

**Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(шестого созыва)**

**МАТЕРИАЛЫ
тринадцатого заседания
Координационного совета представительных
органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры, состоявшегося
4–5 декабря 2019 года в городе Нягани**

Ханты-Мансийск
Принт-Класс
2020

СОДЕРЖАНИЕ

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

Хохрякова Бориса Сергеевича,
Председателя Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета

СОСТАВИТЕЛЬ:

Павловская В. В.

Местное самоуправление № 13 : Материалы тринадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшегося 4–5 декабря 2019 года в городе Нягани / сост. : В. В. Павловская ; под ред. Б. С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2020. – 112 с. : ил.

© Дума Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
издание, 2020

© Оформление, печать.
ООО «Принт-Класс», 2020

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
Хохрякова Бориса Сергеевича 6

Приветственное слово главы города Нягани
Ямашева Ивана Петровича 8

Приветственное слово председателя Думы города Нягани
Татариновой Миляушки Ахатовны 10

Об опыте организации и проведения мероприятий с участием субъектов предпринимательства на территории города Нягани.

Татаринова Миляуша Ахатовна –
председатель Думы города Нягани 11

О реализации федерального проекта «Чистая вода» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возможность и условия участия в проекте муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Болотов Сергей Геннадьевич – председатель Совета депутатов
городского поселения Федоровский Сургутского района 14

Фенский Виталий Сергеевич – начальник Управления
жилищно-коммунального комплекса Департамента
жилищно-коммунального комплекса и энергетики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 20

Об опыте создания коворкинг-центра «Центр объединения идей»
в городе Нягани, итоги и перспективы развития.

Кокарева Римма Тимергелевна –
заместитель главы города Нягани 24

Об опыте оказания органами местного самоуправления города Нягани имущественной поддержки некоммерческим организациям.	
<i>Кокарева Римма Тимергалиевна – заместитель главы города Нягани</i>	26
О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
<i>Колупаев Роман Геннадьевич – заместитель директора Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	29
Об особенностях реализации норм законодательства, регулирующих вопросы бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.	
<i>Сирук Александр Александрович – начальник отдела по законодательству в сфере природопользования, противодействия коррупции и жилищной политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	36
О деятельности единого оператора по организации ритуальных услуг на территории городских и сельских поселений в границах муниципальных районов (опыт муниципальных образований).	
<i>Озорнина Светлана Эрнестовна – председатель Думы Советского района</i>	46
Об исполнении решений одиннадцатого и двенадцатого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	
<i>Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета.....</i>	50
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.	
<i>Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....</i>	53
Решение тринадцатого заседания Координационного совета	61
Материалы круглого стола на тему «Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	67
Фотоальбом.....	101

Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета



Добрый день, уважаемые коллеги!

В этом созыве в Нягани мы второй раз. Предыдущий были в марте 2017 года. Кто-то впервые здесь и познакомился с «городом улыбок», как часто называют Нягань. Вчера мы побывали на юбилейных торжествах по случаю 25-летия городской Думы, поздравили депутатов. Вообще, 2019 год стал юбилейным для многих представительных органов власти нашего региона, в будущем году еще некоторые районные Думы отметят 25-летие. Поэтому я всех вас, ваших действующих депутатов и депутатов прошлых созывов поздравляю с юбилейной датой со дня создания представительных органов власти муниципальных образований. И хочу выразить слова признательности депутатам всех созывов за весомый вклад в настоящее и будущее своих городов и районов.

Вчера, обезжая город, мы посмотрели несколько объектов: культурно-выставочный центр «Нягань-Экспо», новый корпус детского сада «Дубравушка», Няганский технологический колледж, промышленный парк «Синергия». Изменения, конечно, колоссальные увидели в городе. Все объекты очень интересные, современные, наполненные энергией молодых няганцев. На круглом столе мы вчера обсудили важную, острую тему перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Сегодня у нас в планах обсудить:

- организацию и проведение мероприятий с участием предпринимателей;
- опыт создания коворкинг-центра;
- опыт оказания органами местного самоуправления имущественной поддержки некоммерческим организациям;
- мы заслушаем свежую информацию о состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса в округе;

- реализацию законодательства по вопросам бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- реализацию проекта «Чистая вода» и другие.

Я желаю всем нам плодотворной работы на пленарном заседании и передаю слово главе города Нягани – Ямашеву Ивану Петровичу.

Ямашев Иван Петрович –
глава города Нягани



**Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые коллеги, участники
и гости Координационного совета!**

Нягань выбрана диалоговой площадкой для проведения выездного заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований региона и Думы Югры. Это для нас принципиально важно. Нам интересен наработанный опыт и практика других территорий в разных направлениях социально-экономического развития.

Положительные перемены последних лет, коснувшиеся экономики и социальной сферы, позволили Нягани заметно преобразиться, стать крупным деловым, промышленным, культурным центром западной части региона. Сегодня мы можем открыто поделиться современными, единственными разработками, методиками, в том числе в части поддержки и развития малого и среднего бизнеса, организации и проведении мероприятий с их участием. На территории Нягани 50% экономически активного населения занято в сфере предпринимательства, создано порядка трех тысяч субъектов малого и среднего бизнеса, оборот малых и средних предприятий – 15 млрд рублей, а доля налоговых поступлений от предпринимательской деятельности в местный бюджет составляет 27%.

Важным считаю опыт работы коворкинг-центра «Центр объединения идей». Это уникальная и креативная площадка для проведения интересных городских мероприятий: от мастер-классов и кинопоказов до пресс-конференций и мозговых штурмов. В числе работы Центра – поддержка и развитие некоммерческого сектора: любой желающий здесь сможет узнать, что такое НКО, как зарегистрировать свою организацию и какая грантовая поддержка существует на региональном и федеральном уровнях. По итогам 2018 года наш город занял первое место в рейтинге реализации механизмов по повышению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере среди 13 городс-

ких округов. В 2019 году мы имеем четыре проекта-победителя конкурса Фонда президентских грантов и 13 проектов-победителей конкурса на грант губернатора Югры.

В повестке заседания Совета стоят важные вопросы, решение которых будет способствовать дальнейшему социально-экономическому развитию Югры в целом. Уверен, что сегодняшнее заседание Координационного совета станет эффективной площадкой для обмена опытом и достигнутыми результатами, продвижения смелых и прорывных идей. Желаю всем участникам успешной и плодотворной работы.



*Татаринова Миляуша Ахатовна –
председатель Думы города Нягани*

*Уважаемые участники
заседания Координационного совета
представительных органов
местного самоуправления
Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Думы
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры!*

Рада приветствовать вас на территории муниципального образования города Нягань. В рамках пленарного заседания нам предстоит обсудить ряд немаловажных вопросов, касающихся перспектив развития малого и среднего предпринимательства, поддержки деятельности НКО, реализации федерального проекта «Чистая вода». Также у нас будет возможность поделиться опытом работы коворкинг-центра «Центр объединения идей» в городе Нягань, организации мероприятий с участием субъектов предпринимательства. Мы заслушаем информацию о работе единого оператора по организации ритуальных услуг, обсудим действующие нормы законодательства по регулированию вопросов бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Уверена, что сегодняшняя встреча пройдёт плодотворно и эффективно и позволит нам найти решения по задачам, которые в настоящее время особенно актуальны для каждого муниципалитета Югры.

Об опыте организации и проведения мероприятий с участием субъектов предпринимательства на территории города Нягани

*Татаринова Миляуша Ахатовна –
председатель Думы города Нягани*

Муниципальные органы власти города Нягани системно подходят к развитию и поддержке предпринимательской деятельности, в том числе финансовой и имущественной, которая дает положительные результаты.

Сегодня в городе насчитывается порядка трех тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, в малом и среднем бизнесе занято более 50% населения, оборот малых и средних предприятий – свыше 15 миллиардов рублей, доля налоговых поступлений от предпринимательской деятельности в собственных доходах бюджета города Нягани составляет 27%.

В Нягани реализуется «Программа развития малого и среднего предпринимательства на 2018 и 2025 годы», которая сформирована с учетом новых условий и инновационных подходов. Программа синхронизирована с национальным проектом ««Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

На территории города с 2005 года работает Координационный совет по поддержке развития малого и среднего предпринимательства, Комиссия по устранению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности. В 2018 году создан институт общественных представителей Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

В текущем году продолжалось внедрение такой практики, как рабочие встречи на предприятиях малого и среднего бизнеса главы города и его заместителей с руководителями и сотрудниками данных предприятий. Всего проведено 10 таких рабочих встреч.

В целях развития нефинансовых мер поддержки в 2018 году в Нягани создана интеллектуальная информационная система «Малый и средний бизнес города Нягани», посредством которой граждане могут получить доступ к информации касательно вопросов открытия, поддержки и развития бизнеса. Продолжается работа по включению города Нягани в информационную систему «Бизнес-навигатор малого и среднего предпринимательства».

Для формирования благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности ежегодно проводятся более 200 мероприятий: выставки, форумы, конкурсы, совещания и другие мероприятия с общим охватом более 3 000 человек.

Наиболее востребованными проектами среди предпринимательского сообщества являются: фестиваль красоты «Город мастеров», бизнес-выставка «Товары и услуги», физкультурно-оздоровительный фестиваль «Здоровый бизнес – успешный бизнес», городской конкурс «Рабочая честь Югры», ежегодный городской конкурс «Предприниматель года».

В целях развития молодежного предпринимательства в городе проводятся семинары, тренинги, конкурсы и другие мероприятия, в которых принимают участие порядка 500 молодых людей. Для обучения школьников и студентов в течение пяти лет реализуются такие проекты, как «Азбука бизнеса» и «Формула бизнеса», участие в которых приняли 150 человек. С 2017 года реализуется проект Форум «Бизнес-образование», по итогам которого восемь няганцев открыли собственное дело.

На территории города работает образовательная площадка по программе «Школа социального предпринимательства», что позволяет ежегодно порядка 100 гражданам пройти обучение, получить консультационную поддержку по вопросам организации социального бизнеса. В рамках муниципальной программы развития малого и среднего предпринимательства с 2013 года предоставляется финансовая поддержка. За шесть лет финансовую поддержку получили более 40 субъектов, осуществляющих деятельность в социальной сфере на общую сумму более 10 миллионов рублей. В 2019 году финансовую поддержку получили 10 социальных предпринимателей на сумму порядка 1,0 миллиона рублей. И, как результат, сегодня количество субъектов, осуществляющих деятельность в рамках социального предпринимательства, составляет более 100 единиц и по сравнению с 2014 годом количество социальных предпринимателей увеличилось в 2 раза.

Финансовая поддержка предоставляется по 12 направлениям в виде компенсации части затрат, связанных с приобретением оборудования, арендой нежилых помещений, получением консалтинговых услуг, обучением, развитием ремесленной деятельности и другим направлениям. За 2014–2019 годы такой поддержкой воспользовались более 200 субъектов малого и среднего предпринимательства на общую сумму порядка 40,0 миллионов рублей, в том числе в 2019 году более 30 субъектов на сумму более 6,0 миллионов рублей.

Одним из наиболее важных социальных показателей реализации финансовой поддержки является снижение уровня безработицы. Так, данными субъектами оценочно было сохранено более 400 рабочих мест, в том числе создается порядка 30 рабочих мест.

В рамках имущественной поддержки сформирован перечень муниципального имущества, предназначенный для передачи во владение или пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. За 2019 год данный перечень увеличился на 12 объектов и включает 17 объектов общей площадью 34352,28 кв. м. Как результат – на территории города начал свою работу промышленный парк «Синергия».

Нягань по-прежнему сохраняет лидирующие позиции среди городов Югры по такому показателю, как число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 тысяч населения.

По результатам рейтинга муниципальных образований автономного округа по обеспечению благоприятного инвестиционного климата и со действию развитию конкуренции город Нягань сохранят свои позиции и входит в группу «В».

По итогам социологического опроса предпринимателей города Нягани, такие показатели, как общие условия ведения предпринимательской деятельности и эффективность реализации программы развития малого и среднего предпринимательства оценены на 8,4 баллов.

На протяжении 10 лет муниципальное образование город Нягань становится победителем Всероссийского конкурса деловых женщин «Успех» в номинации «Лучший регион, муниципальное образование, район, город РФ по участию женщин в социально-направленном предпринимательстве, способствующий повышению роли женщины». В 2018 году город Нягань занял 3-е место в конкурсе среди муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Лучшие из лучших», а руководители предприятий малого и среднего бизнеса отмечены Фондом регионального развития «Перспектива» дипломами «За вклад в развитие предпринимательства». В 2019 году проект «Бизнес-выставка «Товары и услуги» стал победителем в региональном этапе Всероссийского конкурса «События России».

Основная работа органов власти муниципального образования направлена на улучшение инвестиционного климата города, развитие конкуренции, поддержку экспортно-ориентированных предприятий малого и среднего бизнеса, формирование института государственно-частного партнерства.

О реализации федерального проекта «Чистая вода» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возможность и условия участия в проекте муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (опыт работы органов местного самоуправления городского поселения Федоровский Сургутского района)



**Болотов Сергей Геннадьевич –
председатель Совета депутатов
городского поселения Федоровский
Сургутского района**

Каждый из нас знает, что вода является важнейшим ресурсом. Без воды человек может прожить всего лишь несколько дней. Ситуация с питьевым водоснабжением городов, поселков в России неблагополучная. Половина воды из кранов не соответствует стандартам качества и может быть опасна для жизни россиян. Водопроводная система страны находится в тяжелом состоянии.

Одной из основных задач государства является сохранение и поддержание состояния здоровья населения на уровне, соответствующем критериям цивилизованного общества. При этом безопасность питьевого водоснабжения является одной из главных составляющих безопасности населения.

Федеральный проект «Чистая вода» (ФП «Чистая вода») разработан в рамках национального проекта «Экология» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Паспорт национального проекта «Экология» утвержден президентом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24 сентября 2018 г. № 12). Это документ планирования определенных комплексов природоохранный деятельности в стране, объединяющий в себе сразу 11 федеральных проектов, в том числе «Чистая вода».

Паспорт федерального проекта «Чистая вода» утвержден Проектным комитетом по национальному проекту «Экология» (приложение к протоколу заседания от 21.12.2018 № 3).

Федеральным проектом «Чистая вода» установлено обеспечение качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения 91% населения Российской Федерации до 2024 года, в городах этот показатель должен достичь 99%.

Согласно паспорту проекта, до 2024 года предусмотрена финансовая поддержка на модернизации систем водоснабжения малых и средних городов. При этом обязательным условием получения поддержки станет внедрение современных технологий водоочистки.

Срок реализации проекта: 2018–2024 гг.

Финансирование: 245 миллиардов рублей. Федеральный бюджет – 147,03 млрд рублей, региональный бюджет – 12,552 млрд рублей, внебюджетные источники – 85,468 млрд рублей. Каждый вложенный рубль бюджетных средств должен привлечь 0,53 рубля внебюджетных источников.

С целью обеспечения достижения показателя федерального проекта утвержден региональный проект «Чистая вода» на заседании проектного комитета 4 декабря 2018 года (протокол от 04.12.2018 № 37).

Для реализации мероприятий по повышению качества водоснабжения федерального проекта на период 2019–2024 годы из федерального бюджета предусмотрены финансовые средства в размере 768,5 млн рублей (доля софинансирования – 39%), доля софинансирования бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обеспечена в необходимом объеме (доля софинансирования – 61%), средства консолидированного бюджета составляют 1 265,2 млн рублей, в т.ч.:

- 1 201,9 млн рублей – средства бюджета автономного округа;
- 63,3 млн рублей – средства муниципальных образований.

Основные целевые показатели регионального проекта:

- к концу 2024 года доля населения автономного округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, – 88,1%;
- доля городского населения автономного округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, – 99%.

Согласно плану мероприятий по реализации регионального проекта проведена оценка состояния объектов централизованных систем водо-

снабжения на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения (далее – инвентаризация).

По итогам проведенной инвентаризации, в целях реализации федерального проекта «Чистая вода» Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры постановлением от 26 июля 2019 года № 239-п утвердило Программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год.

Для увеличения доли населения округа, обеспеченного качественной водой из системы централизованного водоснабжения, необходимо техническое перевооружение и реконструкция ряда станций водоподготовки.

По итогам реализации региональной программы до 2024 года увеличение доли населения автономного округа, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, планируется на 18,7%.

При этом население, проживающее в городах Нефтеюганске, Нягани, Пыть-Яхе, Лянторе, а также в поселках городского типа Приобье, Пойковском, Федоровском, будет обеспечено на 100% качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения.

На примере городского поселения Федоровский хотелось отметить нижеследующее.

Централизованное водоснабжение поселка городского типа Федоровский Сургутского района охватывает 99% его населения, или 1,37% населения автономного округа. Население поселка не обеспечено качественной питьевой водой.

Водопроводные очистные сооружения поселка введены в эксплуатацию в 1989 году – 1 очередь, в 1996 году – 2 очередь. Износ сооружений составляет более 65%. Проектная производительность сооружений 16 тыс. м³/сут., фактическая составляет 4,3 тыс. м³/сут. Очищенная питьевая вода не отвечает требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 по показателю железо, по показателям цветность, аммиак – близко к критическим значениям.

Применение устаревших технологий и оборудования, не соответствующего современным требованиям энергосбережения, высокая степень физического износа технологических трубопроводов и в целом оборудования водоочистных сооружений, износ арматуры приводят к неэффективным затратам, повышенным потерям воды на собственные нужды при фильтрации и промывке.

Требуется реконструкция сооружений водоподготовки со снижением производительности.

По данным отчета, составленного в 2018 году АО «Уральская водная компания» по заказу автономной некоммерческой организации «Центр развития жилищно-коммунального комплекса и энергосбережения Югры», описание системы водоснабжения в поселке городского типа Федоровский следующее.

Численность населения пгт. Федоровский – 23 502 человека.

1. Характеристика объектов водоснабжения:

1.1. Водозаборные сооружения из подземных источников:

1.1.1. Производительность (проектная/фактическая) – 20 000 м³/сут. / 15300 м³/сут.;

1.1.2. Количество скважин (рабочих/резервных) – 6/9;

1.1.3. Годы ввода скважин в эксплуатацию – 1986–2001;

1.1.4. Глубина скважин – 261–300 м.

1.2. Площадка водопроводных очистных сооружений:

1.2.1. Производительность очистных сооружений (проектная/ фактическая) – 8 000 м³/сут. / 4 600 м³/сут. (с учетом перспективы развития поселения 7 536 м³/сут.);

1.2.2. Год ввода в эксплуатацию – 1 очередь – 1989 г; 2 очередь – 1996 г;

1.2.3. Краткое описание схемы очистки воды:

Вода от скважин подается на дегазатор, после чего отводится на безнапорные фильтры с загрузкой из кварцевого песка (6 шт.). Далее вода поступает в резервуары чистой воды (4 шт. объемом 2 000 м³, 2 шт. объемом 200 м³) и после проведения обеззараживания при помощи насосной станции 2-го подъема подается потребителем.

1.2.4. Система коагуляции, флокуляции (используемые реагенты) – отсутствует.

1.2.5. Метод обеззараживания – хлорирование.

1.2.6. Отдельные показатели качества воды (тип забора – подземный источник).

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Источник водоснабжения	Выход с ВОС	Норматив качества питьевой воды, (не более) СанПиН 2.1.4.1074-01
1	Запах	балл	3	0	2
2	Привкус	балл	3	0	2
3	Мутность	мг/л	1,79	<0,58	1,5

4	Окисляемость перм.	мгO ₂ /дм ³	5,01	4,4	5,0
5	Цветность	град	25,9	19,23	20
6	Железо общее	мг/дм ³	2,85	0,43	0,3
7	Аммиак (по азоту)	мг/дм ³	2,93	1,88	2,0

1.2.6.1 Информация по результатам лабораторных исследований качества питьевой воды г.п. Федоровский по показателю предельно допустимой концентрации (ПДК) железа.

Наименование источников (объектов)	Показатель (железо)	
	ПДК мг/дм ³	Средний показатель мг/дм ³
Выход ВОС 16 000 м ³ /сут.	0,3	0,43
Распределительная сеть (ХВС)		
1 точка (ул. Московская, д. 13)	0,3	0,44
2 точка (ул. Строителей, д. 40)	0,3	0,45

1.2.7. Производительность насосной станции 2-го подъема (проектная/фактическая) – 8 000 м³/час / 4 300 м³/час.

1.3. Износ основных фондов (водозаборы, станции водоподготовки):
 - водозабор – 98%;
 - водопроводные очистные сооружения – 67%.

1.4. Сети водоснабжения:

- протяженность – 35,65 км;
 - материал труб – сталь;
 - износ сетей – 74,8%.

С целью достижения целевых показателей федерального проекта «Чистая вода» региональной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год в пгт. Федоровский предусмотрена реконструкция водоочистной станции со снижением производительности до 8 000 м³/сут. в 2022–2023 годах.

В существующих границах зоны санитарной охраны проектом предусмотрено:

- строительство производственного здания, в состав которого входят: технологическое помещение ВОС, помещение хранения соли с подвесной подкрановой балкой грузоподъемностью 2 т, химлаборатория и вспомогательные помещения;

- строительство сетей водоснабжения и канализации;
- строительство тепловых сетей;
- строительство сетей электроснабжения.

В 2010–2013 гг. МУП «Федоровское ЖКХ» выполнена проектно-сметная документация, в 2013 году получены положительные заключения государственной экспертизы. В результате реконструкции водоочистных сооружений будет гарантировано повышение технических и экологических показателей работы очистных сооружений: соответствие воды СанПиН, снижение отрицательного влияния на окружающую среду, выполнение нормативных требований к очистке питьевой воды. Реализация проекта позволит обеспечить жителей пгт. Федоровский питьевой водой нормативного качества в полном объеме.

Сметная стоимость объекта капитального строительства согласно заключению о проверке достоверности определения сметной стоимости в ценах 2 квартала 2013 года – 195 066,83 тыс. рублей, включая НДС.

На основании вышеизложенного сформированы следующие предложения:

1) ускорить реализацию проекта «Чистая вода» на территории городского поселения Федоровский;

2) рассмотреть программу техперевооружения (реконструкции) сетей водоснабжения с применением новых технологий и материалов. В программе необходимо обозначить проведение опытно-промышленных испытаний материалов и продукции, выбранных для проведения работ по реализации проекта.

Только при выполнении двух составляющих можно говорить о выполнении федерального проекта «Чистая вода» на территории городского поселения Федоровский.

О реализации федерального проекта «Чистая вода» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возможность и условия участия в проекте муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



**Фенкий Виталий Сергеевич –
начальник Управления жилищно-коммунального
комплекса Департамента жилищно-коммунального
комплекса и энергетики Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры**

С целью обеспечения достижения показателя федерального проекта «Чистая вода» утвержден региональный проект «Чистая вода» на заседании проектного комитета 4 декабря 2018 года (протокол от 04.12.2018 № 37).

Согласно плану мероприятий по реализации регионального проекта выполнено следующее.

Проведена оценка состояния объектов централизованных систем водоснабжения в муниципальных образованиях на предмет соответствия установленным показателям качества и безопасности питьевого водоснабжения (далее – инвентаризация).

По итогам проведенной инвентаризации выявлено значительное снижение обеспеченности населения автономного округа качественной питьевой водой по сравнению с установленными показателями федерального проекта по субъектам Российской Федерации:

- доля населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, – 71,6% (установлен федеральным проектом – 85,9%);

- доля городского населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, – 74,6% (установлен федеральным проектом – 87,3%).

Инвентаризация проведена в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными Приказом Минстроя России от 31.01.2019 № 68/пр. Муниципальными образованиями и Департаментом жилищно-

коммунального комплекса и энергетики Югры внесены сведения в автоматизированную систему АИС «Реформа ЖКХ» о состоянии объектов централизованных систем водоснабжения на территории автономного округа.

Сводный отчет об инвентаризации объектов водоснабжения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре направлен в адрес Фонда со-действия реформированию ЖКХ (далее – Фонд ЖКХ) для дальнейшего анализа и определения объектов, подлежащих реконструкции либо строительству новых.

По итогам проведенной инвентаризации для включения в региональную программу отобраны населенные пункты с учетом требований Приказа Минстроя России от 30.04.2019 № 253/пр «Об утверждении Методических рекомендаций по подготовке региональных программ по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год», муниципальные образования, в которых питьевая вода не соответствует критериям качества (согласно данным Роспотребнадзора), представили перечни первоочередных, наиболее эффективных мероприятий по обеспечению населения качественной питьевой водой, прошедших обсуждения на общественных советах при администрациях муниципальных образований.

27 мая 2019 года проведены общественные слушания путем обсуждения на общественном совете при Депжкк и энергетики Югры мероприятий, предлагаемых муниципальными образованиями к включению в региональную программу.

С целью реализации мероприятий регионального проекта постановлением Правительства автономного округа от 26.07.2019 № 239-п утверждена «Программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год» (далее – региональная программа), предусматривающая техническое перевооружение и реконструкцию ряда станций водоподготовки в муниципальных образованиях, где население не обеспечено качественной питьевой водой.

В региональную программу с предоставлением финансовой поддержки из федерального бюджета включены следующие объекты водоснабжения:

1) реконструкция водоочистных сооружений в городе Нефтеюганске производительностью 20 тыс. м³/сут. (с 2021 года до декабря 2022 года, увеличение показателя на 7,4%);

2) реконструкция водоочистных сооружений в поселке городского типа Пойковский Нефтеюганского района производительностью 8 тыс. м³/сут. (с 2021 года до декабря 2022 года, увеличение показателя на 1,5%);

3) реконструкция водоочистных очистных сооружений г.п. Федоровский Сургутского района производительностью 8 тыс. м³/сут (с 2022 года до декабря 2023 года, увеличение показателя на 1,4%);

4) реконструкция водоочистных сооружений (2 этап) города Нягани производительностью 30 тыс. м³/сут. (с 2023 года до июня 2024 года, увеличение показателя на 3,2 %);

5) реконструкция водоочистных сооружений (ВОС-3) города Пыть-Яха производительностью 12 тыс. м³/сут (с 2019 года до декабря 2020 года, увеличение показателя на 1,4%).

Кроме того, в региональную программу включены мероприятия по реконструкции объектов питьевого водоснабжения в населенных пунктах, население в которых не обеспечено качественной питьевой водой, а также с целью сокращения неэффективных эксплуатационных расходов и недопущения ухудшения качества питьевой воды, в связи с изношенностью технологического оборудования, финансирование которых запланировано из средств бюджета автономного округа и местных бюджетов:

1) реконструкция водоочистных сооружений (ВОС-1 (2 очередь)) города Пыть-Яха производительностью 4,5 тыс. м³/сут. (2020 год, увеличение показателя на 0,9%);

2) реконструкция водоочистных сооружений в города Лянторе Сургутского района производительностью 16 тыс. м³/сут. (с 2019 года до декабря 2020 года, увеличение показателя на 2,4%);

3) реконструкция водоочистных сооружений города Белоярский производительностью 7 тыс. м³/сут. (с 2020 года до декабря 2022 года, увеличение показателя на 0%, с целью сокращения неэффективных эксплуатационных расходов);

4) реконструкция водозаборных и водоочистных сооружений поселка городского типа Приобье Октябрьского района производительностью 1,5 тыс. м³/сут. (с 2021 года до декабря 2022 года, увеличение показателя на 0,4%).

Реализация этих мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональной программой, позволит достичь повышения доли населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(в том числе городского), обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, и достижения целевых показателей.

12.07.2019 письмом в Минстрой направлена заявка на софинансирование из федерального бюджета работ по реконструкции ВОС-3 в г. Пыть-Яхе.

12.08.2019 получен ответ Минэкономразвития России о согласовании предложенного объекта и включении его в перечень объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) которых осуществляется за счет субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2019–2021 годах на софинансирование мероприятий по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения в рамках федерального проекта «Чистая вода».

09.09.2019 между Минстроем России и Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено дополнительное соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Ханты-Мансийского автономного округа – Югра по объекту «Реконструкция ВОС-3 в г. Пыть-Яхе» в части разукрупнения финансирования регионального проекта из бюджета автономного округа.

В настоящее время заключен муниципальный контракт на выполнение работ по реконструкции объекта «Реконструкция ВОС-3 в г. Пыть-Яхе» № 0187300019419000117 от 30.09.2019 с ООО «Универсал СК». Ведется подготовка к выполнению строительно-монтажных работ по реконструкции водоочистных сооружений.

Об опыте создания коворкинг-центра «Центр объединения идей» в городе Нягани, итоги и перспективы развития



**Кокарева Римма Тимергалиевна –
заместитель главы города Нягани**

С целью создания благоприятных условий для развития, комфортных условий для осуществления деятельности малого и среднего предпринимательства в городе Нягани в 2018 году открыт коворкинг-центр.

Коворкинг «Центр объединения идей» – это место для проведения интересных городских мероприятий: от мастер-классов и кинопоказов до пресс-конференций и мозговых штурмов.

За год работы коворкинга было реализовано множество различных проектов, такие как: городской проект «МОЯ ИДЕЯ», Всероссийский конкурс «ОТКРОЙ РОТ», проект «Школа литературного мастерства», бизнес-тренинги и мастер-классы различной направленности, образовательные семинары и мозговые штурмы по различным тематикам и многое другое.

На базе коворкинг-центра развивается и популяризируется деятельность некоммерческих организаций (НКО) в городе. За период работы коворкинг-центра десятки участников прошли консультирование по теме НКО, регистрации в качестве субъекта малого и среднего предпринимательства и гранатовой поддержки регионального и федерального уровней.

Про коворкинг можно смело сказать, что это единственное уникальное место для комфортной работы: высокоскоростной Wi-Fi, принтер, сканер, рабочие места оснащены ноутбуками фирмы «Apple».

За 2019 год в коворкинг-центре было проведено около 100 различных мероприятий, в которых приняло участие более 1 400 участников. Оборудованными рабочими местами коворкинг-центра воспользовались более 25 субъектов малого и среднего предпринимательства.

Открытием и организацией деятельности коворкинг-центра занимается индивидуальный предприниматель Кузнецова Анастасия Васильевна. Для оснащения коворкинга необходимым современным оборудо-

ванием предоставлена финансовая поддержка Администрации города Нягани в виде возмещения части затрат на оборудование рабочих мест и помещений для проведения совещаний (конференций). Размер поддержки составил 1 000 000 рублей.

Было приобретено современное оборудование:

ноутбуки Apple в количестве 10 единиц;

моноблок Apple iMac;

программное обеспечение Microsoft Office 2016;

МФУ HP LaserJet Pro;

интерактивная маркерная доска;

сканер и напольная стойка.

«Центр объединения идей» – это четвертый коворкинг, открытый в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Популярность коворкингов в России стремительно набирает обороты, и уже считаются одним из самых быстроразвивающихся форматов офисной недвижимости. Коворкинги предлагают арендаторам снять рабочее место на любой удобный срок. При этом офисное пространство будет иметь полностью отложенную инфраструктуру. Такой формат привлекает людей творческих профессий – тех, кому не обязательно присутствовать в офисе каждый день.

Коворкинги и сервисные рабочие пространства с их гибким подходом к условиям аренды идеально подошли небольшим мобильным компаниям. Они отлично встроились в набирающий популярность тренд экономики совместного потребления.

В основном в коворкинги приходят работать различные креативные компании, новые медиа, технологические стартапы, инициативы, связанные с образованием, и другие бизнесы, которые можно назвать современными. И резиденты коворкингов особенно часто отмечают, что взаимодействие со специалистами из противоположных или смежных профессиональных сфер часто наталкивает на свежие идеи, помогает найти новых членов команды или партнеров.

Об опыте оказания органами местного самоуправления города Нягани имущественной поддержки некоммерческим организациям



**Кокарева Римма Тимергалиевна –
заместитель главы города Нягани**

По итогам 2018 года наш город занял 1-е место в рейтинге реализации механизмов по повышению доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере среди 13 городских округов.

Муниципальный план мероприятий («дорожная карта») мы утвердили в октябре 2016 года. В рамках реализации плана:

- была создана рабочая группа, которая является коллегиальным эксперто-консультативным органом и координирует работу всех структурных подразделений по вопросам повышения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере;

- назначено ответственное лицо на уровне заместителя главы города по обеспечению координации деятельности структурных подразделений по реализации механизмов повышения доступа;

- на сайте Администрации города создан раздел «Развитие НКО, гражданское общество», в котором размещается вся актуальная информация по вопросам привлечения негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере.

В качестве меры поддержки в ноябре 2016 года решением Думы города социально ориентированные некоммерческие организации освобождены от уплаты земельного налога в размере 100% в отношении земельных участков, используемых ими для оказания населению услуг в социальной сфере.

В Нягани также созданы условия для оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям.

На сегодня перечень состоит из 19 объектов. Общей площадью 2 470,9 кв. м, которые все находятся в безвозмездном пользовании у некоммерческих организаций.

Наличие договора аренды или безвозмездного пользования имуществом дает возможность некоммерческим организациям получить ли-

цензию на реализацию программ дополнительного образования и стать полноценным участником системы персонифицированного финансирования дополнительного образования. Численность детей, занимающихся у негосударственных поставщиков услуг, 944 человека, что составляет 9% от общей численности детей в возрасте от 5 до 17 лет.

В информационной системе ПФДО зарегистрированы 7 организаций, в том числе 4 негосударственные организации, предоставляющие услуги в сфере дополнительного образования.

За 2018 год сумма выполненных бюджетных обязательств по финансовому обеспечению участников системы персонифицированного финансирования услуг дополнительного образования составила более 6 млн рублей, из них негосударственным организациям передано 1 млн 803 тыс. рублей на финансовое обеспечение 130 сертификатов.

В 2019 году – уже профинансировано услуг на сумму более 12 млн рублей, из них 4 430 тыс. рублей переданы негосударственным организациям, участникам системы ПФДО на финансирование 500 сертификатов.

Кроме этого, мы используем и другие механизмы финансовой поддержки негосударственных организаций. С 2010 года у нас в городе реализуется муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальном образовании город Нягань», в рамках которой мы предоставляем гранты в форме субсидий для осуществления деятельности по решению социальных проблем в городе Нягани, на этот год у нас предусмотрено 1 400 тыс. руб.

Муниципальными программами «Развитие системы образования в муниципальном образовании город Нягань», «Развитие физической культуры, спорта, молодежной политики и военно-патриотическое воспитание детей и молодежи на территории муниципального образования город Нягань», «Развитие культуры и искусства в муниципальном образовании город Нягань» предусмотрено предоставление грантов в форме субсидии негосударственным организациям в размере более 2 000 тыс. рублей на реализацию проектов.

Также предоставляются субсидии негосударственным организациям на реализацию программ дошкольного образования в общем объеме более 14 млн руб. на 2019 год.

Таким образом, сумма средств, переданных из бюджета муниципального образования негосударственным организациям для оказания услуг в социальной сфере в 2018 году, составила 14,048 млн руб.

В 2019 году на эти цели уже предусмотрено более 19 млн рублей, а ожидаемое исполнение составит 22 642 тысячи рублей.

При этом хочу сказать, что не менее важной является поддержка информационно-консультационная. Поддержка оказывается посредством размещения материалов о деятельности НКО в СМИ. Всего в 2018 году размещено 157 информационных материалов. За 7 месяцев 2019 года – 83.

В 2018 году в период сентября-октября 10 общественных организаций города прошли обучение по программе повышения квалификации «Менеджмент НКО», организованном Центром «Открытый регион» совместно с Департаментом общественных и внешних связей автономного округа.

Также в 2018 году в рамках Форума «Гражданские инициативы регионов 60-й параллели» руководители 10 общественных организаций города Нягани прошли курсы повышения квалификации по программе «Управление проектами СОНКО».

Активными площадками для обмена опытом некоммерческих организаций в социальной сфере стали муниципальный этап Форума общественного согласия, заседания городского общественного совета, где мы также рассказывали об успешно реализованных проектах и о формах поддержки НКО.

Методическую, информационную и практическую помощь СОНКО оказывает управление по социальным вопросам Администрации города Нягани. Структурными подразделениями администрации города регулярно оказывается правовая, организационно-методическая помощь социально-ориентированным НКО в формировании планов работы, по составлению, корректировке и оформлению социально значимых проектов, заявок. Представители СОНКО включены в состав Управляющих советов школ, Няганского городского общественного совета, советов по здравоохранению, спорту, образованию и культуре. Все это, конечно, способствует повышению их социальной активности.

Так, в 2017 году в нашем городе одна общественная организация стала получателем Гранта Президента России на сумму 497 тыс. рублей, в 2018 году уже 2 общественные организации получили грантовую поддержку Фонда на общую сумму почти 2 миллиона рублей. Также в 2018 году 7 проектов няганских НКО получили грантовую поддержку из средств регионального бюджета на сумму более 6,5 миллионов рублей.

В 2019 году:

- 4 проекта-победителя конкурса Фонда президентских грантов;
- 13 проектов-победителей конкурса гранта губернатора Югры.
- Общая сумма более 11,7 миллионов рублей.

О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Колупаев Роман Геннадьевич –
заместитель директора

Департамента экономического развития
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» на территории России реализуется 12 национальных проектов, в том числе «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – национальный проект МСП). Реализация национальных проектов осуществляется посредством проектной деятельности. Данное решение принято Правительством Российской Федерации в октябре 2018 года¹.

Отмечу, что в состав национального проекта МСП входят пять региональных проектов:

- 1) улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- 2) расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- 3) акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 4) популяризация предпринимательства;
- 5) создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации.

Каждый из 5 региональных проектов направлен на поддержку и сопровождение бизнеса на определенном этапе его жизненного цикла, при этом объединены в единую экосистему поддержки малого и среднего бизнеса, а также синхронизированы с другими национальными проектами, например, «Производительность», «Международная кооперация и экспорт».

Для реализации региональных проектов в государственной программе автономного округа «Развитие экономического потенциала»² предус-

¹ Постановление Правительства РФ от 31.10.2018 № 1288 (ред. от 30.07.2019)
«Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

² Постановление Правительства Югры от 05.10.2018 № 336-п.

мотрены меры поддержки на всех стадиях жизненного цикла предпринимателя.

Для реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2019 году привлечены 89,5 млн рублей средств федерального бюджета. Общий объем средств, направленный на развитие малого и среднего предпринимательства, по состоянию на 1 декабря 2019 года составляет 1 960,5 млн рублей.

В целях расширения доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, увеличен размер микрозаймов с 3 млн рублей до 5 млн рублей. За год количество получателей увеличилось, по состоянию на 01.12.2019 – 267 получателей, что на 24,8% больше аналогичного периода (на 01.12.2018 – 214 получателей).

Для развития экспортной деятельности при содействии Фонда «Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства Югры» (далее – Фонд «Центр экспорта Югры») в 2019 году были организованы мероприятия:

встреча представителей бизнеса Югры и Венгрии в Торговом представительстве Российской Федерации (Венгрия, г. Будапешт). По итогам встречи подписан экспортный контракт ООО «Лесопромышленный Комбинат «Хольц» с компанией Szomex Kft на поставку пиломатериалов;

реверсная бизнес-миссия из Венгрии. В результате заключен экспортный контракт с индивидуальным предпринимателем из Югорска и компанией Marketconsult kft. о поставке пиломатериалов в Венгрию.

В 2019 году 10 субъектов малого и среднего предпринимательства Югры заключили экспортные контракты на сумму 123,22 млн рублей, при этом 3 предпринимателя впервые вышли на экспортные поставки.

Фондом «Центр экспорта Югры» заключены соглашения о сотрудничестве:

с проектным инновационным центром ЕС в Китае (EU Project Innovation Centre (EUPIC) Европейской сети поддержки предпринимательства в Китайской Народной Республике;

с ООО «Хэйлунцзянская Международная компания Эпиндо» (Epinduo) о сотрудничестве по вопросу продвижения югорских компаний на рынок КНР через каналы электронной торговли.

Функционирует Центр инноваций социальной сферы при Фонде поддержки предпринимательства Югры (далее – ЦИСС), который обеспе-

чивает продвижение и поддержку социального предпринимательства, сопровождение социально ориентированных некоммерческих организаций; информационно-аналитическое и юридическое сопровождение социально ориентированных некоммерческих организаций; проведение обучающих мероприятий по развитию компетенций в области социального предпринимательства.

В Югре осуществляют деятельность 850 социальных предпринимателей.

Выпускниками Школы реализуется 270 социальных бизнес-проектов, товарами и услугами которых пользуются более 17,0 тыс. югорчан: частные детские сады, творческие мастерские, учреждения здравоохранения, а также центры по уходу и присмотру за пожилыми и «особенными» людьми. Например, в г. Нягани осуществляет деятельность Центр инклюзивного дополнительного образования для детей с расстройством аутистического спектра «Киберинклузия» (далее также – Центр), основанный Сефералиевой Селимат Ибрагимовной, выпускницей Школы социального предпринимательства Фонда поддержки предпринимательства Югры.

Инновационный проект направлен на детей с ограниченными возможностями здоровья и ментальными нарушениями от 4 до 18 лет. Основной целью проекта является ранняя профориентация, развитие навыков и компетенций в IT-сфере, киберпространстве, мехатронике и робототехнике. Центр «Киберинклузия» первый в Югре внедрил проектную технологию в учебный процесс для детей с РАС и ментальными нарушениями.

Югорский проект «Киберинклузия» получил высокую оценку на Международной конференции по добровольчеству и социальным инновациям #INFOCUS в Женеве (2019 год). Также в 2019 году директору Центра вручено согласие на использование товарного знака «Сделано в Югре».

В Ханты-Мансийске осуществляет деятельность Центр профориентации «Алгоритм», основная цель которого помочь населению города сделать осознанный и правильный выбор в профессиональном развитии по способностям и душе не только подросткам, но и взрослым, которые испытывают профессиональный кризис. «Алгоритм» является официальным представительством Центра тестирования и развития «Гуманитарные технологии» при МГУ им М.В. Ломоносова. В 2019 году услугами «Алгоритма» воспользовались более 200 человек.

Также социальный проект в сфере дошкольных учреждений «Антошка», директором которого является Журавлевская Нина Трофимовна, по итогам работы стратегической сессии по вопросам реализации системной инициативы «Библиотека умных решений «Смартека», организованной НО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» признан лучшим и вышел в финал. Результат о победителе будет известен после 15 декабря текущего года.

Новым для автономного округа видом инфраструктуры поддержки инновационной деятельности являются центры молодёжного инновационного творчества (далее – ЦМИТ), предназначенные для инновационной деятельности детей, молодежи и субъектов малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в автономном округе созданы и осуществляют деятельность 7 ЦМИТов в Сургуте, Ханты-Мансийске, Сургутском и Советском районах, обучение в которых прошло более 2 тыс. человек.

Ежегодно муниципальные образования автономного округа участвуют в привлечении средств регионального бюджета на реализацию муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, в результате чего в 2019 году:

в г. Лангепасе в сентябре 2019 года начинающим предпринимателем Александровой Екатериной Николаевной открыта школа скорочтения и развития интеллекта IQ007, услугами которой смогут воспользоваться более 100 детей;

в пгт. Приобье Октябрьского района в октябре состоялось открытие цеха по рыбопеработке ООО «Перерабатывающее предприятие «Октябрьский рыбзавод», что позволит осуществить переработку рыбы в объемах 25-30 т в год и выпускать рыбную продукцию;

в Белоярском районе осуществляет деятельность коррекционно-развивающий центр «ЛогоПлюс» (далее – Центр), основная деятельность которого комплексная реабилитация и социализация детей-инвалидов и детей с расстройствами аутистического спектра и другими ментальными нарушениями. Ежемесячно в Центре получают социальные услуги более 50 человек. В текущем году Центр открыл новые направления – бассейн и батуты. Руководитель Центра – индивидуальный предприниматель Канева Е.В., победитель конкурса в номинации «Лучший предприниматель года в сфере социальных услуг» 2019 года и 14-го районного конкурса «Предприниматель года – 2019».

Ведется работа по организации оказания комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в центрах «Мой бизнес». Осуществляет-

ся отбор нежилых помещений, в которых потенциально может быть размещён центр «Мой бизнес». Разработан проект модели центров (офисов) «Мой бизнес». (В декабре текущего года планируется открытие центров в городах Нижневартовске, Сургуте и Нягани.)

Основной целью создания центров «Мой бизнес» является объединение на единой площадке основных функций по предоставлению услуг предпринимателям созданных и уже действующих в регионах организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в качестве единой «точки доступа».

Реализованы мероприятия (программы), направленные на вовлечение в предпринимательскую деятельность и содействие созданию собственного бизнеса, пропаганду и популяризацию предпринимательства как жизненной стратегии, в которых приняли участие более 20 тыс. человек.

В Югре продолжает свою реализацию федеральный проект «Мама – предприниматель», который разработан специально для женщин в декретном отпуске, матерей несовершеннолетних детей, а также женщин, находящихся на учете в службе занятости. Цель проекта – помочь женщинам начать собственное дело и воплотить в жизнь бизнес-идеи. В 2019 году для участия в проекте было подано 38 заявок, из них 19 молодых женщин прошли обучение и подготовили свои бизнес-проекты. Победителем проекта в этом году стала Шайдуллина Динара Ринатовна (г. Нижневартовск) с проектом Центр домашних животных «Зоосфера».

Реализуется проект «Парное наставничество», который курирует международный эксперт по наставничеству Борис Ткаченко (г. Москва). Указанный проект предполагает специализированное обучение для наставляемых и наставников, а также подбор пар по специализированной системе. На данный момент проект «Парное наставничество» реализуется на территории гг. Сургута, Нижневартовска и Ханты-Мансийска. В 2019 году действуют 25 пар (наставник – наставляемый), в октябре-ноябре 2019 года идет новый набор наставников и наставляемых в Сургуте, Нижневартовске, Нягани и Югорске.

Функционирует Портал малого и среднего предпринимательства Югры (бизнесюгры.рф) (далее – Портал), на котором размещается информация о формах и видах государственной поддержки, об организациях инфраструктуры поддержки, о нормативной правовой базе и иной информации, направленной на развитие предпринимательской деятельности по принципу «одного окна».

Создается положительный образ предпринимателя нового формата, как человека самостоятельного, активного и готового к риску во благо своего дела. Меры поддержки направлены на вовлечение граждан в предпринимательскую деятельность, проведение образовательных мероприятий, позволяющих получить знания о возможностях открытия бизнеса. К участию в этих мероприятиях привлечены более 20 тыс. человек.

Вместе с тем, учитывая, что муниципальные образования автономного округа принимают участие в реализации 2 региональных проектов, Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент) предлагает с 2020 года иной подход к реализации двух региональных проектов.

Действующий в настоящее время порядок предусматривает регламентацию Департаментом всей деятельности муниципальных образований по развитию малого и среднего предпринимательства. Необходимо помнить, что муниципальные образования самостоятельны в принятии управленческих решений. Однако такие решения должны быть направлены на достижение общего результата. В данном случае – на реализацию стратегической цели.

Проанализировав сложившуюся ситуацию, Департамент предлагает иной подход к реализации двух региональных проектов и национального проекта МСП в целом.

Разработанный Департаментом проект правил предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предусматривает предоставление бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры единой субсидии и не содержит перечень мероприятий или направления расходования средств субсидии. Разработанный проект поддержан 16 муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. При вступлении в силу новых правил приказ Департамента от 27.03.2019 № 62, утверждающий методические рекомендации по реализации мероприятий муниципальных программ (подпрограмм) развития малого и среднего предпринимательства, софинансируемых из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подлежит признанию утратившим силу.

Установление порядка предоставления муниципальным образованиям единой субсидии не означает, что базовые направления расходования бюджетных средств не будут предусмотрены. Перечень направ-

лений расходования средств субсидий по каждому муниципальному образованию будет предусмотрен в паспортах региональных проектов, так называемые результаты. Согласно принципам организации проектной деятельности, результат должен быть измерим и иметь значение для достижения по окончании года. За достижение результата назначается ответственный исполнитель с возложением на него персональной ответственности. На данное обстоятельство особо обращаю ваше внимание.

В этой связи органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа необходимо определить направления потребности субъектов малого и среднего предпринимательства в поддержке с учетом особенностей муниципального образования и предусмотреть в региональных проектах меры поддержки, которые будут носить адресный характер.

Об особенностях реализации норм законодательства, регулирующих вопросы бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства



*Сирук Александр Александрович –
начальник отдела в сфере природопользования,
противодействия коррупции и жилищной политики
Государственно-правового управления
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

Свой доклад я подготовил на основе обращений органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, исходя из тех вопросов, которые чаще всего возникают в практике применения норм законодательства, регулирующих вопросы бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Итак, больше всего вопросов возникает при определении круга лиц, которые совместно с заявителем имеют право на бесплатное получение земельных участков.

1. Члены семьи.

Частью 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) понятие «совместное проживание» четко регламентировано.

В соответствии с положениями указанной нормы федерального законодательства к членам семьи собственника жилого помещения относятся проживающие совместно с данным собственником в принадлежащем ему жилом помещении его супруг, а также дети и родители данного собственника. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и в исключительных случаях иные граждане могут быть признаны членами семьи собственника, если они вселены собственником в качестве членов своей семьи.

Вместе с тем в практике применения норм закона бывают случаи, когда место регистрации детей не совпадает с местом регистрации родителей, либо граждане, состоящие в браке, зарегистрированы по месту

жительства по разным адресам, в связи с чем возникает вопрос о возможности признания таких граждан членами одной семьи с точки зрения жилищного законодательства.

По данному вопросу необходимо указать, что положениями части 1 статьи 3 Закона Российской Федерации от 26 июня 1993 года № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» установлено, что в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданином Российской Федерации его прав и свобод, а также исполнения им обязанностей перед другими гражданами государством и обществом вводится регистрационный учет граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

При этом частью 2 указанной статьи указано, что регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

В абзаце четвертом пункта 2 постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 2 февраля 1998 года № 4-П по данному вопросу также отмечено, что регистрация в том смысле, в каком это не противоречит Конституции Российской Федерации, является предусмотренным федеральным законом способом учета граждан в пределах Российской Федерации, носящим уведомительный характер и отражающим факт нахождения гражданина по месту пребывания и жительства.

В связи с чем ограничение права граждан на бесплатное получение земельного участка для индивидуального жилищного строительства, основанное на том, что у детей или супруга заявителя отсутствует регистрация по месту жительства заявителя, будет являться нарушением вышеуказанных норм федерального законодательства.

Принимая во внимание вышеизложенное, представляется допустимым в случае возникновении у должностных лиц уполномоченного органа местного самоуправления сомнений о соответствии многодетной семьи требованиям законодательства, дающим право на бесплатное предоставление земельного участка, истребовать у заявителя копию судебного решения либо иные документы, достоверно подтверждающие факт совместного проживания заявителя и его детей на территории автономного округа.

При отсутствии фактов или документов, подтверждающих совместное проживание заявителя и его детей на территории автономного округа, указанные лица не могут быть признаны членами семьи заявителя на основании положений части 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Дополнительно полагаю необходимым указать, что положений, устанавливающих в качестве обязательного условия принятия гражданина на соответствующий учет наличие или отсутствие постоянной или временной регистрации такого гражданина на территории автономного округа, законодательство не содержит. Следовательно, для признания права гражданина на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства необходимо лишь достоверное подтверждение им факта проживания его на территории автономного округа не менее пяти лет.

При этом следует учитывать, что при наличии перерывов в проживании гражданина на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры исчисление указанного пятилетнего срока следует осуществлять с учетом всех периодов проживания гражданина на территории автономного округа, вне зависимости от сроков и причин прерывания проживания.

2. Опекуны и попечители.

Довольно часто возникает вопрос – относить ли к членам многодетной семьи опекунов и попечителей, поскольку в соответствии с положениями статьи 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 июля 2004 года № 45-оз «О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» многодетными семьями признаются семьи, воспитывающие трех и более детей в возрасте до 18 лет, в том числе находящихся под опекой и попечительством.

Вместе с тем принятие на учет в целях бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства многодетных семей, признанных таковыми в соответствии с положениями Закона № 45-оз, будет неправомерным, поскольку для целей Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (подпункт 12 пункта 1 статьи 7.4) дети, находящиеся под опекой и попечительством, и, соответственно, опекуны и попечители в

состав многодетной семьи не включаются. Следовательно, такие многодетные семьи права на бесплатное получение по данному основанию земельного участка для индивидуального жилищного строительства не имеют.

3. Приемные семьи.

В соответствии с действующим законодательством семья, даже не имеющая родных или усыновленных детей, но при этом воспитывающая трех и более детей на основании договоров о приемной семье, должна быть принята на соответствующий учет лиц, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Вместе с тем согласно положениям пункта 20 статьи 6.2 Закона автономного округа «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» земельные участки, предоставляемые гражданам, имеющим трех и более детей, оформляются в общую собственность указанных граждан и членов их семей в равных долях в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом к членам семьи относятся проживающие совместно с гражданином его дети, супруга (супруг) и родители обоих супружеских пар. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы и иные лица могут быть признаны членами семьи указанного гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье, заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем на срок, указанный в этом договоре.

К отношениям, возникающим из договора о приемной семье, в части, не урегулированной Семейным кодексом Российской Федерации настоящим Кодексом, применяются правила гражданского законодательства о возмездном оказании услуг.

Таким образом, договор о приемной семье может быть расторгнут в любое время, приемные родители и приемные дети не приравниваются в правах к усыновителям и усыновленным и, следовательно, не приравниваются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению.

На основании изложенного в тех случаях, когда граждане, принятые на соответствующий учет, воспитывают детей в возрасте до 18 лет на основании договоров о приемной семье и при этом не имеют родных или усыновленных детей, бесплатно предоставляемый им земельный участок для индивидуального жилищного строительства может быть оформлен в собственность приемных детей только в том случае, если они на основании решения суда признаны членами семьи граждан, состоящих на соответствующем учете. В иных случаях такой земельный участок должен быть оформлен только в долевую собственность таких граждан и их супругов (если таковые имеются), поскольку правовых оснований для оформления частей таких земельных участков в собственность детей, воспитывающихся в семьях на основании договора о приемной семье, не имеется.

4. Иностранные граждане и лица без гражданства.

Согласно положениям абзацев второго и третьего подпункта 12 пункта 1 статьи 7.4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в целях указанного Закона автономного округа гражданами, имеющими трех и более детей, а также молодыми семьями признаются граждане Российской Федерации и семьи, где все члены семьи являются гражданами Российской Федерации. Кроме того, Земельным кодексом Российской Федерации бесплатное предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, лицам, не являющимися гражданами Российской Федерации, не предусмотрено.

Таким образом, согласно нормам действующего законодательства граждане, состоящие на учете с целью однократного бесплатного получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства и заключившие брак с лицами, не являющимися гражданами Российской Федерации, подлежат снятию с указанного учета. Следовательно, гражданин, состоящий на учете, становится перед выбором – сохранить свое право на бесплатное получение земельного участка или заключить брак с иностранным гражданином или лицом без гражданства, тем самым обеспечив детям, рожденным в официально зарегистрированном браке, социальную защиту, на основе гарантий, установленных Семейным кодексом Российской Федерации, таких как исполнение супругами обязанностей по совместному воспитанию и содержанию детей, выплата

алиментов в случае расторжения брака, получение выплат в связи с потерей кормильца в случае смерти одного из супругов.

Поскольку данная ситуация явно требовала законодательного регулирования, в указанных целях был подготовлен проект закона автономного округа, предусматривающий сохранение за гражданами, состоящими на учете в целях бесплатного получения земельных участков для индивидуального жилищного строительства и заключившими брак с иностранными гражданами или лицами без гражданства, права на получение вышеуказанных земельных участков при условии приобретения гражданства Российской Федерации иностранными гражданами и лицами без гражданства до принятия уполномоченным органом решения о бесплатном предоставлении земельного участка такой семье. Указанный законопроект будет рассмотрен 10 декабря 2019 года на очередном заседании Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Дополнительно следует упомянуть о праве на бесплатное получение земельных участков инвалидами, признанными недееспособными.

В соответствии с положениями статей 29, 32 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством. Над ним устанавливается опека.

От имени гражданина, призванного недееспособным, сделки совершают его опекун, учитывая мнение такого гражданина, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добровольно исполнявших свои обязанности.

Опекуны являются представителями подопечных в силу закона и совершают от их имени и в их интересах все необходимые сделки.

Поскольку положениями законодательства не установлено требование об обязательном наличии дееспособности у инвалидов, обратившихся с целью принятия их на учет граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, опекуны в интересах опекаемого лица вправе обратиться с заявлением о принятии недееспособного инвалида на соответствующий учет. При этом орган местного самоуправления проверяет уровень обеспеченности жилыми помещениями инвалида и членов его семьи.

Уровень обеспеченности жилыми помещениями опекуна при решении вопроса о принятии недееспособного инвалида на соответствующий учет не учитывается.

Еще одна большая группа вопросов, направляемых в обращениях органов местного самоуправления, это наличие правовых оснований для предоставления земельных участков для ИЖС, лицам, ранее бесплатно получившим земельные участки для иных целей – садоводства, огородничества, а также земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства.

Так, в одном из обращений указано, что заявитель, являясь ветераном боевых действий, обратился в уполномоченный орган местного самоуправления с заявлением о принятии его семьи на учет с целью бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

При этом его супруга ранее получила бесплатно в личную собственность земельный участок для ведения садоводства как гражданин, имеющий трех и более детей. В обращениях содержится просьба о разъяснении следующего вопроса: имеет ли заявитель при данных условиях право быть принятным на учет с целью бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Следует отметить, что бесплатное предоставление гражданину земельного участка для иных целей, кроме индивидуального жилищного строительства, в качестве правового последствия влечет за собой только снятие такого гражданина с учета желающих бесплатно приобрести земельные участки для индивидуального жилищного строительства и не лишает его статуса лица, нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Следовательно, на момент обращения в уполномоченный орган с заявлением о бесплатном предоставлении ему земельного участка для индивидуального жилищного строительства заявитель соответствовал всем условиям принятия граждан на такой учет, а именно проживал на территории автономного округа не менее пяти лет, относился к льготной категории, являлся лицом, нуждающимся в улучшении жилищных условий в соответствии с требованиями законодательства, и, кроме того, ни он сам, ни члены его семьи не получали от органа государственной власти или органа местного самоуправления бесплатно земельного участка для целей индивидуального жилищного строительства.

Из содержания изложенных норм следует, что с учетом того факта, что супруга заявителя утратила право на бесплатное получение

земельного участка для индивидуального жилищного строительства, сам заявитель может быть принят на учет с целью бесплатного предоставления ему земельного участка для индивидуального жилищного строительства, а при предоставлении такого участка обязан оформить указанный земельный участок в общую собственность на себя и членов своей семьи в равных долях в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельного пояснения требуют случаи обращения с заявлением о принятии на учет с целью бесплатного получения земельного участка для индивидуального жилищного строительства граждан, уже имеющих в собственности приусадебные земельные участки.

Действительно, частью 2 статьи 4 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» установлено, что приусадебный земельный участок используется для производства сельскохозяйственной продукции, а также для возведения жилого дома, производственных, бытовых и иных зданий, строений, сооружений с соблюдением градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил и нормативов.

Вместе с тем указанной нормой также предусмотрено, что параметры жилого дома, возводимого на приусадебном земельном участке, должны соответствовать параметрам, которые применяются к жилым домам, индивидуальным жилым домам.

В соответствии с положениями статей 15, 16 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее также – ЖК РФ) жилым домом признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

Следовательно, сам по себе факт строительства дома на приусадебном земельном участке не означает, что такой дом в обязательном порядке может быть признан жилым помещением. Земельные участки, предназначенные для индивидуального жилищного строительства, в соответствии с требованиями законодательства должны быть обеспечены необходимой инженерной инфраструктурой, которая дает собственнику дома, построенного на таком участке, техническую возможность подключиться к централизованной системе коммунальных сетей и тем самым выполнить установленные положениями статьи 15 ЖК РФ требования к жилым помещениям.

Кроме того, исходя из смысла содержания вышеуказанных федеральных норм, строительство гражданином на принадлежащем ему приусадебном участке жилого дома является его правом, а не обязанностью.

На основании изложенного отказ в принятии гражданина на учет лиц, имеющих право на бесплатное получение земельных участков, на основании одного лишь факта наличия в собственности у такого гражданина приусадебного земельного будет являться незаконным.

5. Случаи наличия в собственности у гражданина дома, расположенного на дачном участке.

По вопросу возникновения права на бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства у граждан, заключивших договор купли-продажи дома, расположенного на земельном участке, предназначенном для дачного строительства, считаем необходимым отметить следующее.

В том случае, если в документах, подтверждающих право собственности на указанный дом (свидетельство о праве собственности, выписка из Единого государственного реестра регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним), в качестве объекта права собственности указан дачный дом или иное нежилое строение, площадь такого строения не учитывается при расчете нуждаемости семьи в жилых помещениях. Если в качестве объекта права собственности указан жилой дом, его площадь учитывается при расчете нуждаемости семьи в жилых помещениях. При этом целевое назначение использования земельного участка значения не имеет.

Если обеспеченность семьи жилыми помещениями будет составлять менее учетной нормы на каждого члена семьи, указанные граждане будут иметь право на получение мер государственной поддержки, направленных на улучшение жилищных условий, в том числе и на бесплатное получение земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства.

6. По вопросу изменения статуса заявителей и оснований состояния на учете с целью получения земельного участка.

Заявитель, состоящий на учете в списке граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного в качестве гражданина, имеющего трех и более детей, был исключен из указанного списка в связи с утратой оснований, дающих

гражданину право на бесплатное получение земельного участка (совершеннолетие одного из детей).

Позже Заявитель представил в уполномоченный орган местного самоуправления медицинскую справку, подтверждающую наличие у ее ребенка хронического заболевания, дающего указанной семье право на бесплатное получение земельного участка по другим основаниям, независимо от возраста ребенка.

Положениями действующего законодательства восстановление в списках граждан, имеющих право на бесплатное получение земельных участков для индивидуального жилищного строительства, лиц, ранее исключенных из указанных списков, не предусмотрено. Поскольку Заявитель приобрел право состоять на учете с целью бесплатного предоставления ей земельного участка для индивидуального жилищного строительства по основаниям, отличающимся от тех, по которым он состоял на таком учете ранее, он может быть принят и поставлен на соответствующий учет исключительно на основании пункта 10 статьи 6.2 Закона «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», согласно которому очередность принятия гражданина на учет определяется исходя из времени подачи им соответствующего заявления. Правовых оснований для восстановления Заявителя в прежних списках очередности не имеется.

Дополнительно считаю необходимым сообщить, что положениями Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 49-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» было установлено, что если вследствие расторжения брака или в связи со смертью одного из членов семьи состав семьи, состоящей на учете с целью бесплатного приобретения земельного участка для индивидуального жилищного строительства, изменился, право состоять на соответствующем учете и приобрести земельный участок сохраняется за теми семьями, которые соответствуют требованиям, в соответствии с которыми они были приняты на учет.

О деятельности единого оператора по организации ритуальных услуг на территории городских и сельских поселений в границах муниципальных районов

(опыт работы органов местного самоуправления
Советского района)



*Озорнина Светлана Эрнестовна –
председатель Думы Советского района*

В соответствии с пунктом 22 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к вопросам местного значения поселения.

Согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон № 8-ФЗ) супругу, родственникам, законному представителю или иному лицу, взявшему на себя обязанность осуществить погребение умершего, гарантируется оказание на безвозмездной основе следующего перечня услуг по погребению:

- оформление документов, необходимых для погребения;
- предоставление и доставка гроба и других предметов, необходимых для погребения;
- перевозка тела (останков) умершего на кладбище (в крематорий);
- погребение (кремация с последующей выдачей урны с прахом).

Из пункта 2 названной статьи и пункта 2 статьи 25 Закона № 8-ФЗ следует, что перечисленные выше гарантированные бесплатные для граждан услуги по погребению, которые входят в состав ритуальных услуг, оказываются специализированной службой по вопросам похоронного дела, создаваемой органами местного самоуправления.

В границах территории Советского района находятся территории городских поселений: Советский, Зеленоборск, Таежный, Агириш, Коммунистический, Пионерский, Малиновский и территория сельского поселения Алябьевский.

При этом на сегодняшний день специализированные службы созданы

только в двух городских поселениях – это Советский, Пионерский.

В остальных поселениях создание специализированных служб находится в процессе.

Главами поселений, где специализированные службы пока не созданы, обозначалось, что основная проблема ее создания – это отсутствие финансовых средств в бюджетах поселений, низкий уровень собственных доходов.

Также главами поселений высказывались предложения о рассмотрении возможности создания на территории Советского района единой межмуниципальной специализированной службы по вопросам похоронного дела, подведомственной администрации Советского района.

По мнению администрации Советского района, соответствующий вопрос местного значения для удобства граждан при обращении их по данному вопросу должен решаться непосредственно на местах органами местного самоуправления поселений, на территории которых расположены места погребения и в чьей собственности они находятся.

В настоящее время в Советском районе специализированные службы создаются в каждом поселении отдельно.

Администрацией Советского района в адрес глав поселений Советского района было направлено информационное письмо по вариантам создания специализированных служб на территории поселений Советского района.

В качестве вариантов создания специализированных служб выделяются следующие:

1) создание в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» муниципального учреждения (например, «Хозяйственно-эксплуатационной службы»), с закреплением в Уставе данного учреждения: общих положений о том, что муниципальное учреждение является специализированной службой по вопросам похоронного дела;

2) наделение функциями специализированной службы по вопросам похоронного дела действующего в поселении муниципального учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», путем издания

соответствующих муниципальных правовых актов администрации поселения: о возложении на муниципальное учреждение функций специализированной службы по вопросам похоронного дела и о внесении в Устав муниципального учреждения изменений, закрепляющих общие положения о том, что муниципальное учреждение является специализированной службой по вопросам похоронного дела.

В целях оказания методической помощи администрацией Советского района в адрес глав поселений были направлены модельные правовые акты, издание которых необходимо в целях реализации на территории поселений полномочий по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения. По их принятию ведется соответствующая работа в поселениях.

Таким образом, можно сделать вывод, что принятие решения о создании единого оператора по организации ритуальных услуг на территории городских и сельских поселений муниципальных районов зависит от ряда различных факторов, например, таких как географическое расположение отдельных поселений в муниципальных районах (в том числе удаленность от районных центров), финансовых возможностей муниципальных образований.

Такие выводы отражаются и в информационной справке об организации предоставления ритуальных услуг населению в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, подготовленной Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – информационная справка).

Так, в информационной справке отражено, что существующая в настоящее время практика предоставления населению ритуальных услуг в различных муниципальных образованиях автономного округа является неодинаковой, и это обусловлено в основном двумя факторами: различной степенью финансовой обеспеченности местных бюджетов и различиями в развитии дорожной инфраструктуры муниципальных образований, наличием в некоторых из них труднодоступных местностей и населенных пунктов. С указанными обстоятельствами также связаны наличие или отсутствие в муниципальных образованиях автономного округа конкурентной среды в сфере предоставления ритуальных услуг населению, степень развитости рынка этих услуг, которые существенно различаются в муниципальных районах и городских округах автономного округа.

Изучая данный вопрос, прихожу к выводу, что для территорий с наличием поселений в своем составе организация ритуально-похоронной

специализированной службы по типу «единого оператора» может быть целесообразной, так как в небольших поселениях, которые практически полностью дотируются из бюджета муниципального района, создание и содержание муниципального учреждения повлечет за собой дополнительную финансовую нагрузку. Тем не менее, предлагая к рассмотрению данный вопрос, прежде всего хотелось изучить опыт других муниципалитетов округа, насколько актуально и необходимо создание службы единого оператора.

В связи с чем предлагаю:

1. Информацию принять к сведению.
2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть (проанализировать) вопрос о целесообразности создания службы единого оператора по организации ритуальных услуг и мнение по указанному вопросу направить в Думу Советского района.

**Об исполнении решений
одиннадцатого и двенадцатого заседаний
Координационного совета представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



*Сальников Александр Иванович –
заместитель Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместитель председателя
Координационного совета*

В рамках реализации решений одиннадцатого и двенадцатого заседаний Координационного совета мы получили ответы Департаментов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, также информацию от УГИБДД по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре по итогам работы круглого стола по обеспечению безопасности дорожного движения в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Все они были разосланы вам по электронной почте, и сегодня мы еще раз представили их в раздаточном материале, а также разместили на сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в разделе (Дума и органы местного самоуправления, Координационный совет, исполнение решений Координационного совета).

Хочу отметить информативность и высокое качество большинства представленных органами местного самоуправления ответов, полученных по рекомендациям Координационного совета. Прошу обратить ваше внимание на данную информацию, так как это тоже обмен опытом работы, где можно взять новые и интересные идеи.

Традиционно большое внимание представительными органами муниципальных образований уделяется выполнениям рекомендаций Прокуратуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленных на приведение уставов муниципальных образований и муниципальных нормативных актов в соответствие с изменениями в федеральном и окружном законодательстве.

Также в муниципальных образованиях проводится активная работа в части выполнения нескольких пунктов рекомендаций (это в 11 решении пункт 1, в 12 решении пункт 3), связанных с взаимодействием органов местного самоуправления и общественных организаций, направленная на реализацию мероприятий, посвященных «Году семьи» в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. Все рекомендуемые нами практики по сохранению и укреплению семейных ценностей, традиций как фактора развития гражданского общества в муниципальных образованиях рассматриваются и используются, и многие наши коллеги указали мероприятия, которые они в муниципалитетах проводят для населения постоянно.

Мы получили информации по блоку наших рекомендаций о развитии образования, где рассматривались проблемы питания школьников в общеобразовательных учреждениях. Отмечу, что практически во всех муниципалитетах автономного округа, кроме вопроса финансирования питания, ведется работа по популяризации идеи здорового образа жизни и привлечения внимания педагогической и родительской общественности к вопросам здорового питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях, реализуются программы здорового питания, культуры питания.

Департамент образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры направил нам несколько писем в ответ на наши рекомендации, и все они доведены до вашего сведения, но по теме «Развитие образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» в части софинансирования мероприятий, направленных на улучшение технического состояния учреждений образования, Департамент считает, что включение в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в равном соотношении окружного и местного бюджетов не представляется возможным, так как перечень мероприятий Государственной программы уже сформирован с учетом стратегических приоритетов развития отрасли в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, на основании майских Указов Президента Российской Федерации.

По вопросу развития технических видов спорта получен ответ, что реестр лучших практик развития технических видов спорта на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры будет сформирован до 20 декабря текущего года и направлен в адрес муниципальных образований и федераций по техническим

видам спорта. Заявки с документальным обоснованием необходимости строительства лыжероллерных трасс от муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в Департамент спорта Югры в 2019 году не поступали, а вопрос создания велоинфраструктуры для комфортного и безопасного использования велосипедов в муниципальных образованиях автономного округа относится к исключительным полномочиям органов местного самоуправления.

В дополнение к письмам Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по вопросу категорирования объектов социальной сферы, который мы рассматривали на одиннадцатом заседании Совета, недавно получен ответ от Правительства Российской Федерации по данной проблеме, где даны разъяснения по антитеррористической защищенности объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Минпросвещения России. Эти материалы есть у вас в папках, прошу с ними ознакомиться.

Исходя из представленных данных, предлагается:

Снять с контроля реализацию решений одиннадцатого и двенадцатого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления**
(за период с 1 сентября 2019 года по 30 ноября 2019 года)



*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового
управления аппарата – заместитель руководителя
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 278-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг».

В числе прочего уточнен ряд норм Бюджетного кодекса Российской Федерации по вопросам муниципального долга, долговой устойчивости, муниципальных гарантий и заимствований, а также эмиссии и обращения муниципальных ценных бумаг и денежных обязательств перед государством.

Введена система оценки долговой устойчивости местных бюджетов.

Закреплены единые требования к порядку и условиям оказания гарантийной поддержки Российской Федерацией муниципалитетами.

Подробно регламентирован порядок выпуска и обращения муниципальных ценных бумаг. Отдельный закон по данным вопросам признан утратившим силу.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных норм по эмиссии и обращению

государственных ценных бумаг муниципалитетов которые применяются до 1 января 2021 года.

2. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Приняты поправки в Гражданский кодекс Российской Федерации и иным актам, которыми, помимо прочего:

1) введены особенности архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, линейного объекта транспортной инфраструктуры местного значения;

2) закреплены нормы о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

3. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 301-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

МРОТ больше нельзя использовать в целях, не связанных с регулированием трудовых отношений. Соответствующие поправки внесены в ряд законов, в том числе в Закон о приватизации государственного и муниципального имущества.

Также пересчитаны показатели, которые приведены в МРОТ.

4. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов».

В Закон о промышленной политике внесены поправки по вопросам заключения и реализации специальных инвестиционных контрактов. Они предусматривают в числе остальных критериев обязательное одновременное участие органов власти муниципального уровня.

5. Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местно-

го самоуправления в Российской Федерации» в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Закон в числе изменений регламентировал предоставление горизонтальных субсидий от муниципалитета муниципалитету и уточнил формы межбюджетных трансфертов для местных бюджетов.

Кроме того, в силу правительственные акты регионы смогут получать межбюджетные трансферты для поощрения лучшей практики по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 49-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Среди прочего внесены изменения в Закон автономного округа «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», введена норма о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства гражданам в соответствии с Федеральным законом «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» в установленных предельных размерах.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 50-оз «О внесении изменений в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами».

Статья 4 действующего Закона дополнена нормой, предусматривающей уточнение методики расчета субвенций бюджетам муниципальных образований на развитие системы обращения с отходами производства и потребления.

Согласно предлагаемому изменению для целей данной методики расчета объема субвенций используются сведения о численности населения муниципальных районов и городских округов согласно информации территориальных органов государственной статистики по состоянию на 1 января текущего финансового года.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 сентября 2019 года № 52-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Актуализированы отдельные положения Закона с учетом действующего федерального законодательства в целях улучшения качества услуг по перевозке пассажиров и багажа по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам, повышения безопасности таких перевозок.

Установлен максимально допустимый процент соотношения между количеством рейсов, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием; определены органы, осуществляющие контроль за количеством рейсов на межмуниципальных и муниципальных маршрутах, а также уточнены положения, касающиеся использования информационных систем навигации.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 59-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Внесены изменения в следующие законы автономного округа, касающиеся муниципальных выборов:

1) «О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» – установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, который аналогичен порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания;

2) «О местном референдуме» – дополнена норма, согласно которой оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней

со дня голосования перечислить в доход местного бюджета и закрыть этот счет;

3) «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»:

установлен порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, который аналогичен порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания;

дополнена норма, согласно которой оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход бюджета муниципального образования и закрыть этот счет.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 67-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Внесены следующие изменения:

1) из группы лиц, представляющих сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, исключены лица, замещающие муниципальные должности депутатов представительных органов сельских поселений автономного округа и осуществляющие свои полномочия на непостоянной основе, которые в отчетном периоде не совершали сделок, предусмотренных Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Для них установлен упрощенный порядок представления сведений об отсутствии указанных сделок;

2) введены альтернативные меры ответственности депутата, члена выборного органа местного самоуправления муниципального образования автономного округа, выборного должностного лица местного самоуправления муниципального образования автономного округа за представление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах и расходах, а именно предупреждение; освобождение депутата, члена выборного органа местного самоуправления от должности в представительном органе муниципального образования, выборном органе местного самоуправления с лишением права занимать эти должности до прекращения срока его полномочий; освобождение от осуществления

полномочий на постоянной основе с лишением права осуществлять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий; запрет занимать указанные должности до прекращения срока его полномочий; запрет исполнять полномочия на постоянной основе до прекращения срока его полномочий.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 октября 2019 года № 71-оз «О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Действующий Закон приведен в соответствие с нормами федерального законодательства в части расширения перечня лиц, с согласия которых должностные лица органов муниципального жилищного контроля, являющиеся муниципальными жилищными инспекторами, вправе посещать жилые помещения в многоквартирном доме и проводить их обследования.

7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2019 года № 77-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Согласно внесенным изменениям муниципальным образованиям переданы следующие неналоговые доходы:

1) денежные взыскания (штрафы), предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях

(за исключением правонарушений в области дорожного движения и в области финансов, налогов и сборов, страхования, рынка ценных бумаг);

2) денежные взыскания (штрафы), предусмотренные статьей 3 Закона автономного округа «Об административных правонарушениях».

В целях увеличения доходов дорожных фондов на уровень местных бюджетов также передано 20% транспортного налога, подлежащего зачислению в бюджет автономного округа.

Также уточняются формы межбюджетных трансфертов, предоставляемые из бюджета автономного округа и местных бюджетов.

Кроме того, в связи с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений будет предоставляться только муниципальным районам через передачу полномочий по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам городских, сельских поселений, путем предоставления муниципальным районам соответствующих субвенций. В свою очередь муниципальные районы будут заключать с главами (руководителями исполнительно-распорядительных органов) поселений соглашения, предусматривающие меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений, в соответствии с порядком, утвержденным Правительством автономного округа.

Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнена еще одной частью, распределяемой по всем городским округам и муниципальным районам исходя из численности жителей в расчете на одного жителя с учетом корректирующих коэффициентов, рассчитанных отдельно для городских и муниципальных районов.

Также внесены изменения в состав системы налогов, используемой при расчете дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), заменив единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности на налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Действующий закон дополнен новой статьей (ст.6.1.), закрепляющей предоставление муниципальным районам и городским округам дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций из бюджета автономного округа.

Кроме того, предусмотрено изменение ряда положений статьи 9 Закона в части уточнения случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов, в связи с выделением из их состава дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов и иных дотаций в отдельную статью (ст. 6.1).

Закон дополнен шестью новыми статьями, предусматривающими предоставления отдельных форм межбюджетных трансфертов из бюджета автономного округа бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований местным бюджетам.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2019 года № 79-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О методике расчета размера и распределения субвенций между бюджетами муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на осуществление государственных полномочий по составлению, изменению и дополнению списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

1) размер субвенции между муниципальными образованиями автономного округа теперь рассчитывается исходя из общего объема предоставленной субвенции федеральным бюджетом, определенного Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации исходя из общего количества кандидатов в присяжные заседатели и норматива финансовых затрат, установленного Правительством Российской Федерации (на сегодняшний день размер субвенций рассчитывается с учетом заявок муниципальных образований);

2) утверждены нормативы финансовых затрат на канцелярские и почтовые расходы, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации. В действующем Законе нормативы финансовых затрат не указаны и рассчитываются в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете с ежегодной индексацией;

3) скорректированы формулы расчета размера канцелярских, почтовых расходов и расходов, связанных с публикацией списков кандидатов в средствах массовой информации, в том числе:

- вместо применяемого в настоящее время повышающего коэффициента «1,1» применять индекс с учетом уровня инфляции (потребительских цен) в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

- при расчете расходов, необходимых для публикации списков кандидатов в присяжные заседатели в средствах массовой информации, учитывать количество печатных листов по нормативу в объеме 3 кв. см для публикации информации об одном кандидате в присяжные заседатели (фамилия, имя, отчество).

РЕШЕНИЕ
тринадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

г. Нягань

5 декабря 2019 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня тринадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет, решил:

1. Информацию «Об опыте организации и проведения мероприятий с участием субъектов предпринимательства на территории города Нягани» принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность:

1) установления права самостоятельного распределения муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры финансовых средств, предоставленных из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию мероприятий муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, софинансируемых из средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в рамках региональных проектов «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию» и «Популяризация предпринимательства»;

2) увеличения финансирования в рамках региональных проектов, указанных в подпункте 1 настоящего пункта.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью развития предпринимательской деятельности рассмотреть возможность установления льготных налоговых ставок в отношении объектов недви-

жимости для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

2. Информацию «О реализации федерального проекта «Чистая вода» на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, возможность и условия участия в проекте муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Принять во внимание информацию Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре о необеспеченности населения в отдельных муниципальных образованиях качественной питьевой водой.

Органам местного самоуправления следующих муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рекомендовать рассмотреть до 1 марта 2020 года возможность представления в Департамент жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры разработанных совместно с организациями, осуществляющими холодное водоснабжение, планов мероприятий по повышению качества питьевой воды, в том числе по повышению эффективности очистки воды при подготовке на водоочистных станциях и с учетом транспортировки очищенной воды до потребителя:

Березовский район (городские поселения Березово, Игрим, сельские поселения Приполярный, Саранпауль, Светлый, Хулымсунт);

Кондинский район (городское поселение Луговой, сельские поселения Болчары, Леуши, Мулымья, Половинка, Шугур,);

Нефтеюганский район (сельские поселения Каркатеевы, Куть-Ях, Лемпино, Салым, Сентябрьский, Сингапай, Усть-Юган);

Нижневартовский район (городское поселение Новоаганск, сельские поселения Аган, Ваховск, Ларьяк);

Октябрьский район (городские поселения Андра, Октябрьское, Талинка, сельские поселения Каменное, Карымкары, Малый Атлым, Перегребное, Сергино, Уньюган, Шеркалы);

Советский район (городские поселения Агириш, Таежный);

Сургутский район (городские поселения Барсово, Белый Яр, Федоровский, сельские поселения Лямина, Солнечный);

Ханты-Мансийский район (сельские поселения Выкатной, Кышик).

3. Информацию «Об опыте создания коворкинг-центра «Центр объединения идей» в городе Нягани, итоги и перспективы развития» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры использовать положительный опыт создания в городе Нягани коворкинг-центра «Центр объединения идей» при разработке и реализации социально значимых проектов на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры муниципальным образованиям Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с целью создания и обеспечения деятельности коворкинг-центров в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие гражданского общества».

4. Информацию «Об опыте оказания органами местного самоуправления города Нягани имущественной поддержки некоммерческим организациям» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность использования положительного опыта работы органов местного самоуправления города Нягани по оказанию имущественной поддержки некоммерческим организациям.

5. Информацию «О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проанализировать необходимость установления в региональных проектах мер поддержки адресного характера исходя из потребностей субъектов малого и среднего предпринимательства.

Обратиться в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением провести в 2020 году в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры круглый стол на тему «О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

6. Информацию «Об особенностях реализации норм законодательства, регулирующих вопросы бесплатного предоставления гражданам земельных участков для индивидуального жилищного строительства» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) направить в Государственно-правовое управление аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предложения для подго-твоки обзора практики применения норм законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регулирующих вопросы бесплатного предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, с целью последующего ознакомления с указанным обзором должностных лиц, осуществляющих прием документов у граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства, для сокращения случаев принятия неправомерных решений об отказе в принятии граждан на соответствующий учет;

2) рассмотреть возможность на этапе приема заявлений и документов, подтверждающих право граждан на бесплатное получение земельных участков, обеспечить представление указанным гражданам информации об особенностях предоставления земельных участков в случаях включения в состав семьи приемных детей и супругов, не являющихся гражданами Российской Федерации, а также об условиях снятия граждан с учета лиц, имеющих право на бесплатное получение земельных участков.

7. Информацию «О деятельности единого оператора по организации ритуальных услуг на территории городских и сельских поселений в границах муниципальных районов (опыт муниципальных образований)» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть вопрос о целесообразности создания службы единого оператора по организации ритуальных услуг на территории муниципального района и мнение по указанному вопросу направить в Думу Советского района.

8. Информацию «Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Снять с контроля реализацию решений, принятых на одиннадцатом и двенадцатом заседаниях Координационного совета представительных

органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

9. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

**МАТЕРИАЛЫ
круглого стола на тему
«Об организации и осуществлении
деятельности по обращению
с твердыми коммунальными отходами
на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»**

4 декабря 2019 г.

Хохряков Борис Сергеевич –
Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета



Добрый день, уважаемые коллеги!

Тема, которую мы выбрали для заседания круглого стола Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры очень важная, сложная и актуальная. И актуальная она по широкому кругу вопросов, начиная от несанкционированных свалок и загрязнения муниципалитетов, земель лесного фонда в границах городов и районов, заканчивая вопросами переработки твердых коммунальных отходов. Сегодня в ходе работы круглого стола важно узнать о лучших практиках, накопленных в муниципалитетах в этой сфере, и дать возможность каждому из вас использовать их.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре создана требуемая для внедрения новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами нормативно-правовая база, в том числе и территориальная схема обращения с отходами. Это окружной Закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами». В частности, муниципалитеты наделены полномочием по сбору, в том числе раздельному сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов, для их осуществления муниципальным образованиям передаются субвенции из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Для вовлечения граждан в этот серьезный процесс за органами местного самоуправления закреплен целый ряд полномочий: утверждение нормативов накопления, контроль за деятельностью регионального оператора, утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе раздельного), организация деятельности по накоплению, сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению твердых коммунальных отходов. При этом продолжается

методическое сопровождение деятельности каждого муниципального образования.

Региональные компании, которые занимаются сбором, обработкой, обезвреживанием и захоронением твердых бытовых коммунальных отходов, с 1 января 2020 года получают право на налоговые льготы. Организации, которым присвоен статус регионального оператора, будут полностью освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость сроком на пять лет с момента установления единого тарифа и от уплаты налога на прибыль (данный закон принят на последнем заседании Думы автономного округа). Такие льготы должны сдерживать рост тарифов для физических и юридических лиц. Также стоит отметить, что Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры компенсирует расходы на оплату коммунальных услуг гражданам, относящимся к льготным категориям и имеющим низкие доходы.

Стоит добавить, что из бюджета автономного округа выделено более 600 миллионов рублей на приобретение контейнеров для муниципальных образований, на создание контейнерных площадок для накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с территориальными схемами.

Буквально в воскресенье, 1 декабря, у меня на приеме была жительница Ханты-Мансийска и высказывала предложение об обустройстве современных площадок для сбора бытового мусора и закрывающихся контейнеров. Во-первых, это, конечно, очень радует, что граждане думают не только о решении своих личных вопросов, приходя на приём, но и об общественных. А во-вторых, мы вместе с главой города Максимом Павловичем Ряшиным объяснили, что только в Ханты-Мансийске будет установлено около 300 современных контейнеров под сбор бытового мусора и сейчас ведется работа по установке площадок под них. До конца года эта работа должна быть закончена. Предлагаю перейти к обсуждению этой темы.

Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(опыт работы органов местного самоуправления города Покачи)



Борисова Наталья Васильевна – председатель Думы города Покачи

С1 июля 2019 года муниципальное образование город Покачи, как и остальные 10 муниципалитетов северной зоны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, перешло на новую систему обращения с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО).

Этот переход был обусловлен государственной реформой системы обращения с ТКО, главная цель которой – обеспечить полный контроль движения ТКО, уменьшить объёмы захоронения за счёт увеличения переработки и обеспечить размещение отходов на специализированных объектах вместо свалок.

Для выполнения этих условий при участии Правительства округа, по итогам конкурса, на территории северной зоны Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был определён региональный оператор – акционерное общество «Югра-Экология» – организация, которая несёт ответственность за весь цикл работы: от контейнера до полигона. Она оплачивает услуги операторов по транспортированию, обработке и размещению отходов, устанавливает и принимает платежи за услугу по обращению с отходами от физических лиц и организаций.

Раньше услуга по обращению с отходами была жилищной, поэтому оплата формировалась, исходя из расчёта на квадратный метр. И тариф на эту услугу каждая управляющая компания устанавливалась самостоятельно. Теперь услуга стала коммунальной – тарифы регулируются на государственном уровне, региональной службой по тарифам (РСТ) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. И сумма в квитанции рассчитывается на количество проживающих. Отходы теперь образуют не квадратные метры, а человек.

Так, единый тариф по обращению с ТКО по «северной зоне», в которую входит и город Покачи, составляет 697 рублей 51 копейку за 1 кубический метр. Состав тарифа: 72% – расходы на транспортирование ТКО, 20% – расходы на размещение ТКО и 8% – расходы регионального оператора на ведение расчёто-кассовой и договорной работы.

Расчёт производится следующим образом: установленный норматив накопления отходов (нормативы накопления ТКО на территории города утверждены постановлением администрации города Покачи от 20.02.2018 № 188 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории города Покачи» и составляют 2,61 кубометра на человека в год для многоквартирных домов и 3,285 м³/год для собственников индивидуальных жилых домов), умножается на размер тарифа, который устанавливается РСТ (региональной службой по тарифам), и делится на 12 месяцев.

Исходя из формулы, размер ежемесячной платы для 1 жителя нашего города составляет на сегодняшний день 151,71 рубль в месяц. А для собственников индивидуальных жилых домов – 190,94 рубля в месяц с человека.

[*Для сравнения:* до 1 июля 2019 года плата за обращение с отходами составляла в среднем 7,18 руб. за один квадратный метр в месяц. Эта цифра входила в строчку «содержание жилфонда». И если раньше, например, семья из трёх человек, проживающая в квартире площадью 54 кв. метров, платила 387,72 рублей в месяц за вывоз и утилизацию ТБО, то теперь платит 455,13 рублей.]

Положительные моменты перехода на новую систему обращения с ТКО.

Поскольку услуга «обращение с ТКО» стала коммунальной, на неё распространились социальные льготы (субсидии и компенсации расходов на коммунальные услуги для различных категорий граждан), как на любую другую коммунальную услугу. Размер компенсации, в зависимости от категории, может составлять от 50 до 100%. Многодетным семьям компенсируют 50% затрат. Для жителей, уже ранее получавших компенсации «за коммуналку», никаких дополнительных заявлений писать не нужно. В Центре социальных выплат Югры уже есть необходимая информация. Раньше таких компенсаций за мусор не было.

Также законодательством предусмотрена возможность пересчёта платы за услугу «обращение с ТКО», как за любую другую коммунальную услугу (п.148(44) ПП № 354), к примеру, при отсутствии в квартире

более 5 дней подряд, при работе вахтовым методом, командировках или удалённой учёбе студентов.

Проблемы. Прежние договоры с поставщиками услуг подлежат расторжению. Юридические лица, индивидуальные предприниматели и физические лица – владельцы жилья обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами с АО «Югра-Экология». Жителям многоквартирных домов (МКД) и частного сектора услуга может предоставляться в рамках договора публичной оферты. То есть оформление договора в письменном виде не является обязательным.

А вот юридическим лицам и предпринимателям договор на услугу «обращение с ТКО» необходим каждой организации с 1 июля 2019 года. Эта обязанность указана в федеральном законодательстве (статья 24.7. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ). Отсутствие договора – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований (ст. 8.2. Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях). Санкция данной статьи предусматривает наложение административного штрафа на юридических лиц от ста до двухсот пятидесяти тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

На сегодняшний день в МО г. Покачи из 168 работающих на территории города юридических лиц договоры с региональным оператором заключили всего 68, что составляет всего 40% от общего числа юридических лиц.

В успешном проведении договорной кампании заинтересованы и муниципальные власти, и общественные организации, и торгово-промышленные сообщества. Главы муниципальных образований регулярно получают от регионального оператора реестр заключённых договоров, поскольку контроль над реализацией национального экологического проекта возложен на местные органы власти. Однако способов принуждения юридических лиц к этой работе, кроме как в судебном порядке, насколько я знаю, нет. Поэтому муниципалитеты могут вести только разъяснительную работу, что не очень эффективно, но всё же.

Так, например, в ноябре текущего года администрация города провела расширенное заседание с представителями регионального оператора, в ходе которого был обозначен ряд вопросов, на некоторые из которых ответы были даны сразу, а некоторые остались пока нерешёнными. Один из них – это методика расчёта стоимости вывоза ТКО.

Дело в том, что при заключении договора между МАУ «Городская библиотека имени Филатова» и АО «Югра-Экология» для расчёта была взята максимальная пропускная способность учреждения согласно Техническому отчёту. А ранее (при заключении договора с ООО «Руевит») для расчёта бралась штатная численность сотрудников учреждения без учёта посетителей. В виду таких изменений стоимость вывоза ТБО вmessя увеличилась с 1 933,52 руб. до 3 798,30 руб.

Специалист по заключению договоров регионального оператора пояснил это отсутствием на территории учреждения обустроенной площадки и контейнеров (здание библиотеки прикреплено к площадке и контейнерам соседнего жилого дома по адресу: ул. Мира, 8), однако никаких подтверждающих документов представлено не было. Хотелось бы, чтобы методика расчёта была чёткой и прозрачной, чтобы и юридические лица, и администрации муниципальных образований понимали: что из чего вытекает и какие условия нужно создать, чтобы удешевить договор (или хотя бы его не увеличить). Это ведь бюджетные средства.

В ходе организации работы по заключению договоров выявилась также и проблема с юридическими лицами, осуществляющими хозяйственную деятельность на территориях месторождений добычи нефти и газа и не входящих в границы муниципального образования город Покачи. Они на сегодняшний день не имеют возможности заключить договорные отношения с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами, так как не решён вопрос по установлению тарифа регионального оператора по вывозу отходов от месторождений.

Для урегулирования сложившейся проблемы предлагаем решить вопрос возможности заключения договоров на оказание услуг по обращению с ТКО с указанными выше юридическими лицами путём направления региональным оператором (АО «Югра-Экология») в адрес операторов по обращению с твёрдыми коммунальными отходами на территории города Покачи (ООО «Руевит», ООО «Эколайт») чётких письменных рекомендаций, дающих право заключать договоры на данную услугу, по «старой» схеме, со сроком действия таких договоров до даты утверждения предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твёрдыми коммунальными отходами для АО «Югра-Экология» для территорий, не входящих в границы муниципальных образований.

Кроме того, региональный оператор АО «Югра-Экология» не располагает технической возможностью (отсутствует специализированная техника) оказывать услуги по сбору твёрдых коммунальных отходов на территории лесного массива в границах муниципального образования город Покачи, в связи с чем у органов местного самоуправления города Покачи отсутствует возможность осуществления мероприятий экологической направленности по очистке лесной зоны от захламлений отходами, осуществляемых в рамках программного мероприятия «Ликвидация мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на территории города и территорий городских лесов».

Для исключения описанной проблемы предлагаем рассмотреть возможность заключения договоров региональным оператором со сторонними предприятиями, имеющими в наличии специализированную технику (самосвалы, погрузчики), с предоставлением им возможности осуществления перевозки и разгрузки твёрдых коммунальных отходов на полигоне захоронения ТКО, таким образом, обеспечив потребности заказчика в выполнении работ на территории леса.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации на территории города постановлением администрации города Покачи от 30.04.2014 № 598 утверждена Генеральная схема очистки города (аналогичные схемы разработаны и в других муниципальных образованиях). Это комплексный документ, увязывающий различные сферы деятельности по обращению с отходами (как конкурентные виды деятельности – сбор и вывоз отходов, так и монопольные – захоронение отходов), а также предусматривающий внедрение новых технологий в целях повышения экологической эффективности и безопасности.

В соответствии со схемой, в рамках договоров на обеспечение надлежащего технического и санитарного состояния многоэтажных домов, заключённых между управляющей компанией и собственниками жилых помещений в МКД, в городе оборудовано и содержится 55 мест для накопления ТКО.

Для накопления ТКО (контейнерные площадки) на территории индивидуального жилищного строительства (частного сектора) – 11. Администрацией города Покачи в прошлом году приобретено 32 контейнера для накопления ТКО смешанного типа и 12 контейнеров для накопления отходов из пластика (в том числе за счёт окружных средств – 9 контейнеров на три площадки). Контейнеры полностью отвечают требованиям

действующего законодательства в области обращения с отходами (железного типа, для боковой загрузки).

Реестр контейнерных площадок имеется в управлении ЖКХ администрации города Покачи и находится в актуальном состоянии и постоянно актуализируется.

Однако раздельный сбор мусора на территории города Покачи не ведётся, потому что отходы после вывоза всё равно сваливаются в одну кучу. Ни в городе, ни в районе нет предприятий, перерабатывающих мусор (и, насколько мне известно, в ближайшие два-три года их строительство не предусмотрено). Поэтому: какой смысл раздельно собирать отходы, если непонятно, что с ними потом делать?

Хотя в целях планомерного перехода на раздельный сбор, как я уже говорила выше, установлены 11 контейнеров для сбора пластика; «Экобокс» для сбора батареек, люминесцентных ламп и градусников. В каждом бюджетном учреждении города производится сбор макулатуры и батареек. На территории города работает индивидуальный предприниматель, который макулатуру и пластик прессует и отправляет в Пермь и Екатеринбург соответственно.

Вопрос переработки или сортировки мусора надо решать как можно быстрее. Хотя разделение отходов на фракции сделает их вывоз дороже. Собирать разделённые отходы, следить, чтобы они не перемешивались, а потом очищать их от грязи или других фракций – всё это потребует дополнительного труда, а значит, и финансовых затрат. Кроме того, вряд ли жильцов вдохновит перспектива вдобавок к дополнительным хлопотам поциальному сбору разных сортов мусора в квартире ещё и дополнительно платить за их вывоз. Поэтому вопрос раздельного сбора ТКО – спорный.

Не могу не сказать ещё об одной проблеме. При проведении администрацией города Покачи анализа рынка услуг по сбору, транспортированию и захоронению твёрдых коммунальных отходов (далее – ТКО) было выявлено значительное расхождение фактических объемов ТКО с данными, указанными в Территориальной схеме обращения с отходами в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утверждённой распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21.10.2016 № 559-рп (далее – Территориальная схема).

Показатель	Единица измерения	Объём ТКО, принятый к захоронению на полигон утилизации
2016 год	куб. м	50 560,3
2017 год	куб. м	53 198,6
2018 год	куб. м	54 537,9
2019 год (январь-сентябрь)	куб. м	2 7662
2019 год (июль-сентябрь)	тонн/куб. м	1 062,36 / 1 2979
2020 год (ожидаемый)	тонн/куб. м	4 250 / 5 3125

На Полигон утилизации ТКО ООО «Эколайт» за 3 кв. 2019 года ориентировочно принято 1 063 тонны. В год с применением коэффициента 81,85 кг/м³ (это средняя плотность ТКО, установленная РСТ ХМАО-Югры) получается $1\ 063/3*12=4\ 250$ т., или 52 тыс. м³. А объёмы образования ТКО, указанные в Территориальной схеме, составляют 5 488,95 тонн / 67 060,27 куб. м в год соответственно. Из-за чего у ООО «Эколайт» появляются убытки из-за недополученных доходов (объёмов). Данные обстоятельства могут привести к негативным последствиям, а именно к ухудшению качества предоставления услуг по обращению с отходами, заведомому банкротству предприятий, созданию неблагоприятных экологических условий для жизнедеятельности населения.

В связи с чем считаем необходимым внести изменения в Территориальную схему: в таблице 2 «Сведения по объёмам и массе ТКО, определённые исходя из расчета по нормативам накопления ТКО» по городскому округу город Покачи слова «5 488,95 тонн/год – 6 7060,27 куб. м/год» заменить словами «4 250 тонн/год – 53 125 куб. м/год» и далее по тексту.

При взаимодействии ООО «Эколайт» с региональным оператором возник и ряд организационных проблем. Например:

- отсутствие обратной связи с региональным оператором (контакты, телефоны): «дозвониться невозможно; неясно, кто является ответственными лицами, имеющими право подписи (нет доверенностей, приказов); одни и те же запросы о предоставлении информации поступают из разных отделов, от разных сотрудников»;

- неясно, какая дата при принятии документов, направленных в адрес АО «Югра-Экология», является точкой отсчёта дней, установленных действующим законодательством при подготовке ответа (электронно или почтой России);

- до сегодняшнего дня не определена дата подготовки к конкурсу на 2020 год.

Администрацией города Покачи в адрес регионального оператора также был направлен ряд вопросов, ответы на которые пока не получены. Например:

1. Объект спортивный комплекс (горнолыжная база) находится за пределами границ муниципального образования, удалённость от города составляет 14 км. Каким образом собственник объекта должен заключить договор на обращение с отходами и какой тариф будет применяться для такого объекта?

2. Каким образом жителю частного дома осуществить вывоз твёрдых коммунальных отходов самостоятельно? Можно ли установить индивидуальные контейнеры и оплачивать по фактическому количеству образовавшихся отходов?

3. Когда будут предоставлены счета для оплаты?

Проблемными остаются и кадровые вопросы: нехватка специалистов, обеспечивающих организацию сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов; мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа; разработку проектов нормативных правовых актов главы города, программ и планов в сфере деятельности управления ЖКХ, охраны окружающей среды, подготовку конкурсной документации; проведение проверок территории города на предмет наличия несанкционированных мест размещения отходов и т.п.

Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

(опыт работы органов местного самоуправления городского поселения Советский Советского района)



*Медет Александрович –
председатель Совета депутатов
городского поселения Советский Советского района*

С января 2019 года в России работает новая система обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Ранее услуга по вывозу твердых коммунальных отходов входила в список жилищных и счет за нее выставляла управляющая компания в общей квитанции.

С нового года услуга стала коммунальной. Договор на оказание услуг по обращению с ТКО является публичным для населения.

Об организации деятельности по обращению ТКО на территории городского поселения Советский

По результатам конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО, проведенного Департаментом промышленности автономного округа, определён Региональный оператор сферы обращения с отходами на территории ХМАО-Югры акционерное общество «Югра-Экология», заключены соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО от 2 апреля 2018 года № 25 – южная зона (включающая городские округа Пыть-Ях, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Урай, Нягань, Югорск; Кондинский, Советский, Нефтеюганский, Октябрьский, Ханты-Мансийский муниципальный район),

На территории городского поселения Советский оператором по транспортированию ТКО является общество с ограниченной ответственностью «ЭКО Ресурс» (далее – ООО «ЭКО Ресурс»). ООО «ЭКО Ресурс» осуществляет транспортировку ТКО в соответствии с договором с Региональным оператором АО «Югра-Экология» согласно территори-

альной схеме обращения с отходами на территории ХМАО-Югры.

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа от 21 октября 2016 г. № 559-рп «О Территориальной схеме обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и признании утратившими силу некоторых распоряжений Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – распоряжение Правительства) определен объект размещения/обработки/утилизации отходов – Полигон ТКО г. Советский (86-00782-Х-00039-140219). ООО «ЭКО Ресурс» эксплуатирует полигон твердых бытовых отходов в г.п. Советский (далее – Полигон) на основании заключённого с Департаментом муниципальной собственности Администрации Советского района договора аренды № 54/18а от 21 ноября 2018 года, в целях его обслуживания и временного складирования ТБО (фото 1.).

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Законом автономного округа от 17 ноября 2016 года № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» органы местного самоуправления поселений наделяются отдельным государственным полномочием по установлению нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Решением Совета депутатов городского поселения Советский от 19.12.2018 № 179-IV «О внесении изменений в Устав городского поселения Советский» внесены изменения в подпункт 17 пункта 1 статьи 6

Устава следующего содержания: к вопросам местного значения поселения относятся участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

С 1 января 2019 года в соответствии с требованиями федерального законодательства муниципальное образование городское поселение Советский перешло на новую схему обращения с твердыми коммунальными отходами.

Об осуществлении деятельности по обращению ТКО на территории городского поселения Советский

Для реализации новой реформы на территории города в 2018 году постановлением Администрации городского поселения Советский от 09.08.2018 № 1864 «Об утверждении Генеральной схемы санитарной очистки территории городского поселения Советский» была определена «Карта-схема объектов санитарной очистки городского поселения Советский», которая включает сведения о существующих контейнерных площадках и перечень проектируемых контейнерных площадок на территории поселения (фото 2).

Для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на сайте администрации размещен образец заявки на включение в реестр сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского поселения Советский.

В 2019 году для исполнения полномочий в области обращения с ТКО из городского бюджета выделено:

- 490 000,00 рублей на изготовление и монтаж 13 бункеров под крупногабаритный мусор объёмом 8 м³;
- 91 000,00 рублей на обустройство контейнерной площадки по ул. Оржоникидзе;
- 189 000,00 рублей на восстановление 31 контейнерной монолитной площадки.

В целях реализации полномочий по созданию и содержанию мест (площадок) накопления ТКО за счет средств бюджета городского поселения Советский в 2018–2019 годы приобретено и установлено 159 контейнеров для мусора, соответствующие требованиям СанПин 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест».

В текущем году приобретены и установлены в г. Советский 13 бункеров для сбора крупногабаритных отходов по улицам: Озерная, Комму-

нистическая, Хвойная – Губкина, Промышленная, перекресток улиц Кировская – Калинина. Бункеры выполнены в форме трапеции для удобства эксплуатации (фото 3).

24 июня состоялось открытие контейнерной площадки по сбору ТБО и крупногабаритных отходов, которая включает 6 (шесть) бункеров в общем объеме 64 м³ (фото 4). Их конструкция позволяет населению разместить крупногабаритные отходы без применения специализированной техники.

ООО «ЭКО Ресурс» имеет на балансе специализированный автомобиль для перевозки данных бункеров на полигон. По данным ООО «ЭКО Ресурс», за первый, второй, третий квартал 2019 года было вывезено 82 892 м³ твердых бытовых отходов, что на 6% меньше по сравнению с прошлым периодом 2018 года.

В ноябре 2019 года также был произведен ремонт 19 контейнерных площадок на сумму 115 179,22 рублей, все работы выполнены в соответствии с муниципальным контрактом.

Распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры юридической организацией, осуществляющей сбор ТКО (раздельное накопление), на территории городского поселения Советский определено общество с ограниченной ответственностью «Компания Чистый город» (далее – ООО «Компания Чистый город»). Основным видом деятельности ООО «Компания Чистый город» является обработка отходов из бумаги и картона. Распоряжением определены 5 мест (площадок) раздельного накопления твердых коммунальных отходов (бумага, пластик, картон), на которых размещены 7 контейнеров по раздельному сбору ТБО (фото 5).

Для успешной организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами необходимо взаимодействие с населением.

Так, в 2019 году проводятся встречи с жителями многоквартирных домов, частного сектора, населению раздаются памятки. Информационные материалы, направленные на формирование экологической культуры, размещены на лицевой и тыльной сторонах уличных урн, дополнительно информация размещается на сайтах органов местного самоуправления городского поселения Советский, публикуется в местных средствах массовой информации.

Администрацией города проведено 12 общегородских субботников по санитарной очистке территории города с участием организаций, на-

селения города. Ведется активная ликвидация несанкционированных свалок, по вопросам ликвидации несанкционированных свалок Администрация города взаимодействует с Роспотребнадзором по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, Службой по контролю и надзору в сфере охраны окружающей среды, объектов животного мира и лесных отношений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (Природнадзор Югры), экспертами Общероссийского народного фронта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Приложение

Фото 1. Полигон ТКО г.п. Советский. Объем 454 444 тыс. м³, мощность 66 500 м³/год



Фото 2. Карта-схема объектов санитарной очистки г.п. Советский

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КАРТА-СХЕМА ОБЪЕКТОВ САНИТАРНОЙ ОЧИСТКИ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ СОВЕТСКИЙ

- Условные обозначения:
- Границы городского поселения
 - Район обслуживания промышленности
 - Район обслуживания сельского хозяйства
 - Промышленные комплексы похорон
 - Район обслуживания сельских поселений
 - ▲ Сельскохозяйственные комплексы
 - Лесные
 - Сельский сектор
 - Охваченная территория
 - Административные здания
 - Площадка ТКО
 - Проспективное планирование КТО

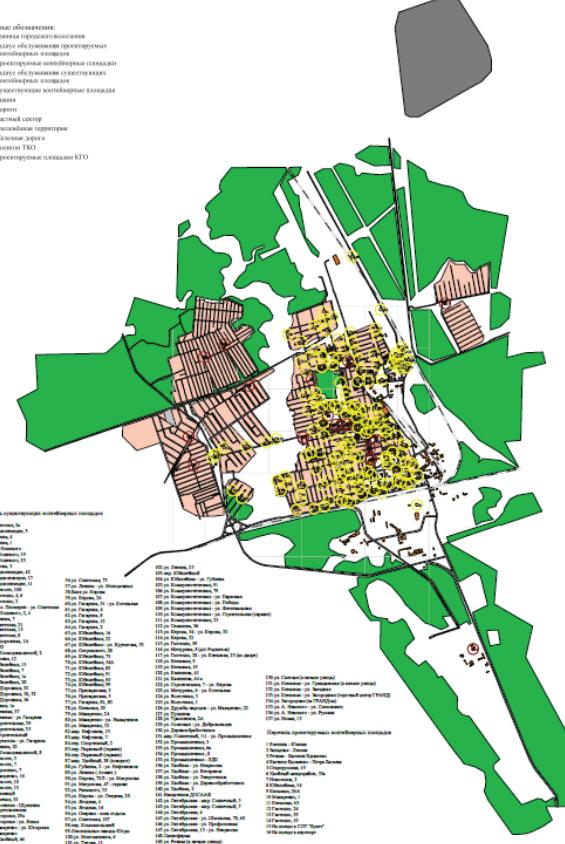


Фото 3. Изготовление бункера для сбора крупногабаритных отходов



Фото 4. Контейнерная площадка по сбору ТБО и крупногабаритных отходов



Фото 5. Контейнер по раздельному сбору ТБО



Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(опыт работы органов местного самоуправления города Радужный)



Борщев Григорий Петрович –
председатель Думы города Радужный

С 01.07.2019 город Радужный перешел на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Основное отличие новой системы обращения с ТКО заключается в том, что теперь услуга стала коммунальной – сумма в квитанции рассчитывается на количество проживающих, тогда как раньше услуга по обращению с отходами считалась жилищной, оплата формировалась, исходя из расчёта на квадратный метр помещения.

Переход взимания платы за услуги в сфере обращения с ТКО с человека, а не с площади жилья обусловлен тем, что количество образовавшихся отходов зависит от количества проживающих граждан, а не от площади жилого помещения.

В соответствии с обязательными требованиями законодательства Российской Федерации по обращению с отходами производства и потребления, в том числе с ТКО, поставщиком услуги по транспортированию (вывозу) ТКО является региональный оператор по обращению с ТКО (далее – региональный оператор). В результате проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории города Радужный региональным оператором является юридическое лицо АО «ЮГра-Экология».

Все собственники ТКО города Радужный в соответствии со статьей 24.7 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления. Так как договор с региональным оператором является

публичным, в случае если физические лица не заключат договор, вывозка мусора из мест (площадок) их накопления будет производиться также, как и раньше.

Начисления за вывоз ТКО производятся в соответствии с установленным нормативом и установленным тарифом Региональной службой по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. С целью улучшения качества обслуживания и удобства жителей нашего города региональный оператор АО «ЮГра-Экология» открыло представительство в городе Радужном по адресу: 1 мкр, дом 43 (ОДЦ «АганГрад»). Представителем регионального оператора является ООО «НЭСКО».

Также на территории города в рамках соглашения № 19 от 12.07.2019 «Об исполнении обязательств по приобретению контейнеров для размещения в местах (площадках) накопления ТКО и обустройству мест (площадок) накопления ТКО», заключенного между Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и администрацией города Радужный, проводятся работы по обустройству 75 мест (площадок) накопления ТКО, а также приобретаются контейнеры для накопления ТКО в количестве 308 шт.

На территории города Радужный ведется нормотворческая деятельность в сфере обращения с ТКО, приняты следующие нормативные, правовые акты:

- постановление администрации города Радужный от 25.05.2016 № 744 «Об утверждении Генеральной схемы санитарной очистки территории муниципального образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры городской округ город Радужный с прогнозом мероприятий до 2030 года»;

- постановление администрации города Радужный от 06.03.2018 № 360 «Об утверждении Положения по осуществлению контроля за исполнением правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории города Радужный»;

- постановление администрации города Радужный от 16.03.2018 № 410 «Об участии в деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов на территории города Радужный»;

- постановление администрации города Радужный от 31.07.2019 «О внесении изменений в постановление администрации города Радужный от 16.03.2018 № 410», изменения внесены в целях приведения в

соответствие с абзацем 2, подпункта «а» пункта 8 постановления Правительства Российской Федерации от 15.09.2018 № 1094 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

- постановление администрации города Радужный от 18.04.2018 № 600 «Об установлении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории города Радужный».

В соответствии с модельным порядком накопления ТКО, приложение 2 к постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.07.2019 № 229-п, постановлением администрации города Радужный от 13.08.2019 № 1555 утвержден порядок накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного накопления) в городе Радужный.

Во исполнении постановления Правительства Российской Федерации от 31.08.2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение их реестра» разработано постановление администрации города Радужный от 07.05.2019 № 877 «Об утверждении форм заявок на согласование мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории города Радужный».

Также на территории города ведется реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в электронном виде и на бумажном носителе, размещен на официальном сайте администрации города.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Радужный на 2019–2025 годы и на период до 2030 года» администрацией города Радужный в 2020 году запланированы мероприятия по актуализации Генеральной схемы санитарной очистки территории города Радужный, включая расчет нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Алимов Антон Валерьевич – заместитель директора – начальник Управления по обращению с твердыми коммунальными отходами Департамента промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в соответствии с требованиями федерального законодательства перешёл на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), при которой сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение ТКО обеспечиваются региональным оператором по обращению с ТКО.

Правительством Югры утверждена необходимая нормативно-правовая база, в том числе Территориальная схема обращения с отходами, которая определяет основные направления развития системы обращения с отходами в автономном округе.

Ежегодно в Югре образуется 541 тысяча тонн твердых коммунальных отходов.

Территориальной схемой обращения с отходами автономный округ разделен на две зоны деятельности регионального оператора: «Южную» с объёмом образования ТКО порядка 1 763 тыс. м³/год и «Северную» с объёмом образования ТКО 3 745 тыс. м³/год.

Региональной службой по тарифам автономного округа утверждены единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с ТКО:

на территории «Южной» зоны в размерах:
с 01.01.2019 – 718,33 руб./м³ и 8140,55 руб./тонну с учетом НДС;
с 01.08.2019 – 692,28 руб./м³ и 7845,29 руб./тонну с учетом НДС;
на территории «Северной» зоны в размере 697,51 руб./м³ и 6733,98 руб./тонну с учетом НДС, действующие с 01.07.2019.

Увеличение платы граждан за услугу по обращению с КТО обусловлено:

увеличением нормативов накопления ТКО, утвержденных муниципалитетами в отношении различных категорий образователей отходов (многоквартирные и индивидуальные жилые дома, предприятий социальной, бытовой, и культурной сферы);

увеличением затрат на транспортирование за счет направления ТКО на полигоны вместо свалок в отдаленных населенных пунктах региона;

включением в тариф налога на добавленную стоимость и платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении ТКО.

Расходы на захоронение ТКО, а также расходы на заключение и обслуживание договоров, принятые в расчет единого тарифа на услугу регионального оператора, не превышают аналогичные расходы, которые предъявлялись ранее для оплаты гражданам в составе жилищных услуг.

Правительство автономного округа компенсирует расходы на оплату коммунальных услуг граждан, относящихся к 11 льготным категориям.

Центр социальных выплат Югры осуществляет выплату компенсации в беззаявительном порядке ежемесячно, начиная с месяца, в котором у гражданина появились обязательства по оплате услуги.

По состоянию на 1 сентября 2019 года получателями субсидии являются 165 915 человек. Общая сумма компенсации составила 51 177 218,26 руб.

В настоящее время на территории автономного округа действуют предприятия, занимающиеся:

утилизацией отходов:

ООО «ЭкоЛайн», г. Нягань (производство тротуарной плитки);

ООО «Эковата», пгт. Излучинск Нижневартовского района (производство утеплителя «Эковата» из макулатуры);

ООО «Папирус», г. Нягань (производство туалетной бумаги из макулатуры);

обработкой отходов:

ООО «Спектр», г. Югорск (мусоросортировочный комплекс мощностью 20 тыс. тонн/год);

ООО «Баркас+», г. Нижневартовск (мусоросортировочный комплекс мощностью 100 тыс. т/год).

В соответствии с Территориальной схемой, в рамках регионального проекта «Формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология» для развития мощностей по обработке и утилизации ТКО планируется реализация 5 инвестиционных проектов по созданию комплексных межмуниципальных полигонов путем заключения концессионного соглашения:

Комплексный межмуниципальный полигон ТКО для городов Сургута и Когалыма, поселений Сургутского района мощностью 200 тыс. тонн/год (ввод в эксплуатацию в 2022 году);

Комплексный межмуниципальный полигон ТКО для городов Нижневартовска и Мегиона, поселений Нижневартовского района мощностью 180 тыс.тонн/год (ввод в эксплуатацию в 2022 году);

Комплексный межмуниципальный полигон для размещения, обезвреживания и обработки ТКО для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района мощностью 90 тыс. тонн/год (ввод в эксплуатацию в 2020 году);

Комплексный межмуниципальный полигон ТКО для города Нягани, поселений Октябрьского района мощностью 35 тыс. тонн/год (ввод в эксплуатацию в 2022 году);

Комплексный межмуниципальный полигон ТКО для города Ханты-Мансийски, поселений Ханты-Мансийского района мощностью 50 тыс. тонн/год (ввод в эксплуатацию в 2022 году).

В составе комплексных полигонов предусмотрены перспективные площадки для внедрения инновационных методов обработки, утилизации и рециклинга отходов.

В месте комплексными межмуниципальными полигонами, Территориальной схемой предусмотрена создание:

4 локальных объектов размещения ТКО: г. Белоярский (*Белоярский район*), пгт. Игри姆 (*Березовский район*), п. Красноленинский (*Ханты-Мансийский район*), п. Большие Леуши (*Октябрьский район*);

3 мусоросортировочных комплексов в составе полигонов ТКО: г. Лангепас, г. Радужный, г.п. Лянтор (*Сургутский район*).

С целью развития инфраструктуры по накоплению ТКО Правительством автономного округа выделены денежные средства муниципальным образованиям:

244 млн руб. на обустройство 1 249 новых контейнерных площадок;

81 млн руб. на приобретение 5 959 контейнеров;

295,5 млн руб. на создание 36 площадок временного накопления.

С 1 января 2018 года органы местного самоуправления наделены следующими отдельными государственными полномочиями (Закон автономного округа от 17.11.2016 № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»):

- 1) утверждение порядка накопления ТКО (в том числе их раздельного накопления);
- 2) организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;
- 3) контроль за исполнением правил осуществления деятельности региональных операторов по обращению с ТКО;
- 4) установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Для проведения дальнейших работ по созданию контейнерных площадок, с целью создания комфортных условий при оказании услуги населению органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа необходимо провести инвентаризацию контейнерных площадок, выявить потребность в дополнительном обустройстве и реконструкции контейнерных площадок, а также в приобретении новых и замене существующих контейнеров. Отразить полученную информацию в реестрах мест (площадок) накопления ТКО.

В соответствии с представлениями Прокуратуры автономного округа в муниципальных образованиях необходимо проведение замеров накопления ТКО в целях приведения утвержденных нормативов в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269.

В целях актуализации сведений по объемам и массе ТКО, определенные исходя из расчета по нормативам накопления ТКО в Территориальной схеме, необходимо в кратчайшие сроки завершить работы по проведению замеров утверждению нормативов накопления ТКО.

При проведении замеров нормативов накопления ТКО просим привлекать к работам представителей регионального оператора и общественности и Департамента промышленности автономного округа.

Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



Медведев Максим Эдуардович –
директор АО «ЮТЭК-Региональные сети»
управляющей организации АО «Югра-Экология»

Региональный оператор «Югра-Экология» начал операционную деятельность с октября 2018 года в 2 муниципальных образованиях на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с ноября к ним присоединился Кондинский район. С 1 января 2019 г. все 11 муниципалитетов Южной зоны перешли на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Со 2 июля 2019 года «Югра-Экология» выполняет функции Регионального оператора по всему Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Объем отходов, предъявленных к оплате потребителям в 2019 году, составляет 2 119 073,81 м³, в том числе:

- по Южной зоне за 10 месяцев – 1 216 744,07 м³;
- по Северной зоне за 4 месяца – 902 329,74 м³.

В части транспортирования ТКО.

Перевезенный объем ТКО в 2019 году составляет 2 592 229,84 м³, в том числе:

- по Южной зоне за 10 месяцев – 1 354 465,95 м³;
- по Северной зоне за 4 месяца – 1 237 763,89 м³.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, в целях осуществления расчетов с операторами по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющими деятельность по транспортированию твердых коммунальных отходов, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

- a) расчетным путем исходя из: нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

Операторы по транспортированию ТКО в отчетности указывают объем перевозимых отходов через количество вывезенных контейнеров, не учитывая фактический объем их наполнения.

Для решения вопроса региональный оператор переводит учет в договорных отношениях с операторами по транспортированию ТКО из объемных показателей в массу.

Претензионная работа с транспортировщиками.

Всего в адрес операторов по транспортированию от АО «Югра-Экология» было направлено 79 обращений. Основные причины – несоблюдение графика вывоза ТКО, отсутствие работы с КГО, отсутствие контейнерных площадок и контейнеров.

Меры реагирования РО: осуществлено 79 проверок, в том числе 37 выездных. Направлено операторам по транспортированию 18 претензий с фиксацией повторных нарушений и требованием соблюдения графиков. Растворгнут 1 договор с ООО «Экосервис»

В части размещения ТКО.

Размещенный на полигонах объем ТКО в 2019 году составляет 2 416 967,77 м³, в том числе:

- по Южной зоне за 10 месяцев – 1 553 475,46 м³;
- по Северной зоне за 4 месяца – 863 492,24 м³.

В случае, если объект не оборудован средством измерения или средство измерения вышло из строя (неисправно), коммерческий учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. № 505) осуществляется исходя из уменьшенной вдвое установленной вместимости кузова транспортного средства с учетом коэффициента максимального допустимого сжатия отходов (при наличии такого коэффициента) в соответствии с технической документацией на транспортное средство. Ввиду изложенного, а также отсутствия систем весового контроля у ряда полигонов объем транспортирования ТКО не совпадает с объемом размещения. Для решения этой проблемы в течение года региональный оператор установил комплекс весового контроля (далее по тексту – КВК) на полигонах.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры расположено 37 объектов размещения отходов (полигонов). Система КВК позволяет регистрировать каждое транспортное средство – мусоровоз, въезжающий на полигон через контрольно-пропускной пункт, а также поможет вести точный учет массы ввозимых отходов. На сегодняшний день система КВК установлена и введена в эксплуатацию на 10 полигонах (гг. Мегион, Покачи, Сургут, Урай, Советский, Югорск, Ханты-Мансийск, г.п. Горноправдинск, г. Белоярский, г. Лянтор).

На восьми полигонах (пгт. Междуречинский, гг. Радужный, Нягань, Лангепас, Когалым, Нефтеюганск, пгт. Пионерский, г. Пыть-Ях) ведется работа по установке и введению в эксплуатацию КВК.

Планируется оснащение КВК с системой автоматизации и видеофиксации собственными силами на 2 эксплуатируемых региональным оператором полигонах, в пгт. Березово и с.п. Саранпауль Березовского района. Полигон в г. Нижневартовске планируется к оснащению КВК системой автоматизации и системой видеофиксации в 2020 году.

15 полигонов, расположенных в сельских поселениях, имеют невысокую загруженность, в связи с чем оборудовать их КВК планируется вторым этапом.

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505, коммерческий учет операторов по размещению ТКО производится исходя из массы, а в случае отсутствия систем весового контроля – объем кузова с применением максимального коэффициента сжатия, поделенного пополам, что в действительности больше фактически завезенного объема мусора на полигон.

С целью реализации названной нормы, владельцы объектов обязаны в течение 1 года со дня вступления в силу постановления оборудовать принадлежащие им объекты средствами измерения массы твердых коммунальных отходов до 3 июня 2017 года.

В настоящее время комплексами весового контроля оборудовано и введено в эксплуатацию только 8 полигонов из 37.

Предлагаем применять меры надзорного реагирования к владельцам полигонов за необорудование полигонов КВК.

В ходе осуществления деятельности АО «Югра-Экология» выявлены проблемные вопросы, требующие разрешения в части организации обращения ТКО по организации сбора накопления транспортирования и размещения ТКО.

На основании п. 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 79-оз от 17 ноября 2016 года органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

- организация деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

На основании данных, представленных муниципальными образованиями Кондинского района, Октябрьского района, Ханты-Мансийского района, Белоярского района, Березовского района, Нижневартовского района и Сургутского района, в ряде муниципальных образований такая работа не организована, начисления региональным оператором не производятся:

Белоярский район – с. Вазеват, д. Нумто, д. Пашторы, д. Юильск, с. Тугияны;

Березовский район – д. Деминская, д. Шайтанка, д. Пугоры, д. Теги, д. Устрем, д. Ясунт, д. Анеева, с. Ванзетур, д. Сартынья, п. Сосьва, д. Хурумпауль, д. Верхненильдина, с. Кимъясуй, с. Ломбовож, д. Нерохи, д. Усть-Манья, д. Щекурья;

Нижневартовский район – д. Большой Ларьяк, д. Сосновый бор, д. Чехломей;

Сургутский район – д. Верхне-Мысовая, п. Горный, п. Малоюганский, д. Юган, д. Каюкова, д. Таурова, д. Тайлакова, п. Банный;

Кондинский район – пгт. Луговое, с. Алтай, с. Болчары, д. Шугур, д. Никулкина, д. Старый Катыш, п. Супра, д. Ильичевка, д. Кама, с. Карым;

Ханты-Мансийский район – д. Лугофилинская, д. Чембачкина, с. Зенково;

Октябрьский район – д. Верхние Нарыкалы.

В части населенных пунктов Октябрьского района после внесения изменений в графики (в т.ч. осуществление транспортирования при установлении зимников (декабрь-февраль) начисления производятся в следующих населенных пунктах: Шеркалы, Каменное, Пальяново, Горнореченск, Большой Камень, п. Корумжиханка.

С целью решения вопроса по организации сбора и транспортирования ТКО по отдаленным населенным пунктам на территории муниципальных образований создаются площадки временного накопления.

Предлагаем проработать совместно с муниципальными образованиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры вопросы внесе-

ния изменений в генеральные схемы санитарных очисток территорий, с Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры внесения изменений в территориальную схему обращения с отходами в организацию работы по обращению с ТКО путем определения порядка сбора и накопления ТКО, установления дополнительных контейнерных площадок и контейнеров в отдаленных поселениях, не имеющих круглогодичного доступа, с последующим обеспечением работы по обращению с ТКО региональным оператором.

**Рекомендации круглого стола на тему
«Об организации и осуществлении деятельности
по обращению с твердыми коммунальными отходами
на территории Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»**

город Нягань

4 декабря 2019 года

Заслушав и обсудив доклады по теме круглого стола «Об организации и осуществлении деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», участники заседания считают возможным:

1. Отметить, что Ханты-Мансийский автономный округ – Югра в соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» перешел на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Реформа осуществляется при взаимодействии исполнительных органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

1) до 28 февраля 2020 года провести инвентаризацию мест (площадок) накопления ТКО и привести в соответствие с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 реестры мест (площадок) накопления ТКО с учетом потребности в дополнительном оборудовании мест (площадок) накопления ТКО;

2) до 6 марта 2020 года направить в Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры актуализированные реестры мест (площадок) накопления ТКО для последующего включения их в Территориальную схему обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

3) до 15 апреля 2020 года обратить внимание на соответствие утвержденных нормативов накопления ТКО Правилам определения нормативов накопления ТКО, утвержденным Постановлением Правительства

Российской Федерации от 4 апреля 2016 года № 269, и методическим рекомендациям, утвержденным приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28 июля 2016 года № 524/пр, и завершить работы по утверждению нормативов накопления ТКО;

4) до 1 февраля 2020 года оказать содействие региональному оператору по обращению с ТКО в части проведения работ по заключению договоров на услуги по обращению с ТКО;

5) на постоянной основе осуществлять организацию экологического воспитания населения и формирование экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

3. Обратиться в Департамент промышленности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением провести до 30 октября 2020 года корректировку Территориальной схемы обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 октября 2016 года № 559-рп, с учетом подпункта 2 пункта 2 настоящих рекомендаций.

4. Обратиться в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением включить в План работы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2020 год заслушивание в первом полугодии информации об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 ноября 2016 года № 79-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2019 году.

5. Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заслушать информации о результатах деятельности исполнительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по обращению с отходами производства и потребления в 2019 году.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

Фотоальбом



102



103



104



105



106



107



108



109



ДЛЯ ЗАМЕТОК

Информационное издание

**Материалы тринадцатого заседания
Координационного совета представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
состоявшегося 4–5 декабря 2019 года в городе Нягани**

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова
Оператор компьютерной вёрстки А.Г. Рибчинчук

Дизайн, вёрстка и печать
выполнены ООО «Принт-Класс».

Подписано в печать 30.01.2020. Формат 60x84/16. Бумага ВХИ.
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 6,51.
Тираж 70 экз. Заказ № 0011.

ООО «Принт-Класс».
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 68. Тел. 30-00-34.