

**Дума
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
(пятого созыва)**

**МАТЕРИАЛЫ
четырнадцатого заседания
Координационного совета
представительных органов
местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры пятого созыва,
состоявшегося 17-18 сентября 2014 года
в городе Югорске**

Ханты-Мансийск
Принт-Класс
2014

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

Хохрякова Бориса Сергеевича,
Председателя Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры

СОСТАВИТЕЛИ:

В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова

Местное самоуправление № 14 : Материалы четырнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, состоявшегося 17-18 сентября 2014 года в городе Югорске / сост.: В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова ; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2014. – 190 с.

© Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, издание, 2014

© Оформление. ООО «Принт-Класс», 2014

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместителя председателя Координационного совета <i>Сальникова Александра Ивановича</i>	6
--	---

Об опыте социального партнерства между градообразующими предприятиями и муниципальными образованиями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре <i>Салахов Раис Закиевич – глава города Югорска</i>	8
---	---

Применение газомоторного топлива на транспорте. Опыт, перспективы <i>Созонов Петр Михайлович – генеральный директор ООО «Газпром трансгаз Югорск», депутат Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва</i>	46
---	----

Законодательное регулирование вопросов реализации гражданами, проживающими на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, своих жилищных прав. Основные направления и новации в области оказания гражданам государственной поддержки в целях улучшения жилищных условий <i>Сирук Александр Александрович – начальник отдела по законодательству в сфере природопользования, противодействию коррупции и жилищной политики Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i>	60
--	----

О проблемах целевого использования земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»	
---	--

Якубенко Юрий Сергеевич – начальник отдела земельных отношений Департамента государственного имущества Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	78
Пальчиков Николай Николаевич – глава города Когалыма	83
Борщев Григорий Петрович – глава города Радужного	91
Тарасова Инна Петровна – глава города Пыть-Яха	93

О порядке распределения средств на капитальный ремонт
многоквартирных жилых домов из соответствующих фондов

Макаров Сергей Викторович – генеральный директор Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов ...	96
---	----

О реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 25 декабря 2013 года № 568-п
«О программе капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории
Ханты-Мансийского автономного округа Югры»

Макаров Сергей Викторович – генеральный директор Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов ...	102
Коробенко Алексей Анатольевич – заместитель директора департамента жилищно-коммунального и строительного комплекса администрации города Югорска	113

О развитии инвестиционного потенциала «малых» муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
О проблемных вопросах, связанных с реализацией инвестиционных
проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства

Юсупов Марат Салихович – начальник Управления жилищно-коммунального комплекса Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	117
Чернышов Евгений Васильевич – председатель Совета депутатов городского поселения Лянтор Сургутского района	121

О реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ
«Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности

и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части внедрения энергосервисных контрактов в бюджетной сфере и жилищном фонде муниципальных образований

Кинцле Эдуард Эмильевич – исполнительный директор автономной некоммерческой организации «Центр энергосбережения Югры» 124

О деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления, направленной на поддержку и развитие сферы культуры, активизацию творческой деятельности учреждений культуры, сохранение историко-культурного наследия в рамках проведения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Года культуры

Казначеева Надежда Михайловна – директор Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 138

Нестерова Наталья Николаевна – начальник управления культуры администрации города Югорска 153

О развитии материально-технической базы учреждений культуры и ремонта действующих учреждений культуры в связи с проводимым в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Годом культуры

Нестерова Наталья Николаевна – начальник управления культуры администрации города Югорска 157

Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления 162

Решение четырнадцатого заседания Координационного совета 171

Фотоальбом 178

**Приветственное слово
заместителя Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
заместителя председателя Координационного совета
Сальникова Александра Ивановича**



*Добрый день,
уважаемые коллеги!*

Мы всегда формируем повестку дня пленарного заседания по предложениям, поступившим от членов Координационного совета. В этот раз мы рассмотрим вопросы взаимодействия муниципальных органов власти и вообще власти с градообразующими предприятиями, вопросы коммунальной сферы, в том числе касающихся застройки земельных участков для тех граждан, кому они положены бесплатно по закону, у нас таких 12 категорий. Также есть совершенно новый вопрос – капитальный ремонт домов, платежи за ремонт которых с сентября 2014 года станут обязательными для всех жителей.

В ходе заседания будут выделены проблемные вопросы, связанные с реализацией инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства, так как одним из наиболее важных для инвесторов вопросов является окупаемость вложений.

Депутаты и специалисты Думы Югры готовы рассмотреть предложения органов местного самоуправления муниципальных образований Югры по внесению в законодательство автономного округа изменений, направленных на устранение пробела в законодательном регулировании отдельных вопросов реализации северянами жилищных прав.

Одной из приоритетных задач государственной политики всегда являлось обеспечение граждан Российской Федерации доступным жильем. В настоящее время на территории автономного округа действуют 6 законов, направленных на реализацию жилищных прав граждан. Реализация и совершенствование законодательных норм, направленных на развитие жилищного строительства в регионе, позволит повысить эффективность оказания государственной поддержки гражданам, проживающим на тер-

ритории округа, что будет способствовать формированию комфортной среды для жизни, как следствие, социально-экономическому развитию нашего региона.

Вопрос развития культуры в нашем регионе показателен на примере Югорска. В рамках проведения Года культуры привлекается внимание инвесторов к участию в реализации проекта «Ворота в Югру». Речь идет о развитии культурно-познавательного туризма. Кроме того, у органов местного самоуправления и окружного депутата Петра Созонова в планах сделать город Югорск театральной столицей Югры, в муниципалитете открыт Театральный центр.

На заседании Координационного совета мы рассмотрим вопрос перевода автотранспорта, в том числе дорожно-коммунальной техники, для работы на компримированном газе. В нашем регионе на сегодняшний день насчитывается более 25 тысяч машин КАМАЗ и всего 4 сервисных центра. Новый, 5 по счету в Югре сервисный центр в Югорске будет обслуживать не только машины на дизельном топливе, но и на газовом. А это значит, что предприятия автономного округа смогут приобретать и обслуживать автомобили, у которых недорогое топливо и уменьшен выброс вредных веществ в атмосферу. Крупнейшее предприятие «Газпром-трансгаз Югорск» уже начинает закупать КАМАЗы на более дешевом и экологичном топливе — метане.

**Об опыте социального партнерства
между градообразующими предприятиями
и муниципальными образованиями
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
(на примере города Югорска)**



*Салахов Раис Закиевич,
глава города Югорска*

В начале девяностых годов, когда только приступали к разработке механизма социального партнерства, в округе было много ведомственных социальных учреждений, жилья, принадлежавшего нефтяникам, газовикам, лесникам, практически такие предприятия отвечали за все, что происходило в городах и поселках. С началом рыночных отношений нефтегазодобывающие компании получили возможность избавиться от непрофильных активов и в основном в 90-е годы это и произошло. В Югорске передача имущества на баланс муниципалитета началась лишь с 2000 года, т.е. в тяжелые годы предприятие «Газпром трансгаз Югорск» основную нагрузку взяло на себя. Прежде всего мы приняли жилой фонд, коммунальное хозяйство, объекты образования и здравоохранения, дорожную сеть. На балансе градообразующего предприятия остаются и по сей день и не только содержатся, но и активно развиваются объекты культуры, спорта, молодежной политики и здравоохранения.

В округе давно выработана оптимальная, с моей точки зрения, схема взаимодействия власти с крупными градообразующими компаниями, когда на уровне Правительства округа с их руководством подписываются договора, соглашения. Так, в настоящее время в рамках Соглашения между Правительством округа и ОАО «Газпром» на территории города Югорска обновляется лыжная база, ведётся строительство второй очереди объекта.

Если говорить о проектах, в которых принимало участие градообразующее предприятие, то их немало. Самый большой по финансовым вложениям и по морально-этической значимости – это Храм Святого Сергия Радонежского, 700-летие которого мы отмечаем в этом году.

Участвовали и в финансировании капитального ремонта первой школы, провели капитальный ремонт детского сада «Гусельки», провели реконструкцию Ледового дворца. Такие взаимоотношения редки для муниципалитетов округа.

В сфере физической культуры и спорта:

В городе Югорске насчитывается 73 спортивных сооружения, 25 из которых принадлежат и содержатся в идеальном состоянии ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Общество оказывает помощь в укреплении материально-технической базы муниципальных учреждений. Так, в июне 2014 года были закуплены и переданы 12 мотоциклов для развития секции мотокросса в муниципальном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования детей «Детско-юношеский центр «Прометей», в августе на территории общеобразовательной школы № 3 установлен комплекс уличных тренажеров, такой же комплекс установлен в молодежном сквере по улице Газовиков.

Ежегодно в городе проводится более 280 спортивно-массовых мероприятий, большинство из которых проводятся совместно, при проведении используются спортивные сооружения градообразующего предприятия общества «Газпром трансгаз Югорск» (ледовый дворец, дворец спорта «Юбилейный», лыжная база, клуб «Юных техников», бильярдный центр, теннисный центр и др.)

Жители города Югорска наряду с работниками общества имеют возможность проводить тренировочные занятия, используя спортивный инвентарь и оборудование, имеющееся на спортивных объектах ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Для более углубленного и качественного развития видов спорта в городе открыт спортивный класс по мини-футболу, в перспективе открытие спортивных классов по баскетболу и волейболу. Кроме детского спорта большое внимание уделяется спорту высших достижений.

И примером тому служит мини-футбольный клуб «Газпром-Югра», который на протяжении многих лет является лауреатом окружного конкурса «Спортивная элита года» в номинации лучшая команда по игровым видам спорта.

Ежегодно более 130 детей проводят отдых и оздоровление на базе санатория-профилактория ООО «Газпром трансгаз Югорск» по 7 лечебным программам. Востребованность в таком оздоровлении растет с каждым годом.

9 мая 2013 года во время встречи молодежи города, ветеранов ВОВ с Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.В. Комаровой молодежь города вышла с инициативой о создании в округе «Книги памяти» в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Силами молодежи ЛПУ «Газпром трансгаз Югорск» и подшефных школьников создан макет книги. Инициатива была поддержана Губернатором и получила статус окружной акции «Книга памяти».

По инициативе молодежи Газпром трансгаз в городе второй год проводится Всероссийский молодежный конкурс «На лучшую систему организации работы с молодежью на предприятиях», который в 2014 году получил статус международного.

Ни одно значимое мероприятие в городе не обходится без участия волонтеров, активистов, общественников. Волонтерское движение города Югорска насчитывает более 1 500 человек (47 молодежных общественных объединений и организаций), из них 60% – работающая молодежь градообразующего предприятия». В поле их деятельности входит: проведение акций по пропаганде здорового образа жизни, экологические десанты, организация и проведение досуговых мероприятий.

В настоящее время организована работа по созданию Газпромкласса на базе Лицея им. Г.Ф. Атякшева, класс формируется из учащихся 10-х классов школ города Югорска при наличии у них отметок «4» и «5» по профильным предметам. После окончания газпромовского класса выпускники поступают в вузы по специальностям, соответствующим профилю основных видов деятельности ООО «Газпром» с гарантией дальнейшего трудоустройства.

По инициативе ООО «Газпром трансгаз Югорск» заключено соглашение с Уральским федеральным университетом имени первого Президента Б.Н. Ельцина, согласно которому в городе открыта базовая кафедра подготовки студентов по направлениям и специальностям, востребованным градообразующим предприятием: энергетическое машиностроение и электроэнергетика.

Широкое развитие получило шефское движение. За каждым образовательным учреждением в качестве шефских организаций закреплены структурные подразделения градообразующего предприятия. Предприятия являются активными участниками всех совместных мероприятий (турслет, День учителя, месячник «Подросток и закон», акция «С Новым годом!», вечер встречи с выпускниками, месячник военно-патриотического воспитания, Вахта памяти, первый и последний звонки, спортив-

ные соревнования и классные часы, награждение лучших учащихся по итогам интеллектуальных, творческих конкурсов и спортивных соревнований). Шефы принимают участие в благотворительных акциях, оказывают материальную помощь детям из малообеспеченных семей, вносят весомый вклад в материально-техническое развитие образовательных учреждений.

В рамках взаимодействия для развития культуры проводится большая совместная работа. Творческие коллективы культурно-спортивного комплекса «Норд» ООО «Газпром трансгаз Югорск» являются активными участниками многих мероприятий (День города, «Театральная весна», Проводы Зимы, День Победы, Международный женский день, День весны и труда, День защиты детей), при проведении городских мероприятий используются сценические площадки предприятия общества «Газпром трансгаз Югорск».

Сделать город Югорск театральной столицей Югры – таковы наши планы. Так, по инициативе депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, генерального директора общества «Газпром трансгаз Югорск» Петра Михайловича Созонова, при одобрении Департамента культуры Югры весной 2014 года в Югорске открылся Театральный центр. Главная его задача – художественно-эстетическое воспитание детей и взрослых посредством театрального искусства. Новый центр призван способствовать объединению и сотрудничеству театральных коллективов города и региона, стать местом реализации творческих замыслов и проектов.

На протяжении 8 лет город является столицей окружного фестиваля самодеятельных театральных коллективов «Театральная весна», проходящего под патронатом Департамента культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и при содействии ООО «Газпром трансгаз Югорск».

Благодаря нашему сотрудничеству культурная жизнь югорчан обогащается знакомством с творчеством ведущих коллективов Югры. На протяжении восемнадцати лет с помощью организаторов – Общества «Газпром трансгаз Югорск» – в Югорске проводится региональный фестиваль-конкурс самодеятельных творческих коллективов и исполнителей «Северное сияние», где собираются лучшие артисты самодеятельного творчества из разных городов и поселков Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, из Нижегородской и Свердловской областей, Пермского края и еще десятка областей и республик Российской Федерации.

Министерством культуры Российской Федерации принято решение о проведении в Югорске II Всероссийского фестиваля любительских театров в ноябре этого года. Первый такой фестиваль был успешно проведен в ноябре 2012 года в Югорске.

Средства, вложенные в социальное развитие конкретного муниципального образования, в том или ином виде поступают работникам компании и их семьям, живущим в этом городе или в этом поселке. Ко всему прочему, немаловажно, что активная деятельность в сфере социального партнерства формирует позитивный имидж компании в глазах общества и власти.

Взаимодействие между двумя общественными силами – властью и бизнесом – позволяет выстраивать социальное партнерство, результатом которого является взаимная ответственность за решение общих проблем развития города. Ведь главная цель нашей с вами работы – увеличение благосостояния, комфортности проживания, повышение культурного уровня, социальной защиты населения города.

В своем докладе я только показал вершину айсберга – только часть взаимодействия градообразующего предприятия и городской власти. Интенсивная повседневная работа ведётся на всех ступеньках между подразделениями предприятия и бюджетными учреждениями, общественными организациями. Налажена работа и с представителями бизнес-сообщества.

Многое, конечно, зависит от руководства компании. Югорску повезло работать с такими выдающимися личностями, как Яковлев Евгений Николаевич, который с 1972 по 1986 год возглавлял Тюменское Управление магистральных газопроводов предприятия «Тюментрансгаз», Герой Социалистического труда. Поляков Григорий Николаевич – генеральный директор градообразующего предприятия с 1986 по 1996 год. Завальный Павел Николаевич – генеральный директор с 1996 по 2010 год, сегодня депутат Государственной Думы РФ.

И конечно, Петр Михайлович Созонов – депутат Думы Югры, сегодня вкладывающий свою душу и энергию компании в развитие города, оказывая значимую помощь в развитии культуры, образования, пропаганде здорового образа жизни.

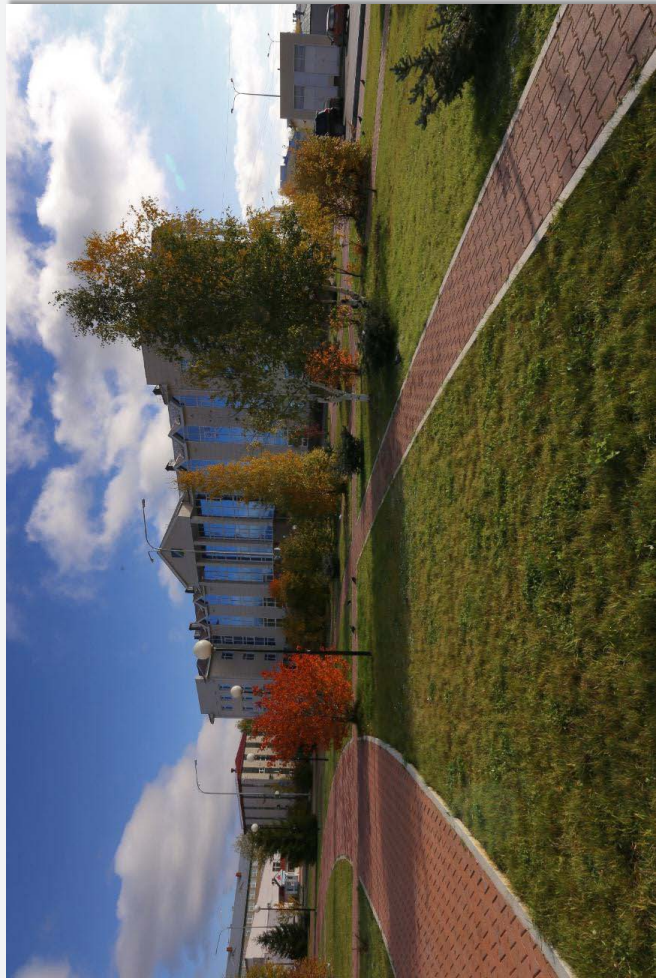
Компания, возглавляемая Петром Михайловичем, – ответственный социальный партнёр администрации города Югорска.



**«Об опыте
социального партнёрства
между градообразующим
предприятием
ООО «Газпром
трансгаз Югорск»
и муниципальным
образованием
город Югорск»**



Здание администрации города





Лыжная база





Храм Святого Сергия Радонежского





Детский сад «Гусельки»





Ледовый дворец



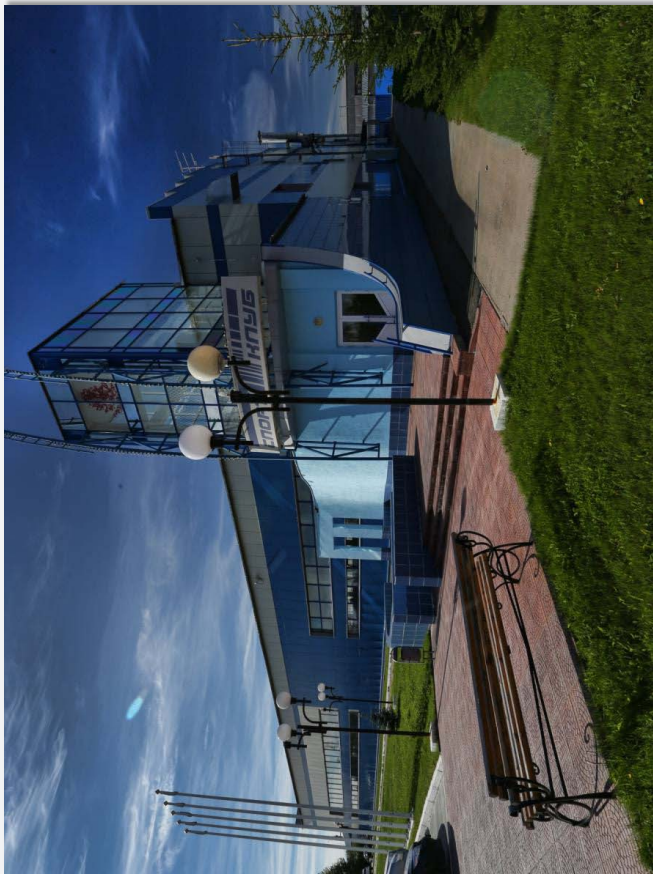


Дворец спорта «Юбилейный»





Спортивный клуб УМТСиК





Комплекс уличных тренажёров на территории школы № 3





Комплекс уличных тренажёров в молодёжном сквере по улице Газовиков





Клуб юных техников





Бильярдный центр





Центральный стадион





Теннисный центр





Спортивный комплекс Управления эксплуатации зданий и сооружений





Спортивный класс по мини-футболу





Мини-футбольный клуб «Газпром-Югра»





Санаторий-профилакторий





Встреча молодёжи города, ветеранов ВОВ с Губернатором Югры Н.В. Комаровой





Всероссийский молодёжный конкурс





Лицей им. Г.Ф. Атыяшова





Базовая кафедра Уральского федерального университета имени президента Б.Н. Ельцина





Базовая кафедра Уральского федерального университета имени президента Б.Н. Ельцина





Карнавальное шествие, посвящённое Дню города Югорска





Зимняя детская Спартакиада ОАО «Газпром»





Югорск – театральная столица Югры





Фестиваль-конкурс самодеятельных творческих
коллективов и исполнителей «Северное сияние»
в г. Югорске



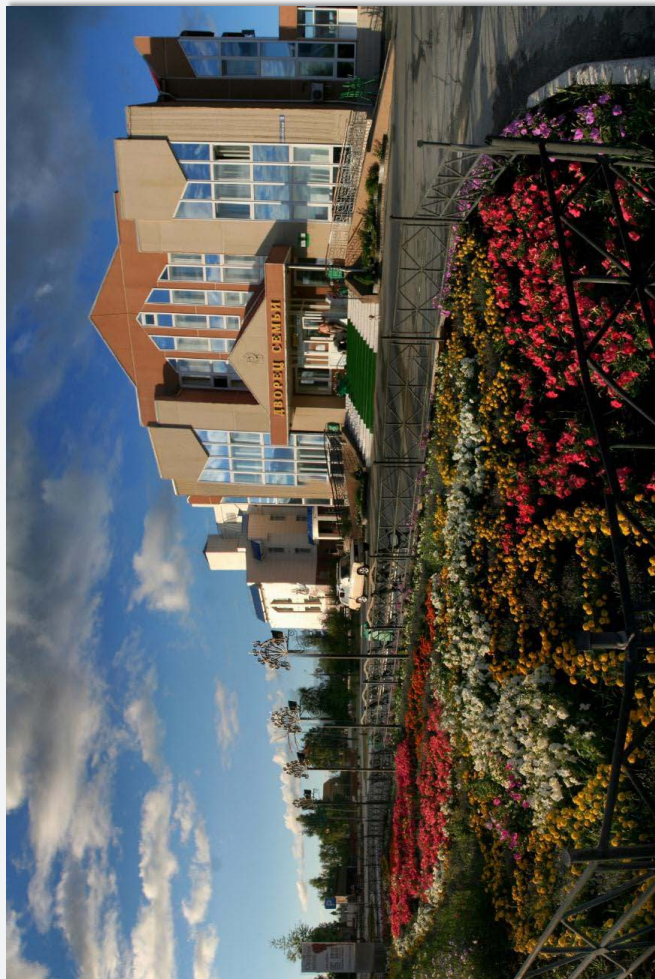


Здание ООО «Газпром трансгаз Югорск»





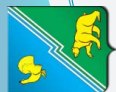
Дворец семьи





Памятник строителям ж/д Ивдель – Обь





Фонтанная площадь



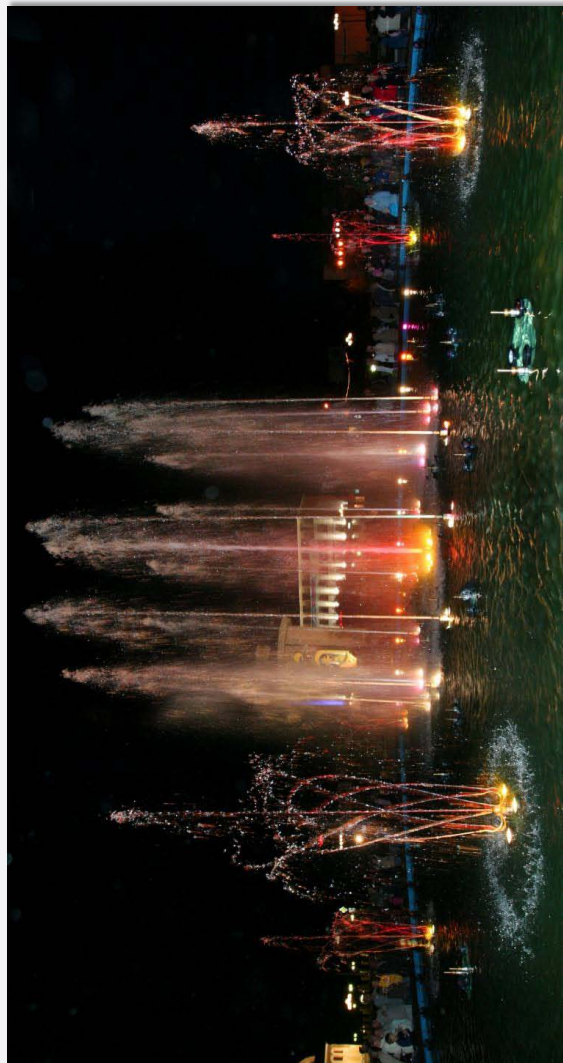


Школа № 6





Поющий фонтан в г. Югорске



Применение газомоторного топлива на транспорте. Опыт, перспективы.

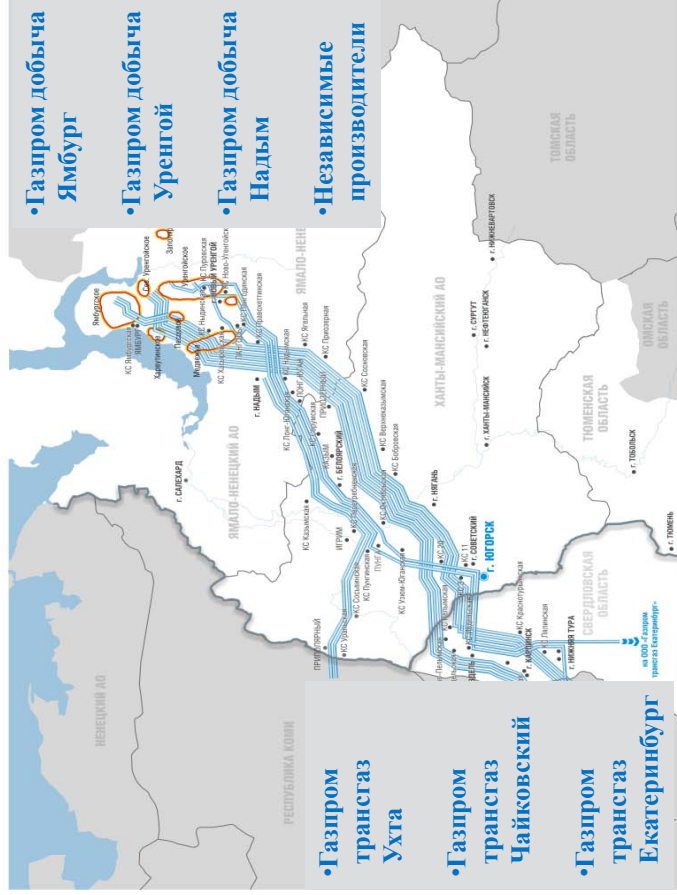


*Созонов Пётр Михайлович,
генеральный директор*



Основные технические характеристики ГТС ООО «Газпром трансгаз Югорск»

- **Транспорт 85% всего добываемого в России газа в России газа**
- **27 567 км магистральных Газопроводов**
- **1 167 ГПА**
- **60 ГРС**
- **12 АГНКС**





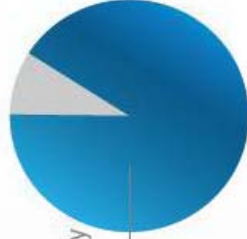
Количество автомобильных газонаполнительных станций (АГНКС) в России

246

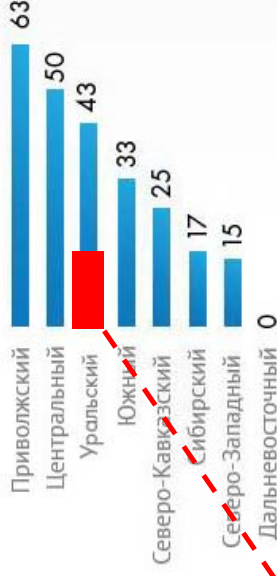
общее количество станций

210

входят в Группу «Газпром»



Федеральные округа России



Источник: ОАО «Газпром»

**ООО «Газпром трансгаз Югорск» эксплуатирует
12 газонаполнительных станций –
28% от всего количества АГНКС УрФО**

«КОМПРИМИРОВАТЬ» - СЖИМАТЬ



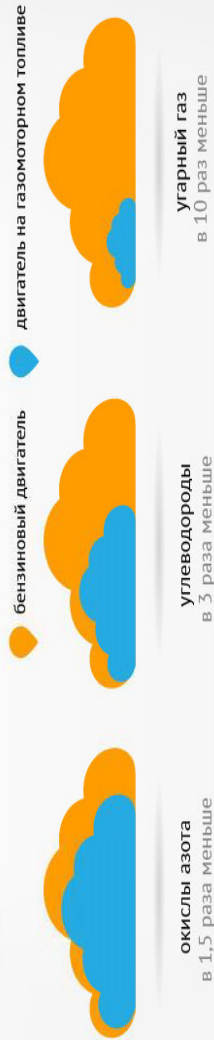
Источник: ОАО «Газпром»

Природный газ — экологичный вид топлива

1,5%ВНП

Экологический ущерб, наносимый
транспортным комплексом
(по данным Министерства природных ресурсов РФ)

Использование газомоторного топлива существенно сокращает вредные выбросы в атмосферу

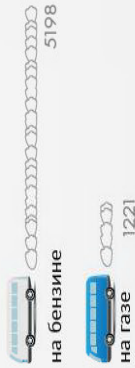


Применение на транспорте компримированного природного газа снижает негативное воздействие на окружающую среду в 2–3 раза

Грузовые автомобили



Автобусы



Источник: ОАО «Газпром»

* условные кг CO₂

Природный газ – безопасный вид топлива



Температура самовоспламенения,
градусы Цельсия



Пределы взрываемости в воздухе,
объемные %



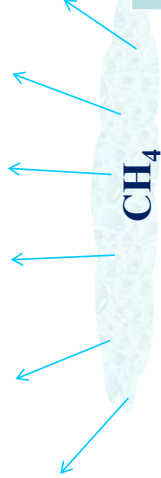
Классы опасности моторных топлив

Классы опасности

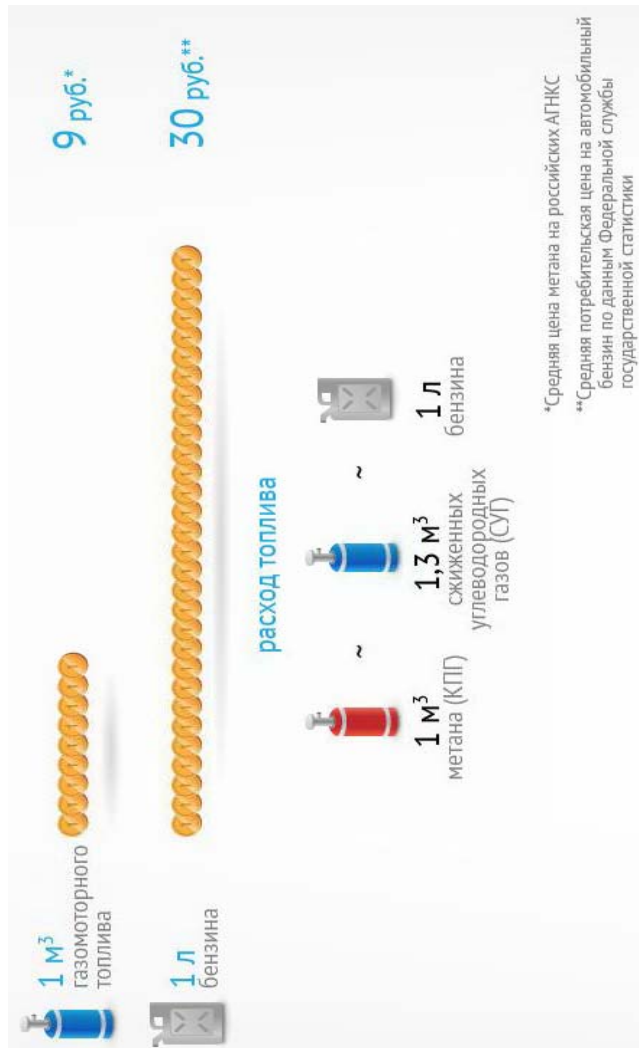
Малоопасные

4	МЕТАН
3	БЕНЗИН
2	СУГ
1	РАКЕТНОЕ ТОПЛИВО (НДМГ)

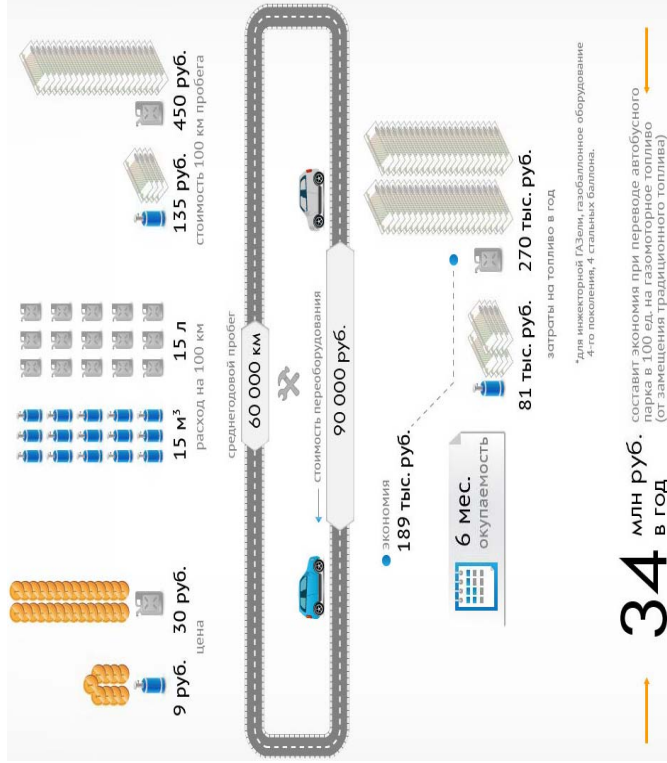
Чрезвычайно опасные



Природный газ — экономичный вид топлива



Окупаемость переоборудования автомобилей на газомоторное топливо



Источник: ОАО «Газпром»

Газомоторная инфраструктура ООО «Газпром трансгаз Югорск»

СХЕМА ГАЗОМОТОРНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ООО «ГАЗПРОМ ТРАНСГАЗ ЮГОРСК»

Парк ГБА Общества
составляет 590 ед.)
(на 01.09.2014 г.)

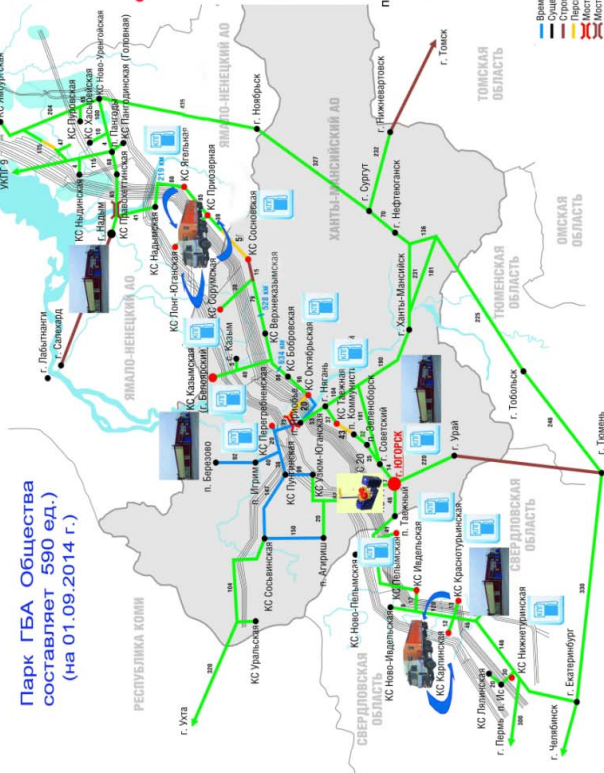
Газомоторная
инфраструктура
Общества:

Действующие
АГНКС (12 ед.)

ПАГЗ-
5000-25
(2ед.)

Пункты
по
ТО и Р
пероборудованию (4 ед.)

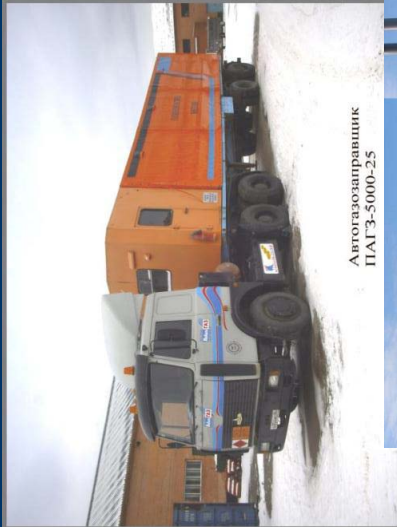
Цех по
освидению
баллонов (1 ед.)



- Временная заплата дороги
- Существующие дороги
- Планируемые дороги
- Планируемая инфраструктура
- Мост через р. Обь
- Мост через р. Надым (строительный)



Газомоторная инфраструктура ООО «Газпром трансгаз Югорск»



Перспективные АГНКС

В ХМАО – Югре:

п. Светлый

п. Лонгюган

П. Хулимсунт

П. Приполярный

п. Приобье

п. Верхнеказымский

п. Берёзово

П. Иgrim

Перспективное

строительство

железные зимние дороги
существующие дороги

оющиеся дороги

ст через р. Обь.

1



Парк ГБА Общества по

 $r_{V_{ST}}$

Действующие

ATHK

В ХМАО – Югре:

г. Югорск

г. Белоярский

Сосновка

П. СОРУМ

п. Перегрёбное

п. Унъюган

п. Андра

Основные предложения по развитию применения ГМТ в ХМАО – Югре



Разработка комплексных программ по переводу жилищно-коммунальной техники муниципальных образований на использование ГМТ



Актуализация и расширение законодательной базы, стимулирующей использование ГМТ



Участие представителей муниципальных образований в работе Координационного Совета



Определение пилотной зоны развития ГМТ с выделением субсидий.



ПРЕИМУЩЕСТВА ПРИМЕНЕНИЯ КПГ В КАЧЕСТВЕ МОТОРНОГО ТОПЛИВА:

**ЭКОНОМИЧНОСТЬ
ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ЭКОЛОГИЧНОСТЬ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

**Законодательное регулирование вопросов реализации
гражданами, проживающими на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
своих жилищных прав.
Основные направления и новации в области
оказания гражданам государственной поддержки
в целях улучшения жилищных условий**

*Сирук Александр Александрович,
начальник Отдела по законодательству
в сфере природопользования, противодействию
коррупции и жилищной политики
Государственно-правового управления
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

Одной из приоритетных задач государственной политики всегда являлось обеспечение граждан Российской Федерации доступным жильем.

После вступления 1 марта 2005 года в силу Жилищного кодекса Российской Федерации, изменившего общую концепцию обеспечения жильем граждан и предоставившего субъектам Российской Федерации значительные полномочия в области улучшения жилищных условий граждан, в том числе возможность самостоятельно разрабатывать и реализовывать на своих территориях целевые программы по улучшению жилищных условий населения, при поддержке, оказываемой за счет средств федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Жилище», на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был принят ряд законов автономного округа, регулирующих указанную отрасль правоотношений.

Закон автономного округа «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» является базовым законом регионального уровня, регулирующим правоотношения, возникающие в области жилищных отношений на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В частности указанным законом устанавливаются:

- полномочия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области жилищных отношений;
- меры по развитию рынка недвижимости в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;
- порядок разработки и реализации целевых программ автономного округа по улучшению жилищных условий граждан;
- порядок использования жилищного фонда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- порядок учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда;
- меры и порядок осуществления финансовой поддержки граждан в сфере оплаты жилого помещения и коммунальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 сентября 2012 года № 115-оз «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Указанный закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был принят в целях реализации положений Федерального закона от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и устанавливает порядок осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и основные направления взаимодействия органов муниципального жилищного контроля и органа государственного жилищного надзора.

Согласно положениям указанного закона автономного округа к полномочиям органов муниципального жилищного контроля относятся:

- 1) организация и осуществление муниципального жилищного контроля на территории соответствующего муниципального образования автономного округа;
- 2) разработка и принятие административных регламентов проведения проверок в ходе осуществления муниципального жилищного контроля в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа;

3) организация и проведение анализа эффективности муниципального жилищного контроля, показатели и методика проведения которого утверждаются Правительством Российской Федерации;

4) осуществление иных полномочий, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

В целях повышения эффективности работы указанных уполномоченных органов, начиная с марта 2014 года, должностным лицам органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа при осуществлении ими муниципального жилищного контроля предоставлено право составления административных протоколов и привлечения к административной ответственности должностных лиц, граждан и юридических лиц за правонарушения в области соблюдения порядка использования жилищного фонда, общего порядка управления многоквартирными домами и требований энергетической эффективности.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 марта 2009 г. № 36-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством».

Таких категорий 17. В перечне переданных отдельных государственных полномочий хотелось бы выделить:

17 категорий

1. Обеспечение жилыми помещениями на условиях социального найма категорий граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет и имеющих право на соответствующую социальную поддержку согласно Федеральному закону «О ветеранах»:

- инвалидов Великой Отечественной войны;
- участников Великой Отечественной войны, в том числе военнослужащих, проходивших военную службу в воинских частях, учреждениях, военно-учебных заведениях, не входивших в состав действующей армии, в период с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года не менее шести месяцев, военнослужащих, награжденных орденами или медалями СССР за службу в указанный период;
- лиц, работавших в период Великой Отечественной войны на объектах противовоздушной обороны, местной противовоздушной обороны, строительстве оборонительных сооружений, военно-морских баз,

аэродромов и других военных объектов в пределах тыловых границ действующих фронтов, операционных зон действующих флотов, на прифронтовых участках железных и автомобильных дорог, а также членов экипажей судов транспортного флота, интернированных в начале Великой Отечественной войны в портах других государств;

- лиц, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- членов семей погибших (умерших) инвалидов Великой Отечественной войны и участников Великой Отечественной войны, членов семей погибших в Великой Отечественной войне лиц из числа личного состава групп самозащиты объектовых и аварийных команд местной противовоздушной обороны, а также членов семей погибших работников госпиталей и больниц города Ленинграда.

2. Предоставление субсидий за счет субвенций из федерального бюджета категориям граждан, определенных статьями 14, 16, 21 Федерального закона «О ветеранах» (за исключением категорий граждан, указанных в пункте 1 настоящей статьи), статьей 17 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», нуждающихся в улучшении жилищных условий, вставших на учет до 1 января 2005 года на территории автономного округа:

- инвалидам боевых действий, а также военнослужащим и лицам рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей);

- ветеранам боевых действий;

- членам семей погибших (умерших) инвалидов боевых действий и ветеранов боевых действий, членам семей военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и органов государственной безопасности, погибших при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), членам семей военнослужащих, погибших в плену, признанных в установленном порядке пропавшими без вести в районах боевых действий;

- инвалидам;

- семьям, имеющим детей-инвалидов.

3. Обеспечение жилыми помещениями в форме предоставления жилого помещения в собственность бесплатно или по договору социального найма либо предоставления единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения категорий граждан, до 1 января 2005 года принятых органами местного самоуправления на территории Российской Федерации на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях и состоящих на данном учете в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, а также членов семей указанных граждан, проживающих совместно с ними:

- граждан, уволенных с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более;

- граждан, уволенных со службы из органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по достижении ими предельного возраста пребывания на службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность службы которых в календарном исчислении составляет 10 лет и более;

- граждан, уволенных с военной службы, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями в соответствии с законодательством СССР и подлежащих обеспечению жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета;

- членов семей военнослужащих (за исключением военнослужащих, участвовавших в накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих), погибших (умерших) в период прохождения военной службы, а также членов семей граждан, проходивших военную службу по контракту и погибших (умерших) после увольнения с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, или по состоянию здоровья, или в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет 10 лет и более. При этом вдовы (вдовцы) граждан, уволенных с военной службы, сохраняют право на обеспечение жилыми помещениями до повторного вступления в брак;

4. Постановка на учет и учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей:

– граждан, прибывших в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности не позднее 1 января 1992 года, имеющих общую продолжительность стажа работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет, не имеющих других жилых помещений на территории Российской Федерации за пределами районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей или нуждающихся в улучшении жилищных условий и не получавших субсидий на эти цели;

– инвалидов I и II групп, инвалидность которых наступила вследствие трудового увечья и стаж работы которых составляет менее 15 календарных лет;

– инвалидов с детства, родившихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях или за пределами указанных районов и местностей (в случае, если на дату их рождения местом жительства их матерей являлись районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности) и проживших в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях не менее 15 календарных лет;

5. Постановка на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий, выезжающих из закрывающихся населенных пунктов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, не имеющих иных жилых помещений на территории Российской Федерации или нуждающихся в улучшении жилищных условий и не получавших субсидий на эти цели, проживающих по месту жительства в указанных населенных пунктах;

6. Предоставление единовременных денежных выплат на строительство или приобретение жилых помещений за счет субвенций из федерального бюджета гражданам, относящимся к категориям, определенным пунктом 1 настоящей статьи.

Также законодательством автономного округа предусмотрено предоставление субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным гражданам, имеющим низкий уровень доходов, а также работающим в социальной сфере и проживающим в сельской местности.

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 ноября 2010 года № 166-оз «О государственной поддержке граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на террито-

рии Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» предусматривает:

1) предоставление гражданину компенсации части процентной ставки при заключении кредитного договора (договора займа) на получение целевых денежных средств для завершения строительства жилого помещения в многоквартирном доме. При этом право на получение меры государственной поддержки в форме компенсации части процентной ставки имеет гражданин, принявший решение о завершении строительства жилого помещения в многоквартирном доме. Компенсация части процентной ставки при заключении кредитного договора (договора займа) на получение целевых денежных средств для завершения строительства жилого помещения в многоквартирном доме осуществляется в размере не более 6 процентов годовых. Размер процентной ставки, уплачиваемой гражданином по кредиту, привлеченному на завершение строительства жилого дома, не может быть менее 5 процентов годовых.

3. Компенсация части процентной ставки осуществляется на сумму кредитного договора, размер которой составляет не более 500 тысяч рублей.

2) юридическая и информационная поддержка пострадавших граждан.

Такую меру государственной поддержки как выкуп у пострадавшего гражданина его права в общей долевой собственности предполагается исключить вследствие ее низкой эффективности. Соответствующий проект закона автономного округа уже внесен на рассмотрение Думы автономного округа.

Закон Ханты-Мансийского АО – Югры от 1 июля 2013 г. № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (с изменениями и дополнениями).

Положениями указанного закона автономного округа с учетом положений раздела 9 Жилищного кодекса Российской Федерации в числе прочих определены правовые и организационные основы своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, порядок накопления, учета и целевого использования денежных средств, предназначенных для проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, а также

порядок подготовки и утверждения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа, и требований к ней.

Данным законом также устанавливается ряд полномочий органов местного самоуправления.

В случае, если собственники помещений в многоквартирном доме в срок до 30 июня 2014 года не выбрали способ формирования фонда капитального ремонта или выбранный ими способ не был реализован в указанный срок, орган местного самоуправления муниципального образования автономного округа принимает решение о формировании фонда капитального ремонта в отношении такого дома на счете югорского оператора. Указанное решение принимается органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа в течение десяти дней со дня истечения установленного срока.

В случае, если капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений в котором формируют фонд капитального ремонта на специальном счете, не проведен в срок, предусмотренный региональной программой капитального ремонта, и при этом в соответствии с порядком установления необходимости проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме требуется выполнение какого-либо вида работ, предусмотренного для этого многоквартирного дома региональной программой капитального ремонта, орган местного самоуправления принимает решение о формировании фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и направляет такое решение владельцу специального счета. Владелец специального счета обязан перечислить средства, находящиеся на специальном счете, на счет регионального оператора в течение одного месяца с момента получения такого решения органа местного самоуправления.

Указанное решение принимается в срок до 20 января года, следующего за годом, в котором окружной программой капитального ремонта было предусмотрено проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, и в течение пяти дней со дня принятия направляется органом местного самоуправления муниципального образования автономного округа югорскому оператору и собственникам помещений в многоквартирном доме, в отношении которого принято решение о формировании фонда капитального ремонта на счете югорского оператора.

Органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа в срок до 1 декабря года, предшествующего очередному году реализации окружной программы, утверждают краткосрочные планы реализации окружной программы и направляют их в уполномоченный исполнительный орган государственной власти, определенный Правительством автономного округа.

В ходе реализации указанного закона автономного округа возникает необходимость в корректировке его положений, и соответствующие изменения периодически вносятся в первоначальную редакцию. Вместе с тем требует своего решения ряд существенных вопросов, не урегулированных положениями федерального законодательства.

Так, в соответствии с положениями части 2 статьи 154 Жилищного кодекса Российской Федерации плата за жилое помещение и коммунальные услуги для собственника помещения в многоквартирном доме включает в себя:

- 1) плату за содержание и ремонт жилого помещения, в том числе плату за услуги и работы по управлению многоквартирным домом, содержанию, текущему ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- 2) взнос на капитальный ремонт;
- 3) плату за коммунальные услуги.

При этом внесение собственниками платы за содержание и ремонт жилого помещения, за коммунальные услуги производится на основании гражданско-правовых договоров, заключенных собственниками жилых помещений с управляющими организациями и поставщиками коммунальных услуг. В указанных договорах установлены условия и порядок внесения таких платежей.

Взнос на капитальный ремонт не является налогом или сбором, устанавливаемым органами государственной власти, а по сути является оплатой работ по капитальному ремонту многоквартирного дома (договор подряда), которая вносится на условиях долговременной рассрочки. Порядок и случаи заключения сторонами договор подряда урегулированы положениями Гражданского кодекса Российской Федерации. На основании изложенного представляется необходимым предусмотреть механизм юридического оформления взаимоотношений, возникающих между собственниками и управляющими организациями и (или) региональным оператором по вопросу организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Необходимость заключения таких договоров вытекают из положений Жилищного кодекса и норм гражданс-

кого законодательства, и по информации, представленной югорским оператором, такие договоры заключаются между югорским оператором и собственниками жилых помещений, однако практика заключения таких договоров между собственниками жилых помещений и управляющими компаниями пока не развита.

Также возникает необходимость законодательного урегулирования некоторых вопросов относительно уточнения порядка формирования фонда капитального ремонта и расходования средств указанного фонда. Учитывая, что взносы в фонд капитального ремонта предполагается выплачивать собственникам жилых помещений всех многоквартирных домов, в том числе и тех, которые будут введены в эксплуатацию в течение всего срока действия 30-летней государственной программы, а также принимая во внимание, что современные технологии строительства дают возможность существенно увеличить срок эксплуатации многоквартирных домов без необходимости проведения капитального ремонта, представляется, что новые дома в течение указанного срока действия государственной программы ремонтироваться не будут. Аналогичные вопросы вызывает и внесение взносов собственниками жилых помещений в ветхих многоквартирных домах, которые впоследствии будут признаны аварийными и подлежащими сносу.

На основании изложенного возникает вопрос о легитимности взимания взносов в фонд капитального ремонта с граждан – собственников жилых помещений в домах, капитальный ремонт которых не войдет в перечень мероприятий, реализуемых за счет средств Фонда капитального ремонта.

В данном случае представляется необходимым предусмотреть механизм возврата денежных средств, выплаченных собственниками в качестве взносов в фонд капитального ремонта с учетом положений гражданского законодательства. При этом предусматривать решение указанного вопроса в судебном порядке, то есть осуществлять возврат собственникам денежных средств только на основании судебного решения является недопустимым, поскольку нормами гражданского законодательства предусмотрено, что при расторжении сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке.

Можно предположить, что предложенный выше вариант заключения собственниками жилых помещений в многоквартирных домах гражданско-правовых договоров с управляющими организациями или региональным оператором будет способствовать решению указанного вопроса пу-

тем включения в данные договоры соответствующих условий о возврате денежных средств в случае неисполнения региональным оператором обязательств по осуществлению мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных жилых домах в связи

с нецелесообразностью или в связи с окончанием срока реализации государственной программы.

Отдельно стоит упомянуть возможность бесплатного получения гражданами, нуждающихся в улучшении жилищных условий, земельного участка для индивидуального жилищного строительства.

Статьей 7.4 **Закона автономного округа «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»** предусмотрено бесплатное предоставление земельных участков 12 категориям граждан, проживающих на территории автономного округа.

Данная мера обеспечения жилищных прав граждан, с одной стороны, является экономически более перспективной с точки зрения экономии бюджетных средств, поскольку затраты на подведение к земельному участку коммуникаций и выполнение иных работ в большинстве случаев составят меньшую сумму, чем приобретение жилого помещения для семьи из 3-4 человек. Однако осуществление государственной поддержки в данной форме имеет свою специфику.

Учитывая, что большинство граждан, имеющих право на приобретение земельных участков, относятся к категории лиц, имеющих невысокий уровень доходов, который зачастую не позволяет им не только приобрести жилое помещение за счет собственных средств, но и оформить ипотечный кредит даже на льготных условиях, возникают сложности при осуществлении указанными гражданами в дальнейшем строительства жилого дома на бесплатно предоставленном земельном участке.

Кроме того, учитывая климатические и ландшафтные особенности нашего региона, следует признать, что во многих муниципальных образованиях отсутствует необходимое количество земель, которые возможно было бы подготовить в соответствии с требованиями законодательства к использованию для индивидуального жилищного строительства. Зачастую затраты на формирование таких земельных участков очень высоки.

Указанные факторы ограничивают возможности применения данной формы государственной поддержки отдельных категорий граждан и указывают на необходимость обсуждения возможности корректиров-

ки перечня категорий граждан, имеющих право на получение государственной поддержки в виде бесплатного предоставления им земельного участка.

Также учитывая, что бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства является относительно новой мерой государственной поддержки, направленной на улучшение жилищных условий граждан, следует признать, что в ходе правоприменительной практики возникает необходимость дальнейшего совершенствования законодательства в этой сфере.

Возможно, следующие докладчики раскроют данную тему более широко, поэтому отмечу лишь некоторые вопросы, которые возникают из практики применения действующих норм законодательства органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

В настоящее время в соответствии со статьей 56 ЖК РФ граждане в случае предоставления им в установленном порядке от органа государственной власти или органа местного самоуправления земельного участка для строительства жилого дома, за исключением граждан, имеющих трех и более детей, подлежат снятию с учета лиц, нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых на условиях договора социального найма.

Однако как мною уже было отмечено выше, многие граждане намеренно или по объективным причинам, получив земельный участок, не осуществляют строительство на таком участке. В результате складывается ситуация, при которой жилищные условия отдельно взятой семьи остаются прежними, а с учета указанная семья снимается. В тех случаях, когда дом, в котором такая семья проживает, в установленном порядке признается непригодным для проживания и подлежащим сносу, выселять таких людей некуда, при этом, поскольку земельный участок им уже предоставлен, обязательство государства по обеспечению жилищных прав таких граждан фактически выполнено.

На основании изложенного представляется необходимым рассмотреть возможность законодательно установить сроки осуществления строительства на бесплатно предоставленном земельном участке, возможно, с условием оформления права собственности на такой участок по окончании строительства жилого дома, или на этапе, который бы гарантировал целевое использование земельного участка. Кроме того, в рамках данной концепции необходимо предусмотреть возможность возврата

неосвоенных земельных участков и возвращения граждан, отказавшихся от земельных участков, в списки нуждающихся в жилых помещениях, представляемых на условиях договора социального найма.

Дополнительной доработки также требуют нормы, устанавливающие порядок постановки на учет граждан с целью бесплатного предоставления им земельных участков, в частности вопросы определения нуждаемости и принятия на учет семей, в которых не все члены семьи являются гражданами Российской Федерации либо члены семьи заявителя зарегистрированы по месту жительства в разных местах, не только в пределах одного населенного пункта, но и в разных муниципальных образованиях автономного округа, а также определения случаев, при которых членами семьи гражданина признаются лица, не являющиеся его супругами, детьми и родителями. В настоящее время понятия «члены семьи собственника и нанимателя жилого помещения», определенные статьями 31 и 69 ЖК РФ, вынуждают принимать в качестве документов, подтверждающих признание лица членом семьи заявителя, судебные решения о признании тех или иных членами семьи собственника или нанимателя.

Практика применения норм, предусматривающих достаточно короткие сроки вынесения решения о принятии гражданина на соответствующий учет (не более пяти рабочих дней) и одновременно получение части сведений, подтверждающих право гражданина на бесплатное получение земельного участка, в рамках межведомственного взаимодействия показала, что в целях обеспечения эффективной проверки достоверности сведений, указанных гражданами в представленных документах, необходимо рассмотреть возможность корректировки указанных сроков, а также перечня документов, представляемых гражданами в целях принятия на учет.

В обращениях граждан и органов местного самоуправления также поступают предложения о возможности предоставления гражданам земельных участков, не обеспеченных коммуникациями (кроме электроснабжения), при наличии соответствующего заявления гражданина о согласии на предоставление такого земельного участка с разъяснением ему таких правовых последствий, как снятие с учета в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых на условиях социального найма, с целью сокращения сроков состояния граждан на учете.

Обсуждение такой концепции возможно при условии, что построенное гражданином помещение гарантированно будет признано впоследс-

твии жилым помещением в соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации.

Также требуют доработки положения, регулирующие порядок бесплатного предоставления земельных участков гражданам, проживающим в одном муниципальном образовании и желающим получить земельный участок, расположенный на территории другого муниципального образования автономного округа. Действующие в настоящее время положения законодательства, которые устанавливают, что гражданам, желающим бесплатно приобрести земельные участки в муниципальном образовании автономного округа, не являющимся местом их жительства, земельные участки предоставляются после обеспечения земельными участками всех граждан, проживающих и принятых на учет в данном муниципальном образовании, с учетом бессрочного характера принятия граждан на учет с целью бесплатного предоставления земельных участков, на практике делают такой способ реализации гражданами своего права на жилище невозможным. Вместе с тем, учитывая различные возможности муниципальных образований автономного округа по формированию и бесплатному предоставлению гражданам земельных участков, обусловленных как наличием свободных земельных участков, пригодных для использования под индивидуальное жилищное строительство, так и финансовых возможностей, необходимо законодательно обеспечить реальную возможность для реализации гражданина своих прав указанным способом.

Представляется, что методичная и грамотная работа над совершенствованием законодательства автономного округа в этой области, направленная на устранение правовых пробелов, которые закономерно выявляются в ходе правоприменительной практики, позволит со временем максимально эффективно использовать такую форму государственной поддержки граждан, как бесплатное предоставление им земельных участков для строительства жилья.

Вместе с тем следует признать, что основным стимулом для развития жилищного строительства, привлечения конкурентоспособных инвесторов и застройщиков, а также расширения номенклатуры рынка недвижимости в регионе, явились целевые программы улучшения жилищных условий населения, реализуемые на территории автономного округа. Первым законодательным актом автономного округа, принятым в этой области, следует считать Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11 ноября 2005 года № 103-оз «О программе «Улучшение жи-

лищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2005-2015 годы», который, по сути, заложил единую основу для комплексного оказания мер государственной поддержки жителям округа, желающим улучшить свои жилищные условия.

Указанная программа, утвержденная законодательно, реализовывалась на территории региона в течение пяти лет и не только позволила улучшить свои жилищные условия нескольким десяткам тысяч семей, но и позволила создать мощный стимул для увеличения темпов и объемов строительства жилья на территории автономного округа.

В 2010 году были внесены изменения в Бюджетный кодекс Российской Федерации, согласно которым утверждение государственных программ субъектов Российской Федерации было передано в исключительное ведение высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В этой связи с 1 января 2011 года по 31 декабря 2013 года на территории автономного округа успешно реализовывалась утвержденная Правительством автономного округа программа «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года». За указанный период свои жилищные условия улучшили более 20 тысяч семей.

Одним из приоритетных мероприятий, реализуемых автономным округом с привлечением средств бюджета субъекта, направленных на ликвидацию балочных массивов, является софинансирование программ муниципальных образований по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений, включенных в реестр таких строений на 1 января 2012 года.

Мероприятие введено впервые в мае 2012 года и направлено на ликвидацию и расселение приспособленных для проживания строений ковровым способом в местах их территориальной сосредоточенности, в первую очередь, в неблагоприятных для жизни и здоровья граждан зонах.

До 2014 года мероприятие входило в состав целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», после указанного срока установлено государственной программой «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах», утвержденной постановлением Правительс-

тва Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 408-п.

Предоставление субсидий из бюджета автономного округа осуществляется по результатам отбора проектов муниципальных программ по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений. Объем софинансирования муниципальных адресных программ за счет средств бюджета округа и средств бюджетов муниципальных образований установлен в соотношении 90 и 10 процентов соответственно (2016-2017 годы – 80 и 20; 2018-2020 годы – 75 и 25).

Порядок расселения граждан муниципальные образования определяют самостоятельно. Основными способами расселения являются: предоставление субсидий на приобретение жилого помещения в собственность в любом населенном пункте автономного округа, а также предоставление жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования и специализированного жилищного фонда – в зависимости от периода вселения граждан в приспособленные для проживания строения.

Срок ликвидации и расселения приспособленных для проживания строений установлен 18 месяцев с месяца поступления субсидии в бюджет муниципального образования.

В рамках муниципальных программ расселены 820 семей, или 63% от плана на 2013-2015 годы, ликвидированы и подготовлены к ликвидации 573 строения, или 44% от плана на 2013-2015 годы.

В целом в результате принимаемых мер в рамках указанного выше мероприятия, а также иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа самостоятельно, включая инвентаризацию балочных массивов, за 2,5 года удалось сократить общее количество приспособленных для проживания строений на 2 082 единицы, или 20,8% от количества строений на 1 января 2012 года (9 998 единиц). На 1 августа 2014 года количество таких строений составило 7 916 единиц.

Действующая в настоящее время **Программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах»** принята в связи с изменением экономической ситуации в целом по стране. При этом задача улучшения жилищных условий населения округа остается приоритетной. Необходимо отметить, что условия новой Программы распространяются только на тех граждан, которые обратились за мерами государственной поддержки после 1 января 2014 года. Те граждане, которые были приняты на учет

в качестве участников вышеуказанных программ улучшения жилищных условий до 31 декабря 2013 года, имеют право на получение государственной поддержки на условиях указанных программ.

Таким образом, представляется целесообразным обратить ваше внимание лишь на новации.

Программой вводится ценз оседлости – проживание на территории автономного округа не менее 15 лет, за исключением категории граждан «молодые учителя», условия государственной поддержки которых определены федеральным законодательством.

Также в программе предусмотрено такое мероприятие, как накопительная ипотека. Воспользовавшись данной мерой государственной поддержки, гражданин может получить денежную выплату из средств бюджета автономного округа в размере до 450 тыс. рублей, а также оформить кредит на льготных условиях.

Кроме того, Программой предусмотрено формирование фонда арендного жилья как альтернативы социальному жилью.

Доработано и введено в действие новое мероприятие – софинансирование адресных программ муниципальных образований автономного округа по выселению граждан из жилых домов, находящихся в зоне подтопления и (или) береговой линии, подверженной абразии.

Программой также устанавливаются:

- порядок и условия обеспечения мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан;
- условия предоставления субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на софинансирование программ муниципальных образований автономного округа (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений;
- порядок формирования перечня объектов наемного (арендного) жилья в автономном округе и определения размера платы за наем (аренду) жилого помещения в наемном (арендном) доме

Согласно основным положениям Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года и на период до 2030 года, ветхость жилого фонда определяет обновление жилого фонда как приоритетное направление жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Для решения проблемы ветхого жилья и обеспечения населения жилой площадью в размере 30 кв. м на душу населения потребуются инвестиции в жилищное строи-

тельство на сумму 1 340 млрд. руб., в том числе с учетом окружных программ поддержки. До 2030 г. должно быть введено 32,4 млн. кв. м жилья, за этот же период необходимо вывести из эксплуатации 11,5 млн. кв. м жилых домов.

По вопросу изменения ситуации ценообразования и наполняемости рынка жилья отмечу, что нам нужно учитывать те условия, в которых мы проживаем – перепады температур, влияющие на увеличение сроков строительства, затрудненность доставки стройматериалов, повышенные затраты на строительные работы. Все это сказывается на себестоимости квадратного метра жилья. Также следует вспомнить, что быстрое освоение данных территорий в 60-70 годах прошлого века порождало необходимость в строительстве быстровозводимого жилья, рассчитанного на 20-30 лет эксплуатации. Исходя из современных требований, предъявляемых к жилым помещениям, некоторые из этих строений вообще не могут быть отнесены к категории жилых. 20 лет назад решать эту проблему не позволяли существующие тогда возможности – финансовые, технологические и другие. По сути, необходимо полностью заменить жилищный фонд, расположенный на территории автономного округа. Сейчас эта задача решается. Но всем должно быть понятно, что за 5-10 лет ее не решить.

Хотелось бы выразить уверенность в том, что реализация и совершенствование законодательных норм, направленных на развитие жилищного строительства в регионе, позволит повысить эффективность оказания государственной поддержки гражданам, проживающим на территории округа, что будет способствовать формированию комфортной среды для жизни как следствие социально-экономическому развитию нашего региона.

**О проблемах целевого использования
земельных участков, предназначенных
для индивидуального жилищного строительства
в соответствии с Законом Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз
«О регулировании отдельных жилищных отношений
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

*Якубенко Юрий Сергеевич,
начальник отдела земельных отношений
Департамента государственного имущества
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*

Правовое регулирование предоставления земельных участков:

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 года № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором утвержден порядок бесплатного предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, а также садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в котором установлены критерии, предъявляемые к гражданам, имеющим право однократно бесплатно без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов приобрести земельные участки.

Указанные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры соответствуют методическим рекомендациям субъектам Российской Федерации по порядку и случаям бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим трех и более детей, утвержденным приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 сентября 2013 года № 372.

Всего обеспечено земельными участками за период 2011 года – первое полугодие 2014 года – 725 граждан (семей), из них 486 многодетных семей, 239 иных категорий граждан.

Департамент по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляет мониторинг предоставления земельных участков под ИЖС органами местного самоуправления. По состоянию на 01.07.2014 года в целях однократного бесплатного получения земельных участков на учёт принято 4294 многодетных семьи и 3730 граждан, относящихся к иным льготным категориям, всего 8024 гражданина (семьи).

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре для индивидуального жилищного строительства в первом полугодии 2014 года всего предоставлено 164 земельных участка, из них по результатам торгов 87 земельных участков, однократно бесплатно многодетным семьям 47 земельных участков, иным льготным категориям граждан 30 земельных участков. Количество бесплатно предоставленных земельных участков составило 46% от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства.

В 2013 году предоставлено всего 418 земельных участков, из них:

- по результатам торгов 201 земельный участок;
- однократно бесплатно многодетным семьям 143 земельных участка;
- 74 земельных участка иным льготным категориям граждан.

Количество бесплатно предоставленных земельных участков составило 51% от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства.

В 2012 году предоставлено всего 397 участков, из них:

- 213 земельных участков – с торгов;
- 127 земельных участков многодетным семьям (на 16 участков больше предоставлено в 2013 году);
- 57 земельных участков иным категориям граждан (на 17 участков больше предоставлено в 2013 году).

Количество бесплатно предоставленных земельных участков составило 46% от общего числа земель, переданных для индивидуального жилищного строительства.

В разрезе муниципальных образований наибольшее количество граждан, относящихся к льготным категориям, изъявивших желание на получение земельных участков для ИЖС, зафиксировано в гг. Ханты-

Мансийске – 1696 человек, в Сургуте – 873 человек, в Нижневартовске – 852 человек; из них многодетных семей принято на учет в гг. Ханты-Мансийске – 457 семей, в Сургуте – 593, в Нижневартовске – 595, в Радужном – 216, в Сургутском районе – 569. При этом в данных городах предоставление земельных участков движется очень медленно и охватывает лишь 1-3% от общего количества желающих получить земельный участок.

Процент обеспечения земельными участками граждан, указанных в статье 7.4 Закона ХМАО – Югры № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» по состоянию на 01.07.2014 составляет 8%, в том числе порядка 12% многодетных семей от вставших на учет и порядка 7% граждан, относящихся к иным льготным категориям от вставших на учет.

При этом строительство жилых домов осуществляется примерно на 20% земельных участков из предоставленных многодетным семьям в 2012-2013 годах. За этот период право собственности на земельные участки, полученные на безвозмездной основе путем заключения договоров купли-продажи, договоров дарения и другим основаниям, утратили 47 многодетных семей.

Следует отметить, что в целом органы местного самоуправления реализуют закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению земельных участков отдельным категориям граждан (в том числе многодетным семьям), но очередность граждан, желающих получить земельный участок, увеличивается и количество переданных земельных участков не обеспечивают данный рост.

Изменения, внесенные в законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, регламентирующие предоставление земельных участков:

1. В 2012 году:

а) установлено, что при достижении возрастных ограничений (18 и 35 лет соответственно) граждане, принятые на учет в целях предоставления земельных участков для индивидуального жилищного строительства, сохраняют право на однократное бесплатное предоставление им земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

2. В 2013 году:

а) дети в возрасте до 18 лет, реализовавшие право на бесплатное получение в собственность земельного участка, являясь членами семей

граждан, приобретают самостоятельное право на бесплатное получение в собственность земельного участка после достижения ими возраста 18 лет при наличии оснований, предусмотренных законами округа;

б) предоставлена возможность переоформить в собственность земельный участок многодетным семьям, если такая семья имеет его по договору аренды под индивидуальное жилищное строительство;

в) многодетные семьи могут получить земельный участок либо по месту жительства, либо в ином городском или сельском поселении в границах муниципального района.

Проблемы, имеющиеся при реализации законов ХМАО – Югры в части предоставления земельных участков

Процесс выявления свободных участков, их формирование и проведение кадастровых работ требуют продолжительного периода времени и финансовых затрат. При этом невозможно гарантировать, что многодетная семья, получившая земельный участок для индивидуального жилищного строительства, сможет осуществить на нем строительство жилого дома, соответствующего потребностям семьи, даже с учетом иных мер социальной поддержки. В ряде случаев на территории автономного округа многодетные семьи, получившие бесплатно земельный участок, осуществляют его продажу, и в итоге средства и время, затраченные уполномоченными органами на подготовку таких земельных участков, не всегда бывают оправданными (строительство жилых домов осуществляется на 59 участках из 269 предоставленных в 2012-2013 годах).

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за период 2012 года – I квартал 2014 года право собственности на земельные участки, полученные на безвозмездной основе путем заключения договоров купли-продажи, договоров дарения и другим основаниям, утратили 47 семей, имеющих трех и более детей.

Указанная проблема может быть решена путем внесения изменений в федеральное законодательство Российской Федерации в части установления возможности предоставления альтернативной государственной поддержки многодетным семьям взамен на отказ от права бесплатного предоставления земельного участка под индивидуальное жилищное строительство.

В государственной Думе Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона № 502416-6 «О мерах социальной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и внесении изменений в статью 28 Земельного кодекса Российской Федерации». В соответствии с предложенными изменениями органы государственной власти субъектов Российской Федерации будут наделены правом предоставлять гражданам, имеющим трех и более детей, в качестве альтернативной предоставлению земельных участков, предусмотренному в статье 28 Земельного кодекса Российской Федерации, меры поддержки за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Одна из таких альтернатив создана на сегодняшний день – это предоставление земельных участков для строительства жилья экономического класса жилищно-строительным кооперативам. Такие кооперативы создаются в целях обеспечения жилыми помещениями граждан из числа работников государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений, работников государственных и муниципальных образовательных учреждений высшего профессионального образования, работников государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, работников государственных и муниципальных учреждений культуры, граждан, имеющих трех и более детей.

Соответствующий порядок принят Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Указанный порядок утвержден постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14.02.2014 № 52-п «О Порядке отбора земельных участков и предоставления их в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам».

В 2013 году органами местного самоуправления было обеспечено формирование земельных участков для жилищного строительства, которые зарезервированы для последующей передачи жилищно-строительным кооперативам. Всего на территории муниципальных образований зарезервировано 26 земельных участков для передачи жилищно-строительным кооперативам.

И изъявили желание вступить в жилищно-строительные кооперативы 3 гражданина (семьи), из них 2 многодетных семьи.

По состоянию на 01.07.2014 года на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры жилищно-строительные кооперативы не создавались.

**О проблемах целевого использования
земельных участков, предназначенных
для индивидуального жилищного строительства
в соответствии с Законом Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 06.07.2005 № 57-03
«О регулировании отдельных жилищных отношений
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

*Пальчиков Николай Николаевич,
глава города Когалыма*



Возможность предоставления земельных участков в собственность безвозмездно либо за плату была предусмотрена еще Земельным кодексом РСФСР, согласно которому бесплатно земельные участки передавались в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства в сельской местности и т.п. В то же время в городах и поселках предусматривалось платное предоставление для индивидуального жилищного строительства и личного подсобного хозяйства. Отдельным категориям граждан (пенсионерам, очередникам на получение жилой площади и др.) могли быть предоставлены льготы городскими и поселковыми Советами народных депутатов при передаче в собственность земельных участков. Таким образом, для льготного предоставления земельных участков по Земельному кодексу РСФСР имели значение такие факторы, как местоположение земельного участка, его назначение, а также профессия гражданина либо принадлежность его к той или иной группе граждан.

С принятием нового Земельного кодекса РФ, одним из принципов которого провозглашена платность землепользования, возможность передачи земельных участков в собственность граждан безвозмездно сохранилась. В соответствии с Земельным кодексом РФ предоставление земельных участков в собственность граждан и юридических лиц может осуществляться бесплатно в случаях, предусмотренных Земельным кодексом РФ, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации на основании решения исполнительных органов государст-

венной власти или органов местного самоуправления, обладающих правом предоставления соответствующих земельных участков.

На территории нашего округа приняты и реализуются два основных нормативных акта субъекта, регулирующих обеспечение земельными участками граждан нашего округа для индивидуального жилищного строительства, это:

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – по тексту Закон ХМАО – Югры от 03.05.2000 № 26-оз);
- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее по тексту – Закон ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз).

Муниципальное образование город Когалым принимает активное участие в реализации вышеуказанных законов, принимая муниципальные нормативные правовые акты и осуществляя ряд мероприятий, установленных действующим законодательством РФ, ХМАО – Югры и города Когалыма.

На сегодняшний день уполномоченным органом местного самоуправления города Когалыма – администрацией города Когалыма приняты следующие нормативные правовые акты:

- постановление от 24.09.2013 № 2756 «Об утверждении порядка реализации прав граждан на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории города Когалыма»;
- от 15.10.2013 № 2931 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Когалыма на 2014-2016 годы».

В городе Когалыме осуществляются мероприятия по:

– образованию, постановке на государственный кадастровый учет и формированию перечня земельных участков, подлежащих бесплатному предоставлению гражданам для индивидуального жилищного строительства. Включенные в перечень земельные участки обеспечиваются инженерной и транспортной инфраструктурой (обеспеченность подъездами до границ земельного участка от улиц и дорог местного значения; электроснабжение – расстояние от границ земельного участка до точки подключения к сетям электроснабжения не более 10 м в соответс-

твии с требованиями Приказа Департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса ХМАО – Югры от 17.10.2011 № 21-НП «Об утверждении регионального норматива градостроительного проектирования для земельных участков земель населенных пунктов, находящихся в государственной или в муниципальной собственности, предоставляемых бесплатно в собственность отдельных категорий граждан для строительства индивидуальных жилых домов»), в том числе на условиях софинансирования в соответствии с муниципальными целевыми программами и целевыми программами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Такой перечень формируется по состоянию на 01 июля и 01 декабря текущего года при фактическом наличии участков;

- бесплатному предоставлению в собственность граждан земельных участков для индивидуального жилищного строительства;

- обеспечению информацией населения города Когалыма о предстоящем бесплатном предоставлении земельных участков в средствах массовой информации и в сети Интернет.

Ответственными службами органов местного самоуправления (далее – ответственные службы) осуществляется постановка на учёт граждан, имеющих право на предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства. Принятие на учёт осуществляется в рамках статьи 6.2 Закона ХМАО – Югры от 03.05.2000 № 26-оз, статьи 7.4 Закона ХМАО – Югры от 26.07.2005 № 57-оз, постановлением Правительства ХМАО – Югры от 18.06.2011 № 219-п «О порядке реализации прав граждан на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», постановлением администрации города Когалыма от 24.09.2013 № 2756 «Об утверждении Порядка реализации прав граждан на бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории города Когалыма». Постановлением администрации города Когалыма закреплён порядок предоставления земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, или находящихся в муниципальной собственности, в собственность граждан в соответствии с категориями граждан, установленными Законом ХМАО – Югры от 26.07.2005 № 57-оз, для строительства индивидуальных жилых домов. Определена доля земельных участков, подлежащих бесплатному предоставлению в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства в размере не

менее 30 процентов от общего количества земельных участков, образованных для целей индивидуального жилищного строительства.

С июня 2011 года муниципальное образование город Когалым приступило к реализации полномочий по обеспечению граждан земельными участками. В 2011 году проводилась работа по формированию учёта граждан, нуждающихся в бесплатном предоставлении земельных участков, и соответственно формировались и оформлялись земельные участки.

По состоянию на сентябрь 2014 года в городе Когалыме с целью постановки на учёт граждан, имеющих право на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства, обратилась 171 семья, в числе которых:

- 2 гражданина, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;
 - 161 гражданин, которые имеют 3 и более детей;
 - 1 гражданин – инвалид;
 - 4 гражданина – ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы и ветераны труда, а также члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, на которых распространяются меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах»;
 - 1 гражданин – лицо, на которое распространяются меры социальной поддержки, установленные федеральными законами «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне», «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча», «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»;
 - 2 – молодые семьи, имеющие детей.
- В 2012 году было предоставлено 44 земельного участка, из которых:
- 2 земельных участка – инвалидам,
 - 1 земельный участок – ветерану боевых действий,

- 41 земельный участок – семьям, имеющим трех и более детей.

В 2013 году было предоставлено 3 земельных участка многодетным семьям, т.е. семьям, имеющих 3 и более детей.

В 2014 году предоставлено 6 земельных участков, из которых:

- 5 земельных участков – семьям, имеющих 3 и более детей,
- 1 земельный участок – ветерану боевых действий.

Таким образом, с 2011 года и по состоянию на сегодняшний день в собственность льготной категории граждан предоставлено 53 земельных участка.

Выделено плановых ассигнований на осуществление органами местного самоуправления в рамках установленных мероприятий с 2011 по 2014 год около 32 900 000 рублей, из которых: средства бюджет ХМАО – Югры составили 26 350 000 рублей, бюджет города Когалыма – 6 548 000 рублей.

Как следует из действующего законодательства, гарантии таких как субсидии гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и приобретающим в собственность жилые помещения на территории автономного округа; жилищные субсидии, предоставляемые гражданам, выезжающим за пределы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры; социальная поддержка граждан, открывающих банковские вклады (счета) для накопления денежных средств в целях улучшения жилищных условий (накопительная ипотека) для граждан достаточно и, несмотря на это, они неоднократно пересматриваются и изменяются в сторону увеличения объема предоставленных гарантий. Тогда как для исполнителей требований действующего законодательства, а именно органов местного самоуправления, ответного объема гарантий не предусмотрено. Категории граждан, имеющих право на бесплатное предоставление земельного участка в собственность для индивидуального жилищного строительства, по своей природе являются действительно «социально незащищенными слоями общества», требующих обеспечения их мерами государственной поддержки, и соответственно зачастую такие граждане не имеют достаточных финансовых средств для строительства капитального благоустроенного дома, а также в силу иных субъективных причин. В связи с чем появляются в ряде городов ситуации, при которых граждане, злоупотребляя своим правом на предоставление земельных участков без намерения осуществить строительство индивидуального жилого дома, продают его, извлекая заметную выгоду от его продажи, другим физическим лицам, либо предпринимателям. Последние же в свою очередь на

таких земельных участках возводятся отнюдь не жилые дома, а торговые точки. При этом социальная направленность действий органов местного самоуправления по улучшению качества жизни и обеспеченностью своих горожан жильем не имеет своего стопроцентного результата и, можно сказать, реализации целевого назначения земли.

Законом ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз (в редакции Закона ХМАО – Югры от 25.12.2013 № 131-оз) предусмотрены некоторые ограничения, регулирующие возникновение у граждан права на предоставление бесплатных земельных участков.

Так, частью 5 статьи 7.4. Законом ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз закреплено, что граждане, которые совершили сделки купли-продажи, обмена, дарения жилых помещений и (или) земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства, с намерением бесплатного приобретения земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для индивидуального жилищного строительства без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, в результате чего стали относиться к числу граждан, имеющих право на получение в собственность земельного участка, принимаются на учет с целью предоставления им земельных участков не ранее чем через пять лет со дня совершения указанных намеренных действий.

В соответствии с Гражданским кодексом РФ собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества (в том числе земельный участок) любые действия, не противоречащие закону и иным правовым актам и не нарушающие права и охраняемые законом интересы других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом. Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц, в той мере, в какой их оборот допускается законом, которым могут быть введены ограничения оборотоспособности объектов гражданских прав, в частности могут быть предусмотрены виды объектов гражданских прав, которые могут принадлежать лишь определенным участникам оборота либо совершение сделок с которыми допускается по специальному разрешению.

Таким образом, возвращаясь к вопросу о «гарантиях исполнителей требований действующего законодательства, а именно органов местного самоуправления» в рамках реализации права граждан на предоставление бесплатных земельных участков в собственность для целей индивидуального жилищного строительства, предлагается:

- рассмотреть возможность глубокой проработки действующего законодательства (в том числе посредством внесения изменений и (или) дополнений) в данном направлении по реализации баланса обеспеченности граждан нормальными условиями жизни и соответственно проживания максимально удовлетворяющим потребностям граждан:

- закрепить в нормативных правовых актах, наряду с ограничениями для признания граждан, нуждающихся в предоставлении бесплатных земельных участков, ограничения по реализации предоставленных в собственность земельных участков:

например,

- по срокам решения владельцем юридической судьбы с момента оформления в собственность земельного участка, предназначенного для индивидуального жилищного строительства, в собственность других лиц в пределах не менее пяти лет;

- по условиям, способствующим необходимости передачи земельного участка в собственность других лиц; в частности при условии возведения на земельном участке индивидуального жилого дома степенью готовности не менее 30%.

Предлагается рассмотреть возможность проработки возникающих вопросов также в рамках федерального законодательства, посредством законодательных инициатив, с предварительным изучением статистики городов нашего округа о существующих проблемах в рамках реализации мероприятий по обеспечению граждан земельными участками, в соответствии с законами ХМАО – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»; от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Не оставляя без внимания и зачастую достаточно сложное финансовое положение некоторых категорий граждан, указанных в части 1 статьи 7.4. Законом ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз, считаю необходимым обратить внимание на проработку дополнительной гарантии (льготы) гражданам в виде субсидии на строительство индивидуального жилого

дома на приобретенном бесплатно земельном участке на примере государственной поддержки молодых семей (подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы») и отдельных категорий граждан, к которым относятся инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны военной службы, ветераны государственной службы и ветераны труда, а также члены семей погибших (умерших) инвалидов войны, участников Великой Отечественной войны и ветеранов боевых действий, на которых распространяются меры социальной поддержки в соответствии с Федеральным законом «О ветеранах». Под понятием «молодые семьи» законодатель устанавливает категорию молодых семей (в том числе состоящим из одного молодого родителя), имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе пасынков, падчериц, а также усыновленных детей и детей, воспитывающихся в приемных семьях, проживающих совместно с ними и не достигших возраста 18 лет; при этом возраст каждого молодого родителя не должен превышать 35 лет на день принятия его на соответствующий учёт. Все мы прекрасно понимаем, что, например семья, относящаяся к категории многодетной, т.е. имеющих трех и более детей, может уже и не быть «молодой семьей» из-за возраста родителей.

Поэтому считаю, что данная гарантия также очень важна для населения нашего округа.

**О проблемах целевого использования
земельных участков, предназначенных
для индивидуального жилищного строительства
в соответствии с Законом Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз
«О регулировании отдельных жилищных отношений
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

*Борщев Григорий Петрович,
глава города Радужного*



В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», во исполнение Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных положений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» администрацией муниципального образования городской округ город Радужный осуществляются мероприятия по информированию населения и формированию очередности на предоставление в собственность земельных участков льготным категориям граждан.

По состоянию на текущую дату поставлено на учет 230 семей, изъявивших желание на однократное бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В 2012 году предоставлено 3 земельных участка, в 2013 году – 1, в 2014 году планируется предоставить еще 4 земельных участка льготным категориям граждан согласно очередности.

В соответствии с утвержденным проектом планировки и межевания микрорайона Южный запланировано ориентировочно 85 земельных участков, но данные земельные участки необходимо обеспечить

подъездными путями и инженерными сооружениями (автодороги, сети электро-тепло-водоснабжения, водоотведения и т.п.).

Основные проблемы в предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства (ИЖС):

- недостаточное финансирование строительства инженерных сооружений (предоставление земельных участков без инженерной инфраструктуры не допускается);
- временные, процедурные и финансовые затраты при формировании земельных участков.

В свою очередь граждане, получившие земельные участки, до сих пор не приступили еще к их освоению.

К сведению сообщая, что в пределах границ муниципального образования достаточно свободных территорий для садовых и дачных земельных участков, но данные категории граждан не изъявляют желания получать такие участки, используя свою очередность. На территории города предложения МО по садовым и дачным земельным участкам превышает спрос желающих.

**О проблемах целевого использования
земельных участков, предназначенных
для индивидуального жилищного строительства
в соответствии с Законом Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз
«О регулировании отдельных жилищных отношений
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»**

*Тарасова Инна Петровна,
глава города Пыть-Яха*



В рамках реализации Закона ХМАО – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в ХМАО – Югре, Закона ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в ХМАО – Югре» с 2011 года на территории муниципального образования город Пыть-Ях осуществляется бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства льготным категориям граждан.

Порядок бесплатного предоставления в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства закреплён Административным регламентом исполнения муниципальной функции «Бесплатное предоставление в собственность земельных участков для индивидуального жилищного строительства на территории города Пыть-Яха» и утверждён постановлением администрации города от 14.06.2012 № 134-па.

По состоянию на 1 сентября 2014 года в администрацию города обратились 420 граждан с заявлением о постановке на учёт для получения земельного участка под индивидуальное жилищное строительство в собственность бесплатно. 91 одна семья не подтвердила свое право на бесплатное получение земельного участка.

На указанную дату на учёте состоят 275 граждан, желающих и имеющих право получить земельный участок в собственность бесплатно.

Из них к числу многодетных относится 231 семья, 44 семьи относятся к другим категориям.

На сегодняшний день на территории города Пыть-Яха органом исполнительной власти предоставлено бесплатно в собственность 54 земельных участка под индивидуальное жилищное строительство, из них 31 участок предоставлен семьям, имеющим трех и более детей.

Значительное число семей, относящихся к категории «граждане, имеющие трех и более детей», получивших земельные участки в собственность для индивидуального жилищного строительства, обратились впоследствии в Управление по жилищным вопросам администрации города с вопросом о возможности получения какой-либо материальной поддержки на строительство индивидуального жилого дома. Низкий материальный доход, количество иждивенцев, существующие к моменту получения земельного участка потребительские кредиты не позволяют многодетным семьям начать жилищное строительство и достичь конечной цели – улучшение своих жилищных условий.

И это одна из главных проблем целевого использования предоставленных гражданам земельных участков, выявленных за период реализации положений ст. 7.4. Закона ХМАО – Югры № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений» и ст. 6.2. Закона ХМАО – Югры № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений» на территории города Пыть-Яха.

Следует также отметить ряд других проблем при предоставлении земельных участков в собственность льготным категориям граждан. Указанные проблемы связаны с обеспечением данных участков инженерной и транспортной инфраструктурой. Так, на территории города в зонах, допускающих формирование земельных участков под индивидуальное жилищное строительство, зачастую отсутствуют надлежащие подъездные пути к предполагаемому месту их расположения, не говоря уже об электро-, газо- и водоснабжении.

Муниципальному образованию, являющемуся дотационной территорией, крайне затруднительно за счет собственных средств бюджета решать вопросы обеспечения таких земельных участков инженерной и транспортной инфраструктурами. Тем не менее исполнительно-распорядительным органом муниципального образования ведется работа по изысканию свободных территорий, к которым обеспечен надлежащий транспортный подъезд.

Для решения проблемы по обеспечению инженерной инфраструктурой энергоснабжающим компаниям, осуществляющим свою деятельность на территории автономного округа и территории города Пыть-Яха в частности, предлагается осуществлять инвестирование в строительство сетей энергоснабжения к указанным территориям для последующего подключения к данным сетям потенциальных потребителей, т.е. лиц, которым будет осуществляться предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Осуществляемая в данном направлении работа позволила в текущем году предоставить бесплатно в собственность граждан вместо планируемых 25 участков – 35 участков для строительства индивидуальных жилых домов.

Возвращаясь к одной из главных проблем целевого использования предоставленных гражданам земельных участков, выявленных на территории города Пыть-Яха, предлагаю рассмотреть вопрос (обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с вопросом) о возможности предоставления субсидии на строительство индивидуального жилого дома категории «граждане, имеющие трех и более детей» с учетом уровня материальной обеспеченности каждой нуждающейся в поддержке многодетной семьи.

О порядке распределения средств на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов из соответствующих фондов



*Макаров Сергей Викторович,
генеральный директор Югорского фонда
капитального ремонта многоквартирных домов*

25 декабря 2013 года Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждена Программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. 23 мая 2014

года в данную Программу внесены изменения, в целях ее приведения в соответствие с новыми нормами Жилищного кодекса Российской Федерации (в части типов домов, подлежащих включению в данную программу). В региональную программу капитального ремонта в период с 2014 по 2043 год было включено 6903 многоквартирных дома общей площадью более 23 млн кв. метров. В них проживает более 400 000 семей.

5 июня 2014 года Правительством ХМАО – Югры был утвержден краткосрочный план реализации Программы капитального ремонта на период 2014-2016 гг.

Обращаю Ваше внимание, что именно в краткосрочном плане реализации программы содержится стоимость капитального ремонта МКД и сведения об источниках финансирования работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на период 2014-2016 гг.

Всего предполагается четыре источника финансирования работ по капитальному ремонту общего имущества МКД:

- за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;
- за счет средств бюджета ХМАО – Югры;
- за счет средств бюджета муниципального образования;
- за счет средств собственников помещений многоквартирных домов.

Объем финансирования по источникам подробно представлен в таблице № 1.

Таблица № 1.

**Источники финансирования краткосрочного плана
реализации Программы капитального ремонта
на период 2014-2016 гг., млн. руб.**

Период	Всего	Всего господдержки	За счет средств Фонда	За счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	За счет средств местного бюджета	За счет средств собственников помещений в МКД
2014	1 843,2	226,4	65,8	115,3	45,3	1 616,8
2015	1 951,2	128,6	37,6	65,3	25,7	1 822,6
2016	3 013,6	107,1	0	85,7	21,4	2 906,5
2014-2016 гг.	6 808,0	462,0	103,3	266,3	92,4	6 345,9

**Механизм предоставления государственной поддержки
капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных
на территории ХМАО – Югры**

Механизм предоставления господдержки указан в Порядке реализации мероприятия 2.1 «Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов» – Приложение № 16 к Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы».

Государственная поддержка предоставляется в форме субсидий:

- товариществам собственников жилья;
- жилищным, жилищно-строительным кооперативам или иным специализированным потребительским кооперативам;
- управляющим организациям (если соответствующей управляющей организации по решению общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме на основании заключенного с ней договора поручена организация проведения капитального ремонта этого дома);
- югорскому оператору.

Размер субсидии составляет 10% от фактической стоимости проводимых работ или услуг по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, но не выше предельной стоимости услуг или работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленной на дату проведения данных услуг.

Распределение средств между многоквартирными домами осуществляется:

- в порядке очередности проведения работ по капремонту общего имущества в МКД, предусмотренному окружной программой капитального ремонта;
- распределение данных средств между муниципальными образованиями происходит пропорционально площади жилых и нежилых помещений в многоквартирных домах, на софинансирование работ по капитальному ремонту общего имущества которых может быть предоставлена субсидия, включенных в окружную программу капитального ремонта.

Субсидии носят целевой характер и не могут быть использованы на другие цели.

Как уже было сказано, господдержка оказывается в том числе за счет средств, поступивших в бюджет автономного округа из государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» на проведение капремонта общего имущества в многоквартирных домах в соответствии с Федеральным законом № 185-ФЗ. Предоставление господдержки из федерального бюджета запланировано на период 2014-2015 гг.

Югра вошла в число первых субъектов РФ, выполнивших все нормативные требования для запуска новой системы капитального ремонта и получения федеральной господдержки. В конце июня в автономный округ было направлено 65,7 млн. рублей на капремонт домов из федерального бюджета.

Для получения федеральных средств автономный округ должен был выполнить ряд строгих требований. В их числе: утвердить региональную программу капремонта на тридцатилетний период и краткосрочные планы ее реализации на 2014-2016 годы.

Отмечу, что в 2014 году восемнадцать из двадцати двух муниципальных образований ХМАО – Югры выполнили условия статьи 14 Федерального закона № 185-ФЗ и смогли претендовать на предоставление государственной поддержки из средств федерального бюджета (Госкорпорации) на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных

домов. Не выполнили требования закона четыре муниципальных образований ХМАО: Нижневартовский, Березовский, Кондинский, Октябрьский районы.

Для остальных 18 муниципальных образований уровень софинансирования из средств местного бюджета на 2014-2015 годы был установлен в размере 2,5%, с 2016 года размер составит 4,5% проведенных работ по капремонту общего имущества в многоквартирном доме, но не выше предельной стоимости работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, установленной на дату проведения данных работ.

Увеличение доли софинансирования на 2016 год отчасти связано с тем фактом, что средства господдержки на проведение капитального ремонта общего имущества МКД из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства запланированы только на период 2014-2015 годов.

Подробный план распределения бюджетных средств в разрезе муниципальных образований ХМАО – Югры на 2014 года представлен в таблице № 2.

Таблица № 2

Распределение бюджетных средств в соответствии с краткосрочным планом реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2014-2016 гг. по источникам финансирования на 2014 год, тыс. руб.

Наименование муниципального образования	в том числе:		
	за счет средств Фонда	за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	за счет средств местного бюджета
	руб.	руб.	руб.
1	2	3	4
Всего, по краткосрочному плану реализации Программы капремонта на 2014-2016 гг., утвержденному постановлением Правительства ХМАО – Югры от 5 июня 2014 года № 202-П	65 754 980,32	115 328 053,16	45 270 758,38

1	2	3	4
Всего по МО, с участием средств Фонда содействия	65 754 980,32	109 591 633,91	43 836 653,56
Итого по Белоярскому р-ну	814 634,48	1 357 724,14	543 089,65
Итого по г. Когалыму	2 582 613,90	4 304 356,50	1 721 742,60
Итого по г. Лангепасу	1 952 715,49	3 254 525,82	1 301 810,33
Итого по г. Мегиону	2 729 089,12	4 548 481,86	1 819 392,75
Всего по г. Нефтеюганску	4 008 711,85	6 681 186,42	2 672 474,57
Итого по Нефтеюганскому р-ну	993 950,51	1 656 584,19	662 633,68
Итого по г. Нижневартовску	12 037 198,81	20 061 998,02	8 024 799,21
Итого по г. Нягани	2 093 093,24	3 488 488,73	1 395 395,49
Итого по г. Покачи	1 229 453,56	2 049 089,27	819 635,71
Итого по г. Пыть-Яху	1 482 590,85	2 470 984,75	988 393,90
Итого по г. Радужному	2 403 153,58	4 005 255,97	1 602 102,39
Итого по г. Сургуту	19 978 563,37	33 297 605,61	13 319 042,24
Советский район	1 369 863,80	2 283 106,33	913 242,53
Итого по Сургутскому р-ну	3 303 979,51	5 506 632,52	2 202 653,01
Итого по г. Ураю	2 857 169,84	4 761 949,74	1 904 779,90
Итого по г. Ханты-Мансийску	4 397 941,34	7 329 902,24	2 931 960,89
Итого по Ханты-Мансийскому р-ну	381 168,35	635 280,59	254 112,24
Итого по г. Югорску	1 139 088,73	1 898 481,21	759 392,49
Всего по МО, без участия средств Фонда Содействия	0,00	5 736 419,26	1 434 104,81
Итого по Березовскому р-ну	0,00	1 520 418,49	380 104,62
Итого по Кондинскому р-ну	0,00	731 917,53	182 979,38
Итого по Нижневартовскому р-ну	0,00	1 855 758,53	463 939,63
Итого по Октябрьскому р-ну	0,00	1 628 324,71	407 081,18

Средства собственников помещений многоквартирных домов

Обязанность по уплате взносов на капитальный ремонт общего имущества для собственников помещений в ХМАО – Югре наступает с

1 сентября 2014 года. Первые платежи югорчане с новой строкой получают с 1 по 10 октября (за сентябрь).

Минимальный размер взноса на капитальный ремонт установлен приказом Департамента ЖКК и энергетики ХМАО – Югры № 10-нп от 11.04.2014 на основании методических рекомендаций Министерства строительства и ЖКХ РФ.

Тип многоквартирного жилого дома	Минимальный размер взноса (руб. за 1 кв. м жилого или нежилого помещения)		
	2014	2015	2016
В деревянном исполнении	8,55	9,10	9,55
В панельном исполнении без лифта	12,05	12,80	13,50
В панельном исполнении с лифтом	13,85	14,70	15,50
Иные дома без лифта	10,75	11,45	12,00
Иные дома с лифтом	12,35	13,15	13,80

Оплата взноса на капитальный ремонт может быть установлена и выше минимального размера взноса. Решение об этом принимается собственниками помещений многоквартирного дома на общем собрании.

Согласно Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», в первые два года реализации окружной программы капитального ремонта югорский оператор вправе направить на ее финансирование не более 90% объема взносов, планируемых к поступлению на счет югорского оператора в текущем году реализации окружной программы. Данная мера необходима для обеспечения финансовой устойчивости регионального оператора.

Планируемый средний уровень оплаты населением взносов заложен в региональной программе в размере 70% от начисляемых средств собственникам помещений в многоквартирных домах. Таким образом, в период краткосрочного плана реализации Программы капитального ремонта на период 2014-2016 гг. планируется привлечь в качестве взносов на капитальный ремонт от собственников помещений в МКД почти 6,4 млрд. рублей. В том числе за период с сентября по декабрь 2014 года – 1 616,8 млн. руб., в 2015 году – 1 822,6 млн. руб., в 2016 году – 2 906,5 млн. рублей.

**О реализации постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 25 декабря 2013 года № 568-п
«О программе капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

*Макаров Сергей Викторович,
генеральный директор Югорского фонда
капитального ремонта многоквартирных домов*

Изменения, внесенные в Жилищный кодекс Российской Федерации (Федеральный закон от 25.12.2012 № 271-ФЗ), определили правовые основы для вовлечения в процесс финансирования капитального ремонта многоквартирных домов собственников жилья. Таким образом, в нашей стране с 2014 года масштабно стартовал процесс запуска в субъектах РФ новой системы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Согласно новым нормам все субъекты Российской Федерации должны были принять региональные программы капитального ремонта, создать региональных операторов и провести ряд других мероприятий, направленных на внедрение новой системы капитального ремонта.

На сегодняшний день в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре сформирована нормативно-правовая база, направленная на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Создан региональный оператор – некоммерческая организация «Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов» – распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 6 декабря 2013 года.

25 декабря 2013 года Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждена Программа капитального ремонта об-

щего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. 23 мая 2014 года в данную Программу внесены изменения в целях ее приведения в соответствие с новыми нормами Жилищного кодекса Российской Федерации (в части типов домов, подлежащих включению в данную программу).

11 апреля 2014 года приказом Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики автономного округа установлен минимальный размер взноса на капитальный ремонт общего имущества.

Во исполнение федерального законодательства приняты другие постановления Правительства автономного округа, в том числе устанавливающие:

- краткосрочный план реализации Программы капитального ремонта;
- порядок осуществления контроля за целевым расходованием денежных средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт, и обеспечением сохранности этих средств;
- порядок использования критериев определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;
- порядок расчета размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и другие.

Региональная программа общего имущества многоквартирных домов, расположенных на территории ХМАО – Югры

Региональная программа капитального ремонта в Югре рассчитана на 30 лет (с 2014 по 2043 год). Утверждена 25 декабря 2013 года постановлением Правительства ХМАО – Югры № 568-п, и 23 мая 2014 года в данную Программу внесены изменения в целях ее приведения в соответствие с новыми нормами Жилищного кодекса Российской Федерации. Согласно Жилищному кодексу РФ, в программу не вошли дома, в которых менее 3-х квартир, физический износ которых более 70%, а также дома блокированной застройки.

Таким образом, в долгосрочную программу капитального ремонта ХМАО – Югры вошло 6 903 многоквартирных дома общей площадью более 23 млн кв. метров. В них проживает более 400 000 семей автономного округа.

Программа ХМАО формировалась на основании сведений, предоставляемых из муниципальных образований. Благодаря кропотливой работе по формированию программы и масштабному сотрудничеству с муниципальными образованиями в Югре была создана уникальная база данных многоквартирных домов: адресный перечень, информация об их техническом состоянии, полный список муниципального жилого фонда. Созданием и актуализацией единой базы данных многоквартирных домов округа с начала текущего года занимается региональный оператор – Югорский фонд капитального ремонта под руководством ДепЖКК и энергетики Югры. Замечу, что до старта новой системы капитального ремонта практически ни в одном субъекте РФ не существовало подобной базы данных многоквартирных домов. Фактически никто в стране не обладал актуальными сведениями о точном количестве многоквартирных домов и их актуальном состоянии.

В рамках актуализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах ДепЖКК и энергетики Югры и Фондом совместно с органами местного самоуправления, управляющими организациями проведена работа по заполнению электронных паспортов многоквартирных домов в программном комплексе «Барс».

Информационная система «Барс», которую использует Югорский фонд, позволяет снизить трудозатраты и повысить эффективность взаимодействия субъектов сферы ЖКХ при формировании и исполнении окружной программы капитального ремонта, повысить оперативность обмена сведениями и их достоверность. Кроме того, данная информационная система позволяет контролировать ход капитального ремонта, вести реестр подрядных организаций, вести начисление гражданам взносов на капитальный ремонт, вести электронные паспорта многоквартирных домов, отслеживать состояние многоквартирных домов, вести дефектные ведомости и реестр управляющих компаний.

Региональная программа капитального ремонта включает в себя:

- перечень многоквартирных домов, расположенных на территории автономного округа (за исключением домов, не включенных в программу);
- перечень услуг и работ по капитальному ремонту общего имущества;
- плановый год проведения капитального ремонта общего имущества.

То есть каждый югорчанин – владелец квартиры в многоквартирном доме – сможет найти свой дом в окружной программе, а также планируемый год проведения капремонта и перечень работ. Региональная программа опубликована на официальном сайте ДепЖКК и энергетики

Югры, на официальном сайте Югорского фонда капитального ремонта многоквартирных домов.

***Очередность включения домов
в региональную программу***

Очередность проведения капитального ремонта определяется исходя из следующих критерий:

- год ввода в эксплуатацию;
- дата проведения последнего капитального ремонта общего имущества;
- техническое состояние здания;
- полнота поступления взносов от собственников помещений на проведение капитального ремонта.

Актуализация региональной программы по проведению капитального ремонта производится ежегодно.

Количество домов в разрезе муниципальных образований представлены в таблице № 1.

Таблица № 1

***Сведения о многоквартирных домах, включенных в
программу капитального ремонта общего имущества в
многоквартирных домах, расположенных на территории
ХМАО – Югры, в период 2014-2043 гг.***

Муниципальное образование	2014-2043 гг.
Белоярский р-н	124
Березовский р-н	189
Когалым	297
Кондинский р-н	124
Лангепас	161
Мегион	318
Нефтеюганск	513
Нефтеюганский р-н	191
Нижневартовск	962
Нижневартовский р-н	142
Нягань	211
Октябрьский р-н	176

Муниципальное образование	2014-2016 гг.
Покачи	50
Пыть-Ях	183
Радужный	204
Советский р-н	276
Сургут	1057
Сургутский р-н	555
Урай	253
Ханты-Мансийск	597
Ханты-Мансийский р-н	131
Югорск	189
ИТОГО:	6903

Перечень обязательных работ по капитальному ремонту:

- ремонт крыши;
- ремонт фасада;
- ремонт фундамента МКД;
- ремонт внутридомовых инженерных систем электро-, тепло-, газо-, водоснабжения, водоотведения;
- ремонт или замена лифтового оборудования;
- ремонт подвальных помещений.

Краткосрочный план реализации программы капитального ремонта на период 2014-2016 гг.

Долгосрочная программа ХМАО – Югры реализуется в рамках трехлетних планов, утверждаемых Правительством ХМАО. Первая трехлетняя включает капитальный ремонт домов на период 2014-2016 гг. Данный краткосрочный план был утвержден 5 июня 2014 года Правительством ХМАО – Югры.

Краткосрочный план реализации на период 2014-2016 годов включает ремонт 1142 многоквартирных домов. В краткосрочный план были включены дома, введенные в эксплуатацию до 1996 года.

Актуальные сведения по включению домов в трехлетний план ремонтов были предоставлены муниципальными образованиями ХМАО – Югры. В краткосрочном плане реализации программы содержится:

- адресный перечень домов, подлежащих капитальному ремонту в период 2014-2016 годов;
- год ввода МКД в эксплуатацию;
- дата проведения последнего капремонта;
- материал стен;
- количество этажей и подъездов;
- общая площадь многоквартирного дома;
- площадь помещений в МКД;
- стоимость капитального ремонта МКД;
- сведения об источниках финансирования работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

В 2014 году в ХМАО запланирован капитальный ремонт 369 МКД (срок выполнения работ до 30.12.2015), в 2015 – 322 (срок выполнения работ до 30.12.2016), в 2016 – 451 (срок выполнения работ до 30.12.2017).

Отмечу, что срок выполнения работ в 2014 году указан до 30.12.2015 года в связи с наступлением обязанности по уплате взносов собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории ХМАО – Югры, только с 1 сентября 2014 года. Свою роль в данном обстоятельстве сыграла и сезонность выполнения большинства видов работ по капитальному ремонту жилых зданий.

В таблице № 2 представлены сведения краткосрочной программы капремонта в разрезе муниципальных образований ХМАО – Югры.

Таблица № 2

***Сведения о многоквартирных домах, включенных
в программу капитального ремонта общего имущества
в многоквартирных домах, расположенных на территории
ХМАО – Югры, в период 2014-2043 гг.,
а также на период 2014-2016 гг.***

Муниципальное образование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014-2043 гг.
Белоярский р-н	2	2	3	124
Березовский р-н	11	8	17	189
Когалым	19	12	16	297
Кондинский р-н	7	7	11	124
Лангепас	1	5	4	161
Мегион	35	32	31	318

Муниципальное образование	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2014-2043 гг.
Нефтеюганск	13	22	24	513
Нефтеюганский р-н	14	7	15	191
Нижневартовск	29	44	73	962
Нижневартовский р-н	7	5	7	142
Нягань	8	5	10	211
Октябрьский р-н	11	6	5	176
Покачи	2	2	3	50
Пыть-Ях	4	3	9	183
Радужный	6	4	8	204
Советский р-н	12	18	18	276
Сургут	57	46	62	1057
Сургутский р-н	37	25	47	555
Урай	11	5	8	253
Ханты-Мансийск	74	45	67	597
Ханты-Мансийский р-н	5	4	3	131
Югорск	4	15	10	189
ИТОГО:	369	322	451	6903

Всего в ближайшие три года в Югре будет заменено 126 лифтов. Отремонтировано почти полумиллиона квадратных метров крыш, почти 700 тысяч квадратных метров фасадов. Более подробно данная информация представлена в таблице № 3.

**Основные объёмы работ в рамках реализации программы капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах в ХМАО – Югре
на период 2014-2016 гг.**

Объёмы работ по капремонту общего имущества в многоквартирных домах в ХМАО – Югре на период 2014-2016 гг.					
Ремонт или замена лифтового оборудования, шт.	Ремонт крыши, м ²	Ремонт подвальных помещений, м ²	Ремонт фасада, м ²	Ремонт фундамента, м ³	
2014 год					
49	150 032,8	35 123,8	154 210,7	40,0	
2015 год					
72	110 210,6	39 506,10	187 124,8	1 002,5	
2016 год					
5	167 797,2	67 150,9	356 479,30	379,6	
ИТОГО на период 2014-2016 гг.					
126	428040,6	141 780,8	697814,8	1 422,1	

Объём финансирования работ по капитальному ремонту многоквартирных домов представлен в таблице № 4.

**Источники финансирования краткосрочного плана реализации
программы капитального ремонта
на период 2014-2016 гг.**

Источники финансирования краткосрочного плана реализации программы капитального ремонта на период 2014-2016 гг., млн. руб.						
Период	Всего	Всего господдержки	За счет средств Фонда	За счет средств бюджета субъекта Российской Федерации	За счет средств местного бюджета	За счет средств собственников помещений в МКД
2014	1 843,2	226,4	65,8	115,3	45,3	1 616,8
2015	1 951,2	128,6	37,6	65,3	25,7	1 822,6
2016	3 013,6	107,1	0	85,7	21,4	2 906,5
2014-2016 гг.	6 808,0	462,0	103,3	266,3	92,4	6 345,9

Способы формирования фонда капитального ремонта МКД

Согласно Жилищному кодексу РФ, в течение шести месяцев после официального опубликования региональной программы, югорчанам – собственникам жилья было предложено выбрать способ формирования фонда капитального ремонта МКД. То есть до 30 июня 2014 года собственники помещений могли выбрать способ накоплений на капитальный ремонт: специальный счет или счет регионального оператора.

Из 6903 многоквартирных домов, вошедших в тридцатилетнюю окружную программу капремонта, специальные счета выбрали собственники в 163 жилых домах, из 140 многоквартирных домов выбрали владельцем специального счета югорского оператора. Собственники 23 домов в регионе избрали владельцем счета ТСЖ или жилищный кооператив, согласно данным Жилстройнадзора Югры.

В итоге, в Югре накопления на капремонт 98% собственников жилья в многоквартирных домах, вошедших в региональную программу капитального ремонта, разместят на счете регоператора.

Всего с января по июль этого года в Югорский фонд поступило более 1700 протоколов от югорчан о выборе способа накоплений на капремонт. За тех собственников, которые не определились со способом формирования фонда капремонта, выбор сделал муниципалитет и накапливать средства неопределившиеся дома будут на счете регионального оператора в соответствии с ЖК РФ.

При этом собственники в любое время могут изменить свое решение и перейти как на счет регионального оператора, так и на специальный счет. Только, отмечу, то при переходе со счета регионального оператора на специальный счет, согласно Жилищному кодексу РФ, перечисление накопленных средств собственниками происходит в течение двух лет.

Начало непосредственной реализации программы капитального ремонта

В октябре 2014 года в квитанциях югорчан появится строка «взносы на капитальный ремонт» за сентябрь.

В ряде муниципалитетов производить начисления и направлять квитанции будут расчетно-кассовые центры и управляющие организации, с которыми заключен соответствующий договор. В иных случаях эту работу будет вести югорский оператор с помощью Почты России. Безусловно, система «одного окна», при которой новая строка была бы внесена в общую квитанцию и доставлялась бы с помощью РКЦ наиболее удобна

для собственников. Поэтому в данный момент Фондом завершается работа по заключению договоров с платежными агентами (РКЦ, МУП и др.), осуществляющими свою деятельность на территории автономного округа, по информационному обмену и ведению лицевого счета.

Одна из главных задач на данном этапе реализации программы – проведение конкурсов по выбору подрядных организаций. В данный момент открытые конкурсы по выбору подрядчиков на проведение работ по капитальному ремонту МКД завершились в Белоярском, Советском районах, продолжаются в Березовском, Кондинском, Нижневарттовском, Нефтеюганском районах, гг. Когалыме, Лангепасе, Югорске, Пыть-Яхе. Кроме того, подведены результаты масштабного конкурса по отбору подрядной организации на ремонт и замену лифтового хозяйства в шести муниципалитетах округа. В Югре в течение 2014-2015 годов будет заменено 49 лифтов. Всего на период 2014-2016 гг. будет заменено или отремонтировано 126 лифтов. В целом, напомним, краткосрочный план реализации программы включает капитальный ремонт домов по ХМАО, из них – Югре в 2014 году – 369 домов со сроком исполнения работ до 30.12.2015 г. В ближайшие три года в автономном округе будет отремонтировано 1142 многоквартирных дома.

**О реализации постановления Правительства
Ханты–Мансийского автономного округа – Югры
от 25 декабря 2013 № 568-п
«О программе капитального ремонта
общего имущества в многоквартирных домах,
расположенных на территории
Ханты–Мансийского автономного округа – Югры»**

*Коробенко Алексей Анатольевич,
заместитель директора Департамента
жилищно-коммунального и строительного комплекса
администрации города Югорска*

Начиная с 2009 года, город Югорск участвует в программе капитального ремонта многоквартирных домов в рамках реализации Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

В рамках реализации программы вышеуказанного закона капитальный ремонт проводился из 4-х источников – средств фонда содействия реформированию ЖКХ, средств округа, средств муниципального образования и средств собственников помещений многоквартирных домов.

Источники финансирования по годам:

№ п/п	Источники финансирования	2009 %	2010 %	2011 %	2012 %	2013 %
1	Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ	69,7	69,7	47,5	47,5	25,5
2	Средства автономного округа	17,6	17,6	33,1	33,1	41,5
3	Средства муниципального образования	7,7	7,7	14,4	14,4	18,0
4	Средства собственников	5,0	5,0	5,0	5,0	15,0

Поправками, внесенными Федеральным законом от 25.12.2012 № 271-ФЗ в Жилищный кодекс Российской Федерации, обязанность по финансированию проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов окончательно возложена на собственников помещений в таких домах.

С 1 января 2014 года вышеуказанный закон вступил в полную силу и направлен на создание долгосрочной системы финансирования капитального ремонта многоквартирных домов путем формирования региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов и активного вовлечения в этот процесс граждан – собственников помещений в многоквартирных домах.

В соответствии со статьей 191 Жилищного кодекса Российской Федерации предусмотрены меры государственной поддержки и муниципальной поддержки капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

***Распределение средств по источникам финансирования
в соответствии с утвержденным краткосрочным планом
на 2014-2016 годы***

№ п/п	Источники финансирования	2014 %	2015 %	2016 %
1	Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ	3,7	1,8	0
2	Средства автономного округа	6,3	3,3	2
3	Средства муниципального образования	2,5	1,3	0,5
4	Средства собственников	87,5	93,6	97,5

В соответствии с законом ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз (в ред. от 29.05.2014) государственная поддержка ожидалась в размере до 50% от суммы капремонта, в результате господдержка с 85% в 2013 году (из всех бюджетов) в 2014 году составила 12,5 %.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утверждена программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.12.2013 № 568-п (с изменениями от 3.05.2014 № 190-п).

В вышеуказанную программу по городу Югорску вошло 189 многоквартирных дома. Все эти дома в капитальном исполнении.

Очередность ремонта устанавливается в хронологической последовательности года ввода в эксплуатацию многоквартирных домов с учетом порядка применения критериев «дата последнего проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме» и «предава-

рийного состояния дома» в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25.12.2013 № 567-п «О порядке использования критериев определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (с изменением от 16.05.2014 № 173-п).

В городе Югорске утвержден краткосрочный план по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории города Югорска, на 2014-2016 годы в рамках вышеуказанной программы (постановление администрации города Югорска Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18.06.2014 № 2759), в соответствии с постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 05.06.2014 № 202-п «О краткосрочном плане реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на 2014-2016 годы».

В рамках реализации краткосрочного плана планируется отремонтировать в 2014-2016 гг. 27 многоквартирных домов общей площадью 54,7 тыс. кв. м в сумме 144,2 млн. руб.

- 2014 год – 4 дома общей площадью 10,7 тыс. кв. м в сумме – 30,4 млн. руб.
- 2015 год – 14 домов общей площадью 18 тыс. кв. м в сумме – 47 млн. руб.
- 2016 год – 9 домов общей площадью 26 тыс. кв. м в сумме – 66,8 млн. руб.

Предложения:

1. Субсидии на софинансирование услуг (работ) по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах предоставляются собственникам многоквартирных домов, эксплуатация которых с даты ввода в эксплуатацию составляет 15 лет и более.

Продолжительность эксплуатации объектов введенных в эксплуатацию до 01.01.1996 года составляет более 18 лет, поэтому в целях соблюдения ВСН 58-88 (р) следует рассмотреть предельный срок ввода объекта в эксплуатацию минимум 01.01.1999 года, где износ жилого дома не менее 15 лет. Предлагаем вообще не указывать дату и далее в программе учитывать срок эксплуатации 15-20 лет.

Предлагаем: в Законе ХМАО – Югры от 06.07.2005 № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных правоотношений в Ханты-Мансий-

ском автономном округе – Югре» подпункт 1) пункта 3. статьи 32.1.1. «многоквартирный дом введен в эксплуатацию до 1 января 1996 года» изложить в следующей редакции:

«многоквартирный дом, срок ввода в эксплуатацию составляет 15 лет и более».

2. В Законе ХМАО – Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в главе III статья 9 пункт 2 указано, что окружная программа формируется во всех многоквартирных домах, расположенных на территории автономного округа, за исключением домов, в которых имеется менее чем три квартиры.

Возможность выполнения капитального ремонта домов блокированной застройки существовала в рамках окружной программы «Наш дом». В городе Югорске в данных домах были образованы ТСЖ, от данных ТСЖ поступили заявки на проведение капитального ремонта. В данных домах проживают в основном пенсионеры, которым без привлечения бюджетных средств осуществить капремонт будет невозможно.

Предлагаем: в Законе ХМАО – Югры от 01.07.2013 № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в главе III статья 9 пункт 2 подпункт 1) дополнить следующим абзацем: «Перечень многоквартирных домов, в которых имеется две и более квартиры (дома блокированной застройки), при условии личной инициативы собственников жилых помещений на основании протоколов общего собрания собственников помещений дома».

**О развитии инвестиционного потенциала
«малых» муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
О проблемных вопросах, связанных с реализацией
инвестиционных проектов в сфере
жилищно-коммунального хозяйства и строительства**

*Юсупов Марат Салихович,
начальник Управления
жилищно-коммунального комплекса
Департамента жилищно-коммунального
комплекса и энергетики
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*



На протяжении более 10 лет на фоне развития материально-технического, социального уровня и состояния жизни граждан не только в Югре, но и по всем субъектам Российской Федерации проблемными остаются вопросы ЖКХ. Это надежные, качественные и доступные для населения жилищно-коммунальные услуги. Если в городах обеспечение населения жилищно-коммунальными услугами сложилось более или менее благополучно, то в «малых» муниципальных образованиях вопросы стоят остро и требуют решения.

Безусловно, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре за это время очень многое сделано по обеспечению «малых» муниципальных образований коммунальными объектами, современными котельными, водопроводными и канализационными очистными сооружениями, распределительными инженерными сетями. Строительство объектов финансировалось как из бюджета автономного округа через различные программы, так и бюджетов муниципальных образований.

Однако финансовых средств для удовлетворения в полном объеме потребности муниципальных образований автономного округа в коммунальных объектах недостаточно. Поэтому одним из путей решения данного вопроса является привлечение в сферу ЖКХ кредитных (заемных) средств. Для привлечения в ЖКХ инвестиций Правительством Российс-

кой Федерации принят ряд нормативных правовых актов. Президентом Российской Федерации В.В. Путиным дано поручение по передаче в эксплуатацию частным операторам до 2016 года муниципальных коммунальных объектов, работающих неэффективно. В связи с этим, Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с администрациями муниципальных образований автономного округа проводится соответствующая работа. В результате в июле 2013 года ООО «Концессионная коммунальная компания» (далее «КонцессКом») и администрация Кондинского района заключили концессионное соглашение в отношении коммунальной инфраструктуры г.п. Междуреченский Кондинского района, включающее системы тепло-, водоснабжения, водоотведения. Коммунальная инфраструктура передана ООО «КонцессКом» в эксплуатацию до 01 июня 2028 года.

На сегодняшний день ООО «КонцессКом» разработан «Инвестиционный проект реконструкции и модернизации системы теплоснабжения г.п. Междуреченский Кондинского района с использованием альтернативного вида топлива (древесина)».

Проектом предусмотрены:

- строительство 4-х котельных, работающих на щепе, общей мощностью 41,1 Гкал /ч;
- реконструкция сетей водоснабжения – 3, 8 км;
- реконструкция сетей теплоснабжения – 10, 2 км;
- реконструкция сетей канализации – 5,5 км;
- установка АИТП – 32 шт.

Стоимость проекта 814 млн. рублей.

С целью привлечения средств инвестиционного фонда ХМАО – Югры на реализацию указанного проекта разработан Бизнес-план (согласно требованиям методики Минрегиона РФ) по реализации инвестиционной программы в России для реализации инвестиционного проекта и для предоставления заявки для участия в отборе инвестиционных проектов.

Этот проект включен в раздел реестра приоритетных инвестиционных проектов ХМАО – Югры.

В феврале 2014 года введена в эксплуатацию в г.п. Междуреченский автоматизированная котельная с 3 котлами ВКГМ-7,5 болгарского производства общей мощностью 20 Гкал, начатое с сентября 2013 года. Стоимость строительства составила 28 млн. рублей.

Также проложена магистральная теплотрасса от котельной диаметром 400 мм, протяженностью 380 м.

Эти мероприятия позволили отключить неэффективную котельную ДКВР от тепловых сетей центральной части поселка и закрыть в 2014 году котельную БКУ, а также вывести из эксплуатации аварийную магистраль протяженностью 2 км, 2 аварийных центральных тепловых пункта (ЦТП). В итоге снижены затраты на производство тепловой энергии (субсидии из бюджета) на 30 млн. рублей в год.

Закуплен технологический транспорт для начала проведения работ на сумму 34 млн. рублей в количестве 13 единиц, в том числе экскаватор, длинномер, вакуумные машины, седельный тягач, колесный экскаватор, автокран.

Приобретено общежитие для проживания работников ООО «Концесс-Ком».

В 2014 году планируется возобновить строительство и ввод в эксплуатацию законсервированной котельной «Щепа» с установкой 3 котлов общей мощностью 12,9 Гкал/час. Также в 2014 году планируется начало реконструкции сетей тепловодоснабжения протяженностью 3 км.

В Советском районе администрацией муниципального образования совместно с компанией «Сберэнергодевелопмент» создано ООО «Сберэнергосервис-Югра» с целью реализации инвестиционных проектов. В 2013 году выполнена реконструкция котельной в п. Зеленоборске путем строительства высокоэффективного котла на щепе. Годовая экономия на выработку тепловой энергии составила 30% в сравнении с действующими ранее котлами. Компания ООО «Сберэнергосервис-Югра» планирует реконструкцию котельных с целью модернизации и повышения эффективности в пос. Пионерский (3 котельные), Тасжный (1 котельная) и г. Советском (2 котельные) на общую сумму 200 млн. рублей.

В Ханты-Мансийском районе заключено Соглашение о сотрудничестве между администрацией Ханты-Мансийского района и ООО «КонцессКом» по оптимизации работы коммунальных объектов пос. Горноправдинска для рассмотрения возможности в дальнейшем заключить Концессионное соглашение. Ведутся работы по изучению состояния жилищно-коммунального комплекса пос. Горноправдинска.

Кроме того, на уровне Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры состоялись встречи с инвесторами из Германии, Финляндии и Чехии по вопросам строительства коммунальных объектов в Кондинском, Нефтеюганском и Сургутском районах.

Проблемные вопросы

Основной проблемой реализации инвестиционных проектов является образующаяся задолженность за энергоресурсоносители (нефть, электрическая энергия) в первые 3-4 года, когда концессионер модернизирует и производит замену существующего неэффективного устаревшего оборудования (физический износ от 70 до 90%) на современное. Так, по состоянию на 1 сентября 2014 года убытки концессионера при реализации инвестиционного проекта составили около 53 млн. рублей, в том числе задолженность за потребленную электроэнергию 15,7 млн. рублей.

В связи с этим, не представляется возможности дальнейшей реализации инвестиционного проекта. Банки не кредитуют предприятия с отрицательным финансовым балансом.

Для оказания поддержки муниципальным образованиям автономного округа, реализующим инвестиционные проекты, Правительством автономного округа внесено в Государственную программу «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» мероприятие «Предоставление субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на поддержку мероприятий муниципальных программ, финансирующих инвестиционные проекты в сфере жилищно-коммунального хозяйства, реализуемые на основе концессионных соглашений».

Компенсации муниципальным образованиям, реализующим инвестиционные проекты.

Принятие решений и инициатива по реализации инвестиционных проектов исходят от муниципальных образований, которые как никто другие знают свои проблемы, могут всесторонне оценить и правильно указать пути их решения с учетом своих собственных возможностей и необходимой помощи.

В связи с этим муниципальным образованиям автономного округа необходимо активизировать работу по реализации инвестиционных проектов в сфере ЖКХ, поиску инвесторов для сотрудничества, проведению подготовительных работ, включая оформление необходимой документации на коммунальные объекты, постановке на учет бесхозных коммунальных объектов.

**О развитии инвестиционного потенциала
«малых» муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.
О проблемных вопросах, связанных
с реализацией инвестиционных проектов в сфере
жилищно-коммунального хозяйства и строительства**

*Чернышов Евгений Васильевич,
председатель Совета депутатов
городского поселения Лянтор
Сургутского района*



Сегодня трудно назвать какую-то другую отрасль экономики города Лянтор, которая бы вызывала столько споров и суждений, как жилищно-коммунальное хозяйство, строительство жилья.

Это объясняется целым рядом причин. Во-первых, несмотря на кажущееся внимание к нему, для него остается постоянно недостаточное финансирование, которое приводит к нарастающему отставанию этой отрасли от жилищного строительства.

Жилой фонд нуждается в более высококачественном обслуживании. Негативная ситуация, возникающая здесь, приводит к более высоким темпам физического износа жилых зданий

Жилищно-коммунальное хозяйство – это сложная социально-экономическая система, обеспечивающая жизнедеятельность населенного пункта.

Современная финансово-экономическая ситуация такова, что без изменения системы финансирования, привлечения инвестиций эффективное её функционирование невозможно.

В практике последнего десятилетия сложились универсальные методы определения инвестиционной привлекательности, которые должны дать инвестору один единственный ответ: выгодно или невыгодно вкладывать деньги в данный проект.

Сегодняшнее финансовое состояние ресурсоснабжающих предприятий, согласно статистическим данным и динамике последних 2 лет, оставляет желать лучшего. Поэтому разработка и внедрение проектов рес-

структуризации «отсталых» направлений в отдельных вопросах остается открытым.

Традиционная зависимость ЖКХ от государственного и местных бюджетов, сохранившаяся со времен плановой экономики, противоречит условиям функционирования данной сферы.

Еще серьезнее положение в коммунальной сфере. Снижается надежность, устойчивость и экологическая безопасность эксплуатации инженерных сетей. Потери воды в сетях и у потребителей по техническим причинам, отсутствию стимулов её экономии в некоторых городах достигают 50-70%.

Износ инженерных сетей достигает критической черты – 70%. Около 114 км подземных трубопроводов находятся в ветхом состоянии и требуют немедленного капитального ремонта.

В связи с высоким износом инженерных сетей в городе Лянторе существует проблема по обеспечению инженерной инфраструктурой возможных к формированию земельных участков право пользования, на которые предоставляется с торгов. При размещении объектов более высокой этажности, в соответствии с проектом планировки территории г. Лянтора, как следствие, увеличиваются нагрузки, но существующие сети не в состоянии их обеспечить.

Стальные трубы, которые преимущественно проложены в городах, не имеют надежной наружной и внутренней антикоррозионной защиты, из-за чего срок их службы не превышает 20 лет. Это значит, что каждый год необходимо обновлять 5% труб от их общей протяженности. Фактически же заменяется менее 4%.

Несомненно, что от уровня собираемости платы за жилищно-коммунальные услуги напрямую зависит судьба отрасли в конкретном муниципальном образовании. Но и эти денежные средства поступают далеко не в полном объеме. В связи с этим возникает острая необходимость законодательного «ужесточения» к неплательщикам.

Для реанимации отрасли ЖКХ нужны огромные инвестиции. Основным источником финансирования являются собственные средства предприятий, но в связи с неплатежами их недостаточно, бюджетные ассигнования также ограничены.

Основными направлениями с точки зрения инвестиционной привлекательности в жилищно-коммунальном хозяйстве следует признать:

- модернизацию инженерных сетей и действующих технологий предприятий ЖКХ;

- развитие программ энергоресурсосбережения, установки индивидуальных приборов учета и регулирования.

Инвестор вправе знать, куда, на каких условиях, под какие гарантии он вкладывает средства и как скоро они могут окупиться. Сегодня необходимо добиваться того, чтобы затраченные деньги возвращались в модернизацию объектов инфраструктуры. Только путем модернизации ЖКХ можно реально добиться повышения качества жизни населения.

**О реализации Федерального закона
от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ
«Об энергосбережении и о повышении энергетической
эффективности и о внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
в части внедрения энергосервисных контрактов
в бюджетной сфере и жилищном фонде
муниципальных образований**



*Кинцле Эдуард Эмильевич,
исполнительный директор
автономной некоммерческой организации
«Центр энергосбережения Югры»*

Основными требованиями Федерального закона № 261-ФЗ для бюджетной сферы являются:

1. Оснащение приборами учёта энергетических ресурсов объектов бюджетной сферы. На сегодняшний день все объекты оснащены на 100%.
2. Проведение энергетических обследований. На текущий момент энергетические обследования завершены на 100%.
3. Разработка программ в области энергосбережения. На сегодняшний день программы разработаны на 100%.

В целях привлечения внебюджетных источников финансирования на реализацию энергосберегающих мероприятий в бюджетную сферу автономного округа была начата работа по заключению энергосервисных договоров.

Энергосервисный договор – это договор по внедрению энергосберегающих технологий, при этом затраты инвестора по внедрению возмещаются за счет достигнутой экономии потребления ресурсов.

В рамках пилотных проектов на территории автономного округа в 2011 году были заключены 2 энергосервисных договора:

1. Между муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением «Средняя общеобразовательная школа № 8 города Ханты-

Мансийска» и муниципальным предприятием «Жилищно-коммунальное управление» города Ханты-Мансийска;

2. Между муниципальным унитарным предприятием «Сургутские районные электрические сети» муниципального образования Сургутский район и закрытым акционерным обществом «Энергоремонт».

Также планировалось заключение энергосервисных договоров в городе Нягани между муниципальным учреждением «Городская поликлиника № 1 г. Нягань» и общеобразовательной школой № 3 с компанией «Юграприбор-учётсервис».

Однако данные договоры заключены не были, 2 пилотных договора впоследствии были расторгнуты, проработав в итоге не более 2 лет.

На сегодняшний день в Тюменской области не заключен ни один энергосервисный договор (в сентябре 2014 г. планируется подписание первого договора).

Такая ситуация сложилась не случайно и имеет объективные предпосылки.

Существует ряд проблем, препятствующих заключению энергосервисных договоров в бюджетной сфере:

1. Проблема высоких рисков энергосервисных компаний

На сегодняшний день механизм гарантированного возврата инвестированных средств отсутствует, это является проблемным для всех энергосервисных компаний и неприемлемым для компаний, бизнес которых построен не на классическом энергосервисе, а на механизме погашения затрат путём оказания предоплаченных услуг по модернизации либо поставке оборудования. Такие механизмы горячо любимы многими компаниями как раз по причине своей безрисковости. Приведу пример. В 2012-2013 гг. Центр энергосбережения Югры занимался вопросом заключения энергосервисного договора по уличному освещению в г. Ханты-Мансийске между муниципальным бюджетным учреждением «Горсвет» и ООО «Тюменская энергосервисная компания». После проведения всех расчётов ТЭК пришла к выводу, что поставка оборудования будет для неё несопоставимо более выгодным вариантом, это привело к тому, что энергосервисный договор так и не был заключен.

2. Несовершенство нормативно-правовой базы и практики её применения

Существенным препятствием для реализации энергосервисных договоров в бюджетной сфере является негибкость бюджетного законодательства, жёсткий порядок распределения бюджетных средств, а также

неготовность руководителей бюджетных учреждений и курирующих их госорганов работать по «нестандартным схемам». Отмечу, что возможность заключать энергосервисные договоры на срок, превышающий бюджетный год, была определена Бюджетным кодексом относительно недавно, в 2013 г. При этом длительный по самой своей природе срок энергосервисного договора по-прежнему находится в определённом противоречии с процессом планирования и последующей корректировки бюджетов и необходимостью принятия на себя долгосрочных бюджетных обязательств.

3. Проблема организации учёта и осуществления оценки экономики ресурсов

При заключении энергосервисного договора принципиально важным является вопрос определения методики расчётов, с которой были бы согласны обе стороны и которая бы учитывала все возможные варианты развития событий. Пилотный проект школы № 8 города Ханты-Мансийска столкнулся со значительными трудностями как раз в этой части, когда условия после года действия договора существенно изменились, такое изменение договором предусмотрено не было и впоследствии стороны повторно договориться уже не смогли.

4. Проблема разрыва между энергоаудитом, эксплуатацией объектов и энергосервисной компанией

К сожалению, для бюджетной сферы работы по проведению энергоаудита и эксплуатации объекта применения энергосервиса являются разными объектами проведения конкурсных процедур и финансирования. Как правило, энергосервисным компаниям приходится повторно проводить энергоаудит, что требует дополнительных затрат. А неправильная эксплуатация и незаинтересованность эксплуатирующей организации в экономии ресурсов может свести экономию от применения энергосберегающих мероприятий на нет.

5. Проблема целесообразности заключения энергосервисных договоров при эффективном управлении имуществом

В случае, если управление имуществом осуществляется эффективно, здания и сооружения хорошо и относительно недавно отремонтированы, количество необходимых энергосберегающих мероприятий уменьшается, часть из них может быть выполнена и без заключения энергосервисного договора просто в рамках договоров по приобретению материалов либо оборудования.

Жилищный фонд

В жилищном фонде оснащение приборами учёта энергетических ресурсов на сегодняшний день составляет 92,5%, что является высоким, хотя и не 100%-ным показателем. Эта цифра включает в себя индивидуальные приборы учёта, установка которых изначально была обязанностью собственников жилых помещений, а затем – ресурсоснабжающих организаций. Тут важно понимать, что прямых мер воздействия на граждан в этой части законодательством не предусмотрено, мы можем лишь проводить пропаганду, которая является одним из мероприятий государственной программы.

В части заключения энергосервисных договоров в жилом фонде, как и в бюджетной сфере, существует ряд проблем:

1. Проблема целесообразности заключения энергосервисных договоров при эффективном управлении МКД

Энергосервисный договор на общедомовые нужды заключается отдельно от договора управления МКД. Существует пересечение целей энергосервисного договора и договора управления МКД в части экономии расходов на общедомовые нужды. Здесь уместна аналогия с аналогичной проблемой в бюджетной сфере: управляющая компания либо ТСЖ вполне в состоянии выполнять самые обычные меры по экономии ресурсов. Например, вставить стекла, утеплить рамы, поставить энергосберегающие лампы, автоматические выключатели света на площадках и т.п. Это даст экономию потребления энергетических ресурсов и без заключения энергосервисного договора. Зачастую именно так и происходит. Энергосервисный договор целесообразен при реализации более сложных и затратных мероприятий, таких как утепление фасадов, установки индивидуальных тепловых пунктов и т.п. Можно сказать, что это следующий этап в повышении энергоэффективности МКД.

2. Проблема наличия рисков при заключении энергосервисных договоров

Заказчиком при заключении энергосервисного договора могут быть как сами собственники, так и управляющая компания либо ТСЖ, заключающая договор в интересах собственников.

Заключение договора управляющей компанией в интересах собственников от своего имени влечёт для энергосервисной компании риск смены управляющей компании, которую можно переизбирать ежегодно. Дополнительным риском может быть отсутствие активов у управляющей компании достаточного количества средств, которые бы гарантировали

исполнение ей обязательств в рамках энергосервисного договора. Заключение договора управляющей компанией в интересах собственников от их имени вызывает необходимость наличия доверенностей от всех собственников, что также представляет собой проблему. В целом количество собственников в МКД прямо пропорционально сложности принятия общих решений, устраивающих все стороны. Есть и малообеспеченные жильцы, и те, кто выступает против любых новых затрат несмотря на их потенциальную окупаемость и выгоду в будущем. При этом для заключения энергосервисного договора необходимо согласие 100% собственников.

Резюмируя, можно утверждать, что отсутствие практики массового заключения энергосервисных договоров как в бюджетной сфере, так и в многоквартирных домах связано преимущественно в низкой заинтересованности в энергосервисе всех сторон: и энергосервисных компаний в связи с высокими рисками, и, как бы парадоксально не звучало, самих собственников, которых в большинстве случаев устраивает договор управления, соответственно, МКД либо объектами бюджетной сферы.

По нашему мнению, наибольший потенциал энергосбережения сейчас сосредоточен не в бюджетной сфере и даже не в жилом фонде, а в промышленности. Положительным примером в этой сфере является планируемый к реализации в 2016 г. энергосервисный договор между ООО «ГПБ Энергоэффект» и ООО «Газпром трансгаз Югорск». К слову, переговоры с ООО «ГПБ Энергоэффект» в отношении бюджетной сферы ранее велись, но заинтересованности у компании не вызвали. В части ООО «Газпром трансгаз Югорск» сейчас речь идёт о 2016 г., поскольку, несмотря на хороший потенциал и заинтересованность сторон, заключение энергосервисного договора невозможно без довольно длительного процесса согласования и утверждения общей схемы взаимоотношений, поскольку существуют проблемы и с учётом имущества, приобретаемого в ходе энергосервисного договора, и с его обслуживанием, и с налогообложением, и начислением амортизации. Тем не менее договор планируется к заключению, непреодолимых сложностей на текущем этапе нет.

ИНФОРМАЦИЯ

О РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

ОТ 23 НОЯБРЯ 2009 ГОДА № 261-ФЗ

«ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ

И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ...»

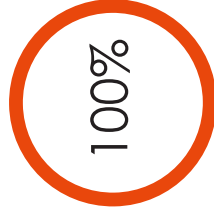
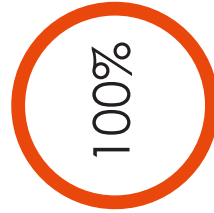
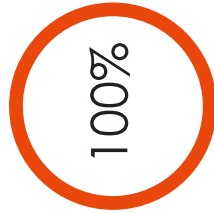
В ЧАСТИ ВНЕДРЕНИЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ ДОГОВОРОВ

В БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ И ЖИЛИЩНОМ ФОНДЕ

МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



Основными требованиями федерального закона № 261-ФЗ для бюджетной сферы являются:



Разработка программ
в области энергосбережения.
Программы разработаны на 100%

Оснащение приборами учёта
энергетических ресурсов
объектов бюджетной сферы.
Все объекты оснащены
на 100%

Проведение энергетических
обследований.
Энергетические обследования
завершены на 100%

ЦЕНТР
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
ЮГРЫ



Энергосервисный договор

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР – это договор по внедрению энергосберегающих технологий, при этом затраты инвестора по внедрению возмещаются за счет достигнутой экономии потребления ресурсов

МБОУ «Средняя

общеобразовательная школа
№ 8 города Ханты-Мансийска»

МП «Жилищно-коммунальное
управление»



МУП «Сургутские районные
электрические сети»

ЗАО «Энергоремонт»

ЦЕНТР
ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИЯ
ЮГРЫ



Энергосервисный договор

ЭНЕРГОСЕРВИСНЫЙ ДОГОВОР – это договор по внедрению энергосберегающих технологий, при этом затраты инвестора по внедрению возмещаются за счет достигнутой экономии потребления ресурсов

МУ «Городская поликлиника
№1 г. Нягань»

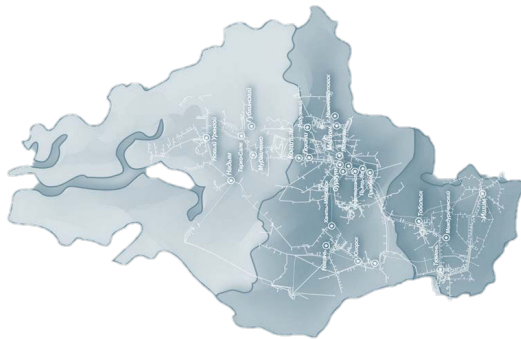
МОУ «Общеобразовательная
средняя (полная) школа №3»
г. Нягань



ООО «Юграприбор-учётсервис»



Тюменская область



- Во всей Тюменской области не заключен ни один энергосервисный договор.

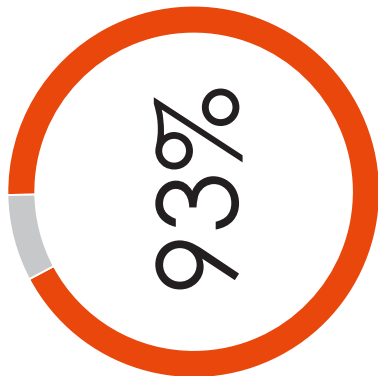


Проблемы, препятствующие заключению энергосервисных договоров в бюджетной сфере:

- Проблема высоких рисков энергосервисных компаний
- Несовершенство нормативно-правовой базы и практики её применения
- Проблема организации учёта и осуществления оценки экономии ресурсов
- Проблема разрыва между энергоаудитом, эксплуатацией объектов и энергосервисной компанией
- Проблема целесообразности заключения энергосервисных договоров при эффективном управлении имуществом



Жилищный фонд



Оснащение приборами учета
энергетических ресурсов



Проблемы, препятствующие заключению энергосервисных договоров в жилищном фонде:

- Проблема целесообразности заключения энергосервисных договоров при эффективном управлении многоквартирным жилым домом
- Проблема наличия рисков при заключении энергосервисных договоров



Выводы

- Отсутствие практики массового заключения энергосервисных договоров как в бюджетной сфере, так и в многоквартирных домах связано преимущественно с низкой заинтересованностью в энергосервисе всех сторон.
- По мнению АНО «Центр энергосбережения Югры» наибольший потенциал энергосбережения сейчас сосредоточен в промышленности



**О деятельности
органов государственной власти Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и органов местного
самоуправления, направленной на поддержку
и развитие сферы культуры, активизацию творческой
деятельности учреждений культуры, сохранение
историко- культурного наследия в рамках проведения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Года культуры**

*Казначеева Надежда Михайловна,
директор Департамента культуры
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры*



В целях привлечения внимания общества к вопросам развития культуры, сохранения культурно-исторического наследия и роли российской культуры Указом Президента Российской Федерации Владимира Путина 2014 год объявлен Годом культуры в Российской Федерации.

В преддверии Года культуры были приняты меры по совершенствованию законодательства в отрасли, сформирована правовая и экономическая «платформа».

Приняты нормативно-правовые документы стратегического планирования: План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы культуры».

Стратегия развития культуры в Югре до 2020 года и на период до 2030 года.

Реестр объектов нематериального культурного наследия народов Югры.

Внесены изменения в Закон автономного округа «О народных художественных промыслах в Югре».

И главный документ – государственная программа «Развитие культуры и туризма на 2014-2020 годы».

Югра один из первых регионов России, который принял План мероприятий по проведению Года культуры в августе 2013 года и определил и зафиксировал в распоряжении Правительства автономного округа основные направления и задачи, которые должны быть достигнуты в Год культуры!

Они достаточно непростые: найти и запустить такие механизмы и стимулы, которые способны изменить понимание роли культуры в развитии Югры, создать условия для приобщения к искусству и культуре всех групп населения, обеспечить устойчивое бескризисное развитие всех направлений в отрасли культуры.

Проводимая в последние 3 года системная политика по информатизации библиотек и музеев Югры, я говорю о предоставлении субсидий муниципальным образованиям, позволила создать региональную информационную систему музейных и библиотечных электронных ресурсов:

В 91% государственных и муниципальных музеях Югры проведена модернизация IT-инфраструктуры. Если этот показатель посмотреть в разрезе муниципальных образований, то следует отметить, что все музеи провели модернизацию, за рамками этого процесса остался лишь один музей – г. Лангепас, который открылся только недавно.

22% музейных предметов имеют цифровые изображения, 15% основного фонда музейного фонда представлено в сети Интернет. Также хочу сказать, что этот показатель достигнут по результатам работы всех: и государственных, и муниципальных музеев. По сути, каждому музею установлена квота в 10% ежегодной оцифровки. Для налаживания этой работы в начале пути мы привлекали специалистов из Санкт-Петербурга и Томского национального университета, которые проводили первичные работы по описанию и оцифровке музейных предметов. Важно, что в первую очередь эти работы велись в сельских музеях округа. Отмечу, что установленную ежегодную квоту в 10% сегодня обеспечивают все 34 музея округа.

За счет средств окружного бюджета:

- 100% музеев и библиотек оснащены персональными компьютерами (в УрФО этот показатель составляет 90,2 %, в России – 87,5 %);
- 100% музеев имеют доступ к сети Интернет (в УрФО – 61,2 %, в России – 59,7%).

Сегодня все музеи округа оснащены автоматизированной учетной базой данных КАМИС и оборудованием для оцифровки музейных фондов.

На базе 188 общедоступных библиотек Югры функционируют центры общественного доступа, что составляет 80% от общего количества библиотек.

Доля отраженного в электронном каталоге библиотечного фонда составляет 100 % в библиотеках гг. Когалыма, Сургута и Государственной библиотеке Югры (город Ханты-Мансийск), к 100% значениям приближены показатели в г. Нефтеюганск и Сургутском районе.

С 2010 года модернизированы 13 сельских библиотек. Сегодня осуществляется работа по созданию одной сельской модельной библиотеки в пос. Чемаши Октябрьского района и продолжена модернизация детских библиотек: детской библиотеки – филиала № 5 в г. Нижневартовске, Пойковской поселенческой детской библиотеки «Радость».

За период с 2010 по 2013 гг. приобретено 2 библиобуса для библиотечного обслуживания населения Кондинского и Нижневартовского районов, в Год культуры за счет федеральных денег, а это свыше 4 миллионов рублей, приобретается библиобус для жителей Сургутского района!

Расходы консолидированного бюджета на культуру в 2014 году составили 2,9%, это 7 миллиардов 20 миллионов рублей, по сравнению с 2013 годом объем расходов на культуры больше на 6,9%, в абсолютном значении это составляет 457 миллионов рублей.

Плановый бюджет государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2014 год за счет всех источников составляет 2 579 320,4 тыс. рублей, в том числе:

- за счет средств бюджета автономного округа – 2 миллиарда 421 миллион 478 тыс. рублей;
- за счет средств бюджетов муниципальных образований – 30 миллионов 965 тыс. рублей;
- за счет внебюджетных источников – 126 миллионов 877 тыс. рублей.

Важным направлением культурной политики автономного округа в Год культуры обозначено решение вопросов, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, – это повышение уровня жизни работников культуры. На сегодняшний день в муниципальных и государственных учреждениях культуры автономного округа трудятся 8 694 работника. Указом Президента России поставлена задача повышения среднего уровня заработной платы до среднего по региону.

В 2014 году в консолидированном бюджете субъекта предусмотрено на исполнение Указа Президента 4 миллиарда 402 миллиона 685 тысяч рублей, в том числе на заработную плату работникам государственных

учреждений 694 398,2 тысяч рублей и 3 миллиарда 424 миллиона 168 тысяч рублей для муниципальных учреждений культуры.

Дополнительно из бюджета автономного округа в 2014 году на достижение показателя «соотношение средней заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений культуры к плановому годовому показателю средней заработной платы по автономному округу» направлено свыше 580 миллионов рублей, в том числе в муниципальные образования направлен 471 миллион 900 тысяч рублей, и в государственные учреждения культуры – 108 миллионов 400 тысяч рублей.

По состоянию на 1 августа текущего года данный показатель составляет 63,3% (37 172,17 рублей) от утвержденного на 2014 год – 64,9% (38 139,9 рублей), то есть исполнение за 7 месяцев составляет 97,5% к плановому годовому значению.

В соответствии с дорожной картой целевой показатель по среднемесячной заработной плате на 2014 год всех работников отрасли – и государственных, и муниципальных учреждений – должен составить 38 тысяч 139,9 рублей, или 64,9% от средней заработной платы по региону.

Уточненный плановый показатель средней заработной платы работников учреждений культуры на январь-июль 2014 года составляет 36 156,6 рублей.

За январь-июль 2014 года среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры составила 35 094,39 рублей, в сравнении с аналогичным периодом 2013 года рост составил 22,6%.

Плановый показатель средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры за период январь-июль достигнут лишь в 8 муниципальных образованиях (гг. Нижневартовск, Сургут, Когалым, Мегион, Нефтеюганск, Ханты-Мансийск, Югорск, Белоярский район).

Впервые нам удалось максимально много привлечь денег из федерации, уже поступило из федерального бюджета 9 миллионов 425 тысяч 600 рублей в форме субсидий на реализацию мероприятий государственных программ:

- «Доступная среда» – 8 миллионов 800 тысяч рублей;
- на реализацию государственной политики по профилактике экстремизма и развитию российского казачества – 625 тысяч 600 рублей.

13 миллионов 800 тысяч рублей должны поступить в ближайшее время, денежные средства будут направлены на улучшение материально-технической базы государственных учреждений и приобретение специализированного автотранспорта – автоклуб на колесах.

Из депутатского фонда согласно Перечню наказов избирателей депутатов Думы Югры за 9 месяцев 2014 года направлено 35 миллионов 861,5 тыс. рублей, из них в адрес:

- муниципальных учреждений культуры поступило 30 миллионов 785,7 тыс. рублей,
- государственных учреждений культуры – свыше 5 миллионов рублей.

Денежные средства направлены на укрепление материально-технической базы учреждений культуры, издательскую деятельность, организацию поездок и постановку спектаклей.

Также в финансировании мероприятий, организованных под эгидой Года культуры, приняли участие предприятия ресурсодобывающих отраслей Югры, перечислив добровольные пожертвования в сумме свыше 30 миллионов рублей. Данная форма государственно-частного партнерства в культуре, в силу исторически сложившихся условий и традиций, наиболее востребована. Предприятия активно продолжают инвестировать денежные средства в ведомственную структуру объектов культуры. Достаточно привести один яркий пример – ОАО «Сургутнефтегаз» к концу 2015 года в Сургуте завершит строительство дворца искусств «Нефтяник», бюджет проекта превысит 6 миллиардов рублей. Проект по своему технологическому оснащению и функциональным особенностям во многом опередит современные мировые и российские аналоги.

При финансовой поддержке нефтяной компании «Лукойл – Западная Сибирь» появились в г. Ханты-Мансийске две скульптурные композиции: на территории концертно-театрального центра «Югра-Классик» скульптура, посвященная актёру Александру Абдулову, и на территории Этнографического музея «Торум Маа» скульптурная композиция, посвященная памяти хантыйского поэта Ювана Шесталова, одного из основателей музея.

Основным финансовым источником проведения единой государственной политики на территории региона является государственная программа «Развитие культуры и туризма»! В 2014 году в реализации данной программы принимают участие все 22 муниципальных образования, денежные средства поступают в рамках заключенных соглашений о сотрудничестве по нескольким направлениям.

Первое – субсидии в объеме 26 миллионов 955 тысяч рублей на формирование информационных ресурсов общедоступных библиотек Югры и модернизацию программно-аппаратных комплексов. В итоге 100%

библиотек (имеющих технические возможности) получают доступ к Интернету. По состоянию на сегодняшний день уже направлено в муниципальные образования 84,5% денежных средств от плановой суммы, что составляет 22 миллиона 782 тысячи 800 рублей.

Второе – субсидии на строительство в объеме 378 миллионов 160 тыс. рублей шести объектов, предназначенных для размещения муниципальных учреждений культуры в Октябрьском, Ханты-Мансийском, Советском районах и гг. Нягани и Сургуте.

По состоянию на 1 сентября в муниципальные образования направлено 160 миллионов 933 тысячи 100 рублей, что составляет лишь 42,6% от плана!

Это очень низкий процент исполнения!

Не направлены вообще денежные средства в г. Сургут на строительство Детской школы искусств в микрорайоне ПИКС – заявка от администрации города Сургута на данную субсидию не направлялась в Департамент финансов Югры. Аналогичная ситуация и по Ханты-Мансийскому району – сумма свыше 69 миллионов рублей.

1. Дом культуры в пгт. Андра Октябрьского района – 25 085 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, направлено – 25 085 тыс. рублей – 100%.

2. Культурно-досуговый центр в пгт. Октябрьское Октябрьского района – 53 633,0 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, направлено – 8 316,1 тысяч рублей.

3. Комплекс в п. Кедровый Ханты-Мансийского района (второй этап) – 69 977,0 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, средства не направлены.

4. Культурный центр в пос. Малиновский Советского района – 83 699,0 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, направлено – 59 714,5 тыс. рублей, или 71,3% от плана.

5. Центр культуры и искусств г. Нягани – 100 050,0 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа, направлено – 67 817,6 тыс. рублей, или 67,8% от плана.

6. Детская школа искусств в мкр. ПИКС г. Сургута – 45 716,0 тыс. рублей за счет средств бюджета автономного округа. Направлено в МО – средства не направлены.

Новации Года культуры:

Впервые в Год культуры за счет средств государственной программы автономного округа «Развитие культуры и туризма» оказывается финансовая поддержка муниципальным школам искусств путем предоставления субсидии на обновление материально-технической базы – приобретение музыкальных инструментов, необходимой учебной и практической литературы.

Будет модернизировано материально-техническое оснащение 42 учреждений художественного образования, приобретено музыкальных инструментов и оборудования на сумму 41 миллион 400 тысяч рублей, в том числе свыше 35 миллионов рублей средства бюджета автономного округа, свыше 6 миллионов рублей – бюджет муниципальных образований. Направлено в муниципальные образования 80,5% денежных средств от плановой суммы, что составляет 28 миллионов 334 тысячи 900 рублей.

Впервые за последние семь лет для театров автономного округа приобретен автомобильный транспорт – 2 автобуса и 1 микроавтобус, модернизировано сценическое и звуковое оборудование. На эти цели из бюджета автономного округа направлено 30 млн. рублей.

Улучшены условия для работы (предоставлены обновленные и дополнительные площади) двух учреждений культуры в г. Ханты-Мансийске: Творческое объединение «Культура» и Этнографический музей под открытым небом «Торум Маа».

В Год культуры мы провели 4 конкурса.

Первый конкурс на предоставление грантов в форме субсидий на возмещение части затрат для реализации проектов, способствующих сохранению, развитию, популяризации фольклора, традиций, языка, народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера Югры. Советом конкурса определены 6 победителей по пяти номинациям. Размер одного гранта в форме субсидии в 2014 году составил 490 тысяч рублей. Вручение грантов состоялось на торжественной церемонии открытия 11-й Ассамблеи деятелей культуры и искусства Югры 27 марта 2014 года.

Второй конкурс – предоставление субсидий из бюджета автономного округа на реализацию проектов в сфере культуры и искусства. Победителями конкурса стали 12 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Общий объем финансирования на выплату грантов составил 5 млн. 400 тыс. рублей.

Третий конкурс – на соискание премии Департамента культуры «Событие». По итогам конкурса выплачено 16 премий на общую сумму 1 500,0 тыс. рублей.

Кроме государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Департаментом культуры выплачиваются премии Губернатора автономного округа ведущим деятелям искусств, молодым профессиональным артистам, режиссерам и руководителям профессиональных коллективов, творчески одаренным учащимся образовательных учреждений, мастерам народных художественных промыслов, а также за особые заслуги в области педагогической деятельности образовательных учреждений культуры. За 1 полугодие 2014 года выплачено 32 премии, общий объем финансирования составил 1 миллион 542 тысячи рублей.

В июле 2014 года 106-ти обучающимся детских школ искусств автономного округа, особо отличившимся в процессе обучения, добившимся широкого общественного признания, имеющим за 2013/2014 учебный год звания лауреатов окружных, региональных, всероссийских, международных конкурсов, были выплачены стипендии Департамента культуры автономного округа «Юные таланты Югры», выплачено 270 тысяч 800 рублей.

Год культуры в Югре наполнен конкретными событиями и делами в поддержку культуры!

По состоянию на сегодня реализовано 98 проектов из плана основных мероприятий по проведению Года культуры в Югре, в том числе для детей 33 проекта. В мероприятиях приняли участие свыше 100 тысяч человек, из которых 40 % детская аудитория. Аналитический отчет о проведенных мероприятиях размещен на официальном сайте Департамента культуры в разделе «Год культуры».

Назову самые яркие, интересные проекты!

В I квартале текущего года на территории муниципальных образований состоялась демонстрация 10 передвижных выставок из фондов государственных музеев округа: в Нефтеюганске, Лангепасе, Мегионе, Югорске, Березовском и Ханты-Мансийском районе.

Впервые в Год культуры с 24 августа по 1 сентября 2014 года в Кондинском и Октябрьском районах была проведена экспедиция по изучению состояния традиционной культуры славян, выявлению и фиксации объектов традиционной нематериальной культуры. Экспедиционная группа посетила такие поселения, как: п. Половинка и д. Устья Кондин-

ского района, г.п. Уньюган, г.п. Приобье, г.п. Талинка Октябрьского района.

Экспедиционной группой собран уникальный материал о культуре и фольклоре жителей данных территориях. Материалы будут включены в реестр нематериального культурного наследия Югры.

В год 80-летнего юбилея Г.С. Райшева состоялась работа передвижной выставки «Графика Г.С. Райшева», которая экспонировалась на территории 6 муниципальных образований автономного округа – в гг. Нефтеюганске, Нижневартовске, Мегионе, Лангепасе, Нягани, Урае, а также в Тюменской областной Думе в честь 70-летия Тюменской области. В октябре 2014 года выставка будет продемонстрирована в Страсбурге (Франция) в штаб-квартире ЮНЕСКО. Центральным событием юбилейного года станет проведение в ноябре всероссийской научно-практической конференции, посвященной творчеству Г.С. Райшева, и издание альбома живописи «Геннадий Райшев. 1960-2010 годы».

Особо хотела бы остановиться на вопросе организации гастролей государственных учреждений на территории автономного округа.

Государственными театрами в 1 полугодии 2014 года на гастролях показано 44 спектакля в 17 населенных пунктах (в том числе в 4 сельских) для 8 403 зрителей, из которых 3 546 – дети.

Государственными концертными организациями в 1 полугодии 2014 года проведено на выезде 111 концертов (в том числе 20 – в сельской местности) для 32 109 зрителей, из которых 4 821 – дети.

Мы понимаем, что важно дойти до зрителя в каждом, даже самом маленьком, населенном пункте. Сегодня в 39% населенных пунктов со статусом «город» есть профессиональный театр или концертная организация. Исходя из статистики – 60% жителей населенных пунктов, особенно в сельской местности, фактически лишены возможности регулярно посещать театральные спектакли и концерты. Поэтому решение этой задачи в Югре – особенно актуально.

В настоящее время мы ведем работу по введению централизованной системы организации полномасштабных гастролей на территории автономного округа. Эта система предполагает перспективное планирование приездов ведущих российских театров и концертных коллективов, а также театров и концертных организаций автономного округа с целью поэтапного охвата всего региона. Приоритетное внимание, конечно, будет уделено отдаленным населенным пунктам Югры.

Югра в Год культуры стала одной из ключевой площадкой обсуждения практических аспектов реализации культурной политики в России.

30-31 мая 2014 года в Ханты-Мансийске состоялась конференция Министерства культуры Российской Федерации по популяризации лучшего опыта субъектов Российской Федерации по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 22 апреля 2013 года № 375 «О проведении в 2014 году в Российской Федерации Года культуры» в Уральском федеральном округе.

В мероприятии приняли участие представители федеральных и региональных исполнительных органов власти, входящих в состав Уральского федерального округа.

По мнению статс-секретаря – заместителя Министра культуры Российской Федерации Г.П. Ивлева, именно в Югре сохранилась уникальная культура и наследие коренных народов Севера. Цитирую: «Когда мы видим, что культура малого народа в современных условиях, в условиях мирового информационного воздействия продолжает существовать и успешно развиваться, – это характеризует качество развития региона», – пояснил он.

Кроме этого руководством федерального ведомства было отмечено, что опыт Югры будет использован в процессе разработки проекта нового закона о культуре в Российской Федерации: «В Югре принята программа развития культуры. Но то, что именно в Югре составлена региональная Концепция развития культуры до 2020 и даже до 2030 годов, – это впечатляет и обнадеживает. Это показывает, что Правительство округа серьезно думает о развитии культуры. Мы будем рекомендовать в законе о культуре, чтобы каждый регион имел такую программу развития».

Достигнутые результаты по основным направлениям деятельности в сфере культуры Югры получили достойную оценку на федеральном уровне!

Министерством культуры РФ в этом году был проведен Всероссийский конкурс «Лучшая практика деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ в сфере культуры». В конкурсе приняли участие 84 субъекта Российской Федерации, победителями стали:

Лауреатом первой степени – Департамент культуры автономного округа;

Лауреат второй степени – Комитет по культуре Ленинградской области;

Лауреат третьей степени – Орган исполнительной власти в сфере культуры Ненецкого автономного округа.

5 сентября 2014 года на заседании Координационного совета по культуре заместитель Министра культуры Российской Федерации Алла Юрьевна Манилова вручила Диплом победителя всероссийского конкурса!

Год культуры уверенно шагает по Югре!

Год культуры – это всего лишь первая ступенька к дальнейшему долговому пути сохранения и созидания!

Именно через культуру мы учимся находить и создавать то новое, чем будем гордиться не только мы, но и наши потомки.

5 февраля состоялась торжественная церемония открытия Года культуры в Югре с участием Губернатора Натальи Владимировны Комаровой. Почетное право открытия Года культуры на Югорской земле было предоставлено городу Сургуту в юбилейный год – 420-летие со дня основания.

В первых числах декабря в г. Ханты-Мансийске состоится II Культурный форум в Югре! В рамках форума пройдет конференция по подведению итогов проведения Года культуры в Уральском федеральном округе.

Уважаемые коллеги! Приглашаю вас и представителей культурной элиты ваших муниципальных образований принять активное участие в мероприятиях форума.

Все мероприятия Года культуры проводятся с использованием символики Года культуры и широко освещаются в СМИ согласно годовому медиаплану: информация системно размещается на сайтах Министерства культуры Российской Федерации, Правительства округа и Департамента культуры, сайтах всех государственных учреждений культуры автономного округа.

За 9 месяцев текущего года проведено:

5 февраля 2014 года в г. Сургуте состоялась торжественная церемония открытия Года культуры в Югре.

28 февраля – 6 марта 2014 года в г. Ханты-Мансийск прошел XII Международный фестиваль кинематографических дебютов «Дух огня».

22-23 марта 2014 года в г. Нягани прошел Окружной фестиваль-конкурс хоровых коллективов «Поющая Югра».

27-29 марта 2014 года в г. Ханты-Мансийске состоялась IX Межрегиональная детско-юношеская научно-практическая конференция «Ремесла и промыслы: прошлое и настоящее».

29-31 марта 2014 года в г. Сургуте прошел VII Окружной конкурс юных пианистов «Волшебные клавиши».

В апреле 2014 года в г. Санкт-Петербурге югорчане приняли участие в XI Всероссийском фестивале театрального искусства для детей «Ар-лекин».

В мае 2014 года в г. Нефтеюганске состоялась VII Научно-практическая конференция «Сохранение и изучение недвижимого культурного наследия Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: история, методы и проблемы охранных исследований», посвященная 90-летию со дня рождения В.Ф. Генинга.

В мае 2014 года в г. Ханты-Мансийске прошла выставка «Российское казачество» (из фондов Новочеркасского музея истории донского казачества).

В мае 2014 года в г. Ханты-Мансийске прошли музейные чтения «Роль казачества в истории Сибири».

В апреле 2014 года в г. Москве состоялся концерт «Музыка Победы» в представительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при Правительстве РФ в г. Москве, посвященный празднованию 69-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.

В мае 2014 года в г. Ханты-Мансийске прошел VI Межрегиональный фестиваль краеведческой книги «Югорика – 2014».

В феврале-июне 2014 года в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры был реализован гастрольный театрально-концертный проект для жителей ХМАО, в том числе гастрол: профессиональных солистов и коллективов Югры, профессиональных театров автономного округа, победителей окружного фестиваля любительских театров «Театральная весна», лучших самодеятельных коллективов и исполнителей-победителей окружных, всероссийских и международных фестивалей.

В июне 2014 года в г. Судаке прошла 21-я Международная конференция «Крым – 2014», в которой приняла участие делегация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В июне 2014 года в гг. Ханты-Мансийске и Сургуте, а также Сургутском районе прошел VIII Международный фестиваль ремесел коренных народов мира «Югра – 2014».

В июне-июле 2014 года в Германии, Сербии и Люксембурге состоялись гастролы Сургутского музыкально-драматического театра с показом спектакля «ТОЧКИ...НЕВОЗВРАЩЕНИЯ», посвященные 100-летию начала Первой мировой войны.

3 июня 2014 года по 30 июня 2014 года в городах и районах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прошли мероприятия, посвященные празднованию Дня России.

В апреле 2014 года в г. Ханты-Мансийске прошел окружной фольклорный праздник коренных малочисленных народов Севера «Вороний день». В апреле 2014 года в Белоярском районе прошел семинар по танцу народов Севера Мультикультурного проекта «Диалог национальных культур».

В апреле 2014 года в г. Ханты-Мансийске состоялся фестиваль творческих коллективов и исполнителей автономного округа «Югра фестивальная».

В апреле-мае 2014 года в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры прошел кинофестиваль «Кинолен-ты, обожженные войной».

С апреля по декабрь 2014 года в г. Ханты-Мансийске проходит фести-валь «Органная карта мира».

В мае 2014 года в г. Ханты-Мансийске прошло окружное научно-ме-тодическое совещание музеев автономного округа.

В мае 2014 года в г. Югорске прошел окружной фестиваль люби-тельских театров «Театральная весна». В мае в г. Ханты-Мансийске со-стоялись IV Окружной конкурс «Музейный Олимп Югры», окружной фестиваль «Музейная Арт-маёвка», конкурс на соискание премии Де-пультуры Югры в области библиотечного дела им. Н.В. Лангенбах за 2013 год.

Продолжает существовать ряд факторов, сдерживающих общее культурное развитие автономного округа:

1. Предоставление услуг в отрасли культуры осуществляется в ус-ловиях недостаточной инфраструктурной обеспеченности. Так, уровень обеспеченности населения автономного округа учреждениями культуры различных видов отстает от многих региональных центров России (со-циальные нормативы и нормы утверждены распоряжением Правительст-ва Российской Федерации от 3 июля 1996 года № 1063-р):

- обеспеченность населения автономного округа библиотеками реги-онального уровня составляет 25% к нормативу;
- обеспеченность библиотеками муниципального уровня составляет 58% к нормативу;
- обеспеченность учреждениями музейного типа составляет 24% к нормативу;

- обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа составляет 55% к нормативу;
- не охвачены кинообслуживанием население 2 городских округов (г. Покачи, численность – 17,1 тыс. чел., и г. Радужный, численность – 47,7 тыс. чел.), 4 поселений (Андра, Барсово, Луговой, Пионерский) с общей численностью 12 тысяч жителей и 22 сельских поселений (Выкатной, Горный, Каменное, Карымкары, Кедровый, Краснотенинский, Кышик, Леуши, Малый Атлым, Перегребное, Половинка, Приполярный, Светлый, Сибирский, Согом, Солнечный, Сорум, Сосновка, Тундрино, Усть-Юган, Хулимсунт, Шугур) с общей численностью 33,8 тысяч жителей;
- отсутствуют здания у 7 государственных учреждений, это: Международный центр моды, Творческое объединение «Культура», Духовой оркестр Югры, Театр кукол; Театр обско-угорских народов «Солнце», Этнографический музей под открытым небом «Торум Маа», Ансамбль песни и танца;
- здание Няганского детского музыкально-драматического театра закрыто для зрителей, в нем в течение 3-х лет идет реконструкция;
- отсутствуют общежития для студентов в 3 государственных учреждениях образования в сфере культуры, в том числе: Сургутский профессиональный колледж русской культуры им. А.С. Знаменского, Сургутский художественно-промышленный колледж, Югорский художественный техникум.

2. Крайне неудовлетворительным остается состояние зданий и материально-техническая оснащенность (низкое фондовооружение и устаревшее оборудование) большинства учреждений культуры, находящихся в ведении муниципальных образований автономного округа. Значительное число зданий учреждений культуры находятся в аварийном состоянии и нуждаются в ремонте, а их техническое оснащение требует существенного обновления с учетом современных требований к технике и технологиям. Износ основных материальных активов по различным оценкам превышает 50- 85 %:

- износ от 70% до 90% имеет парк музыкальных инструментов детских школ искусств, потребность в обновлении парка музыкальных инструментов составляет 1137 единиц, из которых только потребность в фортепиано составляет 580 единиц;
- 6,8% общей площади музеев (в 2012 г. – 6 %) отведено под хранение фондов государственных и муниципальных музеев.

3. Несмотря на позитивные тенденции, в автономном округе по-прежнему не выполняется норматив объемов пополнения фондов, утвержденный распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г., – 250 изданий на 1000 жителей, в 2013 году этот показатель составил 154 экз. (61,6% от нормы), в то же время среднее значение показателя в библиотеках РФ – 143 экз. (57,2 %). На протяжении 2012-2013 гг. книгообеспеченность жителя округа неизменна и составляет 2,9 экз. (нормативно этот показатель составляет от 5 в городе до 9 на селе томов на жителя), книгообеспеченность пользователя – 10,9 (2012 г. – 10,6) и по-прежнему значительно отстает от среднероссийского показателя – 16,5 экз.

4. Наличие нарушений требований антитеррористической защищенности объектов культуры на муниципальном уровне:

- не разработаны паспорта антитеррористической защищенности на 6 муниципальных объектов культуры: в Кондинском районе – 2 объекта, Сургутском районе – 2 объекта, Ханты-Мансийском районе – 1 объект, г. Сургуте – 1 объект;
- не изготовлены 3D-модели к Паспортам антитеррористической защищенности на 145 объектов культуры.

Дополнительно требуется в 2014 году

Для улучшения ситуации в сфере культуры и дальнейшего развития отрасли Депкультуры Югры подготовил и направил предложения по увеличению объемов финансирования государственной программы на 143 миллиона рублей, которые будут направлены на:

- строительство второй очереди здания Государственной библиотеки Югры;
- оснащение музеев системами видеонаблюдения и звуковыми барьерами для сохранности фондов;
- ремонт фасада здания Государственной библиотеки Югры;
- капитальный ремонт служебных зданий (помещений) государственных учреждений культуры;
- обновление материально-технической базы учреждений муниципальных детских школ искусств.

**О деятельности органов государственной власти
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и органов местного самоуправления города Югорска,
направленной на поддержку и развитие сферы
культуры, активизацию творческой деятельности
учреждений культуры, сохранение историко-
культурного наследия в рамках проведения
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Года культуры**

*Нестерова Наталья Николаевна,
начальник управления культуры
администрации города Югорска*

В Югорске создан Общественный совет по культуре, в состав которого вошли видные общественные деятели, депутаты Думы города, заслуженные работники культуры, руководители организаций и учреждений города.

Определяя концепцию проведения в Югорске Года культуры, мы должны были не только высветить накопившиеся не за одно десятилетие проблемы, так называемые болевые точки (они нам известны), но и сформулировать конкретные пути их решения.

Необходимость повышения социального статуса работников культуры, решения проблемы «старения» персонала рассматривается нами за счет повышения заработной платы и, соответственно, пенсионного обеспечения. В соответствии с Указом Президента разработана и утверждена «дорожная карта», прошедшая процедуру согласования с Департаментом культуры. За счет средств местного, окружного бюджетов, внебюджетных источников зарплата специалистов учреждений культуры должна составить не менее 38 тысяч 140 рублей, или 64,9 процента к средней по региону. Это важный показатель!

Продолжена работа по поощрению успешных работников культуры наградами различных уровней. Восемь работников являются заслуженными деятелями культуры Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Муниципальным образованием предоставляется специализированное жилье на период работы специалистов культуры по государственной программе «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах». На сегодняшний день служебным жильем обеспечено 12% сотрудников сферы культуры.

В 2014 году за счет средств округа, бюджета города и внебюджетных источников 28 специалистов культуры (16%) повысили квалификацию.

Югорском при поддержке Департамента культуры проведена работа по привлечению в город профильных специалистов с целью создания балетной студии на базе Центра культуры «Югра-презент», культурная жизнь югорчан обогащается знакомством с творчеством ведущих коллективов Югры и России: Ансамбля песни и танца г. Ханты-Мансийска и Духового оркестра Югры, солистов Сургутской филармонии и России (балет «Лебединое озеро» в исполнении артистов Большого театра). Горожане посетили балет «Арлекинада» Центра для одаренных детей Севера; не выезжая из города, маленькие югорчане посетили мероприятия XII Международного фестиваля кинематографических дебютов «Дух огня».

Важным аспектом в проведении Года культуры является расширение культурных обменов. В данном направлении проводятся фестивали, конкурсы с участием творческих коллективов и исполнителей Югорска, муниципальных образований Югры, регионов России.

8 лет город является столицей окружного фестиваля самодеятельных театральных коллективов «Театральная весна».

Сделать город Югорск театральной столицей Югры – таковы планы органов местного самоуправления города Югорска и депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, генерального директора общества «Газпром трансгаз Югорск» Петра Михайловича Созонова. При его инициативе и поддержке главы города Югорска Раиса Закиевича Салахова, одобрении Департамента культуры Югры весной 2014 года в Югорске открылся Театральный центр.

Особое место занимает принятое решение о проведении в ноябре II Всероссийского фестиваля самодеятельных любительских театров в Югорске. Фестиваль «Театральные встречи в Югре» в 2014 году, объявленном Президентом Российской Федерации Годом культуры, должен стать одним из ярких, значимых культурных событий в Югре и России.

Югорск – первый город, который посетил нижегородский театр «Пиано». Особенность театра – в нем играют дети, лишенные слуха. Никакие чудеса медицины не могут вернуть этим «особым» детям слух, но в наших силах помочь им войти в мир творчества.

Обращаемся к Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения изменения в приложение № 3 окружной государственной программы «Развитие культуры и туризма» в порядок предоставления субсидий, в номинацию «Лучшее детям» дополнить «проектов в области культурной реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья».

2014 год – год привлечения внимания инвесторов к участию в реализации крупномасштабного проекта – создание музейно-туристического комплекса российского уровня «Ворота в Югру» на базе музея под открытым небом «Суеват пауль», расположенного непосредственно на строящейся федеральной автотрассе Пермь – Ханты-Мансийск – Томск в 6 км от города Югорска. Речь идет о развитии культурно-познавательного туризма. Реализация проекта повлечет повышение туристской привлекательности округа, будет способствовать изменению структуры и направлению туристических потоков, стать узнаваемым историко-культурным брендом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, улучшить социально-экономическое положение западного региона округа.

Создание комплекса повлечет за собой:

- воссоздание объектов музейного показа (историко-промышленные и этнографические экспозиции);
- привлечение до 50 тысяч туристов в год за счет развития круглогодичных объектов показа и связанных с ними культурно-досуговых мероприятий;
- создание предприятий малого бизнеса, входящих в инфраструктуру туризма, имеющих значительный потенциал для трудоустройства местных жителей;
- привлечение дополнительных инвестиций в сферу культуры и туризма.

При поддержке Департамента природных ресурсов и несырьевого сектора экономики округа отрабатываются условия участия проекта в государственной целевой программе «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 гг.)».

Конечно же, важное и неременное условие достижения всех основных целей Года культуры – это мощная информационная поддержка.

Особая роль здесь принадлежит средствам массовой информации. В медиа-плане администрации города Югорска построено сотрудничество с руководителями средств массовой информации, телекомпаниями Югорска и Югры с целью позиционирования культуры Югорска в культурно-информационном пространстве города, округа, России.

Год культуры — это ключ к созданию в нашем обществе нового отношения к культуре и ко всем, кто ей служит. Нам надо прожить этот год так, чтобы люди признали стратегическую ценность культуры для укрепления единства региона и страны, сбережения, наращивания ее человеческого капитала и повышения конкурентоспособности округа и России в мире.

**О развитии материально-технической базы
учреждений культуры и ремонта действующих
учреждений культуры в связи с проводимым
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре
Года культуры
(на примере города Югорска)**

*Нестерова Наталья Николаевна,
начальник управления культуры
администрации города Югорска*

В целях привлечения внимания общества к вопросам развития культуры, сохранения культурно-исторического наследия и роли российской культуры Указом Президента Российской Федерации Владимиром Путиным 2014 год объявлен Годом культуры.

Год культуры – это «время» выявить проблемы текущего состояния и дальнейшего развития культуры и, самое главное, совместными усилиями найти пути решения этих проблем.

В обращении к Совету по государственной культурной политике Валентина Матвиенко отметила: «Совет по государственной культурной политике обозначил необходимость дополнительных мер, направленных на преодоление диспропорций в сфере обеспечения и развития культуры в регионах. Эта задача была и остается одной из самых актуальных. Было бы логично и верно именно в Год культуры предпринять энергичные меры по сокращению этих диспропорций и укреплению материально-технической базы».

В настоящее время инфраструктура учреждений культуры не в полной мере соответствует современным требованиям и не отвечает всем потребностям жителей Югры. Часть зданий действующих учреждений культуры вводилась массово в период активного освоения месторождений и построения социальной инфраструктуры в 1970-1980 годы и также массово подошла к критической точке износа. Меры, принимаемые Правительством автономного округа по строительству объектов сферы культуры, очень существенны, но требуют дополнительного рассмотрения.

Недостаточная обеспеченность учреждениями культурно-досугового типа (а округ в общероссийской статистике находится на 80 месте) усу-

губляется высоким процентом износа зданий. В обветшалом состоянии находится и материально-техническая база муниципальных учреждений культуры (особенно учреждений культурно-досугового типа).

Очень важно, чтобы в учреждениях были обеспечены современные условия функционирования, в связи с чем необходимо ежегодно и систематически проводить мероприятия по обеспечению комплексной безопасности, направленные на устранения замечаний надзорных органов, по укреплению антитеррористической безопасности, благоустройству территорий, энергосбережению зданий. Необходимо увеличение темпов по созданию безбарьерной среды.

Кроме того, высокие показатели демографического развития привели к увеличению количества потребителей услуг, и это вызывает нехватку площадей.

В 2014 году бюджетом муниципального образования выделены средства муниципальным учреждениям культуры на проведение ремонтов, обновление материально-технической базы учреждений в сумме семь миллионов двести девяносто тысяч рублей (текущий ремонт помещений, в том числе организация балетной студии, приобретение сцены, механизированного аттракциона, установка системы видеонаблюдения, специализированной мебели, сценических костюмов).

Укрепление материально-технической базы, обеспечение доступности, комплексной безопасности и комфортных условий оказания дополнительно обеспечивается:

- привлечением внебюджетных источников финансирования;
- участием в грантовой поддержке;
- подготовкой запросов по дополнительному финансированию из фондов депутатов.

Основными потребностями являются:

- ремонт и реконструкция;
- укрепление материально-технической базы: приобретение оборудования, оргтехники, сценических костюмов, музыкального оборудования, организация гастролей, участие в выездных фестивалях и конкурсах, постановка спектаклей, издательская деятельность.

Из фонда Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Тюменской Думы в 2014 году получено два миллиона триста тридцать одна тысяча пятьсот рублей. Денежные средства направлены на приобретение сценических костюмов, оргтехники, издательскую деятельность.

Несмотря на внимание органов государственной власти автономного округа и муниципального образования к регулированию сферы культуры на территории Югорска, продолжает существовать ряд факторов, сдерживающих общее развитие.

Недостаточный уровень финансирования материально-технической базы, в том числе для реализации проектов творческих коллективов (пошив костюмов, приобретение музыкальных инструментов, звуковой аппаратуры, реквизита, мобильных сцен для участия в выездных фестивалях различного уровня). Необходимость приобретения специализированного оборудования (музейное оборудование, отвечающее требованиям безопасного хранения экспонатов в помещении фондохранилища, библиотечное оборудование; модернизации оборудования по художественному оформлению мероприятий; совершенствование платформы сайтов учреждений.

Для осуществления основных направлений деятельности, предоставления более широкого спектра услуг в учреждениях «Централизованная библиотечная система» и «МиГ» необходимо приобретение автотранспорта.

Площади и объекты:

Центральная городская библиотека с января 2012 года размещается в новом здании на условиях аренды. Перевод в новое здание позволил создать благоприятные условия для организации работы специализированных структурных подразделений Центральной городской библиотеки, соответствующие требованиям законодательства и необходимые для развития библиотечного дела и обслуживания определенных категорий пользователей. Арендатором здания является частное лицо. Но существует фактическая угроза со стороны арендодателя в расторжении договора аренды, в результате чего обеспеченность библиотеками в городе Югорске будет неудовлетворительной. С 2013 года ведется работа по включению в областную целевую программу «Сотрудничество» проекта по выкупу здания. Решение этого вопроса – существенный фактор развития библиотечного дела в городе Югорске.

Центральный парк культуры и отдыха «Аттракцион» располагает двумя площадками, которые находятся по разным адресам: офисом и летней сценой, находящейся на территории центрального парка. В аудиториях летней сцены отсутствует теплоснабжение, нет бытовых помещений, что особенно необходимо в зимнее время. Сцена парка – основная площадка для проведения социально значимых мероприятия в городе Югорске.

Недостаточно помещений для организации работы клубных формирований в Центре культуры «Югра – презент». Проведение реконструкции цокольного этажа позволит существенно снять напряженность в нехватке помещений.

В Музее истории и этнографии необходимо расширение фондохранилища, отвечающего условиям хранения различных типов музейных предметов.

Особое внимание: ремонты.

В связи с большой пропускной способностью учреждений систематически требуется проведение текущих ремонтов фойе, классов, помещений.

Кровля здания Центра культуры «Югра – презент» находится в неудовлетворительном состоянии. При выпадении осадков происходит течь кровли здания, это приводит к порче потолков, стен, создается угроза замыкания электропроводки и выхода из строя противопожарных приборов. Происходит разрушение внутренних и наружных стен здания. Ремонт кровли – первоочередная актуальная потребность!

Здание учреждения культуры «МиГ» также требует капитального ремонта. Это сегодня! И завтра мы будем жить в той культуре, которая создается сегодня!

И культура должна и может стать лидером креативной экономики, стратегическим ресурсом обеспечения инновационного развития, источником конкурентоспособности, творчества и инноваций, основоположником продвижения туристских возможностей автономного округа на российском и международном рынках.

Конечно, большая часть решений этих вопросов относится к компетенции органов местного самоуправления, но именно сегодня возникает необходимость принятия дополнительных мер, направленных на преодоление диспропорций в сфере обеспечения и развития культуры.

Обращение к Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключается в принятии стратегического решения в Год культуры о внесении в государственную программу «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы», новой задачи «Поддержка органов местного самоуправления на условиях софинансирования и предоставления субсидии для проведения мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры», разработать порядок предоставления субсидии и предусмотреть в бюджете автономного округа средства на плановый период 2017-2020 гг.

Предложение, связанное с возрождением меценатской деятельности, учредить и провести в округе масштабную акцию «Меценат Года культуры».

12 июня 2014 года Владимир Путин подписал Указ о проведении Года литературы в России в 2015 году, мы надеемся на решение проблемных вопросов и в плановом периоде.

**Об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2014 года по 12 сентября 2014 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Внесенными изменениями введен термин «совокупный годовой объем закупок». Под ним понимается утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом (в т. ч. для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в таком году).

Уточнено, что Закон не применяется к отношениям, связанным с закупкой товаров, работ, услуг участковыми, территориальными, окружными избирками, избирками муниципалитетов во исполнение полномочий, предусмотренных законодательством о выборах и референдумах.

Исключение – избиркомы муниципалитетов – административных центров (столиц) регионов.

2. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации».

Согласно изменениям организации, занимающиеся образовательной деятельностью, вправе устанавливать требования к одежде обучающихся, в т.ч. к ее общему виду, цвету, фасону, видам, знакам отличия. Они также определяют правила ношения. Соответствующий локальный нормативный акт должен приниматься с учетом мнения советов обучающихся, родителей, а также представительного органа работников и (или) обучающихся (при наличии).

Государственные и муниципальные организации, реализующие программы начального, основного и среднего общего образования, устанавливают требования согласно типовым. Последние утверждают уполномоченные органы государственной власти регионов. При этом обеспечение предметами возможно за счет ассигнований бюджетов субъектов Федерации.

3. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» и Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Восстановлено право граждан голосовать против всех кандидатов или списков кандидатов.

Однако речь идет только о муниципальных выборах, которые признаются несостоявшимися, если число избирателей, проголосовавших против всех кандидатов, окажется наибольшим. В этом случае голосование будет проводиться повторно.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2015 года, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

4. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 150-ФЗ «О внесении изменения в статью 25 Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов».

Региональным властям разрешено передавать органам местного самоуправления полномочия по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным знаком «Почетный донор России».

Это позволит освободить получателей выплаты, проживающих вдали от региональных центров, от транспортных и иных расходов, которые они вынуждены нести, обращаясь за назначением выплаты.

Передача полномочий на места должна производиться законом субъекта Федерации.

5. Федеральный закон от 4 июня 2014 года № 152-ФЗ «О внесении изменения в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации».

К отношениям, связанным с осуществлением государственного жилищного надзора, муниципального контроля, организацией и проведе-

нием проверок юридических лиц (кроме региональных операторов) и индивидуальных предпринимателей применяются положения Закона о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении госконтроля (надзора) и муниципального контроля. Это делается с учетом особенностей, установленных Жилищным кодексом Российской Федерации.

Поправки предусматривают, что данные особенности касаются не только внеплановых, но и плановых проверок.

6. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 165-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Поправки направлены на совершенствование отдельных вопросов организации местного самоуправления.

В частности, уточнен порядок упразднения поселений. Речь идет о тех, где отсутствуют обладающие избирательным правом жители. Органы госвласти региона вправе принять решение об изменении административно-территориального устройства, в результате которого происходит упразднение всех населенных пунктов с последующим упразднением поселения. Процедура проводится в соответствии с региональным законом.

При низкой плотности населения (или если речь идет о труднодоступных местностях) территория упраздненного поселения входит в состав муниципального района в качестве межселенной территории. В отношении иных территорий – в состав поселений, имеющих общую границу с упраздняемым.

Ряд изменений касается заключения соглашений между органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, и органами местного самоуправления последнего о передаче части полномочий. Они оформляются в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами его представительного органа.

Расширены права органов местного самоуправления муниципального района. Они могут также совершать нотариальные действия, если в населенном пункте, расположенном на межселенной территории, нет нотариуса.

Прописано дополнительное основание для проведения схода граждан. Это возможно в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, от 100 до 300 человек для решения вопросов местного значения в соответствии с уставом муниципального образования.

Скорректирован порядок формирования местных бюджетов. Например, что касается их доходов, то они формируются в соответствии с бюджетным законодательством, законодательством о налогах и сборах и об иных обязательных платежах. Исключается конкретный перечень собственных доходов местных бюджетов.

Пересмотрен механизм оказания финансовой помощи, в т. ч. за счет региональных бюджетов. В основы законодательства о нотариате внесены следующие изменения. Расширен перечень действий, совершаемых главами местных администраций и специально уполномоченными должностными лицами местного самоуправления. Речь идет, в частности, об удостоверении факта нахождения гражданина в живых; тождественности гражданина с лицом, изображенным на фотографии; времени предъявления документов.

7. Федеральный закон от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Цель поправок – оптимизировать процедуру предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, закреплена возможность выделения земельных участков в целях комплексного освоения не только для жилищного, но и иных видов строительства, в т.ч. социального. Участки предоставляются без проведения торгов только для возведения важных инфраструктурных объектов, для индивидуального жилищного строительства (ИЖС), ведения личного подсобного хозяйства и в других, строго определенных случаях. Органы теперь должны выставлять на торги свободные земельные участки на основании заявлений граждан и юридических лиц. Исключение – если они зарезервированы для государственных или муниципальных нужд, ограничены в обороте и т.п. В качестве начальной аукционной цены участка используется кадастровая стоимость. Информацию о наличии свободной земли органы обязаны публиковать на официальных сайтах.

8. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 179 и 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации».

Установлено, что законодательные (представительные) органы власти регионов, а также представительные органы муниципалитетов вправе рассматривать проекты госпрограмм регионов, муниципальных программ и предложения о внесении изменений в такие программы.

Это будет делаться в порядке, установленном законодательством регионов, нормативными правовыми актами представительных органов муниципалитетов.

9. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 196-ФЗ «О внесении изменений в статью 2 Федерального закона «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

Внесенными изменениями внесено одно из требований к кандидату для наделения полномочиями члена Совета – постоянное проживание на территории соответствующего региона в течение 5 лет, предшествующих выдвижению кандидатом.

Данное требование не распространяется на кандидатов, которые замещают или замещали государственные, муниципальные должности или должности государственной, муниципальной службы соответствующего региона в совокупности в течение 5 лет, предшествующих выдвижению.

10. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Закон устанавливает правовые основы организации и осуществления контроля за деятельностью органов власти всех уровней, государственных и муниципальных организаций, иных органов и юридических лиц, реализующих отдельные публичные полномочия.

К субъектам контроля относятся федеральная и региональные общественные палаты, общественные палаты (советы) муниципалитетов, общественные советы при федеральных и региональных органах исполнительной власти.

Законы

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 июня 2014 года № 52-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по организации сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей и по обеспечению методического руководства работой служб охраны труда в организациях», внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В связи с изменениями, внесенными в федеральное законодательство, в соответствии с которыми субъекты Российской Федерации наделены полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений с правом передачи указанных полномочий на уровень муниципальных образований, Законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов автономного округа наделены на неопределенный срок государственными полномочиями по регистрации коллективных договоров и территориальных соглашений.

Подзаконный нормативный правовой акт Российской Федерации

1. Приказ Министерства энергетики РФ от 30 июня 2014 года № 399 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях».

Правительством Российской Федерации был скорректирован перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности. Речь идет о показателях для региональных и муниципальных программ. Разработана методика расчета их значений.

Для этого используются официальные статсведения, топливно-энергетические балансы, программы социально-экономического развития, данные о наличии возобновляемых источников энергоресурсов, информация о состоянии инженерной инфраструктуры, показания приборов учета.

Что касается региональных программ, то показатели предусмотрены для госсектора, промышленности, энергетики. Во втором случае речь идет о муниципальном секторе.

Отмечены показатели общие, в жилищном фонде, системах коммунальной инфраструктуры

2. Указ Президента РФ от 8 сентября 2014 года № 612 «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации».

Минрегион России упразднили.

Решено упразднить Минрегион России. Его полномочия распределены между Минэкономразвития России, Минфином России, Минстроем России, Минкультуры России, Минюстом России.

Так, Минстрой России теперь будет заниматься нормативно-правовым регулированием в сфере градостроительного зонирования. Минюст России — в сфере территориального устройства страны, разграничения полномочий по предметам совместного ведения между федеральными, региональными органами исполнительной власти и местного самоуправления, а также взаимодействия с казачьими обществами.

Внесены изменения в структуру федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ, регулировавший основные вопросы деятельности Минрегиона России, признан утратившим силу.

Правительству РФ поручено провести необходимые ликвидационные процедуры.

Следует отметить, что в настоящее время работает ряд органов управления, созданных по территориальному признаку (например, Минвостокразвития России, Министерство по делам Крыма). Отдельно был создан Минстрой России.

Указ вступает в силу со дня его подписания.

Проект федерального закона

Проект федерального закона № 562854-6 «О внесении изменений в статью 26 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», внесенный депутатом Государственной Думы Д.И. Савельевым.

В статью 26 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Россий-

ской Федерации» предлагаются изменения, касающиеся правотворческой инициативы.

С правотворческой инициативой может выступить инициативная группа граждан, обладающих избирательным правом, в порядке, установленном нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Минимальная численность инициативной группы граждан устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования и не может превышать:

- для сельского поселения – 3 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;
- для городского поселения – 2,5 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;
- для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом не более 100 000, а также для муниципального района и внутригородского района – 2 процента от числа жителей, обладающих избирательным правом;
- для городского округа с численностью жителей, обладающих избирательным правом более 100 000, а также городского округа с внутригородским делением, внутригородской территории (внутригородского муниципального образования) города федерального значения – 1 процент от числа жителей, обладающих избирательным правом.

В случае отсутствия нормативного правового акта представительного органа муниципального образования, регулирующего порядок реализации правотворческой инициативы граждан, принятие к рассмотрению и рассмотрение проекта муниципального правового акта, внесенного гражданами, осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Проект закона автономного округа

Для рассмотрения на 36 заседании Думы автономного округа, которое состоится 25 сентября, Комитетом Думы автономного округа по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению, подготовлен **проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях».**

Настоящий проект закона разработан в целях приведения административного законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с КоАП РФ и устанавливает перечень должностных лиц органов местного самоуправления уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях.

В перечень должностных лиц органов местного самоуправления, наделяемых правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, частью 1 статьи 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 КоАП РФ, при осуществлении муниципального контроля, внесены руководители, заместители руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляющих муниципальный контроль в соответствующих сферах деятельности, руководители, заместители руководителей их структурных подразделений, должностные лица указанных органов, уполномоченные на проведение мероприятий по контролю.

Также, проектом закона предлагается дополнить наименование и абзац 1 статьи 4 Закона № 102-оз положениями, исключающими возможность привлечения к административной ответственности по данной статье за неправомерный отказ в предоставлении сведений по запросам органов местного самоуправления муниципальных образований, за непредоставление сведений органам местного самоуправления муниципальных образований, осуществляющим муниципальный контроль.

РЕШЕНИЕ
четырнадцатого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры пятого созыва

г. Югорск

18 сентября 2014 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня четырнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Информацию «Об опыте социального партнерства между градообразующими предприятиями и муниципальными образованиями в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Одобрить практику работы муниципального образования город Югорск и ООО «Газпром трансгаз Югорск» в сфере социального партнерства. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рассмотреть возможность использования положительного опыта сотрудничества.

2. Информацию «Применение газомоторного топлива на транспорте. Опыт, перспективы.» принять к сведению.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа Югры с предложением:

1) направить юридическим лицам, осуществляющим создание инфраструктуры и развития рынка газомоторного топлива в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в том числе ООО «Газпром газо-

моторное топливо», филиал в городе Екатеринбурге информацию о принимаемых мерах в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по переводу транспорта на использование природного газа в качестве моторного топлива, в срок до 31 октября 2014 года;

2) в целях синхронизации развития рынка газомоторной инфраструктуры в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре направить юридическим лицам, осуществляющим создание инфраструктуры и развития рынка газомоторного топлива в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в том числе ООО «Газпром газомоторное топливо», филиал в городе Екатеринбурге сведения о планируемых к закупке автотранспортных средствах, использующих природный газ в качестве моторного топлива, срок до 31 октября 2014 года.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовить свои предложения в разрабатываемую региональную программу по развитию рынка газомоторного топлива в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, с установлением источников финансирования, в том числе за счет заинтересованных организаций, расположенных на территории муниципальных образований.

3. Информацию «О законодательном регулировании вопросов реализации гражданами, проживающими на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, своих жилищных прав. Основные направления и новации в области оказания гражданам государственной поддержки в целях улучшения жилищных условий» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовить предложения по внесению в законодательство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры изменений, направленных на устранение пробелов в законодательном регулировании отдельных вопросов реализации гражданами жилищных прав.

4. Информацию «О проблемах целевого использования земельных участков, предназначенных для индивидуального жилищного строительства в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Отметить, что основными проблемами в предоставлении земельных участков для индивидуального жилищного строительства являются:

1) недостаточное финансирование строительства инженерных сооружений (предоставление земельных участков без инженерной инфраструктуры не допускается);

2) отсутствие достаточного количества земельных участков, пригодных для использования для индивидуального жилищного строительства, вследствие особенностей ландшафта.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность проведения с исполнительными органами государственной власти автономного округа обсуждения следующих предложений (с перспективой дальнейшей подготовки проектов нормативных правовых актов автономного округа):

1) ограничение возможности продажи земельных участков, бесплатно предоставленных для индивидуального жилищного строительства, с установлением периода освоения такого участка на срок не менее пяти лет;

2) сокращение количества категорий граждан, имеющих право на бесплатное предоставление им земельных участков для индивидуального жилищного строительства до одной – многодетные семьи;

3) предоставление субсидий на строительство жилых домов многодетным семьям, бесплатно получившим земельные участки;

4) изменение требований к формированию земельных участков для индивидуального жилищного строительства в части понижения классности дорог с четвертой категории на пятую.

5. Информацию «О порядке распределения средств на капитальный ремонт многоквартирных жилых домов из соответствующих фондов» принять к сведению.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность увеличения, указанных в пункте 1.4 Порядка реализации мероприятия 2.1 «Содействия капитального ремонта многоквартирных домов Приложения 16 к Государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» объемов государственной поддержки

капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме, осуществляемой за счет средств бюджета автономного округа с 10 процентов до максимально допустимого объема (50 процентов), предусмотренного пунктом 4, статьи 32.1.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

6. Информацию «О реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2013 года № 568-п «О программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения изменений:

1) в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», изложив подпункт 1, пункта 3, статьи 32.1.1 в следующей редакции: «1) многоквартирный дом, срок ввода в эксплуатацию которого составляет 15 и более лет;»;

2) в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 года № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», дополнив подпункт 1, пункта 2, статьи 9 абзацем следующего содержания «перечень многоквартирных домов, в которых имеется две и более квартиры (дома блокировочной застройки), при условии личной инициативы собственников жилых помещений на основании протоколов общего собрания собственников помещений дома».

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность обращения с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации в части восполнения пробелов законодательного регулирования организации капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) оказывать активное содействие Югорскому фонду капитального ремонта многоквартирных домов в вопросах реализации мероприятий программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, во исполнение Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 года № 54-оз «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2) в кратчайшие сроки заключить договоры о предоставлении из бюджета муниципального образования субсидии Югорскому фонду капитального ремонта многоквартирных домов на реализацию мероприятий государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2010» по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

3) проводить на уровне муниципального образования активную разъяснительную работу с собственниками помещений многоквартирных домов через средства массовой информации, в том числе информировать население о наступлении обязанности по уплате собственниками помещений взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирного дома с 1 сентября 2014 года и необходимости данных отчисления для комфортного и безопасного проживания в многоквартирных домах;

4) активизировать работу по формированию и предоставлению данных для ежегодной актуализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, согласно постановлению Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2013 года № 568-п «О программе капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

7. Информацию «О развитии инвестиционного потенциала «малых» муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа –

Югры. О проблемных вопросах, связанных с реализацией инвестиционных проектов в сфере жилищно-коммунального хозяйства и строительства» принять к сведению.

8. Информацию «О реализации Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части внедрения энергосервисных контрактов в бюджетной сфере и жилищном фонде муниципальных образований» принять к сведению.

9. Информацию «О деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органов местного самоуправления, направленной на поддержку и развитие сферы культуры, активизацию творческой деятельности учреждений культуры, сохранения историко-культурного наследия в рамках проведения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «Года культуры» принять к сведению.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в приложение № 3 государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» в части:

1) изменения порядка предоставления субсидий на реализацию проектов в области культуры и искусства на территории Югры;

2) дополнения пункта 2 «предоставление субсидий по номинациям», в номинацию «лучшее детям» фразой «проектов в области культурной реабилитации людей с ограниченными возможностями здоровья».

10. Информацию «О развитии материально-технической базы учреждений культуры и ремонта действующих учреждений культуры в связи с проводимым в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре «Годом культуры» принять к сведению.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением о внесении в государственную программу

Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие культуры и туризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» новой задачи «О поддержке органов местного самоуправления на условиях софинансирования и предоставления субсидий для проведения мероприятий по капитальному ремонту муниципальных учреждений культуры», в связи с чем разработать порядок предоставления субсидий в размер 50 процентов и предусмотреть в бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры средства на плановый период 2017-2020 годов.

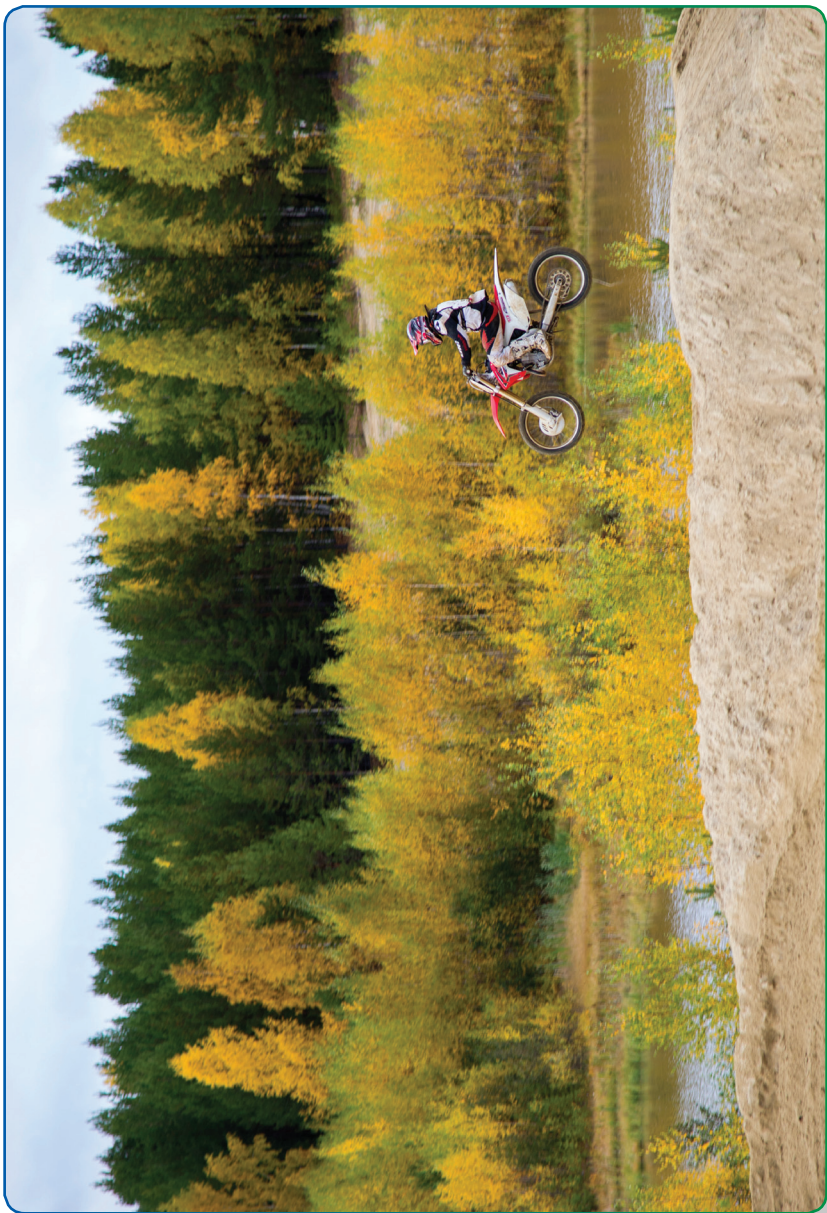
11. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель
Координационного совета**

Б.С. Хохряков

Фотоальбом





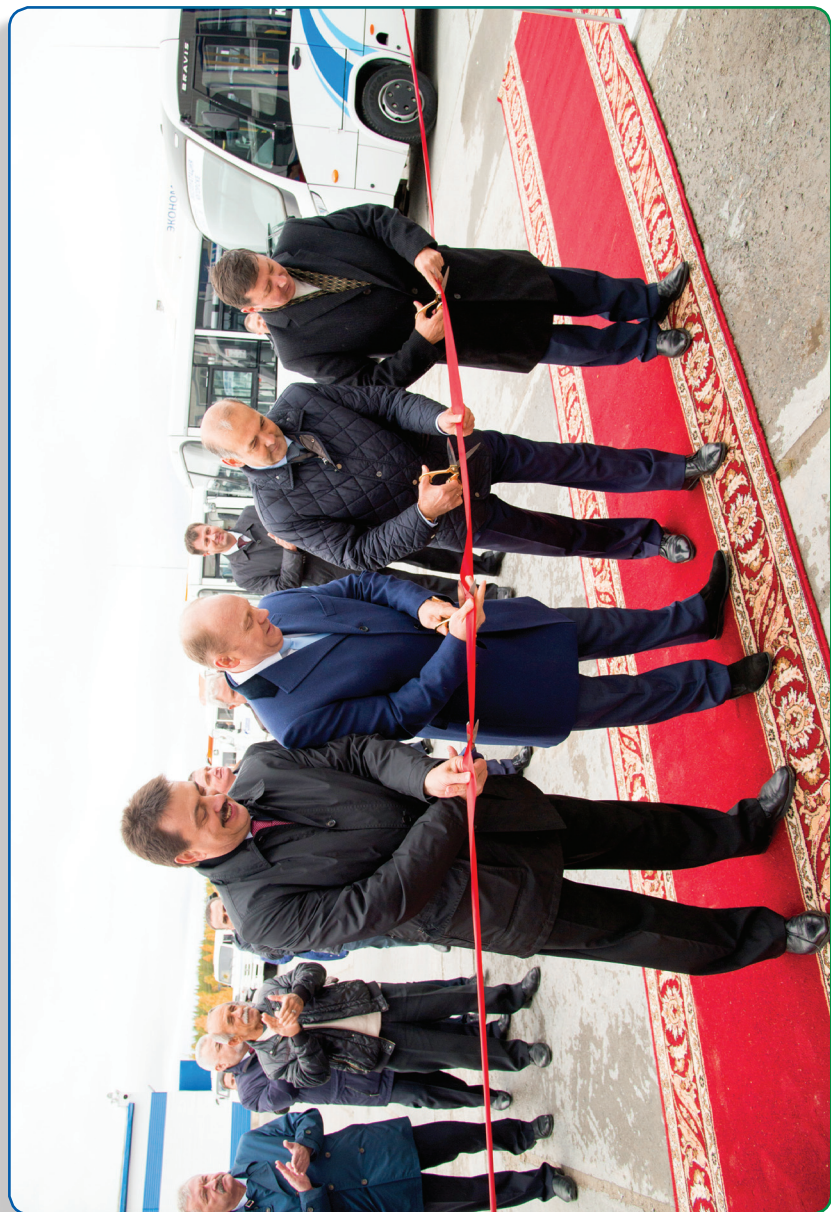














Информационное издание

**Материалы четырнадцатого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры пятого созыва,
состоявшегося 17-18 сентября 2014 года
в городе Югорске**

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова
Оператор компьютерной вёрстки И.В. Булатов
Дизайн обложки Н.А. Переверзевой

Дизайн, вёрстка и печать
выполнены ООО «Принт-Класс».

Подписано в печать 22.10.2014 г. Формат 60х84/16. Бумага ВХИ.
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 8,13.
Тираж 100 экз. Заказ № 0155.

ООО «Принт-Класс».
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области
г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 68. Тел. 30-00-34.