерации
Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015
года в части передачи некоммерческим организациям до 10 процентов
средств региональных и муниципальных социальных программ,
а также ежегодного обращения Губернатора Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры к жителям Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры, представителям общественности
и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 9 декабря 2015 года об исполнении показателей по передаче
15 процентов средств бюджета автономного округа, выделяемых
на предоставление социальных услуг некоммерческому сектору.

<i>Шанаурина Лариса Ивановна</i> – заместитель директора Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	23
<i>Пономарева Тереза Анатольевна</i> – первый заместитель директора Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	28
 Об опыте работы депутатских объединений (фракций, депутатских групп) в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
<i>Сычев Максим Владимирович</i> – заместитель председателя Думы города Лангепаса	35
<i>Татаринова Миляуша Ахатовна</i> – председатель Думы города Нягани	65
 Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по совершенствованию деятельности постоянных депутатских комиссий и комитетов.	
<i>Борщев Григорий Петрович</i> – председатель Думы города Радужного	70
<i>Александрова Галина Петровна</i> – председатель Думы города Урая, заместитель председателя Координационного совета	74

О практике оказания спонсорской помощи при организации и проведении спортивных мероприятий в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Ухаботов Андрей Иванович – председатель Думы города Лангепаса</i>	94
Об обеспечении участия общественных советов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во всех сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции. <i>Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета</i>	120
<i>Селиверстова Ирина Валентиновна – заместитель председателя Общественного совета при администрации города Лангепаса, директор Лангепасского городского автономного учреждения «Пресс-Информ»</i>	131
О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Шанаурина Лариса Ивановна – заместитель директора Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	140
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления. <i>Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	146
Решение восьмого заседания Координационного совета.....	156
Фотоальбом.....	163

Хохряков Борис Сергеевич –
*Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*



**Добрый день, Борис Федорович,
Андрей Иванович,
члены Координационного Совета
и приглашенные!**

Сегодня, можно сказать, у нас историческое заседание. Мы уже не по разу объехали весь округ, и сегодня впервые за все годы работы Координационного совета проводим заседание в Лангепасе. Надеюсь, и не последнее.

Поэтому спасибо главе, председателю Думы города за приглашение! Я думаю, не многие из присутствующих до этого дня были в Лангепасе, одном из опорных городов крупнейшей нефтяной компании «ЛУКОЙЛ».

А посмотреть здесь действительно есть на что. Вчера мы с вами побывали на нефтесервисных предприятиях – ООО «Лангепасско-Покачёвское нефтепромысловое оборудование – Сервис ТПП «Лангепаснефтегаз» и ООО «Ланкор». Мы посетили муейзино-выставочный центр, физкультурно-оздоровительный комплекс, водноспортивный комплекс «Нефтяник» и одноимённый Центр культуры, городскую больницу.

Я думаю, вы смогли уже составить представление о городе, его жителях, о том, чем живет муниципальное образование и как развивается.

Сегодня на пленарном заседании мы с вами обсудим вопросы, которые актуальны для всех муниципальных образований. Это:

- практика прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований;
- вопросы реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- реализация полномочий органов местного самоуправления на установление дополнительных мер социальной поддержки и реализацию отдельных государственных полномочий;

- рассмотрим опыт работы депутатских объединений в представительных органах местного самоуправления;
- практику оказания спонсорской помощи при организации и проведении спортивных мероприятий и другие вопросы.

Я желаю всем нам интересной, плодотворной работы, как всегда с вопросами, ответами, обсуждением.

Сурцев Борис Федорович –
глава города Лангепаса



Добрый день, уважаемые коллеги!

Для города Лангепаса большая честь стать площадкой для работы выездного Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа и Думы Югры.

Считаю, что подобная практика выездных заседаний является весьма эффективной для повышения качества работы муниципальных представительных органов власти, ведь в рамках таких встреч мы имеем возможность лично ознакомиться с достижениями друг друга, проанализировать, обменяться опытом, рассказать о практике применения тех или иных нормативно-правовых актов, региональных и федеральных законов на примере городов и районов нашего региона.

Сегодня нам предстоит обсудить ряд важных вопросов, касающихся жизнедеятельности абсолютно каждого населённого пункта Югры. Среди них: темы нормотворческого и законодательного обеспечения деятельности, противодействие коррупции, развитие малого и среднего бизнеса, спонсорство и многое другое. Уверен, что логичным итогом работы станут десятки новых интересных решений, направленных на достойное развитие муниципалитетов и повышение качества жизни югорчан.

Я благодарю всех за то, что смогли найти время и приехать в Лангепас. Желаю всем нам плодотворной и конструктивной работы на благо жителей наших муниципалитетов.

**Ухаботов Андрей Иванович –
председатель Думы города Лангепаса**



**Уважаемый Борис Сергеевич, уважаемые
участники Координационного совета!**

Ярад приветствовать вас в городе Лангепасе. Координационный совет в нашем городе проходит впервые, и мы с большой гордостью принимаем гостей.

Наш город всегда славился гостеприимством и радушием его жителей. Думаю, не зря в дни проведения мероприятия выдалась столь теплая солнечная погода. У нас была возможность показать всю красочность и колоритность нашей земли. Накануне заседания нам удалось посетить ряд предприятий и организаций города, музейно-выставочный центр, прогуляться по аллее Дружбы народов, ощутить ностальгию, побывав в деревне Первопроходцев.

Традиционно раз в квартал мы встречаемся с вами в разных муниципальных образованиях округа, чтобы обсудить ряд волнующих вопросов, перенять опыт, актуализировать проделанную работу.

Формат взаимодействия и сотрудничества помогает раскрыть проблемы не только в городе, но и в округе в целом. Совместными усилиями, полагаясь на опыт и компетентность коллег, благодаря тесному взаимодействию появляется возможность консолидировать усилия и достичь более высоких достижений. На заседании будут обсуждены вопросы развития малого и среднего бизнеса, меры социальной поддержки населения, практики оказания спонсорской помощи. Все эти социально-экономические проблемы важны для региона и муниципальных образований отдельно. Уверен, что решения Координационного совета по всем рассмотренным вопросам позволят улучшить благосостояние жителей наших городов.

О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

*Кучеренко Александр Валерьевич –
начальник отдела по надзору за соблюдением
прав и свобод граждан прокуратуры
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*



**Уважаемый Борис Сергеевич,
уважаемые участники совещания!**

Благодарю за приглашение принять участие в заседании Координационного совета.

Полагаю, что обеспечение такого межведомственного «диалога» неминуемо будет способствовать взаимному повышению эффективности в реализации возложенных законом полномочий, что, в свою очередь, положительно отразиться на соблюдении прав и законных интересов наших граждан.

Как и прежде, обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления является одной из ключевых задач, стоящих перед органами прокуратуры.

Нами активно принимается участие в заседаниях органов власти, их комиссий, рабочих групп.

В I полугодии 2018 года прокуратурой принято участие в более 560 заседаниях представительных, исполнительных органов государственной власти округа, местного самоуправления, а также в рабочих комиссиях и группах.

Прокурорами направлено свыше 550 предложений о необходимости корректировки муниципальной и региональной нормативной базы.

По инициативе прокуратуры принято либо внесено изменений в более чем 400 региональных и муниципальных нормативных правовых актов в различных сферах законодательства.

В порядке превенции незаконного нормотворчества нами дана оценка 7,5 тысячам проектов нормативных правовых актов, подготовлено

247 отрицательных заключений, что позволило предупредить нарушения прав граждан, повысить качество муниципального нормотворчества.

Наибольшее количество отрицательных заключений в этом году было подготовлено прокурорами Березовского (50) и Октябрьского (26) районов, городов Нижневартовска (26) и Нягани (20).

В ряде случаев принятые прокурорами меры позволили не допустить нарушения прав граждан.

К примеру, проектом постановления администрации Кондинского района в рамках реализации муниципальной программы планировалось обеспечение жильем граждан, проживающих в домах, находящихся в зоне подтопления и обрушения береговой линии.

Все мы знаем, насколько чувствительны эти вопросы для людей, какое внимание уделяется этому федеральному центром.

Но при этом порядком переселения в качестве одного из документов предусматривалось предоставление гражданами справок об отсутствии задолженности за коммунальные услуги по прежнему месту жительства, что не согласуется с требованиями федерального законодательства.

Высказанные нами замечания были безотлагательно удовлетворены, проект доработан, впоследствии при его утверждении каких-либо претензий с нашей стороны не возникло.

В Нягани вопреки требованиям градостроительного законодательства проектом решения городской думы предлагалось внести изменения в схему градостроительного зонирования без общественного обсуждения и публичных слушаний. Соответствующая информация прокурора города также была принята к сведению, проект был доработан с учетом требований закона.

Вместе с тем, несмотря на преимущественно надзорную направленность прокурорской деятельности, значительное внимание нами уделяется взаимодействию с органами власти, в различных формах оказывается помощь в правотворчестве.

На официальном сайте прокуратуры автономного округа в сети Интернет есть раздел «В помощь муниципалитетам», в котором систематически публикуются обзоры изменений законодательства, типичные нарушения, допускаемые на местном уровне, прокурорская и судебная практика.

Ведение данного раздела нами будет продолжено, полагаю, что эта работа доказала свою эффективность и является хорошим подспорьем в правотворчестве на местном уровне.

Используя возможность данного выступления, хотел бы остановиться на отдельных изменениях в законодательстве.

Как известно, этим летом в преддверии окончания весенней сессии Государственной Думы было принято немалое количество изменений на федеральном уровне. Ряд из них в том числе требует внесения изменений в муниципальные правовые акты.

1. Федеральным законом от 29.07.2018 № 244-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем закреплены полномочия на осуществление мероприятий по защите прав потребителей. Более детально права в данной сфере регламентированы статьей 44 Закона РФ «О защите прав потребителей». Издание данного федерального закона требует внесения на местном уровне соответствующих изменений в уставы.

2. Федеральным законом от 03.08.2018 № 307-ФЗ внесены изменения в ряд федеральных законов, обусловленных совершенствованием законодательства о противодействии коррупции.

Как известно, традиционно этой сфере нами уделяется повышенное внимание.

Внесенными изменениями, в частности, закреплен упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения. Так, не требуется выполнение дополнительных условий при признании лицом факта совершения нарушения. Кроме того, уточнен порядок участия муниципальных служащих в управлении коммерческой или некоммерческой организацией. В этой связи необходимо проанализировать действующие на муниципальном уровне правовые акты в данной сфере, внести в них необходимые изменения.

3. Федеральным законом от 03.07.2018 № 185-ФЗ внесены изменения в отдельные законы в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности, в при реализации ими преимущественного права на приобретение предмета аренды. Ряд изменений в связи с этим необходимо также внести в правовые акты на местном уровне.

4. Федеральным законом от 03.08.2018 № 316-ФЗ внесены изменения в федеральные законы «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Изменений там немало. В первую очередь они нацелены на обеспечение риск-ориентированного подхода реализации контрольных меропри-

риятий в отношении субъектов предпринимательства, а также вводят ряд нормативных требований, направленных на профилактику совершения предпринимателями нарушений закона.

5. Федеральным законом от 04.06.2018 № 142-ФЗ внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации. В соответствии с ними муниципальным нормативным правовым актом представительного органа может быть установлен порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган информации о действиях, направленных на реализацию права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании с соответствующего сотрудника денежных средств в порядке регресса.

Данные положения обусловлены обеспечением реализации пункта 3.1 статьи 1081 Гражданского кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой муниципальное образование в случае возмещения им вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 ГК РФ, имеет право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено соответствующее возмещение.

Хочу добавить, что регрессным обязательствам такого рода нами в настоящее время уделяется пристальное внимание.

Предлагаю дополнительно изучить соответствующие изменения федерального законодательства, произошедшие в летний период, в пределах полномочий инициировать внесение необходимых корректировок в муниципальные нормативные правовые акты.

Наиболее ключевые из них освещены в указанном мною разделе на официальном сайте прокуратуры округа в сети Интернет.

В заключение своего выступления хотел бы еще раз отметить, что органы прокуратуры, реализуя свои надзорные полномочия и принимая меры реагирования, не остаются в стороне от имеющихся проблем в сфере нормотворчества.

Напротив, одной из наших задач является превенция повторного совершения правонарушений, которая достигается в том числе посредством взаимодействия с местными властями вне проведения прокурорских проверок.

Выражаю уверенность в дальнейшем конструктивном взаимодействии.

Работа на данном направлении нами будет продолжена.

Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Калашников Михаил Юрьевич –

начальник отдела по законодательству в сфере финансов и налоговой политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



В процессе осуществления органами государственной власти своей деятельности неизбежно возникает необходимость реализации ими полномочий на более низком территориальном уровне, чем уровень субъектов Российской Федерации.

Этот вопрос решается путем наделения государственными полномочиями органов местного самоуправления.

Согласно Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти, несмотря на это, они осуществляют публичную власть со всеми присущими власти признаками.

Более того, в соответствии с частью 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления помимо законодательно закрепленных за ними на федеральном уровне предметов ведения могут наделяться также и отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

Такие полномочия, соответственно, находятся вне рамок вопросов местного значения и являются дополнительными функциями.

Процедура наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями предусмотрена в главе 4 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления».

В названной главе дается понятие государственных полномочий, определяются порядок наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, их осуществление и организация государственного контроля.

Федеральным законом установлены также требования к содержанию федерального закона, закона субъекта Российской Федерации, предусматривающих наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Отдельными государственными полномочиями наделяются органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, если иное не установлено федеральным законом или законом субъекта Российской Федерации.

В настоящее время значительное количество государственных полномочий передается органам местного самоуправления законами субъектов Российской Федерации при обязательной передаче необходимых средств для выполнения государственных полномочий.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре принято 16 законов о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Органы местного самоуправления в автономном округе наделены следующими отдельными государственными полномочиями:

по организации осуществления мероприятий по проведению дезинсекции и дератизации;

в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей из многодетных семей, детей из малоимущих семей, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, получающих образование в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, в виде предоставления двухразового питания в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации;

по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа по розничным ценам;

по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа;

по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

в сфере трудовых отношений и государственного управления охраной труда;

по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов, относящихся к государственной собственности автономного округа;

для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством;

на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

по расчету и предоставлению субвенций бюджетам городских и сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

по поддержке сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами) по поддержке личных подсобных хозяйств;

по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

на подготовку проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи;

по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей.

В законодательных актах автономного округа о наделении органов местного самоуправления вышеуказанными отдельными государственными полномочиями закреплены права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданных им отдельных государственных полномочий, порядок финансового обеспечения переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определена методика расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и установлен контроль за реализацией переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Наиболее финансовоемкими являются:

осуществление полномочий по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

осуществление полномочий по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

осуществление полномочий по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий.

По информации Ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» к числу основных вопросов, возникающих в процессе исполнения переданных государственных полномочий, относятся следующие:

1. Отсутствие в составе отдельных субвенций из бюджета автономного округа бюджетных ассигнований для финансового обеспечения администрирования переданных государственных полномочий.

В их числе, например, переданные полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей, полномочия по поддержке сельскохозяйственного производства. Исполнение данных полномочий подразумевает формирование и ведение очередности получателей поддержки, заключение договоров, соглашений, осуществление регламентных процедур, ведение бухгалтерского и налогового учета. Однако расходование субвенций на эти цели правовыми актами автономного округа, регулирующими порядок их предоставления, не предусмотрено.

2. С 2013 года в автономном округе органам местного самоуправления переданы полномочия по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней общих для человека и животных (в том числе отлов бродячих собак).

При этом утвержденный объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления делегированных государственных полномочий по оценке муниципалитетов в 10 раз меньше фактических потребностей.

В связи с недостаточностью объема субвенций для исполнения возложенных полномочий органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа ежегодно вынуждены финансировать делегированное полномочие из собственных бюджетов.

3. Также остается открытым вопрос организации администрирования переданных полномочий, в том числе полнота компенсации из окружного бюджета расходов на содержание органов местного самоуправления.

Так, более 90 процентов муниципалитетов считают сложившуюся ситуацию неурегулированной.

Особую актуальность указанный вопрос имеет для муниципальных районов, на территориях которых находятся географически удаленные и труднодоступные поселения, а техническая и организационная возможность исполнения государственного полномочия органами муниципального района в полном объеме отсутствует.

Обращаю ваше внимание, что для решения выявленных Ассоциацией «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в результате опроса муниципалитетов автономного округа указанных проблемных вопросов реализации исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий необходимо участие как органов государственной власти, так и органов местного самоуправления.

На основании вышеизложенного передача отдельных государственных полномочий является результативным средством взаимодействия органов государственных власти и органов местного самоуправления и эффективно реализуется на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, но требует дальнейшего совершенствования.

Рекомендации: органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа систематизировать работу по выявлению проблемных вопросов реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий и направлению их в органы государственной власти автономного округа для проведения работы по совершенствованию действующего законодательства в указанной сфере.

О реализации полномочий органов местного самоуправления на установление дополнительных мер социальной поддержки и реализацию отдельных государственных полномочий

*Петриченко Алексей Владимирович –
начальник юридического Управления
администрации города Мегиона*

Статьей 16.1 Закона Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены права органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения городского округа.

Часть 3 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливает, что муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов собственных доходов местного бюджета, начиная с очередного финансового года, не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

В настоящее время финансовые и контрольно-счетные органы при формировании бюджетов, проведении контрольных мероприятий используют направленные Министерством финансов Методические рекомендации органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, в которых данная норма бюджетного кодекса трактуется как запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, не предусмотренных статьями 15, 16, 16.2 и 17

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), в которых представлен закрытый перечень вопросов местного значения соответствующих муниципальных образований и их полномочий и разъясняется, что вопросы, перечисленные в статьях 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ, не относятся к вопросам местного значения и не могут исполняться при соблюдении данного запрета.

Запрет касается и исполнения отдельных государственных полномочий в соответствии со статьей 20 или переданных в соответствии со статьей 19 указанного закона, в части использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств.

Государственные полномочия, переданные муниципальным образованиям в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ, могут исполняться только за счет средств, переданных на их исполнение из соответствующего бюджета. Органы местного самоуправления, для которых установлен запрет на установление и исполнение расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления, не вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Таким образом, абзац второй части 5 статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ не должен применяться указанными муниципальными образованиями (аналогично – части 4.1 и 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ).

Таким образом, данные методические рекомендации фактически трактуют норму Бюджетного кодекса как устанавливающую запрет на финансирование расходных обязательств, не относящихся к вопросам местного значения городского округа.

Данные выводы находят свое подтверждение и в существующей судебной практике, например:

Кассационное определение СК по гражданским делам Волгоградского областного суда от 29.09.2011 по делу № 33-12732/2011;

Кассационное определение СК по гражданским делам Суда Ханты-Мансийского автономного округа от 21.09.2010 по делу № 33-3973/2010;

Определение судебной коллегии по гражданским делам Челябинского областного суда от 16.10.2009 по делу № 33-437/2010.

Некоторые судебные акты определяют статью 16.1 как отнесенные к вопросам местного значения – «Аналогичные полномочия отнесены к вопросам местного значения городского округа (статьи 16, 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)», например, определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 02.02.2016 № АПЛ15-615.

Решение Верховного Суда Республики Саха (Якутия) от 3 октября 2013 г. по делу № 3-60/13 указывает, что статьями 14.1, 15, 15.1, 16, 16.1 и 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определен круг вопросов местного значения, закреплены права органов местного самоуправления, полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Учитывая вышеизложенное, в отношении данных норм отсутствует единообразие правоприменительной практики и однозначное толкование.

Буквальное прочтение Методических рекомендаций делает невозможным в ряде случаев финансирование за счет средств местного бюджета мероприятий по исполнению переданных государственных полномочий, например, по отлову и содержанию безнадзорных животных, обитающих на территории муниципального образования.

Вместе с тем существует иная точка зрения, также получившая распространение в правоприменительной практике: часть 3 статьи 136 Бюджетного кодекса указывает на невозможность финансирования расходов, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления.

Понятие «вопросы местного значения» в данной норме не употребляется, а применяется более широкое – «вопросы, отнесенные Конституцией РФ, законодательством к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления».

Под полномочиями понимаются права и обязанности государственного органа, органа местного самоуправления, должностного лица, иных участников общественных отношений, установленные нормативным

юридическим актом. Следовательно, норму части 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ необходимо трактовать как «вопросы, отнесенные законодательством к правам и обязанностям органов местного самоуправления».

Учитывая, что статья 16.1 Закона № 131-ФЗ прямо указывает на права органов местного самоуправления, ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, к данной норме не применимы.

Аналогичные доводы возможно применить и к установлению дополнительных мер социальной поддержки, так как в соответствии с абзацем 2 части 5 статьи 20 Закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. То есть данная норма устанавливает право органов местного самоуправления на установление дополнительных мер социальной поддержки, соответственно, к данному полномочию не применимы ограничения, установленные частью 3 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая имеющиеся противоречия, в правоприменительной практике полагаем необходимым применение в бюджетном законодательстве терминологии, позволяющей однозначно судить о возможности финансирования органами местного самоуправления, подпадающими под ограничения, установленные частями 3, 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- а) полномочий, не отнесенных к вопросам местного значения и являющихся правами органов местного самоуправления;
- б) переданных государственных полномочий.

О реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части передачи некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, а также ежегодного обращения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к жителям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представителям общественности и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года об исполнении показателей по передаче 15 процентов средств бюджета автономного округа, выделяемых на предоставление социальных услуг некоммерческому сектору

Шанаурина Лариса Ивановна – заместитель директора Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Полномасштабная работа по обеспечению доступа негосударственного сектора к предоставлению услуг в социальной сфере началась чуть более двух лет назад. В конце 2015 года Президент поручил передавать некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных программ. Во исполнение этого поручения была создана целая система, обеспечивающая доступ к бюджетным средствам негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Организационные меры. Определены координационные совещательные органы по реализации мер, направленных на обеспечение доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, назначены координаторы, сформированы «дорожные карты» не только на региональном, но и на муниципальном уровне. На официальных сайтах исполнительных органов государствен-

ной власти автономного округа функционируют специализированные разделы.

Нормативно-правовое регулирование. Внесены изменения в закон о некоммерческих организациях, дающие возможность на получение поддержки не через год, а именно начинающим. Социально ориентированные некоммерческие организации будут иметь возможность с 1 января 2019 года получать микрозаймы наравне с социальными предпринимателями. Дан ряд преференций исполнителям общественно полезных услуг, определен перечень видов деятельности, при которых осуществляется господдержка. В соответствии с перечнем общественно полезных услуг сформирован перечень услуг (работ), которые передаются на исполнение негосударственным организациям. Перечень состоит из 48 услуг, в том числе по сферам: здравоохранение – 5, образование – 6, социальное обслуживание населения – 21, культура – 8, физическая культура и спорт – 5, занятость населения – 3.

Разработаны стандарты оказания услуг, которые включают ее описание, объем, сроки предоставления, показатели качества и оценку результатов предоставления услуги и др.

Разработаны порядки определения стоимости (тарифов) на услуги, передаваемые негосударственным организациям, и подушевые нормативы финансирования социальных услуг. Порядки предусматривают единый расчет нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ), компенсирующий расходы как для государственных организаций, так и для негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Муниципальные образования определили свои перечни услуг, востребованных на территории того или иного муниципального образования.

Имущественная поддержка негосударственных поставщиков услуг (работ)

Утвержден перечень государственного имущества автономного округа, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), которое может быть использовано только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование некоммерческим организациям.

Предусмотрена возможность заключения договоров аренды, безвозмездного пользования имуществом, находящимся в собственности автономного округа, без проведения торгов.

В Югре для субъектов малого и среднего предпринимательства и СОНКО снижен начальный размер (определенный независимым оценщиком) арендной платы за использование имущества на 50 % (коэффициент корректировки равный 0,5) и 90 % (коэффициент корректировки равный 0,1) соответственно.

Налоговая поддержка негосударственных поставщиков услуг (работ)

В автономном округе созданы благоприятные налоговые условия для региональных СОНКО в зависимости от режима их налогообложения, в частности:

для организаций, находящихся на общем режиме налогообложения, налоговым законодательством Югры установлена пониженная ставка по налогу на прибыль организаций на 4 процентных пункта ниже ставки, предусмотренной Налоговым кодексом Российской Федерации;

по налогу на имущество предусмотрено освобождение от уплаты налога в размере 50 %;

для организаций, включенных в государственный реестр региональных СОНКО и (или) в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг, на период 2018–2020 годов установлена минимальная налоговая ставка в размере 1 процента при упрощенной системе налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются «доходы».

Образовательная поддержка негосударственных поставщиков услуг (работ)

Реализуются мероприятия, направленные на обеспечение возможности подготовки и получения дополнительного образования сотрудников СОНКО, внедрение эффективных практик деятельности.

По запросам некоммерческих организаций органы государственной власти автономного округа осуществляют организацию и содействие в организации подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев региональных СОНКО, проведение обучающих, научных и практических мероприятий.

Фондом «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» разработаны образовательные программы «Школа тренеров» (72 часа), «Управление проектами СОНКО» (32 часа). Ведется работа по получению лицензии на осуществление образовательной деятельности. До конца 2018 года планируется провести подготовку и (или) дополнительное профессиональное образование 320 работников и добровольцев СОНКО.

В сфере оказания социальных услуг Департаментом социального развития автономного округа реализованы 2 программы курсов повышения квалификации для представителей негосударственных поставщиков социальных услуг автономного округа, на которых обучение прошли 12 человек из 8 организаций по темам:

- «Современные методы социальной работы с людьми пожилого возраста и инвалидами» (13–16 февраля 2018 года, г. Сургут, участники – 6 представителей негосударственных поставщиков социальных услуг из 3 организаций);
- «Основы социального обслуживания граждан в Российской Федерации и в автономном округе» (25–29 июня 2018 года, г. Сургут, участники – 6 представителей негосударственных поставщиков социальных услуг из 5 организаций).

Центром инноваций социальной сферы Фонда поддержки предпринимательства Югры организованы образовательные программы VI Школы социального предпринимательства. Школа социального предпринимательства – проект, позволяющий участникам за четыре месяца пройти путь обучения от социальной идеи до сформированного «под ключ» бизнес-проекта. Итогом обучения является формирование социальных проектов готовых к реализации на территории автономного округа. Выпускниками VI школы социального предпринимательства стали 172 человека. Всего за шесть выпусков школы проекты защитили 365 человек.

Информационно-консультационная и методическая поддержка негосударственных поставщиков услуг (работ)

Проводится масштабная информационная кампания по поддержке деятельности негосударственных организаций в оказании услуг социальной сферы, благотворительности и добровольчества.

На базе некоммерческой организации Фонд «Центр гражданских и социальных инициатив Югры» организована работа ресурсного центра для некоммерческих организаций Югры, целью которого является развитие некоммерческого сектора в автономном округе, а также создание благоприятных условий для расширения участия негосударственных организаций в предоставлении гражданам услуг социальной сферы.

В сети Интернет созданы информационные порталы, посвященные деятельности негосударственных поставщиков услуг социальной сферы, добровольцев и волонтеров, предоставляющие информационные, образовательные, коммуникационные ресурсы некоммерческим организациям, содействующие взаимодействию гражданского общества, потреб-

бителей и поставщиков услуг социальной сферы, развитию партнерства между бизнесом, властью и некоммерческим сектором.

Портал открытого Правительства Югры «Открытый регион – Югра» создан для получения органами власти обратной связи от инициативных граждан, общественных организаций, бизнеса, организации краудсорсинговых площадок.

На базе автономного учреждения «Центр «Открытый регион» действует горячая линия консультационно-правового центра для некоммерческих организаций (8-800-10-10-086).

Исполнительными органами государственной власти автономного округа проведены семинары, совещания, круглые столы для руководителей, работников, добровольцев негосударственных организаций, в том числе СОНКО. Всего проведено более 100 просветительских мероприятий для представителей негосударственных поставщиков услуг социальной сферы с общим количеством участников более 800 человек.

Организовано индивидуальное сопровождение 50 негосударственных поставщиков социальных услуг с закреплением ответственного лица в управлении социальной защиты населения при включении поставщика в реестр поставщиков социальных услуг, заключении с гражданами договора о предоставлении социальных услуг, подаче первого пакета документов для выплаты компенсации за оказанные услуги.

Центр инноваций социальной сферы, действующий на базе Фонда поддержки предпринимательства Югры, оказывает представителям негосударственного сектора всестороннее содействие в реализации социальных проектов на территории автономного округа посредством применения набора сервисов (информирование, консультирование, сопровождение социальных проектов).

В целях повышения качества муниципального управления, выявления «лучших практик» в Югре составлен рейтинг муниципальных образований по реализации в 2017 году механизмов поддержки негосударственных организаций, в том числе СОНКО. Лидерами рейтинга стали города Ханты-Мансийск и Сургут. Рейтинг продемонстрировал, что во всех муниципальных образованиях автономного округа создаются условия для привлечения негосударственных (немуниципальных) поставщиков, в том числе СОНКО, к оказанию услуг (выполнению работ) в социальной сфере. При этом в крупных городах, где существует высокий потребительский спрос на услуги (работы) ввиду высокой численности населения, это происходит более активно, чем в муниципальных районах.

О реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части передачи некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, а также ежегодного обращения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к жителям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представителям общественности и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года об исполнении показателей по передаче 15 процентов средств бюджета автономного округа, выделяемых на предоставление социальных услуг некоммерческому сектору

*Пономарева Тереза Анатольевна –
первый заместитель директора
Департамента социального развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*



Вступивший в силу с 1 января 2015 года Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» заложил правовые механизмы участия негосударственных организаций в предоставлении социальных услуг и создал условия, позволяющие им осуществлять деятельность на рынке социального обслуживания населения.

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – автономный округ, Югра) сформировано полное нормативно-правовое обеспечение по привлечению негосударственных организаций, в том числе СОНКО, к предоставлению социальных услуг:

1) утверждены порядки предоставления социальных услуг, регламентирующие право получателя социальных услуг выбрать поставщика, в том числе из числа негосударственных организаций;

2) разработаны и утверждены региональные стандарты предоставления социальных услуг, включающие подробное описание социальных услуг, периодичность ее оказания, затрачиваемое время. При утверждении стандартов к обсуждению привлекались представители негосударственных поставщиков социальных услуг, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в автономном округе, объединение работодателей Югры, торгово-промышленная палата автономного округа;

3) разработаны порядки определения стоимости (тарифов) на социальные услуги и подушевые нормативы финансирования социальных услуг;

4) регламентирован порядок предоставления государственной поддержки СОНКО автономного округа в форме субсидий на реализацию мероприятий по социальному обслуживанию, социальной поддержке и защите граждан.

Департаментом социального развития Югры принят ряд комплексных документов в направлении расширения доступа негосударственных организаций, прежде всего СОНКО, к оказанию населению социальных услуг:

утвержен отраслевой (ведомственный) план мероприятий по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе СОНКО, социальных предпринимателей к предоставлению услуг в сфере социальной защиты и социального обслуживания на 2016–2020 годы;

разработан перечень социальных услуг и функций, передаваемых на исполнение негосударственным организациям (21 услуга и функция).

поддерживается в актуальном состоянии Реестр поставщиков социальных услуг автономного округа. Реестр размещен в сети Интернет: <http://sokuslugi-ugra.ru>.

Ежегодно Департаментом социального развития Югры проводится анализ принятых нормативных правовых актов и правоприменительной практики на предмет наличия барьеров для участия негосударственных поставщиков в предоставлении социальных услуг. В результате проведенного анализа барьеры, ограничения для участия СОНКО, социальных предпринимателей в сфере социального обслуживания населения автономного округа не выявлены.

В автономном округе предусмотрена возможность финансовой поддержки негосударственных организаций.

Механизмы по обеспечению доступа негосударственным поставщикам, в том числе СОНКО, социальным предпринимателям к предоставлению услуг:

государственный заказ на оказание социальных услуг; компенсация за оказанные социальные услуги; субсидии СОНКО автономного округа на реализацию мероприятий; персонифицированное финансирование, (реализуется 5 видов сертификатов на оплату социальных услуг: уход за одинокими тяжелобольными гражданами; уход за одинокими гражданами пожилого возраста и инвалидами в частных пансионатах; социальная реабилитация и ресоциализации наркозависимых; социальная реабилитация лиц без определенного места жительства, освободившихся из мест лишения свободы (услуги ночного пребывания); помощь пострадавшим от насилия).

Технология предоставления сертификатов обладает рядом преимуществ.

Во-первых, она максимально расширяет потребительский выбор, одновременно сохраняя и стимулируя целевой спрос на услугу, а также обеспечивая необходимое заказчику качество услуги. Технология дает гражданину свободу в выборе того поставщика, у которого получать услугу удобнее и выгоднее (исходя из индивидуальных предпочтений и возможностей гражданина).

Во-вторых, она создает экономические условия для того, чтобы поставщики повышали качество и доступность своих услуг, так как им приходится конкурировать между собой за потребителей, стремясь привлечь их как можно больше.

В-третьих, данная технология минимизирует коррупционные риски, поскольку решение о том, к какому поставщику достанутся бюджетные деньги, принимает не орган государственной власти, а сам получатель услуги. Бюджетные средства сначала в виде сертификата направляются гражданину, а уже через него – выбранному им поставщику услуг.

Объем финансирования предусмотренного для обеспечения предоставления социальных услуг негосударственными поставщиками в 2018 году составил 753,6 млн рублей (*15% от общего объема финансирования*), в 2017 году – 595,0 млн рублей (*11%*), в 2016 году эта сумма составляла 84,8 млн рублей (*1,7%*).

Кроме того, в автономном округе предоставляется имущественная поддержка негосударственным поставщикам социальных услуг. Заключены 7 договоров о передаче в аренду помещений бюджетных учреждений социального обслуживания автономного округа.

На 01.07.2018 негосударственными поставщиками арендуется 2227,43 кв. м нежилой площади.

(Справочно:

Советский комплексный центр социального обслуживания (договор аренды жилых помещений от 14.09.2016 № 34, от 20.09.2017 № 82 действует с 01.10.2017 (451,6 кв. м));

Югорский комплексный центр социального обслуживания населения (договор аренды жилых помещений от 21.02.2017 № 1 (229,3 кв. м));

Мегионский комплексный центр социального обслуживания населения (договор аренды жилых помещений от 30.11.2016 № 241016/10219298/01-11/16-14 (245,5 кв. м));

Ханты-Мансийский комплексный центр социального обслуживания населения (договор аренды жилых помещений № 01/18 от 20.06.2018 (538,43 кв. м));

Когалымский комплексный центр социального обслуживания населения (договор аренды жилых помещений № 26/18 от 03.03.2018 (719,4 кв. м));

Нижневартовский центр социальной помощи семье и детям (договор аренды жилых помещений № 1 от 09.01.2018 (7,9 кв. м);

Лангепасский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями (договор аренды жилых помещений № 01/06-2018 от 06.06.2018 (35,3 кв. м)).

Для повышения информированности негосударственных поставщиков социальных услуг, на официальном сайте Депсоцразвития Югры действует раздел «В помощь негосударственным поставщикам социальных услуг», «В помощь СОНКО поставщикам общественно полезных услуг».

Бюджетным учреждением Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Методический центр развития социального обслуживания населения» проведены курсы повышения квалификации, семинары, вебинары для негосударственных поставщиков социальных услуг.

Организована работа телефона «горячая линия» для разъяснения негосударственным поставщикам, состоящим или желающим стать поставщиками социальных услуг, законодательства о порядке и условиях предоставления социальных услуг, правах и обязанностях поставщиков и получателей социальных услуг.

Осуществляется стажировка работников негосударственных поставщиков социальных услуг в учреждениях социального обслуживания, подведомственных Департаменту социального развития Югры, с целью передачи опыта предоставления социальных услуг, ведения документации.

В I полугодии 2018 года в информационно-консультативных и методических площадках (семинарах, вебинарах, круглых столах) приняли участие 466 человек, из них 259 представителей негосударственных поставщиков из 94 организаций, 147 добровольцев (волонтеров), 17 общественных организаций, 62 получателя социальных услуг).

В результате принятых мер с 2015 года по 01.07.2018 количество негосударственных поставщиков социальных услуг выросло в 10,4 раз (с 16 негосударственных поставщиков в 2015 году до 166 в 2018 году) и составляет 75,8 % от общего количества организаций, действующих в данной сфере, что свидетельствует о реальном развитии конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения.

В I полугодии 2018 года услугами негосударственных поставщиков социальных услуг воспользовались 4 269 человек (в I полугодии 2017 года – 2 279 человек):

51 человек в стационарной форме социального обслуживания (в I полугодии 2017 года – 34 человека);

2 864 человека в полустационарной форме социального обслуживания (в I полугодии 2017 года – 1 042 человека);

1 354 человека в форме социального обслуживания на дому (в I полугодии 2017 года – 1 258 человек).

Социальные услуги в I полугодии 2018 года оказывали 105 негосударственных организаций (в I полугодии 2017 года – 59 организаций).

Удельный вес негосударственных поставщиков социальных услуг, оказывающих услуги, от общего количества поставщиков социальных услуг в 2018 году составил 66,5 %, в 2017 году – 65%, в 2016 году – 35,8 %.

Новым механизмом модернизации системы социального обслуживания населения и поддержки негосударственных поставщиков услуг в 2018 году является пилотный проект социальных инноваций в сфере социального обслуживания граждан (уберизация социальных услуг).

Это единая региональная государственная информационная система «Портал социальных услуг» (далее – Портал).

На Портале осуществляется взаимодействие потенциальных поставщиков и получателей социальных услуг по трём видам услуг:

службы «Социальное такси»;

по уходу за тяжелобольными гражданами (услуги сиделки);

по обеспечению кратковременного присмотра за детьми.

В настоящее время Портал дополнен еще тремя видами востребованных гражданами услуг:

услуги по сурдопереводу;
по поиску добровольцев (волонтеров) – с переадресацией получателя социальных услуг на сайт «Добровольцы России»;

по поиску помощника для организации приёмной семьи для пожилого гражданина.

Электронный сервис обеспечивает установление непосредственного контакта гражданина с поставщиками социальных услуг, а также предоставляет негосударственным поставщикам социальных услуг дополнительную возможность размещения информации о своей деятельности и поиске потенциальных получателей социальных услуг с заключением контракта по оказанию услуг.

Кроме того, проект предусматривает использование электронного сервиса гражданами, не признанными нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе имеющими трудоспособных детей или родителей, что способствует расширению круга пользователей услугами сервиса.

На 1 сентября 2018 года на портале зарегистрированы более полутора тысяч потенциальных получателей социальных услуг, более 80 поставщиков, планирующих оказывать социальные услуги с применением портала, заключенных действующих контрактов 300 (завершенных 26, на подписании 552).

На сегодняшний день Департаментом социального развития Югры проводится работа по передаче с 1 января 2019 года отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, некоммерческим организациям.

Подготовлен проект закона, предусматривающий внесение изменений в статью 5 Закона автономного округа от 20.07.2007 № 114-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству».

Указанным законопроектом в методику расчета объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа для реализации переданных отдельных государственных полномочий, предлагается включить показатель объема средств на предоставление услуг по подготовке граждан (проект на согласовании).

Дальнейшие взаимоотношения органа опеки и попечительства, организации и гражданина предлагается урегулировать путем выдачи гражданину органом опеки и попечительства сертификата на оплату услуг по подготовке граждан и заключения трехстороннего договора.

Департаментом социального развития Югры подготовлен проект постановления Правительства автономного округа «О сертификате на оплату услуг по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах».

Расчет стоимости сертификата по подготовке граждан произведен по аналогии с расчетом стоимости сертификата на оплату социальных услуг, исходя из тарифов на социальные услуги.

Оплата организации услуг по сертификату осуществляется в форме субсидии на возмещение затрат на основании договора, заключенного между органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа и организацией (типовая форма договора утверждена приказом Департамента финансов Югры от 26.12.2017 № 32-нп «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным учреждением»).

В этой связи предлагаем включить в решение восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры следующие рекомендации органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

после принятия соответствующих нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обеспечить с 2019 года передачу отдельного государственного полномочия органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание принять в семью на воспитание ребенка (детей), оставшегося (оставшихся) без попечения родителей, некоммерческим организациям.

Об опыте работы депутатских объединений (фракций, депутатских групп) в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на примере работы Думы города Лангепаса)

**Сычев Максим Владимирович –
заместитель председателя
Думы города Лангепаса**

Уважаемые Борис Сергеевич, коллеги!



В Думе города Лангепаса шестого созыва осуществляется свою деятельность фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», образованная решением Местного политического совета Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» города Лангепаса от 26 сентября 2016 года и зарегистрированная в Думе города Лангепаса решением от 27 сентября 2016 года № 4.

В состав фракции входят 19 депутатов Думы города Лангепаса.

Решениями Собрания депутатской фракции руководителем фракции избран Сычев Максим Владимирович, заместителем руководителя – Юдин Игорь Васильевич.

17 октября 2016 года на Собрании депутатской фракции принято Положение о фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе города Лангепаса.

В соответствии с Положением о депутатской фракции Собрания фракции проводятся ежемесячно согласно плану работы фракции.

Все проекты решений, направляемые в Думу города, предварительно рассматриваются депутатской фракцией.

За 2016 год проведено 5 Собраний фракции, принято 52 решения.

Остановлюсь на наиболее важных вопросах деятельности депутатской фракции в 2016 году.

Собранием фракции утверждены решения о солидарном голосовании за кандидатуру Сурцева Бориса Федоровича на должность главы города Лангепаса, о выдвижении кандидатуры Ухаботова Андрея Ивановича на

должность председателя Думы города Лангепаса, кандидатуры Сычева Максима Владимировича – на должность заместителя председателя Думы города Лангепаса.

При обсуждении проектов решений Думы города Лангепаса многие предложения членов фракции имеют социальную направленность, так, решением Собрания фракции от 28 ноября 2016 года № 36 Думе города Лангепаса рекомендовано при рассмотрении проекта решения «О предоставлении дополнительных гарантий по предоставлению питания обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций за счет средств бюджета городского округа» включить в льготную категорию обучающихся для установления дополнительной гарантии по предоставлению питания (обедов) в учебное время детей-инвалидов.

За 2017 год проведено 13 собраний фракции, принято 166 решений.

В поле зрения депутатской фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» всегда находятся актуальные городские вопросы.

4 апреля 2017 года фракцией рассмотрен вопрос «О межевании территории жилых микрорайонов города Лангепаса».

Итогом обсуждения стал вывод о проведении с особой осторожностью межевания придомовой территории жилых домов во избежание увеличения нагрузки на жильцов по оплате содержания общего имущества многоквартирного дома.

По результатам рассмотрения вопроса членами фракции были даны рекомендации о выполнении межевания территории города с учетом функционального назначения земельных участков, проведения разъяснительной работы с населением по межеванию придомовых территорий жилых домов.

Особое внимание членами депутатской фракции уделяется рассмотрению вопросов жилищно-коммунального хозяйства, в частности, реализации концессионных соглашений.

В связи с этим, дважды в 2017 году были проведены собрания фракции по рассмотрению вопроса «О деятельности филиала общества с ограниченной ответственностью «Концессионная коммунальная компания» «Лангепасские коммунальные системы» и общества с ограниченной ответственностью «Промышленные информационные технологии» за 2016 год и планах на 2017–2018 годы».

Принятым решением были даны рекомендации сторонам концессионных соглашений.

По предложению членов фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» внесены изменения в решение Думы города Лангепаса, устанавливающее

выплаты социального характера работникам муниципальных учреждений города Лангепаса.

Ранее единовременная выплата, составляющая два минимальных размера оплаты труда, выплачивалась работникам муниципальных учреждений города Лангепаса, отработавшим в учреждении не менее 15 лет и увольняющимся из учреждения в связи с выходом на пенсию.

Однако работники, проработавшие в бюджетной сфере города и перешедшие из одного муниципального учреждения в другое, не имели возможности получить указанную единовременную выплату.

Также по инициативе членов фракции внесены изменения в решение Думы города Лангепаса «О гарантиях и компенсациях для лиц, работающих в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях муниципального образования городской округ город Лангепас», согласно которым детям работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений города Лангепаса, достигшим возраста 18 лет и обучающимся в общеобразовательных организациях, компенсируется оплата проезда к месту использования отпуска и обратно.

В 2018 году проведено 10 собраний фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ», принято 86 решений.

В течение 2018 года членами депутатской фракции неоднократно был рассмотрен вопрос о перспективах развития тепловодоснабжения города Лангепаса на 2018–2020 годы с приглашением представителей коммунальных организаций. Один из важных вопросов, который интересует депутатов, – утверждение инвестиционных программ в рамках заключенных концессионных соглашений, размеры и сроки вложения инвестиций по взятым обязательствам.

Депутаты принимают активное участие в деятельности рабочих групп, создаваемых администрацией города Лангепаса, по решению проблемных вопросов в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Большое внимание уделено рассмотрению вопросов по исполнению наказов избирателей. Ежегодно Думой города Лангепаса утверждаются планы по реализации наказов избирателей на текущий год, а по истечении года – заслушиваются отчеты о выполненных работах. Данные решения Думы города Лангепаса являются результатами предварительного детального рассмотрения наказов избирателей и планов по их выполнению на Собрании депутатской фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

Работа с населением является неотъемлемой частью деятельности каждого депутата. Члены депутатской фракции проводят регулярный

прием граждан, в том числе и в общественной приемной Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» города Лангепаса.

За 2016–2018 годы проведена значительная работа по приему граждан, членами фракции принято свыше 400 избирателей.

Вопросы, затронутые в обращениях жителей города, в основном касались:

- улучшения жилищных условий;
- трудоустройства;
- жилищно-коммунального хозяйства.

С 27 ноября по 2 декабря 2017 года в связи с празднованием дня рождения Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Местной общественной приемной были организованы приемы граждан членами фракции, принято 45 избирателей.

В феврале и августе текущего года проведены приемы граждан представителями команды Югры, в которых приняли участие члены фракции партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» совместно с депутатом Государственной Думы Александром Леонидовичем Сидоровым, депутатом Тюменской областной Думы Инной Вениаминовной Лосевой, депутатами Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Андреем Сергеевичем Филатовым и Владиславом Владимировичем Фоменко. В общей сложности депутатами было отработано 78 обращений жителей города.

На протяжении отчетного периода депутаты – члены фракции принимали активное участие в различных социально значимых общественно-политических событиях города: спортивных и торжественных мероприятий, отчетах, конференциях, круглых столах, публичных слушаниях, встречах с депутатами федерального и регионального уровней.

При поддержке членов депутатской фракции Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе города Лангепаса ежегодно организуется открытый городской турнир по боксу памяти погибших сотрудников Отдела Министерства внутренних дел России по городу Лангепасу. В 15-м юбилейном турнире приняли участие более 90 боксеров из 10 команд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

С 2016 года в городе Лангепасе проводятся открытые турниры по хоккею с шайбой памяти Александра Владимировича Корунова при поддержке членов фракции, представителей нефтяной отрасли.

Членами фракции оказывается адресная помощь многодетным семьям, семьям, имеющим детей-инвалидов, пенсионерам и ветеранам.

В 2017 году депутатами собраны средства на приобретение автономных пожарных извещателей для оснащения мест проживания одиноких

престарелых граждан, ветеранов Великой Отечественной войны в целях принятия своевременных мер при возникновении пожаров.

В 2018 году членами депутатской фракции организован сбор средств с целью приобретения препарата для ребенка с диагнозом «первичный иммунодефицит».

В августе 2018 года депутаты фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» приняли участие в традиционной ежегодной акции «Собери ребенка в школу». Члены фракции при поддержке депутата Думы округа Андрея Сергеевича Филатова помогли 16-ти многодетным семьям в подготовке к новому учебному году.

В сентябре 2018 года членами фракции совместно с депутатом автономного округа Андреем Сергеевичем Филатовым и главой города Борисом Федоровичем Сурцевым был организован выездной приём для родительской общественности и педагогов по вопросам готовности образовательных учреждений к новому учебному году. В ходе приёма члены команды Югры встретились с руководством образовательных учреждений, родителями и обсудили актуальные для учреждений вопросы.

Деятельность фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» и вопросы, рассмотренные на собраниях фракции, освещаются в средствах массовой информации. На официальном веб-сайте администрации города Лангепаса существует раздел «Новости фракции ЕДИНАЯ РОССИЯ», в котором публикуется информация о работе депутатской фракции.

По итогам проделанной работы можно отметить, что деятельность фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» за отчетный период была успешной и способствовала решению вопросов развития города. Главный результат – сегодня депутаты фракции полностью владеют обстановкой в закрепленных округах, знают проблемы избирателей и видят пути их решения. Фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Думе города Лангепаса за период с сентября 2016 года по настоящее время сформировалась как сплоченная команда единомышленников, способная выполнить самые сложные задачи, с большим потенциалом на будущее.



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Опыт работы депутатских объединений в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры!

г. Лянгепас
2018 г.



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

— в городе Лангепасе —

26 сентября 2016 года

27 сентября 2016 года

ОБРАЗОВАНА

решением

Местного полит. совета
ВПП «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

ЗАРЕГИСТРИРОВАНА

решением
Думы города
Лангепаса

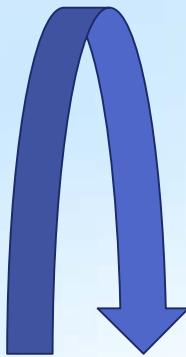


ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



Фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в городе Лангепасе

19 депутатов
Думы города Лангепаса



Руководитель фракции



Заместитель руководителя фракции



Сычев Максим Владимирович

Юдин Игорь Васильевич

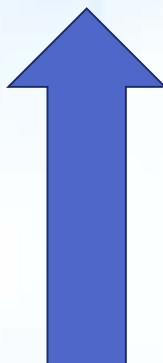


ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



**Положение
о фракции Всероссийской
политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
в Думе города Лангепаса**

ПРИНЯТО
на Собрании
депутатской фракции



17 октября
2016 года

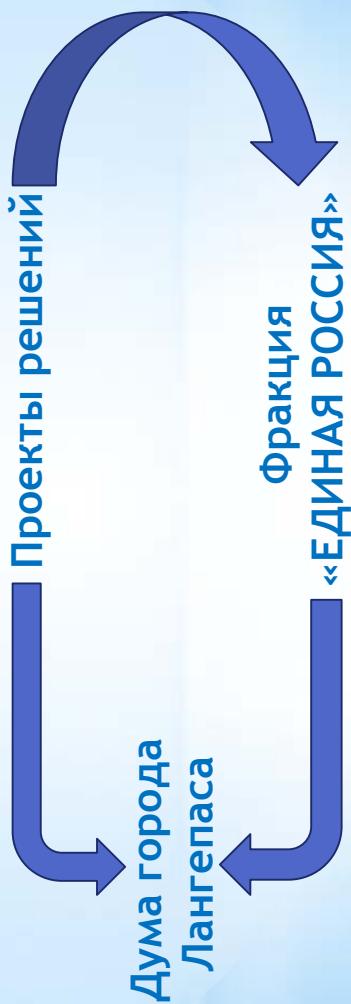


ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



План работы фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Собрания фракции → Ежемесячно





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



2016 год

Собраний
фракции - 5
Решений
принято - 52



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



РЕШЕНИЯ

О солидарном
голосовании
за кандидатуру
Сурцева Б.Ф.
на должность
главы города

О выдвижении
кандидатуры
Сычева М.В.
на должность
заместителя
председателя
Думы города

О выдвижении
кандидатуры
Ухаботова А.И.
на должность
председателя
Думы города



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Решение Собрания фракции

№ 36 от
28.10.2016
«О предоставлении доп. гарантii по
предоставлению питания обучающимся
муниципальных общеобразовательных
организаций за счет средств бюджета
городского округа»

Проект решения Думы

РЕКОМЕНДОВАНО

ВКЛЮЧИТЬ

Включить в льготную категорию
обучающихся для установления
дополнительной гарантii по
предоставлению питания (обедов)
в учебно время детей-инвалидов

Собраний
фракции - 13
Решений
принято - 166

2017 год



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



СОБРАНИЕ ФРАКЦИИ от 04.04.2017

Вопрос

О межевании территории жилых микрорайонов города Лангепаса

Вывод

Присоединение доп. земель к придомовой территории может
увеличить оплату за содержание общедолевого имущества

Рекомендации

1. Проведение межевания с учетом функционального назначения земельных участков
2. Разъяснительные работы с населением по вопросам межевания



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



СОБРАНИЯ ФРАКЦИИ от 31.05.2017, 01.06.2017

Вопрос

О деятельности филиала ООО «Концессионная коммунальная компания» «Лангепасские коммунальные системы» и
ООО «Промышленные информационные технологии»
за 2016 год и планах на 2017 - 2018 годы



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЧЛЕНОВ ФРАКЦИИ

Внести изменения в решение Думы, устанавливающее выплаты социального характера работника муниципальных учреждений

Внести изменения в решение Думы «О гарантиях и компенсация для лиц, работающих в органах местного самоуправления муниципальных учреждениях муниципального образования городской округ город Лангепас»

Решений
принято - 86

Собраний
фракции - 10

2018 год



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



ВОПРОСЫ

О перспективах развития
тепловоодоснабжения города
на 2018 - 2020 годы

Об утверждении инвестиционных
программ в рамках заключенных
концессионных соглашений

Об исполнении наказов избирателей



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



ВОПРОСЫ

Сфера жилищно-коммунального
хозяйства



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



ФРАКЦИЯ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»



План работы по
реализации наказов
избирателей

Отчет о выполненных
работах по реализации
наказов избирателей



ДУМА ГОРОДА
ЛАНГЕЛАСА



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



2016 - 2018 годы

Прием граждан

свыше 400 избирателей

Вопросы



1. Улучшение жилищных условий
2. Трудоустройство
3. Жилищно-коммунальное хозяйство



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



с 27 ноября 2017 года по
02 декабря 2017 год

Прием граждан

45 избирателей





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»

февраль - август 2018 года

Приемы граждан
представителями
КОМАНДЫ ЮГРЫ

78 избирателей





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»

Спортивные мероприятия

Открытый городской турнир
по боксу памяти погибших
сотрудников ОМВД

Открытый турнир по хоккею с
шайбой памяти Александра
Владимировича Корунова





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»

Адресная помощь

2016 год

Приобретение
автономных
пожарных
извещателей
ветеранам ВОВ

2017 год

Приобретение
препарата ребенку
с диагнозом
первичный
иммунодефицит

2018 год

Участие в ежегодной
акции «Собери
ребенка в школу» -
16 многодетных
семей





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



сентябрь 2018 год

**Выездной прием для родительской
общественности и педагогов города Лангепаса**

**О готовности школ и дошкольных учреждений
к новому учебному году**





ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕПАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»

О деятельности фракции «Единая Россия»



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«Единая Россия»



ИТОГИ РАБОТЫ

№ п/п	Отчетный период	Собраний	Решений	Принято граждан
1	2016	5	52	
2	2017	13	166	400 чел.
3	2018	10	86	



ДУМА ГОРОДА ЛАНГЕЛАСА
Фракция Всероссийской политической партии
«ЕДИНАЯ РОССИЯ»



Слочленная команда
единомышленников –
поменцнал на будущее

**Об опыте работы депутатских объединений
(фракций, депутатских групп) в представительных
органах местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
(на примере работы Думы города Нягани)**

*Татаринова Милляуша Ахатовна –
председатель Думы города Нягани*

Добрый день, уважаемые коллеги!



Считаю важным, что в повестку Координационного совета вносится вопрос о деятельности депутатских объединений в представительных органах. Корпоративность, приверженность декларируемым целям, единство в понимании путей и методов их достижения, а также инициативность и дисциплинированность членов фракций повышает эффективность работы постоянных комиссий и депутатского корпуса в целом.

В Думе города Нягани два депутатских объединения: фракция «Единая Россия» и фракция ЛДПР. Во фракцию «Единая Россия» входит пятнадцать из двадцати депутатов Думы Нягани шестого созыва. Депутаты фракции возглавляют две из трех постоянных депутатских комиссий. Фракция ЛДПР объединяет пять депутатов, представитель от фракции возглавляет одну постоянную комиссию.

Необходимо отметить, что по принципиальным вопросам члены обеих фракций конструктивно взаимодействуют. Имеется четкое понимание того, что депутаты представляют интересы жителей города, чьи требования и чаяния вне партийной принадлежности. Мне, как председателю Думы города, принципиально важно, чтобы в представительном органе были услышаны и учитывались все мнения народных избранников, за которыми стоят избиратели Нягани.

Существующие идеологические разногласия представителей различных политических партий должны только увеличить эффективность деятельности Думы, но не приводить к конфронтации. Уставные задачи

обеих фракций предполагают формирование позиции Думы города, которая в конечном итоге способствует развитию муниципального образования, повышению качества жизни горожан. Мы слышим друг друга, учитываем мнения коллег, выдвигаем аргументы, спорим. По абсолютному большинству вопросов мы приходим к единому решению. Этому способствует, в частности, и принцип формирования постоянных комиссий, и равный доступ к СМИ, и паритетное представительство в контрольных и наблюдательных процессах.

Как руководитель фракции «Единая Россия», в своем выступлении я сделаю акцент на деятельности этого депутатского объединения, представители которого имеют большинство в Думе города Нягани.

Для выработки конкретных предложений мы анализируем итоги встреч с избирателями на различных площадках и в разных форматах. Здесь отмечу, что практическую значимость показала работа общественной приемной партии, где депутаты фракции проводят регулярные приемы жителей. В Нягани этот ресурс используется активно. Рассмотрев статистику обращений, график работы в офисе общественной приемной партии был уплотнен с одного до двух раз в неделю, не отменяя работу персональных приемных депутатов по округам. Для маломобильных групп населения внедряется практика удаленного доступа на прием депутата по телефону, без посещения приемной и с заведением карточки контроля. В первом полугодии 2018 года депутаты Думы города в партийной приемной провели 48 приемов, принято 138 жителей. Еще 70 жителей города приняли коллеги по фракции из Тюменской областной Владимир Нефедьев и окружной Думы Андрей Осадчук. В результате 60 вопросов решено положительно, более чем по двумстам десяти обращениям гражданам даны разъяснения. Наиболее часто люди обращаются по вопросам обеспечения жильем, качества и объема услуг ЖКХ, обращаются за материальной поддержкой в трудной жизненной ситуации, по вопросам трудоустройства и заработной платы.

Отмечу ряд инициатив депутатов из фракции по вопросам жизнеустройства города и защите прав граждан. Перед внесением в Думу окончательная редакция каждого предложения формулировалась в процессе обсуждения в профильных комиссиях с участием депутатов разных фракций.

Озвучу их кратко и в хронологическом порядке:

- направлено обращение к коллегам по фракции «Единая Россия» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с инициативой

заключения соглашения между Правительством автономного округа и руководством федеральных сетевых компаний. Соглашение предполагает установление размера финансовых обязательств в развитии инфраструктуры городов и районов Югры со стороны федеральных сетевых структур, а также определяет предельный объем их участия на рынке в целях защиты прав местных предпринимателей и производителей товаров;

- в целях повышения эффективности депутатской работы коллегами было предложено увеличить с двух до пяти разрешенное количество помощников депутатов Думы;

- во фракции активно обсуждались изменения в окружные жилищные программы, внесенные Правительством автономного округа в части прекращения субсидирования из окружного бюджета сноса и расселения непригодных для проживания жилых строений. На сегодняшний день только в Нягани расположено четыреста одиннадцать таких объектов, в них проживает две тысячи семьсот восемьдесят восемь семей. С целью сохранения схемы финансирования мероприятий в рамках государственных жилищных программ 27 июля этого года депутатами фракции направлено обращение тогда еще временно исполняющему обязанности Губернатора Тюменской области Александру Моору и Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Наталье Комаровой о рассмотрении возможности выделения денежных средств для региона для ликвидации и расселения экологически непригодных жилых домов в рамках государственной программы по программе «Сотрудничество». Полученные ответы мы рассмотрим совместно с администрацией города, и с учетом имеющихся ресурсов будем формировать новые инициативы для защиты прав жителей из экологически непригодного жилья;

- при утверждении плана работы Думы на 2018 год депутатами из фракции «Единая Россия» внесен пункт о проведении «межпартийных» круглых столов с участием представителей всех политических партий, имеющих свои местные отделения на территории города. Таким образом, с учетом мнения представителей всех групп избирателей мы рассчитываем повысить эффективность нормотворческих предложений;

- в ряду значимых инициатив, которые выдвинули депутаты обеих фракций и которые остаются на контроле в Думе города, хочу отметить, что еще в 2017 году депутатами было внесено предложение о включении в программу «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений муниципального образования город Нягань на 2014–2016

годы и на период до 2020 года» детей, зарегистрированных в вагонообразованиях и балочных массивах после января 2012 года. Соответствующие изменения в программу внесены. На эти цели из бюджета города в текущем году направлено более 32 млн рублей. И уже за первое полугодие 2018 года исполнения данного решения составило 60 %;

- няганские депутаты обеих фракций в рамках своих полномочий и в соответствии с пожеланиями входят в состав межведомственных советов и комиссий, в том числе при главе города, участвуют в общественной приемке вводимых в городе жилых домов, социальных и инженерных объектов, в контрольных мероприятиях Контрольно-счетной палаты. В том числе и по контролю и проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета при ремонте городских автомобильных дорог. Депутаты посетили десять таких объектов.

Участие муниципальных депутатов в процессах общественного контроля и наблюдения позволяет предметно отслеживать ситуацию в различных сферах жизнедеятельности города, что помогает в нормотворческой деятельности, увеличивает степень открытости органов исполнительной власти;

- одна из недавних инициатив депутатов-единороссов, которая была поддержана всеми депутатами, – это внедрение нового формата контроля исполнения наказов избирателей. Инициатива получила название «депутатская неделя». Отмечу, что с 2012 года перечень наказов избирателей в Нягани закрепляется решением Думы и ежегодно актуализируется после публичного отчета об исполнении наказов. Новый формат предполагает поэтапный контроль исполнения наказов в разрезе каждого избирательного округа. На первом этапе глава города на встречах с депутатами по каждому округу подробно информирует о текущем состоянии территорий и объектов и перспективах их развития. Далее проводится выезд депутатов в округа в сопровождении главы города, его заместителей, ответственных исполнителей, и непосредственно на месте депутаты вносят предложения, при необходимости получают необходимые разъяснения. Такие встречи с приглашением жителей были организованы во всех семи избирательных округах. Кампания широко освещалась в городских средствах массовой информации. Подчеркну, что такая форма применяется впервые. И как показало общение с избирателями, она отвечает запросу горожан. Обобщенные результаты «депутатской недели» внесены на официальное заседание Думы. Глава города публично выступил с докладом об исполнении наказов. И в очередном решении

Думы города утвержден уже актуализированный перечень наказов. Как непосредственный участник рейдов по всем избирательным округам, считаю, что такая форма контроля эффективна. И эта практика в Нягани будет продолжена.

В дополнение отмечу, что в Нягани обеспечена открытость деятельности Думы в рамках соответствующих нормативных актов. В аппарате Думы предусмотрена структура для реализации этого требования. Для информирования жителей о своей работе все депутаты Думы имеют доступ к печатным и электронным муниципальным СМИ, иным информационным источникам. Комментарии, разъяснения, предложения депутаты активно транслируют в персональных и корпоративных социальных сетях.

Дополнительно хочу подчеркнуть, что вся информация о работе фракций в Думе города Нягани размещается на информационных порталах органов местного самоуправления, органов власти ХМАО – Югры, на сайтах региональных отделений. В официальном печатном издании города Нягани еженедельно выходит рубрика «Слово – депутатам». Также еженедельно выходит дайджест о работе депутатов Думы города в контексте общественно-политической и профессиональной деятельности.

Уважаемые коллеги, исходя из вышесказанного, считаю возможным предложить опыт работы депутатского объединения фракция «Единая Россия» в Думе города Нягани для распространения в муниципальных образованиях в контексте конкретных мероприятий. А именно:

1. Внедрение поэтапного контроля исполнения наказов избирателей в разрезе каждого избирательного округа с привлечением главы города, его заместителей, ответственных исполнителей и последующим публичным отчетом об исполнении наказов;
2. Внедрение практики «удаленного приема» граждан из числа мало-мобильных групп населения с заведением карточек контроля;
3. Включение депутатов в структуры общественного контроля и наблюдения, межведомственные комиссии и советы при главе города, а также в контрольные мероприятия Контрольно-счетной палаты;
4. Рассмотрение возможности (в различных формах) межпартийного сотрудничества для решения общественно значимых вопросов.

Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по совершенствованию деятельности постоянных депутатских комиссий и комитетов (на примере работы Думы города Радужного)

Борщев Григорий Петрович – председатель Думы города Радужного



Согласно статьи 14 главы 3 Регламента Дума вправе из числа депутатов Думы на срок своих полномочий образовывать постоянные депутатские комиссии (далее – комиссии, депутатские комиссии) для предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Думы, для содействия реализации федерального законодательства, законодательства автономного округа, правовых актов органов местного самоуправления города Радужного, для осуществления контрольных функций входящих в компетенцию Думы города. Постоянные депутатские комиссии являются постоянно действующим органом Думы города и подотчетны ей.

Каждый депутат Думы, кроме председателя и его заместителя, обязан состоять в одной из комиссий Думы. Регламентом работы Думы города определено, что председатель Думы, его заместитель не могут быть избраны в состав комиссии Думы, не могут председательствовать на заседаниях комиссий, но могут участвовать в работе любой комиссии с правом решающего голоса. Решением Думы города утвержден количественный состав комиссии – 6 человек.

В Думе города Радужного шестого созыва сформированы и действуют три постоянно действующие депутатские комиссии (ПДК). Исходя из опыта работы Думы города предыдущих созывов и тематики актуальных проблем в обращениях граждан, в Думе города созданы:

- комиссия по бюджету, налогам и финансам;
- комиссия по социальной политике;
- комиссия по соблюдению законности и правопорядка.

Решением Думы города утверждены основные направления деятельности. Комиссия по бюджету, налогам и финансам осуществляет деятельность по следующим направлениям:

- бюджет;
- налоговая политика;
- финансы;
- экономическая политика;
- собственность и приватизация;
- программы социально-экономического развития;
- фонды;
- ценные бумаги;
- инвестиционная деятельность;
- деятельность банков;
- рассмотрение обращений граждан.

Комиссия по социальной политике:

- социальная защита;
- летний отдых детей и подростков;
- жилищные вопросы;
- здравоохранение, спорт;
- образование и наука;
- вопросы семьи и молодёжи;
- организация рабочих мест и трудоустройство;
- национальные вопросы;
- культурное наследие;
- рассмотрение обращений граждан.

Комиссия по соблюдению законности и правопорядка:

- местное самоуправление;
- нормативно-правовые акты о выборах;
- административное законодательство;
- вопросы прописки и миграции населения;
- борьба с наркоманией и незаконным оборотом наркотиков;
- борьба с преступностью;
- пожарная безопасность;
- рассмотрение обращений граждан.

Формирование составов постоянных депутатских комиссий осуществлялось на основании личных заявлений депутатов. Составы комиссий утверждены постановлением председателя Думы города.

Депутат вправе перейти из состава комиссии в состав иной депутатской комиссии Думы города на основании поданного заявления на имя председателя Думы города в случае, если будет соблюден количественный состав комиссий (не более 6 человек). Указанное заявление рассматривается председателем Думы города в течение 5 дней, о чем делается соответствующее постановление председателя Думы города.

Комиссию возглавляет её председатель, который избирается на эту должность из состава комиссии на ее заседании путем открытого голосования. Кандидатуру на должность председателя комиссии вправе выдвигать только ее члены. В случае необходимости, комиссия вправе избрать заместителя председателя комиссии, а также секретаря комиссии.

Заседания комиссии проводятся по мере необходимости в соответствии с планом работы комиссии. Проект плана работы комиссии формируется с учетом предложений членов комиссии, председателя Думы города. План работы утверждается на заседании комиссии. Председатель комиссии вправе требовать созыва внеочередного заседания комиссии в случае выявления вопросов, требующих безотлагательного решения комиссии. О заседании комиссии председатель уведомляет членов комиссии, а также других участников заседания не менее чем за трое суток до дня заседания, а в случае внеочередного заседания не менее чем за сутки до дня заседания.

Заседания комиссии проводятся открыто. На заседании комиссии вправе присутствовать с правом совещательного голоса депутаты Думы города, не входящие в состав комиссии, глава города или уполномоченные им лица, представители государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений. Могут приглашаться специалисты, эксперты, а также представители органов местного самоуправления, политических партий и иных общественных объединений и иные лица, представители средств массовой информации.

Комиссия вправе проводить закрытое заседание, если за его проведение проголосовало не менее половины депутатов, входящих в состав комиссии.

Протокол заседания комиссии оформляется в семидневный срок и подписывается председателем комиссии.

Комиссия по соблюдению законности и правопорядку на своих заседаниях в основном рассматривала вопросы, связанные с деятельностью

правоохранительных органов города. Рассматривались обращения граждан в части незаконных действий различных учреждений и организаций (незаконное увольнение, несоблюдение очередности при предоставлении жилья и т. д.). Комиссия по бюджету, налогам и финансам по постановлению председателя Думы организовывала и проводила депутатские слушания по принятию бюджета города, по исполнению бюджета за год. Председатель комиссии председательствует на этих депутатских слушаниях. За период полномочий Думы города шестого созыва было проведено 5 депутатских слушаний. Также комиссия проводит консультации и слушания по нормам законодательства, процедур и процессам, связанным с формированием и принятием бюджета. Комиссия по социальной политике шестого созыва большое внимание уделила разработке и принятию решения о наградах и почётных званиях города Радужного.

Наиболее эффективно проходят совместные заседания постоянных депутатских комиссий. Как правило, совместные заседания проводятся перед каждым очередным заседанием Думы города. Депутатские комиссии Думы города шестого созыва провели порядка 30 совместных заседаний. На заседаниях рассматриваются проекты решений, внесённых на очередное заседание Думы, и принимается решение о включении их в повестку дня заседания либо направлении проекта на доработку. Из 383 внесённых и рассмотренных проектов на доработку отправлено 12. По 18 проектам запрашивалась дополнительная информация с юридическим либо экономическим обоснованием. В результате после изучения и анализа полученной информации принимались окончательные решения по включению проектов в повестку дня очередного заседания Думы города.

Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по совершенствованию деятельности постоянных депутатских комиссий и комитетов (на примере работы Думы города Урая)

*Александрова Галина Петровна –
председатель Думы города Урая,
заместитель председателя Координационного совета*



При подготовке доклада по теме «Об опыте представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по совершенствованию работы постоянных думских комиссий» специалистами аппарата Думы города Урая был проведен анализ организации деятельности постоянных комиссий представительных органов в различных муниципалитетах Югры.

В Приложении 1 к докладу представлены наименования комиссий 22 муниципальных дум округа. (Данные из открытых источников.)

После анализа представленных документов можно сделать вывод, что во всех 22 муниципальных образованиях различается количество созданных постоянных комиссий и практически не повторяются их наименования.

На одних территориях всего две постоянные комиссии, а где-то – пять. В одних думах депутаты являются членами лишь одной комиссии, в других – двух или трех (в Нижневартовске, например).

Какой подход в организации деятельности постоянных комиссий наиболее эффективный? Думается, это тема для отдельной дискуссии. Вне сомнений, каждый муниципалитет выстраивает работу постоянных думских комиссий исходя из собственных целей, задач и возможностей. Кроме этого постоянно меняется и совершенствуется законодательство, полномочия муниципальных органов власти.

История функционирования постоянных комиссий в Думе города Урая насчитывает шесть созывов. В каждом из них были свои особен-

ности, призванные сделать эту деятельность представительного органа более продуктивной и сбалансированной.

Постоянные комиссии в Думе города Урая VI созыва образованы на срок полномочий созыва, являются постоянно действующими органами Думы, ответственны перед Думой и ей подотчетны. Персональный состав комиссий, председатели комиссий, заместители председателя каждой комиссии определяется решением Думы. Деятельность комиссий осуществляется на коллегиальной основе, основной формой их работы являются заседания. Заседания комиссий проводятся открыто. В исключительных случаях комиссией может быть принято решение о проведении закрытого заседания.

Общее руководство деятельностью комиссии осуществляют председатель комиссии. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании. В случае невозможности проведения заседания комиссии решение комиссии может быть принято в заочной форме путем опроса мнений членов комиссии по телефону или лично. Решения комиссий, принятые в заочной форме, имеют юридическую силу наравне с решением комиссии, принятым на заседании.

В структуру Думы города Урая VI созыва входят следующие комиссии:

- 1) постоянная комиссия по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства;
- 2) постоянная комиссия по социальной политике;
- 3) постоянная комиссия по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности;
- 4) постоянная комиссия по Регламенту, вопросам депутатской деятельности, этики и наградам;
- 5) комиссия по противодействию коррупции при Думе города Урая.

В ведении постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства находятся следующие вопросы:

- устав;
- вопросы организации деятельности органов местного самоуправления, муниципальной службы;
- планы и программы развития муниципального образования, вопросы градостроительства; природопользования, экологии;
- дорожная деятельность, транспорт, связь;

- жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, бытовые и промышленные отходы, ритуальные услуги;

- охрана общественного порядка, вопросы пожарной безопасности, гражданской обороны, мобилизационной подготовки, ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

В ведении постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва по социальной политике находятся следующие вопросы:

- образование, культура, здравоохранение;
- семейная и молодежная политика;
- физическая культура, спорт, туризм;
- жилищная политика, труд и занятость;
- бытовые услуги, предпринимательство, сельское хозяйство;
- деятельность общественных объединений, межнациональные вопросы.

В ведении постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности находятся следующие вопросы:

- программа экономического развития муниципального образования;
- финансово-бюджетная политика и финансовый контроль;
- вопросы бюджетного процесса, бюджет;
- муниципальные программы, налоги, собственность.

Данными постоянными комиссиями, деятельность которых имеет ключевое значение для Думы города Урая шестого созыва, в 2016–17 годах было проведено 45 заседаний, рассмотрено 157 вопросов. Приложение № 2.

Также в Думе Урая VI созыва свою деятельность осуществляет постоянная комиссия по Регламенту, вопросам депутатской деятельности, этики и наградам.

Деятельность данной комиссии также востребована – за 2016–2017 гг. она провела 20 заседаний, рассмотрела 32 вопроса, 63 ходатайства о награждении. Положительные решения приняты в отношении 60 представленных к наградам кандидатов.

В Думе города Урая VI созыва действует постоянная комиссия по противодействию коррупции. Деятельности данной комиссии уделялось особое значение, поскольку мероприятиям антикоррупционной направленности в Югре, да и в целом по России, уделяется приоритетное значение.

В VI созыве проведено 3 заседания и рассмотрено 5 вопросов антикоррупционной направленности: 4 проекта решения Думы города и 1 информация:

1. О проекте решения Думы города Урая «О мероприятиях по обеспечению соблюдения депутатами Думы города установленных законодательством ограничений, запретов и обязанностей».
2. О внесении изменений в Положение о Контрольно-счетной палате города Урая.
3. О признании утратившим силу решения Думы города Урая.
4. О работе по профилактике коррупционных и иных правонарушений, проводимой с депутатами Думы города Урая шестого созыва.
5. О плане мероприятий по привлечению депутатов Думы города Урая к противодействию коррупции на 2018 год.

Алгоритм работы постоянных комиссий Думы города Урая VI созыва выглядит следующим образом: в установленные сроки депутаты получают пакет документов по вопросам, которые внесены в повестку думского заседания и которые относятся к полномочиям. На всех заседаниях думских комиссий присутствуют представители прокуратуры.

Перед пленарным заседанием проводится еще одно – совместное заседание всех думских комиссий. Это позволяет уточнить у председателей комиссий вопросы, возникшие в ходе заседаний отдельных комиссий, и в то же время познакомиться с сутью вопроса коллегам из других комиссий. На такие заседания приглашаются не только докладчики, но и глава города или его заместители.

В работе по совершенствованию деятельности постоянных думских комиссий в городе Урая из опыта работы отмечаем, что на этапе формирования постоянных комиссий:

- обязательно необходимо учитывать опыт депутатов предыдущего созыва (в каждой комиссии необходимо присутствие хотя бы одного депутата из прошлых думских созывов);
- для более эффективной работы в VI созыве в Регламент работы комиссии внесены изменения, согласно которым председатель и заместитель председателя Думы могут быть членами всех комиссий, при этом каждый депутат вправе посещать каждую комиссию и принимать участие в ее работе;
- в начале работы созыва депутаты получают пакет документов по организации деятельности постоянных комиссий, изучают его и уже после определяются со своими предпочтениями. Решение о формировании комиссий принимается на втором заседании вновь избранной Думы. Приложение № 3;

- немаловажную роль на этапе формирования комиссий имеют и персональные консультации со специалистами аппарата Думы, которые обладают опытом организации деятельности представительного органа;

- на этапе формирования комиссий необходимо учитывать деятельность депутатов в профессиональной сфере. (Так, например, в состав комиссии по социальной политике в Думе города Урая сегодня включены представители сфер образования, медицины, специалисты, которые хорошо разбираются в работе социальных сфер муниципалитета; в состав комиссии по нормотворчеству и бюджету включаются руководители предприятий и учреждений, имеющие опыт работы с нормативной базой и знакомые с принципами формирования бюджета. В комиссию по регламенту, вопросам депутатской деятельности, этики и наградам входят руководители общественных объединений, советов, имеющих авторитет в городе).

Такая своеобразная специализация позволяет сделать работу каждой комиссии более узкопрофильной, но более профессиональной.

Деятельность постоянных комиссий была и остается основой качественной деятельности представительного органа, и так же как совершенствуется и развивается современное общество, деятельность этих органов также требует постоянной работы по совершенствованию.

Приложение № 1

Постоянные комиссии (комитеты) в думах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

МО	Комиссии/комитеты
Белоярский район (комиссии)	1. По бюджету и экономической политике; 2. По местному самоуправлению; 3. По социальной политике
Березовский район (комиссии)	1. По бюджету, налогам и финансам; 2. По муниципальному хозяйству; 3. По социальной политике и местному самоуправлению
Когалым (комиссии)	1. По бюджету; 2. По социальной политике; 3. По вопросам жилищно-коммунального хозяйства и жизнеобеспечения города;

Лангепас (комиссии)	1. По экономике и жилищно-коммунальному хозяйству; 2. По бюджету, социальной политике и безопасности населения
Кондинский район (комиссии)	1. По бюджету и экономике; 2. По вопросам промышленности, сельского хозяйства, связи, строительства, ЖКХ, бытового обслуживания, природных ресурсов и торговли; 3. По социальным вопросам и правопорядку; 4. Мандатная комиссия
Мегион (комиссии)	1. По бюджету, налогам и финансам; 2. По социальной политике; 3. По городскому хозяйству
Нефтеюганск (комиссии)	1. По бюджету и местным налогам; 2. По экономическому развитию; 3. По городскому хозяйству; 4. По социальным вопросам; 5. По местному самоуправлению
Нижневартовск (комитеты)	1. По бюджету, налогам и финансам; 2. По вопросам безопасности населения; 3. По городскому хозяйству и строительству; 4. По социальным вопросам
Нижневартовский район (комиссии)	1. По бюджету, налогам, финансам и социально-экономическим вопросам; 2. По законности, правопорядку, народностям Севера и охране природы
Нягань (комиссии)	1. По социальной политике и местному самоуправлению; 2. По региональной политике; 3. По бюджету
Октябрьский район (комиссии)	1. По бюджету, налогам и финансам; 2. По социальным вопросам; 3. По экономике и природопользованию; 4. По вопросам местного самоуправления
Покачи (комиссии)	1. По бюджету, налогам и финансовым вопросам; 2. По социальной политике; 3. По соблюдению законности и местному самоуправлению
Пыть-Ях (комиссии)	1. По местному самоуправлению, регламенту, депутатской этике и связи с общественностью; 2. По социальной политике; 3. По бюджету, налогам и экономической политике; 4. По жилищной политике, муниципальной собственности, городскому хозяйству и безопасности жизнедеятельности населения

Радужный (комиссии)	1. По бюджету, налогам и финансам; 2. По социальной политике; 3. По соблюдению законности и правопорядка
Советский район (комиссии)	1. По промышленности, строительству и жилищно-коммунальному хозяйству; 2. По правовым вопросам и регламенту; 3. По бюджету, налогам и финансам; 4. По социальным вопросам
Сургут (комитеты)	1. По бюджету, налогам, финансам и имуществу; 2. По городскому хозяйству и перспективному развитию города 3. По социальной политике; 4. По нормотворчеству, информационной политике и правопорядку
Сургутский район (комиссии)	1. По бюджету, налогам, финансам и имуществу; 2. По градостроительной деятельности, жилищно-коммунальному хозяйству и инвестиционной политике; 3. По местному самоуправлению и социальной политике
Ханты-Мансийск (комитеты) (комиссии)	1. По бюджету; 2. По социальной политике; 3. По городскому хозяйству; 1. По местному самоуправлению; 2. Совместная комиссия
Ханты-Мансийский район (комиссии)	1. Планово-бюджетная; 2. По вопросам социального развития; 3. По вопросам строительства, ЖКХ, транспорта и связи; 4. По развитию сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства; 5. Мандатная комиссия
Урай (комиссии)	1. По нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства; 2. По социальной политике; 3. По экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности; 4. По Регламенту, вопросам депутатской деятельности, этики и наградам; 5. По противодействию коррупции при Думе города Урая

Югорск (комиссии)	1. По экономической политике; 2. По бюджету и налогам; 3. По регламенту, нормотворчеству и депутатской этике; 4. По социальной политике
------------------------------	--

Приложение № 2

Название постоянной комиссии	Проведено заседаний		Рассмотрено вопросов	
	2016 г.	2017 г.	2016 г.	2017 г.
По нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства	3	11	18	64
По социальной политике	3	9	8	21
По экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности	5	14	11	35
По Регламенту, вопросам депутатской деятельности, этики и наградам	5	15	6	27
По противодействию коррупции	-	-	3	5



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД УРАЙ
ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА
ДУМА ГОРОДА УРАЯ

РЕШЕНИЕ

от 4 октября 2016

№ 5

О постоянных комиссиях Думы города Урая шестого созыва

Руководствуясь статьёй 30 устава города Урая, в соответствии со статьёй 8 Регламента Думы города, Дума города Урая решила:

1. Создать в Думе города Урая шестого созыва следующие постоянные комиссии:
 - 1) по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства,
 - 2) по социальной политике,
 - 3) по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности.
2. Определить направления деятельности постоянных комиссий Думы города Урая шестого созыва (приложение 1).
3. Утвердить положения о постоянных комиссиях Думы города Урая шестого созыва (приложения 2–4).
4. Определить состав постоянных комиссий Думы города Урая шестого созыва (приложения 5–7).
5. Опубликовать настоящее решение в газете «Знамя».

Председатель Думы города Урая

Г.П. Александрова

Приложение 1
к решению Думы города Урая
от 4 октября 2016 № 5

Направления деятельности постоянных комиссий
Думы города Урая шестого созыва

Комиссия по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства	Комиссия по социальной политике	Комиссия по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности
<ul style="list-style-type: none">- устав;- вопросы организации деятельности органов местного самоуправления, муниципальной службы;- планы и программы развития муниципального образования, вопросы градостроительства, природопользования, экологии;- дорожная деятельность, транспорт, связь;- жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, бытовые и промышленные отходы, ритуальные услуги;- охрана общественного порядка, вопросы пожарной безопасности, гражданской обороны, мобилизационной подготовки, ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций	<ul style="list-style-type: none">- образование, культура, здравоохранение;- семейная и молодежная политика;- физическая культура, спорт, туризм;- жилищная политика, труд и занятость;- бытовые услуги, предпринимательство, сельское хозяйство,- деятельность общественных объединений, межнациональные и межконфессиональные отношения	<ul style="list-style-type: none">- программа экономического развития муниципального образования;- финансово-бюджетная политика и финансовый контроль;- вопросы бюджетного процесса, бюджет;- муниципальные программы, налоги, собственность

Приложение 2
к решению Думы города Урая
от 4 октября 2016 № 5

**Положение
о постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва
по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства**

1. Общие положения

1. Постоянная комиссия Думы города Урая шестого созыва по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства (далее также комиссия и Дума соответственно) образована на срок полномочий Думы города Урая шестого созыва.

2. Комиссия является постоянно действующим органом Думы, ответственна перед Думой и ей подотчетна.

3. Персональный состав комиссии, председатель комиссии, заместитель председателя комиссии определяется решением Думы.

2. Вопросы ведения комиссии

В ведении комиссии находятся следующие вопросы:

- устав;
- вопросы организации деятельности органов местного самоуправления, муниципальной службы;
- планы и программы развития муниципального образования, вопросы градостроительства; природопользования, экологии;
- дорожная деятельность, транспорт, связи;
- жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство, бытовые и промышленные отходы, ритуальные услуги;
- охрана общественного порядка, вопросы пожарной безопасности, гражданской обороны, мобилизационной подготовки, ликвидации и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

3. Порядок деятельности комиссии

1. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе, основной формой ее работы являются заседания.

Заседания комиссии проводятся открыто. В исключительных случаях комиссией может быть принято решение о проведении закрытого заседания.

2. Общее руководство деятельностью комиссии осуществляет председатель комиссии.

3. Председатель комиссии:

- 1) созывает и ведет заседания комиссии;
- 2) подписывает протоколы, решения и иные документы комиссии;
- 3) представляет комиссию на заседаниях Думы, в отношениях с гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, средствами массовой информации.

4. Заместитель председателя комиссии исполняет полномочия председателя комиссии в случае его временного отсутствия.

5. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее половины членов комиссии.

6. Члены комиссии участвуют в заседаниях лично и не вправе передавать свои полномочия другому лицу.

7. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании.

В случае невозможности проведения заседания комиссии, решение комиссии может быть принято в заочной форме путем опроса мнений членов комиссии по телефону или лично.

Решение комиссии, принятое в заочной форме, имеет юридическую силу наравне с решением комиссии, принятым на заседании.

4. Функции комиссии

1. Комиссия по вопросам, отнесенным к ее ведению, осуществляет следующие функции:

- 1) предварительное рассмотрение внесенных на заседание Думы вопросов;
- 2) подготовку заключений и рекомендаций по рассмотренным вопросам;
- 3) контроль за исполнением решений Думы по направлениям деятельности комиссии;
- 4) подготовку проектов правовых актов Думы;
- 5) иные функции в соответствии с Регламентом и решениями Думы.

2. Для осуществления функций комиссия вправе:
 - 1) запрашивать в органах местного самоуправления, у должностных лиц органов местного самоуправления по рассматриваемым и стоящим на контроле комиссии вопросам дополнительные документы и материалы;
 - 2) вносить предложения в план работы Думы, повестку заседания Думы.

5. Заключительные положения

Иные вопросы организации деятельности комиссия решает самостоятельно.

Приложение 3
к решению Думы города Урая
от 4 октября 2016 № 5

Положение о постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва по социальной политике

1. Общие положения

1. Постоянная комиссия Думы города Урая шестого созыва по социальной политике (далее также комиссия и Дума соответственно) образована на срок полномочий Думы города Урая шестого созыва.

2. Комиссия является постоянно действующим органом Думы, ответственна перед Думой и ей подотчетна.
3. Персональный состав комиссии, председатель комиссии, заместитель председателя комиссии определяется решением Думы.

2. Вопросы ведения комиссии

В ведении комиссии находятся следующие вопросы:

- образование, культура, здравоохранение;
- семейная и молодежная политика;
- физическая культура, спорт, туризм;

- жилищная политика, труд и занятость;
- бытовые услуги, предпринимательство, сельское хозяйство,
- деятельность общественных объединений, межнациональные вопросы.

3. Порядок деятельности комиссии

1. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе, основной формой ее работы являются заседания.

Заседания комиссии проводятся открыто. В исключительных случаях комиссией может быть принято решение о проведении закрытого заседания.

2. Общее руководство деятельностью комиссии осуществляют председатель комиссии.

3. Председатель комиссии:

1) созывает и ведет заседания комиссии;

2) подписывает протоколы, решения и иные документы комиссии;

3) представляет комиссию на заседаниях Думы, в отношениях с гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, средствами массовой информации.

4. Заместитель председателя комиссии исполняет полномочия председателя комиссии в случае его временного отсутствия.

5. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее половины членов комиссии.

6. Члены комиссии участвуют в заседаниях лично и не вправе передавать свои полномочия другому лицу.

7. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании.

В случае невозможности проведения заседания комиссии, решение комиссии может быть принято в заочной форме путем опроса мнений членов комиссии по телефону или лично.

Решение комиссии, принятое в заочной форме, имеет юридическую силу наравне с решением комиссии, принятым на заседании.

4. Функции комиссии

1. Комиссия по вопросам, отнесенным к ее ведению, осуществляет следующие функции:

- 1) предварительное рассмотрение внесенных на заседание Думы вопросов;
 - 2) подготовку заключений и рекомендаций по рассмотренным вопросам;
 - 3) контроль за исполнением решений Думы по направлениям деятельности комиссии;
 - 4) подготовку проектов правовых актов Думы;
 - 5) иные функции в соответствии с Регламентом и решениями Думы.
2. Для осуществления функций комиссия вправе:
- 1) запрашивать в органах местного самоуправления, у должностных лиц органов местного самоуправления по рассматриваемым и стоящим на контроле комиссии вопросам дополнительные документы и материалы;
 - 2) вносить предложения в план работы Думы, повестку заседания Думы.

5. Заключительные положения

Иные вопросы организации деятельности комиссия решает самостоятельно.

Приложение 4
к решению Думы города Урая
от 4 октября 2016 № 5

Положение о постоянной комиссии Думы города Урая шестого созыва по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности

1. Общие положения

1. Постоянная комиссия Думы города Урая шестого созыва по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства (далее также комиссия и Дума соответственно) образована на срок полномочий Думы города Урая шестого созыва.

2. Комиссия является постоянно действующим органом Думы, ответственна перед Думой и ей подотчетна.

3. Персональный состав комиссии, председатель комиссии, заместитель председателя комиссии определяется решением Думы.

2. Вопросы ведения комиссии

В ведении комиссии находятся следующие вопросы:

- программа экономического развития муниципального образования;
- финансово-бюджетная политика и финансовый контроль;
- вопросы бюджетного процесса, бюджет;
- муниципальные программы, налоги, собственность.

3. Порядок деятельности комиссии

1. Деятельность комиссии осуществляется на коллегиальной основе, основной формой ее работы являются заседания.

Заседания комиссии проводятся открыто. В исключительных случаях комиссией может быть принято решение о проведении закрытого заседания.

2. Общее руководство деятельностью комиссии осуществляют председатель комиссии.

3. Председатель комиссии:

- 1) созывает и ведет заседания комиссии;
- 2) подписывает протоколы, решения и иные документы комиссии;
- 3) представляет комиссию на заседаниях Думы, в отношениях с гражданами, органами государственной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, средствами массовой информации.

4. Заместитель председателя комиссии исполняет полномочия председателя комиссии в случае его временного отсутствия.

5. Заседание комиссии правомочно, если на нем присутствует не менее половины членов комиссии.

6. Члены комиссии участвуют в заседаниях лично и не вправе передавать свои полномочия другому лицу.

7. Решения комиссии принимаются открытым голосованием простым большинством голосов от числа присутствующих на заседании.

В случае невозможности проведения заседания комиссии, решение комиссии может быть принято в заочной форме путем опроса мнений членов комиссии по телефону или лично.

Решение комиссии, принятое в заочной форме, имеет юридическую силу наравне с решением комиссии, принятым на заседании.

4. Функции комиссии

1. Комиссия по вопросам, отнесенным к ее ведению, осуществляет следующие функции:

1) предварительное рассмотрение внесенных на заседание Думы вопросов;

2) подготовку заключений и рекомендаций по рассмотренным вопросам;

3) контроль за исполнением решений Думы по направлениям деятельности комиссии;

4) подготовку проектов правовых актов Думы;

5) иные функции в соответствии с Регламентом и решениями Думы.

2. Для осуществления функций комиссия вправе:

1) запрашивать в органах местного самоуправления, у должностных лиц органов местного самоуправления по рассматриваемым и стоящим на контроле комиссии вопросам дополнительные документы и материалы;

2) вносить предложения в план работы Думы, повестку заседания Думы.

5. Заключительные положения

Иные вопросы организации деятельности комиссия решает самостоятельно.

Заседание постоянной комиссии Думы города Урай
VI созыва
по социальной политике



Заседание постоянной комиссии Думы города Урай
VI созыва
по нормотворчеству, вопросам городского развития и хозяйства



Заседание постоянной комиссии Думы города Урай
VI созыва
по Регламенту, вопросам депутатской деятельности,
этики и наградам



Заседание постоянной комиссии Думы города Урай
VI созыва
по экономике, бюджету, налогам и муниципальной собственности



Совместное заседание всех постоянных комиссий
Думы города Урай VI созыва



Заседание постоянной комиссии Думы города Урай
VI созыва
по противодействию коррупции



О практике оказания спонсорской помощи при организации и проведении спортивных мероприятий в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на примере работы города Лангепаса)

Ухаботов Андрей Иванович – председатель Думы города Лангепаса

**Добрый день,
уважаемые Борис Сергеевич, коллеги!**



Свой доклад я хотел бы разделить на две части. В первой – рассказать о развитии физкультуры и спорта в Лангепасе в целом, во второй – о той большой межведомственной работе, которую проводят администрация муниципалитета, Дума города, депутаты всех уровней во взаимодействии с общественностью Лангепаса, а также поделиться практикой оказания спонсорской помощи при организации и проведении спортивных мероприятий в городе.

Развитие физической культуры и спорта в нашей стране входит в число национальных приоритетов. По поручению Президента России Владимира Путина мы строим современную, удобную спортивную инфраструктуру. Все большей популярностью пользуются массовые мероприятия и возрожденный комплекс ГТО. Мы чётко понимаем, что особую роль здесь играют муниципалитеты, поскольку путь к успеху, победам и рекордам начинается с дворовых спортивных площадок, с детско-юношеских школ и любительских клубов.

Воплощая в жизнь социальный вектор политики Президента России и Губернатора Югры, в Лангепасе созданы условия для более 20 видов спорта, в том числе и адаптивных. Активно задействованы все спортивные площадки города, а их сегодня насчитывается более 50-ти.

В структуре расходов городского бюджета основная часть относится к социально-ориентированным. В 2017 году расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт, социальную политику составили 66 % от суммы бюджетных назначений. Всего на развитие физической культуры и спорта в 2017 году было направлено 160 млн 139 тыс.

рублей. Из которых 156 млн 860 тыс. рублей – это средства городского бюджета, 447 тыс. из окружного бюджета.

Весомый вклад в развитие физической культуры и спорта на территории Лангепаса вносят нефтяники «ЛУКОЙЛА».

С привлечением средств, полученных в рамках Соглашения между Правительством Югры и НК «ЛУКОЙЛ», в рамках социального партнерства, в разные годы в Лангепасе были построены крупные спортивные объекты, такие как: бассейн, хоккейный корт, дворец спорта и многое другое.

В 2017 году, в рамках социального партнерства с нефтяниками ЛУКОЙла, введен в эксплуатацию новый комплекс с уличными тренажёрами. Монтаж площадки проводился силами работников обществ «Эко плюс» и «Лангепасско-Покачевское НПО – Сервис». Общая стоимость проекта составила 850 тысяч рублей.

В этом году в рамках соглашения выделено финансирование на капитальный ремонт хоккейного корта. В настоящее время работы на объекте вышли на финишную прямую, и в ближайшие дни обновлённый корт будет запущен в эксплуатацию. Общая стоимость финансирования на данном объекте составила 25 млн рублей.

Стоить отметить, что в оказании спонсорской помощи активно участвуют и другие предприятия и организации города. Финансируются поездки на соревнования, тренировочные сборы, приобретение спортивной экипировки. Только за последние два года территориально-производственное предприятие «Лангепаснефтегаз» совместно с сервисными центрами и подразделениями направили на развитие спорта свыше 2 млн рублей.

Сервисные центры не первый год помогают секции художественной гимнастики, а именно в приобретении костюмов, инвентаря, организации мастер-классов с привлечением заслуженных спортсменов и олимпийских чемпионов. В результате такой помощи в сборной команде Югры по художественной гимнастике занимаются 5 человек.

Директор Общества «Эко плюс» Павел Александрович Кострыкин стал инициатором проведения в городе турнира по смешанному боевому единоборству. Так, в мае 2017 года в Лангепасе был проведён первый открытый турнир на призы Общества «Эко плюс». На проведение мероприятия выделено 600 000 рублей спонсорских средств.

Регулярно содействует лангепасским спортсменам и банк «Открытие». Благодаря их инвестициям приобретено оборудование для аквааэробики, туристическое снаряжение для занятий скалолазанием и

спортивным туризмом, закуплены призы для победителей и участников семейных соревнований по плаванию.

На протяжении многих лет надёжными партнёрами лангепассских спортсменов являются депутаты разных уровней. Они активно содействуют в развитии материально-технической базы спортивных учреждений города.

В 2018 году при поддержке депутата Тюменской областной Думы Инны Вениаминовны Лосевой из средств резервного фонда Правительства Тюменской области выделены финансовые средства учреждению «Спортивный комплекс» на приобретение спортивного инвентаря в сумме 78 330 рублей.

При финансовой поддержке депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Андрея Сергеевича Филатова была произведена реконструкция и асфальтирование лыже-роллерной трассы в Парковой зоне, а в 2017-м депутат выделил финансовые средства Центру спортивной и военно-патриотической подготовки детей и молодежи на приобретение спортивного инвентаря, оборудования и формы для прыжков на батуте, баскетбола, волейбола, лыжных гонок, акробатики и дзюдо. Общая сумма финансовых средств составила 500 000 рублей.

Окружной парламентарий Владислав Владимирович Фоменко оказал финансовую помощь учреждению ЛГ МАУ «Спортивная школа» на приобретение спортивного инвентаря и тренировочной формы в сумме – 419 000 рублей.

При содействии депутатского корпуса Думы города Лангепаса VI созыва 1 сентября 2017 года в городе создано Лангепасское городское муниципальное автономное учреждение «Спортивная школа». В настоящее время в школе работают 9 отделений по разным видам спорта, из них 1 отделение адаптивной физкультуры. Количество занимающихся детей по состоянию на 01.06.2018 – 776 детей и подростков.

Большую роль в развитии физической культуры и спорта в Лангепасе играет помочь индивидуальных предпринимателей. Средства меценатов идут на проведение турниров, приобретение формы и инвентаря, а также организацию выездов на соревнования и тренировочные сборы.

При поддержке Думы Лангепаса и президента городской Федерации хоккея с шайбой Александра Георгиевича Карасевича в городе ежегодно проводится «Открытый турнир по хоккею с шайбой памяти Корунова Александра Владимировича». В турнире принимают участие спортсмены из разных городов Югры: Радужного, Мегиона, Покачей, Когалыма

и даже ЯМАЛА. Ежегодно индивидуальный предприниматель Короб Татьяна Анатольевна и директор ООО «Сибирская транспортно-строительная компания» Мисан Андрей Александрович оказывают спонсорскую помощь при организации проведения открытого городского турнира по боксу памяти погибших сотрудников ОМВД России по городу Лангепасу. Участникам мероприятия приобретается боксёрская форма, перчатки, выделяются денежные призы. В 2018 году в данном турнире приняли участие спортсмены из 13 городов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Привлечение дополнительного финансирования за счёт средств нефтяников, депутатов и меценатов позволило значительно улучшить состояние материально-технической базы учреждений спорта, расширить сеть предоставляемых услуг для населения, усовершенствовать условия для реализации программ спортивной подготовки, а также улучшить достижения спортсменов в различных дисциплинах.

Развитая спортивная инфраструктура позволяет проводить на территории города соревнования различных уровней: муниципальных, окружных и всероссийских.

В Лангепасе кратно увеличилась доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, – в общей численности населения с 28 % до 35 % при среднем окружном показателе в 34 %.

Согласно данным Департамента физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уровень удовлетворенности жителей нашего города в области физической культуры и спорта составляет 96,8 % – это является лучшим показателем в округе.

К 2020 году мы ставим цель привлечь к систематическим занятиям физкультурой и спортом до 40 % населения. И если мы сохраним динамику, набранную на сегодняшний день, то, уверен, эта цель будет, безусловно, достигнута.

Однако дело, конечно, не только в статистике. Главное – здоровье людей, полезный досуг, позитивное отношение к жизни, которое формирует спорт.

Инвестиции в спорт, которые сейчас совместно осуществляют муниципальная власть, депутаты городской Думы, нефтяники, представители предпринимательского сообщества – это инвестиции в здоровую нацию. Это долгосрочный национальный приоритет с самой высокой отдачей.



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



**О практике оказания спонсорской помощи при
организации и проведении спортивных мероприятий
в муниципальном образовании городской округ город
Лангепас за 2017 и 2018 годы**





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕЛАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

РАЗВИТИЕ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА В ЛАНГЕЛАСЕ





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

БОЛЕЕ 20 ВИДОВ СПОРТА





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ТОВАРУС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

БОЛЕЕ 50 СПОРТИВНЫХ площадок





ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ 160 млн. 139 тыс. руб.

ГОРОДСКОЙ БЮДЖЕТ
156 млн. 860 тыс. руб.
ОКРУЖНОЙ БЮДЖЕТ
447 тыс. руб.

БЮДЖЕТ
ГОРОДА

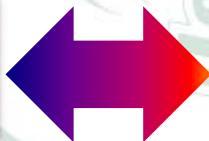
ОБРАЗОВАНИЕ, КУЛЬТУРА,
ФИЗКУЛЬТУРА И СПОРТ,
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

66%



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛЕНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Практика оказания спонсорской помощи





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

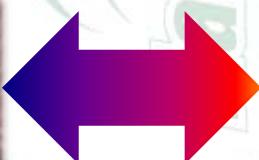


000 "ЭКОПЛЮС" 850 тыс. руб.





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ЛАННЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НЕФТЕЮГАНСК
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



СВЫШЕ
2 млн.
руб.





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕЛАС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ГОГРЫ



000 "ЭКО ПЛЮС"

Смешанное боевое
единоборство
ММА

600 000 руб.





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕДАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



*Лосева
Инна Вениаминовна*

*Резервный фонд
Правительства Тюменской
области 78 330 руб.*



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ТОВАРУС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



**Филатов
Андрей Сергеевич
Общая сумма
500 000 руб.**



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛЕНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



**Фоменко
Владислав
Владимирович**

**Общая сумма
419 000 руб.**



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛЕНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ



1 сентября
2017 год



*9 отделений, в том числе
1 отделение аддативной физкультуры
776 детей и подростков*





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - КОРЫ



Александр Георгиевич Карасевич - Президент городской Федерации хоккея с шайбой





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ ГОРОД НЕФТЕЮГАНСК
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Индивидуальные предприниматели

Короб Татьяна
Анатольевна

Мисан Андрей
Александрович





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЛАНГЕПАС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

Спортивные объекты города Лангепаса





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЛАНГЕЛАС
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ОТГРЫ

Лучшие спортсмены города Лангепаса 2017 года



Бактовар Насиров,
чемпион России по
боксу г. Грозный,
член национальной
сборной России,
мастер спорта
международного
класса



Ксения Стравкова,
призер Первенства России
по боксу среди девушек
15-16 лет



Хунхэртан Толмашев,
победитель Всероссийских
соревнований по боксу
среди юношей 14-15 лет



Кристина Верещина,
призер Финала Кубка России
по плаванию



Дарья Кулик,
призер Чемпионата и Первенства
России по плаванию
на открытой воде



Эдигей Толмачев,
финалист Первенства
России
по боксу среди девушек
13-14 лет



Кристина Верещина,
призер Чемпионата и Первенства
России по плаванию



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЛАНГЕЛАС ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ЮГРЫ

Доля населения, занимающихся физ. культурой и спортом

Вокруге средний показатель

28%
34%

35%





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЛАНГЕРА
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ОТГРЫ

Уровень удовлетворенности в области физ. культуры и спорта

96,8%
д/е 8%





МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ГОРОД ЛЕНГПАС
ХАНТЫ-МАНСИСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА-ОТГРЫ



2020 год

ЦЕЛЬ

40%
↑

здоровье Полезный досуг

Позитивное отношение к
жизни

Об обеспечении участия общественных советов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во всех сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции

*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместитель председателя Координационного совета*

Добрый день, уважаемые коллеги, участники заседания Координационного совета!



Рассматриваемая сегодня тема является, как мы с вами понимаем, актуальной и социально значимой. Целостная государственная стратегия противодействия коррупции и на ее основе осуществление последовательной и скоординированной политики являются одними из насущных задач на современном этапе.

Во исполнение Национального плана противодействия коррупции в России создана и продолжает совершенствоваться законодательная база, принимаются соответствующие организационные меры по предупреждению коррупции, активизирована деятельность правоохранительных органов по борьбе с ней.

В Югре сформирована региональная правовая база, в основе которой окружной Закон «О мерах по противодействию коррупции...», а также отдельные статьи в ряде законов и иные нормативные правовые акты.

Если говорить о реализации федерального и регионального законодательства, то, уверен, у присутствующих не может быть сомнений в том, насколько важными направлениями в противодействии коррупции являются открытость власти и активизация гражданского общества.

Считаю, что в автономном округе именно в этих двух направлениях ведется последовательная работа.

Первое – обеспечиваем открытость всей потенциально интересной обществу информации; размещаем отчеты органов государственной

власти в свободном доступе в сети Интернет; проводим общественные слушания по актуальным вопросам; организуем парламентские слушания по региональному бюджету, на которые приглашаем всех желающих; заседания Думы автономного округа транслируются в режиме онлайн в сети Интернет. Реализуется ряд других мероприятий.

Второе направление – это собственно поощрение общественных инициатив, открытость и готовность к взаимодействию с общественными организациями, в том числе с Общественной палатой Югры.

Важной составной частью антикоррупционной политики является формирование нетерпимого отношения к коррупции в нашем обществе.

К числу основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции отнесено создание механизмов взаимодействия с институтами гражданского общества. **Основополагающими общественными институтами**, реализующими механизм взаимодействия с органами местного самоуправления, а также непосредственно принимающими участие в осуществлении системы мер по противодействию коррупции, являются общественные советы.

В своем выступлении на основании информации, поступивших по запросу Думы автономного округа из муниципальных образований Югры, я обозначу основные направления, по которым осуществляется деятельность общественных советов в муниципалитетах.

Думаю, такой обзор может быть полезен в плане ревизии собственного опыта работы с общественными советами либо позволит, что называется, взять на вооружение новые формы сотрудничества с ними, если таковые формы не использовались ранее.

Итак, начну с муниципальных районов.

В **Нижневартовском районе** в соответствии с планом работы Общественного совета обеспечено участие представителей общественности в публичных и общественных слушаниях по основным вопросам социально-экономического развития района, участие в собраниях граждан по итогам работы администраций городских и сельских поселений района за 2017 год, в общественной экспертизе проектов нормативных актов, решений, документов органов местного самоуправления.

Члены Общественного совета района являются постоянными участниками Межведомственного совета при главе района по противодействию коррупции, а также принимают участие в заседаниях Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

Представители общественности входят в состав комиссий по приемке объектов капитального строительства и ремонта, проверке готовности образовательных учреждений к новому учебному году, выполненных работ по подготовке объектов жилищно-коммунального комплекса к работе в осенне-зимний период.

При проведении антикоррупционных мероприятий в **Нефтеюганском районе** особое внимание уделяется организации взаимодействия органов местного самоуправления, правоохранительных органов, межрайонной прокуратуры с общественными организациями, гражданами и институтами гражданского общества. В районе созданы и осуществляют свою деятельность различные структуры гражданского общества: ветеранские, молодежные, спортивные, национально-культурные. Работают при главе района Общественный совет Нефтеюганского района, Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, Координационный совет по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями.

Общественный совет Нефтеюганского района, начавший свою деятельность в 2013 году, в текущем году был переизбран и сформирован в новом составе. Из 22 членов Совета восемь являются председателями общественных советов поселений, один – представитель средства массовой информации района, остальные – представители различных общественных организаций и объединений, а также жители района с активной гражданской позицией.

Совет выполняет консультативно-совещательные функции и активно участвует в осуществлении общественного контроля. В связи с тем, что статус общественных советов муниципальных образований в последнее время значительно возрос, повышается и ответственность самих членов общественных советов.

Так, на заседаниях Общественного совета рассматриваются многие важные вопросы:

- о Стратегии социально-экономического развития Нефтеюганского района до 2030 года;
- исполнение бюджета Нефтеюганского района (квартал, полугодие, год);
- о реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами в Нефтеюганском районе»;
- об участии членов Общественного совета в качестве общественных наблюдателей за ходом выборов;

- об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- об участии Общественного совета в реализации антикоррупционной политики в Нефтеюганском районе.

Ежеквартально юридическим комитетом на заседания Совета выносился вопрос о рассмотрении правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

Неоднократно руководители структурных подразделений администрации Нефтеюганского района выносили на общественное обсуждение проекты постановлений, касающиеся требований при проведении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

Все материалы заседаний Общественного совета района направляются для информирования в общественные советы поселений, а также размещаются на официальном сайте органов местного самоуправления Нефтеюганского района.

Организована и функционирует «горячая линия» по коррупции, куда любой желающий гражданин может позвонить и рассказать о проблеме.

Наличие в **Октябрьском районе** образованных на всех уровнях местного самоуправления и действующих общественных советов также является одним из критериев, отражающих состояние работы по взаимодействию с институтами гражданского общества, в том числе в сфере противодействия коррупции. Активно работает Общественный совет в целом Октябрьского района. Участие в мероприятиях антикоррупционного характера, реализуемых администрацией Октябрьского района, является одним из важнейших направлений его деятельности.

Представители Общественного совета входят в состав и принимают участие в работе других коллегиальных органов, созданных в районе: Межведомственного Совета по противодействию коррупции, Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, Комиссии по формированию кадрового резерва и резерва управлеченческих кадров для замещения должностей муниципальной службы, Аттестационной комиссии в органах местного самоуправления Октябрьского района и ряда других.

Деятельность всех вышеперечисленных коллегиальных органов в той или иной степени связана с деятельностью по противодействию

коррупции. При этом наблюдается увеличение процента вовлеченности общественных представителей в указанную деятельность по сравнению с прошлыми годами.

Представители Общественного совета активно участвуют в осуществлении общественной и независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов, в публичных обсуждениях социально-экономического развития территории, в мероприятиях по осуществлению общественного контроля в сфере ЖКХ, образования, здравоохранения, строительства, земельных отношений, а также в части мероприятий, направленных на устранение возможных случаев административного давления.

Кроме этого, важным фактором предотвращения коррупционных действий является открытость власти и доступность информации о ее деятельности для населения. Одним из современных и доступных способов информирования является размещение соответствующей информации на официальных сайтах муниципальных образований, которые созданы и функционируют во всех городских и сельских поселениях Октябрьского района. Имеется возможность обратной связи по вопросам противодействия коррупции от общественности и граждан. В администрации Октябрьского района действуют Интернет-приемная и телефон доверия.

В **Ханты-Мансийском районе**, помимо Общественного совета муниципального образования, при структурных органах администрации действуют, и хочу это еще раз подчеркнуть, общественные советы по вопросам жилищно-коммунального хозяйства, по дополнительному и общему образованию детей, в сфере культуры и спорта, а также Общественный совет по вопросам закупок для муниципальных нужд, бюджетной политики и бюджетного процесса.

Важно отметить, что к работе общественных советов привлекаются лица, аккредитованные в качестве независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов.

В **Кондинском районе** Общественный совет создан в феврале 2016 года. В сфере его деятельности уже обозначенные выше направления. Кроме того, в Кондинском районе Совет проводит оценку качества деятельности муниципальных учреждений, оказывающих социальные услуги в области культуры, охраны здоровья, образования и социального обслуживания на основании представленной администрацией Кондинс-

кого района информации в соответствии с показателями оценки качества, определенными муниципальным нормативным правовым актом.

Общественным советом **города Ханты-Мансийска** за период с июня 2017 года по сентябрь 2018 года рассмотрено более 40 вопросов, из них 11 связаны с вопросами возможного проявления коррупции.

Например, о проведении оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации функций должностей муниципальной службы, об утверждении Плана и перечня организаций для проведения независимой оценки качества услуг, предоставляемых муниципальными бюджетными учреждениями культуры, а также ряд других вопросов и мероприятий.

Материалы Общественного совета города Ханты-Мансийска размещаются на официальном информационном портале органов местного самоуправления в разделе «Взаимодействие с общественностью».

Органами местного самоуправления муниципального образования **город Югорск** в работе по профилактике коррупции большое внимание уделяется взаимодействию с институтами гражданского общества.

На заседаниях Общественного совета обсуждаются важнейшие вопросы общественно-политической жизни города, в том числе вопросы противодействия коррупции, организации и итогов общественных проверок в различных сферах.

Члены Общественного совета города Югорска участвуют в работе Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих органов местного самоуправления и урегулированию конфликта интересов. В 2018 году проведено 3 заседания комиссии. Рассмотрены вопросы, касающиеся личной заинтересованности муниципального служащего, которая может привести к конфликту интересов при исполнении им должностных обязанностей, соблюдения муниципальными служащими требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в связи с выполнением в неслужебное время иной оплачиваемой работы в избирательных комиссиях города Югорска. Также Советом рассмотрены жалобы граждан, представления прокуратуры, поступившие в администрацию города Югорска (проведены 3 служебные проверки, в результате оценки деятельности коррупционная направленность в действиях должностных лиц не выявлена).

Представители Общественного совета в качестве постоянных членов участвуют в работе межведомственного совета при главе города Югорска по противодействию коррупции.

Кроме этого, для усиления общественного контроля в вопросах предупреждения коррупции и качества оказания муниципальных ус-

луг, общественные советы действуют при органах и структурных подразделениях администрации города Югорска: департаменте финансов, департаменте жилищно-коммунального и строительного комплекса, управлении культуры и управлении образования. На заседаниях указанных советов обсуждаются вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц с целью принятия мер по предупреждению и устранению выявленных нарушений.

В городе **Покачи** принимаются меры по обеспечению участия общественных советов во всех сферах деятельности, связанных с возможными проявлениями коррупции. Представители общественности участвовали в обсуждении вопросов таких сфер деятельности органов местного самоуправления, как образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, финансы и экономика, развитие предпринимательства. Всего по состоянию на сентябрь текущего года Общественным советом рассмотрен 21 вопрос, все они прямо либо косвенно имели отношение к теме противодействия коррупции. Так, на заседаниях Общественного совета рассматривались вопросы:

- об утверждении Правил определения требований к закупкам муниципальными органами и подведомственными им учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);
- о качестве оказания медицинской помощи в городской больнице;
- тарифы на коммунальные услуги на 2018 год;
- переход на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами;
- поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства;
- квотирование рабочих мест и условия приема на работу наименее конкурентоспособных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, а также многие другие вопросы, которые находятся в ведении органов местного самоуправления и связаны с возможным проявлением коррупции.

Общественный совет города Сургута осуществляет свою деятельность с 2017 года, но активное привлечение общественности к участию в работе органов местного самоуправления, а также контролю за соблюдением требований к муниципальным служащим началось еще с 2011 года.

При создании в этом году в Администрации города Сургута комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в ее состав были включены представители общественности и некоммерческих организаций.

Создан и действует общественный совет по вопросам нормирования в сфере закупок при Администрации города Сургута, основная функция которого – предварительное общественное обсуждение проектов муниципальных правовых актов о нормировании в сфере закупок. Члены совета также принимают участие в планировании и осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд.

Кроме того, для осуществления общественного контроля Регламентом организации закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд предусмотрено включение в состав приемочных комиссий представителей общественности. И в настоящее время регулярно обеспечивается участие общественности при приемке результата исполнения контракта, предметом которого является поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, имеющих общегородское и (или) социальное значение, в том числе благоустройство территорий муниципального образования, строительство или ремонт объектов социального назначения, ремонт автомобильных дорог.

Также при главе города осуществляет деятельность общественный совет по проблемам ЖКХ. В состав совета входят в основном представители общественности города.

Из мероприятий Общественного совета Сургута за последнее время следует выделить активное участие в период избирательных кампаний, контроль за реализацией органами местного самоуправления Сургута переданного отдельного государственного полномочия по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, совместные с представителями Гостехнадзора осмотры аттракционной техники на территории города Сургута и ряд других.

В городе **Радужном** образован и функционирует Межведомственный совет по противодействию коррупции при главе города при активном участии представителей общественных организаций. Помимо этого, постановлением главы города создан Общественный совет. По информации органов власти Радужного, члены Общественного совета активные участники общественных экспертиз различной направленности, обсуждения планов закупок, организуемых исполнительным органом власти, рассмотрения вопросов кадровой политики, соблюдения муниципаль-

ными служащими установленных запретов и ограничений, а также неисполнении возложенных обязанностей.

На территории **города Нижневартовска** активно действуют более 100 общественных организаций. Органы местного самоуправления, судя по представленной информации, заинтересованы в активном гражданском участии, эффективном общественном контроле, как инструменте борьбы с коррупцией. Основой взаимодействия здесь является максимальная открытость органов власти, помноженная на заинтересованность общества в решении проблем.

В муниципальном образовании принято постановление администрации города, обеспечивающее участие представителей общественных организаций в работе коллегиальных органов (а это более 50), созданных в органах местного самоуправления, в том числе в работе коллегиальных органов по профилактике и предупреждению коррупционных правонарушений. Например, представители общественности на постоянной основе участвуют в работе комиссии администрации города по противодействию коррупции, комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, комиссии по формированию и подготовке кадрового резерва администрации города, комиссии по рассмотрению заявок на участие в закупках товаров, работ, услуг и других.

Не обходится без участия представителей общественности и осуществление антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов НПА.

Систематически проводятся встречи руководителей администрации города с представителями общественных объединений и некоммерческих организаций по актуальным вопросам развития города, представляющим социальную значимость.

Активно работает Общественная палата города Нижневартовска.

Помимо Общественной палаты в Нижневартовске так же, как уже говорилось выше, осуществляют свою деятельность общественные советы при структурных подразделениях администрации города – советы по развитию образования, по оценке качества работы учреждений культуры и спорта, по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и другие.

Так, в текущем году члены Общественного совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства приняли активное участие в мероприятиях, связанных с обеспечением общественного контроля за ходом работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и их приемке, работ

по благоустройству территории города, ремонту автомобильных дорог, уличного освещения, по проверке детских дворовых игровых комплексов, а также за приобретением и распределением жилых помещений для переселения граждан, в том числе детей-сирот.

Я бы отметил, что из достаточно подробной информации, представленной администрацией города, видно, что все перечисленные и многие другие меры имеют системную основу и направлены не только на достижение эффективного общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления, но и на повышение результативности в сфере противодействия коррупции.

В муниципальных образованиях **город Пыть-Ях** и **город Мегион** общественные советы также созданы при всех ключевых структурных подразделениях администрации, то есть представителям общественности обеспечена возможность участия в профильных комиссиях, участия во всех сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции.

Созданы и работают общественные советы в Сургутском, Белоярском и Березовском районах, в городах Урае, Нефтеюганске и Лангепасе.

И в заключение. Конечно, прозвучавший обзор не является полным, отражающим весь спектр мероприятий, обеспечивающих участие общественности в работе органов местного самоуправления, но вывод очевиден – такая работа ведется, ведется комплексно и системно. В каких-то муниципалитетах активнее, в каких-то – менее, и требуется обратить на это внимание и активизировать эту работу.

Тем не менее очевиден факт ведения постоянного диалога между участниками системы общественного контроля, с одной стороны, и органами местного самоуправления – с другой, основанный на взаимопонимании и взаимном уважении.

Также можно констатировать, что в муниципальных образованиях Югры обеспечивается участие общественных советов в сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции, при этом достигается положительная результативность такого взаимодействия в сфере антикоррупционной деятельности.

Мы с вами должны понимать и помнить, как непреложную истину, что коррупция препятствует социальным преобразованиям и повышению эффективности экономики, порождая недоверие к государственным и муниципальным структурам власти. Убежден, что на современном эта-

пе борьба с ней – это задача не только правоохранительных органов, но и гражданского общества в целом.

И только использование процедур общественного участия во всех сферах деятельности органов местного самоуправления дает возможность принимать социально выверенные решения, а гражданам – реализовывать свое право на участие в осуществлении местного самоуправления, препятствуя возможным проявлениям коррупции.

Спасибо за внимание.

Об обеспечении участия общественных советов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во всех сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции (на примере Общественного совета при администрации города Лангепаса в период с 14 июля 2015 года по сентябрь 2018 года)

Селиверстова Ирина Валентиновна – заместитель председателя Общественного совета при администрации города Лангепаса, директор Лангепасского городского автономного учреждения «Пресс-Информ»



Общественный совет при администрации города Лангепаса был создан в июле 2015 года.

Деятельность Совета ведется по направлениям:

- проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов органов власти;
- осуществление общественного контроля деятельности органов местного самоуправления Лангепаса и подведомственных им организаций.

В указанный период в Положение о деятельности Общественного совета был внесен ряд дополнений, которые расширили и конкретизировали полномочия Совета в области общественного контроля деятельности органов местного самоуправления. В частности, Совет был наделен полномочиями:

- по проведению независимой оценки качества оказания услуг муниципальными учреждениями культуры и образования;
- по осуществлению общественного контроля над реализацией органом местного самоуправления полномочий по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда;
- по обсуждению плана приватизации муниципального имущества.

Принятые Советом решения и рекомендации для органов местного самоуправления, организаций, подведомственных им, исполняются в полном объеме.

С момента создания Общественного совета было налажено взаимодействие и выстроен конструктивный диалог с главой города, администрацией и Думой Лангепаса. Органы местной власти оказывают Совету полное содействие в осуществлении общественного контроля в муниципальном образовании.

Проведенные Советом мероприятия общественного контроля деятельности органов местного самоуправления и муниципальных организаций в сферах, связанных с возможным проявлением коррупции.

За три года своей деятельности Совет провел 68 мероприятий, направленных на профилактику и противодействие коррупции, в том числе:

- 31 заседание, на котором подводились итоги общественной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов;
- 6 независимых экспертиз;
- 31 мероприятие по общественному контролю.

Примеры мероприятий по общественному контролю

Сфера управления муниципальным образованием в целом – в 2016, 2017, 2018 годах Совет рассмотрел результаты окружного мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления Югры за 2015, 2016, 2017 годы.

Жилищно-коммунальная сфера – в 2016 году Совет принимал участие в обсуждении вопросов, связанных с работой в городе концессионных предприятий и обеспечением прав граждан на получение качественных жилищно-коммунальных услуг.

Сфера управления дорожным хозяйством и транспортом – в 2016 году с привлечением экспертов из ГИБДД была проведена масштабная общественная проверка уровня безопасности городских дорог. Все подготовленные по результатам проверки рекомендации Совета выполнены, практически все они были связаны с выполнением работ, требующих финансирования.

В 2017 году Совет участвовал в приемке шести объектов дорожного хозяйства города, на которых проводился ремонт.

Строительная сфера – в 2015 году члены Общественного совета приняли участие в общественной приемке социального объекта – Водноспортивного комплекса «Дельфин», построенного на средства окружного, местного бюджетов и нефтяной компании «ЛУКОЙЛ». Инициировала общественную проверку губернатор Югры.

Сфера образования и культуры – в 2016–17 годах Совет провел независимую оценку качества оказания услуг муниципальными учреждениями культуры и лангепасскими школами. Рекомендации Совета приняты в работу городским управлением культуры и туризма, учреждениями культуры, муниципальным департаментом образования и молодежной политики, школами города.

Сфера благоустройства – в ноябре 2015 года Совет принял участие в обсуждении проекта снежного городка.

В 2016 году члены Совета участвовали в городской комиссионной проверке выполнения работ по устройству снежных горок.

В 2017 году Совет участвовал в приемке отремонтированных внутриквартальных проездов.

В июне 2018 года на Совет было вынесено обсуждение вопроса реализации в городе окружного приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в 2018 году.

Сфера образования – в 2017, 2018 годах Совет провел проверку обеспечения комплексной безопасности школ № 1, 2, 3. В том числе проверке были подвергнуты договоры, заключенные на осуществление охраны объектов, обеспечение работы школьных электрохозяйств. В ходе проверки договоров был выявлен ряд противоречий законодательству, действующему в сфере трудового и финансового права. Замечания и рекомендации Совета были направлены руководству образовательных учреждений и в муниципальный департамент образования и молодежной политики. Все замечания устраниены. Рекомендации исполнены.

В августе 2018 года рассмотрен вопрос о подготовке образовательных организаций города к новому учебному году.

Сфера обеспечения прав граждан, в том числе детей, – в марте 2017 года при содействии Совета и руководства Отдела МВД России по городу Лангепасу оказана помощь представителям молдавской диаспоры в разрешении вопросов, связанных с исполнением миграционного законодательства России.

В феврале 2018 года Совет рассмотрел вопрос реализации администрацией города полномочий по предоставлению детям-сиротам и детям,

оставшимся без попечения родителей, специализированного жилищного фонда в период с 01.01.2015 по 31.12.2017.

Сфера экономической деятельности – в феврале 2018 года Совет рассмотрел результаты проделанной рабочей группой работы по вопросу дальнейшего функционирования муниципального банно-прачечного комбината.

В текущем году Совет участвовал в обсуждении проекта Стратегии развития Лангепаса до 2010 года.

В данный момент Совет проводит общественную проверку работы по организации размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в рамках 223 Федерального закона муниципальными автономными учреждениями в сфере образования.

Все перечисленные вопросы связаны с расходованием бюджетных средств и влияют на качество жизни горожан.

Область анткоррупционного законодательства – в январе 2018 года Совет рассмотрел вопросы:

- о состоянии работы по противодействию коррупции в организациях, подведомственных ОМСУ;
- о состоянии работы по проведению анткоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов в 2017 году.

В июле текущего года была проведена общественная экспертиза проекта Концепции государственного управления по обеспечению общественно-политической стабильности в Югре.

В августе Совет организовал общественное обсуждение проекта распоряжения губернатора автономного округа «О внесении изменений в План противодействия коррупции в Югре на 2018–2019 годы».

В плановом порядке в четвертом квартале Совет рассмотрит вопрос «Об исполнении законодательства о поступлении и прохождении муниципальной службы в ОМСУ муниципального образования городской округ город Лангепас в 2018 году».

Участие членов Совета в иных консультативно-совещательных органах

Участие Совета в решении вопросов, связанных с исполнением норм анткоррупционного законодательства, обеспечивается и участием членов Совета в иных консультативно-совещательных органах, органах общественного контроля, созданных при администрации города, при окружных департаментах.

Так, члены Общественного совета Лангепаса входят в состав:

- Межведомственного совета при главе города Лангепаса по противодействию коррупции;
- комиссии по урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих;
- городского межведомственного Опекунского совета;
- Консультативного совета по развитию туризма при администрации города;
- рабочей группы по организации территориального общественного самоуправления на территории муниципального образования;
- территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- комиссии по наградам при администрации города Лангепаса;
- комиссии по обеспечению безопасности дорожного движения при администрации города Лангепаса;
- Совета предпринимателей по развитию малого и среднего предпринимательства муниципального образования;
- комиссии по оказанию социальной помощи при Управлении социальной защиты населения по г. Лангепасу и г. Покачи;
- комиссии по вопросам оказания медицинской помощи при Лангепасской городской больнице.

Кроме этого, председатель Общественного совета Лангепаса является членом Общественной палаты Югры, входит в составы общественных советов при окружном Департаменте дорожного хозяйства и транспорта и Департаменте общественных и внешних связей автономного округа; принимает участие в работе межведомственной рабочей группы по защите прав предпринимателей при прокуратуре Лангепаса.

Заместитель председателя Общественного совета является председателем Совета по развитию муниципальной системы образования Лангепаса.

Один из членов Общественного совета города возглавляет муниципальный Общественный совет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства.

Другой член Общественного совета входит в состав Общественного совета при городском Отделе МВД России.

Таким образом достигается многоуровневое взаимодействие и обеспечивается сотрудничество в вопросе осуществления общественного контроля между общественными советами и консультативно-совещательными органами.

Информационное сопровождение деятельности Совета, направленной на профилактику и противодействие коррупции

Общественный совет Лангепаса располагает собственным сайтом: langsovet.ru. На сайт Совета можно выйти и с сайта администрации города Лангепаса, здесь на главной странице слева расположена иконка с логотипом Совета, кликнув на которую, пользователь попадает на сайт Совета.

Все протоколы заседаний Общественного совета Лангепаса размещаются на сайте Совета в разделах «Общественный контроль», «Документы. Протоколы».

Налажено освещение деятельности Совета в городских средствах массовой информации.

Проведение общественной и независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов

Деятельность Общественного совета Лангепаса регламентируется Положением, утвержденным постановлением администрации города от 14.07.2015 № 1211, в котором закреплено право проводить общественную антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов, в том числе с привлечением независимых экспертов.

Общественная и независимая антикоррупционная экспертиза проводится в соответствии с действующим законодательством.

Статистика Общественного совета при администрации города Лангепаса по антикоррупционной экспертизе документов и их проектов

Период работы, год	Количество проведенных в периоде заседаний	Количество рассмотренных на заседаниях вопросов всего	Количество НПА, подвергнутых общественной антикоррупционной экспертизе/ в т.ч. независимой антикоррупционной экспертизе	Исполнение решений и рекомендаций Общественного совета Лангепаса (не касающихся проектов НПА)
Июль 2015	4	16	0	100%
2016	12	37	19	100%

2017	26	55	49 / 5	100%
2018 (на 18.09.)	22	53	31 / 1	100%
ИТОГО:	64	161	99 / 6	

Примечание: НПА – проекты федеральных законов, законов ХМАО – Югры, проекты документов Правительства ХМАО – Югры, муниципальные правовые акты и иные документы и их проекты органов власти г. Лангепаса.

Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов

Постановлением администрации города Лангепаса от 12.09.2017 № 1411 в состав Совета включен независимый эксперт, уполномоченный на проведение независимой антикоррупционной экспертизы НПА и их проектов и аккредитованный в Министерстве юстиции Российской Федерации (свидетельство от 09.03.2017 № 2642, распоряжение Минюста РФ от 09.03.2017 № 296-р). Работа эксперта строится на общественных началах.

Введение в состав Совета независимого эксперта облегчило работу по проведению общественной и независимой антикоррупционной экспертизы документов.

Независимые экспертизы проводятся в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 9.

Эксперт по мере возможности изучает размещенные на сайтах органов власти всех уровней проекты нормативных правовых актов. В случае выявления коррупциогенных факторов эксперт готовит заключение и направляет исполнителю проекта для устранения.

В указанном периоде независимый эксперт подготовил пять заключений на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления и одно заключение – на нормативный правовой акт Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Выявленные коррупциогенные факторы во всех проектах были устранены разработчиками.

Иная деятельность в рамках работы Совета по профилактике коррупционных проявлений в муниципальном образовании

Учитывая общественный характер общественного контроля, законо-мерным является вопрос подготовки, если можно так выразиться, кадров для этой работы. И в этой связи незаменимы различные обучающие мероприятия по теме профилактики и противодействия коррупции. За три года члены Совета приняли участие в пяти семинарах. На них были рассмотрены следующие вопросы:

22.10.2015 – «Общественный контроль в Югре как инструмент противодействия коррупции» – организован Департаментом общественных и внешних связей Югры, Департаментом гражданской службы автономного округа и Общественной палатой Югры.

22.09.2017 – «Организация в муниципальном образовании работы по предотвращению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих» – проведен специалистами управления муниципальной службы, кадров и наград администрации города.

31.01.2018 – «Организация работы по противодействию коррупции в организациях, подведомственных ОМСУ» – проведен специалистами управления общественной безопасности администрации города Лангепаса.

31.01.2018 – «Проведение антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования городской округ город Лангепас» – проведен специалистами отдела антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов администрации города Лангепаса.

25.07.2018 – «Организация работы в муниципальных организациях в 2018 году по предупреждению, противодействию коррупции» – проведен специалистами управления общественной безопасности администрации города Лангепаса.

Участие Общественного совета Лангепаса в правовом просвещении граждан по вопросам применения антикоррупционного законодательства

В рамках Планах противодействия коррупции в муниципальном образовании на 2018–2019 годы с начала текущего года с участием членов

Совета были проведены лекции по антикоррупционной тематике в трудовых коллективах 13 организаций:

- детского сада № 6 «Росинка»;
- Лангепасского комплексного центра социального обслуживания населения;
- ООО «СОКтрансспецтехника»;
- ЛГ МАУ «Пресс-Информ»;
- Отделения Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда в г. Лангепасе;
- Лангепасского реабилитационного центра для детей и подростков с ограниченными возможностями;
- ГОО «Общество инвалидов Лангепаса»;
- Филиала ООО «КонцессКом» «Лангепасские коммунальные системы»;
- ГОО «Ветеран»;
- ГОО «Боевое братство»;
- ГОО «Общество предпринимателей»;
- ЛГ МАУ «Центр по работе с детьми и молодежью «Фортуна»;
- Музейно-выставочного центра.

Как подтверждает четырехлетняя практика действия Федерального закона № 212 «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», осуществление общественного контроля только силами общественников невозможно в силу отсутствия у них необходимых знаний и соответствующего опыта в той или иной сфере жизнедеятельности. Поэтому Общественный совет привлекает к помощи экспертов. Это должностные лица органов местного самоуправления и государственной власти, специалисты городских организаций, независимых экспертных и образовательных организаций, которые консультируют Совет по разным вопросам.

О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**Шанаурина Лариса Ивановна –
заместитель директора Департамента
экономического развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



Стратегией социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года обозначены основные задачи и мероприятия по реализации Национальной предпринимательской инициативы – как принципиально нового подхода для улучшения делового климата автономного округа, а также задачи для создания условий для развития малого и среднего предпринимательства в автономном округе.

В Югре сформированы нормативно-правовые и организационные основы государственной поддержки малого и среднего предпринимательства. Приняты нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства.

Действует развернутая сеть организаций, образующих инфраструктуру поддержки предпринимательства:

Фонд поддержки предпринимательства Югры, на базе которого действуют Гарантийный фонд, Центр обучающих программ, Центр бизнес-инкубирования, Центр информационно-консультационной поддержки, Центр финансовой поддержки, Центр инноваций социальной сферы;

Фонд «Югорская региональная микрокредитная компания»;

Фонд «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры»;

Фонд развития Югры;

Технопарк высоких технологий, на базе которого действуют Центр прототипирования, Центр кластерного развития, Региональный центр инжиниринга. В свою очередь для развития кластерных инициатив Югры созданы и действуют некоммерческие партнерства «Газоперера-

батывающий кластер автономного округа» и «Лесопромышленный кластер автономного округа»;

Многофункциональные центры взаимодействуют с органами местного самоуправления, кредитными организациями, лизинговыми компаниями и бизнес-сообществом по принципу «одного окна», осуществляя полное сопровождение проекта на всех его стадиях: от идеи до выхода продукции или услуг на конкурентный рынок.

Все муниципалитеты Югры охвачены филиальной (представительской) сетью.

В качестве основного инструмента по развитию малого бизнеса в Югре в 2017 году является государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие, инвестиции и инновации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2016–2020 годы», в которой предусмотрен комплекс мер, включающий более 10 инструментов и более 40 мероприятий, направленных на удовлетворение потребностей в финансовых, имущественных, информационных ресурсах субъектов предпринимательской деятельности, включая поддержку модернизации производства, создание и развитие объектов инфраструктуры, реализующих свою деятельность в области инноваций и производства, поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальной сфере.

В мероприятиях Государственной программы предусмотрены различные меры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе:

поддержка начинающих предпринимателей;

поддержка и развитие молодежного предпринимательства;

информационно-консультационная и образовательная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;

поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в различных сферах;

создание и развитие инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в области промышленного производства, разработку и внедрение инновационной продукции;

оказание имущественной поддержки;

поддержка экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства;

микрокредитование, предоставление поручительств; поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в социальной сфере.

На поддержку малого и среднего предпринимательства в 2017 году направлено 2 743,4 млн рублей.

По итогам реализации мероприятий Государственной программы в 2017 году предоставлена поддержка 69 040 субъектам малого и среднего предпринимательства.

В автономном округе обеспечен комплексный подход по поддержке и развитию социального предпринимательства, предусматривающего мероприятия по проведению образовательных мероприятий, организации сопровождения, продвижение и тиражирование социальных проектов.

С целью консолидации усилий в области развития социального предпринимательства функционирует Центр инновации социальной сферы при Фонде поддержки предпринимательства Югры.

Центром инноваций социальной сферы Фонда поддержки предпринимательства Югры реализуется проект «Школа социального предпринимательства». На площадках Школы получают и повышают знания все участники: активные граждане, действующие предприниматели, СОНКО, а также, что особенно важно, представители органов власти разных уровней. Такая модель обучения способствует единому пониманию рынка услуг в социальной сфере, потребностей потребителей услуг и поставщиков, а также селекции и объединению некоммерческих организаций и социальных предпринимателей.

Заинтересованность югорчан в развитии социальных проектов подтверждается ростом участников Школы социального предпринимательства, организуемой Центром инноваций социальной сферы, так, в 2017 году подано 550 заявок на обучение, что в два раза больше, чем в 2016 году.

Выпускниками Школы реализуется свыше 270 социальных бизнес-проектов, товарами и услугами которых пользуются более 15,0 тыс. югорчан: частные детские сады, творческие мастерские, учреждения здравоохранения, а также по уходу и присмотру за пожилыми и «особыми» людьми.

Для развития экспортной деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства автономного округа при содействии Фонда «Центр поддержки экспорта Югры» в 2017 году организовано участие 19 субъектов малого и среднего предпринимательства в различных мероп-

риятиях: конгрессе «Международный профессиональный форум в сфере обращения с отходами в Европе «Комплексное обращение с отходами в Скандинавии», Страны Европы (Латвия, Дания, Швеция, Финляндия), выставочно-ярмарочном мероприятии «Construma 2017» (Венгрия, г. Будапешт), FESPA 2017 (Германия, г. Гамбург); бизнес-миссии в Китайскую Народную Республику (г. Шанхай); международной выставке Organic & Natural Trade Fair 2017 (Республика Южная Корея, г. Сеул).

Так, в 2017 году в результате оказанных мер поддержки 8-ю экспортно-ориентированными субъектами малого и среднего предпринимательства региона заключены 14 экспортных контрактов с хозяйствующими субъектами из 11 зарубежных стран на поставку пищевой продукции (дикоросы, свежемороженая рыба, кондитерские изделия), цифрового фольгируатора Foil Print 106, пиломатериалов.

Ежегодно муниципальные образования автономного округа участвуют в привлечении средств регионального бюджета на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства.

В 2017 году Депэкономики Югры проведена оценка эффективности мероприятий, софинансируемых из бюджета автономного округа, в результате чего с 2018 года общее количество направлений поддержки предпринимателей на муниципальном уровне, софинансируемых из бюджета округа, дополнено новыми направлениями финансовой поддержки, в том числе на возмещение части затрат:

- связанных со специальной оценкой условий труда;
- связанных с прохождением курсов повышения квалификации;
- на развитие товаропроводящей сети по реализации ремесленных товаров (фирменных магазинов ремесленной продукции, магазинов-мастерских по производству и сбыту продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел, торговых объектов);
- на приобретение сырья, расходных материалов и инструментов, необходимых для производства продукции и изделий народных художественных промыслов и ремесел;
- на реализацию программ по энергосбережению, включая затраты на приобретение и внедрение инновационных технологий, оборудования и материалов, проведение на объектах энергетических обследований;
- по доставке кормов для развития крестьянских (фермерских) хозяйств и муки для производства хлеба и хлебобулочных изделий.

Уровень софинансирования расходов в 2018 году составил 95 % к 5 % в общем объеме 172,3 млн рублей, в том числе за счет средств бюджета округа 130,0 млн рублей, средств местного бюджета 42,3 млн рублей.

В результате реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия из бюджета автономного округа в 2018 году:

в городе Нягани в сентябре состоится открытие Центра объединения идей (200 кв. м), на базе которого будет осуществлять деятельность коворкинг-центр, в котором субъект малого среднего предпринимательства сможет арендовать рабочее место на любой срок – от нескольких часов до месяца;

в Ханты-Мансийске состоится открытие коворкинг-центра «Start» (площадью более 80 кв. м.);

в поселке городского типа Андра Октябрьского района получателем поддержки ИП Шеина Я.О. начато строительство оздоровительного центра, ввод в эксплуатацию которого запланирован в 2019 году.

Основными направлениями деятельности в сфере поддержки малого и среднего предпринимательства на период до 2024 года в соответствии с национальным проектом «Малый и средний бизнес и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» станут: улучшение условий ведения предпринимательской деятельности; расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию; акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства; создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации; популяризация предпринимательства.

По итогам 2017 года комплексная работа всех заинтересованных субъектов в развитии бизнеса позволили достичь высоких результатов:

- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих в Югре – 2,3 % (2016 год – 16,2 %);

- прирост оборота продукции (услуг), производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями, – 23,1% (2016 год – минус 18,4 %);

- среднесписочная численность работников на малых и средних предприятиях (без внешних совместителей) составила 125,9 тыс. человек, что превышает показатель 2016 год на 1,4 % (2016 год – 124,2 тыс. человек);

- доля работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности работающих, составила 16,7 % (2016 год – 16,5 %);

- объем налоговых отчислений в бюджеты муниципальных образований субъектами малого и среднего предпринимательства по итогам 2017 года составил 5 345,1 млн рублей, что превышает 2016 год на 10,9 % (4 819,7 млн рублей).

По оценке Депэкономики Югры, численность занятых в секторе малого и среднего предпринимательства Югры по итогам 2017 года составила 178,4 тыс. человек, что больше показателя 2016 года на 0,9 % (2016 год – 176,8 тыс. человек).

Таким образом, в настоящее время создан и действует эффективный механизм поддержки малого и среднего бизнеса, способствующий увеличению количества субъектов предпринимательства, доли производимых субъектами малого и среднего предпринимательства товаров (работ, услуг) в объеме валового регионального продукта и обеспечивая занятость населения и конкурентоспособность субъектов малого и среднего предпринимательства в автономном округе.

Информация об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления (за период с 1 июня 2018 года по 20 сентября 2018 года)



*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового управления,
заместитель руководителя аппарата
Думы Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры*

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 134-ФЗ «О внесении изменения в статью 161 Жилищного кодекса Российской Федерации»

Согласно поправкам, если в течение 6 месяцев собственниками помещений в многоквартирном доме не выбран способ управления этим домом или если принятное решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано, орган местного самоуправления проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации.

2. Федеральный закон от 4 июня 2018 года № 135-ФЗ «О внесении изменений в статью 17.1 Федерального закона «О защите конкуренции»

Некоторые договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, могут быть заключены без проведения торгов. Это правило распространяется и на случаи заключения госконтрактов.

При этом по общему правилу к числу государственных (муниципальных) заказчиков не относятся государственные (муниципальные) автономные учреждения, поскольку на них не распространяется действие Закона о госзакупках. Они подпадают под действие закона о Закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юрлиц, которым также предусмотрен конкурентный механизм проведения закупок.

Решено включить такие лица в число тех, кто имеет право заключать договоры о предоставлении госимущества без проведения торгов.

3. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статью 19 Федерального закона «О рекламе»

Согласно Закону о рекламе установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения. Оно выдается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа на основании заявления.

Заявление и прилагаемые к нему документы теперь можно подавать через Единый портал госуслуг и (или) региональные порталы. Посредством этих сервисов направляются и решения о выдаче разрешений или об отказе в этом.

Владелец рекламной конструкции может направить уведомление о своем отказе от дальнейшего использования разрешения через Единый портал госуслуг и (или) региональные порталы.

4. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»

Во-первых, уточнен порядок получения местными властями сведений о госрегистрации смерти в целях учета избирателей. С 1 октября 2018 года такие данные они будут получать из Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния.

Во-вторых, для федеральной и региональных общественных палат предусмотрена возможность назначения наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы местного самоуправления.

В-третьих, уточнен порядок использования избиркомами бюджетных средств, выделенных на подготовку и проведение выборов (референдума). Остатки таких средств на конец текущего финансового года не перечисляются на единый счет бюджета, а используются на те же цели до завершения соответствующей избирательной кампании.

5. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства»

Поправками, в частности, закреплено бессрочное право выкупа арендуемого муниципального имущества. Ранее это было возможно до 1 июля 2018 года. Право распространяется на федеральное имущество.

Предусмотрена возможность проведения специализированных аукционов на право заключения договоров аренды земельных участков, включенных в перечни муниципального имущества, только среди субъектов малого и среднего предпринимательства, за исключением тех, кому не оказывается господдержка.

Уточнено содержание ограничений по распоряжению муниципальным имуществом.

6. Федеральный закон от 3 июля 2018 года № 189-ФЗ «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Поправки касаются создания межмуниципальных хозяйственных обществ.

Нормы о создании указанных обществ в форме ЗАО и ООО приведены в соответствие с гражданским законодательством. В настоящее время создание межмуниципального хозяйственного общества в форме ЗАО невозможно, поскольку такой тип АО упразднен. В связи с этим предусмотрена возможность учреждения межмуниципальных хозяйственных обществ в форме непубличных АО.

7. Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О газоснабжении в Российской Федерации»

Введена статья о полномочиях органов местного самоуправления по организации газоснабжения населения. К ним относятся подготовка населения к использованию газа; согласование схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом.

Уточнено, что развитие газификации территорий Российской Федерации осуществляется в том числе на основании схем расположения объектов газоснабжения, используемых для обеспечения населения газом. Порядок разработки, утверждения и реализации таких схем устанавливает Правительство Российской Федерации.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после даты его официального опубликования

8. Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

Местные администрации наделены полномочиями по определению порядка принятия решений об осуществлении расходов соответствующих бюджетов на подготовку обоснования инвестиций и на проведение его технологического и ценового аудита, а также порядка осуществления указанных расходов.

9. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Поправки касаются организации бесплатной перевозки школьников между поселениями.

Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционными законодательные нормы, возлагающие на учредителя школы (муниципальный район или городской округ) расходы на перевозку детей, проживающих в другом муниципальном районе или городском округе, когда у таких детей нет возможности получить образование по месту проживания. Учредителю школы, где учатся дети, приходится оплачивать перевозку за счет средств своего бюджета без предоставления ему средств из бюджетов вышестоящих уровней или без компенсации из бюджета того муниципального района или городского округа, в котором проживают данные школьники.

Поправки решают данную проблему. Организацию бесплатной перевозки школьников между поселениями, входящими в состав разных муниципальных районов, между городскими округами, между поселением и городским округом возложили на учредителей соответствующих образовательных организаций, если на территориях указанных муниципальных образований не обеспечена транспортная доступность школ по месту жительства обучающихся. При этом расходы на перевозку учащихся из иного муниципального района или городского округа должны быть компенсированы в порядке, установленном законом субъекта Федерации. Кроме того, такие расходы учитываются в межбюджетных отношениях

10. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов»

Сервитут устанавливается в отношении земельного участка, находящегося в муниципальной собственности, с учетом особенностей, предусмотренных главой V.3 Земельного кодекса Российской Федерации.

Сервитут может быть установлен решением органа местного самоуправления в целях обеспечения муниципальных нужд, а также нужд местного населения без изъятия земельных участков (публичный сервитут).

Согласно поправкам линейные объекты решено размещать на условиях публичного сервитута. Закреплены основания для его установления; полномочия органов местного самоуправления. Определены лица, имеющие право ходатайствовать об установлении публичного сервитута. В их числе – субъекты естественной монополии, организации связи, владельцы объектов транспортной инфраструктуры федерального, регионального или местного значения. Закреплены сроки установления публичного сервитута и периоды его действия.

Правообладатели участков (расположенных на них объектов недвижимости) могут требовать выкупа участков (объектов), если из-за сервитута эксплуатировать их в соответствии с разрешенным использованием станет невозможно.

Публичный сервитут нельзя устанавливать на участках, предназначенных для ИЖС, личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства, огородничества. Исключения – присоединение объектов к инженерным сетям на таких участках; эксплуатация, реконструкция существующих инженерных сооружений; размещение инженерных сооружений, которые переносятся с земельных участков, изымаемых для государственных или муниципальных нужд.

11. Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции»

1. Усовершенствован контроль за соблюдением законодательства о противодействии коррупции.

В частности, закреплен упрощенный порядок привлечения муниципальных служащих к дисциплинарной ответственности за коррупцию.

онное правонарушение (кроме увольнения в связи с утратой доверия). Условие – признание ими правонарушения. Установлен единый срок давности для применения взысканий – не позднее 3 лет со дня правонарушения.

2. Уточнен порядок участия лиц, замещающих муниципальные должности, а также муниципальных служащих в управлении коммерческими и некоммерческими организациями от имени муниципалитетов.

В частности, добавлено исключение в виде участия на безвозмездной основе в деятельности коллегиального органа организации на основании акта Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации; представления на безвозмездной основе интересов муниципального образования в органах управления и ревизионной комиссии организации, учредителем (акционером, участником) которой является муниципальное образование, в соответствии с муниципальными правовыми актами, определяющими порядок осуществления от имени муниципального образования полномочий учредителя организации или управления находящимися в муниципальной собственности акциями (долями участия в уставном капитале); иных случаев, предусмотренных федеральными законами;

3. Введен контроль за расходами лиц, ранее замещавших муниципальные должности и освобожденных от их замещения, а также лиц, ранее занимавших должности муниципальной службы, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей при покупке недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг в период замещения (занятия) таких должностей.

Контроль за расходами указанных лиц осуществляется **в течение шести месяцев со дня освобождения** указанных лиц от замещаемой (занимаемой) должности или их увольнения в отношении каждой сделки по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в период замещения (занятия) данным лицом указанной должности, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих году совершения сделок.

Основанием для принятия решения об осуществлении контроля за расходами указанных лиц является поступление в органы прокуратуры Российской Федерации материалов, полученных в ходе осуществления контроля за расходами.

Контроль за расходами лиц замещавшего (занимавшего) одну из должностей включает в себя:

1. Истребование от данного лица сведений:

1) о его расходах, а также о расходах его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение отчетного периода, если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду;

2) об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка, указанная в подпункте «а» настоящего пункта.

2. Проверку достоверности и полноты представленных сведений.

3. Определение соответствия расходов данного лица, а также расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций) их общему доходу.

Решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещавших указанные должности оформляется в письменной форме.

Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры не позднее чем через два рабочих дня со дня принятия решения об осуществлении контроля обязаны уведомить его в письменной форме о принятом решении и о необходимости представить необходимые сведения.

В уведомлении должна содержаться информация о порядке представления и проверки достоверности и полноты этих сведений.

В случае, если лицо обратилось с ходатайством к прокурору, принявшему решение об осуществлении контроля за расходами, о проведении с ним беседы по вопросам, связанным с осуществлением такого контроля, ходатайство подлежит обязательному удовлетворению.

С данным лицом в течение семи рабочих дней со дня поступления ходатайства проводится беседа, в ходе которой должны быть даны разъ-

яснения по интересующим его вопросам. Копия уведомления направляется в орган местного самоуправления, где данное лицо замещало (занимало) должность.

При выявлении в ходе осуществления контроля за расходами указанных лиц обстоятельств, свидетельствующих о несоответствии расходов общему доходу, Генеральный прокурор Российской Федерации или подчиненные ему прокуроры в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых данным лицом не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы, или об обращении в доход Российской Федерации денежной суммы, эквивалентной стоимости такого имущества, если его обращение в доход Российской Федерации невозможно.

4. Основания для взыскания за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции дополнены докладом подразделения кадровой службы соответствующего муниципального органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений о совершении коррупционного правонарушения, в котором излагаются фактические обстоятельства его совершения, и письменного объяснения муниципального служащего только с его согласия и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения (за исключением применения взыскания в виде увольнения в связи с утратой доверия).

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 52-оз «Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Упразднены деревня Патрасуй Березовского района, деревня Колекъеган Нижневартовского района и деревня Скрипунова Ханты-Мансийского района ввиду отсутствия в них зарегистрированного в установ-

ленном порядке и (или) постоянно проживающего населения, а также перспектив дальнейшего развития.

Кроме того, из законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения», «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», «О перечнях труднодоступных и отдаленных местностей и территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, применяемых при проведении выборов», «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» исключены наименования упраздняемых населенных пунктов.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 53-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В числе прочего внесены изменения в законы:

1) «Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – органы государственной власти автономного округа наделены полномочием по координации деятельности органов местного самоуправления при организации подготовки кадров для муниципальной службы в период реализации программы развития муниципальной службы автономного округа;

2) «Об участии в организации получения дополнительного профессионального образования лицами, замещающими выборные муниципальные должности, а также профессионального образования и дополнительного профессионального образования муниципальными служащими и работниками муниципальных учреждений» – уточнен заголовок и текст действующего Закона, а именно понятие «организация» профессионального образования и дополнительного профессионального образования заменено понятием «обеспечение».

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 57-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Учитывая, что написание наименования географического объекта на государственном языке Российской Федерации должно соответствовать

вать орфографии национальных языков народов Российской Федерации, распространенных на территории нахождения объекта, с учетом орфографии хантыйского языка наименование поселка «Ортьягун» заменено наименованием «Ортъягун» в следующих законах автономного округа:

- 1) «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения»;
- 2) «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;
- 3) «О создании и упразднении судебных участков и должностей мировых судей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- 4) «Об определении границ нотариальных округов, численности нотариусов и сроков повторной сдачи квалификационных экзаменов лицами, желающими получить лицензию на право нотариальной деятельности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 июня 2018 года № 63-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных вопросов в области охраны окружающей среды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Установлено, что из полномочий Правительства автономного округа исключаются, а органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа могут быть переданы следующие полномочия в сфере обращения с отходами:

- 1) утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления);
- 2) организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- 3) контроль за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- 4) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

РЕШЕНИЕ
восьмого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Лангепас

26 сентября 2018 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня восьмого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет решил:

1. Информацию «О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) привести уставы муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом от 29 июля 2018 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей»;

2) в соответствии с Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» принять нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, а также провести работу по корректировке действующих муниципальных актов, регламентирующих данную сферу правоотношений;

3) с учетом требований Федерального закона от 3 июля 2018 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях расширения имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства» принять нормативные правовые акты, устанавливающие срок рассрочки оплаты имущества, находящегося в муниципальной собственности и приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого имущества;

4) в рамках реализации Федерального закона от 3 августа 2018 года № 316-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и статью 19 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» принять нормативные правовые акты в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

5) во исполнение Федерального закона от 4 июня 2018 года № 142-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования исполнения судебных актов и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2018 году» муниципальным нормативным правовым актом представительного органа установить порядок представления главным распорядителем средств бюджета муниципального образования в финансовый орган муниципального образования информации о совершаемых действиях, направленных на реализацию муниципальным образованием права регресса, либо об отсутствии оснований для предъявления иска о взыскании денежных средств в порядке регресса.

2. Информацию «Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры систематизировать работу по выявлению проблемных вопросов реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государствен-

ных полномочий и направлению их в органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях совершенствования действующего законодательства в указанной сфере.

3. Информацию «О реализации полномочий органов местного самоуправления на установление дополнительных мер социальной поддержки и реализацию отдельных государственных полномочий» принять к сведению.

4. Информацию «О реализации послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года в части передачи некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, а также ежегодного обращения Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры к жителям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, представителям общественности и депутатам Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года об исполнении показателей по передаче 15 процентов средств бюджета автономного округа, выделяемых на предоставление социальных услуг некоммерческому сектору» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1) предоставления налоговой льготы социально ориентированным некоммерческим организациям по земельному налогу;

2) при формировании проектов бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период предусматривать бюджетные ассигнования для предоставления негосударственным (немуниципальным) организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям – поставщикам услуг (работ) социальной сфере в объеме достаточном для выполнения показателя по передаче 15 процентов средств бюджета муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры негосударственному сектору;

3) содействовать созданию межведомственных рабочих групп муниципальных образований при реализации мероприятий муниципальных «дорожных карт» по поддержке доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и принимать участие в их работе.

Рекомендовать депутатам представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского ав-

тономного округа – Югры рассмотреть возможность участия в работе координационных органов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспечивающих согласованную деятельность органов местного самоуправления, центров инноваций в социальной сфере, общественных палат, ресурсных центров поддержки некоммерческих организаций и других заинтересованных организаций в реализации мероприятий по обеспечению поэтапного доступа негосударственных (немуниципальных) организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к предоставлению услуг в социальной сфере.

5. Информацию «Об опыте работы депутатских объединений (фракций, депутатских групп) в представительных органах местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1) внедрения поэтапного контроля исполнения наказов избирателей в разрезе каждого избирательного округа, с выездом представителей администрации муниципального образования, депутатов представительного органа с последующим публичным отчетом об исполнении наказов избирателей;

2) внедрения практики «удаленного приема» граждан из числа маломобильных групп населения с заведением карточек контроля обращения;

3) привлечения депутатов представительного органа муниципального образования к участию в работе советов и межведомственных комиссий;

4) межпартийного сотрудничества для решения общественно значимых вопросов.

6. Информацию «Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по совершенствованию деятельности постоянных депутатских комиссий и комитетов» принять к сведению.

Одобрить практику работы Думы города Урай по совершенствованию деятельности постоянных депутатских комиссий и комитетов. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность использования данного положительного опыта в своей работе.

7. Информацию «О практике оказания спонсорской помощи при организации и проведении спортивных мероприятий в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Лангепаса в части организации и проведения спортивных мероприятий и отметить, что согласно данным Департамента физической культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры уровень удовлетворенности жителей города Лангепаса в области физической культуры и спорта составляет 96,8 процента, что является лучшим показателем в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность при формировании бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов выделения муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры денежных средств на строительство, реконструкцию, модернизацию, ремонт объектов социальной инфраструктуры.

8. Информацию «Об обеспечении участия общественных советов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры во всех сферах деятельности органов местного самоуправления, связанных с возможными проявлениями коррупции» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) для ведения постоянного диалога между участниками системы общественного контроля и органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

продолжить работу по обеспечению участия общественности в работе органов местного самоуправления на всей территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

поощрять общественные инициативы, проявлять открытость и готовность к взаимодействию с общественными организациями, в том числе с Общественной палатой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) для достижения положительных результатов в сфере антикоррупционной деятельности комплексно и системно обеспечивать участие об-

щественных советов в деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, связанной с возможными проявлениями коррупции, в том числе создавать общественные советы при структурных подразделениях администраций муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

9. Информацию «О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1) при формировании проектов бюджетов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на очередной финансовый год и плановый период предусмотреть сохранение бюджетных ассигнований для финансирования муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства не ниже уровня финансирования в 2018 году;

2) провести анализ деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей финансовой поддержки 2016–2018 годах на предмет осуществления деятельности после получения поддержки и наличия регистрации в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Итоги анализа деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства предоставить в Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры не позднее 25 января 2019 года.

10. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

Фотоальбом

























Информационное издание

**Материалы восьмого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
состоявшегося 25–26 сентября 2018 года в городе Лангепасе**

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова
Оператор компьютерной вёрстки А.Г. Рибчинчук

Дизайн, вёрстка и печать
выполнены ООО «Принт-Класс».

Подписано в печать 22.11.2018 г. Формат 60x84/16. Бумага ВХИ.
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 10,11.
Тираж 70 экз. Заказ № 0295.

ООО «Принт-Класс».
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 68. Тел. 30-00-34.

