

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(шестого созыва)



ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СБОРНИК № 11

Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(шестого созыва)

МАТЕРИАЛЫ
одиннадцатого заседания
Координационного совета представительных
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
состоявшегося 3 июня 2019 года
в Белоярском районе

Ханты-Мансийск
Принт-Класс
2019

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

Хохрякова Бориса Сергеевича,
Председателя Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

СОСТАВИТЕЛИ:

Павловская В. В., Скорнякова Е. А.

Местное самоуправление № 11 : Материалы одиннадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшегося 3 июня 2019 года в Белоярском районе / сост. : В. В. Павловская, Скорнякова Е. А. ; под ред. Б. С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2019. – 142 с. : ил.

© Дума Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
издание, 2019

© Оформление, печать.
ООО «Принт-Класс», 2019

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместителя председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Сальникова Александра Ивановича</i>	6
Приветственное слово главы Белоярского района <i>Маненкова Сергея Петровича</i>	8
Приветственное слово председателя Думы Белоярского района <i>Булычева Сергея Ивановича</i>	10
О социальном и демографическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: опыт, перспективы развития. <i>Давиденко Светлана Алексеевна – директор Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	12
<i>Сокол Наталья Владимировна – заместитель главы Белоярского района по социальным вопросам</i>	28
О мерах социальной поддержки семьи, предусмотренных законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Воропаев Виктор Васильевич – заместитель начальника Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	43
О реализации мероприятий по категорированию объектов социальной сферы. <i>Кочурова Ольга Ивановна – директор Департамента образования и молодежной политики администрации Сургутского района</i>	56

Об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
<i>Лем Лилия Сен-Чер – начальник управления экономики, анализа и прогнозирования Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	69
<i>Борщев Григорий Петрович – председатель Думы города Радужного</i>	74
О переходе общеобразовательных учебных заведений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на односменный режим работы. Строительство новых школ. Ремонт общеобразовательных учреждений.	
<i>Лем Лилия Сен-Чер – начальник управления экономики, анализа и прогнозирования Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....</i>	79
<i>Озорнина Светлана Эрнствовна – председатель Думы Советского района</i>	83
О проекте «Бюджет для граждан» в городе Сургуте.	
<i>Красноярова Надежда Александровна – председатель Думы города Сургута</i>	89
О выработке механизма дополнительного финансирования дорожных фондов городских и сельских поселений для обеспечения устойчивых характеристик дорожного покрытия и нормативного состояния автомобильных дорог населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	
<i>Гребешок Константин Сергеевич – директор Департамента дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	109
<i>Новицкий Вячеслав Петрович – председатель Думы Березовского района</i>	113

Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
<i>Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета</i>	116
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.	
<i>Орлова Светлана Михайловна – заместитель начальника Государственно-правового управления – начальник отдела по законодательству в сфере государственного строительства, местного самоуправления и социальной политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	119
Решение одиннадцатого заседания Координационного совета	125
Фотоальбом	131

*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместитель председателя Координационного совета*



*Добрый день,
Сергей Петрович,
Сергей Иванович,
уважаемые коллеги!*

Однинадцатое заседание Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Югры проходит в Белоярском районе. Мы искренне рады этому, так как это становится добной традицией. Здесь два года назад мы собирались практически таким же составом, а в феврале нынешнего года вместе с аппаратом Думы автономного округа проводили обучающий семинар для депутатов Советов депутатов городских и сельских поселений района. Поэтому, можно сказать, что мы здесь частые гости и пользуемся гостеприимством хозяев. Спасибо, что приглашаете!

Конечно, хочу поздравить и Сергея Ивановича, и Сергея Петровича, и всех депутатов Думы Белоярского района с юбилейной датой со дня создания представительного органа власти муниципального образования! В четверг, 30 мая, Дума района отметила 25-летие. Дорогие коллеги, желаю вам успехов, крепкого здоровья, оптимизма, уверенности в завтрашнем дне! С юбилеем!

А сегодня мы с вами работаем по достаточно плотной программе. Уже осмотрели городскую набережную с парком семейного отдыха, Храм Преподобного Серафима Саровского, украшение Белоярского – Аллею умников с музыкальным фонтаном, краеведческий музей.

Что касается пленарного заседания, то на заседании сегодня рассмотрим вопросы:

- социального и демографического развития в Югре: опыт, перспективы развития;
- меры социальной поддержки семьи, предусмотренные законодательством нашего региона;

- реализацию мероприятий по категорированию объектов социальной сферы;
- организацию питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях;
- переход общеобразовательных учебных заведений на односменный режим работы;
- проект «Бюджет для граждан» и другие вопросы.

Я желаю всем нам плодотворной работы и выработки верных решений!

**Маненков Сергей Петрович –
глава Белоярского района**



**Добрый день,
уважаемый Александр Иванович,
уважаемые коллеги!**

Рад всех приветствовать на территории Белоярского района. Все эти годы представительные и исполнительные органы власти, общественность работают на результат. И в условиях сложной транспортной схемы – сезонной оторванности Белоярского района от «большой земли» – мы стараемся сделать так, чтобы качество жизни белоярцев было не хуже, а, может, даже лучше, чем в других субъектах Российской Федерации.

Я готов назвать сотни цифр, подтверждающих, что у нас, действительно, хорошая динамика развития, доказательство этому неоднократная грантовая поддержка, которую завоевал Белоярский район. Только за последние три года мы получили грантов на сумму 438 миллионов рублей. А если говорить с 2010 года, когда прошли первые конкурсы, мы получили больше 1 миллиарда 200 тысяч рублей. Эти деньги были инвестированы в развитие территории. И динамика развития налицо. Пять лет назад Белоярский называли самым благоустроенным городом страны, а сегодня проект нашей уникальной набережной стал победителем всероссийского конкурса, и мы получили еще один грант в 60 миллионов рублей на реализацию данного проекта.

Мы выстроили конструктивные отношения и с депутатами Думы автономного округа, депутатами Тюменской областной Думы и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. При поддержке Правительства Югры, губернатора региона Натальи Владимировны Комаровой и ряда федеральных парламентариев наша инициатива по присвоению Белоярскому и Березовскому районам статуса Крайнего Севера была услышана и поддержана. И сегодня жители наших территорий имеют дополнительные гарантии, обеспечивающие достойный уровень жизни в наших суровых климатических условиях.

У нас прекрасные стартовые позиции в реализации приоритетных национальных проектов. Мы как никогда сработали на опережение,

все дети учатся в одну смену в школах, а малыши с 1,5 лет обеспечены местами в детских садах. На перспективу в городе строятся школа и уникальный детский сад – аналогов ему нет в стране. Это будет энергоэффективное дошкольное учреждение с трансформирующими плоскостями. В районе живут люди с активной жизненной позицией, ведут здоровый образ жизни, 46% населения постоянно занимается физкультурой и спортом. И для этого есть вся необходимая база и инфраструктура как в городе Белоярском, так и во всех сельских поселениях района.

Мы нестандартно подходим к решению жилищного вопроса. Депутаты поддержали нашу инициативу и приняли положение об альтернативной муниципальной форме поддержки многодетных семей. Сегодня многодетные семьи могут выкупить квартиру у муниципалитета в течение 15 лет без процентов, не говоря уже о том, что у нас на территории давно ушли в историю балки и вагончики и успешно реализуется проект по переселению из ветхого и аварийного жилья. Есть уверенность, что мы многих показателей приоритетных национальных проектов достигнем не за пять лет, а раньше.

Мы всегда готовы поделиться опытом нашей работы и будем рады принять положительный опыт развития других территорий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, ведь вся наша работа направлена на улучшение качества жизни населения и развитие нашей уникальной и прекрасной Югры.

**Булычев Сергей Иванович –
председатель Думы Белоярского района**



**Добрый день,
уважаемый Александр Иванович,
уважаемые коллеги!**

В 1994 году прошли первые выборы в Белоярскую городскую Думу. На территории было образовано 7 избирательных округов. Сегодня представительный орган Белоярского района – Дума имеет в своем составе 15 депутатов, которые представляют интересы почти 30-тысячного населения нашего района.

За 25 лет многое сделано. И важным в этом периоде я бы хотел отметить слаженную и эффективную работу как непосредственно с главой Белоярского района Сергеем Маненковым, так и со всей исполнительной властью – администрацией Белоярского района, что имеет очень хороший эффект.

Это выражается в успешном социально-экономическом развитии нашей территории, благоустройстве города и всех населенных пунктов, создании комфортных условий для жизни и трудовой деятельности населения, создания условий для учебы и развития подрастающего поколения. В Белоярском районе есть все необходимое для занятий физической культурой и спортом, ведения здорового образа жизни. Постоянно улучшаются условия и качество жизни нашего населения – помочь старшим, забота о детях, уважительное отношение к взглядам и религиям живущих рядом людей. У нас есть хороший фундамент – это природное, человеческое и духовное богатство.

В ежегодном Послании к Федеральному Собранию Российской Федерации Президент страны призвал, чтобы законы, принимаемые сегодня, были направлены на благо людей и развитие территории, где они проживают. Главная цель – повышение качества и условий жизни населения.

Я благодарен главе Белоярского района Сергею Маненкову за то взаимодействие, взаимопонимание, которое существует у исполнительной и представительной власти на территории Белоярского района. Это, действительно, эффективная работа. Все начинания, которые идут от Думы,

поддерживаются и в итоге воплощаются в жизнь. Я уверен, что гражданская позиция, единство мыслей и согласованность действий наших депутатов позволит сохранить уже сегодня то, что мы создали, позволит сделать еще много для улучшения качества жизни наших земляков – жителей Белоярского района!

О социальном и демографическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: опыт, перспективы развития (в части компетенции Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры)



*Давиденко Светлана Алексеевна –
директор Департамента
социального развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Демографическая политика автономного округа направлена на стабилизацию демографической ситуации на основе увеличения продолжительности жизни и укрепления здоровья населения, создания благоприятных условий для рождения и воспитания детей, оптимизации миграционных потоков.

Хотела бы начать свое выступление с основных демографических характеристик, представленных на слайде:¹

Численность постоянного населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 1 января 2019 года составила 1 663 795 человек, увеличившись по сравнению с 2016 годом на 17 717 человек, или на 1,08% (на 1 января 2018 года – 1 655 074 человека, на 1 января 2017 года – 1 646 078 человек).

Обращаю Ваше внимание на основные тенденции:
ОТРИЦАТЕЛЬНАЯ ДИНАМИКА ПО КОЛИЧЕСТВУ РОЖДЕНИЙ. Уменьшение количества рождений составило за трехлетний период 12,5%, или 3 203 человека.

Справочно.
Коэффициент рождаемости составил 13,5 промилле на 1 000 населения, снизившись на 2,2 промилле в сравнении с 2016 годом (в 2017 году – 14,1, в 2016 году – 15,7).

*Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста) в 2018 году составил 1,87** (в 2017 году – 1,88, в 2016 году – 2,02).*

¹ Информация подготовлена по данным Федеральной службы государственной статистики.

УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА УМЕРШИХ на 173 человека. За январь-декабрь 2018 года в Югре зафиксировано 10 353 умерших (в 2017 году – 10 237 человек, в 2016 году – 10 180 человек).

Справочно.

Коэффициент смертности населения составил 6,2 промилле на 1 000 населения (в 2017 году – 6,2, в 2016 году – 6,2).

Естественный прирост населения в Югре составил 12 083 человека (в 2017 году – 13 039 человек, в 2016 году – 15 459 человек).

Коэффициент естественного прироста населения составил 7,3 промилле на 1 000 населения (в 2017 году – 7,9, в 2016 году – 9,5).

За январь-декабрь 2018 года в Югре зарегистрировано 11 950 браков (в 2017 году – 13 972, в 2016 году – 12 781).

Коэффициент брачности составил 7,2 промилле на 1000 населения (в 2016 году – 8,5, в 2016 году – 7,8).

За январь-декабрь 2018 года в Югре зарегистрированы 9 162 развода (в 2017 году – 9 051, в 2016 году – 9 170).

Коэффициент разводимости составил 5,5 на 1 000 населения (в 2017 году – 5,5, в 2016 году – 5,6).

РОСТ ЧИСЛА МНОГОДЕТНЫХ СЕМЕЙ. Начиная с 2010 года отмечается ежегодный рост числа многодетных семей – рост к 2010 году составил 36,7%.

Справочно.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Количество многодетных семей	11 136	12 856	14 816	16 829	18 905	21 101	23 390	25 744	30 331
с 3 детьми	9 489	11 008	12 587	14 296	16 016	17 842	19 680	21 564	25 162
с 4 детьми	1 289	1 445	1 735	1 958	2 224	2 501	2 855	3 237	3 997
с 5 и более детьми	358	403	494	575	665	758	855	943	1 172

Одним из инструментов реализации демографических процессов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре является портфель проектов «Демография», который реализуется с 01.01.2019 и носит комплексный межведомственный, междисциплинарный характер, включает реализацию 5 проектов, направленных на решение следующих задач:

1. Внедрение механизма финансовой поддержки семей при рождении детей.

2. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин с детьми, включая достижение 100-процентной доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет.

3. Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

4. Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

5. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятия физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности объектами спорта, а также формирование спортивного резерва.

Реализация региональных проектов планируется за счет средств государственных программ:

«Социальное и демографическое развитие»;

«Поддержка занятости населения»;

«Развитие образования»;

«Развитие физической культуры и спорта»;

«Современное здравоохранение».

Объем средств, предусмотренный на реализацию портфеля проектов «Демография», в 2019 году составляет 4 565,3 млн рублей, из них за 4 месяца 2019 года освоены 1 003,5 млн рублей (22% от плана на 2019 год).

По итогам проведенной работы отмечается:

увеличение охвата семей с детьми мерами социальной поддержки (2 661 семье предоставлена ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (*годовой показатель 2019 года – не менее 2 181 нуждающихся семей*));

профессиональное обучение и повышение квалификации 63 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет (*годовой показатель 2019 года – 150 женщин*);

проведены циклы экстракорпорального оплодотворения 473 пациенткам за счет базовой программы обязательного медицинского страхования, на диспансерный учет по беременности поставлены 186 женщин, зарегистрировано 207 родов, родились 252 ребенка (*годовой показатель 2019 года – не менее 1 200 циклов*);

проведены конкурсные процедуры:

на закупку вакцин против пневмококковой инфекции для граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания;

на поставку автотранспорта в целях доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации автоном-

ного округа для проведения дополнительных скринингов на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний (*заключен контракт от 24.05.2019, поставка автотранспорта планируется в начале июля 2019 года*);

открыт физкультурно-спортивный комплекс с универсальным игровым залом в городе Югорске, позволяющий привлечь дополнительно к занятиям физической культуры и спорта 450 человек;

в телевизионных и радиоэфирах, в сети Интернет размещены более 300 материалов о мероприятиях по популяризации системы мер поддержки семей и пропаганды традиционных семейных ценностей, поддержке и повышению качества жизни граждан старшего поколения, набору женщин, осуществляющих уход за детьми до 3-х лет, для формирования групп на профессиональное обучение, возможности их трудоустройства и профессионального обучения.

Вместе с тем существует **вероятность недостижения целевого показателя «суммарный коэффициент рождаемости», установленный Минтрудом России для Югры в 2019 году – 1,892**, в связи со следующими факторами:

сокращение числа женщин fertильного возраста с 2004 года на 8%, с 2013 года на 3%;

сокращение числа женщин в возрасте 20–34 лет с 2013 года на 26%, на которых приходится основное число рождений (в среднем 82,4% от всех рождений);

снижение рождаемости и абсолютного числа рождений с 2013 года на 16%.

Однако осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, Югорского (семейного) капитала, ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка в размере прожиточного минимума позволит компенсировать в среднем до 50% утраченных доходов семьи, что в значительной мере окажет влияние на демографическое поведение, предотвратив откладывание родителями решения о рождении ребенка на более поздний период.

И неслучайно 2019 год объявлен Годом семьи в Югре, который призван объединить усилия органов власти, общества и бизнеса вокруг важнейших вопросов укрепления авторитета и поддержки института семьи, базовых семейных ценностей, защиту и обеспечение прав и интересов детей.

В соответствии с Планом мероприятий по проведению в Югре Года семьи, включающий 198 мероприятий, за I квартал 2019 года проведено 371 мероприятие, в которых приняли участие более 50 тыс. человек.

Мероприятия, посвященные Году семьи в Югре, широко освещаются в средствах массовой информации и на площадках социальных сетей («ВКонтакте», «Одноклассники», «Фейсбук», «Инстаграм»).

С 11 по 17 мая в Югре прошла Семейная неделя, отмеченная такими мероприятиями, как:

- презентация экскурсионных программ и туров для детей и семей;
- акция «Безопасная игровая площадка своими руками»;
- «Подари ребёнку день»;
- торжественная выписка новорожденных из родильных отделений медицинских организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и многое другое.

В ближайшее время во всех муниципальных образованиях Югры будут проведены мероприятия, посвященные чествованию семейных пар, юбиляров супружеской жизни, проживших вместе 50 и более лет («Вместе и навсегда», «Эхо любви», «За все тебя благодарю»), торжественная регистрация рождения и церемония имянречения «Я родился» и многое другое.

В отношении регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») нам необходимо обеспечить **увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни до 67 лет.**

Для успешной реализации проекта нам необходимо:

сформировать региональную модель социального сопровождения граждан пожилого возраста, основанную на выявительном принципе, способствующем наиболее полному охвату пожилых людей для вовлечения в различные виды деятельности активного долголетия, посредством внедрения участкового принципа работы по технологии «дворового социального менеджмента» для граждан «55+»;

продолжить развитие добровольческой деятельности (включая серебряное волонтерство). Количество волонтеров серебряного возраста должно постоянно увеличиваться и к концу года достичь 1 000 ежедневных помощников;

обеспечить реализацию программы обучения «Университет третьего возраста» (повышение уровня финансовой, правовой и информационной грамотности граждан пожилого возраста, активизации их собственного ресурсного потенциала);

расширение деятельности мобильных бригад.

Сегодня в Югре действует комплексная система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, которая включает раннее выявление граждан, нуждающихся в предоставлении социальных услуг, проведение социально-реабилитационных и оздоровительных мероприятий для продления активного образа жизни, обеспечение социального обслуживания на дому, в том числе с использованием стационарно-замещающих технологий, при необходимости – круглосуточного квалифицированного ухода в стационарных условиях. Услуги долговременного ухода получают более 7 тысяч человек.

Внедряется технология тренировочных квартир для обучения и поддержки максимально возможной самостоятельной жизнедеятельности инвалидов в привычной домашней обстановке.

В 2019 году новым вектором в стационарном социальном обслуживании станет внедрение передовых инновационных подходов к организации помощи пожилым людям и инвалидам, повышение уровня подготовки сотрудников учреждений соцзащиты, активизация волонтерского движения, а также:

открытие на базе комплексного центра социального обслуживания населения социально-реабилитационного отделения для инвалидов с психическими расстройствами с предоставлением социальных услуг в условиях круглосуточного пребывания по путевочной системе (технология «Передышка»);

внедрение в pilotной стационарной организации социального обслуживания технологии «Сопровождаемое проживание»;

развитие дополнительных платных услуг – «Детский сад для пожилых», «Лагерь для пожилых».

И еще одна задача, поставленная перед отраслью, реализация которой будет осуществляться в соответствии с государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие», снижение уровня бедности с 5,2% до 2,6% к 2025 году.

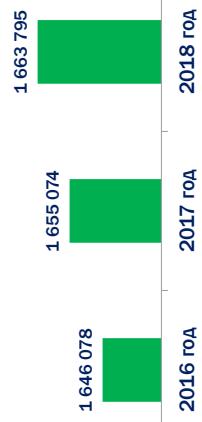
В этой связи Депсоцразвития Югры совместно с органами власти, участвующими в решении проблем бедности, проводит работу по формированию единой платформы и цифрового контура «социального паспорта» («социального массива») нуждающегося населения.

В результате широкого применения социального контракта прогнозная численность малоимущих граждан составит 43 705 человек, экономический эффект – 421 500 тыс. рублей.

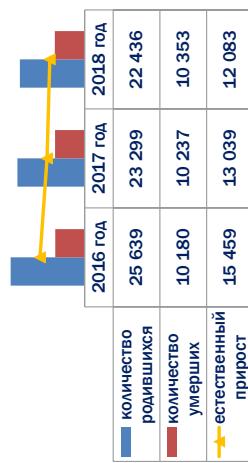
О социальном и демографическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:
опыт, перспективы развития



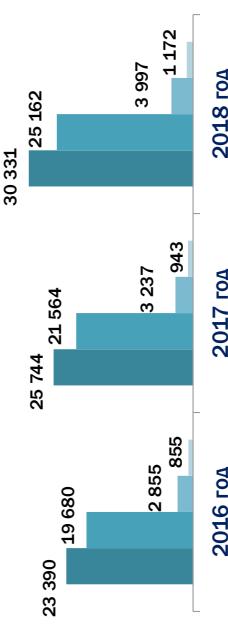
Численность населения



Естественное движение



Многодетные семьи



Национальный проект «Демография»

Сроки реализации. Цели и целевые показатели



ЮГРА – 2025



С 1 января 2019 года по 31 декабря 2024 года



увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет к 2024 году



увеличение суммарного рождаемости до 2,018 к 2024 году коэффициента

увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни



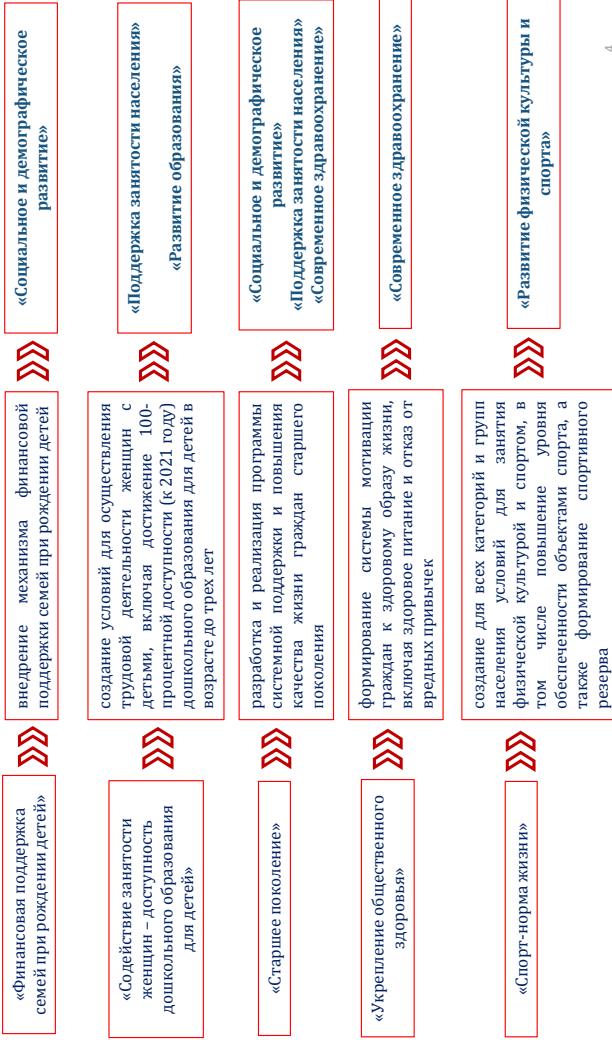
увеличение до 55 % доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, к 2024 году

увеличение доли граждан, ведущих здоровый

Региональные проекты, входящие в портфель проектов «Демография», задачи



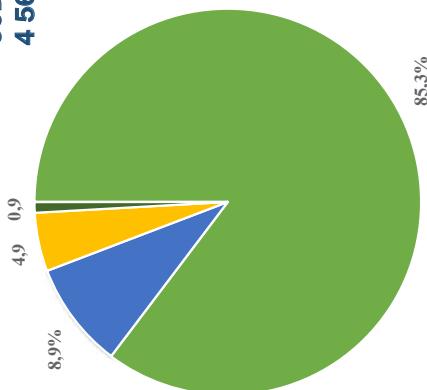
ЮГРА – 2025



Финансирование портфеля проектов «Демография»

ЮГРА – 2025

Объем финансирования в 2019 году составляет
4 565,3 млн руб., в том числе :



Карта результатов портфеля проектов «Демография»

ЮГРА – 2025



Увеличение числа семей с детьми, получающих меры социальной поддержки

Проведены конкурсные процедуры на: закупку вакцин против пневмококковой инфекции

поставку автотранспорта для перевозки граждан старше 65 лет из сельской местности в учреждения здравоохранения.

Обучены и повысили квалификацию 63 женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет

Открыт физкультурно-спортивный комплекс в г. Ногорске для занятием спортом 450 граждан

На ТВ, Радио, сети Интернет размещены более 300 материалов о мероприятиях по пропаганде традиционных семейных ценностей

Проведена процедура экстракорпорального оплодотворения 473 женщинам, появившимся на свет 252 малыша



ЮГРА – 2025

Карта результатов портфеля проектов «Демография»



Риск недостижения целевого показателя «суммарный коэффициент рождаемости», установленный Минтрудом России для Югры

В 2019 году – 1,892 в связи с:

сокращением числа женщин fertильного возраста с 2004 года на 8%, с 2013 года на 3%;

сокращением числа женщин в возрасте 20-34 лет с 2013 года на 26%, на которых приходится основное число рождений (в среднем 82,4% от всех рождений);

снижением рождаемости и абсолютного числа рождений с 2013 года на 16%.

Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») портфеля проектов «Демография»



ЮГРА – 2025

Увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет



АКТИВНОЕ ПОКОЛЕНИЕ

Внедрение «дворового» социального менеджмента для граждан «55+» (адресная работа с гражданами по вовлечению их в культурно-досуговые, физкультурно-оздоровительные мероприятия)

30 000 граждан пожилого возраста вовлечены в «Дворовой социальный менеджмент». На базе 24 организаций социального обслуживания для пожилых граждан проходят занятия физкультурой

Развитие геронтово/волонтерского движения «Волонтеры серебряного возраста»

Численность волонтеров серебряного возраста более 500 человек, к 2024 году достигает 1000 человек

Реализация программы обучения «Университет третьего возраста» (повышение уровня финансовой, правовой и информационной грамотности граждан пожилого возраста, активизация их собственного ресурсного потенциала)

3 000 граждан пожилого возраста проходят программой «Университет третьего возраста»

Расширение деятельности мобильных бригад

Число «мобильных бригад» увеличится с 15 до 24

Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения» («Старшее поколение») портфеля проектов «Демография»



ЮГРА – 2025

Система долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами



Унификация критериев оценки обстоятельств, ухудшающих условия жизнедеятельности граждан, для определения «пакета» социальных и медицинских услуг



Усовершенствован порядок выявления граждан, нуждающихся в предоставлении социальных и медицинских услуг (после однократного обращения гражданина в одну из организаций, входящих в систему долговременного ухода, должно быть обеспечено его взаимодействие с иными организациями и органами, вовлеченными в систему, по принципу «одного окна»)



Внедрение на базе 1 стационарной организации технологии «Сопровождаемое проживание» с охватом 5 человек

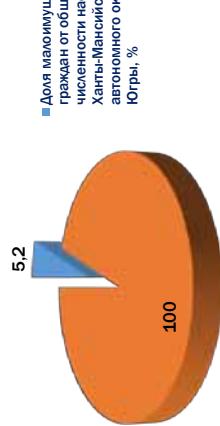


Внедрение новых дополнительных услуг «Детский сад для пожилых», «Лагерь для пожилых»

Синхронизация отраслевых информационных систем, для своевременного обмена информацией, необходимой для организации социального обслуживания и медицинской помощи гражданам

Снижение уровня бедности в Югре

ЮГРА – 2025



К 2024 году:

прогнозная численность
малоимущих граждан составит
43 705 человек;

экономический эффект от
действия социального
контракта –
421 500 тыс. рублей.



Государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»,
значение базового показателя уровня бедности равняется 5,2%
с последующим его снижением к 2025 году до 2,6%.

О социальном и демографическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: опыт, перспективы развития (на примере Белоярского района)



*Сокол Наталья Владимировна –
заместитель главы Белоярского района
по социальным вопросам*

Наш эксклюзивный Белоярский район – это район Крайнего Севера с 1 января 2013 года. Площадь Белоярского района 41 645 квадратных километров, плотность населения практически в 4 раза меньше, чем в среднем по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Среднегодовая численность населения района за 2018 год составила 28,677 тыс. человек, в том числе 6 939 детей. В национальном составе района преобладают русские, украинцы, татары, коренные малочисленные народы Севера. Численность лиц коренных национальностей составляет 2 840 человек (около 10% населения района). Более трети из них постоянно проживают в сельских поселениях Казым и Полноват.

92,4% жителей удовлетворены благоустройством и комфортом проживания, и мы занимаем 1 место в округе по этому показателю. Устойчивость демографического развития Белоярского района обеспечивается молодой возрастной структурой населения. Средний возраст жителей района составляет 35,2 года, что почти на 5 лет моложе, чем средний возраст россиян (39,8 лет). Доля трудоспособного населения составляет 62,3% (в Югре – 61,2%). На протяжении ряда лет на территории района показатель рождаемости превышает показатель смертности более чем в 1,6 раза.

В последние годы в рождаемости происходят очевидные позитивные изменения:

- в общем количестве рождений заметно увеличилась доля вторых и третьих детей;
- показатель рождения детей у родителей, состоящих в зарегистрированном браке, составляет 85%, у одиноких матерей – 15%;

- количество многодетных семей в районе – 458, в их составе – 1 471 ребенок, что составляет 21% от всех детей, проживающих на территории района.

На территории района в 2018 году был зарегистрирован 171 семейный союз. Основная часть браков (60%) заключены в возрасте от 25 до 35 лет.

Количество заключенных браков в 2018 году на 30% превышает количество расторгнутых браков. Как положительную тенденцию необходимо отметить сокращение количества ранних браков (до достижения 18 лет).

На протяжении всего 2018 года и в 2019 году было организовано и проведено большое количество мероприятий, направленных на популяризацию сохранения семейных ценностей, в том числе на родном языке ханты и манси.

Для поощрения активных молодых семей, состоящих в браке, имеющих заслуги в общественной, творческой, профессиональной, спортивной, научной и иной деятельности, утверждена премия главы Белоярского района.

В 2018 году, накануне 30-летнего юбилея района, в ЗАГСе было организовано торжественное мероприятие «Чествование 400-го младенца», на которое были приглашены семьи с детьми, рожденными четырехссытыми в период с 2007 по 2017 год. Все они получили поздравления и подарки от главы района.

По инициативе Женской общественной организации «Надежда» во всех населенных пунктах района созданы Клубы молодых семей, в состав которых вошли более 100 представителей молодых семей. Активные молодые семьи приняли участие в торжественном открытии Года семьи и Года театра, которое состоялось в концертном зале «Камертон».

В мае текущего года впервые был организован и проведен первый Фестиваль молодых семей Белоярского района, в котором приняло участие 7 молодых семей.

Торжественное открытие Года семьи, объявленного губернатором Комаровой Натальей Владимировной, состоялось 19 февраля. В мероприятии приняли участие представители Совета глав муниципальных образований северо-западной и западной части округа и благочинных Югорской епархии. В Год семьи на территории района реализуется Комплексный план мероприятий, в который вошло более 190 мероприятий.

На 50-летний юбилей мы проведем «Бал ветеранов-первоходцев», конкурс «Семья года Белоярского района», который станет итогом и торжественным закрытием года семьи.

В Белоярском созданы все условия по улучшению жилищных условий для граждан. 158 семей в 2018 году улучшили жилищные условия. Обеспеченность жильем по району за 2018 год составила 24,0 м² на человека, что выше на 15%, чем в среднем по Югре (20,9 м²).

Решением Думы Белоярского района принят порядок, согласно которому многодетным семьям предоставляется возможность купить квартиру в рассрочку без процентов. С момента действия порядка (29.06.2016) уже 21 многодетная семья воспользовалась данной мерой социальной поддержки.

21 семья получила социальную выплату на обеспечение жилыми помещениями в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2018–2025 годах и на период до 2030 года».

95 семей получили земельные участки (в том числе 67 многодетных семей, 4 молодые семьи, имеющие детей, 12 семей ветеранов ВОВ, 8 семей инвалидов и 4 семьи, состоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях и чернобыльцы) на бесплатной основе с необходимыми инженерными сетями и коммуникациями в квартале «Семейный» и микрорайоне «Озерный-2». Все граждане, вставшие на учет до 2 апреля 2016 года, обеспечены земельными участками.

В 2018 году 1 080 семей, имеющих детей, получили социальную помощь почти на 57 миллионов рублей.

96% родителей (законных представителей) пользуются компенсацией части родительской платы за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных учреждениях.

846 учащихся, относящихся к льготным категориям, обеспечиваются завтраком и обедом (на сумму свыше 26 млн рублей).

100% обучающихся обеспечиваются горячим питанием.

Численность экономически активного населения в 2018 году составила 17 952 человека. В 2018 году на территории района был зарегистрирован самый низкий уровень безработицы за последние годы. Численность безработных на конец 2018 года составила всего 153 человека.

В прошлом году через КУ «Белоярский центр занятости населения» Белоярского района 82 безработных гражданина получили профессио-

нальное обучение и дополнительное профессиональное образование. В 2019 году планируется обучить 75 человек из числа безработных граждан. К профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию уже приступили 34 безработных гражданина.

В настоящее время обучение прошли 18 мам, находящихся в отпуске по уходу за ребенком, по специальностям. Нельзя не сказать о перспективности организации собственного дела. За 2018 год 7 безработных женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, открыли собственное дело.

Положительный опыт – организация трудоустройства подростков на территории всего Белоярского района через МКУ «Молодежный центр «Спутник». Так, в 2018 году было трудоустроено 658 подростков.

Работа по трудоустройству инвалидов проводится индивидуально, с учетом рекомендаций ИПРА. В 2018 году 18 инвалидов были трудоустроены. В 2019 году трудоустроено 6 человек данной категории. Трудоустройство инвалидов осуществляется также на выделенные рабочие места в других организациях в соответствии с заключенными договорами в счет исполнения законодательства о квотировании рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Всего создано 10 рабочих мест предприятиями-филиалами, такими как: ООО «Газпром трансгаз Югорск», Белоярское управление аварийно-восстановительных работ, Верхнекамское ЛПУ, Белоярское УТТиСТ.

В настоящее время особое внимание уделяется гражданам предпенсионного возраста. При администрации в составе комиссии по легализации трудовых отношений создана рабочая группа, которая осуществляет контроль за исполнением трудового законодательства на предмет обоснованного сокращения, увольнения работников предпенсионного возраста. За истекший период этого года необоснованных сокращений, увольнений работников данной категории не было.

Рассмотрим развитие отраслей социальной сферы.

Образование.

Система образования Белоярского района включает в себя 19 муниципальных образовательных учреждений, в том числе 10 школ (из них 5 с группами дошкольного образования), 6 детских садов, 3 учреждения дополнительного образования детей.

С 2009 года ведется обучение детей в школах в одну смену. Во всех школах города и района создана универсальная безбарьерная среда для организации инклюзивного образования детей-инвалидов. В прошлом

году 32 выпускника 11-х классов награждены золотыми медалями, 30 учащихся стали получателями именных стипендий главы района. 81% выпускников 11-х классов поступили в вузы, из которых 45% на бюджетной основе. Анализировали данный показатель, связан с выбором столичных и очень престижных вузов.

На окружном августовском совещании педагогических работников Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Сургуте губернатор Югры Наталья Владимировна Комарова говорила о том, что по итогам Всероссийского смотра-конкурса образовательных организаций «Гордость отечественного образования» 10 образовательных учреждений Югры вошли в ТОП-700. Мы гордимся, что в это число лучших организаций среднего, основного и начального общего образования вошли 2 школы Белоярского района – школа № 1 г. Белоярский и школа п. Сосновка.

А уже в 2019 году звание лауреата Открытого межрегионального конкурса «100 престижных образовательных организаций России» присвоено муниципальному автономному общеобразовательному учреждению Белоярского района «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Белоярский».

По итогам «Всероссийского смотра-конкурса «Образцовый детский сад – 2018» среди 42 тысяч детских садов России в 1 000 лучших вошел «Детский сад «Семицветик» г. Белоярский».

«Детский сад «Сказка» г. Белоярский» стал победителем регионального этапа конкурса «Лучшая инклюзивная школа» России и представил свой опыт в Министерстве просвещения Российской Федерации в декабре 2018 года.

«Детский сад «Олененок» с. Казым» успешно реализует этнокультурный проект «Развитие вариативной формы дошкольного образования для детей от 1 до 7 лет, проживающих в отдаленных населенных пунктах и стойбищах сельского поселения Казым, по модели «кочующий педагог».

В Белоярском районе отсутствует очередность детей для определения в детский сад. В настоящее время для обеспечения местами в дошкольные образовательные учреждения детей от 2-х месяцев до 3-х лет началось строительство детского сада на 220 детей в ЗА микрорайоне г. Белоярского.

В целях реализации поручения Президента Российской Федерации Владимира Владимировича Путина и в связи с увеличением количества

школьников к 2020 году, в 2018 году начато строительство социально значимого объекта для Белоярского района – новой общеобразовательной школы в г. Белоярском на 300 мест. В рамках реализации данного проекта планируется строительство стадиона, который будет расположен в 4 мкр на берегу р. Казым.

С января 2018 года начал работать на базе школы № 3 города Белоярского Межшкольный технопарк. Охват обучающихся составляет примерно 800 человек в неделю.

Создан единый реестр одаренных детей (в спорте, в интеллектуальных и творческих конкурсах) – 1 058 на МУ, 727 – региональный и федеральный уровень.

В образовательных учреждениях района активно внедряется технология решения изобретательских задач (ТРИЗ – технология), способствующая развитию инженерного мышления у дошкольников. «Детский сад «Снегирек» г. Белоярский» – опорная площадка для образовательных учреждений не только района, но и других муниципалитетов. Реализация данной технологии с сентября 2019 года будет продолжена в 1-х классах школы № 1 г. Белоярского для осуществления преемственности.

С июля 2016 года Белоярский район вступил в апробацию системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. Охват дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет в районе составляет 68% (в округе – 64%).

Во всех школах района (100%) действуют первичные отделения «Российское движение школьников» (834 чел.). Движение «Юнармия» объединяет все организации, занимающиеся допризывной подготовкой граждан. Местное отделение состоит из 10 «юнармейских» отрядов численностью 210 человек. В этом году прошел первый районный фестиваль юнармейцев.

Наиболее актуальной формой патриотического и духовно-нравственного воспитания является кадетское образование. Всего в 2018 году в кадетских классах обучается 127 учащихся, в том числе 20 девочек. Выпуск первого набора кадетов прошел в мае 2019 г.

Безусловно, одним из главных показателей качества знаний в наше время являются результаты ЕГЭ. В 2018 году проведение ЕГЭ на базе образовательных учреждений Белоярского района прошло без замечаний.

Сегодня как никогда важен вопрос профориентации молодежи. У нас стартовал муниципальный проект по профессиональной ориентации «Твоя профессия – твое будущее» в рамках проектного управления.

За основу взята уже работающая модель муниципальной профориентационной работы, основанная на межведомственном сотрудничестве. Сегодня есть реальные результаты: в год здоровья на базе Белоярского политехнического колледжа было открыто новое направление по медицинскому обучению «Сестринское дело». С сентября 2018 года в колледже открыта уже 2-я группа.

Ежегодно выпускники «медицинского класса» второй школы продолжают обучение в учреждениях среднего профессионального и высшего образования. В прошлом году из 11 выпускников этого класса 10 поступили по соответствующему направлению.

С 1 сентября 2019 года в школе № 2 откроется «нефтегазовый класс».

В рамках подписанных соглашений между Белоярским колледжем и ОАО «Сургутнефтегаз», ООО «Газпром трансгаз Югорск», организуется трудоустройство выпускников по востребованным специальностям на территории района, округа.

В настоящее время услугами образования удовлетворены 75% населения.

Культура.

Структура учреждений культуры Белоярского района включает в себя 17 учреждений культурно-досугового типа, 10 библиотек, входящих в централизованную библиотечную систему, детскую школу искусств и 6 сельских классов, Этнокультурный центр со структурным подразделением в с. Казым. Учреждения культуры и организации, осуществляющие деятельность в сфере культуры на территории Белоярского района, приняли участие в 16 конкурсах проектов и программ районного, окружного и всероссийского значения, имеющие грантовую поддержку, и получили финансовую поддержку на общую сумму 3,3 млн рублей, что на 30% больше, чем в 2017 году. Проект, реализуемый на территории Белоярского района, «Земля моя – земля моих предков» автора Каксиной З.С. включен в научно-просветительский проект, приуроченный к 900-летнему юбилею Югры «Многовековая Югра».

Проект «День рыбака: национальный праздник как точка роста сельского поселения» автора Ирган В.Д. по результатам регионального форума общественного согласия вошел в интерактивную карту социально значимых проектов Югры.

На Всероссийской выставке событийного туризма в г. Петрозаводске в номинации «Народное творчество и традиции» проект «День оленевода в Казыме» занял 3-е место.

В 2018 году на территории Белоярского района муниципальными учреждениями культуры проведено более 3 000 мероприятий, самыми значимыми из которых стали торжественное открытие Года добровольца (волонтера) и Года гражданского согласия, а также фестиваль, приуроченный к Международному дню коренных народов мира.

В 2018 году учащиеся и педагоги Детской школы искусств приняли участие в 27 конкурсах различных уровней и завоевали 129 призовых мест.

Ежегодно 10% выпускников учреждения поступают в профильные учебные заведения средне-специального и высшего образования.

За 2018 год учреждения культуры приняли участие в 104 конкурсах районного, окружного, всероссийского и международного уровней, завоевали 352 награды различных степеней, в том числе 11 Гран-при и 164 диплома лауреата I степени.

Библиотечной системой в рамках Соглашения между Белоярским районом и городом Витебском Республики Беларусь о взаимном сотрудничестве была продолжена реализация международного библиотечного проекта «Белый город – Белая Русь». За год в рамках проекта проведено 24 мероприятия, в которых приняли участие порядка 875 человек.

В 2018 году МАУК Белоярского района «Этнокультурный центр» проведено более 500 экскурсий и выставок. За 2018 год музейный фонд увеличился на 6% в сравнении с 2017 годом.

В настоящее время внедряется новый формат проведения мероприятий с большим охватом населения, молодежи, граждан пожилого возраста на площадке торгово-развлекательного центра «Оазис Плаза». За 2018 год число посещений ТРЦ «Оазис Плаза» составило 1,183 млн человек.

89% жителей удовлетворены услугами в сфере культуры.

Физическая культура и спорт

На территории Белоярского района функционируют 138 спортивных объектов.

Увеличение числа спортивных объектов на 6 единиц произошло за счет ввода в эксплуатацию турниковых комплексов для занятий Street Workout в д. Нумто и п. Сосновка, Фитнес-центра «Атом» и универсальной игровой площадки в мкр 3А г. Белоярского общей единовременной пропускной способностью 94 человека в час.

За последние 5 лет доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, увеличилась на 11% и составила 46%

от общей численности населения Белоярского района, что на 3,8% больше, чем в 2017 году.

Большое значение уделяется внедрению ВФСК ГТО на территории Белоярского района. По статистическим данным, на сайте ГТО зарегистрировано 4 423 человека, что составляет 16,46% от численности населения Белоярского района. Приняло участие в выполнении тестов комплекса ГТО 2 298 человек. Знаки отличия получили 58% от принявших участие, это лучший показатель в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В этом году команда муниципальных служащих четвертый год подряд стала лучшей в автономном округе, заняв почетное 1-е место в Спартакиаде муниципальных служащих. Своим примером мы показываем жителям района нашу активную жизненную позицию и стараемся привлекать к занятиям физической культурой людей разного возраста.

В 2018 году в Белоярском районе состоялся Чемпионат России по северному многоборью. Более 100 спортсменов из 8 субъектов Российской Федерации – Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского края, Магаданской области, Ненецкого автономного округа, Республики Саха Якутия, Эвенкии – приняли участие в чемпионате. Спортсмен из г. Белоярского Анямов Сергей стал серебряным призером в дисциплине «Бег с палкой» и по сумме многоборья.

Большое внимание уделяется организации различных спортивных мероприятий для лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старшего возраста. На базе МАУ ФКиС Белоярского района «Дворец спорта» открыты и функционируют 2 отделения адаптивной физической культуры (плавание, легкая атлетика) для лиц с ограниченными возможностями здоровья. В 2018 году в окружных соревнованиях 6 наших спортсменов заняли 18 призовых мест, а Скиданов Иван стал серебряный призером Чемпионата России по плаванию и выполнил норматив «Мастер спорта России».

В 2018 году спортсмены Белоярского района завоевали на соревнованиях окружного, всероссийского и международного уровней 425 медалей (2017 год – 400 медалей), 111 из которых – золотые (2017 год – 102 медали). Наиболее высокие результаты показали такие спортсмены, как Мелихов Роман – серебряный призер Чемпионата России по каратэ, Абзаев Эйнар – серебряный призер Чемпионата мира по тайскому боксу, г. Бангкок, Соколова Заира – победитель Чемпионата России по джиу-джитсу.

92% жителей удовлетворены услугами в сфере физической культуры и спорта.

Опека.

В отделе опеки и попечительства администрации Белоярского района на конец 2018 года на учете состояло 77 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях опекунов, попечителей, приемных родителей. Значимым вопрос является обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жильем.

За период с 1 января 2019 года по 30 апреля 2019 года предоставлено 18 жилых помещений специализированного жилищного фонда, расположенных по адресу: Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Белоярский, За микрорайон, дом 8.

В целом, для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, предоставлено 68 жилых помещений специализированного жилищного фонда. Судебные решения по предоставлению жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории района отсутствуют.

Необходимо отметить, что качественная подготовка кандидатов в приемные родители помогает не допустить возвратов детей из замещающих семей вследствие отстранения, а также освобождения опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей.

Отдых детей.

Два последних года система отдыха Белоярского района занимает 1-е место среди 22 муниципальных образований. В окружном конкурсе «Лучший лагерь Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» база спорта и отдыха «Северянка» третий год подряд занимает 1-е место в номинации «Лучший загородный оздоровительный лагерь».

Летом 2019 года на территории района планируется организация работы 23 организаций отдыха детей и их оздоровления. Кроме организации отдыха и оздоровления на территории Белоярского, запланирован выездной отдых 459 детей в благоприятные регионы Российской Федерации и за ее пределы.

Всего на территории Белоярского района и за его пределами в летний период 2019 года отдохнут 2 062 ребенка.

Глава Белоярского района лично посещает лагеря разной направленности во время летних смен, и он сделал замечательный подарок пала-

точному военно-патриотическому лагерю «Гвардеец» с круглосуточным пребыванием детей на базе МАУ СОШ п. Сорум – мобильная баню, в этом году кадеты и гвардейцы будут уже с баней.

Вот уже три года подряд «База спорта и отдыха «Северянка» является победителем конкурса, проводимого Департаментом здравоохранения по организации санаторно-курортного лечения жителей Ханты-Мансийского автономного округа - Югры. Жители Югры с удовольствием приезжают и проходят курс лечения на нашей базе отдыха. За период 2017–2018 год санаторно-курортное лечение получили 490 человек. В текущем году будет реализовано 380 санаторно-оздоровительных путевок на общую сумму 21,3 млн. рублей.

В настоящее время, в целях расширения комплекса санаторно-курортных услуг, ведется разработка проектно-сметной документации на строительство бальнеологического центра.

Здравоохранение.

Организация всей медицинской помощи на территории Белоярского района осуществляется Белоярской районной больницей и ее структурными подразделениями в сельских поселениях.

В 2018 году для определения рейтинга учреждения, оценки уровня удовлетворенности населения медицинской помощью на сайте Депздрава Югры проводится опрос. По результатам независимой оценки качества по итогам 2018 года БУ «Белоярская районная больница» заняла первое место по оказанию медицинской помощи в условиях стационара и седьмое – в амбулаторных условиях.

В рамках полномочий органов местного самоуправления обеспечивается и находится на постоянном контроле транспортное сообщение отдаленных населенных пунктов с районным центром (гп. Белоярский) – воздушное, автомобильное и водное (в зависимости от времени года), отлажена система приема жителей с трассы в районной больнице, дни обследований для жителей разных поселений с учетом их транспортной схемы и времени прибытия в город Белоярский. Для удобства граждан сельских поселений, приезжающим в г. Белоярский за получением нескольких консультаций, предусмотрено временное размещение в общежитии.

Осуществляется работа мобильных лечебно-диагностических модулей передвижной консультативно-диагностической поликлиники, которая работает в период навигации на базе теплохода «Николай Пирогов». В настоящее время решается вопрос о включении в план-график рабо-

ты Центра профессиональной патологии наших населенных пунктов: с. Полноват, п. Сосновка и п. Сорум, в период эксплуатации зимних автомобильных дорог и ледовых переправ межмуниципального значения.

Значительное улучшение условий получения медицинской помощи получили жители Полновата, Ванзевата, Тугияны и Пашторы после открытия в 2017 году с участием губернатора Комаровой Натальи Владимиrowны больницы в Полновате.

Решение кадрового вопроса.

в соответствии с порядком, утверждённым Решением Думы Белоярского района, приглашенным медработникам, не имеющим жилых помещений на территории Белоярского района, предоставляются жилые помещения муниципального жилищного фонда коммерческого использования. В соответствии с решением Думы предусмотрено право выкупа жилого помещения на условиях оплаты стоимости жилого помещения в рассрочку до 15 лет ежемесячными равными платежами с начислением процентов в размере ключевой ставки, установленной Центральным банком РФ на дату заключения договора купли-продажи.

В 2017 году нами было предоставлено 11 помещений из муниципального жилищного фонда для работников медицинских организаций. В 2018 году – 10 жилых помещений, в 2019 году – 2. Все специалисты, нуждающиеся в жилых помещениях, обеспечены жильем.

В настоящее время укомплектованность учреждений здравоохранения медицинскими сестрами составляет 100%, врачами составляет 93,3%.

Администрацией района была проведена большая работа по привлечению спонсорских средств на приобретение медицинского оборудования для Белоярской районной больницы.

В Белоярской районной больнице в одной из первых был установлен 16-срезовый компьютерный томограф. Сегодня компьютерный томограф работает в двусменном режиме, что позволяет обеспечить раннее выявление, в том числе и онкологических, заболеваний и дает возможность жителям Белоярского района проходить необходимое обследование без выезда за пределы района. В 2018 году проведено 4 105 исследований на компьютерном томографе (2 627 – 2017 г.)

За последние три года приобретено достаточно много нового оборудования:

- рентгеновский аппарат с возможностью 3Д-визуализации, который используется при предоставлении услуг имплантологии и не только;

литейная установка, предназначенная для индукционного плавления и центробежного разлива зуботехнических сплавов в литейные формы, применяемые в зубном протезировании;

- приобретена магнитотерапевтическая установка, предназначенная для проведения процедур общесистемной магнитной терапии.

- приобретено и установлено оборудование для офтальмологического кабинета, в том числе УЗИ-аппарат для диагностики заболеваний глаза.

- приобретен аппарат ультразвуковой низкочастотный оториноларингологический для хирургического и консервативного лечения заболеваний ЛОР-органов;

- приобретены кровати функциональные для оснащения инфекционного отделения, кресло гинекологическое с электроприводом для осуществления гинекологических обследований и малых хирургических вмешательств в поликлинике учреждения.

На сегодня у нас нет проблем с лекарственным обеспечением жителей района, в том числе граждан льготных категорий.

Благодаря губернатору и Департаменту здравоохранения предусмотрены меры поддержки для онкобольных пациентов (70-процентная компенсация стоимости проезда на лечение онкобольных пациентов).

Социальная поддержка населения Белоярского района.

Обеспечение социальных льгот и гарантий на территории Белоярского района осуществляется в соответствии с действующим законодательством. Дополнительно за счет средств бюджета Белоярского района в рамках муниципальной программы Белоярского района «Социальная поддержка отдельных категорий граждан на территории Белоярского района на 2014–2020 годы» в 2018 году отдых и оздоровление получили 76 детей из малообеспеченных семей. Социально значимыми мероприятиями было охвачено более 6 000 человек из числа граждан пожилого возраста и инвалидов. Объем средств, выделяемых на предоставление финансовой поддержки НКО, составляет 1 020,0 тыс. рублей.

В 2018 году социально ориентированными некоммерческими организациями проведено 61 социально значимое мероприятие, где приняли участие более 3,5 тыс. человек.

В настоящее время на территории Белоярского района зарегистрировано 28 некоммерческих организаций. Наиболее активную работу ведут общественные организации ветеранов, религиозные, молодежные общественные организации, женская общественная организация, вновь созданные общественные организации «Союз православных женщин Белоярья» и Коррекционно-развивающий центр «ЛогоПлюс».

В связи с проведением мероприятий, посвященных Году гражданского согласия и Году добровольца (волонтера), в марте 2018 года была организована экскурсионная поездка ветеранов пенсионеров в Республику Беларусь, которая стала возможной благодаря помощи главы Белоярского района Сергея Петровича Маненкова, спонсорской помощи от АО «РИТЭК», вице-президента ПАО «Лукойл», генерального директора Николая Михайловича Николаева. По наградным путевкам в экскурсионный тур продолжительностью 4 дня были направлены 10 неработающих пенсионеров – волонтеров серебряного возраста, принимающих активное участие в общественной жизни города и района, а также в деятельности Общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны и труда.

Данные общественные организации проводят активную работу по привлечению инвестиций на территорию района, участвуя в конкурсах на Президентский грант и грант Губернатора. Заявки на участие в конкурсе на Президентский грант в 2019 году подали 2 социально ориентированные некоммерческие организации. Заявки на участие в конкурсе на предоставление грантов Губернатора на развитие гражданского общества в Югре в 2019 году подали семь организаций (9 проектов).

По итогам 2017 года победителем в конкурсе Президентских грантов стала Местная общественная организация Совет молодежи Белоярского района с 2 проектами. Сумма грантовой поддержки составила 1 022 тыс. рублей.

По итогам 2018 года победителями в конкурсе Президентских грантов стали две общественные организации: Местная общественная организация Коррекционно-развивающий центр «ЛогоПлюс» Белоярского района – 499,5 тыс. рублей и Национальная община коренных малочисленных народов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Иль-бигорская» – 162 тыс. рублей.

Также активно действуют два больших молодежных общественных объединения, в составе которых более 1 500 молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет: Общественная молодежная палата при Совете депутатов городского поселения Белоярский и местная общественная организация «Совет молодежи Белоярского района», вносящих большой вклад в развитие добровольческого (волонтерского) движения и развитие гражданского общества на нашей территории в целом.

Совет молодежи Белоярского района в течение года успешно реализовывал проекты по профориентации несовершеннолетних, вел просветительскую работу по формированию антикоррупционного поведения

населения, прививал любовь к истории своей малой Родины в проекте «Азбука: Белоярский от А до Я».

Общественной молодежной палатой реализован крупный проект по установлению арт-объекта «Я люблю Белоярский», который стал своеобразной визитной карточкой нашего района.

Органы местного самоуправления Белоярского района оказывают финансовую, имущественную, налоговую, образовательную, информационно-консультационную и методическую поддержку СОНКО. По результатам рейтинга муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам реализации механизмов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных (немуниципальных) организаций к предоставлению услуг (работ) в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания муниципальных услуг (работ) в социальной сфере в 2018 году Белоярский район занимает четвертое место.

Стратегические цели и задачи на среднесрочную перспективу в области демографической политики

В сфере социальной и демографической политики на среднесрочную перспективу будет продолжена работа по развитию положительной демографической динамики, снижения смертности населения и увеличения продолжительности жизни. В целом достижение положительных результатов демографической политики будет неразрывно связано с повышением доступности и качественным совершенствованием медицинских, образовательных услуг, услуг культуры и спорта, социальной защиты для всех жителей Белоярского района.

Будет сохранена приоритетная поддержка граждан, нуждающихся в социальной помощи, отношение к которым является индикатором последовательности и системности социальной политики.

Все это укрепляет доверие к проводимой властями политике.

По итогам оценки деятельности за 2018 год удовлетворенность деятельностью главы Белоярского района составила 86%, деятельностью Думы Белоярского района 78%. Только совместная и слаженная работа всех ветвей власти дает такие результаты.

80,8% белоярцев отмечают, что их жизнь изменилась в лучшую сторону.

У нас, жителей Белоярского района, есть главное – уверенность в завтрашнем дне!



Воропаев Виктор Васильевич –
заместитель начальника
Государственно-правового
управления аппарата Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

**О мерах социальной поддержки семьи,
предусмотренных законодательством
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июля 2004 года № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»			
1.	Единовременное пособие при рождении второго ребенка	10 000	Семьи в случае рождения первого, второго, третьего или последующих детей, одновременном рождении двух или более детей, проживающие на территории автономного округа не менее 10 лет, зарегистрировавшие рождение ребенка (детей) в органах записи актов гражданского состояния на территории автономного округа.
2.	Единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей	15 000 на каждого ребенка	
3.	Единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей	15 000	
4.	Единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния	5 000	Выплачивается одному из родителей

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
5.	Единовременное пособие при рождении ребенка (детей) лицами из числа коренных малочисленных народов Севера	20 000 на каждого ребенка	Лица из числа коренных малочисленных народов Севера, имеющие статус субъекта права традиционного природопользования
6.	Единовременное пособие при поступлении ребенка (детей) в первый класс общеобразовательной организации	7 975	Семьи при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 прожиточного минимума, установленного в автономном округе, и проживания на территории автономного округа не менее 10 лет
7.	Единовременное пособие для подготовки ребенка (детей) из многодетной семьи к началу учебного года при поступлении в первый класс	7 453 11 180	Многодетные семьи при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 прожиточного минимума, установленного в автономном округе и проживания на территории автономного округа не менее 10 лет. Выплачивается ежегодно
8.	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от полутора до трех лет	7 547	Родитель (законный представитель), проживающий на территории автономного округа не менее 10 лет, фактически осуществляющий уход за ребенком (детьми) в случае необеспеченности ребенка местом в дошкольном образовательном учреждении при наличии среднедушевого дохода семьи, не превышающего величину прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и отсутствие факта отказа

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
			родителя (законного представителя) от выделенного ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования
9.	Ежемесячное пособие по уходу за ребенком от трех до четырех лет	3 774	Родитель (законный представитель), проживающий на территории автономного округа не менее 10 лет, фактически осуществляющий уход за ребенком (детьми) в случае необеспеченности ребенка местом в дошкольном образовательном учреждении при наличии среднедушевого дохода семьи, не превышающего величину прожиточного минимума в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и отсутствие факта отказа родителя (законного представителя) от выделенного ребенку места в государственной или муниципальной образовательной организации, реализующей образовательную программу дошкольного образования

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
10.	Ежемесячное социальное пособие на детей, потерявших кормильца	1 826	Родитель либо получатель пенсии по случаю потери кормильца при условии получения пенсии по случаю потери кормильца на территории автономного округа
11.	Ежемесячное социальное пособие на детей-инвалидов	1 826	Родитель (усыновитель, опекун, попечитель) при условии получения социальной пенсии на территории автономного округа
12.	Ежемесячная денежная выплата семьям в случае рождения третьего ребенка или последующих детей	14 721	Семьи, проживающие на территории автономного округа не менее 10 лет, в случае рождения третьего или последующих детей после 31.12.2012 и регистрации их рождения в органах ЗАГС на территории автономного округа, если среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума, установленного в автономном округе. Право на данную выплату возникает у семьи однократно на период до достижения ребенком возраста трех лет
13.	Ежемесячное пособие на ребенка (детей)	968 на каждого ребенка	Гражданам Российской Федерации, иностранным гражданам и лицам без гражданства, в том числе беженцам, проживающим на территории автономного округа, среднедушевой доход которых не превышает величину прожиточного минимума, установленного в автономном округе

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
14.	Ежемесячное пособие многодетным семьям, на каждого ребенка до достижения возраста 18 лет	570 на каждого ребенка	Многодетные семьи
15.	Ежемесячная компенсация в размере 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг		Многодетные семьи
16.	Бесплатное обеспечение детей в возрасте до шести лет лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания, приобретаемыми в фармацевтических (в том числе аптечных) организациях по рецептам врачей медицинских организаций, медицинским работникам которых предоставлено право выписки рецептов отдельным категориям граждан		Многодетные семьи
17.	Прием детей в организации дошкольного образования в первую очередь		Многодетные семьи
18.	Предоставление многодетным семьям права на бесплатное посещение учреждений культуры, спортивных сооружений учреждений физической культуры и спорта автономного округа		Многодетные семьи

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
19.	Ежемесячная компенсация в размере 50 процентов расходов на оплату коммунальных услуг		Граждане, постоянно проживающие в автономном округе, награжденные орденом «Родительская слава», медалью ордена «Родительская слава»
20.	Лекарственные препараты, изделия медицинского назначения в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством автономного округа		Кормящие матери, входящие в состав семей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в автономном округе
21.	Специальные адаптированные сухие молочные смеси; Детские молочные каши с содержанием микро- и макроэлементов, витаминов		Дети первого и второго года жизни; дети в возрасте от двух до трех лет, воспитывающиеся в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума в автономном округе, по заключению врача
22.	Бесплатное обеспечиваются лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания в соответствии с перечнем, устанавливаемым Правительством автономного округа		Дети в возрасте до трех лет в порядке, установленном Правительством автономного округа

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
23.	Единовременное пособие супружам в связи с юбилеем их совместной жизни	в зависимости от юбилея совместной жизни в следующих размерах: 1) 50 лет – 50 000 рублей; 2) 55 лет – 55 000 рублей; 3) 60 лет – 60 000 рублей; 4) 65 лет – 65 000 рублей; 5) 70 лет – 70 000 рублей	Одному из супругов, являющемуся гражданином Российской Федерации, постоянно проживающему в автономном округе, при условии наличия стажа работы на территории автономного округа не менее 15 лет

**Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 7 ноября 2006 года № 115-оз «О мерах социальной поддержки
отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре»**

24.	Единовременная выплата (осуществлена в 2018 году)	5 000	Граждане Российской Федерации, родившиеся в период с 1 января 1993 года по 31 декабря 2017 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры либо за ее пределами в случаях направления медицинскими организациями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры их матерей на родоразрешение по медицинским показаниям
-----	---	-------	--

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
			в медицинские организации, расположенные в других субъектах Российской Федерации, имеющие место жительства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 декабря 2005 года № 115-оз «О мерах по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование, прав инвалидов на образование и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по обеспечению прав детей-инвалидов на воспитание, обучение и образование в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»			
25.	Ежемесячная компенсация затрат родителям на воспитание детей-инвалидов на дому	2 447	Родитель (законный представитель) детей-инвалидов, которые в возрасте от 3 до 7 лет не посещают дошкольное образовательное учреждение, а также детей в возрасте от 7 до 18 лет, имеющих способности к обучению третьей степени
26.	Ежемесячная компенсация затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 18 лет, проживающих в сельских населенных пунктах, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению	11 231	Родитель (законный представитель) ребенка-инвалида

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
27.	Ежемесячная компенсация затрат родителей (законных представителей) на обучение детей-инвалидов в возрасте от 6 лет и 6 месяцев до 18 лет, проживающих в городских населенных пунктах, получающих образование в форме семейного образования и имеющих ограниченные возможности к обучению	5 979	Родитель (законный представитель) ребенка-инвалида
28.	Ежегодная компенсация затрат родителей (законных представителей) на оплату услуг переводчиков-дактилологов устанавливается исходя из фактически понесенных расходов родителей (законных представителей) в текущем году, но не более	6 177	Родитель (законный представитель) ребенка-инвалида
29.	Ежемесячная компенсация затрат родителей (законных представителей) на оплату доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет по безлимитному тарифу со скоростью не менее 512 кБ/с при дистанционном обучении ребенка-инвалида в возрасте от 5 до 7 лет, а также ребенка-инвалида в возрасте с 6 до 18 лет, которому рекомендовано обучение на дому, устанавливается исходя из фактически понесенных расходов, но не более	1 863	Родитель (законный представитель) ребенка-инвалида

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
30.	Ежегодная компенсация затрат инвалидов и родителей (законных представителей) детей-инвалидов на приобретение специальных учебных пособий и литературы для обучающихся профессиональных образовательных организаций	3 727	Инвалиды, родители (законные представители) детей-инвалидов, получающие профессиональное образование
31.	Ежегодная компенсация затрат инвалидов и родителей (законных представителей) детей-инвалидов на приобретение специальных учебных пособий и литературы для обучающихся образовательных организаций высшего образования, за исключением обучающихся в федеральных государственных образовательных организациях	5 962	Инвалиды, родители (законные представители) детей-инвалидов, получающие высшее образование

**Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 28 октября 2011 года № 100-оз «О дополнительных мерах поддержки
семей, имеющих детей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
32.	<p>Югорский семейный капитал.</p> <p>Денежные средства могут быть использованы семьей на улучшение жилищных условий, получение образования детьми, родителями, медицинской помощи и иных сопутствующих услуг</p>	116 092	<p>Женщины, родившие (усыновившие) третьего ребенка или последующих детей начиная с 1 января 2012 года;</p> <p>мужчины, являющиеся единственными усыновителями третьего ребенка или последующих детей, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу с 1 января 2012 года</p>
<p>Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30 января 2016 года № 4-оз «О регулировании отдельных отношений в сфере организации обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»</p>			
33.	Двухразовое питание	201,6 126	<p>Дети из многодетных семей и малоимущих семей, дети с ограниченными возможностями здоровья, обучающиеся в общеобразовательных организациях питание в которых осуществляется организациями общественного питания.</p> <p>Дети из многодетных семей и малоимущих семей, дети с ограниченными возможностями здоровья, дети обучение которых организовано общеобразовательными организациями на дому, обучающиеся</p>

	Мера социальной поддержки	Размер выплаты, руб.	Категории получателей
			в общеобразовательных организациях питание в которых осуществляется данными организациями самостоятельно
Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 339-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социальное и демографическое развитие»			
34.	Компенсация расходов родителю (законному представителю) детей из многодетных семей по фактическим затратам на проезд к месту отдыха, оздоровления и обратно, не чаще 1 раза в 2 года на каждого ребенка, выезжающего к месту отдыха, оздоровления и обратно	не более 7000 рублей	Многодетные семьи

О реализации мероприятий по категорированию объектов социальной сферы (на примере Сургутского района)



*Кочурова Ольга Ивановна –
директор Департамента образования
и молодежной политики
администрации Сургутского района*

В рамках реализации требований федерального законодательства в сфере противодействия терроризму, а именно Постановления Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Постановление), Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности» от 11 февраля 2017 г. № 176 и Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» от 6 марта 2015 г. № 202 администрацией Сургутского района, департаментом образования и молодежной политики, управлением культуры, туризма и спорта в декабре 2017 и январе 2018 года организовано проведение комиссионных обследований и категорирование объектов образования, в период с 2015–2019 учреждений культуры и спорта. В состав комиссии входили представители Сургутского МОБО филиала ФГКУ «УВО ВНГ России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре», ОМВД России по Сургутскому району, 1 отдела Службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, РУ ФСБ России по Тюменской области, ОНД и ПР (по Сургутскому району) УНДиПР ГУ МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

По результатам обследования и категорирования 107 объектам социальной сферы присвоены категории, в том числе 1 категория – 36 объ-

ектам, 2 категория – 48 объектам, 3 категория – 12 объектам, 4 категория – 10 объектам.

По результатам обследования 68 объектам образовательных организаций присвоены категории, в том числе 1 категория – 35 объектам, 2 категория – 31 объекту, 3 категория – 2 объектам.

По результатам обследования 26 объектам учреждений культуры присвоены категории, в том числе 1 категория – 0 объектам, 2 категория – 16 объектам, 3 категория – 10 объектам.

По результатам обследования 13 объектам учреждений спорта присвоены категории, в том числе 1 категория – 1 объекту, 2 категория – 1 объекту, 4 категория – 10 объектам.

Для исполнения 404 рекомендаций, вынесенных комиссией по результатам обследования и категорирования объектов образования, необходимо выполнить 322 мероприятия. Для данной цели из муниципального бюджета Сургутского района выделены финансовые средства в размере 48 958 138, 22 руб. Из них 40 936 431,20 по программе «Образование Сургутского района» и 8 021 707,02 по программе «Профилактика правонарушений, экстремизма и терроризма на территории Сургутского района в 2017–2020 годах».

Для исполнения 35 мероприятий по результатам обследования и категорирования учреждений культуры и спорта по программе «Профилактика правонарушений, экстремизма и терроризма на территории Сургутского района в 2017–2020 годах» выделено 4 023 780,0. В настоящее время выполнено 31 мероприятие и 4 находятся на исполнении.

Все мероприятия по антитеррористической защищённости объектов учреждений культуры и спорта профинансираны и будут завершены в срок до 01.09.2019.

В настоящее время мероприятия по категорированию проводятся на всех объектах образования (68). На 27.05.2019 выполнено 146 мероприятий, 63 мероприятия находятся на исполнении (заключены контракты), по 69 мероприятиям организованы торговые процедуры (аукцион).

При исполнении некоторых рекомендаций, вынесенных комиссией, возникают вопросы, требующие разъяснения, например:

– при категорировании объектов представителями комиссии в качестве рекомендации указано «оборудование объектов КПП» со ссылкой в данном случае на Постановление, однако в данном документе нет прямого указания на оборудование КПП на объектах 1 категории опасности. В п. 24 п.п. «Г» Постановления прописано «оборудование контрольно-

пропускных пунктов и въездов на объект (территорию) телевизионными системами видеонаблюдения, обеспечивающими круглосуточную видеофиксацию, с соответствием зон обзора видеокамер целям идентификации и (или) различения (распознавания)», то есть требуется оборудовать уже имеющиеся КПП системами видеонаблюдения. В Постановлении также не разъяснено понятие «КПП».

- также в качестве рекомендаций на некоторых объектах указано «оснастить въезды на объект (при необходимости) средствами снижения скорости и (или) противотаранными устройствами», возникает закономерный вопрос: какими критериями определяется необходимость установки данных устройств?

В Постановлении не даны разъяснения по данным мероприятиям.

В связи с вышеизложенным было направлено письмо руководителю аппарата АТК автономного округа Евгению Яковлевичу Лейкуму. В ответном письме были даны разъяснения по данным вопросам, что дало возможность снимать некоторые рекомендации по результатам обследования и категорирования.

Так, было указано, что конкретных требований к оборудованию объектов сферы образования «контрольно-пропускным пунктом» Постановлением, а также другим НПА не предусмотрено. Антитеррористическая защищённость объекта независимо от их категории опасности обеспечивается путём осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект, с помощью организации пропускного и внутриобъектового режимов, контроля за их функционированием, обеспечения охраны объектов (территорий) путём привлечения сотрудников охранных организаций и оснащения объектов(территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны, оборудование рабочего места сотрудника охраны необходимыми видами связи и тревожной сигнализации, списком телефонов экстренных служб. Требования пропускного и внутриобъектового режима выполняются во всех образовательных организациях, в настоящее время проводятся мероприятия по дооснащению объектов инженерно-техническими средствами.

По установке противотаранных устройств разъяснено, что необходимость установки противотаранных устройств (иных ИТСО), при отсутствии таких требований в профильном НПА, определяется единогласным коллегиальным решением комиссии с учётом потенциальной опасности и степени угрозы совершения террористического акта. В случае вынесе-

ния данной рекомендации при категорировании объектов образования в Сургутском районе (3) необходимость обязательной установки коллегиально никем не была определена, была прописана просто рекомендация «при необходимости установить». В связи с чем, напрашивается вывод, если руководитель образовательной организации и правообладатель объекта, как лица ответственные за антитеррористическую защищённость объекта (п. 4 Постановления) не видят необходимости в установке противотаранных устройств и иных средств снижения скорости, то данная рекомендация может быть снята?

Аналогичная проблема возникает при выполнении рекомендации по оборудованию объекта охранной сигнализацией, так как никаких требований по ее установке в Постановлении не указано. В каких местах и в каком количестве должны быть установлены датчики движения, должны ли это быть только крайние этажи и входные группы на объект, либо датчиками движения должны быть охвачены все этажи, либо датчики должны быть установлены только в отдельных кабинетах, с целью сохранения материальных ценностей. В настоящее время вопрос остаётся открытым.

Также в письме было указано, что все разногласия, возникающие при выполнении рекомендаций по категорированию, должны были решаться при обследовании объекта путём голосования простым большинством голосов. Кроме того, по порядку устранения выявленных нарушений, а также возможности применения компенсирующих мероприятий, руководитель образовательной организации (заинтересованное лицо) имеет право обратиться непосредственно к должностному лицу – члену Комиссии, вынесшему данную рекомендацию.

Также возникает вопрос о времени актуализации паспорта безопасности. Согласно требованиям Постановления актуализация паспорта безопасности проводится в течение 5 дней с момента изменения сил и средств антитеррористической защищённости объекта. Механизм актуализации паспорта предполагает издание приказа, создание комиссии, составление нового акта обследования объекта и разработку нового паспорта, который в дальнейшем согласуется с заинтересованными органами и направляется в РУФСБ в г. Тюмень для окончательного согласования. Данная процедура занимает около 2 месяцев. В связи с этим возникает вопрос: в случае выполнения только одного мероприятия по результатам обследования и категорирования из запланированных трёх, которые не могут быть выполнены одновременно по различным обстоятельствам

(погодные условия, отсутствие финансирования), актуализация паспорта должна быть проведена после выполнения каждого мероприятия либо после выполнения всех запланированных мероприятий?

В связи с тем, что Постановление является нормативным документом Федерального уровня администрация Сургутского района неоднократно обращалась о софинансировании мероприятий по категорированию в адрес Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, департамента образования и молодёжной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так как мероприятия по результатам обследования и категорирования являются финансово-затратными, а для их исполнения в соответствии с Постановлением установлен срок всего 12 месяцев со дня утверждения актов обследования и категорирования объектов (территорий), (февраль–март 2019 года). Муниципальным образованиям необходима поддержка окружного уровня в данном вопросе, так как наряду с выполнением мероприятий по категорированию решаются и другие вопросы, требующие финансирования.

В настоящее время для завершения мероприятий по результатам обследования и категорированию объектов образования необходимо около 25 000 000 рублей. Сюда входят такие финансово-затратные мероприятия, как: замена ограждения в МБОУ «Угутская СОШ» на 10 650 463, замена ограждения в филиале МБОУ «Нижнесортымская СОШ» – «Тром-Аганской начальной школе – детском саду» на 5 233 000, оборудование филиалов МБОУ «Солнечная СОШ» – «Сайгатинская СШ» и «Сытоминская СШ» охранной сигнализацией на 5 500 000 рублей.

Предложения для обсуждения:

1. Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность долевого финансирования выполненных мероприятий, а также мероприятий, на которые в настоящее время нет финансовых средств.

2. Департаменту образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и АТК Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовить совместное обращение в Министерство просвещения Российской Федерации о возможности инициирования внесения изменений в Постановление № 1235 по вопросам:

– изменения сроков и механизма проведения актуализации паспорта безопасности (проводить актуализацию после выполнения всех запланированных мероприятий по результатам обследования и категорирования на каждом объекте);

- увеличения сроков выполнения рекомендаций по финансово-затратным мероприятиям (справочно: стоимость установки ограждения в МБОУ «Угутская СОШ» согласно локально-сметному расчёту – 10 650 463 р.);
- разработки единых методических рекомендаций к определению мероприятий и проведению категорирования;
- выработки единого подхода к исполнению рекомендаций по результатам обследования и категорирования (оборудование КПП, охранное телевидение, охранная сигнализация);
- возможности проведения согласования паспортов безопасности в территориальном органе безопасности (проводить согласование паспортов безопасности объектов, находящихся на территории Сургутского района, в РУФСБ России по Тюменской области с дислокацией в г. Сургуте, а не в г. Тюмени);

3. Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться с законодательной инициативой в Государственную Думу Российской Федерации о возможности введения 4 категории опасности для объектов с численностью обучающихся до 100 человек (сельские школы) с применением к ним других, менее жёстких, требований к антитеррористической безопасности.



О РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО КАТЕГОРИРОВАНИЮ ОБЪЕКТОВ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

Докладчик:
Кочурова О. Н. – директор департамента образования и молодежной политики администрации
Сургутского района

2019 г.



НОРМАТИВНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ▶

- ▲ Постановление Правительства РФ от 07.10.2017 № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и форм паспорта безопасности этих объектов (территорий)»
- ▲ Постановление Правительства РФ от 11 февраля 2017 г. № 176 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и форм паспорта безопасности»
- ▲ Постановление Правительства РФ от 06 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта»

ОРГАНИЗОВАНО ПРОВЕДЕНИЕ
КОМИССИОННЫХ ОБСЛЕДОВАНИЙ
И КАТЕГОРИРОВАНИЕ ОБЪЕКТОВ

ОБЪЕКТЫ ОБРАЗОВАНИЯ

декабрь 2017 и январь 2018 года

УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

2015-2019 годы

СОСТАВ КОМИССИИ

Представители Сургутского МОБО
филиала ФГКУ «УВО ВНГ России
по ХМАО-Югре»

ОМВД России по Сургутскому району
1 отдела Службы по ХМАО-Югре
РУФСБ России по Тюменской области

ОНД и ПР (по Сургутскому району)
УНДИПР ГУ МЧС России по ХМАО-Югре

03

04

ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ И КАТЕГОРИРОВАНИЯ

107 ОБЪЕКТАМ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ПРИСВОЕНЫ
КАТЕГОРИИ, В ТОМ ЧИСЛЕ

01
02
03
04

КАТЕГОРИЯ ►

36 48 12 10

ОБЪЕКТ ►

05

68 объектам ОО
присвоены категории

КАТЕГОРИЯ ►
01 02 03
ОБЪЕКТ ►
35 31 2

26 объектам
учреждений культуры
присвоены категории

КАТЕГОРИЯ ►
01 02 03
ОБЪЕКТ ►
0 16 10

13 объектам
учреждений спорта
присвоены категории

КАТЕГОРИЯ ►
01 02 04
ОБЪЕКТ ►
1 1 10

**ВЫДЕЛЕНЫ ФИНАНСОВЫЕ СРЕДСТВА
В РАЗМЕРЕ 48 958 138, 22 РУБ**

06



**322 МЕРОПРИЯТИЯ
ОБРАЗОВАНИЯ, НЕОБХОДИМО ВЫПОЛНИТЬ**

для исполнения 404 РЕКОМЕНДАЦИЙ, ВЫНЕСЕННЫХ КОММISСИЕЙ
ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ И КАТЕГОРИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ

07

Для исполнения **35** мероприятий по результатам обследования и категорирования учреждений культуры и спорта по программе «Профилактика правонарушений, экстремизма и терроризма на территории Сургутского района в 2017 - 2020 годах»

Выделено

4 023 780,0 РУБ

В настоящее время выполнено **31** мероприятие и **4** находятся на исполнении

08

ВСЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ
ЗАЩИЩЁННОСТИ ОБЪЕКТОВ УЧРЕЖДЕНИЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
ПРОФИНАНСИРОВАНЫ И БУДУТ ЗАВЕРШЕНЫ В СРОК ДО

01.09.2019 г.



Об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



*Лем Лилия Сен-Чер –
начальник управления экономики,
анализа и прогнозирования Департамента
образования и молодежной политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

В 2019 году за счет средств бюджета автономного округа меры социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным двухразовым питанием предоставляются обучающимся общеобразовательных организаций льготных категорий (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, дети из многодетных семей, дети из малоимущих семей, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья).

Введена дополнительная мера социальной поддержки для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, в виде выплаты денежной компенсации взамен двухразового питания, компенсация выплачивается в течение учебного года (с сентября по май), размер компенсации составляет 2 328,89 руб. в месяц.

В 2019 году стоимость двухразового питания проиндексирована на 4% и составляет 131 руб. в день на 1 обучающегося, дополнительно предусмотрены средства на оплату услуг общественного питания (60%).

Всего обучающихся льготной категории 57 549 чел., из них: из числа многодетных семей – 39 940 чел.; дети-сироты – 3 645 чел.; дети из малообеспеченных семей – 8 630 чел.; обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья – 5 334 чел.

Питание нельготных категорий обучающихся.

В 2018 году бюджетам муниципальных образований и городских округов из средств бюджета автономного округа предоставлялась субсидия на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организа-

ции питания обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территориях муниципальных образований.

С 2019 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре (далее – автономный округ) изменены механизмы межбюджетного регулирования путем замещения по ряду направлений, включая дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, софинансирования расходов местных бюджетов, путем передачи на муниципальный уровень дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц.

В 2019 году во всех 22 муниципальных образованиях предусмотрены средства местных бюджетов на финансирование одноразового питания для остальных школьников в размере от 20 рублей (Урай) до 110 рублей (Нижневартовский район) в день на 1 обучающегося, при этом в отдельных муниципальных образованиях предусмотрена обязательность родительской доплаты за завтрак (в 7 из 22).

Всего в 1 квартале 2019 года охвачены бесплатным или частично платным питанием 94,9% обучающихся всех категорий.

Мониторинг ситуации по организации питания в общеобразовательных организациях Ханты-Мансийского автономного округа – Ярцы по состоянию на 01.05.2019

8	г. Радужный	4 674	3 007	2 535	30,80 рублей (70%)	да	13,2руб	1 667	4 202	89,9
9	г. Ланепас	5 107	3 304	3 304	55,4 рубль (с учетом расходов на аутсорсинг)	нет		1 803	5 107	100,0
10	г. Нянгань	8 358	5 824	5 824	61 рубль (с учетом расходов на аутсорсинг)	нет		2 534	8 358	100,0
11	г. Пыть-Ях	5 492	4 074	4 074	44 рубль	нет		1 418	5 492	100,0
12	г. Покачи	2 014	1 514	1 281	65,55 рублей (с учетом расходов на аутсорсинг)	нет		500	1 781	88,4
13	г. Югорск	5 354	3 948	2 086	44 рубля		1-4 классы -21 рубль; 5-11 классы -27,5 рублей	1 406	3 492	65,2
14	Белоярский р-н	3 824	2 996	2 996	58 рубля (с учетом расходов на аутсорсинг)	нет		828	3 824	100,0
15	Березовский р-н	3 625	2 048	2 048	44 рубля	нет		1 577	3 625	100,0
16	Кондинский р-н	4 400	2 159	2 093	44 рубля	да	8 руб	2 241	4 334	98,5
17	Октябрьский р-н	4 440	2 809	2 809	44 рубля	нет		1 631	4 440	100,0
18	Сургутский р-н	16 944	12 001	11 876	44 рубля	нет		4 943	16 819	99,3
19	Советский р-н	6 075	3 808	3 570	35,2 рубль (80%)	да	8,8 руб	2 267	5 837	96,1

20	Ханты-Мансийский р-н	2 031	973	973	44 рубля	26,4 (при организации питания сторонними организациями, обед с 1 по 4 классы- 82 рубль	нет	1 058	2 031	100,0
21	Нижневартовский р-н	3 556	2 190	2 190	110 рублей		да	56 руб	1 366	3 556
22	Нефтеюганский р-н	5 126	3 647	3 634	44 рубля		нет		1 479	5 113
ИТОГО		210 604	153 055	142 323					57 549	199 872
										94,9

Об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (на примере города Радужного)



**Борщев Григорий Петрович –
председатель Думы города
Радужного**

Основными задачами организации питания обучающихся являются:

- создание условий, направленных на обеспечение обучающихся рациональным сбалансированным питанием, соответствующим возрастным физиологическим потребностям в пищевых веществах и энергии;
- гарантированное качество и безопасность питания и пищевых продуктов, используемых в питании;
- предупреждение (профилактика) среди обучающихся общеобразовательных организаций заболеваний острыми кишечными инфекциями, связанными с фактором питания;
- пропаганда принципов здорового и полноценного питания.

Организация питания обучающихся является отдельным обязательным направлением деятельности муниципальных общеобразовательных организаций.

В муниципальных общеобразовательных организациях города Радужного питание организовано по принципу аутсорсинга.

Общеобразовательными организациями заключены гражданско-правовые договоры с УП «Комбинат общественного питания» на оказание услуг по организации питания учащихся. Согласно заключенным договорам, УП «Комбинат общественного питания» принимает на себя обязательства по оказанию услуг по организации питания учащихся в общеобразовательных организациях и обязуется организовать горячее питание детей по примерному 2-недельному меню на основе типового рациона питания с учетом фактического наличия продуктов. Меню согласовано с Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору

в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в г. Радужном и соответствует требованиям действующих СанПиН, ГОСТов, ТУ, федеральных законов, регламентирующих деятельность в сфере питания.

УП «Комбинат общественного питания» города Радужного осуществляет деятельность на базах школьных столовых шести образовательных учреждений города. Школьные столовые оснащены мебелью и торгово-техническим оборудованием, кухонным инвентарем, посудой, обеспечены силовой электроэнергией, освещением, отоплением, горячей и холодной водой, канализацией.

Производственный процесс в школьных столовых организован непосредственно на сырье, что дает возможность обеспечения на месте приготовления блюд самого разнообразного меню. Отсутствие необходимости транспортировки пищи на длительное расстояние, её замораживания (охлаждения) и повторного разогрева дает возможность сохранить не только вкусовые достоинства, но и пищевую ценность блюд. В столовых работает штат квалифицированных работников: заведующие производством, повара, пекари, кухонные рабочие, мойщики посуды.

Поставка продуктов питания для приготовления блюд осуществляется предприятиями-поставщиками в соответствии с условиями заключенных договоров на склад УП «Комбинат общественного питания», и далее, по заявкам, продукты питания развозятся на специализированном транспорте в школьные столовые.

Для организации питания обучающихся образовательных учреждений коллективом УП «Комбинат общественного питания» города Радужного реализованы следующие задачи:

1) для обеспечения здоровым питанием всех обучающихся общеобразовательных учреждений составлено примерное меню на период не менее двух недель, а также раскладки, содержащие количественные данные о рецептуре блюд. Меню разрабатывалось на основе утвержденных наборов (рационов) питания, обеспечивающих удовлетворение потребностей обучающихся в основных пищевых веществах и энергетической ценности пищевых веществ с учетом длительности их пребывания в общеобразовательном учреждении и учебной нагрузки. Примерное меню содержит информацию о количественном составе блюд, энергетической и пищевой ценности, включая содержание витаминов и минеральных веществ в каждом блюде. Примерное двухнедельное меню согласовано с Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору

в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в г. Радужном, директорами образовательных учреждений и соответствует требованиям действующего СанПиНа;

2) обеспечена санитарно-гигиеническая безопасность питания, включая соблюдение всех санитарных требований к состоянию пищеблока, поставляемым продуктам питания, их транспортировке, хранению, приготовлению и раздаче блюд;

3) сырье и продукты, используемые в питании образовательных учреждений, соответствуют гигиеническим требованиям к качеству и безопасности продуктов питания, предусмотренные техническим регламентом о безопасности пищевой продукции, техническим регламентом на соковую продукцию из фруктов и овощей, техническим регламентом на масложировую продукцию, единым требованиям СанПиН;

4) производственный контроль качества вырабатываемой продукции осуществляется бракеражной комиссией с участием медицинских работников и работников общеобразовательных учреждений, общественными комиссиями из числа родителей. Контроль организации питания, соблюдения санитарно-эпидемиологических норм и правил, качества поступающего сырья и готовой продукции осуществляется Территориальным отделом Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре в г. Радужном.

С января 2019 года в муниципальных общеобразовательных организациях организуется одноразовое питание для обучающихся не имеющих льгот и двухразовое питание для детей льготных категорий (дети-сироты и дети, оставшихся без попечения родителей; лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; дети из многодетных семей; дети из малоимущих семей; дети с ограниченными возможностями здоровья).

Обучающимся льготных категорий предоставляется двухразовое питание (завтрак, обед) на сумму 209,6 рублей за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Обучающимся, не имеющим льгот, предоставляется одноразовое питание (завтрак) на сумму 44 рубля за счет средств бюджета города Радужного и средств родителей (законных представителей) обучающихся, в том числе 70% (30,80 рублей) – средства бюджета города Радужного, 30% (13,20 рублей) – средства родителей (законных представителей) обучающихся.

На сегодняшний день в общеобразовательных организациях обучается 5 503 человека. Услугой организованного горячего питания охвачено 100% обучающихся льготных категорий и 72% обучающихся нельготной категории. Всего услугой организованного горячего питания воспользовались 81% обучающихся. В школьных столовых имеется возможность самостоятельного приобретения блюд из перечня, утвержденного и согласованного меню, а также в продаже всегда имеется свежая выпечка. Таким образом, обучающиеся, которые по разным причинам не воспользовались услугой организованного горячего питания, беспрепятственно могут приобрести блюда по выбору.

В образовательных организациях работают комиссии общественного контроля. Комиссионным путем осуществляется контроль за организацией питания обучающихся (соблюдение графика питания, сервировка стола, гигиена приёма пищи), производится визуальный осмотр обеденного зала. Представители родительской общественности оценивают качество, полноценность, разнообразие меню, соответствие примерного двухнедельного меню и ежедневного меню.

Контроль качества питания представителями родительской общественности осуществляется не реже одного раза в квартал. По мере необходимости (поступление жалобы, устное обращение, выявление нарушений) организуются внеплановые проверки.

В целях определения степени удовлетворенности обучающихся и родителей организацией питания в общеобразовательных организациях проводится анкетирование в электронном виде, а также путем печатных анкет.

В соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» обучающимся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, предоставляется денежная компенсация за питание. На сегодняшний день компенсация назначена 13 обучающимся.

Предложения:

1) обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения дополнения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 04.03.2016 № 59-п «Об обеспечении питанием

обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части расширения круга получателей дежной компенсации за питание обучающимся общеобразовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, включив категорию детей-инвалидов, обучение которых организовано на дому;

2) обратиться в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением разработать единые методические рекомендации по организации питания школьников, определив единый норматив финансирования на 1 обучающегося в день на обеспечение одноразовым питанием обучающихся, не имеющих льгот;

3) рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

– проводить подготовку и повышение квалификации персонала, участвующего в организации школьного питания на всех его этапах (приобретение и хранение пищевого сырья, изготовление, доставка и распределение готовых продуктов);

– информировать родителей и детей о принципах и культуре здорового питания с целью формирования у них мировоззрения о том, что правильная организация питания – основа здорового образа жизни.

О переходе общеобразовательных учебных заведений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на односменный режим работы. Строительство новых школ. Ремонт общеобразовательных учреждений



**Лем Лилия Сен-Чер –
начальник управления экономики,
анализа и прогнозирования Департамента
образования и молодежной политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

В 2018 году количество обучающихся в муниципальных образовательных организациях составляет 211 441 человек (в 2017 году – 204 997 человек), из них в первую смену обучаются 166 988 человек (в 2017 году – 162 974 человек), или 78,9% (в 2017 году – 79,5%).

К 2029 году количество обучающихся увеличится до 245 923 человек, при этом к 2022 году их количество составит 237 301 человек; к 2025 году – 247 270 человек.

Государственной программой «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п, предусмотрены мероприятия, обеспечивающие получение доступного, качественного образования, соответствующего современным требованиям, в первую очередь это недопущение обучения учащихся в третью смену, строительство школ в новых микрорайонах, а также ликвидация ветхих зданий, в соответствии с региональным проектом «Современная школа» обеспечивающим достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование».

Муниципальными образованиями в утвержденных «дорожных картах» предусматриваются различные мероприятия по созданию мест (реконструкция, строительство зданий школ (пристрой к зданиям), приобретение зданий, возврат в систему общего образования зданий, используемых не по назначению, проведение капитальных ремонтов, оптимизация загруженности школ (эффективное использование имеющихся помещений; повышение эффективности использования помещений об-

разовательных организаций разных типов), при этом проведение капитальных ремонтов финансируется за счет средств местных бюджетов. На оснащение вновь открытых классов (перепрофилирование) возможно направлять средства субвенций, предоставляемых местным бюджетам, на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего образования.

До 2029 года планируется создание 132 474 места, в том числе новых 89 642 места, из них:

к 2022 году (2019–2021 годы) 46 409 мест, в том числе новых – 30 476 мест;

к 2025 году (2022–2024 годы) 51 187 мест, в том числе новых – 32 684 места;

к 2029 году (2025–2028 годы) 34 879 мест, в том числе новых – 26 483 места.

Доля обучающихся в первую смену к 2029 году составит 100%, в том числе: к 2022 году – 85,6%; к 2025 году – 92,6%.

Государственной программой «Развитие образования» на 2019–2021 годы запланировано строительство/проектирование 68 объектов образования на 33 171 учащихся и 5 913 воспитанников (в том числе 21 первоочередной объект на 23 937 учащихся и 550 воспитанников), из них:

1. Строительство по адресной инвестиционной программе автономного округа – 29 объектов на 8 022 учащихся и 1 985 воспитанников (14 школ на 6 975 учащихся, 8 комплексов на 1 047 учащихся и 605 воспитанников, 7 детских садов на 1 380 мест) (приложение 1).

2. Строительство по механизму концессионного соглашения – 14 объектов для размещения школ на 17 631 учащихся (приложение 2).

В настоящее время одобрено 12 заявок на предоставление субсидии на создание объектов по концессионному механизму (2 заявки Сургутского района, 2 заявки Нижневартовска, 2 заявки Ханты-Мансийска, 1 заявка Когалыма, 3 заявки Сургута, 1 заявка Нягани, 1 заявка Нефтеюганска).

28 декабря 2018 года в Ханты-Мансийске состоялось подписание четырех концессионных соглашений, из них на создание двух школ в микрорайонах «Учхоз» и «Иртыш-2» Ханты-Мансийска и двух в поселках Нижнесортымский и Солнечный Сургутского района.

14 февраля 2019 года в ходе Российского инвестиционного форума в Сочи подписаны три концессионных соглашения, из них на создание двух школ Нижневартовска и одной в Сургуте.

В 2019 году планируется подписание еще 5 концессионных соглашений по одобренным заявкам Когалыма, Сургута, Нягани, Нефтеюганска.

Муниципальными образованиями ведется работа по проведению процедур на право заключения концессионных соглашений в порядке, установленном Федеральным законом № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

3. Строительство по механизму муниципально-частного партнерства – 1 объект на 1 250 мест и 550 воспитанников (приложение 2).

4. Строительство по механизму приобретения (выкупа) – 23 объекта на 5 568 учащихся и 3 378 воспитанников (7 школ на 5 018 мест, 3 комплексов на 550 учащихся и 480 воспитанников, 13 детских садов на 2 898 мест) (приложение 3).

5. Строительство за счет средств хозяйствующих субъектов – 1 объект на 700 учащихся (реконструкция здания Пойковской школы на 2019–2020 годы).

Государственной программой «Развитие образования» на 2019–2021 годы предусмотрено 21 585 139,4 тыс. рублей, в том числе:

1.1) в 2019 году тыс. руб. 5 437 346,7 тыс. руб., в том числе:

за счет средств федерального бюджета 205 629,4 тыс. руб.;

за счет средств бюджета автономного округа 4 760 850,2 тыс. руб.;

за счет средств местного бюджета 470 867,1 тыс. руб.;

1.2) в 2020 году тыс. руб. 8 434 368,9 тыс. руб., в том числе:

за счет средств федерального бюджета 385 271,3 тыс. руб.;

за счет средств бюджета автономного округа 7 293 734,1 тыс. руб.;

за счет средств местного бюджета 755 363,5 тыс. руб.;

1.3) в 2021 году тыс. руб. 7 713 423,8 тыс. руб., в том числе:

за счет средств федерального бюджета 387 848,1 тыс. руб.;

за счет средств бюджета автономного округа 6 699 545,9 тыс. руб.;

за счет средств местного бюджета 626 029,8 тыс. руб.

**Информация
о создании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре мест в общеобразовательных организациях в соответствии
с прогностической потребностью и современными требованиями к условиям обучения**

Наименование муниципального образования	2018 год			2022 год (01.01.2022)			2025 год (01.01.2025)			2029 год (01.01.2029)				
	Всего общеобразовательных организаций (с полной формой обучения)	Всего обучающихся в смену в 1 смену обучения	Доля обучающихся в смену в 1 смену обучения	Всего созданных мест	Количество созданных мест	Доля обучающихся в смену в 1 смену обучения	Всего общеобразовательных организаций (с полной формой обучения)	Количество созданных мест	Доля обучающихся в смену в 1 смену обучения	Всего созданных мест	Количество созданных мест	Доля обучающихся в смену в 1 смену обучения		
г. Когалым	7 691	5 816	75,62	8 503	2 251	1691	85,64	8 748	1 280	83,49	8 580	1 485	100	
г. Лангепас	5 162	5 162	100	5 406	670	170	100,00	5 494	2 250	84	100,00	5 880	0	0
г. Метнен	7 324	6 097	83,25	8 002	332	82	76,32	8 319	3 925	1 920	96,49	8 515	3 251	891
г. Нефтеюганск	14 091	10 638	75,49	17 032	2 780	1 220	85,79	18 000	4 914	3 360	99,34	17 156	1 300	100
г. Нижневартовск	33 274	29 027	87,24	36 299	6 236	5 036	87,13	37 772	3 525	2 925	91,48	38 090	4 574	3 607
г. Нягани	7 944	6 539	82,31	9 010	1 565	1 565	79,69	9 599	1 506	1 506	89,97	9 235	913	913
г. Покачи	2 141	2 141	100	2 156	25	25	100,00	2 115	27	100,00	2 060	0	0	100
г. Пыть-Ях	5 564	4 128	74,19	6 112	396	396	75,05	6 192	1 200	1 200	93,46	6 135	1 000	800
г. Радужный	5 536	4 470	80,74	5 997	113	84,14	6 242	1 375	1 000	1 000	6 350	0	0	100
г. Сургут	48 401	32 809	67,79	57 820	11 220	82,66	60 458	13 688	9 888	87,98	56 984	9 805	8 040	100
г. Урай	5 192	4 147	79,87	5 610	725	0	81,53	5 692	2 709	1 984	100,00	5 575	0	0
г. Ханты-Мансийск	13 360	7 346	54,99	15 343	4 777	4 777	79,37	16 606	2 632	2 324	87,33	17 309	3 032	2 892
г. Югорск	5 215	4 398	84,33	5 716	1 080	0	87,12	5 975	2 685	1 635	100,00	6 203	900	900
Белогорский район	3 824	3 824	100	3 947	450	450	100,00	3 946	0	0	100,00	3 820	0	0
Березовский район	3 573	3 096	86,65	3 792	596	0	94,28	3 828	2 680	660	93,18	4 017	230	160
Коидлинский район	4 406	4 133	93,8	4 547	912	142	100,00	4 509	600	100,00	4 431	1 387	550	100
Нефтеюганский район	5 147	4 317	83,87	5 391	1 154	294	85,66	5 464	1 200	1 200	100,00	5 436	717	285
Нижневартовский район	3 743	3 743	100	4 188	0	0	100,00	4 580	0	0	100,00	5 363	0	0
Октябрьский район	4 488	4 197	93,52	4 766	1 768	16	100,00	4 775	505	123	100,00	4 903	1 025	0
Советский район	6 133	4 730	77,12	6 566	1 230	0	71,95	6 900	2 820	1 440	88,94	7 225	1 560	960
Сургутский район	17 118	14 116	82,46	18 670	4 576	4 576	88,86	19 480	1 276	1 060	89,99	19 051	3 380	3 380
Ханты-Мансийский район	2 114	2 114	100	2 429	803	144	100,00	2 576	390	0	100,00	2 707	320	320
Итого	211 441	166 988	78,98	237 301	46 409	30 476	85,61	247 270	51 187	32 684	92,56	245 923	34 879	26 483

О переходе общеобразовательных учебных заведений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на односменный режим работы. Строительство новых школ. Ремонт общеобразовательных учреждений (на примере Советского района)



*Озорнина Светлана Эрнестовна –
председатель Думы Советского района*

В соответствии с государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, в общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях Советского района должен составить в 2026 году 89,5% (из них: 1-4, 10-11 классы – 100%), а к 2028 году – 100%.

Между тем, в настоящее время доля учащихся, обучающихся во вторую смену гп. Советский достигает 34,9% (справочно: общее количество обучающихся в школах города составляет 4 019 чел., из них во 2 смену обучается 1 403).

Для достижения поставленных показателей на уровне муниципального образования Советский район разработана и реализована «дорожная карта» по созданию новых мест в общеобразовательных организациях Советского района в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения.

Достигнутые результаты в 2018 году:

- доля учащихся, занимающихся в одну смену на уровне среднего общего образования (10-11 классы), составила 100%;
- переход на односменный режим работы муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа п. Пионерский»;
- проведена оптимизация использования помещений общеобразовательных организаций (в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Советский» переоборудован актовый зал в два кабинета для раз-

мешения двух классов (4 класс, 1 класс); в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Пионерский» кабинет обслуживающего труда переоборудован в два отдельных кабинета; помещения столовой в вечерней школе оборудованы для учебного кабинета обслуживающего труда для девочек);

- повышена эффективность использования помещений образовательных организаций посредством сетевой формы реализации образовательных программ. В школах продолжили работать сетевые профильные классы и группы: (в школах № 4 г. Советский, п. Пионерский – по изучению физики; в школах № 1 г. Советский, п. Малиновский, п. Пионерский – по изучению биологии; в школе п. Таежный – по изучению истории; в школах № 1 г. Советский, п. Алябьевский и п. Пионерский – по изучению химии; в школе п. Алябьевский – по изучению математики).

Строительство новых школ

Также обозначенная выше государственная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предусматривает строительство новых объектов образования на территории Советского района и реконструкцию действующих, в том числе:

«Средняя общеобразовательная школа № 5 в г. Советский» (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой) на 1100 мест – 2022–2024 гг.,

«Средняя общеобразовательная школа № 6 в г. Советский» на 550 мест – 2025–2027 гг.

Реконструкция школы с пристроем детского сада на 60 мест в пгт. Коммунистический – 2026–2028 гг.

В целях обеспечения системного подхода к созданию объектов общего образования для достижения поставленных показателей на уровне муниципального образования Советский район разработаны документы, включающие регламентацию деятельности рабочей группы по реализации проектов строительства объектов образования Советского района и организационные мероприятия в части: формирования земельного участка, получения технических условий, подписания концессионного соглашения, разработки проектно-сметной документации, создания объекта и организации образовательного процесса.

По строительству объекта «Средняя общеобразовательная школа № 5 в г. Советский» (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой) на 1100 мест организованы следующие мероприятия:

- утверждено техническое задание на объект после его рассмотрения и согласования, в части дополнительных функциональных помещений, на заседании Комиссии по рассмотрению вопросов о предоставлении субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий в рамках концессионного соглашения (протокол заседания от 25.02.2019 № II);

- утвержден проект планировки и межевания территории (постановление администрации гп. Советский от 28.09.2018 № 2188);

- в рамках формирования земельного участка проведена работа по расселению жилых домов, признанных аварийными и подлежащими сносу. Снесены шесть объектов в зоне предполагаемой застройки. Акты обследования сданы в Росреестр для снятия с учета и прекращения прав;

- программа развития образования Советского района предусматривает создание объекта образования и мероприятие по исполнению финансовых обязательств по концессионному соглашению (постановление администрации Советского района от 29.10.2018 № 2338);

- подтверждено наличие транспортной доступности (выписка из реестра муниципальной собственности муниципального образования гп. Советский от 29.11.2018 № 10152);

- заключены соглашение о сотрудничестве с 3-мя потенциальными инвесторами (*ООО «Гейзер», ООО Инвестиционно-строительная компания «Энергия», АО «АГ Производственный строительный Холдинг»*).

- подготовлена и направлена в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заявка на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание, реконструкцию объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями (письмо от 21.03.2019 № 04-Исх-1103).

По строительству объекта «Средняя общеобразовательная школа № 6 в г. Советский» на 550 мест организованы следующие мероприятия:

- утверждено техническое задание на объект после его рассмотрения и согласования, в части дополнительных функциональных помещений, на заседании Комиссии 25.02.2019 (протокол заседания от 25.02.2019 № II);

- утвержден проект планировки и межевания территории (постановление администрации г.п. Советский от 28.09.2018 № 2178);

- постановлением администрации г.п. Советский от 11.10.2018 № 2268 утвержден План мероприятий (дорожная карта) по строитель-

ству автомобильных дорог местного значения в городском поселении Советский;

- в настоящее время идет подготовка заявки на софинансирование мероприятий муниципальных программ, предусматривающих создание, реконструкцию объектов образования в соответствии с концессионными соглашениями.

В рамках деятельности Проектного комитета Советского района на планируемые к строительству объекты образования разработаны паспорта проектов и календарные планы. На заседаниях Проектного комитета систематически рассматриваются вопросы в части реализации контрольных точек календарных планов.

Ремонт общеобразовательных учреждений

В Советском районе остро стоит проблема капитального ремонта муниципальных образовательных организаций. На сегодняшний день доля муниципальных образовательных организаций, требующих капитального ремонта, составляет 56%.

По информации управления образования администрации Советского района финансовая потребность на капитальный ремонт таких организаций составляет 286 000 тыс. рублей. Кроме того, финансовая потребность на текущий ремонт составляет 24 926,76 тыс. рублей.

В бюджете Советского района на 2019 год и плановый 2020–2021 годы не запланированы средства на проведение капитальных ремонтов зданий, сооружений, проведение мероприятий текущего характера при подготовке муниципальных образовательных организаций к новому учебному году, в связи с тем, что объем бюджетных ассигнований направлен на первоочередные и обязательные социально значимые расходы.

На постоянном контроле депутатов Думы Советского района находится реестр расходных обязательств, финансово не обеспеченных в полном объеме.

В соответствии с предписаниями Роспотребнадзора сформирован реестр капитальных работ по муниципальным образовательным организациям Советского района на 2019–2024 гг., который включил 13 образовательных организаций.

В 2019 году проведено обследование 4-х муниципальных образовательных организаций Советского района (*МАДОУ «Детский сад «Родничок» г. Советский, МБОУ гимназия г. Советский, МБОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Таежный»*). По результатам техничес-

кого заключения на трех объектах в 2019 году будут проведены работы капитального характера, включающие замену окон, утепление фасада, ремонт сетей, ремонт отмостки. Это стало возможным благодаря Соглашению о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и нефтяной компанией «Лукойл» на 2019–2023 годы. В рамках данного соглашения муниципальному образованию направлено 29 млн рублей.

По итогам технического обследования МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Советский» в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направлено письмо о внесении изменений в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п в части включения мероприятия: «Реконструкция Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 1 г. Советский» на период «2020–2021» и увеличения мощности школы до 1100 мест.

Двадцать шесть образовательных организаций Советского района включены в реестр текущих ремонтов на общую сумму 28 396 916 руб.

К началу 2019-2020 учебного года во всех муниципальных образовательных организациях Советского района будет проведен косметический ремонт.

Рекомендации:

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложениями:

1. Рассмотреть возможность внести изменения в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.10.2018 № 338-п в части:

1.1.) корректировки сроков строительства объекта МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 5 в г. Советский» (общеобразовательная организация с универсальной безбарьерной средой) с «2022–2024 годы» на «2019–2021 годы» в связи с готовностью муниципального образования к осуществлению строительных работ;

1.2.) включения мероприятия «Реконструкция муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразова-

тельная школа № 1 г. Советский» на период «2020–2021» и увеличения мощности школы до 1100 мест;

1.3.) изменения срока реконструкции объекта МБОУ «Средняя общеобразовательная школа п. Коммунистический» с «2025–2027 годы» на «2021–2022 годы», который был предусмотрен редакцией государственной программы от 17.11.2017 № 458.

2. Рассмотреть возможность возобновить действие целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Новая школа Югры» на 2010–2013 годы и на период до 2015 года, утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 08.07.2010 № 160-п, либо разработать новую программу, предусматривающую софинансирование мероприятий по капитальному ремонту муниципальных образовательных организаций.

О проекте «Бюджет для граждан» в городе Сургуте



*Красноярова Надежда Александровна –
председатель Думы города Сургута*

Тематика моего доклада «О проекте «Бюджет для граждан в городе Сургуте» выбрана не случайно.

Поскольку я являюсь не только председателем Думы города Сургута, но и председателем постоянного комитета Думы города Сургута по бюджету, налогам, финансам и имуществу, поэтому я, как и все вы, понимаю, что эффективное, открытое и прозрачное управление муниципальными финансами города является одной из приоритетных задач, ведь бюджет муниципального образования – это средства каждого налогоплательщика.

Портал «Бюджет для граждан» города Сургута – это доступные информационные форматы, чтобы обеспечить для граждан понимание бюджета, и сделать бюджетный процесс города публичным и понятным каждому.

На его электронных страницах вся информация представлена в наглядной форме.

Здесь можно получить информацию о содержании портала, ознакомиться с основными понятиями и терминами, графиками подготовки проекта бюджета, навигационной азбукой портала, актуальной информацией о действующих параметрах бюджета города, о расходах и доходах бюджета на душу населения, средней заработной плате работников бюджетной сферы, расходах бюджета в разрезе отраслей, строительстве социально значимых объектов в наиболее доступной для понимания граждан форме.

Но простое информирование населения о состоянии бюджета и бюджетного процесса хоть и важная и нужная работа, но это только односторонняя связь с населением. Поэтому мы ставим своей задачей повысить уровень общественного участия граждан в бюджетном процессе города Сургута и ждём инициатив.

Практика инициативного бюджетирования не нова и внедряется по всему миру начиная с конца 1980-х годов. В России подобные проекты на некоторых пилотных территориях начали развиваться с 2007 года.

В последние годы задача внедрения новой формы участия населения через партисипаторное (инициативное) бюджетирование была поставлена на всех уровнях власти.

Так, пунктом 31 плана реализации основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года была предусмотрена необходимость разработки комплекса мер по введению дополнительных механизмов вовлечения граждан Российской Федерации в государственное и муниципальное управление с повышением их гражданской ответственности за участие в решении вопросов социально-экономического и политического развития соответствующих территорий, а также механизмов учета мнения населения при решении указанных вопросов.

Аналогичные задачи ежегодно определялись и бюджетной политикой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

На уровне муниципального образования необходимость внедрения партисипаторного бюджетирования была определена в основных направлениях бюджетной и налоговой политики города на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов, а также в муниципальной программе «Управление муниципальными финансами города Сургута на 2014–2030 годы».

При этом при наличии достаточного как международного, так и российского опыта единых нормативных и методических подходов и рекомендаций не сформировано, поэтому каждое муниципальное образование реализует его с учетом местной специфики.

Сургут – город динамично развивающийся, мы стараемся всегда идти в ногу со временем, поэтому работа в данном направлении начата нами одними из первых в округе. Составной частью проекта «Бюджет для граждан» города Сургута для обратной связи с населением является проект «Бюджет Сургута Онлайн».

С 2017 года в муниципальном образовании осуществляется внедрение механизма партисипаторного бюджетирования в бюджетный процесс города.

При этом под партисипаторным бюджетированием понимается форма общественного участия граждан в осуществлении местного самоуправления путём их привлечения к инициированию и отбору общественных инициатив, подлежащих реализации администрацией города. Указанная деятельность осуществляется за счёт специально выделенных на эти цели бюджетных средств, но при этом не исключает возможность

софинансирования со стороны граждан как в трудовой, так и материальной форме.

Финансовые средства для этих целей изначально резервируются в бюджете при поддержке депутатов Думы города.

В 2017–2018 годах реализация проекта осуществлялась в рамках проектной деятельности администрации города. На реализацию проекта в бюджете города на 2018 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 15 млн рублей, фактически исполнено 8,3 млн рублей. В 2019 году на указанные цели зарезервировано 25 млн рублей.

В настоящее время реализация партисипаторного бюджетирования осуществляется в соответствии с постановлением администрации города от 20.06.2018 № 4621 «О порядке реализации общественных инициатив в рамках проекта партисипаторного бюджетирования «Бюджет Сургута Online».

Информационное сопровождение проекта осуществляется специалистами департамента финансов администрации города на платформе информационного портала «Бюджет для граждан» на официальном портале администрации города. Вся размещаемая информация представлена в доступной для граждан форме.

Безусловно, на сегодняшний день накоплен достаточный опыт реализации классического инициативного бюджетирования.

Основная особенность обусловлена большой численностью жителей и, соответственно, невозможностью их очного участия в процедурах инициирования и отбора проектов.

Для решения данной задачи было сделано следующее:

вво-первых, создали интернет-площадку, на которой размещаются все информационные, графические материалы, новости проекта, результаты отбора, а также проводится голосование жителей;

во-вторых, выработали механизм отбора заявок, основанный на суммировании результатов критериальной оценки Народным советом и голосования жителей.

На этом механизме я остановлюсь чуть подробнее. Реализация проекта «Бюджет Сургута Online» включает в себя следующие этапы:

1) сбор общественных инициатив от жителей города. Осуществляется как с использованием электронной почты ответственного органа, так и на бумажных носителях по месту жительства в пунктах по работе с населением, также организована горячая линия для консультационной поддержки;

2) отбор инициатив специально созданным коллегиальным органом «Народным советом». В 2017 году в его состав входили 15 представителей от территориальных общественных самоуправлений города, начиная с 2018 года, состав расширился наиболее активными представителями жителей города. Отбор общественных инициатив осуществляется на основе утвержденных требований и системы критериев, направленных на определение степени социальной и экономической эффективности и целесообразности предложений граждан;

3) голосование жителей города за отобранные «Народным советом» общественные инициативы в целях определения наиболее актуальных идей. Для голосования организована специальная площадка на базе информационного портала «Бюджет для граждан»;

4) проработка структурными подразделениями администрации города отобранных общественных инициатив на предмет возможности и стоимости

их реализации. В случае необходимости ответственные исполнители предлагают альтернативные варианты реализации инициативы, не исказяя при этом её основной идеи;

5) реализация общественных инициатив отраслевыми структурными подразделениями администрации города в пределах бюджетных средств, зарезервированных на эти цели.

В-третьих, провели большую работу по популяризации проекта в средствах массовой информации и социальных сетях. Неоднократно проводили телевизионные эфиры в форме пресс-конференций и интервью. Организовали открытую уличную площадку проекта в рамках проведения массовых городских мероприятий.

По инициативе населения был разработан логотип «Бюджет Сургута онлайн», который уже в этом году будет размещаться на реализованных общественных инициативах.

Эффективность проведенной работы подтверждается не только практическим результатом, но и возрастающим интересом сургутян к проекту.

Отмечается положительная динамика количества поступивших заявок на участие в проекте и численности горожан, принимающих участие в голосовании.

В 2018 году в рамках проекта были реализованы 9 общественных инициатив, при этом от жителей города поступило 42 заявки на участие в проекте, отбор прошли 28 из них, в голосовании за наиболее приоритетные инициативы приняло участие 3 240 жителей.

На 2019 год сформирован перечень общественных инициатив, реализация которых запланирована, при этом от жителей города поступило 44 заявки на участие в проекте, из них отбор прошли 30, планируется реализация 11 инициатив, в голосовании за наиболее приоритетные инициативы принял участие 19 372 жителя города.

Конечно, несмотря на положительную практику реализации проекта, необходимо отметить и ряд проблемных вопросов.

Так, например, не всегда инициативу возможно реализовать именно в том формате и на территории, предложенных гражданином. В этом случае осуществляется постоянный диалог с инициатором, прорабатываются альтернативные варианты реализации.

Столкнулись еще и наложением проектов инициативного бюджетирования и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», так как много инициатив граждан направлено на благоустройство города.

Поэтому с учетом установленного порядка инициативы по благоустройству, реализация которых предполагается в рамках федерального проекта, в проекте «Бюджет Сургут онлайн» не участвуют.

Сложно решаема и проблема финансового участия граждан. Да, варианты, конечно, есть, среди них сбор средств в форме безвозмездных поступлений и самообложение граждан.

При этом первый вариант не гарантирует запланированную собираемость средств, а сход граждан либо референдум более реализуемы в небольших поселениях, а в крупном муниципалитете требуют дополнительных финансовых и организационных затрат.

Эта проблема может быть решена, возможно, путем внесения изменений в федеральное законодательство, предусматривающих упрощенный механизм самообложения граждан и, безусловно, требует комплексной проработки.

В целом, подводя итоги реализации проекта «Бюджет Сургута онлайн», необходимо отметить, что будущее у данного проекта есть. Инициативное бюджетирование оправдало себя в качестве новой управленческой технологии. Отмечается не только укрепление имиджевой позиции городской власти по итогам опросов населения, но и положительная внешняя оценка экспертов.

По итогам 2018 года город Сургут упрочил лидирующие позиции по уровню открытости бюджетных данных и участия граждан в бюджетном процессе, что подтверждается результатами соответствующего ре-

гионального мониторинга. Среди городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут занял первое место по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практик инициативного бюджетирования.

Проведенный мониторинг показал, что все муниципальные образования достаточно активно внедряют на своей территории различные практики инициативного бюджетирования, что позволяет не только улучшить качество жизни жителей конкретных муниципалитетов, но и способствует повышению доверия граждан, созданию диалога между гражданами и местной властью, развитию коммуникативного пространства, стимулированию самоорганизации граждан, формированию у лидеров инициативных групп навыков и компетенций, необходимых для представления общественных интересов.

Поэтому работа по реализации проекта на системной основе будет продолжена, уже сейчас намечены направления его совершенствования. Мы надеемся на умножение положительного эффекта от реализации проекта.

Предлагаю посмотреть краткий фотоотчет о реализованных в 2018 году инициативах. Хочу обратить ваше внимание на их креативность и направленность идей не только на «жизнеобеспечивающие» вопросы, а их ориентированность на имиджевое, эстетическое и досуговое направления.

В рамках проекта органы власти готовы на открытый конструктивный диалог с гражданами по дальнейшему улучшению нашего города.

Надеюсь, что опыт города Сургута будет полезен как с информативной, так и с практической точки применения.

Ознакомиться с более подробной информацией о портале «Бюджет для граждан» и реализации проекта «Бюджет Сургута Онлайн» можно на официальном портале администрации города Сургута.

Завершая своё выступление, предлагаю коллегам поделиться своим опытом, мнением и предложениями по данному вопросу, а также предлагаю одобрить практику работы органов местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут по внедрению и реализации проектов «Бюджет для граждан» и «Бюджет Сургута Онлайн», а также рекомендовать органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность использования данного положительного опыта

Дума города Сургута



О проекте

«Бюджет для граждан» в городе Сургуте»

Портал «Бюджет для граждан»

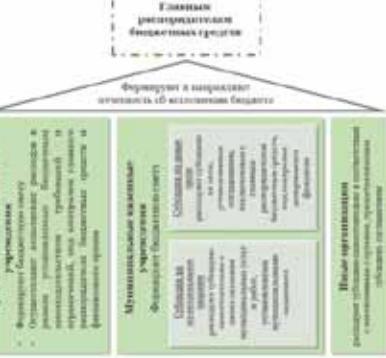
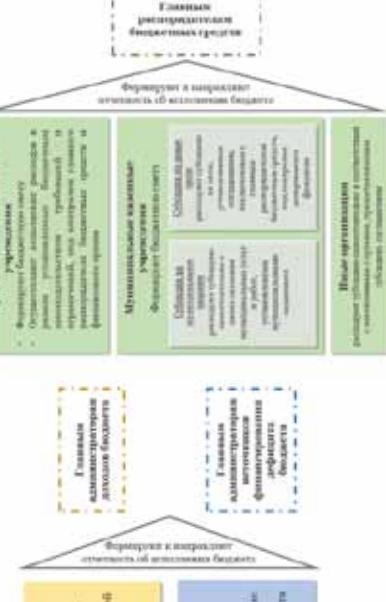
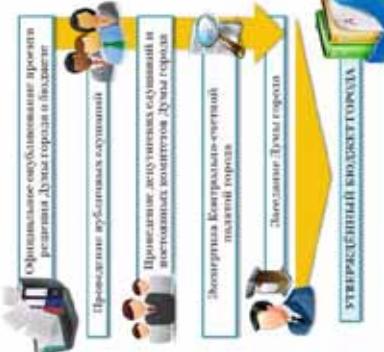
Основы формирования и исполнения бюджета города Сургут

Стадии подготовки проекта бюджета города

Утверждение бюджета города

Исполнение бюджета из доходов и источников финансирования зафинансируемых бюджетом

Исполнение бюджета по расходам



Портал «Бюджет для граждан»



Раздел «Бюджет Сургута online»

<http://budget.admsurgut.ru/>



Проект «Бюджет Сургута Онлайн»

Участвуйте в принятии решений по вопросам управления городом



Предложи свой проект
в бюджет города



Интерактивные
ресурсы города

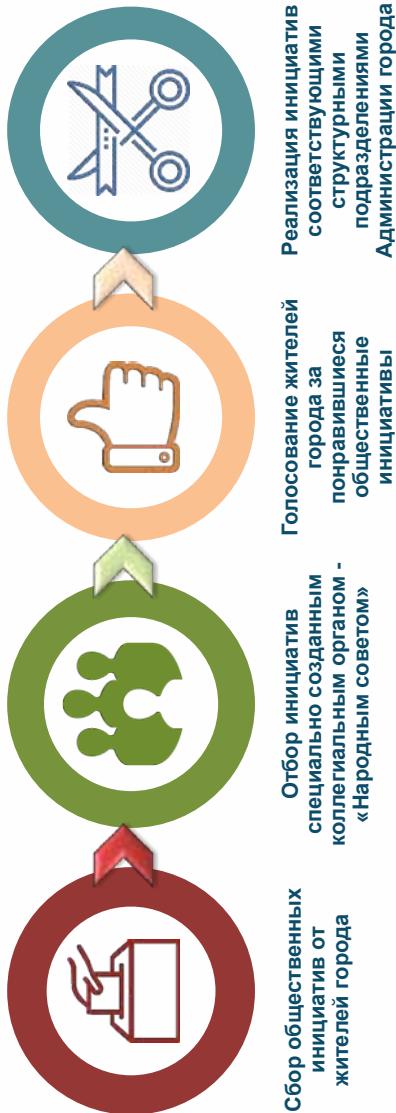


Голосования

Конкурсы и проекты



Этапы реализации инициативного бюджетирования в городе Сургуте



Проект «Бюджет Сургута Онлайн»



Проект «Бюджет Сургута Онлайн»

Форма заявки



Деятельность
«Народного совета»



Как это работает?



Итоги отбора
общественных
инициатив



Информация о
реализованных
общественных инициатив



<http://budget.admsurgut.ru/>

Популяризация проекта «Бюджет Сургута Online» среди жителей города

- Разработка логотипа проекта;



- Популяризация проекта в СМИ и социальных сетях;
- Организация уличной площадки проекта на городских массовых мероприятиях



Положительная динамика
количества заявок и
участников проекта

Сложности, возникшие в ходе реализации инициативного бюджетирования в городе Сургуте

- 1 Затруднения в определении способа и механизма непосредственной реализации отобранных общественных инициатив как в докладе
- 2 Наложение проектов инициативного бюджетирования и федерального проекта «Формирование комфортной городской среды»
- 3 Несовершенство законодательства в области софинансирования гражданами проектов инициативного бюджетирования



Формы участия граждан в бюджетном процессе



3ap6emnrehhpiе fo6pmi
3ako6Qa6ternpoh

- Проведение публичных слушаний;
- Самооблажение граждан для осуществления необходимых на территории муниципального образования расходов



Инициативное бюджетирование

Отсутствие единых
нормативных и
методических подходов

Итоги реализации проекта «Бюджет Сургута Online»

- Укрепление имиджевой позиции городской власти по итогам опросов населения;
- Положительная внешняя оценка экспертов;

Сургут – лучшее муниципальное образование России в номинации «Открытость и прозрачность управления финансами», победитель в федеральном конкурсе «Лучшая муниципальная практика».

По итогам 2018 года среди городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры город Сургут занял первое место по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления по развитию практики инициативного бюджетирования.



**Реализованные в 2018 году в рамках проекта
«Бюджет Сургута Online» общественные инициативы**



Установка
электронных табло
на автобусных
остановках города



«Шах-Мат» - установка
2 комплектов парковых
шахмат



Благоустройство
сквера
«Театральный»

Реализованные в 2018 году в рамках проекта «Бюджет Сургута Online» общественные инициативы



«Да будет свет!» -
организация уличного
освещения в
п.Снежный



«Комфортная среда –
дружные соседи» -
ремонт пешеходной
дорожки по адресу ул.
Быстринская, 12



«Народная тропа» -
обустройство пешеходной
дорожки от БУ «Сургутская
клиническая
травматологическая
больница» до прилегающей к
ней парковки

Реализованные в 2018 году в рамках проекта «Бюджет Сургута Online» общественные инициативы



Приобретение
оборудования для
проведения лазертаг
игр



Установка топиарной
композиции
«Я люблю Сургут»



Приобретение
звукового
оборудования для
ТОС № 1

О выработке механизма дополнительного финансирования дорожных фондов городских и сельских поселений для обеспечения устойчивых характеристик дорожного покрытия и нормативного состояния автомобильных дорог населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



*Гребешок Константин Сергеевич –
директор Департамента дорожного
хозяйства и транспорта Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры*

Согласно ст. 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением о местном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования, установленных решением представительного органа муниципального образования, от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инженерных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации (далее – акцизы), подлежащих зачислению в местный бюджет;
- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда устанавливается решением представительного органа муниципального образования.

В соответствии со ст. 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога. Размеры указанных

дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты устанавливаются исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований.

Кроме того, источниками доходов муниципальных дорожных фондов являются:

- субсидии из федерального бюджета, бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

- доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования;

- доходы от платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам тяжеловесными и крупногабаритными транспортными средствами;

- поступления от штрафов за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов;

- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности;

- прочие неналоговые доходы (межбюджетные трансферты поселений и т. д.).

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.07.2013 № 249-п «О Порядке формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» установлено, что средства дорожного фонда распределяются между муниципальными образованиями автономного округа в форме субсидий бюджетам городских округов и муниципальных районов автономного округа (далее – местные бюджеты) на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, а именно:

- на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения) с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт в размере не менее 5 процентов объема бюджетных ассигнований Фонда, формируемого за счет доходов бюджета автономного округа от акцизов, подлежащих зачислению в бюджет автономного округа, а также транспортного налога;

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- на приобретение и установку на аварийно-опасных участках автомобильных дорог работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, а также на обработку и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора) об административных правонарушениях в области дорожного движения, выявленных с помощью таких средств, в том числе на формирование муниципальных дорожных фондов.

Исходя из вышеизложенного, в качестве источников дополнительного финансирования муниципального дорожного фонда могут выступать:

- инициативное бюджетирование;
- средства хозяйствующих субъектов, например, нефтяных компаний.

В дополнение сообщаю, что, начиная с 1 января 2019 года, в дорожный фонд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры зачисляются доходы от штрафов за нарушение правил дорожного движения (далее – доходы от штрафов) в полном объеме, в соответствии с Федеральным законом от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов». Данное изменение относится к формированию дорожного фонда субъекта Российской Федерации.

Доходы от штрафов, в том числе направлены на:

- совершенствование мер государственной поддержки местным бюджетам, где предусмотрен механизм выделения муниципальным образованиям дополнительных ассигнований на реализацию мероприятий, реализуемых с применением механизмов муниципально-частного партнерства (далее – проекты МЧП). Для обеспечения привлечения частных инвестиций в создание и модернизацию дорожной инфраструктуры муниципальных образований автономного округа условием предоставления субсидии на проекты МЧП определено, в том числе наличие заключенного соглашения с инвестором, которым установлена доля участия инвестора в финансировании мероприятий в размере не менее 30%;

- реализацию в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» региональных проектов «Дорожная сеть» и «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»;

- предоставление субсидии из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на приобретение и установку работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения, а также на обработку и рассылку постановлений органов государственного контроля (надзора) об административных правонарушениях в области дорожного движения.

**О выработке механизма дополнительного
финансирования дорожных фондов городских и
сельских поселений для обеспечения устойчивых
характеристик дорожного покрытия
и нормативного состояния автомобильных
дорог населенных пунктов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(на примере Березовского района)**



*Новицкий Владислав Петрович –
председатель Думы Березовского района*

Хорошее состояние улично-дорожной сети – необходимое условие развития территории и улучшения качества жизни населения.

Состояние дорог общего пользования местного значения определяется своевременностью, полнотой и качеством выполнения работ по их содержанию и напрямую зависит от объемов финансирования. Недостаток финансирования расходов на дорожное хозяйство в бюджете муниципальных образований в условиях постоянного роста интенсивности движения, увеличение количества транспортных средств приводят к несвоевременному и неполному проведению работ по содержанию улично-дорожной сети населенных пунктов, ухудшению эксплуатационного состояния значительной части улиц, которые по отдельным параметрам перестают соответствовать требованиям нормативных документов и технических регламентов.

В границах территории Березовского района находятся 24 населенных пункта, в том числе 2 поселка городского типа и 22 сельских населенных пункта.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в Березовском районе составляет 233 км.

Ежегодно в рамках требований статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации объем бюджетных ассигнований муниципально-го дорожного фонда создается решением представительного органа муниципального образования в размере не менее прогнозируемого объема доходов бюджета муниципального образования от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в местный бюджет;

- иных поступлений в местный бюджет, утвержденных решением представительного органа муниципального образования, предусматривающим создание муниципального дорожного фонда.

На сегодняшний день основной проблемой исполнения полномочий по содержанию улично-дорожной сети в муниципальных образованиях является недостаточность финансовых средств.

В связи с ограниченными возможностями бюджета мероприятия по содержанию улично-дорожной сети производятся в значительно меньшем объёме от необходимой потребности.

Проведенный анализ показал, что потребность в бюджетных ассигнованиях на территории Березовского района для реализации минимальных требований в части содержания автомобильных дорог местного значения ежегодно составляет от 6 до 10 млн рублей. Аналогичная ситуация наблюдается во многих муниципальных образованиях автономного округа.

В связи со вступлением в силу ГОСТ Р 50597-2017 «Дороги автомобильные и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения» ужесточены требования по содержанию улично-дорожной сети населенных пунктов.

Указанные требования в силу их обязательного исполнения требуют проведения дополнительных мер и, как следствие, выделения дополнительных финансовых средств для исполнения полномочий по содержанию улично-дорожной сети в объеме 120-125% от израсходованных в предыдущие годы.

С 1 января 2019 года в силу вступления Федерального закона от 4 июня 2018 года № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов» введена корректировка механизмов формирования доходной части дорожных фондов субъекта Российской Федерации. Дополнительным источником доходов дорожного фонда субъекта Российской Федерации определены поступления от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Согласно информации ОГИБДД полиции по Березовскому району, за период 2016–2018 гг. объем взысканий составил от 7 до 10 млн рублей ежегодно.

Проведя анализ, можно сделать вывод, что в случае перечисления поступлений от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения из бюджета субъекта Российской Федерации в бюджет муниципального образования с последующим распределением в дорожные фонды городских и сельских поселений, ситуация по качеству содержания улично-дорожной сети населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обретет положительную динамику.

На основании вышеизложенного, в целях принятия консолидированного решения, направленного на обеспечение безопасности граждан, сохранение и развитие транспортной инфраструктуры на территории автономного округа – Югры, предлагаю следующее:

Предложение:

Правительству автономного округа проработать механизм дополнительного источника пополнения дорожных фондов муниципальных образований в сумме не менее 70% либо равной поступлениям в дорожный фонд Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, поступивших от муниципального образования, с целью предоставления дополнительной поддержки городским и сельским поселениям на содержание улично-дорожной сети.

**Информация о выполнении решений девятого
и десятого заседаний Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместитель председателя
Координационного совета*

Информация о выполнении решений девятого и десятого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлена муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 30 Плана работы Координационного совета на 2019 год.

Для изучения практики и опыта работы органов местного самоуправления автономного округа все отчеты об исполнении решений Координационного совета, полученные от органов местного самоуправления, от Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Думы автономного округа – Югры, иных организаций и учреждений, размещены на сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в разделе (Дума и органы местного самоуправления, Координационный совет, исполнение решений Координационного совета).

В рамках реализации решения девятого заседания, состоявшегося 5 декабря 2018 года в Сургутском районе, по принятым рекомендациям в адрес Правительства и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры получены ответы:

1) от Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по пункту 6 «О реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» в части строительства полигонов твердых бытовых (коммунальных) отходов»;

2) от Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по пункту 10 «Об опыте применения современных технологий водоочистки на территории муниципального образования Сургутский район»;

3) от Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по пункту 6 «О реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года».

Государственно-правовым управлением аппарата Думы автономного округа подготовлены ответы по пункту 2 решения восьмого заседания о вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В результате анализа информации, представленных органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в части совершенствования законодательства в области образования, опеки и попечительства, внесение изменений в федеральное законодательство и законодательство автономного округа не требуется.

В области реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по созданию муниципальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав отделом по обеспечению деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

разрабатывается нормативный правовой акт, определяющий порядок рассмотрения муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав материалов (дел), не связанных с делами об административных правонарушениях, который будет внесен на рассмотрение Правительства автономного округа в третьем квартале 2019 года.

По рекомендациям круглого стола на тему «О механизмах изучения общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Департаментом общественных и внешних связей автономного округа предусмотрен план мероприятий «дорожная карта»

по реализации Концепции открытости исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, дополнительно в программу тренингов и семинаров для предпринимателей будет включен образовательный модуль по краудфандингу.

По итогам десятого заседания, прошедшего в городе Ханты-Мансийске 2 апреля 2019 года, мы получили ответы:

1) от Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу ведения торговой деятельности с использованием нестационарных торговых объектов;

2) от Департамента недропользования и природных ресурсов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу состояния городских лесов в муниципальных образованиях автономного округа.

Полученные от органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа предложения по решению девятого заседания были проанализированы и с учетом законодательной компетенции Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отражены в Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 марта 2019 года № 25-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях».

Вместе с тем работа над совершенствованием Закона автономного округа «Об административных правонарушениях» в части максимального обеспечения правил благоустройства территорий муниципальных образований административной защитой не завершена. Предложения органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по данному вопросу с учетом судебной и правоприменительной практики, изменений федерального законодательства будут учитываться при подготовке изменений в указанный Закон автономного округа.

Все перечисленные информации представлены в раздаточном материале и также размещены на сайте Думы автономного округа.

Исходя из представленных данных, рекомендуется:

Снять с контроля реализацию пункта 2 решения восьмого заседания Координационного совета «Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а также решений девятого и десятого заседаний Координационного совета.

Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления (за период с 1 марта 2019 года по 1 июня 2019 года)



*Orlova Светлана Михайловна –
заместитель начальника Государственно-
правового управления – начальник отдела
по законодательству в сфере государственного
строительства, местного самоуправления
и социальной политики
Государственно-правового управления
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

В результате анализа федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении за отчетный период следует отметить 6 федеральных законов, 4 закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – законы автономного округа) и законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Дума автономного округа) о контрактной системе в сфере закупок товаров работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В качестве ключевого в перечне указанных федеральных актов стоит выделить Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым вводится новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Согласно закрепленному определению, муниципальный округ – это несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно или через органы местного самоуправления.

Муниципальные округа могут быть образованы путем наделения соответствующим статусом городских округов, а также в результате объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с

утратой поселениями и муниципальным районом статуса муниципального образования.

Основная особенность муниципального округа – одноуровневость организации местного самоуправления на его территории.

Перечень вопросов местного значения муниципального округа соотнесен с перечнем вопросов местного значения городского округа.

Кроме того, указанным Федеральным законом уточнено понятие городского округа. Не менее 2/3 населения такого муниципального образования должно проживать в городах или иных городских населенных пунктах.

Также предусмотрена возможность разделения городского округа.

Закреплены требования к наименованиям муниципальных образований.

Для реализации новых требований предусмотрен переходный период.

В части вопросов налогообложения и формирования местных бюджетов важным является принятие Федерального закона от 15 апреля 2019 года № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым урегулированы вопросы, связанные с зачислением в доходы бюджетов штрафов, неустоек, пеней по договорам гражданско-правового характера и платежей, уплачиваемых в целях добровольного возмещения ущерба, а также определено, что выпадающие доходы местных бюджетов компенсируются перераспределением платы за негативное воздействие на окружающую среду и акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию.

Двумя федеральными законами от 6 марта 2019 года № 22-ФЗ «О внесении изменений в статью 45 Федерального закона «О кадастровой деятельности» и от 18 марта 2019 года № 38-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» в части совершенствования государственной политики в сфере защиты прав потребителей» органы местного самоуправления муниципальных образований наделены правами бесплатно получать копии учетно-технических документов, сведений в них в течение 5 рабочих дней со дня поступления запроса и разрабатывать программы по защите прав потребителей согласно рекомендациям, утвержденным Роспотребнадзором.

Другие два федеральных закона, также включенные в настоящий обзор, касаются приватизации муниципального имущества и контроля в сфере закупок.

В частности:

1) Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» определено, что торги по продаже муниципального имущества будут проводиться только в электронной форме, а также исключена возможность проводить торги, в которых претенденты подают предложения о цене продаваемого имущества в запечатанных конвертах.

2) Федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 50-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлено, что региональные органы по контролю в сфере закупок смогут реализовывать полномочия местных властей в сфере контроля на основании соглашений.

Указанные четыре закона автономного округа условно можно разделить на две равные группы.

Первая группа законов посвящена внесению изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях».

В частности, согласно внесенным изменениям:

1) члены комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены правом по составлению протоколов об административных правонарушениях за нарушение установленных ограничений продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина и жидкостей для электронных систем доставки никотина, а административные комиссии муниципальных образований автономного округа в свою очередь наделены полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях;

2) должностные лица органов местного самоуправления уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 7.32.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Также предусмотрено изменение общей нормы об ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований на конкретные составы административных проступков, для чего

принята новая редакция соответствующей статьи и дополнение Закона двумя новыми статьями, устанавливающими:

1) административную ответственность за нарушение требований к содержанию и охране озелененных территорий;

Нарушение требований по охране расположенных в границах населенных пунктов газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти тысяч до двадцати пяти тысяч рублей.

Непринятие предусмотренных правилами благоустройства территории муниципального образования мер по защите деревьев и кустарников от повреждений при осуществлении строительных, ремонтных, а также снегоочистительных работ влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от одной тысячи до трех тысяч рублей; на юридических лиц – от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

2) административную ответственность за нарушение требований к внешнему виду фасадов зданий, строений, сооружений.

Размещение на фасадах зданий, строений, сооружений наружных кондиционеров, антенн, проводов, розеток, иных предметов в нарушение требований к внешнему облику фасадов зданий, строений, сооружений, установленных правилами благоустройства территории муниципального образования влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Изменение архитектурно-градостроительного облика, в том числе подсветки, праздничной подсветки фасадов зданий, строений, сооружений без согласования с уполномоченным органом местного самоуправления муниципального образования влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до тридцати пяти тысяч рублей.

Кроме того, уточнена компетенция должностных лиц по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях.

За размещение механических транспортных средств на детских, спортивных площадках, площадках для выгула животных предусматри-

вается предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до трех тысяч рублей; на должностных лиц – от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Снос, перестановка, перемещение малых архитектурных форм, а равно их использование не по назначению влекут предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от одной тысячи до пяти тысяч рублей.

Другие два закона автономного округа касаются наделения органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями:

1) Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

от 28 марта 2019 года № 26-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» исключено разделение домашних животных на безнадзорных и бродячих животных при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельным государственным полномочием по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

2) Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

«О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере образования и о субвенциях местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» в формуле объема субвенций на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования, предоставляемых органам местного самоуправления, расходы на обеспечение информационной безопасности при

передаче данных участников государственной итоговой аттестации, завершающей освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования, по защищенным каналам связи заменены расходами на обеспечение информационной безопасности при проведении государственной итоговой аттестации, завершающей освоение основных образовательных программ основного общего и среднего общего образования.

Постановление Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 30 мая 2019 года № 884 «О внесении в качестве законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» принято с целью установления возможности принятия методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), для обеспечения нужд муниципальных образований, территориально расположенных на территории субъекта Российской Федерации для муниципальных предприятий и учреждений.

РЕШЕНИЕ
одиннадцатого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

Белоярский район

3 июня 2019 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня одиннадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет решил:

1. Информацию «О социальном и демографическом развитии в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре: опыт, перспективы развития» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления Белоярского района в сфере социального и демографического развития.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть лучшие практики муниципальных образований по работе с семьями в рамках мероприятий, посвященных «Году семьи» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

2. Информацию «О мерах социальной поддержки семьи, предусмотренных законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

3. Информацию «О реализации мероприятий по категорированию объектов социальной сферы», принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность разработки комплекса мер, направленных на решение проблем, связанных с проведением категорирования объектов социальной сферы.

Обратиться в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Департамент физической культуры и спорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Антитеррористическую комиссию Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность подготовки совместного обращения в Министерство просвещения Российской Федерации о возможности инициирования внесения изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2017 года № 1235 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» по вопросам:

изменения сроков и механизма проведения актуализации паспорта безопасности (проводить актуализацию после выполнения всех запланированных мероприятий по результатам обследования и категорирования на каждом объекте);

увеличения сроков выполнения рекомендаций по финансово-затратным мероприятиям;

разработки единых методических рекомендаций к определению мероприятий и проведению категорирования;

выработки единого подхода к исполнению рекомендаций по результатам обследования и категорирования (оборудование контрольно-пропускного пункта, охранное телевидение, охранная сигнализация);

возможности проведения согласования паспортов безопасности в территориальном органе безопасности.

4. Информацию «Об организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

проводить подготовку и повышение квалификации персонала, участующего в организации школьного питания на всех его этапах (приобретение и хранение пищевого сырья, изготовление, доставка и распределение готовых продуктов);

информировать родителей и детей о принципах и культуре здорового питания;

оказывать содействие в обеспечении обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций здоровым питанием исходя из сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, в том числе с учетом возможности родительской доплаты за питание.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения дополнения в постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 4 марта 2016 года № 59-п «Об обеспечении питанием обучающихся в образовательных организациях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в части расширения круга получателей дежной компенсации за питание обучающимся общеобразовательных организаций с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано на дому, включив категорию в него детей-инвалидов, обучение которых организовано на дому.

Обратиться в Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность разработки единых методических рекомендаций по организации одноразовым питанием школьников, не имеющих льгот, определив единый минимальный норматив финансирования на одного обучающегося в день.

5. Информацию «О переходе общеобразовательных учебных заведений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на односменный режим работы. Строительство новых школ. Ремонт общеобразовательных учреждений» принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность возобновления действия целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Новая школа Югры» на 2010–2013 годы и на период до 2015 года», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 8 июля 2010 года № 160-п, либо разработки новой программы, предусматривающей софинансирование мероприятий по капитальному ремонту муниципальных образовательных организаций.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры оказывать содействие в обеспечении своевременного проведения капитальных

ремонтов объектов общеобразовательных организаций в целях создания современных условий для обучения и воспитания обучающихся.

6. Информацию «О проекте «Бюджет для граждан» в городе Сургуте» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Сургута по внедрению и реализации проектов «Бюджет для граждан» и «Бюджет Сургут Онлайн», а также рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность использования данного положительного опыта.

7. Информацию «О выработке механизма дополнительного финансирования дорожных фондов городских и сельских поселений для обеспечения устойчивых характеристик дорожного покрытия и нормативного состояния автомобильных дорог населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в качестве источников дополнительного финансирования муниципального дорожного фонда использовать инструменты инициативного бюджетирования, а также безвозмездные поступления от негосударственных организаций.

Обратиться в Департамент дорожного хозяйства и транспорта Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность разработки механизма пополнения дорожных фондов муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения с целью предоставления дополнительной поддержки городским и сельским поселениям на содержание улично-дорожной сети.

8. Информацию «Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Снять с контроля реализацию пункта 2 решения восьмого заседания Координационного совета, а также решений, принятых на девятом и десятом заседаниях Координационного совета представительных органов

местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

9. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

Фотоальбом





















Информационное издание

**Материалы одиннадцатого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
состоявшегося 3 июня 2019 года
в Белоярском районе**

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова
Оператор компьютерной вёрстки А.Г. Рибчинчук

Дизайн, вёрстка и печать
выполнены ООО «Принт-Класс».

Подписано в печать 05.07.2019. Формат 60x84/16. Бумага ВХИ.
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 8,37.
Тираж 70 экз. Заказ № 0117.

ООО «Принт-Класс».
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 68. Тел. 30-00-34.

