

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(пятого созыва)

Материалы
девятнадцатого заседания Координационного совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры пятого созыва,
состоявшегося 1-2 февраля 2016 года
в городе Пыть-Яхе

г. Ханты-Мансийск
2016 год

Под редакцией Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Составители: Павловская В.В., Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление № 18: Материалы девятнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва. / Сост.: В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2016. – 144 с.

© Дума Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, издание, 2016
© ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2016

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета Хохрякова Бориса Сергеевича	6
Приветственное слово главы города Пыть-Яха Тарасовой Инны Петровны	8
О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Ботвинкин Евгений Борисович – прокурор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	9
О реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014–2020 годах» в части выполнения задач по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений». Саваровская Диана Юрьевна – заместитель директора Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	14
О ходе выполнения и проблемах, возникающих при реализации программы «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений (балочных массивов), расположенных на территории муниципального образования город Пыть-Ях». Стадлер Родика Ивановна – глава администрации города Пыть-Яха	21
О реализации на территории города Нефтеюганска подпрограммы V «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах». Цыбулько Николай Ефимович – глава города Нефтеюганска.....	25

О реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
Дубовец Денис Сергеевич – начальник управления инвестиционной политики Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	31
Филипенко Василий Александрович – глава города Ханты-Мансийска.....	51

Об опыте работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по сохранению стабильности на рынке труда.	
Варлаков Алексей Петрович – директор Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	59

О реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2013 года № 543-п «Об организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в системе общего образования города Нижневартовска.	
Клец Максим Витальевич – глава города Нижневартовска	66

О реализации государственной политики в области дошкольного образования в городе Когалыме: итоги и перспективы.	
Говорищева Алла Юрьевна – председатель Думы города Когалыма.....	78

Об опыте осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также об основных подходах к организации контроля за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.	
Абдрашитова Елена Николаевна – начальник отдела Государственно-правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	92

Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.

Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления – заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	100
Решение девятнадцатого заседания.....	113
Материалы «круглого стола» на тему «О реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры полномочий по вопросу местного значения «Оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин», а также о практических аспектах участия граждан в охране общественного порядка в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	119
Фотоальбом.....	139

Хохряков Борис Сергеевич
*Председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*

**Добрый день,
Инна Петровна, Родика Ивановна,
члены Координационного совета и приглашенные!**



Ежегодно мы проводим выездные заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований и Думы Югры. 2016 год мы начинаем с работы в городе Пыть-Ях. Я благодарю от всех членов Координационного совета, Инну Петровну и Родику Ивановну за то, что пригласили всех нас к себе в муниципалитет, запланировали интересные встречи и рассказали о своем городе.

Вчера мы посетили городскую поликлинику, общеобразовательную школу №6, горнолыжную трассу «Северное сияние», детский сад «Белочка» с приоритетной деятельностью по физическому развитию детей. Ознакомились с работой этих учреждений, задали все интересующие вопросы.

Также вчера вечером мы провели «круглый стол» по реализации органами местного самоуправления полномочий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин. Обсудили реализацию федерального и окружного законов по организации народных дружин.

Сегодня, в ходе пленарного заседания, нам предстоит обсудить не менее актуальные вопросы:

- О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов муниципальных образований;
- Ряд вопросов по улучшению жилищных условий населения, в том числе ликвидация и расселение балочных массивов;
- Крайне актуальный вопрос по реализации Программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах;

- О реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях;

- Рассмотрим опыт работы органов местного самоуправления по сохранению стабильности на рынке труда и ряд других вопросов.

Я желаю всем нам успешной работы сегодня на пленарном заседании.

*Тарасова Инна Петровна –
глава города Пыть-Яха*

**Добрый день, уважаемые участники
Координационного совета!**



Рада приветствовать всех вас в городе Пыть-Яхе. Координационный совет проходит у нас впервые.

Ежеквартально мы с вами встречаемся на разных территориях, обсуждаем вопросы, которые актуальны для многих городов и районов Югры. Такая форма работы позволяет нам на месте увидеть достижения коллег и перенять положительный опыт, а также ближе узнать о трудностях, с которыми приходится сталкиваться в работе, и вместе определить возможные пути решения проблемных вопросов.

Пыть-Ях город дотационный и его развитие во многом зависит от участия округа. Вчера во время обзорной экскурсии вы, уважаемые коллеги, увидели особенности расположения нашего города, ветхий и аварийный жилой фонд, балки и новостройки. Поэтому вопросы, которые вошли в повестку дня сегодняшнего пленарного заседания, особенно актуальны для нашего муниципалитета. Надеемся сегодня услышать положительный опыт других муниципальных образований по решению аналогичных вопросов.

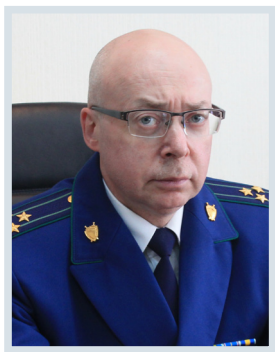
2015 год Губернатор Наталья Владимировна Комарова объявила годом детства в Югре. И всем нам нужно создать максимальные условия для развития наших маленьких граждан. Решить те вопросы, которые до этого времени оставались открытыми. Для всех нас важен имеющийся опыт по созданию условий для инклюзивного образования, повышения качества и доступности дошкольного образования.

Желаю всем нам успешной работы и воплощения в жизнь идей и инициатив, которые здесь сегодня прозвучат.

***Ботвинкин Евгений Борисович –
прокурор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры***

**О практике прокурорского надзора за законностью
правовых актов органов местного самоуправления.**

**Уважаемые Борис Сергеевич,
главы муниципальных образований, председатели Дум,
депутаты, участники совещания!**



Обеспечение законности в деятельности органов местного самоуправления – одно из направлений прокурорского надзора.

Прокуроры активно участвуют в заседаниях органов власти, их комиссий и рабочих групп.

В целом по округу с нашим участием в 2015 году проведено свыше 1 тысячи заседаний, направлено более 800 представлений, предложений, информационных писем о необходимости корректировки муниципальной и региональной нормативных баз. Изучено свыше 14 тысяч региональных, муниципальных проектов и принятых актов, подготовлено около 400 отрицательных заключений. (Всего в прошедшем году в сфере надзора за исполнением федерального законодательства прокурорами выявлено свыше 25 тыс. нарушений; внесено 4656 представлений об их устранении; принесен 1331 протест; объявлено 881 предостережение о недопустимости нарушений закона; в суды направлено 4064 иска на общую сумму более 577 млн. руб. К дисциплинарной и административной ответственности по требованиям прокуроров привлечено более 7 тысяч виновных лиц. По материалам прокурорских проверок возбуждено 193 уголовных дела).

Кроме того, органы прокуратуры автономного округа продолжают оказывать практическую помощь муниципалитетам, в том числе используя право информирования органов местного самоуправления о типичных нарушениях закона, допускаемых при издании нормативных правовых актов.

Так, в целях оказания практической помощи муниципальным образованиям при подготовке муниципальных правовых актов на официальном сайте прокуратуры округа в разделе: «В помощь муниципалитетам» размещено свыше 400 информации по вопросам нормотворческой деятельности, с использованием права нормотворческой инициативы по разработанным прокурорами проектам муниципальных актов органами местного самоуправления принято около 300 нормативных актов в различных сферах правоотношений.

Использование в 2015 году органами местного самоуправления автоматизированной информационной системы: «Аналитик регионального законодательства», позволяющей изучать нормативные акты на предмет законности, наличия либо отсутствия коррупциогенных факторов получило положительный отзыв от муниципалитетов.

Вместе с тем анализируя результаты работы в нормотворческой деятельности органов местного самоуправления, вынужден отметить, что по-прежнему допускаются нарушения при подготовке и принятии муниципальных актов в сфере жилищного, земельного законодательства, муниципальных услуг и др.

В результате только после вмешательства прокуроров устранялись нарушения в муниципальных актах, восполнялись пробелы в правовом регулировании. В истекшем году оспорено около 170 муниципальных актов.

За подобные бездействия к дисциплинарной ответственности по 152 представлениям прокуроров привлечено 107 должностных лиц.

Наибольшее количество отрицательных заключений подготовлено прокуратурами городов Нягани (48), Сургута (29), Нижневартовска (25), Когалыма (25), Нефтеюганской межрайонной прокуратурой (26), прокуратурой Сургутского (10), Нижневартовского (37) и Октябрьского (28), Березовского районов (40).

Мне бы хотелось остановиться на некоторых типичных нарушениях, установленных органами прокуратуры в сфере муниципального нормотворчества в истекшем году.

1) Несмотря на то, что органы прокуратуры информируют глав муниципальных образований об изменениях в законодательстве, отдельные должностные лица забывают о необходимости внесения соответствующих изменений, в связи с чем, прокуроры вынуждены принимать меры прокурорского реагирования (городское поселение Советский, Малиновский, Березовский).

К примеру, прокуратурой Березовского района в ходе осуществления надзорной деятельности установлено, что Устав г.п. Березово

не соответствует требованиям действующего законодательства, в связи с чем, в адрес главы г.п. Березово прокурором района принесен протест на Устав.

Однако главой г.п. Березово на заседании Совета депутатов г.п. Березово протест прокурора района не рассмотрен, информация о результатах рассмотрения протеста в прокуратуру района не направлена.

По результатам рассмотрения постановления об административном правонарушении мировым судьей глава данного поселения признан виновным, в совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.17.7 КоАП РФ (за неисполнение законных требований прокурора) и назначено наказание в виде штрафа 2 тыс. рублей.

2) В сфере предпринимательской деятельности

При оказании помощи субъектам предпринимательства прокурами оспорены случаи возложения на предпринимателей не предусмотренных Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства» обязанностей.

К примеру, прокурором г. Радужный опротестованы Правила благоустройства территории города, в соответствии с которыми на представителей бизнеса возлагались дополнительные обязанности по уборке территорий муниципального образования и поливу зеленых насаждений не принадлежащих им земельных участков.

3) В сфере жилищных отношений

Например, проектом решения с.п. Лемпино «О порядке управления и распоряжения муниципальным жилищным фондом сельского поселения Лемпино» на нанимателя возлагалась обязанность по представлению не реже 1 раза в квартал документа, подтверждающего отсутствие задолженности за жилищно-коммунальные услуги.

Подобное обязывание нанимателя не предусмотрено Жилищным кодексом РФ (п.2 ст. 63) и другими федеральными актами.

4) Нарушения прав собственников жилых помещений

Проектом решения Думы г. Когалыма «Об утверждении порядка по передаче оборудования, установленного (модернизированного) в многоквартирных домах, в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» планировалось без согласия собственников помещений в многоквартирном доме принять решение о включении в реестр муниципальной собственности оборудования, установленного в многоквартирных домах и передаче его управляющим компаниям.

5) В сфере земельных отношений

Прокурорами выявлялись случаи несвоевременного приведения административных регламентов муниципальных услуг при предоставлении земельных участков гражданам и юридическим лицам, в соответствии с действующим Земельным кодексом РФ.

Например, в ходе проверок не были приняты административные регламенты, устанавливающие процедуры оказания муниципальных услуг по предоставлению земельных участков, находящихся в собственности на торгах и без торгов (Ханты-Мансийск, Белоярский, Когалым, Мегион, Покачи, Югорск, Урай, Нефтеюганск, Пыть-Ях, Ханты-Мансийского, Нижневартовского, Березовского, Кондинского и Октябрьского районов).

Также по инициативам прокуроров приняты муниципальные акты, устанавливающие долю земельных участков, подлежащих бесплатному предоставлению в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства многодетным семьям (Нягань, г.Когалым, Покачи, Сургут, Сургутский район).

6) Нарушение градостроительного законодательства.

Прокуратурой г.Лангепаса установлено, что администрацией города проектом муниципального акта планировалось незаконно установить обязанность для лиц получать разрешение на установку некапитальных объектов благоустройства.

7) В сфере противодействия коррупции

В муниципальных нормативных правовых актах, регулирующих вопросы противодействия коррупции, выявлялись случаи установления норм о направлении уполномоченными должностными лицами или комиссиями, созданными в органах местного самоуправления, запросов в кредитные организации, налоговые органы РФ, органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

При этом Указом Президента РФ №309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» (п.19) утвержден перечень должностных лиц, наделенных полномочиями по направлению таких запросов при осуществлении проверок в целях противодействия коррупции.

В соответствии с указанным перечнем полномочиями по направлению запросов в кредитные организации и иные органы наделены высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов РФ, специально уполномоченные заместители указанных должностных лиц.

Учитывая изложенное, в полномочия должностных лиц органов местного самоуправления не входит направление запросов о предоставлении вышеуказанной информации.

8) В сфере защиты прав инвалидов

Федеральным законодательством по вопросам социальной защиты инвалидов в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов внесены изменения в Федеральный закон «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (п.12 ст.14) (вступили в силу с 01.01.2016) установлены требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальные услуги, для обеспечения доступности инвалидов.

В связи с этим все административные регламенты органов местного самоуправления должны соответствовать требованиям закона.

Обращаю Ваше внимание, что в связи с принятием Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» законом региона устанавливается перечень муниципальных районов и городских округов, в которых экспертиза муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, обязательна.

Из области оценки регулирующего воздействия, проводимой на уровне регионов и муниципалитетов, исключены проекты актов в бюджетной и налоговой сферах.

Таким образом, органам местного самоуправления необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные нормативные правовые акты.

Предлагаю органам местного самоуправления дополнительно изучить практику органов прокуратуры в сфере правотворчества на сайте прокуратуры округа и принять меры по устранению выявленных нарушений.

Органы прокуратуры продолжают оказывать практическую и методическую помощь органам местного самоуправления по повышению уровня правовых знаний муниципальных служащих, совершенствованию деятельности по подготовке муниципальных правовых актов. Благодарю за внимание. Надеемся на дальнейшее сотрудничество!

*Саваровская Диана Юрьевна –
заместитель директора Департамента строительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

**О реализации государственной программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в 2014-2020 годах» в части выполнения задач
по ликвидации и расселению приспособленных
для проживания строений»**

Ликвидация балочных массивов является одной из стратегических задач в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

В период развития Севера и строительства северных городов промышленными предприятиями возводились балочные городки для временного проживания рабочих (до улучшения жилищных условий).

Балки подлежали расселению по мере строительства жилых домов работодателями. Жильцы – переселению. Длительность проживания в балках не свидетельствовала о возникновении жилищных правоотношений, которые регулировались и регулируются соответственно правилами ЖК РСФСР, ЖК РФ.

Балок, по своей сути, приспособленное под жильё строение, предназначенное для временного проживания граждан. Как объект недвижимости в установленном законом порядке строение не регистрируется.

Первоначально для решения проблемы по расселению приспособленных для проживания строений и их последующей ликвидации, в целях предоставления государственной поддержки на приобретение жилья гражданам в них проживающих, 16 декабря 2010 года в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» внесены изменения по расширению круга участников целевых программ автономного округа.

Так, в 2011 году в целевую программу «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015года» введена подпрограмма, предусматривающая предоставление субсидии за счет средств бюджета

автономного округа гражданам, вселенным до 1995 года в приспособленные для проживания строения – участникам подпрограммы, а также предоставление одновременно поддержки в форме компенсации части процентной ставки по полученным ипотечным кредитам сроком до 20 лет по сумме (части суммы) кредита до 2 млн. рублей.

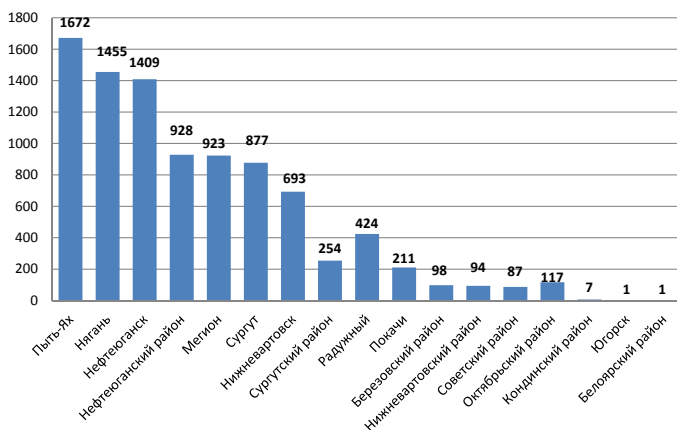
С начала действия указанных мер поддержки правом на получение субсидии воспользовались 40 семей на сумму 24,33 млн. рублей, 139 семей из числа граждан, проживающих в приспособленных строениях, получают компенсацию части процентной ставки по ипотечным жилищным кредитам.

Однако, возвращаясь к началу 2012 года, на территории Югры насчитывалось 9 998 приспособленных для проживания строений, в них проживали 10 324 семьи.

Такие строения на отчетную дату были зафиксированы на территории 17 муниципальных образований.

Более 40% балков располагались в неблагоприятных зонах населенных пунктов, на которых превышены показатели санитарно-эпидемиологической безопасности, концентрации химических и биологических веществ в атмосферном воздухе и почве, а также в производственных зонах, зонах инженерной и транспортной инфраструктур и в санитарно-защитных зонах, на территориях, прилегающих к воздушной линии электропередачи, в водоохранных зонах.

Наибольшее количество приспособленных для проживания строений зафиксировано на начало 2012 года в городах Пыть-Ях, Нефтеюганск, Нягань. Доля их от общего числа приспособленных строений составляла 45,4%.



На начало 2012 года балки не зарегистрированы в городах Ханты-Мансийск, Урай, Когалым, Лангепас, а также в Ханты-Мансийском районе.

В целях решения вопроса ликвидации приспособленных строений путем расселения граждан, проживающих в них, в 2012 году Правительством автономного округа принято решение о создании мероприятия по софинансированию из бюджета автономного округа программ муниципальных образований, направленных на достижение поставленной цели, а именно ликвидация балочных массивов на территории автономного округа.

Такое мероприятие введено и осуществляется в округе со второй половины 2012 года.

Данное мероприятие в основном является инструментом в оказании помощи муниципальным образованиям в решении проблемы сноса балочных массивов, зафиксированных на 1 января 2012 года, и предупреждение развития в них ассоциальной среды.

До 1 января 2014 года мероприятие реализовывалось в рамках целевой программы автономного округа «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года», по отдельному постановлению Правительства автономного округа от 2 июля 2012 года № 233-п «О Порядке предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа - Югры бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на софинансирование адресных программ муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (городских округов и муниципальных районов) по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений».

С 1 января 2014 года мероприятия включено в государственную программу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014–2020 годах.

В основе механизма предоставления субсидии из бюджета автономного округа в бюджеты муниципальных образований заложен принцип проведения отбора проектов муниципальных программ с четкими критериями и требованиями.

Это:

ликвидация строений за 18 месяцев;

включение в программу приспособленных для проживания строений с наибольшим количеством факторов неблагоприятных условий проживания граждан;

наличие средств муниципального образования для софинансирования своей доли – 10%;

наличие рынка жилья, свободного для приобретения;

результаты реализации программ, ранее профинансированных из бюджета автономного округа.

Порядок и условия расселения и ликвидации строений муниципальные образования осуществляют самостоятельно и используют 4 основных формы расселения граждан:

- предоставление субсидии на приобретение жилья в автономном округе,

- субсидии на приобретение жилья за пределами автономного округа,

- расселение в жилищный фонд коммерческого использования с правом выкупа жилья,

- расселение в маневренный фонд.

С 2012 по 2015 год Департаментом строительства автономного округа проведено 7 отборов, один из которых в 2015 году проведен в связи с необходимостью расселения пострадавших граждан, проживающих в приспособленных строениях, попавших в зоны чрезвычайных ситуаций в весенне-летний период 2015 года.

В целом за 2012–2015 годы мероприятия по расселению и ликвидации балочных массивов реализовывались в 15 муниципальных образованиях автономного округа.

Общий объем средств, направленных из бюджета автономного округа на софинансирование 37 муниципальных программ составил более 2,5 млрд. рублей.

Несколько слов о проблемах, с которыми мы столкнулись при реализации мероприятия по ликвидации и сносу приспособленных для проживания строений в период 2012–2015 годов:

- первое – это некачественная инвентаризация приспособленных для проживания строений, в связи с чем в реестры попали граждане, фактически не проживающие в балках, либо наоборот, проживающие, но не учтенные, аналогично и с самими строениями. Все это тормозило исполнение программ, создавало необходимость судебного установления фактов либо оспаривания действий.

Во исполнение поручения Губернатора автономного округа повторная инвентаризация приспособленных для проживания строений проведена в апреле 2015 года.

- второе – отсутствие в некоторых муниципалитетах реального рынка жилья, необходимого для приобретения. Несмотря на полные пакеты документов при отборе муниципальных программ, отдельные муниципальные образования вынуждены были перейти с приобретения готового жилья на долевое участие в строительстве, что, в свою очередь, повлекло увеличение сроков ликвидации строений из-за проблем ввода жилья и необходимостью внесения изменений в окружной порядок софинансирования программ путем увеличения срока их реализации до 6 месяцев.

Следует также отметить, что в настоящее время большинство муниципальных образований перешло в рамках действующих муниципальных программ на форму поддержки расселяемых граждан – предоставление субсидий на приобретение жилого помещения, как на территории автономного округа, так и за его пределами.

- третье - несогласие муниципальных образований с методикой расчета размера субсидий по цене 1 квадратного метра на фиксированную дату после согласования программ и получения средств бюджета автономного округа, при условии, что муниципальным образованиям представляется возможность, при необходимости, увеличивать долю местного бюджета, направляемую на ликвидацию и расселение приспособленных строений. Отмечу, что данная методика предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований позволила не допустить значительного скачка цен на жилье.

Вместе с тем, следует отметить, что по итогам реализации на 25 января 2016 года доля софинансирования за счет средств местного бюджета составляет 11%, что чуть больше запланированного.

Кроме того, по данным муниципальных образований значительное количество граждан для приобретения жилого помещения, отвечающего требованиям семьи, использует кроме предоставленной субсидии и собственные либо заемные средства.

По состоянию на 25 января 2016 на приобретение жилых помещений из личных средств гражданами направлено порядка 20% от общей суммы затрат на реализацию мероприятия.

Однако известны случаи отказа граждан от расселения в надежде на иные условия решения жилищной проблемы.

Тем не менее, механизм запущен и приносит свои положительные плоды.

С 2012 года:

по программам муниципальных образований фактически привлечено и профинансировано 3 266,8 млн. рублей, из них:

2 313,7 млн. руб. – бюджет автономного округа,

284,8 млн. руб. – бюджеты муниципальных образований,

668,4 млн. руб. – внебюджетные источники,

приобретено 546 жилых помещений площадью 27,27 тыс. квадратных метров,

предоставлено гражданам 884 субсидий на приобретение жилых помещений в собственность на сумму свыше 1,5 млрд. рублей,

ликвидировано и демонтировано 1 110 приспособленных для проживания строений,

расселено 1 423 семей.

В полном объеме ликвидированы приспособленные для проживания строения в г. Югорске, Нижневартовском и Кондинском районах.

Порядка 200 млн. рублей на начало 2016 года являются неосвоенными муниципальными образованиями, но востребованными к использованию в 2016 году. Не завершены в полном объеме муниципальные программы 2015 -2016 годов, начатые в середине 2015 года в 8 муниципальных образованиях (Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Пыть-Ях, Мегион, Нягань, Радужный, Нефтеюганский район). Планируется, что в 2016 году данные средства будут освоены, реализация всех названных программ завершена.

Принятый в автономном округе комплекс мер, в том числе на муниципальном уровне, позволил за 3,5 года сократить количество приспособленных для проживания строений в Югре на 3 369 единицы или на 34% (от 9998 единиц на 1 января 2012 года) и составило 6 629 единиц.

Количество человек, проживающих в приспособленных для проживания строениях, уменьшилось по сравнению с 1 января 2012 года на 9639 человек или 32,0 % (на 1 января 2012 года – 30194 человека) и составило 20555 человек (7604 семьи).

Наиболее значимых результатов по уменьшению числа балков удалось достичь городу Пыть-Яху, количество временных строений уменьшилось на 451 ед.

А вот по процентному показателю уменьшения общего числа приспособленных строений в лидерах оказались Октябрьский район и город Радужный, численность балков сократилась в этих территориях более чем на 80%.

Следует отметить, что показатель уменьшения количества балков достигнут не только за счет реализации мероприятия по софинансированию муниципальных программы, но и иных мероприятий:

- заключение муниципальными образованиями соглашений с застройщиками об освоении застроенной территории с определением земельных участков, на которых располагаются, в том числе, и приспособленные для проживания строения,

- передача в собственность под индивидуальное строительство гражданам земельных участков, на которых расположены занимаемые ими строения (при отнесении таких участков к соответствующим зонам градостроительного плана),

- предоставление проживающим в приспособленных строениях гражданам благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма в порядке общей очередности нуждающихся в предоставлении жилья,

- приобретение гражданами жилых помещений в собственность с использованием иных мер поддержки.

С 1 января 2016 года изменены подходы к софинансированию программ муниципальных образований по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений посредством предоставления «единой» субсидии из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа на реализацию полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений.

Переход на указанную субсидию предоставляет органам местного самоуправления самостоятельность по определению приоритетов распределения сумм субсидии по указанным направлениям, с учетом специфики каждого муниципального образования, а также основных условий и показателей, определенных государственной программой автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016 - 2020 годах» и программами муниципальных образований автономного округа.

Надеюсь, что совместные усилия органов власти автономного округа и муниципальных образований прилагаемые к решению проблемы ликвидации балков позволят решить обозначенную проблему.

**О ходе выполнения и проблемах,
возникших при реализации программы «Ликвидация
и расселение приспособленных для проживания строений
(балочных массивов), расположенных на территории
муниципального образования город Пыть-Ях»**



Одна из основных проблем в Пыть-Яхе на сегодняшний день – «лидерство» в Ханты-Мансийском округе по количеству балков – 16,7% от общего количества балков в автономном округе. Новость о том, что Пыть-Ях станет одной из пилотных площадок по реализации программ расселения жителей балочных массивов, стала известна в мае 2010 года.

Формирование временных поселков пришлось на период развития нефтегазового комплекса. Работникам предприятий, осуществляющим промышленное освоение территорий, предоставлялись приспособленные для проживания строения, где проживала значительная часть населения города.

Жители поселков, как правило, имели основания для проживания в приспособленных для проживания строениях в виде решений администрации и профсоюзных комитетов предприятий, согласно которым оформляли прописку по фактическому месту жительства.

Есть и другая сторона медали: как грибы выросли и самовольные строения, где проживают люди, не имеющие документов ни на землю, ни на балок. Они также претендуют на участие в программе. Закон не предусматривает предоставление субсидий такой категории людей, в противном же случае они отказываются покидать помещение, ссылаясь на то, что их семье негде жить.

В 2012 году в округе запущен механизм по расселению и сносу уже не отдельных строений, а целых балочных массивов. Постановление правительства Югры № 233-п от 2 июля 2012 г. «О порядке предоставления субсидий...» была утверждена программа выделения средств

По данным инвентаризации на начало реализации программы (1 января 2012 года) в Пыть-Яхе проинвентаризированны 1645 временных строений, где проживали 1 803 семьи (5863 человека).

Слегка затянувшийся период реализации первых программ был связан с необходимостью доведения информации до каждого участника программных мероприятий с учетом их категории. В связи с чем, в феврале 2013 года было принято решение о создании общественной комиссии, в которую пошли представители общественности (жители временных поселков), правоохранительных органов, ресурсоснабжающих организаций, депутатов Думы города. Общее количество членов комиссии составляет 39 человек.

С начала действия общественной комиссии было проведено 14 заседаний общественной комиссии и рассмотрено 145 заявлений от граждан по различным вопросам, а так же более 50 вопросов по улучшению результативности реализации программных мероприятий, и приняты немаловажные решения, такие как расселение в первоочередном порядке граждан имеющих регистрацию в занимаемых строениях в период до 1995 года.

Именно в результате совместной работы в целях расширения диапазона возможностей граждан на получение субсидии для приобретения жилых помещений в собственность внесены изменения:

- в механизм реализации программы, что позволило жителям 23 временных строений в судебном порядке установившим факт вселения в приспособленное для проживания строение в период до 1995 года, а так же жителям 16 строений, имеющим регистрацию во временном строении в период с 01.01.1995 по 01.01.2012 воспользоваться субсидией для приобретения жилого помещения в собственность.

- жителям строений, имеющим регистрацию в период с 01.01.1995 по 01.01.2012, предоставляется субсидия на приобретение жилого помещения в собственность на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в размере 50% от расчетной стоимости жилья.

В течение 2015 года мы также проводили встречи с жителями «сложных» микрорайонов, чтобы обсудить пожелания горожан и рассказать о ходе реализации проектов. Правда, многие жители не довольны, что балки сносятся «ковровым способом», т.е. не единичные балки на разных улицах, а районами.

Основные проблемы, с которыми столкнулась администрация города при реализации мероприятия это:

- незаконное заселение граждан в период после 2012 года. При выявлении случаев незаконного вселения администрация города неза-

медлительно подает исковые заявления в суд об истребовании земельного участка.

- при реализации муниципальных программ возникает такая проблема как низкая активность и заинтересованность граждан в участии в муниципальной программе. Это связано с несогласием граждан с условиями расселения (низкий размер субсидии по отношению к рыночной стоимости жилья, отсутствие дополнительных собственных средств для оплаты разницы между размером субсидии и стоимостью приобретаемой квартиры, недовольство в отношении предоставления жилого помещения по коммерческому найму при ожидании предоставления такого жилья, но на условиях социального найма). Как решаем: В целях выявления жителей, не заявившихся в период проводимых программных мероприятий, администрацией города организуются комиссионные обследования строений с участием представителей ОМВД, УФМС, судебных приставов, ресурсоснабжающих организаций.

- наличие в собственности у граждан жилых помещений, расположенных как на территории муниципального образования, так и за его пределами.

- несогласие с расчетом субсидии ввиду рождения в семьях детей в период после 2012 года, не признанных участниками программных мероприятий.

- перепродажа балков.

ИТОГИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ:

За 3,5 года программных мероприятий по ликвидации балочных массивов более 1000 человек улучшили свои жилищные условия.

Жителям временных поселков было выплачено 208 субсидий на сумму 374 947,36 тыс.руб. (из них БО 337 452,62, МБ 37 494,74). Благодаря выплаченным средствам, жители Пыть-Яха приобрели 238 жилых помещений, как на территории Пыть-Яха, так и за его пределами. Всего в новостройки переехали 641 человек.

Для расселения участников программы по коммерческому найму администрацией было приобретено 168 квартир на сумму 376 695,34 тыс.руб. (из них ОБ 339 025,8, МБ 37 669,5). Гражданами заключено 137 договоров найма, переселено 434 человека.

Отдельное внимание хотелось бы обратить на наших инвесторов, потому что в общей работе они играют не последнюю роль. Сдвинуть с мертвой точки реализацию программ удалось в том числе благодаря количеству построенных квадратных метров в Пыть-Яхе за последние пять лет. На территории города сегодня работают пять ключевых инве-

сторков. В 2015 году в эксплуатацию введено более 43-ех тысяч трехсот квадратных метров жилья.

На сегодняшний день произведена полная ликвидация временных поселков «СП-4», «МУГР», «АТЦ», «МК-113». Завершаются работы по расселению поселков «Строитель», «СТГМ», «МБПТОиКО», а так же части временного поселка «Дорожников» и самого большого вагон-городка «Вертолетка». Снос этого массива разделена на 4 этапа. Сейчас реализуется второй этап.

Всего за 3,5 года снесено 460 балков, из них 400 – после получения жителями господдержки в рамках программ. И 60 были снесены по вступившим в силу решениям суда.

ПЛАНЫ НА БУДУЩЕЕ

Из 1185 балков Пыть-Яха (где проживает 4679 человек), значащихся в реестре приспособленных строений на сегодняшний день:

Около 30% – расположены в «неблагоприятных зонах» – промышленных зонах, зонах производственных баз, производственного и коммунально-складского назначения, а также санитарно-защитной зоне, зона с превышением показателей санитарно-эпидемиологической безопасности, зона инженерной и транспортной инфраструктур;

70% находятся в зонах жилой застройки и общественно-деловой зоне.

В настоящее время администрацией города выданы уведомления 11 семьям на получение субсидии. На эти цели будут направлены денежные средства в размере 23 672,1 тыс.руб.

Актуальная версия программы, отчет об исполнении программы, деятельность и полномочия общественной комиссии представлены на официальном сайте администрации.

**О реализации на территории города Нефтеюганска
подпрограммы V «Обеспечение мерами государственной
поддержки по улучшению жилищных условий отдельных
категорий граждан» государственной программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в 2014–2020 годах»**



В рамках реализации подпрограммы осуществляются мероприятия по предоставлению жилищных субсидий в связи с выездом из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, за счёт средств окружного и федерального бюджета.

Постановка на учёт граждан, имеющих право на получение государственных жилищных сертификатов и жилищных субсидий, а также определение размера жилищных субсидий осуществляется органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти автономного округа по предоставлению жилищных субсидий гражданам, выезжающим из Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, является Департамент строительства автономного округа.

На органы местного самоуправления возложены функции по ведению консультативного приёма граждан, приёма их пакетов документов, произведение предварительного расчёта размера жилищной субсидии, составлению списка и направлению данного списка, для формирования общеокружного списка очередности, в Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Получение государственного жилищного сертификата носит добровольный заявительный характер.

В течение 2015 года проводились консультативные приёмы по разъяснению порядка и условий получения жилищных субсидий и жилищных сертификатов, размещались информационные материалы в средствах массовой информации и на официальном сайте администрации города Нефтеюганска.

За 2015 год по данному вопросу было принято 304 человека.

По состоянию на 01.01.2016 г. в списке граждан желающих получить государственный жилищный сертификат состоит – 231 человек, на получение жилищных субсидий за счет средств окружного бюджета – 702 человека.

В 2015 году было предоставлено 6 государственных жилищных сертификатов за счет средств федерального бюджета на общую сумму 6 млн. 924 тыс. 210 рублей.

На сегодняшний день путём приобретения квартир в г. Тюмени и в Тюменской области реализовано 4 сертификата на сумму 5 млн. 066 тыс. 780 рублей.

Жилищные субсидии за счет средств окружного бюджета в 2015 году не предоставлялись (в 2014 году было предоставлено 4 субсидии которые были реализовано на приобретения жилых помещений в г. Тюмени и Краснодарском крае).

Проблемы и предложения по реализации мероприятия:

1. Недостаточная платежеспособность граждан указанных категорий.

2. Данной категории граждан (инвалид, пенсионер) в соответствии с Порядком реализации субсидии сложно выехать в регион переселения, найти вариант, заключить сделку, зарегистрировать право собственности в Росреестре и представить документы на оплату, что несет дополнительные затраты.

Улучшение жилищных условий ветеранов боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года.

Действующим на сегодняшний день жилищным законодательством предусмотрено обеспечение жильём на льготных условиях ветеранов боевых действий, членов семей погибших (умерших) инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, вставших на учёт в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий в органах местного самоуправления муниципальных образований до 1 января 2005 года, в фор-

ме предоставления им субсидий на приобретения жилья за счёт средств федерального бюджета.

В 2015 году размер жилищной субсидии составлял 741 780 рублей.

По состоянию на 1 января 2015 года в списке ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий, состояло 306 семей. По итогам 2015 года в списке состоит 282 семьи.

В 2015 году из средств федерального бюджета выделено 14 млн. 093 тыс. 820 рублей для предоставления 19 субсидий на приобретение жилых помещений, из которых 14 субсидий на сумму 10 млн. 384 тыс. 920 рублей – ветеранам боевых действий, 5 субсидий на сумму 3 млн. 708 тыс. 900 рублей – гражданам категории инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Проблемами и предложения по реализации мероприятия:

1. Недостаточный размер предоставляемой субсидии для приобретения жилого помещения, (требуется наличие финансовых средств у граждан, которые не всегда имеются);

2. Невозможность граждан участвовать в подпрограмме «Ипотечное жилищное кредитование» из-за низких доходов.

3. Сроки финансирования мероприятия (предусмотреть финансирование муниципального образования не позднее 1 квартала, для того чтобы граждане успели до конца года найти вариант приобретения жилья на территории РФ и успели сдать документы на государственную регистрацию сделки).

Мероприятие «Улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны»

Улучшение жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны осуществляется посредством предоставления жилых помещений по договорам социального найма либо единовременной денежной выплаты на приобретение жилых помещений ветеранам Великой Отечественной войны 1941–1945 годов за счет средств федерального бюджета и бюджета автономного округа в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов»

В 2015 году были выделены средства федерального и окружного бюджетов для предоставления 1 единовременной денежной выплаты вдове ветерана Великой Отечественной войны в сумме

1 млн. 936 тыс. 870 рублей. Жилое помещение гражданином приобретено.

На 01.01.2016 года граждане данной категории в списках, нуждающихся в улучшении жилищных условий, отсутствуют.

Мероприятие

«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» муниципальной программы города Нефтеюганска «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Нефтеюганска в 2014-2020 годах», в 2015 году

При реализации данного мероприятия в 2015 году:

1. Сформирован в хронологической последовательности список из 15 молодых семей - участников подпрограммы, изъявивших желание получить социальную выплату в 2016г. В ноябре 2015г. сформированный список направлен в Департамент строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2. Между администрацией города Нефтеюганска и Департаментом строительства автономного округа заключено Соглашение от 31.08.2015г. № 48 «О предоставлении в 2015 году средств федерального бюджета, бюджета округа бюджету муниципального образования города Нефтеюганска на финансирование программы «Обеспечение жильем молодых семей» в соответствии с федеральной целевой программой «Жилище» на 2011-2015 годы на предоставление социальных выплат молодым семьям для приобретения (строительства) жилья в рамках мероприятия «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011–2015 годы» (далее-соглашение). В соответствии с соглашением средства федерального бюджета, бюджета автономного округа выделены 2-м молодым семьям. Обе семьи получили социальную выплату для погашения ипотечного кредита. Общий размер социальной выплаты выплаченной молодым семьям составил:

- Федеральный бюджет – 137 080, 94;
- Окружной бюджет – 1 178 342,26;
- Местный бюджет - 69 232,80.

3. В связи с отсутствием заявлений от граждан (молодых учителей) на участие в мероприятии «Улучшение жилищных условий молодых учителей», государственной программы автономного округа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах» в 2014–2015

годах список молодых учителей не сформирован. Финансирование мероприятия программы не предусмотрено.

Таким образом, мероприятия по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан на территории города Нефтеюганска, запланированные на 2015 год, выполнены практически полностью.

Мероприятие
«Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан,
признанных до 31 декабря 2013 года
участниками подпрограмм и мероприятий»

Данное мероприятие предусматривает предоставление субсидий на приобретение жилых помещений в собственность гражданам, состоящим на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, гражданам, до 1995 года вселившимся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа.

В декабре 2015 года гражданам, участникам данного мероприятия было выдано 12 уведомлений на право получения субсидии, из них: 7 – по категории состоящих на учете в органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

5 – по категории вселившиеся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа до 1995 года.

Право на получение субсидии переходит на 2016 год в пределах действия уведомлений.

Денежные средства в рамках реализации вышеуказанного мероприятия в 2015 году не выплачивали.

Мероприятие
«Компенсация гражданам, постоянно проживающим
на территории автономного округа, части процентной ставки
по ипотечному жилищному кредиту на приобретение
(строительство) жилых помещений, в том числе на
рефинансирование ипотечных кредитов и займов»

В рамках реализации данного мероприятия за 2015 год заключено 160 трёхсторонних соглашений о компенсации части процентной ставки по ипотечному кредиту.

Мероприятие «Обеспечение жильем молодых семей,
признанных до 31 декабря 2013 года
участниками подпрограмм»

Мероприятие предусматривает предоставление субсидий на приобретение жилых помещений в собственность молодым семьям, вставшим на учет по подпрограмме «Доступное жилье молодым» в соответствии с Законом автономного округа № 103-оз, постановлениями Правительства автономного округа № 368-п, № 108-п.

За 2015 год выплачено 52 субсидии на приобретение жилых помещений, на общую сумму 53 млн. 104 тыс. 532 рубля.

*Дубовец Денис Сергеевич –
начальник управления инвестиционной политики
Департамента экономического развития
Ханты-Мансийского автономного округа-Югры*

**О реализации инвестиционных проектов
в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры**



В целях создания комфортных условий ведения инвестиционной и предпринимательской деятельности в автономном округе:

- создана система нормативных правовых актов, включающая в себя 7 законов автономного округа и подзаконные акты, содержащие, в том числе комплекс мер государственной поддержки.

- сформирована система организаций инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности, включающую в себя 7 организаций.

- внедрены все 15 положений Стандарта деятельности исполнительных органов государственной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата.

- запущен специализированный интернет-портал об инвестиционной деятельности на четырех языках.

В 2015 году Югра присоединилась к полномасштабному внедрению Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации, по результатам которого автономный округ находится на 12 позиции, в том числе на 7 позиции в группе регионов с комфортными условиями для бизнеса.

Результатами проведенной работы можно назвать:

- наличие у всех МО документов территориального планирования и градостроительного зонирования;

- сокращение сроков прохождения и количество процедур, необходимых для получения разрешения на строительство на 100 дней (лучшая практика - 79,16 дней. Югра по НР – 145,45. 2013 факт 245 дней);

- сокращение количества процедур при получении разрешения на строительство на 8 процедур и составило 12,52 (лучшая практика – 8, 24, в 2013 – 21 процедура в 2014 - 12,52 процедура)

Положительную оценку совместной работы, проведенной в округе по созданию благоприятного инвестиционного климата дают организации, определенные Правительством РФ в качестве экспертов. Например, Агентством стратегических инициатив определены лучшие практики, реализуемые в автономном округе:

1. Эффективность процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования (Оценка деятельности органов власти по постановкам на кадастровый учет – 4,32 баллов, ЛП – 4,55 баллов; время постановки на кадастровый учет – 38,30 дней, ЛП – 31,41 дня; количество процедур – 4,2 шт., ЛП – 3,94 шт.)

2. Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса (Региональная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами – 3,11 баллов, ЛП – 3,78)

Выстроена система взаимоотношений, направленная на оказание содействия муниципальным образованиям в поддержке и развитии инвестиционной деятельности.

В конце 2015 года 4 муниципальных образования автономного округа, г.Нягань, г.Сургут, г.Ханты-Мансийск и Нефтеюганский район выступили с инициативой по пилотному внедрению успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, включенных в Атлас лучших практик подготовленный АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

Администрация каждого из перечисленных муниципалитетов из 23 практик, включенных в Атлас выбрала 10 на их взгляд ключевых, которые должны быть внедрены в течении полугода.

Депэкономике Югры заключены соглашения с органами местного самоуправления муниципальных образований о сотрудничестве по вопросам внедрения лучших практик.

Для подтверждения результатов внедрения лучших практик предусмотрены ведомственная и общественная оценка.

Ведомственную оценку будет проводить Депэкономике Югры.

Общественную экспертизу будут проводить экспертные группы, сформированные из представителей предпринимательского сообщества в каждом муниципальном образовании, внедряющем лучшие практики.

Задачей на 2016 год, на наш взгляд, является внедрение лучших практик во всех муниципальных образованиях автономного округа.

Все меры, реализованные Правительством автономного округа совместно с депутатами, общественностью, муниципальными образованиями, хозяйствующими субъектами позволяют в целом постепенно

адаптироваться нашей экономике к новым условиям, складывающимся на фоне снижения внешней конъюнктуры цен на мировом рынке нефти, введением экономических санкций, ослаблением курса рубля.

В автономном округе реализуются утвержденные Председателем Правительства РФ приоритетные инвестиционные проекты в Уральском федеральном округе:

- реконструкция рыбозаводного завода по воспроизводству ценных видов рыб в средней Оби в г. Ханты-Мансийске;
- строительство завода по производству ДСП ОАО «Югра – Плит» в г. Советский Советского района;
- комплексный проект ОАО «Сибур», включающий строительство нового продуктопровода Южно-Балыкская газонасосная станция – Тобольский нефтехимический комбинат.

С целью информирования инвесторов о портфеле инвестиционных проектов в автономном округе сформирован реестр приоритетных инвестиционных проектов, в который включена информация о проектах, предлагаемых к реализации в Югре.

Инвестиционный портфель Югры включает в себя 151 проект общей инвестиционной емкостью более 400 млрд. рублей, в том числе 16 крупномасштабных инвестиционных проектов в различных отраслях и сферах экономики совокупной инвестиционной емкостью более 300 млрд. рублей.

Среди крупномасштабных проектов следует отметить:

- развитие инфраструктуры и создание горно-промышленного кластера в Березовском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- строительство мостового перехода через реку Обь: в Сургутском районе;
- строительство полигонов по утилизации твердых бытовых отходов в Нефтеюганском, Нижневартовском и Ханты-Мансийском районах;
- создание индустриальных парков в Нижневартовске и Сургуте;
- строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит (OSB) мощностью 200 тыс. м³ в год (с возможностью расширения до 250 тыс.м³ в год);
- создание инновационно-образовательного комплекса (Кампус) в городе Сургуте.

Продолжено внедрение такой формы государственно-частного партнерства, как концессия. В соответствии с концессионными согла-

шениями реализуются проекты по модернизации объектов жилищно-коммунального хозяйства.

Заключены 10 концессионных соглашений в отношении коммунальной инфраструктуры, которые реализуются: в г. Когалыме - 3, в г. Лагнepasе - 1, в Советском районе - 3, в Нефтеюганском районе - 2, в Кондинском районе - 1, а также 125 договоров долгосрочной аренды.

В автономном округе приняты меры по стимулированию инвестиционной активности, действуют механизмы государственной поддержки в форме предоставления государственных гарантий, специальных налоговых режимов. Ежегодно представляются субсидии на возмещение части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры, на уплату процентов по привлекаемым заемным средствам, так в 2015 году по данным направлениям предоставлены субсидии на сумму порядка 200,0 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2015 году произошла перезагрузка системы управления в сфере инвестиционной деятельности с процессной на проектно-ориентированную модель.

В целях внедрения принципов проектного управления в исполнительных органах государственной власти автономного округа сформирована проектная команда, под руководством Губернатора автономного округа.

Созданы рабочие группы по улучшению инвестиционного климата по направлениям, обозначенным в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации: «Регуляторная среда», «Ресурсы и инфраструктура», «Институты для бизнеса», «Поддержка малого предпринимательства».

В целях полномасштабного перехода на проектное управление в структуре исполнительных органов государственной власти автономного округа создан центральный проектный офис - Департамент проектного управления Югры, который станет основным «драйвером» развития проектного управления в исполнительных органах государственной власти автономного округа. Это позволит:

- обеспечить достижения запланированных результатов; соблюсти и сократить сроки достижения результатов;

- повысить эффективности использования ресурсов; обеспечить прозрачность, обоснованность и своевременность принимаемых решений в органе исполнительной власти; внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия, а также взаимодействия с подрядными организациями, привлекаемыми органом исполнительной власти, за счет использования единых подходов проектного управления.



О реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа-Югры





СТАБИЛЬНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство в сфере инвестиционной деятельности



«Дорожные карты» реализации национальной предпринимательской инициативы





СТАБИЛЬНОСТЬ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Подзаконные нормативные акты в сфере инвестиционной деятельности

№ 510-п

Постановление
Правительства автономного округа
от 29.12.2011 «О Совете при Правительстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
по вопросам развития
инвестиционной деятельности»

№ 438-п

Постановление Правительства
автономного округа от 09.11.2012 «О
порядке формирования реестра
приоритетных инвестиционных проектов
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»

№ 328-п

Постановление Правительства автономного округа от 30.08.2013 «О
Порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов
нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной
власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, а также в
государственных органах Ханты-Мансийского автономного округа - Югры,
сформированных Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа -
Югры, и экспертизы принятых исполнительными органами
государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

№ 590-п

Постановление Правительства
автономного округа от 27.12.2013 «О
Регламенте по сопровождению
инвестиционных проектов в Ханты-
Мансийском автономном округе – Югре»

№ 591-п

Постановление Правительства автономного округа от 27.12.2013 «О
Порядке отбора инвестиционных проектов, осуществляемых на
принципах государственно-частного партнерства, и использования
бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»

№ 236-п

Постановление
Правительства автономного округа
от 23.06.2011 «О конкурсе на право
заключения соглашения о
государственно-частном
партнерстве»

№ 58-п

Постановление Правительства
автономного округа от 25.03.2009 «О реализации Закона Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры «О порядке предоставления
государственных гарантий Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры»

№ 106-п

Постановление Правительства
автономного округа
от 5.04.2013 «О плане создания объектов
инвестиционной
инфраструктуры в Ханты-Мансийском
автономном округе – Югре»



ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА (инфраструктура)

Инфраструктура поддержки инвестиционной деятельности





**СТАНДАРТ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЛАГОПРИЯТНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО КЛИМАТА**

№ п/п	Положение Стандарта	Статус внедрения положения Стандарта	Результат
1	Инвестиционная стратегия	Принята инвестиционная стратегия Югры в составе Стратегии социально-экономического развития Югры 2030	Внедрен
2	План создания объектов инвестиционной инфраструктуры	Утвержден план создания объектов инвестиционной инфраструктуры	Внедрен
3	Ежегодное послание Губернатора об инвестиционной деятельности	Сформирован раздел об инвестиционном климате в составе ежегодного отчета Губернатора	Внедрен
4	Защита прав инвесторов и создание механизмов поддержки инвестиций	Принят закон о государственной поддержке инвестиционной деятельности, установлен перечень видов и форм господдержки	Внедрен
5	Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата	Создан Совет при Правительстве Югры по вопросам развития инвестиционной деятельности	Внедрен
6	Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами	Созданы специализированные организации (БУ «РЦИ» и НКО «Фонд развития Югры»)	Внедрен
7	Доступная инфраструктура для размещения производственных и иных объектов для инвесторов	АУ «Технопарк высоких технологий», Центр кластерного развития, ООО «Окружной бизнес-инкубатор»	Внедрен
8	Наличие механизмов подготовки кадров	Сформирован прогноз потребностей рынка труда	Внедрен
9	Двуязычный интернет-портал об инвестиционной деятельности	Создан четырехязычный Инвестиционный портал Югры	Внедрен
10	Регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	Утвержден регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»	Внедрен
11	Инвестиционная декларация региона	Принята инвестиционная декларация Югры	Внедрен
12	Оценка регулирующего воздействия и экспертиза НПА	Утвержден порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов НПА	Внедрен
13	Система обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов госвласти	Проведено обучение и повышение квалификации государственных служащих, нормативно закреплены требования к подготовке госслужащих	Внедрен
14	Коллегиальный совещательный орган при региональной энергетической комиссии	Создан Общественный совет при РСТ Югры	Внедрен
15	Канал прямой связи инвесторов с руководством субъекта	Организован «канал прямой связи» с Губернатором	Внедрен
ИТОГО ВНЕДРЕНО ПОЛОЖЕНИЙ СТАНДАРТА			15 из 15



Инвестиционный портал Югры <http://new.investugra.ru/ru/>



**ИНВЕСТИЦИОННЫЙ
ПОРТАЛ**
Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры



О РЕГИОНЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СИСТЕМА ПОДДЕРЖКИ ИНВЕСТИЦИЙ ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО ОДНО ОКНО ПО РАБОТЕ С ИНВЕСТИТОРИИ

ЮГРА - ТЕРРИТОРИЯ ПРИРОДНЫХ БОГАТСТВ

48,6% ДОБАВИ РОССИЙСКОЙ НЕФТИ
5% ДОБАВИ ГАЗА
4% ДОБАВИ ДРЕВЕСИНЫ



ПОИСК

552

ГОТОВЫХ ПРОЕКТА

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ
ПРОЕКТЫ



ИНВЕСТИЦИОННЫЕ
ПЛОЩАДКИ



ИНТЕРАКТИВНАЯ
КАРТА ЮГРЫ



ОБРАЗОВАНИЕ
ГУБЕРНАТОРА
ХМАО-ЮГРЫ
Н.В. КОМАРОВОЙ



ЗАДАТЬ ВОПРОС





ДИНАМИКА ПОКАЗАТЕЛЕЙ НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЙТИНГА В ХАНТЫ-МАНСЕЙСКОМ АВТОНОМНОМ ОКРУГЕ - ЮГРЕ

Лучшими практиками реализуемые в автономном округе, выбранными Агентством стратегических инициатив, являются такие показатели как: 1) эффективность процедур постановки земельного участка на кадастровый учет и качество территориального планирования; 2) Эффективность работы организационных механизмов поддержки бизнеса

Наименование показателя	2013 год	2014 год	Лучшая практика
Доля муниципальных образований с утвержденными документами территориального планирования, 100%	100%	100%	100%
Среднее время получения разрешений на строительство, дней	245	145,45	79,16
Среднее количество процедур для получения разрешения на строительство, шт.	21	12,52	8,24

По данным отраслевых органов исполнительной власти автономного округа средний срок подключения энергопринимающих устройств потребителей (до 150 кВт) к энергетическим сетям в 2014 году составил 92 дня, что на 14 дней быстрее планового значения показателя для Югры. (лучшая практика 60,4 дней. Югра по НР – 124,55. 2013 факт – 2014 факт – 92).



Внедрение успешных муниципальных практик

В ходе сопровождения АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» (далее – Агентство) процесса внедрения Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе сформировался устойчивый запрос региональных органов власти и органов местного самоуправления на выявление, систематизацию и распространение успешных практик в области работы с инвесторами и развития предпринимательства на муниципальном уровне.

С целью построения системы обмена успешными практиками, направленными на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, Агентством подготовлен сборник успешных практик – «Атлас муниципальных практик»

Для определения порядка взаимодействия, в процессе внедрения успешных практик, между Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и муниципальными образованиями, заключаются Соглашения о сотрудничестве по вопросам внедрения успешных практик с муниципальными образованиями.

Заключено 4 соглашения о сотрудничестве по вопросам внедрения успешных практик с муниципальными образованиями:

г. Ханты-Мансийск,
г. Сургут,
г. Нягань,
Нефтеюганский район.

Подготовлены проекты соглашений с 15 муниципальными образованиями:

Белоярский район, Березовский район,
г. Когалым, г. Лангепас,
г. Мегион, г. Нефтеюганск,
Октябрьский район, г. Покачи,
г. Пыть-Ях, г. Радужный,
Советский район, Сургутский район,
г. Урай, Ханты-Мансийский район, г. Югорск.



ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ЮГРЫ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕТНЫХ ПРОЕКТОВ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Утверждены Председателем Правительства РФ от 10 ноября 2011 года № 5724п-П16

Наименование проекта	Инвестиционная емкость, млн. р.	Сроки реализации	Социальный эффект, раб. места	Бюджетный эффект, млн. р.
Строительство Наганской ГРЭС (реализован)	66 200	2008 - 2014	1200	7 788
Комплексный проект ОАО «Сибур» (высокая степень готовности проекта)	31 999	2010 - 2015	2 731	2 103,2
Строительство завода по производству ДСП, ОАО «Югра-Плит» (реализован)	3 652	2007 - 2015	225	3 579,3
Реконструкция рыбоперерабатывающего завода по производству ценных видов рыб (средняя степень готовности проекта)	2 548	2011 - 2016	134	476,8
Строительство первого этапа тепличного комплекса 3,096 га ОАО «Агрофирма» в д. Ярки Ханты- Мансийского района (реализован)	734	2013 - 2014	58	91,9
ВСЕГО	103 635	-	4 348	14 039,2



РЕЕСТР ПРИОРИТЕТНЫХ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ ХАНТЫ-МАНСЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА - ЮГРЫ

Реестр приоритетных инвестиционных проектов автономного округа включает
151 инвестиционный проект совокупной инвестиционной емкостью 402 315,24 млн. рублей, из них:

69 реализованных инвестиционных
проектов совокупной емкостью
26 527,14 млн. рублей

35 реализуемых инвестиционных
проектов совокупной емкостью
26 716,42 млн. рублей

47 планируемых к реализации
инвестиционных
проектов совокупной емкостью
349 071,69 млн. рублей

ОТРАСЛЬ	Реализованные проекты	Реализуемые проекты	Планируемые к реализации
Строительство	28	3	-
Индустриальные парки	-	-	1
АПК	17	2	6
ЛПК	1	4	6
ЖКК	11	11	-
Транспорт	-	-	6
Добыча и переработка твердых полезных ископаемых	-	-	1
Туристско-рекреационная	-	-	3
Арендное жилье	-	-	1
Переработка ТБО	-	-	3
Спорт	-	-	1
Образование	11	13	7
Производство строй. материалов	-	1	5
Здравоохранение	-	-	1
Информационные технологии	-	-	1
Потребительский рынок	1	1	5
ВСЕГО	69	35	47



ЗНАЧИМЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ЮГРЫ

Создание горно-промышленного кластера в Березовском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Инициатор проекта: ООО «Югорская промышленная корпорация»

Цель проекта: привлечение зарубежных инвесторов в проект создания горно-промышленного кластера в Березовском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Сроки реализации:
2015-2016 годы

Инвестиционная емкость:
50 млрд. руб.

Текущее состояние проекта: готова проектно-сметная документация; ведется поиск источников финансирования.

Развитие инфраструктуры в Березовском районе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Инициатор проекта: ООО «Югорская промышленная корпорация»

Цель проекта: привлечение иностранных партнеров для реализации проекта по развитию транспортной инфраструктуры в Березовском районе (строительство автодороги между селом Саранпауль и пгт. Игрим протяженностью 262,2 км)

Сроки реализации:
2015-2016 годы

Инвестиционная емкость:
47 млрд. руб.

Текущее состояние проекта: готова проектно-сметная документация; ведется поиск источников финансирования.

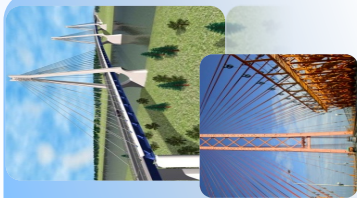


ЗНАЧИМЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ЮГРЫ

Строительство мостового перехода через реку Обь в Сургутском районе

Характеристика проекта:

- строительство моста через реку Обь – 1560 м;
 - строительство 2 пойменных мостов – 48 и 72 м;
 - строительство 2 мостов – по 161 м;
 - строительство путепровода через железную дорогу – 103 м;
- Подходы к мосту через реку Обь:
- строительство автомобильной дороги протяженностью 42 км;
 - строительство транспортных развязок в двух уровнях;
 - строительство постов охраны моста, охранных ограждений, подмостовой зоны.



Текущая стадия: Разработано обоснование инвестиций.
Ведется разработка концепции проекта и поиск инвестора.

Инвестиционная емкость проекта -
87,9 млрд. руб.



ЗНАЧИМЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ЮГРЫ

Создание индустриальных парков

Характеристика проекта: Создание индустриальных парков в г. Нижневартовске, г. Сургуте

Текущая стадия: Подготовка к реализации

Инвестиционная емкость проекта – 1,2 млрд. руб.

Срок реализации: 2015-2025

Создано ООО «Управляющая компания «Индустриальный парк «Нижневартовский». Осуществляется проектирование объектов индустриального парка для организации производства в сфере нефтесервиса.
Создано ООО «УК Индустриальный парк – Сургут». Принято решение распоряжением Губернатора Югры от 29.12.2015 № 338-рг о предоставлении земельного участка ООО «УК Индустриальный парк – Сургут» в аренду без проведения торгов.



Создание и эксплуатация межмуниципальных полигонов для захоронения (утилизации) бытовых и промышленных отходов

Характеристика проекта: Размещение (хранение и захоронение), предварительная подготовка (сортировка) отходов производства

Инвестиционная емкость проекта - 5,7 млрд. руб.

Текущая стадия: ведутся проектно-изыскательные работы

Срок реализации: 2015-2018





ЗНАЧИМЫЕ ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ ЮГРЫ

Строительство завода по производству ориентировано-стружечных плит (OSB) мощностью 200 тыс. м3 в год (с возможностью расширения до 250 тыс.м3 в год)

Инициатор проекта: АО «Югра-Плит»

Цель проекта: решение задачи импортозамещения путем производства плит OSB в России; создание до 140 высокопроизводительных рабочих мест; создание эффективного несырьевого производства, направленного на глубокую переработку древесины.

Сроки реализации:
2014-2016 годы

Инвестиционная емкость:
5,580 млрд. руб.

Текущее состояние проекта:
поиск инвестора и определение способа финансирования





ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Объем средств, направленных на государственную поддержку инвестиций (млн. руб.):

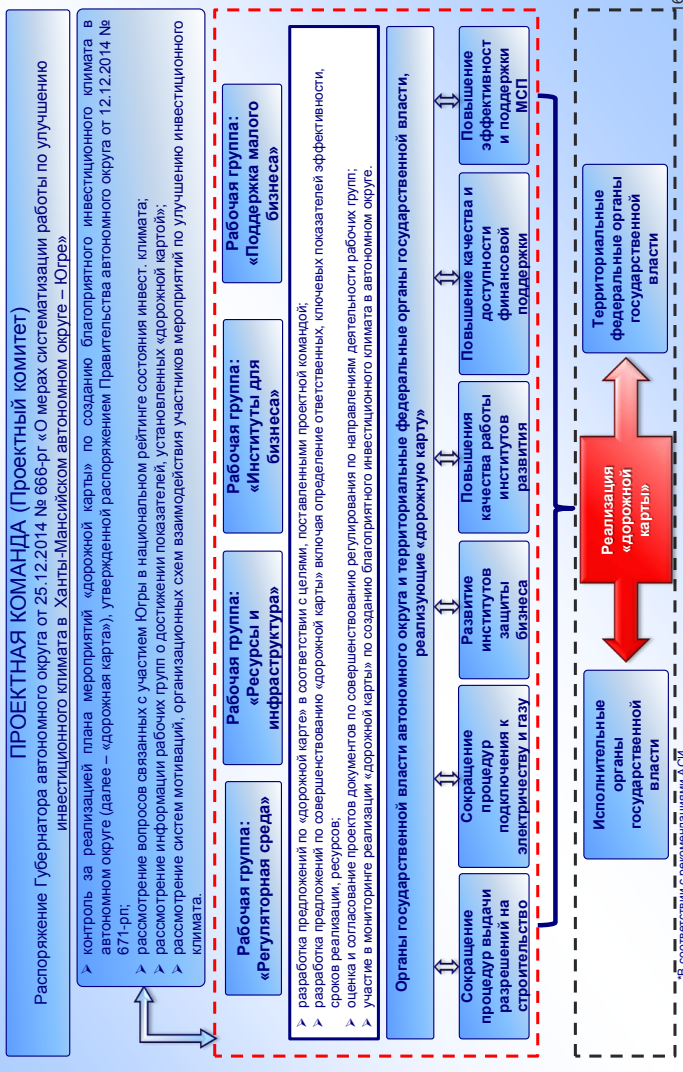
	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
Субсидии на возмещение части затрат на уплату процентов	184,7	459,6	304,9	176,3*
Субсидии на возмещения части затрат на строительство инженерных сетей	940,9	287,2	24,8	8,9*
Налоговые льготы	20 449,7	20 647,4	22 176,7	27 978,4**
ВСЕГО	21 575,3	21 394,2	22 506,4	28 163,66

* Предварительные данные

** оценка Депэкономики Югры



ДЕЙСТВУЮЩАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ ИНВЕСТИЦИОННОГО РАЗВИТИЯ*



*Филипенко Василий Александрович –
глава города Ханты-Мансийска*

**О реализации инвестиционных проектов
в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского
автономного округа-Югры**



Основной задачей инвестиционной политики города Ханты-Мансийска является формирование благоприятной среды, способствующей повышению инвестиционной активности.

Деятельность органов местного самоуправления города, направленная на поддержку и развитие малого и среднего бизнеса, создание условий, благоприятных для его развития, осуществляется в рамках реализации полномочий в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Сложившаяся на протяжении последних лет устойчивая тенденция роста количества субъектов малого и среднего предпринимательства наблюдалась и в 2015 году, в котором количество таких субъектов, осуществляющих деятельность на территории города Ханты-Мансийска, достигло 6009, что на 5% больше, чем в 2014 году (5 717 единицы), среди них – 3105 индивидуальных предпринимателей.

Создание благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности города являются первоочередными задачами органов власти города Ханты-Мансийска.

Согласно рейтингу, проводимому с 2014 года Депэкономике Югры среди муниципальных образований Югры по привлекательности инвестиционного климата, Ханты-Мансийск входит в группу лидеров.

На протяжении последних лет Ханты-Мансийск, в среднем, вводит более 100 тыс. кв. метров жилья. В городе развивается индивидуальное жилищное строительство, в среднем вводится 27,1 тыс. кв. метров жилья ежегодно.

В целом на территории города осуществляется строительство более 100 объектов капитального строительства, с общим объемом инвестиций более 60 млрд. руб., наиболее крупные из них:

- жилые микрорайоны «Иртыш», «Югорская звезда» и «Литературный квартал», жилищная застройка Солдатского поля;
- православный детский сад;
- центр профессиональной патологии;
- учебный корпус медицинского института;
- региональный центр единоборств;
- «Школа доброты».

Достижению высоких показателей способствовало внедрение лучших муниципальных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства, а также выработка собственного положительного опыта. Более 20 успешных практик, включенных в Атлас лучших муниципальных практик, составленный Агентством стратегических инициатив успешно реализуются в Ханты-Мансийске.

Для развития инвестиционной деятельности на территории города Ханты-Мансийска запланировано предоставление земельных участков в микрорайоне «Северо-западная зона», общей площадью 600 га. В данном микрорайоне будут размещены торгово-развлекательные, деловые, логистические центры, производственные базы, включая производство строительных материалов. В целях привлечения инвесторов на данную территорию, сокращения временных и финансовых затрат на начальном этапе на создание производственных объектов, объектов инвестиционной деятельности совместно с компанией МТА проводятся мероприятия по отсыпке территории этого микрорайона.

В целях освоения новых территорий Администрацией города в 2011–2015 годы были проведены работы по отсыпке, проектированию и строительству инженерных сетей и транспортной инфраструктуры в микрорайонах «Восточный» и «Иртыш».

Проделана большая работа по подготовке проектной документации для реконструкции действующих основных магистралей и строительства новых дорог.

Продолжается совместная работа с инвесторами по сносу ветхого и аварийного жилья с целью освобождения земельных участков для инвестиционного строительства. В 2015 году начато расселение 42 жилых домов, в которых проживает 430 семей, в результате проделанной работы было расселено 300 семей и снесено 15 жилых домов м. (В 2014 году снесено 13 домов).

С целью информирования и привлечения инвесторов на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска создан раздел по вопросам формирования благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории города Ханты-Мансийска, содержащий всю необходимую для инвесторов информацию. Интернет-ресурс обеспечивает наглядное представление инвестиционных возможностей муниципального образования, порядок взаимодействия инвесторов с должностными лицами, органами Администрации города, информацию о Совете по инвестиционной политике, информацию о планируемых и реализуемых на территории города инвестиционных проектах, перечень инвестиционных площадок и иную полезную информацию для инвестора.

На официальном портале органов власти города Ханты-Мансийска организовано несколько интерактивных сервисов, позволяющих осуществлять обратную связь с предпринимательским сообществом, представителями бизнеса - Интернет-приемная Главы Администрации города и рубрика «Вопрос-ответ». Наличие каналов прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования, позволяет оперативно решать возникающие в процессе инвестиционной деятельности проблемы и вопросы.

Для поддержки инвестиционной активности, развития городской инвестиционной инфраструктуры с 2011 года в городе действует Совет по инвестиционной политике. Совет является консультативно-экспертным органом, целью работы которого является содействие реализации муниципальной инвестиционной политики, включая привлечение инвестиций для реализации в городе приоритетных проектов (в том числе реализации на принципах государственно-частного партнерства).

Совет призван формировать перечень приоритетных инвестиционных проектов, отобранных на основании предложений организаций инициаторов инвестиционных проектов, соответствующих стратегиям и концепциям развития города Ханты-Мансийска, отвечающих критериям финансовой, экономической, бюджетной и социальной эффективности, и в дальнейшем рекомендовать их финансирование с привлечением бюджетных и внебюджетных источников, а также оказание проектам информационной и иной поддержки на местном и региональном уровне.

В состав Совета помимо представителей органов местного самоуправления входят представители общественности и банковских структур. Заседания Совета проводятся публично, обеспечивая возможность личного участия в заседаниях инвесторов. Протоколы заседаний разме-

щаются в открытом доступе на официальном информационном портале органов местного самоуправления города Ханты-Мансийка в разделе по вопросам формирования благоприятных условий для инвестиционной деятельности на территории города Ханты-Мансийска.

При Совете создана проектная рабочая группа по взаимодействию с инвесторами, подбору земельных участков, консультации по вопросам реализации проектов (ДГА, ДГХ, ДМС, Управление экономики).

Всего Советом одобрено 23 инвестиционных проекта, общая стоимость которых более 15 млрд. руб. По итогам заседания Совета заключены Соглашения о сотрудничестве по реализации инвестиционных проектов, договоры аренды земельных участков.

Основная часть одобренных проектов направлена на строительство зданий социально-культурного, досугового и бытового обслуживания жителей города, общая площадь планируемых к строительству помещений составляет более 100 тыс. кв. м, а объем привлеченных инвестиций около 4 млрд. руб., общая площадь сформированных земельных участков более 35 га.

С целью реализации инвестиционных соглашений, одобренных Советом по инвестиционной политике, предоставлено 10 земельных участков, общей площадью 19,1 га, в том числе:

- для строительства многопрофильного универсального здания «Школа доброты» по ул. Лопарева, включающего детский развлекательный центр, молодежное кафе, ресторан с террасой, зимний сад конференц-зал, детское кафе;

- для строительства торгового центра с социальной инфраструктурой в Северо-Западной части города, включающего сетевой гипермаркет, техномаркет (бытовая техника), строймаркет (отделочные и строительные материалы), бутиковая часть, зону общепита-кофейня на 100 посадочных мест, социальную зону: детский досуговый центр с кафе и игровой зоной; развлекательные аттракционы; обучающий центр на 5-7 аудиторий, конференц-зал;

- для строительства торгово-развлекательного центра в Северо-Западной части города, включающего супермаркет, магазины промышленных товаров, кинотеатр, развлекательный центр;

- для строительства Экзотариума с пунктами общественного питания и семейным парком развлечений;

- для строительства Административного здания многофункционального назначения по ул. Свободы, включающего конференц-залы, филиалы банков, страховые компании, туристические компании, сало-

ны красоты, некоммерческие общественные объединения, кафе и ресторан на 200 мест;

- для строительства современного автоцентра «Автореал-Югра» для организации деятельности многофункционального комплекса по техническому и сервисному обслуживанию автомобилей отечественного и иностранного производства;

- для строительства Административно-офисного здания в западной части города, включающего офисные помещения объектов инфраструктуры обслуживания населения: отделение банка, страховая компания, туристическая компания, многофункциональный центр по обслуживанию населения, ресторан, многофункциональный конгресс-холл, комнаты переговоров, административно-офисные помещения класса А для размещения крупных российских и иностранных компаний;

- для строительства кафе-мороженое и спортбара на 140 посадочных мест, пропускной способностью 300-400 человек в день;

- для строительства логистического центра, включающего здание КПП, теплый склад, овощехранилище и холодильник, административно-бытовой комплекс, здание инженерной инфраструктуры, площадка для большегрузных автомобилей и паркинг для легкового авто;

- для строительства многофункционального центра комплексного бытового обслуживания, включающего здание сервисного обслуживания (минигостиница по типу «хостел» и здание бытового обслуживания (химчистка, студия красоты, автомойка);

- для строительства Торгового центра, включающего продовольственный гипермаркет, промышленные товары, хозяйственные товары, пункты общественного питания.

В целях повышения эффективности взаимодействия органов власти и инвесторов, за реализацией каждого инвестиционного проекта назначены кураторы, сотрудники Администрации города.

Что касается итогов реализации инвестиционных проектов, то в течение 2015 года были завершены следующие инвестиционные проекты: строительство торгового центра «Лента», кафе на Тобольском тракте «Mix» (ул. Тобольский тракт, 2) и здание для двух ресторанов «Планета суши», «IL Patio», ресторана быстрого питания «Subway» и офисных помещений» (Коминтерна,30). В 2014 году был введен в эксплуатацию центр культурного досуга и торговли ООО «МБР-Югра» (ул. Мира,45). В 2013 году состоялось открытие Экзотариума с пунктами общественного питания и семейным парком развлечений (ул. Первооткрывателей, 1).

К числу факторов, способствующих формированию благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования, относится также создание нормативной правовой базы для осуществления инвестиционной деятельности, развития малого и среднего предпринимательства.

В городе приняты правовые акты стратегического планирования, включающие направления развития инвестиционной деятельности и предпринимательства, а также нормативные правовые акты, регулирующие вопросы инвестиционной деятельности на территории муниципального образования:

- в 2011 году принята Стратегия социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года. В 2014 году Стратегия актуализирована на период до 2030 года;

- разработана Программа социально-экономического развития города Ханты-Мансийска до 2020 года и на период до 2030 года;

- разработан План мероприятий (дорожная карта) по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в городе Ханты-Мансийске;

- принято 12 нормативных правовых актов, регулирующих вопросы инвестиционной деятельности на территории муниципального образования.

- внесены изменения в Генеральный план города Ханты-Мансийска, Правила землепользования и застройки города Ханты-Мансийска;

- утверждены проекты планировки и межевания территории микрорайонов города;

- начата работа по разработке комплексного проекта совершенствования системы управления градостроительным развитием территории города Ханты-Мансийска, направленного на совершенствование деятельности органов местного самоуправления в сферах, связанных с управлением развитием территорий, за счет применения эффективных механизмов использования пространственных данных о современном состоянии и использовании территорий и данных градостроительной документации, в соответствии с нормативными правовыми актами и административными регламентами исполнения муниципальных функций и предоставления муниципальных услуг в электронном виде.

В целях улучшения предпринимательского климата в сфере строительства разработана дорожная карта по сокращению количества согласований и сроков прохождения административных процедур для получения разрешения на строительство, в рамках которой установле-

но предельное количество процедур при предоставлении земельного участка, сокращены сроки получения разрешения на строительство:

- при наличии у застройщика прав на земельный участок до 115 дней

- при приобретении права на заключение договора аренды земельного участка для комплексного освоения до 180 дней

- при приобретении застройщиком прав на земельный участок на аукционе до 150 дней.

Разработана дорожная карта оказания услуг по технологическому присоединению, с учетом внедрения принципа «одного окна, в рамках которой:

- установлено предельное количество этапов, необходимых для технологического присоединения до 4;

- установлен предельный срок подключения энергопринимающих устройств потребителей (до 150 кВт) со дня поступления заявки на технологическое присоединение потребителя до 120 дней.

Разработана и реализуется инвестиционная программа МП «ГЭС по строительству объектов энергетики до 2025 года», с реализацией мероприятий, направленных на сокращение сроков подключения, на сокращение затрат по стоимости оборудования. Приобретение оборудования ориентировано на внутреннего производителя РФ.

На заседании Инвестиционного совета в сентябре прошлого года (14.09.2015) были приняты решения, направленные на внедрение в пилотных органах местного самоуправления городах Сургут, Нягань, Ханты-Мансийск и Нефтеюганский район лучших практик.

В соответствии с данным решением (06.11.2015) Администрацией города Ханты-Мансийска и Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры заключено соглашение по внедрению успешных практик которым определен перечень практик внедренных, внедряемых и планируемых к внедрению, а также установлены сроки внедрения.

В рамках соглашения разработан план мероприятий («дорожная карта») по внедрению на территории города Ханты-Мансийска успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне, включенных в Атлас муниципальных практик.

20.11.2015 состоялось первое заседание экспертной группы муниципального образования по проведению общественной оценки результатов внедрения успешных практик и соответствия полученных результатов внедрения лучшим муниципальным практикам.

В состав экспертной группы вошли активные члены предпринимательского сообщества города, которые должны дать в первую очередь оценку качества уже внедренных практик, а также принять активное участие в оценке внедряемых практик являясь по сути индикатором качества внедрения.

Благодаря проводимым мероприятиям город Ханты-Мансийск остается наиболее привлекательным городом для инвестиций, обладает существенными конкурентными преимуществами, обуславливающими высокий потенциал для организации бизнеса практически любого направления.

Мы хотим, чтобы Ханты-Мансийск стал центром инновационной экономики, малого бизнеса, туризма.

**Предложения в проект решения девятнадцатого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований Ханты-
Мансийского автономного округа-Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого
созыва**

продолжить внедрение на территории муниципальных образований ХМАО-Югры успешных практик, направленных на развитие и поддержку малого и среднего предпринимательства.

продолжить работу по сокращению количества согласований и сроков прохождения административных процедур для получения разрешения на строительство путем внедрения процедуры «одного окна»

***Варлаков Алексей Петрович –**
директор Департамента труда и занятости населения
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*

**Об опыте работы органов местного самоуправления
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
по сохранению стабильности на рынке труда**



В 2015 году на развитие ситуации в сфере занятости населения оказывали влияние процессы, происходящие в экономике.

В целом ситуация на рынке труда Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2015 году оставалась стабильной и контролируемой.

На 1 января 2016 года:

- численность зарегистрированных безработных составила 4975 человек и увеличилась относительно аналогичного показателя прошлого года на 24,4% (на 01.01.2015 – 4000 чел);

- уровень регистрируемой безработицы составил 0,54% от численности экономически активного населения против 0,45% на 01.01.2015.

Наиболее низкий уровень регистрируемой безработицы на конец 2015 года (в 2 и более раза ниже значения по округу) отмечался в Нефтеюганском районе (0,09%), г. Нижневартовске и Нижневартовском районе (0,14 %), г. Нефтеюганске (0,16 %), г. Лангепас (0,20 %), Сургутском районе (0,21 %), г. Сургуте (0,23 %).

Высокий уровень регистрируемой безработицы (в 2 и более раза превышающий значение по округу) отмечался в Советском (2,8 %) и Березовском (2,25 %) районах, г. Радужный (1,40), Кондинском (1,38 %) и Октябрьском районах (1,28 %), г. Нягань (1,26 %), Ханты-Мансийском районе (1,17 %).

- коэффициент напряженности составил 0,8 человек на 1 рабочее место против 0,5 на 01.01.2015. Совокупность таких факторов как увеличение численности граждан, обратившихся в органы службы занятости по вопросу трудоустройства и снижение количества вакансий привела к увеличению показателя;

По муниципальным образованиям достаточно напряженная ситуация была в Советском районе – на 01.01.2016 коэффициент напряженности составил 12,1 человек на одно свободное рабочее место, Ханты-Мансийском районе – 11,1, в Кондинском районе – 4,4, Березовском районе – 2,7.

- спрос работодателей на рабочую силу снизился на 28,9% и составил 10,1 тыс. ед. против 14,2 тыс.ед. на 01.01.2015.

Большая доля вакантных мест заявлена в Нижневартовский (22,8% от всех заявленных по округу вакансий), Сургутский (20,3%), Нефтеюганский (12,3%) центры занятости населения. При этом основной объем вакансий, заявленных в названные центры, приходится на города, которые обслуживают эти центры занятости – Нижневартовск, Сургут, Нефтеюганск.

Практически отсутствовали вакансии в Ханты-Мансийском районе (27 ед., или 0,3 % от заявленных вакансий по округу), Советском районе (69 ед., или 0,7%), Кондинском районе (88 ед., или 0,9%).

При содействии органов службы занятости населения трудоустроено 28171 человек, или 55% от численности граждан, обратившихся по вопросу трудоустройства (в 2014 года – 68%).

По муниципальным образованиям наибольший процент трудоустройства ищущих работу граждан зафиксирован в Нефтеюганском районе (86,8%), Кондинском районе (70,5%), г.Нефтеюганске (70,1%), Октябрьском районе (65,4%), г.Лангепасе (65,2%), Нижневартовском районе (62,3%).

Показатели трудоустройства граждан обусловлены количеством вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости населения.

Сохранению стабильной ситуации на муниципальных и региональных рынках труда способствовала последовательная, совместная и согласованная работа органов исполнительной власти автономного округа и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований, в рамках которой:

1. утверждены и реализуются планы мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сбалансированности на 2015 год и на период 2016 и 2017 годов.

2. Рассмотрение вопросов по содействию занятости населения осуществлялось и осуществляется на заседаниях созданных в муниципальных образованиях рабочих групп, либо комиссий, советов, рассматривающих вопросы социально-экономического развития муниципального образования.

3. Разработаны и реализуются отдельные муниципальные программы, направленные на содействие занятости населения, в 7 муниципальных образованиях автономного округа (Березовский район, Когалым, Лангепас, Октябрьский район, Пыть-Ях, Советский и Ханты-Мансийский районы).

В 5 муниципальных образованиях в муниципальные программы по развитию образования, физической культуры включены мероприятия по занятости подростков и молодежи (Белоярский район, Нягань, Радужный, Сургутский район, Югорск).

4. На уровне 12 муниципальных образований (г. Когалым, г. Лангепас, г. Мегион, Кондинский район, г. Нефтеюганск, Нефтеюганский район, г. Нижневартовск, Нижневартовский район, г. Радужный, г. Сургут, г. Югорск, г. Ханты-Мансийск) в 2015 году в целях решения проблемы трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске подходящей работы, муниципальными правовыми актами зарезервированы рабочие мест для трудоустройства указанной категории граждан с указанием перечня предприятий.

Во исполнение постановлений Глав муниципальных образований автономного округа по состоянию на 31.12.2015 года 72 работодателями автономного округа было зарезервировано 98 рабочих места, на которые трудоустроено 98 человек.

Основным фактором, способствующим снижению напряженности на рынке труда муниципальных образований автономного округа, является реализация мероприятий активной политики, предусмотренных государственной программой Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы» (далее – Программа).

В 2015 году на реализацию мероприятий активной политики занятости израсходовано 388 793,7 тыс. рублей, или 99,2 % от годового планового объема финансирования мероприятий активной политики занятости населения (392 015,4 тыс. рублей), в том числе из средств:

федерального бюджета – 6 055,0 тыс. рублей;

окружного бюджета – 382 738,7 тыс. рублей.

Объем израсходованных иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по содействию занятости населения в 2015 году составил 92 578,8 тыс. рублей или 99,4 % от установленного плана (93 171,9 тыс. рублей), аналогичный показатель в 2014 году составил 102 636,9 тыс. рублей.

Одними из основных мероприятий, влияющих на сдерживание роста безработицы, являются: организация оплачиваемых обществен-

ных работ, и профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан.

В 2015 году в рамках общественных работ трудоустроено 7 424 гражданина, или 123,4% от годового плана – 6 018 человек, объем израсходованных средств составил 155 802,5 тыс. рублей.

Наиболее высокий охват граждан общественными работами (свыше 10% от общего числа участников по округу) отмечается в Советском (1712 человек), Кондинском (1155 человек), Октябрьском (844 человека) и Березовском (807 человек) районах.

В 2015 году по сравнению с 2014 годом увеличилась доля безработных граждан, прошедших профессиональное обучение, в общей численности граждан, признанных в установленном порядке безработными, в сравнении с 2014 годом на 1,1 процентных пункта и составила 10,4% или 1 841 человек (2014 год – 9,3% или 1 482 человека).

Доля безработных граждан трудоустроенных после обучения составила по округу 93,3 % или 1622 человек от числа завершивших обучение (1739 чел).

Наилучшие результаты по трудоустройству безработных граждан после обучения достигнуты в 11 муниципальных образованиях: Белоярском, Березовском, Нефтеюганском, Октябрьском районах и городов Пыть-Ях, Лангепас, Югорск, Нефтеюганск, Нижневартовск, Сургут, Урай.

На уровне муниципальных образований важна помощь в трудоустройстве лицам, особо нуждающимся в социальной защите, это молодежь, инвалиды, многодетные и одинокие родители и др.

В 2015 году при реализации мероприятий по содействию трудоустройству инвалидов, достигнут уровень трудоустройства инвалидов 48% (российский показатель за 2014 год – 43%, по итогам полугодия 2015 года – 39%) или 975 инвалидов смогли трудоустроиться при содействии органов службы занятости населения, в том числе 143 инвалида – на созданы оборудованные (оснащенные) рабочие места.

Наиболее высокий уровень трудоустройства достигнут в муниципальных образованиях: в г. Нефтеюганске (74,5%), Нефтеюганском районе (68,8%), Кондинском районе (66,7%), Советском районе (63,8%), Березовском районе (61,0%).

Низкий уровень трудоустройства инвалидов сложился в Нижневартовском районе (20%), г. Ханты-Мансийске (23,2%), г. Радужный (26,2%) и г. Мегионе (27,3%).

Доля трудоустроенных выпускников в Ханты-Мансийском автономном округе в 2015 году составила 42,8 % или 759 человек в общей

численности обратившихся выпускников в органы службы занятости в целях поиска подходящей работы (1775 человек) в том числе по имеющейся специальности 88 % или 670 человек.

С целью получения опыта работы по полученной специальности в 2015 году по направлению органов службы занятости прошли стажировку 523 выпускника.

Наилучший опыт трудоустройства выпускников отмечается в 8 муниципальных образованиях: Белоярском (уровень трудоустройства 65,5%), Покачевском (53,2%), Няганском (52,8%), Лангепасском (51,7%), Югорском (50,7%), Нижневартовском (49%), Кондинском (47,6%), Радужнинском 43,3%.

Кроме того, с 2015 года в рамках сотрудничества с Международной организацией труда (далее – МОТ) и Российской Федерацией в области содействия занятости с целью реализации проекта «Партнерство в сфере занятости молодежи в странах СНГ» в автономном округе заключены 6 договоров с организациями 3 муниципальных образований автономного округа (гг. Когалым, Сургут, Нижневартовск) для прохождения стажировки 15 выпускников до 25 лет СПО и ВПО со сроком до 6 месяцев и с ежемесячной оплатой труда из средств, выделенных МОТ на оплату труда выпускникам до 45 тысяч рублей на 1 человека.

Органы службы занятости совместно с организациями (предприятиями), расположенных на территории муниципальных образований, и МОТ организовали стажировку выпускников:

в г. Нижневартовске - ОАО НПИнефть на должности геодезист – 2 чел., с заработной платой 45 тыс. руб.; АО «Нижневартовскстройдеталь» - 3 человека, на должности – техник (2 чел.), специалист менеджер (1 чел.), с заработной платой 30 тыс. руб.;

в г. Сургуте – ООО «Аэропорт Сургут» - 5 человек, на должности маркетолог, бармен, администратор, инспектор по охране труда и техник ОДО 1 категории, с заработной платой от 18 до 25 тыс. руб.;

в г. Когалыме – ООО «ЛукойлЭПУСервис», на должности слесарь-ремонтник 2 разряда; ООО «Когалымский дом права и финансов «Тайный советник» – 2 человека на должности экономист, администратор; ООО «Сибирское здоровье» на должность медицинский регистратор с заработной платой от 20 до 25 тыс. руб.

С сентября 2015 года в качестве антикризисной меры в Программу введено новое мероприятие «Организация временного трудоустройства работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу».

Мероприятием предусмотрена выплата работодателю компенсации расходов по оплате труда работников, участвующих в мероприятии, в размере равном 15 909 рублей с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды за полный отработанный месяц.

Временное трудоустройство работников, находящихся под риском увольнения, может быть организовано как в организации, являющейся для них работодателем, так и в другой организации, готовой организовать временные работы для рассматриваемой категории работников на период до трех месяцев.

Участие в мероприятии приняли два муниципальных образования: Белоярский район (ОАО «Аэропорт Белоярский» с численностью участников 124 человека) и г. Нижневартовск (ЗАО «Нижневартовскстройдеталь» с численностью участников 31 человек).

В рамках мероприятия «Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников, находящихся под угрозой увольнения, работников организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства» было организовано опережающее профессиональное обучение 497 человек, находящихся под угрозой увольнения и работников организаций, осуществляющих модернизацию и реструктуризацию производства, из них: 76 работников, находящихся под риском увольнения, и 421 работник, организаций производственной сферы, осуществляющих реструктуризацию и модернизацию производства.

Профобучение работников было организовано по заявкам работодателей ЗАО «Нижневартовскстройдеталь», ОАО «Аэропорт Сургут», ОАО «Сургутские электрические сети» и ОАО Авиакомпания «ЮТэйр» в муниципальных образованиях автономного округа Нижневартовск, Сургут и Ханты-Мансийск.

Хорошо зарекомендовавшей себя формой содействия занятости населению являются ярмарки вакансий.

В 2015 году в муниципальных образованиях автономного округа проведено 293 ярмарки вакансий, численность участников составила 5860 граждан, из них 1017 безработных граждан. По итогам ярмарок вакансий трудоустроены 2086 человек или 36 % от числа участников ярмарок вакансий (5860 чел.).

Хорошие результаты по уровню трудоустройства достигнуты в г. Когалыме (63%), Белоярском районе (65%), г. Мегионе (57%), г. Нижневартовске (48%).

В целом мероприятиями Программы в 2015 году охвачено 58 223 гражданина, что составляет 106,4 % от годового планового показателя 54 721 человек.

Наибольший охват граждан мероприятиями активной политики отмечается в Советском районе (5 411 человек) и г. Сургуте (5 111 человек).

3 июля 2015 года Федеральной службы по труду и занятости была запущена новая версия информационно-аналитической системы Общероссийский банк вакансий «Работа в России» (далее – портал).

В 2015 году на портале зарегистрировано 817 работодателей, которые заявили 4599 вакансий (11353 рабочих места).

Органами службы занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2015 году была организована и проведена работа с работодателями по освещению портала «Работа в России» по увеличению числа вакансий, заявленных в органы службы занятости населения, посредством адресного информирования работодателей, в том числе путем выездов в организации, в сельские поселения, о соблюдении законодательства о предоставлении сведений о вакансиях, о возможности участия в мероприятиях программы содействия занятости населения, проведения совещаний, круглых столов, проведения дней открытых дверей центров занятости населения.

Все принятые органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, органами службы занятости автономного округа меры позволили сохранить стабильную ситуацию, как на муниципальных, так и региональном, рынках труда.

*Клец Максим Витальевич –
глава города Нижневартовска*

**О реализации постановления Правительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
от 13 декабря 2013 года №543-п
«Об организации инклюзивного образования лиц
с ограниченными возможностями здоровья
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»
в системе общего образования города Нижневартовска**



Образование лиц с ограниченными возможностями здоровья является одним из приоритетных направлений деятельности системы образования Российской Федерации.

Современная социальная политика Российской Федерации ориентирована на расширение доступности, повышения качества образования и снижение уровня социального неравенства в области образования.

На протяжении многих лет одним из приоритетных направлений системы образования города Нижневартовска является создание специальных условий в образовательных организациях для детей с ОВЗ и детей – инвалидов. Так, в целях выполнения постановления Правительства округа об организации инклюзивного образования реализуются следующие мероприятия:

1. разработаны нормативно – правовые акты, представленные на слайде.

- Постановление администрации города Нижневартовска от 30.09.2014 № 1949 (ред. от 12.11.2015) «Об утверждении муниципальной программы «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015 - 2020 годы» (с изменениями)
- Распоряжение администрации города Нижневартовска от 19.06.2014 № 1046-р «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») введения инклюзивного образова-

ния в муниципальных образовательных организациях города Нижневартовска»

- Приказ департамента образования от 01.09.2015 № 427 «Об определении базовых учреждений для реализации образовательных программ общего образования, обеспечивающих совместное воспитание и обучение детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, не имеющих нарушений развития»»

2. Несмотря на то, что в городе функционирует 3 коррекционных учреждения, подведомственных окружному департаменту образования, где обучаются дети с ОВЗ, нами определены 13 образовательных организаций, в которых организуется инклюзивное образование для лиц с ОВЗ и 3 общеобразовательных организации для обучения детей с задержкой психического развития, что составляет на 01.01.2016 года 18% от общего числа муниципальных образовательных учреждений (а их у нас 86) и 38% от числа муниципальных общеобразовательных учреждений (из 34).

Приказами департамента образования определены 13 образовательных организаций, в которых организуется инклюзивное образование для лиц с ОВЗ и 3 общеобразовательных организации для обучения детей с задержкой психического развития. Детские сады №№ 17, 44, школы №№ 1, 2, 6, 8, 9, 15, 18, 21, 24, 25, 29, 32, 42).

Для реализации программы «Доступная среда в городе Нижневартовске на 2015 – 2020 годы» предусмотрены средства в сумме 70 млн. 745 тысяч рублей и запланировано ряд мероприятий, таких как:

- оснащение 52 организаций, подведомственных департаменту образования, системами информации на объекте (визуальные, акустические, тактильные средства);

- создание универсальной безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения посредством сооружения как внутри зданий, так и снаружи, пандусов, поручней, входных групп, лифтов, обустройства территорий, подъездных, санитарных узлов, ванных комнат, установка специального оборудования и приспособлений запланировано в 8 образовательных организациях (школы №№ 1, 6, 15, 21, 25, 29, 42 и детский сад №17).

Ожидаемым результатом реализации программы является увеличение доли образовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития, в общем

количестве образовательных организаций (возрастет с 20% в 2015 году до 30% к 2020 году);

В целях создания равного доступа лицам с ОВЗ к обучению, в рамках муниципальных программ, бюджетом города за 2014-2015 годы, были выделены и освоены финансовые средства в сумме 13 910,3 тыс. рублей на выполнение следующих мероприятий

- выполнены проектные и изыскательские работы по объекту «Капитальный ремонт здания МБОУ «СОШ №29» с устройством лифта»;
- завершается капитальный ремонт здания МБОУ «СШ №42» с устройством лифта;
- 32 общеобразовательные организации оборудованы системами информации (визуальной, тактильной);
- приобретено 15 комплектов специальной ученической мебели (ортопедические столы, столы для инвалидов-колясочников) для МБОУ «СОШ №15» и МБОУ «СОШ №25»;
- выполнены строительные и специальные (сантехнические и электрические) работы для устройства группы totally слепых детей МАДОУ №17 «Ладушки».

Для полноценной организации инклюзивного образования недостаточно создания только материально-технических условий, важным аспектом является подготовка педагогических кадров. Инклюзивная образовательная среда формируется не только учителем, а целой командой педагогов и профильных специалистов (логопеды, педагоги – психологи, педагоги – дефектологи). Причём именно педагоги должны быть готовы изменяться вместе с ребенком и ради ребенка. Педагог должен разрабатывать и реализовывать адаптированную образовательную программу. В настоящее время в образовательных учреждениях работают 97 учителей-логопедов, 28 учителей-дефектологов и 4 тьютора. В рамках повышения квалификации педагогов города в 2015 году по инклюзивному образованию обучилось 206 педагогов, работающих с детьми с ОВЗ.

Организованы и проведены мероприятия, направленные на формирование толерантного отношения к лицам с ОВЗ в образовательных организациях, с привлечением общественных организаций инвалидов, например:

- проведены встречи обучающихся школ №№ 8,29,42,15,25 с представителями региональной общественной организации инвалидов по зрению «Тифлопуть». Встречи проводились в рамках инициативы «Города, доброжелательные к детям», цель которой сформировать

толерантное отношение у обучающихся, родителей и педагогов к детям-инвалидам и подготовить их к совместному обучению;

- на муниципальном совете по развитию образования в городе Нижневартовске в сентябре 2015 года рассмотрен вопрос о результатах участия органов государственного-общественного управления в осуществлении независимой оценки по обеспечению комфортности условий и доступности получения услуг, в том числе для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Обзор мероприятий представлен на слайде.

- на базе МАДОУ №44 и школы №42 созданы и действуют ресурсные методические центры «Инклюзивное образование: создание в образовательной организации универсальной безбарьерной среды для детей с ограниченными возможностями здоровья»;

- в 6 общеобразовательных организациях работают консультационные пункты для родителей детей с ОВЗ и детей-инвалидов в соответствии с приказом департамента образования от 11.08.2014 №371;

- проведен семинар по инклюзивному образованию на тему: «Качественное образование – путь к полноценной социализации инвалида» 11.02.2014 на базе школы №29;

- проведена коллегия департамента образования «Организация введения инклюзивного образования в образовательных организациях города» 04.02.2015;

- на муниципальном совете по делам инвалидов 02.06.2015 рассмотрен вопрос о введении инклюзивного образования в образовательных учреждениях города;

- проведена в марте 2015 года во всех образовательных организациях Неделя инклюзивного образования, в рамках которой проведены тематические мероприятия (классные часы, родительские собрания, уроки добра и милосердия, размещение информации об инклюзии на сайтах ОО и т.д.) с приглашением родителей и общественности (приказ департамента образования от 27.02.2015 № 83).

- в настоящее время разрабатывается муниципальный план по организации волонтерского сопровождения инклюзивного образования.

Необходимость изменения подходов к образованию детей инвалидов и детей с ОВЗ продиктована социальным запросом и заданным курсом, изложенным в Стратегии развития образования России до 2020 года, одним из приоритетов которой выступает доступность качественного образования независимо от возможностей, интересов и образовательных потребностей детей.

Какова же эта потребность? В нашем городе 672 ребенка с инвалидностью (1,12% от численности всех детей), и 928 детей с ОВЗ (1,54% от численности всех детей). По структуре заболеваний это дети с нарушением зрения, нарушением опорно-двигательного аппарата, с задержкой психического развития и легкой умственной отсталостью, тяжёлыми нарушениями речи и с гастропатологией, невротическими реакциями и дети с заболеваниями различной этиологии. Выбор образовательной организации диктуется диагнозом ребенка, его возможностями, рекомендациями Территориальной или Центральной ПМПК и выбором родителей.

В итоге, исходя из интересов ребенка, родитель отдает предпочтение специальному образовательному учреждению для детей с ОВЗ или обычной муниципальной школе.

Это право родителей, законных представителей детей. И наша обязанность создать должные условия в выбранном ими учреждении для предоставления качественного образования детям с особыми потребностями в развитии.

В городе сформирована сеть из специальных (коррекционных) образовательных учреждений, базовых образовательных учреждений, реализующих как образовательные программы общего образования, так и адаптированные программы для детей инвалидов и детей с ОВЗ.

Направленность детских садов, реализующих адаптированную образовательную программу дошкольного образования нашего города представлена на слайде:

детский сад №17 «Ладушки» для детей с нарушением зрения.

детский сад №29 «Ёлочка» для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата.

детский сад №46 «Кот в сапогах» для детей с тяжелыми нарушениями речи.

детский сад №52 «Самолётик» для детей с гастропатологией и эндокринными заболеваниями.

детский сад №66 «Забавушка» для детей с невротическими реакциями (последствия поражения центральной нервной системы).

детский сад №77 «Эрудит» для детей с нарушениями опорно-двигательного аппарата, задержкой психического развития, умственной отсталостью легкой степени.

детский сад №90 «Айболит» для детей с бронхолёгочной патологией и аллергическими реакциями.

В 52 муниципальных дошкольных образовательных организациях города открыто 56 групп компенсирующей направленности для детей

с различными отклонениями развития. Отмечу, что 4 ребенка с инвалидностью, имеющие тяжелые заболевания, посещают детские сады при постоянном сопровождении помощников (тьюторов) и 5 детей планируется принять в дошкольные учреждения в 2016-2017 учебном году.

В школах города открыт 1 класс компенсирующего обучения для соматически ослабленных детей; 5 коррекционных классов для детей с задержкой психического развития; реализуется проект «Школа дистанционной поддержки детей с ограниченными возможностями здоровья»; для детей с инвалидностью и детей с ограниченными возможностями здоровья, которые по состоянию здоровья временно или постоянно не могут посещать общеобразовательные учреждения, организовано обучение на дому.

Социализацией и развитием детей с ОВЗ кроме общеобразовательных учреждений занимаются и муниципальные учреждения дополнительного образования детей.

Для большей информированности населения на портале системы образования города Нижневартовска размещена информация об инклюзивном образовании в муниципальных образовательных учреждениях города.

На официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в разделе «Доступная среда» можно ознакомиться с объектами инфраструктуры с беспрепятственным доступом инвалидов и других маломобильных групп населения города.

На сайтах образовательных организаций отражена материально-техническая база, созданная для детей имеющих особые потребности. Размещены адаптированные программы, используемая педагогами для обучения детей с ОВЗ.

Сегодня мы можем отметить, что есть понимание того, как реализовать систему мер по введению инклюзивного образования, разработаны документы, фиксирующие работу в данном направлении, есть реальные практические наработки и уже есть результаты, которые, безусловно, не носят глобального характера. Но в работе с такими особенными детьми – это уже результат.

Скажу отдельно, что очень важен мировоззренческий аспект всех участников образовательного процесса. Меняя инфраструктуру, нам предстоит меняться самим.

**Информация об исполнении Решения восемнадцатого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры пятого созыва от 11.11.2015**

По пункту 1.

(Информацию «Об опыте реализации мероприятий по приобретению жилых помещений с целью переселения граждан, проживающих в непригодных (ветхих, аварийных, «фенольных») для проживания жилых домах в рамках подпрограммы III «Содействие развитию жилищного строительства».....)

В соответствии с постановлением администрации города от 29.10.2014 №2180 утверждена муниципальная программа «Переселение граждан из жилых помещений, непригодных для проживания, в городе Нижневартовске в 2015-2020 годах». Проект муниципальной программы был одобрен решением Думы города Нижневартовска от 26 сентября №623. В указанной муниципальной программе отражен механизм (порядок) приобретения жилых помещений и предоставления их гражданам.

С целью формирования перечня сноса домов проведено 5 общих собраний с жителями, проживающими в непригодном для проживания жилищном фонде (2, 9, 16 23 октября и 13 ноября 2015 года). Выбраны инициативные группы граждан (34 человека), которые приняли участие в формировании перечня сноса.

На общем собрании, проведенном 17 декабря 2015 года, с участием депутатов Думы города Нижневартовска, представителей межведомственной комиссии, администрации города, управляющих и обслуживающих организаций, а также представителей инициативных групп граждан, выбранных на общих собраниях жителями домов, жилые помещения которых признаны непригодными для проживания, утвержден перечень сноса на 2016-2018 годы и период по 2024 год (со сроками расселения и сноса домов).

Перечень сноса на 2016-2018 годы опубликован в газете «Варта» № 263 от 29 декабря 2015 года и размещен на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска.

В стадии согласования проект постановления администрации города «Об утверждении перечня очередности сноса непригодного для проживания жилищного фонда города Нижневартовска», которым предусмотрены сроки расселения и сноса домов по 2024 год.

По пункту 2.

1) рекомендовать уполномоченным органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа включить в планы работ на 2016 год рассмотрение отчетов исполнительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа о ходе реализации муниципальных программ в сфере обращения с отходами за 2015 год.

Проведение мероприятий в сфере обращения с отходами в предыдущий пятилетний период осуществлялось в рамках муниципальной программы «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2011-2015 годах». Начиная с текущего года, вступила в действие муниципальная программа «Оздоровление экологической обстановки в городе Нижневартовске в 2016-2020 годах», утвержденная постановлением администрации города от 23.07.2015 №1378.

В соответствии с пунктами 7.6, 7.8 постановления администрации города от 11.01.2016 №2 «О программах города Нижневартовска» информация о результатах оценки эффективности реализации данных муниципальных программ за прошедший финансовый год, а также итоговая информация о ходе реализации муниципальной программы и эффективности использования финансовых средств с целью достижения показателей, установленных при утверждении программы, за весь период ее реализации доводится до сведения главы администрации города и Думы города путем рассмотрения на заседаниях Думы города ежегодно, не позднее 1 апреля периода, следующего за отчетным.

2) рекомендовать исполнительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры повысить эффективность муниципального земельного контроля, направленного на сокращение мест несанкционированного размещения отходов.

Управлением по природопользованию и экологии администрации города ежегодно проводятся мероприятия по выявлению, инвентаризации и ликвидации несанкционированных свалок на земельных участках города, право собственности на которые не разграничено. Ликвидация свалок осуществляется за счет средств городского бюджета в рамках основных мероприятий муниципальных программ оздоровления экологической обстановки в городе Нижневартовске, разрабатываемых на

очередной пятилетний период, а также за счет внебюджетных источников в рамках соглашений о сотрудничестве с предприятиями города, направленных на социально-экономическое развитие города.

Основными причинами образования несанкционированных свалок в границах муниципального образования зачастую является нежелание юридических, физических лиц и индивидуальных предпринимателей заключать договоры со специализированными организациями, оказывающими услуги в сфере обращения с отходами. В связи с этим, с целью сокращения мест несанкционированного размещения отходов на территории города управлением по природопользованию и экологии администрации города при проведении плановых и внеплановых проверок в рамках муниципального контроля за соблюдением требований Правил благоустройства территории города Нижневартовска уделяется особое внимание наличию у хозяйствующих субъектов своевременно заключенных договоров на сбор, транспортирование, размещение всех видов образующихся отходов, а также документов, подтверждающих факт сдачи данных отходов специализированным организациям. В случае выявления нарушений требований Правил благоустройства территории города Нижневартовска, выдаются предписания об их устранении, правонарушители привлекаются к административной ответственности.

По пункту 3.

1) проработать вопросы селективного сбора на территориях муниципальных образований с информационной кампанией по раздельному сбору твердых коммунальных отходов.

В настоящее время на территории города Нижневартовска осуществляется раздельный сбор 12 видов отходов. Функционирует 27 специализированных установок по предварительной обработке, обезвреживанию, утилизации собранных отходов. В сфере обращения с различными видами отходов задействована 31 специализированная организация, на базе которых организованы стационарные пункты сбора отходов, из них:

- 9 по сбору вторичного сырья с целью дальнейшей обработки и утилизации: отходы бумаги, картона, полиэтилена и пластмассы (7), автопокрышки (1), оргтехника (1);

- 3 по сбору для обезвреживания опасных отходов: ртутьсодержащие отходы (1), медицинские отходы (1), отходы, загрязненные маслами (1).

В целях сбора отходов, подлежащих вторичной переработке или обезвреживанию, от населения города управляющими организациями установлены специализированные контейнеры (типа «Экобокс») для

сбора компактных люминесцентных ламп и термометров в жилых микрорайонах (22 шт.). Начиная с октября 2015 производится установка сетчатых контейнеров для сбора полимерных отходов - ПЭТ бутылок и других видов пластмасс (74 шт.).

С ноября 2013 года в Нижневартовске проводится городская экологическая акция по сбору макулатуры «Сделаем мир немного чище!». В микрорайонах города (на территориях городских образовательных учреждений) в соответствии с графиком устанавливаются бункеры с вывеской «БУМАГА». Всего за период действия акции для дальнейшей переработки на заводы страны отправлено 113,88 т макулатуры.

В целях информирования населения о селективном сборе отходов на официальном сайте органов местного самоуправления города Нижневартовска в разделе «Природопользование и экология» (<http://www.n-vartovsk.ru/inf/ecology/>) размещена и регулярно обновляется информация о пунктах сбора полимерных и ртутьсодержащих отходов (рубрика «Экологическое информирование граждан»), сформирован перечень специализированных предприятий, оказывающих услуги в области обращения с отходами (рубрика «Информация для природопользователей»). Кроме того, данная информация регулярно освещается в печатных и телевизионных средствах массовой информации.

2) сформировать предложения в адрес Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в данной области общественных отношений с учетом изменений федерального законодательства, вступающих в силу с 1 января 2016 года

Во исполнение пункта 11.2 Поручений Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по итогам работы с жителями Кондинского района от 13-14 октября 2015 года администрацией города Нижневартовска в ноябре 2015 года рассмотрен проект Правил сбора твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. По результатам рассмотрения проекта сформированы и направлены в Департамент природных ресурсов и несырьевого сектора экономики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (письмо от 25.11.2015 №4688/2-01) предложения и замечания, в том числе и в части организации селективного сбора отходов на территории муниципального образования.

по пункту 7.

Постановлением администрации города от 06.08.2015 № 1480 утверждена муниципальная программа «Развитие гражданского общества в городе Нижневартовске на 2016-2020 годы», в основе которой:

- развитие институтов гражданского общества в городе Нижневартовске путем поддержки некоммерческих организаций, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на улучшение качества жизни населения города,

- использование потенциала социально активного населения для достижения социально полезных целей,

- обеспечение участия гражданских сообществ отдельных категорий граждан в социальной, культурной, общественной жизни города с целью их социальной интеграции и повышения качества жизни.

В рамках программы предусмотрены мероприятия в сфере межмуниципального сотрудничества, подготовки, переподготовки и повышения квалификации сотрудников и добровольцев некоммерческих организаций.

Так, ежегодно в городе Нижневартовске проводится Форум общественных объединений, программа которого предусматривает работу дискуссионной площадки в формате «свободного микрофона», обмен опытом работы и Ярмарку социальных проектов НКО. Участниками Форума являются представители общественных объединений города, науки, средств массовой информации, бизнес – сообщества, Общественной палаты Югры.

С участием специалистов из г.г. Тюмени, Омска и Ханты-Мансийска в 2015 году проведены 2 обучающих семинара для некоммерческих организаций по вопросам:

- налоги и финансовая отчетность социально ориентированных некоммерческих организаций;

- социальные услуги НКО: законодательство о социальном обслуживании населения;

- участие социально ориентированных НКО в государственных и муниципальных закупках.

Более 30 представителей социально ориентированных некоммерческих организаций ежегодно являются участниками выездных мероприятий всероссийского и регионального уровня: съездов, форумов, семинаров, выставок и других мероприятий, направленных на межмуниципальное сотрудничество, обмен опытом. Компенсация затрат по проезду и проживанию осуществляется за счет местного бюджета.

Продолжается активное освоение новых инструментов взаимодействия местных органов власти с некоммерческим сектором, поиск новых форм поддержки социально ориентированных НКО.

Приложение 3

**Предложение в план работы Координационного совета
представительных органов местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты – Мансийского автономного округа – Югры
пятого созыва на 2016 год**

Предлагаем включить в план работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты – Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва вопрос о выполнении Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №599 в части обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

*Говорищева Алла Юрьевна –
председатель Думы города Когалыма*

**О реализации государственной политики
в области дошкольного образования в городе Когалыме:
итоги и перспективы**

Качество образования, повышение квалификации и социального статуса педагогов – ключевые вопросы нашей политики на предстоящие годы. При этом очевидно, что система общего образования должна соответствовать запросам граждан, развиваться на принципах доступности, справедливости и равенства возможностей.

В.В.Путин



На совещании по модернизации региональных систем общего образования В.В. Путин определил общее направление государственной политики в области общего образования.

Это направление является первостепенным и для дошкольного образования, так как с 2013 года государство признало приоритетную роль дошкольного образования, определив дошкольное образование первым уровнем общего образования в 10 статье Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Федерации».

Дошкольное образование - это уровень общего образования, направленный на формирование общей культуры, развитие физических, интеллектуальных, нравственных, эстетических и личностных качеств, формирование предпосылок учебной деятельности, сохранение и укрепление здоровья детей дошкольного возраста.

Государственная политика в сфере дошкольного образования определяется Конституцией страны и другими нормативно-правовыми

актами Российской Федерации и реализуется федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

В Российской Федерации реализация гарантированного права каждого человека на образование обеспечивается путем создания федеральными государственными органами, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления соответствующих социально-экономических условий для его получения, расширения возможностей удовлетворять потребности человека в получении образования различных уровня и направленности в течение всей жизни. Поэтому в Российской Федерации в последние годы государственная политика в области дошкольного образования была направлена на создание отвечающих современным требованиям условий и осуществлялась в соответствии с ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Указом Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки».

В соответствии с вышеназванными нормативно-правовыми актами в Российской Федерации определены основные направления государственной политики в области дошкольного образования:

- обеспечение 100% доступности дошкольного образования для детей от 3 до 7 лет к 01.01.2016 году (реализация комплекса мер по модернизации региональных систем дошкольного образования);
- сохранение доступности дошкольного образования для детей младше 3 лет;
- реализация федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (повышение эффективности и качества образования);
- регулирование родительской платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми;
- реализация комплекса мер, направленных на создание дополнительных мест путем развития негосударственных форм дошкольного образования;
- создание и внедрение электронной очереди в дошкольные образовательные организации.

Далее я расскажу о том, что же было сделано в городе Когалыме при реализации государственной политики в области дошкольного образования на уровне города и какие задачи поставлены на ближайшее будущее.

Представляю Вас систему дошкольного образования города, ее изменения в последние годы.

До 2014 года в городе функционировали 13 муниципальных бюджетных дошкольных образовательных организаций, предоставляющих населению города Когалыма услуги дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 7 лет: 4 образовательных организации имели статус «Центр развития ребёнка», 8 образовательных организаций являлись организациями общеразвивающего вида, 1 образовательная организация являлась организацией комбинированного вида, где осуществлялась коррекция нарушения зрения у воспитанников.

В 2013 году фактическая мощность всех дошкольных образовательных организаций составила 3 504 воспитанника, количество групп – 151.

С сентября 2013 года введено в эксплуатацию новое здание детского сада «Берёзка» на 320 мест. Количество дошкольных образовательных организаций не изменилось: воспитанники переведены из старого здания детского сада «Берёзка», признанного аварийным и подлежащим ликвидации, в новое здание.

В 2014 году фактическая мощность всех дошкольных образовательных организаций составила 3 824 воспитанника, количество групп – 161.

С марта 2014 года введена в эксплуатацию новая дошкольная образовательная организация – МБДОУ «Детский сад «Цветик-семицветик» с проектной мощностью 260 мест. В соответствии с нормативами СанПиН строительная мощность данного детского сада была увеличена до 270 мест.

После введения новой дошкольной организации фактическая мощность всех дошкольных образовательных организаций составляет 4094 воспитанника, количество групп – 174.

Из 174 групп, действующих в 2015 – 2016 учебном году:

- 160 групп общеразвивающей направленности (134 группы для детей в возрасте от 3 до 7 лет и 34 группы для детей раннего возраста);
- 7 групп комбинированной направленности для детей с нарушением зрения и нормально развивающихся детей (54 ребенка с нарушением зрения);
- 7 групп компенсирующей направленности для детей разного возраста: шесть групп для детей с речевыми нарушениями в МАДОУ «Цветик-семицветик», «Маугли», «Колокольчик», «Солнышко» и «Берёзка» (68 воспитанников); 1 группа для детей с нарушением интеллекта в МАДОУ «Колокольчик» (9 воспитанников).

В целях расширения самостоятельности в финансово-хозяйственной деятельности с января 2015 года все дошкольные образовательные организации изменили тип с бюджетных на автономные и наименование (в соответствии с 23 и 108 статьями Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), сохранив основную цель деятельности.

Внесены соответствующие изменения в уставы дошкольных образовательных организаций, переоформлены лицензии на осуществление образовательной деятельности.

Переход образовательных организаций в статус автономных привел к качественным изменениям не только в их экономической политике, но и в содержании всего образовательного процесса, появилась возможность более эффективно использовать бюджетные средства и повысить уровень управленческой культуры руководителей.

В целях оптимизации расходов дошкольных образовательных организаций города Когалыма и с учетом положительного заключения по предварительной экспертной оценке решения о реорганизации муниципальных автономных дошкольных образовательных учреждений города Когалыма в 2015 году Управлением образования организована работа по реорганизации муниципальных автономных дошкольных образовательных организаций города Когалыма.

Основанием для проведения реорганизации дошкольных образовательных организаций послужило следующее:

- экономия бюджетных средств;
- оптимизация расходов за счет сокращения административно-управленческих кадров;
- оптимизация документооборота (отчетность, договоры, платежные поручения и т.д.);
- упрощение процедуры перевода воспитанников из одной дошкольной образовательной организации в другую на период проведения ремонтных работ.

До ноября 2015 года на территории города функционировало 14 муниципальных автономных дошкольных образовательных организаций, 7 из которых были реорганизованы. Процедура реорганизации в форме присоединения регламентирована постановлениями Администрации города Когалыма.

В настоящее время дошкольным образованием охвачено 4 059 ребенка – 73,0% от общего количества детей в возрасте от 1,5 до 7 лет (2014 год – 4022 детей, 77,8% соответственно). Охват дошкольным об-

разованием детей в возрасте от 1,5 лет до 3 лет от количества детей в городе от 1,5 до 3 лет составил 44% (в 2014 году – 42,5%).

В майском Указе Президента было озвучено следующее:

а) принять к сентябрю 2012 г. меры, направленные на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные учреждения, предусмотрев расширение форм и способов получения дошкольного образования, в том числе в частных дошкольных образовательных учреждениях.

Хотелось бы отметить, что задолго до издания Указа Президента, ежегодно Администрация города Когалыма осуществляла ряд мероприятий, направленных на ликвидацию очередей на зачисление детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации. Это поспособствовало тому, что к изданию Указа в 2012 году в городе был достигнут показатель 100% охвата детей с 3 до 7 лет дошкольным образованием. С 2009 по 2011 годы было создано 600 дополнительных мест:

- в 2009–2011 годах были созданы 210 дополнительных мест в результате перепрофилирования помещений для возврата им первоначального статуса «групповое помещение». Все работы проведены за счет средств муниципального образования, сумма затрат составила 37 574,51 тыс. рублей.

- в 2011 году в детских садах было создано 390 дополнительных мест за счет уплотнения групп до нормативных показателей (в соответствии с требованиями СанПиН).

- построено и введено в эксплуатацию 2 новых детских сада – 650 мест.

Таким образом, с 2009 года по итогам проведенных мероприятий дополнительно 1250 детей получили возможность посещать дошкольные образовательные организации.

Потребность детей в возрасте от 3 до 7 лет в услугах дошкольного образования удовлетворена полностью.

Несмотря на принятые меры для решения проблемы доступности дошкольного образования, в связи с увеличением рождаемости в городе Когалыме, миграционными потоками, очередность в дошкольные образовательные организации на 31.12.2015 составила 2 221 человек (в 2014 году – 2 126 человек). Дефицит мест для детей от рождения до 1,5 лет составляет 1 242 места (в 2014 году – 1 273 места), с 1,5 до 3 лет – 979 мест (в 2014 году – 853 места).

Также было отмечено, что с 2012 года группы старшего дошкольного возраста не доукомплектованы воспитанниками, т.е. имелись свободные места в возрастной категории с 5 до 7 лет. А наибольшая

очередность наблюдалась в возрастной категории с 2 до 3 лет. Начиная с 2012 года и по настоящее время проводится системная работа по переформированию групп старшего дошкольного возраста с целью высвобождения групповых помещений для детей в возрасте с 2 до 3 лет и с 3 до 4 лет, создание разновозрастных групп.

В целях увеличения охвата детей дошкольным образованием и развития вариативных форм дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях функционировали субботние группы кратковременного пребывания: адаптационные, для детей с ОВЗ, детей-инвалидов и группы для подготовки детей к школьному обучению. Данные группы посещали 79 детей (в 2014 – 118, в 2013 – 76).

В 2016 году планируется строительстве еще одного детского сада на 320 мест в 7 микрорайоне города по ул. Градостроителей. Подготовлена вся необходимая проектно-сметная документация.

Помимо муниципальных дошкольных образовательных организаций в городе Когалыме в сфере дошкольного образования оказывают услуги по присмотру и уходу, развитию детей дошкольного возраста индивидуальные предприниматели: от 12-часового до почасового пребывания детей. Наиболее востребованы данные услуги родителями, имеющими детей в возрасте с 1,5 до 3 лет (центры временного пребывания и дополнительное развитие детей), от 3 до 7 лет (дополнительное развитие детей). Всего услугами индивидуальных предпринимателей охвачены 283 ребенка в возрасте от года до 8 лет.

В городе функционируют два центра временного пребывания детей «Теремок» и «Лунтик», предоставляющие на платной основе услуги по уходу и присмотру за детьми раннего возраста.

Индивидуальными предпринимателями также осуществляются дополнительные услуги по развитию детей дошкольного возраста:

- центр детского досуга «Умка» для детей в возрасте от 1 года до 7 лет, предоставляющий свободные игровые зоны и игровое оборудование для организации игровой деятельности детей в присутствии родителей;
- студия раннего развития «Ладушки», организующая развивающие занятия для детей с 11 месяцев до 4 лет;
- детская изостудия для детей от 3 до 11 лет «Зебра», основное направление деятельности которой рисование песком, организация занятий по лепке, аппликации;
- «Школа английского» и «Лэнгвич Центр», предоставляющие услуги по раннему изучению английского языка для детей от 3 до 7 лет.

С 1 января 2014 года вступил в силу федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 октября 2013 г. №1155 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования».

На муниципальном уровне за период с 2014 по 2016 годы проведены мероприятия, направленные на обеспечение приведения условий реализации программ дошкольного образования в соответствие с требованиями ФГОС дошкольного образования.

Приказом Управления образования утверждена «Дорожная карта» по введению ФГОС ДО в ДОО города Когалыма в 2014 – 2016 годах, включающая мероприятия по 6 направлениям:

1. Нормативно-правовое обеспечение реализации ФГОС ДО
2. Организационное обеспечение реализации ФГОС ДО
3. Методическое обеспечение реализации ФГОС ДО
4. Кадровое обеспечение введения ФГОС ДО
5. Финансово-экономическое обеспечение введения ФГОС ДО
6. Информационное обеспечение введения ФГОС ДО.

Немного подробнее о том, что сделано в городе по данным направлениям реализации ФГОС ДО.

1. Нормативно - правовое обеспечение реализации ФГОС:

С вступлением в силу Стандарта дошкольного образования, на уровне муниципалитета и дошкольных образовательных организаций были изданы нормативные акты, обеспечивающие его введение (соответствующие приказы с утверждением дорожных карт, сетевых графиков, разработанные на основе федерального плана).

С целью координирования деятельности дошкольных образовательных организаций города Когалыма в организации поэтапного введения ФГОС ДО, а также информационного и научно-методического обеспечения по введению ФГОС ДО создан Муниципальный координационный совет по введению ФГОС ДО, выполняющий функции

Разработанное нормативно - правовое обеспечение реализации ФГОС размещено на сайтах ДОО, на сайте УО.

2. Организационное обеспечение реализации ФГОС ДО.

В 2014-2015 годах дошкольные образовательные организации города Когалыма принимали участие во Всероссийском мониторинге условий реализации федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования, проводимых Федеральным институтом развития образования (октябрь 2014 года, март 2015 года, январь

2016 года). По итогам мониторингов готовность и успешность внедрения ФГОС ДО в дошкольных образовательных организациях города Когалыма, согласно критериям ФИРО, оценивается как «высокая».

Приказом Департамента образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 05.02.2014 № 112 два детских сада нашего города «Буратино», «Чебурашка» определены «пилотными» площадками. На протяжении двух лет Управлением образования осуществлялась координация и организационное сопровождение деятельности «пилотных» площадок. На базе МАДОУ «Чебурашка» функционировала 1 пилотная площадка по апробации проекта «Разработка региональных моделей оценки качества дошкольного образования». На базе МАДОУ «Буратино» функционировали 3 «пилотные» площадки: по внедрению ФГОС ДО, по апробации образовательной программы «Югорский трамплин», которая разработана на основе ФГОС ДО, и по апробации проекта «Разработка региональных моделей оценки качества дошкольного образования».

С 01.01.2016 года по приказу Департамента образования и молодежной политики ХМАО – Югры от 30.12.2015 № 1821 «О присвоении статуса региональной инновационной площадки» данным дошкольным образовательным организациям присвоен статус региональных инновационных площадок.

Также, в направлении организационного обеспечения реализации ФГОС ДО в 2015, 2016 годах на базе всех дошкольных образовательных организаций организована работа консультационных пунктов с целью создания условий для оказания методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних обучающихся, обеспечивающим получение детьми дошкольного образования в форме семейного образования, и родителям (законным представителям) детей, осваивающих образовательные программы дошкольного образования в муниципальных автономных дошкольных образовательных организациях города Когалыма

3. Методическое обеспечение реализации

На муниципальном уровне создана система методической работы, обеспечивающая сопровождение введения в действие ФГОС ДО в дошкольных образовательных организациях, координатором которой является Управление образования.

На уровне муниципалитета функционирует постоянно действующий семинар для педагогических работников ДОО по реализации ФГОС ДО.

С целью системного повышения уровня профессионального мастерства педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций проводятся методические недели, функционирует школа педагогического мастерства, организуются мастер-классы по реализации ФГОС ДО, городские методические объединения по всем направлениям деятельности, проводятся профессиональные конкурсы для педагогических работников.

Разработаны и утверждены основные образовательные программы дошкольного образования в ДОО в соответствии с требованиями ФГОС ДО и с учетом примерных образовательных программ дошкольного образования.

4. Кадровое обеспечение введения ФГОС ДО;

Обеспечено поэтапное повышение квалификации руководителей и педагогов дошкольных образовательных организаций по вопросам введения ФГОС ДО.

За период с 2014 по 2015гг. 100% руководителей ДОО прошли курсы повышения квалификации по различным направлениям введения ФГОС ДО, организованные на базе города, из них 6 человек дополнительно прошли курсы повышения квалификации – с выездом в Санкт-Петербург, Москву, Ханты-Мансийск.

Всего на 01.01.2016 курсы повышения квалификации прошли 355 человек, что составляет 81,4% от общего количества педагогов (436), 81 педагог (18,6%) запланированы на 2016 год. По ФГОС ДО повышение квалификации прошли 331 педагог (76%), 29 педагогов (6,6%) закончили обучение в 2015 году в высших и средних учебных заведениях по специальности «Дошкольное образование». Доля педагогических работников, прошедших повышение квалификации и переподготовку в соответствии с ФГОС ДО (из работающих по состоянию на 01.01.2016) составляет 82,6%. Курсов по ФГОС ДО не имеют педагоги, вновь устроившиеся в ДОО и вышедшие из декретного отпуска (17,4%). Все педагоги данной категории внесены в план-график на январь и февраль 2016 года.

Таким образом, в феврале 2016 года 100% педагогов повысят свою квалификацию по вопросам введения ФГОС ДО. Уровень образования и квалификации педагогов в ДОО позволяет обеспечить качество реализации образовательной программы дошкольного образования.

Дополнительно на уровне города организовано методическое сопровождение молодых специалистов и начинающих педагогов по вопросам реализации ФГОС ДО.

5. Финансово-экономическое обеспечение введения ФГОС ДО

В направлении финансово-экономического обеспечения введения ФГОС ДО в соответствии с Комплексом мер по модернизации общего образования Ханты-Мансийского автономного округа достигнуты следующие показатели.

Количество работников по дошкольным образовательным организациям 987 человек, при утвержденной штатной численности 1157 единиц. Средняя нагрузка на одного работника составляет 1,2 ставки.

Расходы на содержание дошкольных образовательных организаций за счет бюджетов разных уровней в 2015 году составили 887 224,0 тыс. руб. в 2014 году 726 374,0 тыс. руб., в том числе: на приобретение основных средств 23 329,0 тыс. руб. и 32003,0 тыс. руб. соответственно.

Себестоимость содержания ребенка в месяц в дошкольных образовательных организациях за 2014 год составила 203 334 рубля, за 2015 год – 231 894 рубля, увеличение за счёт применения коэффициентов инфляции к тарифам по договорам на обслуживание и содержание.

Родительская оплата за один день посещения за присмотр и уход установлена с 1 января 2015 года по настоящее время 150 руб. в день, для льготной категории родителей 75 руб. и 113 руб. (в 2014 году – 125 руб. в день, 63 руб. и 94 руб. соответственно).

Доходы от поступления родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях в 2015 году составили: 87 543,0 тыс. руб., за 2014г. – 70 949,0 тыс. руб., увеличение доходов произошло за счет роста размера родительской оплаты за содержание детей в дошкольных образовательных организациях и увеличения количества дней посещения.

В рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в дошкольных образовательных организациях средняя заработная плата на 1 работника составила за 2015 г. 39 091,0 руб., педагогического персонала 51 033,0 руб., за 2014г. соответственно 38 456,0 руб. и 50 114,0 руб.

Задача, поставленная Правительством Российской Федерации о достижении установленного уровня средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций, выполнена.

Также одним из направлений государственной политики в области дошкольного образования является регулирование родительской

платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми.

Согласно статье 65 ФЗ от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» за присмотр и уход за детьми Администрация города, как учредитель дошкольных образовательных организаций нашего города, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей), и ее размер.

В соответствии с этим, постановлением Администрации города Когалыма от 01.12.2014 №3150 установлен размер родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в дошкольных образовательных организациях города за один день посещения в сумме 150 рублей.

В связи с тем, что Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке, данным постановлением определены категории родителей (законных представителей), имеющих льготы по родительской плате:

1. За один день посещения за ребёнка из малообеспеченной семьи, в сумме 113 рублей.

2. За один день посещения за ребёнка из многодетной семьи в сумме 75 рублей.

3. За один день посещения за ребёнка, один из родителей которого является инвалидом, в сумме 75 рублей.

Постановлением Администрации города Когалыма от 05.06.2015 № 1701 регулируется порядок взимания и расходования родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях города Когалыма.

Согласно данному постановлению, родительская плата может изменяться не чаще одного раз в год: в 2014 она составила 125 рублей, 2015–150 рублей.

Федеральным законом от 29.06.2015 №198-ФЗ «О внесении изменений в статьи 29 и 65 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» установлено, что размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, который устанавливается нормативными правовыми актами субъекта РФ.

В связи с этим издано постановление Правительства ХМАО – Югры от 04.12.2015 №440-п «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за ребенком (детьми) в государ-

ственных и муниципальных организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования, в 2016 году».

В данном постановлении установлен максимальный размер родительской платы по каждому муниципалитету округа. По нашему городу этот размер определен как 185 рублей в день.

Администрацией города Когалыма как учредителем дошкольных образовательных организаций принято решение повысить размер родительской платы в 2016 году на 10%, т.е. на 15 рублей. Т.о., размер родительской платы составит 165 рублей в день.

Сумма в 165 рублей в день определена, исходя из расчета необходимости приобретения продуктов питания, так как практически вся сумма родительской платы идет на приобретение продуктов питания. Предполагаем, что этой суммы будет достаточно для организации присмотра и ухода за детьми и обеспечения воспитанникам в дошкольных образовательных организациях полноценного и сбалансированного питания.

Следующее направление государственной политики в области дошкольного образования - создание и внедрение электронной очереди в дошкольные образовательные организации.

С января 2014 года в городе Когалыме функционируют информационные системы:

1. «Аверс. Электронная очередь в дошкольные образовательные организации»;
2. «Аверс. Управление дошкольной образовательной организацией».

С помощью информационной системы «Аверс. Электронная очередь в дошкольные образовательные организации» родители (законные представители) имеют возможность поставить ребенка в списки очереди самостоятельно.

Также, родители (законные представители) имеют возможность внести ребенка в списки очередности, зарегистрировавшись на сайте предоставления государственных услуг (<http://www.gosuslugi.ru>).

С помощью информационной системы «Аверс. Комплектование дошкольных образовательных организаций» осуществляется зачисление в электронном виде в дошкольные образовательные организации, а также учет и ведение базы данных воспитанников дошкольных образовательных организаций (количество групп, воспитанников и т.д.).

Ежедневно специалистами Управления образования и специалистами дошкольных образовательных организаций осуществляется контроль функционирования данных информационных систем.

Итак, я представила самые важнейшие направления, характерные для развивающейся образовательной сети детских садов города. Все представленные результаты доказывают, что муниципальная система дошкольного образования города Когалыма – это территория развития потенциала воспитанников и педагогов, где выполняется главная задача – обеспечение доступного качественного образования в соответствии с требованиями ФГОС ДО.

В завершении своего выступления хочу отметить, что важным ресурсом развития системы образования является её открытость и «прозрачность». Образовательные организации обязаны становиться все более открытыми и понятными для общества, их деятельность должна оцениваться всеми участниками образовательного процесса.

Примером тому является проведение ежегодного опроса по изучению мнения родителей (законных представителей) о качестве оказания муниципальных услуг дошкольными образовательными организациями города. В декабре 2015 года в опросе приняли участие 790 родителей (законных представителей) воспитанников дошкольных образовательных организаций.

Результаты анкетирования показывают, что удовлетворенность населения города Когалыма качеством дошкольного образования имеет положительную динамику:

94,5% опрошенных удовлетворены качеством дошкольного образования (в 2014 году – 93,2%, в 2013 году – 92,6%).

Повышение эффективности и качества образования – основное направление реализации государственной политики, общая модель тех системных преобразований, которые обеспечат решение вопросов социально-экономического развития, в том числе соответствие качества российского образования меняющимся запросам населения и перспективным задачам развития российского общества и экономики, повышение эффективности реализации молодежной политики в интересах инновационного, социально ориентированного развития страны.

Распоряжением от 29.12.2014 N 2765-р Правительство РФ утвердило Концепцию федеральной целевой программы развития образования на 2016 - 2020 годы (далее - Концепция).

Согласно разд. IX Концепции в последующие пять лет в сфере дошкольного образования планируется отработать новые организационно-экономические модели в дошкольном образовании:

- перейти на применение в деятельности соответствующих учреждений ФГОС дошкольного образования,

- повысить квалификацию по новым образовательным программам 95% педагогов и руководителей детских садов.

- помимо этого, в каждом регионе должны быть созданы условия для государственно-частного партнерства в данной сфере (согласно целевым показателям к 2020 г. такие мероприятия необходимо провести во всех регионах),

- а также реализованы программы поддержки родительского просвещения для семей с маленькими детьми.

В соответствии с этими направлениями на ближайшее время определена стратегическая цель развития системы образования в нашем городе - создание условий для эффективного развития муниципальной системы образования, направленной на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям современного инновационного социально-ориентированного развития города Когалыма.

*Абдрашитова Елена Николаевна –
начальник отдела Государственно-правового
управления аппарата Думы
Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*

**Об опыте осуществления контроля
за соблюдением и исполнением законов
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
а также об основных подходах по организации контроля
за исполнением органами местного самоуправления
полномочий по решению вопросов местного значения**

Контроль за соблюдением и исполнением законов автономного округа осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», которым определяется, что законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации, осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, а также Уставом (Основным законом) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Законом автономного округа «О Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Контрольная деятельность Думы автономного округа подразделяется на плановый и текущий контроль.

Плановый контроль осуществляется путем заслушивания информации или отчетов, включенных в план работы Думы на очередной год.

Специалистами аппарата Думы автономного округа обеспечивается сбор, обобщение и анализ информации по вопросам исполнения законов автономного округа путем направления соответствующих запросов в органы государственной власти автономного округа, органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и соответствующие организации.

Информация об исполнении закона, а также о проблемах, связанных с его реализацией запрашивается также у соответствующих подведомственных структур, общественных объединений и некоммерческих организаций, непосредственно связанных с реализацией правоотношений отдельных социальных групп и категорий граждан.

Кроме того, обеспечивается сбор и анализ информации, содержащейся в поступивших в Думу автономного округа обращениях органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, организаций и граждан, в целях выявления областей права, в которых наиболее часто встречаются проблемы и вопросы, связанные с правоприменением.

Обеспечивается анализ законов автономного округа на предмет выявления коллизий между положениями законов автономного округа, а также между положениями законов автономного округа и подзаконных актов.

В результате изучения и анализа представленной информации определяются полнота реализации норм и положений, установленных законами автономного округа, наличие проблем, возникающих при их исполнении.

Устанавливаются перечни подзаконных актов, а также определяются правовые акты, не принятые во исполнение законов автономного округа.

По итогам изучения всей необходимой информации специалистами Государственно-правового управления аппарата Думы автономного округа подготавливается аналитическая информация.

В указанной аналитической информации могут содержаться предложения по устранению недостатков правового регулирования и проблем, возникающих в процессе реализации закона автономного округа, для их рассмотрения депутатами соответствующего комитета Думы автономного округа.

Информация об исполнении закона автономного округа заслушивается на заседаниях комитетов Думы автономного округа и последующем заседании Думы автономного округа.

На заседании комитета Думы автономного округа может быть принято решение о направлении органам исполнительной власти автономного округа предложений по устранению недостатков, возникающих при реализации закона автономного округа.

Наиболее часто членами комитетов Думы автономного округа предлагается рассмотреть возможность разработки проектов соответствующих подзаконных правовых актов, проектов правовых актов о внесении изменений в подзаконные правовые акты, а также изучения предложений, поступивших из органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

Текущий контроль начинается с момента принятия новых законов автономного округа (в том числе о внесении изменений), осуществляется в течение всего срока их действия и способствует предупреждению ошибок при правоприменении.

В результате деятельности по осуществлению контроля за исполнением законов автономного округа подготавливается паспорт закона, который содержит в себе следующие сведения:

1) описание закона в актуальной редакции (включая определение федеральной правовой базы, во исполнение которой принят закон, и описание содержательной части текста закона);

2) определение норм закона автономного округа, предполагающих принятие подзаконных правовых актов;

3) перечень и краткое описание правовых актов, принятых во исполнение закона автономного округа;

4) информация о правовых актах, не принятых во исполнение закона;

5) информация о реализации закона автономного округа;

6) информация о проблемах, возникающих при исполнении закона;

7) информация о предложениях по устранению недостатков правового регулирования и проблем, возникающих в процессе реализации закона автономного округа;

8) информация о результатах устранения недостатков правового регулирования и проблем, возникающих в процессе реализации закона автономного округа.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к контрольным полномочиям представительных органов муниципальных образований относятся:

1) утверждение отчета об исполнении местного бюджета;

2) заслушивание ежегодных отчетов главы муниципального образования о результатах его деятельности, деятельности иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

3) заслушивание ежегодных отчетов главы местной администрации о результатах его деятельности и деятельности местной администрации, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования;

4) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Порядок утверждения отчетов об исполнении местного бюджета, а также порядок заслушивания ежегодных отчетов главы муниципального образования и главы местной администрации регулируются нормами федерального законодательства, законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами.

Порядок осуществления представительным органом муниципального образования контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения на уровне Российской Федерации не регламентирован.

Хочется отметить положительный опыт решения данного вопроса в Белоярском районе, городах Нефтеюганске и Покачи, представительными органами которых утверждены положения о порядке осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (Решения Думы Белоярского района от 2 июля 2007 года № 40, Думы города Нефтеюганска от 29 марта 2012 года № 232-V, Думы города Покачи от 19 октября 2009 года № 112).

Также изучив опыт муниципальных образований других регионов, следует отметить следующие подходы:

В большинстве положений о порядке осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, утвержденных представительными органами муниципальных образований, определено, что к видам контроля могут относиться:

1) предварительный контроль – мероприятия, проводимые представительным органом муниципального образования до утверждения нормативного правового акта, направленные на установление соответствия данного нормативного правового акта действующему законодательству и решениям представительного органа муниципального образования;

2) текущий контроль – мероприятия, проводимые представительным органом муниципального образования в ходе исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов и решений представительного органа муниципального образования;

3) последующий контроль – мероприятия, проводимые представительным органом муниципального образования после исполнения решения.

Контроль может осуществлять в следующих формах:

1) заслушивание информации органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений муниципального образования по различным вопросам осуществления местного самоуправления;

2) заслушивание информации органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления об исполнении и практике применения муниципальных правовых актов по решению вопросов местного значения и решений представительного органа муниципального образования;

3) заслушивание информации органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления об устранении выявленных нарушений;

4) образование временных либо постоянных комиссий и рабочих групп представительного органа муниципального образования для изучения практики работы о ходе исполнения муниципальных нормативных правовых актов и полномочий по решению вопросов местного значения;

5) направление депутатских запросов;

6) запрос информации и иных необходимых документов у органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных унитарных предприятий и учреждений по различным вопросам осуществления местного самоуправления.

В городе Покачи Решением Думы города к формам контроля отнесены также проверки.

Проверки проводятся в случае если другие формы контроля, по мнению депутатов, не могут обеспечить получение необходимой информации.

Основанием проверок могут являться полученные депутатами представительного органа сведения о нарушениях органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления действующего законодательства, Устава муниципального образования и решений представительного органа муниципального образования.

В рамках осуществления контроля за исполнением полномочий по решению вопросов местного значения также осуществляется анализ

отчетов главы муниципального образования и главы администрации муниципального образования.

Информации органов местного самоуправления, должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей муниципальных унитарных предприятий и учреждений муниципального образования могут быть представлены в представительный орган муниципального образования в виде писем, подписанных соответствующим должностным лицом или руководителем.

Указанные информации могут быть рассмотрены на заседаниях рабочих групп и комиссий представительного органа, а также на заседаниях представительного органа муниципального образования.

В результате изучения и анализа представленной информации определяется следующее:

- 1) проверка надлежащего исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- 2) результаты, достигнутые при исполнении органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

- 3) причины и условия, препятствующие надлежащему исполнению органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения (в том числе недостаточность правового регулирования, противоречивость либо отсутствие отдельных муниципальных правовых актов), и необходимые меры по их устранению;

- 4) выработка предложений по совершенствованию деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления.

По результатам осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения представительный орган муниципального образования вправе:

- 1) принять информацию к сведению;
- 2) в случае выявления в представленной информации неполных или недостоверных сведений принять решение о направлении информации на доработку;

- 3) дать оценку исполнения органами местного самоуправления и должностными лицами органов местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, муниципальных правовых актов;

4) поручить органу местного самоуправления, должностному лицу органа местного самоуправления устранить выявленные нарушения и принять меры по недопущению нарушений в дальнейшем;

5) направить в орган местного самоуправления, должностному лицу органа местного самоуправления предложение об устранении недостатков правового регулирования.

Пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также представительные органы муниципальных образований вправе осуществлять рассмотрение проектов государственных программ субъектов Российской Федерации, муниципальных программ и предложений о внесении изменений в государственные программы субъектов Российской Федерации, муниципальные программы в порядке, установленном законодательством субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований.

В соответствии с Регламентом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Дума автономного округа и Правительство автономного округа в целях повышения качества подготовки проектов государственных программ автономного округа и доведения объективной информации о разрабатываемых и реализуемых государственных программах автономного округа до депутатов Думы автономного округа взаимодействуют в процессе разработки и реализации государственных программ автономного округа.

Регулярное взаимодействие Думы автономного округа и Правительства автономного округа по вопросам разработки и реализации государственных программ автономного округа осуществляется в следующих видах:

1) рассмотрение проектов государственных программ автономного округа;

2) заслушивание отчетов о ходе реализации государственных программ на заседаниях Думы автономного округа по инициативе Думы автономного округа либо по инициативе исполнительных органов государственной власти автономного округа, координирующих реализацию государственных программ Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Также хочется отметить, что в ряде муниципальных образований автономного округа представительными органами осуществляется рассмотрение проектов муниципальных программ (города Когалым, Ме-

гион, Нефтеюганск, Нижневартовск, Покачи, Урай, Ханты-Мансийск, Ханты-Мансийский район).

Изучив муниципальные правовые акты, определяющие порядок рассмотрения представительными органами проектов муниципальных программ (решения представительных органов города Когалыма от 23 апреля 2015 года № 537-ГД, города Мегиона от 21 января 2015 года № 487, города Нижневартовска от 27 ноября 2015 года № 905, города Покачи от 23 октября 2015 года № 18, города Урай от 19 февраля 2015 года № 12), следует отметить следующее:

Проект муниципальной программы, разработанный в соответствии с требованиями, установленными муниципальным правовым актом администрации муниципального образования, после согласования с заинтересованными лицами администрации направляется в представительный орган муниципального образования.

По результатам рассмотрения проекта муниципальной программы представительным органом принимается решение об одобрении проекта или об отказе в одобрении проекта.

В отдельных муниципальных правовых актах также установлено, что в случае принятия представительным органом решения об отказе в одобрении проекта муниципальной программы (или наличии замечаний и предложений по проекту) проект решения представительного органа муниципального образования о бюджете принимается с учетом принятого решения по проекту.

В город Ханты-Мансийске рассмотрение проектов муниципальных программ и изменений в них осуществляется в соответствии с планом работы Думы города по мере поступления.

В городе Нефтеюганске осуществляется проведение экспертизы муниципальных программ в соответствии с планом Счетной палаты города.

В ханты-Мансийском районе рассмотрение проектов муниципальных программ и изменений в них осуществляется на основании Устава района.

*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового управления –
заместитель руководителя аппарата
Думы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры*

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 октября 2015 года по 31 января 2015 года)**



Федеральные законы

1. Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Скорректированы Федеральные законы об общих принципах организации органов власти регионов, местного самоуправления, о статусе члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы и другие акты.

Отдельные госслужащие обязаны представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (собственных, супругов, а также несовершеннолетних детей).

Поправками установлено, что депутаты всех уровней и члены Совета обязаны передавать такие сведения.

Одновременно введена ответственность за непредставление или несвоевременное направление информации в виде досрочного прекращения депутатских полномочий.

2. Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

Запрет на повторное требование информации, которая ранее была предоставлена и (или) размещена в государственных (муниципальных) информационных системах, реестрах и регистрах.

3. Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 274-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Закреплено понятие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО). Это программная и нормативная основа системы физического воспитания населения, устанавливающая государственные требования к его физической подготовленности. Положение о ГТО должно утвердить Правительство РФ. Разграничены полномочия по внедрению комплекса на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Так муниципальные образования теперь вправе оказывать поддержку физкультурно-спортивным клубам и их объединениям в иных формах за счет бюджетных ассигнований соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов

4. Федеральный закон от 5 октября 2015 года № 288-ФЗ «О внесении изменений в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Расширен перечень обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении. Закреплено следующее.

Если будет установлено, что главой муниципального образования, возглавляющим местную администрацию, иным должностным лицом органа местного самоуправления, руководителем муниципального учреждения вносилось или направлялось (в соответствии с порядком и сроками составления проекта местного бюджета) предложение о предоставлении ассигнований на реализацию полномочий, выполнение уставных задач, но средства на это не выделялись, то производство подлежит прекращению.

Прописаны положения об обязанности органов госконтроля (надзора) учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством.

5. Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации»

До 1 января 2016 года приостановлено действие положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении составления и утверждения проектов бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов на плановый период (кроме прогноза социально-экономического развития, направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики). Вместе с тем муниципальные образования вправе разработать и утвердить также среднесрочный финансовый план муниципального образования.

6. Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 344-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части повышения эффективности управления государственным (муниципальным) имуществом»

Введена административная ответственность за нарушение унитарным предприятием или учреждением порядка согласования при совершении сделки по распоряжению государственным (муниципальным) имуществом.

Организации назначается штраф от 10 до 20 процентов от цены совершенной сделки, должностному лицу – от 1 до 10 процентов или дисквалификация на срок от 6 месяцев до 3 лет.

Также предусмотрено наказание за непредставление или ненадлежащее представление обязательных сведений (информации) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области приватизации и управления госимуществом. Сумма штрафа для граждан – 3-5 тыс. руб., для должностных лиц – 10-20 тыс. руб., для организаций – 70-100 тыс. руб.

7. Федеральный закон от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Поправки касаются перераспределения полномочий органов местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов по решению вопросов местного значения.

Так, за муниципальными районами закреплены вопросы местного значения, которые ранее решались сельскими поселениями. Вопросы местного значения в сферах защиты населения от чрезвычайных ситуаций, дорожной деятельности, обеспечения безопасности дорожного движения, землепользования, коммунального хозяйства, охраны окружающей среды, природопользования, культуры на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов, если региональными законами эти вопросы не закреплены за сельскими поселениями.

Кроме того, урегулированы вопросы создания органов местного самоуправления внутригородских районов и их взаимодействия с органами местного самоуправления городских округов, в составе которых они образованы. Определены полномочия органов местного самоуправления внутригородских районов.

8. Федеральный закон от 29 декабря 2015 года № 390-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Поправками установлено, что факт поступления денежных средств от участника закупки на счет заказчика можно подтверждать платежным поручением или его копией без упоминания о банковской отметке. Речь идет о средствах, которые перечисляются для обеспечения заявки. Ранее платежное поручение должно было иметь отметку банка или заверенную банком копию. Это требовало проставления на документе оттиска круглой печати банка, что иногда занимало продолжительное время и приводило к злоупотреблениям конкурсных комиссий, не допускающих участников, которые не заверили платежные документы. Вместе с тем, юридически значимым является сам факт поступления денежных средств от участника, а не банковская отметка на документе.

Произошли изменения в регулировании закупок препаратов жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Ранее возможно было отстранить любого участника закупки или отказаться от заключения контракта с победителем, если предлагаемая цена превышает предельную отпускную цену лекарств и от ее снижения участник закупки отказывается.

Поправками уточнено, что теперь это касается производителей препаратов жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Также это относится к случаям, когда начальная (максималь-

ная) цена контракта для муниципальных нужд превышает размер, установленный региональным госорганом, и составляет не более 10 млн. руб.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2015 года № 112-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об утверждении перечня социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Расширены права граждан при получении услуг социального такси: в пределах городского округа, городского или сельского поселения; в муниципальном районе – при поездке до административного центра. Кроме того, гражданам, нуждающимся в неотложной помощи, предоставлена возможность получения срочных социальных услуг в различных учреждениях социального обслуживания.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 29 октября 2015 года № 113-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В целях дополнения нормами, определяющими, что субвенции местным бюджета муниципальных образований автономного округа на реализацию переданного им отдельного государственного полномочия автономного округа расходуются в порядке, установленном Правительством автономного округа, внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) «О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам»;

2) «О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и наделение органов местного самоуправления муниципальных

образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Кроме того, в данном Законе продлен срок реализации переданного отдельного государственного полномочия по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию электрической энергии в зоне децентрализованного электроснабжения автономного округа, с 31 декабря 2015 года до 31 декабря 2020 года.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 ноября 2015 года № 121-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства»

Законом на основании федерального законодательства в числе прочего внесены изменения в закон автономного округа «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Уточнен порядок замещения вакантного депутатского мандата представительных органах муниципальных образований автономного округа.

В частности законом исключено положение согласно которым депутатский мандат не мог быть передан зарегистрированному кандидату, который ранее получил депутатский мандат и полномочия которого были прекращены досрочно, если его вакантный депутатский мандат не замещен.

Также уточнено, что в случае досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа муниципального образования, избранного по единому избирательному округу, коллегиальный постоянно действующий руководящий орган политической партии (структурного подразделения политической партии), в составе списка кандидатов которой этот депутат был избран, вправе (если это предусмотрено уставом политической партии) предложить избирательной комиссии муниципального образования для замещения вакантного депутатского мандата кандидатуру другого зарегистрированного кандидата из того же списка кандидатов, определяемую в соответствии с пунктом 15 статьи 71 Федерального закона.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 ноября 2015 года № 120-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

В связи с тем, что в 2014 году сельские поселения Нефтеюганского района Чеускино и Сингапай были объединены в одно сельское поселение Сингапай, внесены изменения в приложение 33 к действующему Закону в части обозначения границ объединенного сельского поселения Сингапай.

Также изменения внесены в приложения 61 и 62 к действующему Закону в части уточнения границы городского поселения Березово с учетом перевода земель лесного фонда в земли населенного пункта.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 ноября 2015 года № 122-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Законом в числе прочего внесены изменения внесены изменения в закон автономного округа «О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре». В соответствии с внесенным изменением запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами лицам, замещающим должности глав городских округов и муниципальных районов, но также глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, депутатам представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, депутатам, замещающим должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2015 года № 126-оз «О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Определено, что срок полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица мест-

ного самоуправления, устанавливаемый уставом муниципального образования, не может быть менее двух и более пяти лет.

7. Закон Ханты-Мансийского АО - Югры от 27 ноября 2015 года № 125-оз «О наградах и почетных званиях Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

Принят новый Закон, устанавливающий награды и почетные звания автономного округа, регулирующий отношения, связанные с награждением наградами автономного округа и присвоением почетных званий автономного округа.

Расширены субъекты внесения ходатайств о награждении наградами и присвоении почетных званий. Теперь ими могут быть руководители представительных органов, исполнительно-распорядительных органов, контрольно-счетных органов, муниципальных образований автономного округа.

Ранее действовавший Закон признан утратившим силу.

8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2015 года № 127-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об административных правонарушениях»

Внесенными изменениями признаны утратившими силу статьи 9.2 (Непредставление или несвоевременное представление информации, документов и материалов в контрольно-счетные органы), статья 9.3 (Невыполнение предписания контрольно-счетного органа муниципального образования автономного округа) и статья 46 (Нецелевое использование средств бюджета муниципального образования автономного округа).

Кроме того, внесены изменения в статьи 47 и 48 данного Закона в части исключения соответствующих положений по возбуждению и рассмотрению дел по статьям, признаваемым утратившими силу.

Также уточнены полномочия должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по составлению протоколов об административных правонарушениях.

Установлена административная ответственность за невнесение платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения. Полномочиями по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях наделены ад-

министративные комиссии, а полномочиями по возбуждению данных дел – должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

9. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года № 129-оз «Об изменениях административно-территориального устройства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и о внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

Законом упразднены село Базьяны, деревня Семейка и деревня Сухорукова, расположенные в границах Ханты-Мансийского района, в связи с отсутствием в них постоянно проживающего населения, перспективы их дальнейшего развития, жилых, административных и хозяйственных построек, социальной, транспортной и иной инфраструктуры.

Также наименования упраздненных населенных пунктов исключены из законов автономного округа:

1) «Об административно-территориальном устройстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке его изменения»;

2) «О статусе и границах муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

3) «О перечне труднодоступных и отдаленных местностей и перечне территорий компактного проживания коренных малочисленных народов Севера в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

1) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

2) «Об Уполномоченном по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

10. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 декабря 2015 года № 128-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»

1. Законом внесены изменения, направленные на реализацию положений федеральных законов, касающихся обязанности лиц, замещающих муниципальные должности, сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

11. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 2016 года № -оз «Об отдельных вопросах организации и обеспечения питанием обучающихся в государственных образовательных организациях, частных профессиональных образовательных организациях, муниципальных общеобразовательных организациях, частных общеобразовательных организациях, расположенных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Проектом Закона изменяется концепция регионального законодательства в части организации питания обучающихся по очной форме в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, разграничив при этом полномочия субъекта и полномочия органов местного самоуправления в части как предоставления мер социальной поддержки, так и организации питания обучающихся, что позволит в рамках имеющихся полномочий осуществлять автономным округом как социальную поддержку отдельных категорий обучающимся в виде предоставления двухразового питания, так и воспользоваться правом субъекта Российской Федерации на дополнительное финансирование обеспечения мероприятий по организации питания в отношении обучающихся не отнесенных к льготой категории.

12. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 января 2016 года № -оз»О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Из перечня вопросов местного значения, закрепленных за сельскими поселениями исключена, организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Также, установлено, что в случае, если глава поселения избирается представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава, он исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

Федеральные подзаконные нормативные правовые акты.

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2015 года № 1193 «О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд оценят в ходе мониторинга закупок

Прописан порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Мониторинг возложен на федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы. Он ведется с использованием единой информационной системы в сфере закупок.

В ходе мониторинга собирается, обобщается, систематизируется и оценивается следующая информация. Это содержащиеся в единой информационной системе сведения о закупках; данные, поступающие от органов власти, граждан, организаций, включая результаты общественного контроля; информация о вступивших в законную силу судебных решениях и судебных актах, касающихся вопросов закупок; сведения, содержащиеся в иных открытых источниках.

В рамках мониторинга оценивают степень достижения целей закупок, их обоснованность, эффективность обеспечения государственных и муниципальных нужд, необходимость совершенствования законодательства о контрактной системе.

По результатам мониторинга в единой информационной системе размещаются ежеквартальные аналитические отчеты. По итогам календарного года формируется сводный аналитический отчет, который представляется в Правительство Российской Федерации. Приведены требования к его содержанию и порядку подготовки.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

О порядке контроля соответствия информации в сфере закупок.

Установлено, как должно контролироваться соответствие сведений, содержащихся в планах закупок, планах-графиках закупок, извеще-

ниях, проектах контрактов, реестре контрактов, информации об объеме финансирования закупок, утвержденном и доведенном до заказчика, и информации об идентификационном коде закупки.

Данный контроль возложен на Федеральное казначейство, финансовые органы регионов и муниципалитетов, а также на органы управления государственными внебюджетными фондами.

В случае несоответствия контролируемой информации установленным требованиям названные органы направляют заказчикам протокол с указанием выявленных нарушений, а сведения, подлежащие размещению в единой информсистеме в сфере закупок, не публикуются в ней до устранения нарушения и прохождения повторного контроля.

Постановление вступает в силу с 1 января 2017 года.

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2015 года № 1309 «Об утверждении Правил проведения уполномоченным органом переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»

Государственно-частное партнерство: процедура проведения переговоров при оценке эффективности предложенного проекта.

Поступившее в уполномоченный орган предложение о реализации проекта государственно-частного (муниципально-частного) партнерства рассматривается на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. При этом могут проводиться переговоры с обязательным участием публичного партнера, потенциального частного партнера и инициатора проекта (при его наличии).

Прописана процедура проведения переговоров.

Регламентировано, как оформляются итоги переговоров.

4. Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 октября 2015 года № 795 «Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей»

Госзаказы на сумму от 1 млрд. руб. не останутся без внимания общественности!

Закупки для государственных (муниципальных) нужд на сумму более 1 млрд. руб. проходят обязательное общественное обсуждение. Урегулирована процедура.

Для участия в нем нужно зарегистрироваться в единой информационной системе в сфере закупок. На данном ресурсе создан специальный раздел для проведения общественных обсуждений закупок. Также они могут проходить в виде очных публичных слушаний.

Все поступившие в раздел замечания и предложения (кроме тех, которые содержат ненормативную лексику) размещаются в единой информсистеме не позднее 1 дня с даты их получения. На ресурсе в открытом доступе также публикуются ответы заказчиков.

По результатам общественного обсуждения могут быть внесены изменения в планы-графики, извещения об осуществлении закупок, документацию о них. Кроме того, закупки могут быть отменены.

Общественное обсуждение не проводится, если применяются закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или закупается вооружение, военная и спецтехника в рамках гособоронзаказа. Исключение также составляют случаи, когда единственный поставщик (подрядчик, исполнитель) назначается Президентом Российской Федерации или Правительством Российской Федерации.

РЕШЕНИЕ

девятнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва

г. Пыть-Ях

2 февраля 2016 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня девятнадцатого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Информацию «О практике прокурорского надзора за законностью правовых актов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в уставы муниципальных образований и иные нормативные акты органов местного самоуправления в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», закрепившего за муниципальными районами полномочия, которые ранее осуществлялись сельскими поселениями;

2) рассмотреть вопрос о внесении изменений в муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, в связи с принятием Федерального закона от 30 декабря 2015 года № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов», после принятия соответствующего закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

3) рассмотреть вопрос о необходимости принятия соответствующих муниципальных нормативных правовых актов, внесения изменений, дополнений в действующие муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие вопросы признания задолженности по платежам в бюджет безнадёжной, организации и осуществления бюджетного процесса, муниципального финансового контроля в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 года № 406-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

4) рассмотреть вопрос о принятии программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов, приведении действующих программ комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов в соответствие с требованиями, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № 1440 «Об утверждении требований к программам комплексного развития транспортной инфраструктуры поселений, городских округов»;

5) привести нормативные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие вопросы, связанные с земельным налогом, в соответствие с Федеральным законом от 23 ноября 2015 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

2. Информацию «О реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014 – 2020 годах» в части выполнения задач по ликвидации и расселению приспособленных для проживания строений» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утвердить и обнародовать очередность ликвидации балочных массивов, расположенных на территории муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с указанием планируемых сроков и способов расселения проживающих граждан.

3. Информацию «О ходе выполнения и проблемах, возникших при реализации программы «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений (балочных массивов), расположенных на территории муниципального образования город Пыть-Ях» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Пыть-Яха по реализации программы «Ликвидация и расселение приспособленных для проживания строений (балочных массивов), расположенных на территории муниципального образования город Пыть-Ях».

4. Информацию «О реализации на территории города Нефтеюганска подпрограммы V «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014–2020 годах» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Нефтеюганска по реализации на территории города Нефтеюганска подпрограммы V «Обеспечение мерами государственной поддержки по улучшению жилищных условий отдельных категорий граждан» государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014–2020 годах».

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения изменения в пункт 10 Порядка предоставления субсидий из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры бюджетам муниципальных образований автономного округа для реализации полномочий в области строительства, градостроительной деятельности и жилищных отношений, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 октября 2013 года № 408-п «О государственной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2016–2020 годах», в части дополнения мероприятием, предусмотренным в программах муниципальных образований автономного округа для выплаты выкупной стоимости собственникам жилых помещений, предусмотренной статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации.

5. Информацию «О ходе реализации Программы капитального ремонта общедомового имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 25 декабря 2013 года № 568-п» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) обеспечивать в городских округах и муниципальных районах соответствие сведений, формируемых по результатам проведения мониторинга технического состояния многоквартирных домов, реальной ситуации, а также обеспечивать соблюдение сроков представления указанных сведений, установленных постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 декабря 2013 года № 535-п «Об утверждении Порядка осуществления мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;

2) ежемесячно представлять в Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов сведения по изменению состава помещений, находящихся в муниципальной собственности;

3) рассмотреть возможность выполнения функции технического заказчика работ по капитальному ремонту. В случае положительного решения проинформировать Югорский фонд капитального ремонта многоквартирных домов для подготовки соответствующего проекта договора;

4) активизировать информационно-разъяснительную работу среди населения муниципального образования по вопросам организации капитального ремонта посредством подготовки видео-сюжетов, печатных публикаций, организации встреч с населением и управляющими организациями, в том числе по вопросам порядка проведения общих собраний собственников помещений для принятия решений по вопросам капитального ремонта, выбора состава советов многоквартирных домов и иных лиц, уполномоченных для представления интересов собственников помещений в приемке выполненных работ, участия в работе комиссий по отбору подрядных организаций, участия в работе комиссий по приемке выполненных работ.

Предложить Югорскому фонду капитального ремонта многоквартирных домов ежегодно информировать муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры о своей деятельности.

6. Информацию «О реализации инвестиционных проектов в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры продолжить внедрение на территории муниципальных образований автономного округа успешных практик, направленных на развитие и под-

держку малого и среднего предпринимательства, а также ликвидацию административных барьеров, используя атлас муниципальных практик, разработанный автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов».

7. Информацию «Об опыте работы органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по сохранению стабильности на рынке труда» принять к сведению.

8. Информацию «О реализации постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 13 декабря 2013 года № 543-п «Об организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями здоровья в Ханты-Мансийском автономном округе–Югре» в системе общего образования города Нижневартовска» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Нижневартовска по организации инклюзивного образования лиц с ограниченными возможностями.

9. Информацию «О реализации государственной политики в области дошкольного образования в городе Когалыме: итоги и перспективы» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления муниципального образования город Когалым в сфере создания условий для эффективного развития муниципальной системы образования, направленной на обеспечение доступности качественного образования, отвечающего требованиям современного инновационного социально-ориентированного развития детей.

10. Информацию «Об опыте осуществления контроля за соблюдением и исполнением законов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также об основных подходах к организации контроля за исполнением органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения» принять к сведению.

Рекомендовать представительным органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) на основании пункта 9 части 10 статьи 35 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» рассмотреть возможность принятия соответствующих муниципальных правовых актов, устанавливающих порядок осуществления контроля за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами органов

местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;

2) на основании абзаца 3 пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации рассмотреть возможность принятия соответствующих муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность по рассмотрению представительным органом муниципального образования проектов муниципальных программ и предложений о внесении изменений в муниципальные программы.

11. Информацию «Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва» принять к сведению.

Снять с контроля реализацию решений семнадцатого и восемнадцатого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

12. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

*Председатель
Координационного совета*

Б.С. Хохряков

**Материалы «круглого стола»
на тему «О реализации органами местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
полномочий по вопросу местного значения
«Оказание поддержки гражданам и их объединениям,
участвующим в охране общественного порядка,
создание условий для деятельности народных дружин»,
а также о практических аспектах участия граждан в охране
общественного порядка в муниципальных образованиях
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

*Хохряков Борис Сергеевич –
председатель Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета*

Добрый вечер, уважаемые коллеги!

Сегодня мы обсудим реализацию органами местного самоуправления полномочий по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин, а также практические аспекты участия граждан в охране общественного порядка в муниципальных образованиях.

Я напомним, что 1 июля 2013 года депутатами Думы Югры был принят Закон об участии граждан в охране общественного порядка в муниципальных образованиях. К слову: федеральный закон об участии граждан в охране общественного порядка был принят спустя почти год. Так что мы стали «пионерами» и в этом направлении, как периодически получается.

Задачи перед добровольными дружинами поставлены достаточно серьезные: поддерживать общественный порядок, пресекать преступления и правонарушения, следить за поведением на дорогах и вносить посильный вклад в ликвидацию чрезвычайных ситуаций.

Сейчас на территории нашего региона действует 91 народная дружина, в которой состоят более 1,5 тысяч граждан (1 тыс. 630). Счет

зарегистрированных ими правонарушений уже перевалил за восемь тысяч!

Хочу сказать, что их работа проверена не только годами, но, можно сказать, веками. Как подсказывает нам история, еще в 19 веке, к особым случаям, мероприятиям, создавались добровольные народные охраны. Также привлекали казаков к патрулированию населенных пунктов. В 20м веке сначала были комиссии общественного порядка. Затем, более 30 лет, вплоть до 1991 года, помощь правоохранительным органам в охране общественного порядка оказывали добровольные народные дружины. Численность доходила до 13 миллионов человек!

Это хорошая практика и, как все хорошее, не надо её забывать. Надо трансформировать в духе времени, требований и на результат.

Я предлагаю заслушать запланированные выступления и затем обсудить.

*Дмитриев Кирилл Анатольевич –
начальник Государственно-правового управления –
заместитель руководителя аппарата Думы
Ханты - Мансийского автономного округа - Югры*

Законодательное обеспечение участия граждан в охране общественного порядка.

Решение задач по обеспечению охраны общественного порядка, в том числе при взаимодействии правоохранительных органов и общественных объединений граждан, во многом зависит от действенной законодательной базы, успешности комплекса проводимых мероприятий, от эффективности совместной работы общества и полиции. При этом расширение сотрудничества общества с правоохранительными органами посредством участия объединений граждан повышает не только уровень общественного доверия, но и устраняет причины, порождающие такую актуальную на сегодняшний день проблему, как отсутствие делового контакта между обществом и полицией.

Как показывает практика, одним из апробированных путей решения проблемы улучшения деятельности по охране общественного порядка является передача (делегирующее) отдельных задач полиции другим субъектам правоохранительной деятельности, в том числе и негосударственным. Это способствует сосредоточению на эффективной деятельности в стратегических, социально более значимых направлениях. Кроме того, участие граждан в охране общественного порядка позволяет решить и задачу дополнительного контроля качества, и законности деятельности полиции, обеспечивая «эффект присутствия» населения в повседневной службе сотрудников сил правопорядка.

Думаю, не секрет, что необходимость в объединениях граждан появляется на крутых переломах в истории государства, когда требуется не только активизация граждан и их участие в охране общественного порядка, но и непосредственное участие граждан в защите самого государства от внутренних или внешних угроз.

Так, с распадом СССР в 1991 году народные дружины, начавшие свою историю с 20-х годов, перестали существовать.

Новое возрождение народных дружин в Российской Федерации началось в 2000-х годах, но настоящая юридическая основа для полноценного функционирования народных дружин появилась лишь с при-

нятием Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Привлечение объединений граждан к охране общественного порядка в настоящее время приобретает все большую актуальность в связи с тем, что и международные организации с участием Российской Федерации в своих решениях акцентируют внимание на роли общественности в предупреждении правонарушений и обеспечении общественного порядка. Так, например, «Венская декларация о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века» провозгласила, что эффективные действия в области предупреждения преступности и уголовного правосудия требуют участия в качестве партнеров и субъектов различных слоев гражданского общества.

Следует отметить, что в Югре Закон «Об участии граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» был принят в июле 2013 года, практически годом раньше.

В апреле 2014 года принят Федеральный закон № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Необходимость принятия Федерального закона определили следующие факторы:

некоторые вопросы участия граждан в охране общественного порядка были регламентированы не связанными друг с другом федеральными законами и нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации. По вопросам участия граждан в обеспечении правопорядка в субъектах Российской Федерации существовало 63 региональных закона и 1 постановление законодательного органа;

несмотря на отсутствие федерального законодательства на территории Российской Федерации действовало более 45 тысяч общественных формирований правоохранительной направленности, численность которых составляла более 454 тысячи человек, в том числе в 14,2 тысячах народных дружин – около 190 тысяч человек, в 895 казачьих дружинах – около 62 тысяч человек. Более 42 тысяч граждан являлись внештатными сотрудниками полиции;

членами общественных объединений и внештатными сотрудниками полиции во взаимодействии с сотрудниками органов внутренних дел проводилась работа по поддержанию общественного порядка на улицах и в других общественных местах, по предупреждению и пресечению административных правонарушений, раскрытию преступлений.

Основными направлениями деятельности общественных объединений являются участие в охране общественного порядка в населенных пунктах, на транспортных магистралях, в местах массового отдыха граждан; содействие правоохранительным органам в борьбе с отдель-

ными видами преступлений; участие в мероприятиях по поиску лиц, пропавших без вести; предупреждение правонарушений среди несовершеннолетних и детской безнадзорности; участие в природоохранных мероприятиях, борьбе с браконьерством, нарушениями правил охоты и рыболовства; помощь правоохранительным органам в выполнении задач по поддержанию правопорядка при стихийных бедствиях и других чрезвычайных ситуациях.

Принятие закона позволило бы восполнить пробел в федеральном законодательстве и включить в обеспечение правопорядка на добровольной основе максимально возможное количество заинтересованных граждан, создать условия для защиты гражданами прав и свобод в сфере общественного порядка, будет способствовать наведению должного правопорядка в общественных местах.

При подготовке Федерального закона были учтены положения современного зарубежного законодательства, которое предоставляет множество возможностей по укреплению сотрудничества между полицией и населением.

В связи с принятием Федерального закона потребовалось привести Закон автономного округа в соответствие с федеральным законодательством в достаточно большом объеме.

Исходя из этого, было принято решение о разработке и принятии нового соответствующего регионального закона и одновременно признании утратившим силу Закона автономного округа от 1 июля 2013 года № 58-оз.

На 38 заседании Думы автономного округа принят Закон № 95-оз от 19 ноября 2014 года «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Закон предусматривает регулирование вопросов предоставления исполнительными органами государственной власти автономного округа и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа мер поддержки и стимулирования деятельности народных дружин.

Также положения Закона регламентируют порядок создания и деятельности координирующего органа (штаба) в муниципальных образованиях, на территории которых созданы народные дружины, образец и порядок выдачи удостоверения народного дружинника, образцы форменной одежды и отличительной символики народного дружинника.

Кроме того, Законом предусмотрен порядок осуществления органами местного самоуправления личного страхования народных дру-

жинников на период их участия в проводимых мероприятиях по охране общественного порядка и другие организационные вопросы.

В заключение хотелось бы подчеркнуть: в современных условиях охрана общественного порядка предполагает не столько правоохранительное, сколько социальное (в широком смысле этого слова) обслуживание населения, требующее не только расширения масштабов взаимодействия органов внутренних дел с разными социальными группами, объединениями граждан и обществом в целом, но и достаточной для такой деятельности законодательной базы.

Предложения по итогам заседания «круглого стола».

На основе федерального законодательства и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры развивать формы и методы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка на территориях муниципальных образований.

В частности рассмотреть возможности активизации такого стимулирования по направлениям:

индивидуального участия граждан в охране правопорядка, а именно сотрудничество на внештатной основе с полицией, когда граждане на добровольной и долгосрочной основе, являясь внештатными сотрудниками полиции, участвуют в охране общественного порядка;

коллективных форм участия, например, путем создания пунктов по обеспечению правопорядка и предупреждению преступности, формирования полицейского резерва, организации добровольческой деятельности, которая, в соответствии с концепцией федерального закона, ограничена участием граждан в мероприятиях по поиску пропавших без вести лиц, жизни и здоровью которых может угрожать опасность или в отношении которых могут совершаться противоправные деяния и других форм в рамках принятых законов.

Для правовой основы и организационной деятельности с целью использования указанных форм считаю целесообразным совместно с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по автономному округу рассмотреть возможность внесения изменений (дополнений) в действующий Закон автономного округа (в основном касающийся деятельности народных дружин) в рамках полномочий, предоставляемых федеральным законодательством. Дополнения могут содержать нормы, регламентирующие участие граждан в деятельности общественных объединений правоохранительной направленности (организация, финансовая поддержка), участие граждан в поиске лиц, пропавших без вести (предоставление информации, размещение инфор-

мации, решение организационных вопросов), сотрудничество граждан на внештатной основе с правоохранительными органами, а также меры поддержки, оказываемые органами государственной власти и местного самоуправления в целях содействия гражданам и их объединениям.

Такие нормы в той или иной мере содержатся, например, в законодательстве Тюменской, Архангельской, Рязанской, Вологодской областей, Ямало-Ненецкого автономного округа, Красноярского и Краснодарского краев, других субъектов Российской Федерации.

Жуков Александр Юрьевич –
председатель Совета депутатов
городского поселения Советский Советского района

О практических аспектах участия граждан в охране общественного порядка в муниципальном образовании городского поселения Советский за 2015 год.

На территории городского поселения Советский созданы и функционируют две народные дружины – «Добровольная народная дружина № 1 городского поселения Советский», данная дружина создана в декабре 2010 года, и «Добровольная народная дружина № 2 городского поселения Советский» создана в августе 2013 года, что является одной из мер по воссозданию системы профилактики правонарушений. В ноябре 2014 года обе дружины прошли перерегистрацию в соответствии федерального и окружного законодательства.

В 2015 году численность народных дружин составляла 62 человека:

- НД «Добровольная народная дружина №1» - 31 человек;
- НД «Добровольная народная дружина №2» - 31 человек.

В соответствии с требованием статьи 7 Федерального закона от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», народные дружины городского поселения Советский внесены в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности за № 48 и №49 от 19 января 2015 года.

Деятельность народных дружин осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;
- Федеральным законом от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»;
- Законом Ханты-Мансийского АО – Югры от 19 ноября 2014 г. № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;
- Решением Совета депутатов г.п. Советский от 13 ноября 2014 г. № 174-III «Об установлении границ территорий, на которых может быть создана народная дружина»;

- Уставом общественной организации Добровольная народная дружина, утвержденным собранием учредителей общественной организации.

Общее руководство и координацию деятельности народных дружин, направленных на реализацию целей и задач, осуществляет отдел министерства внутренних дел России «Советский». При взаимодействии с ОМВД России «Советский» осуществляется планирование работы народных дружин, место и время проведения мероприятий, количество привлекаемых дружинников, что в свою очередь оформляется утвержденными графиками несения службы НД.

Основной формой участия членов добровольных народных дружин в обеспечении охраны общественного порядка является организация совместного патрулирования. Во время дежурства дружинники имеют при себе удостоверение народного дружинника и используют отличительную символику – нарукавную повязку. По окончании несения службы, сотрудник ОМВД России «Советский» докладывает рапортом о результатах работы проводимой совместно с дружинниками.

В 2015 году в охране общественного порядка на территории городского поселения Советский из числа НД было задействовано 160 человек, осуществлено 37 выходов, в том числе отработано 614 человеко-часов.

При непосредственном участии дружинников выявлено 23 административных правонарушения. Дружинники оказывали содействие сотрудникам ОМВД России «Советский» при проведении 9(деяти) культурно-массовых мероприятий (4 апреля, 12 апреля, 09 мая, 30 мая, 12 июня, 28 июня, 12 сентября, 13 сентября, 19 сентября) и 6 (шести) оперативно-профилактических мероприятий.

В рамках реализации программ:

- Государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2014-2020 годах»;

- Администрации городского поселения Советский «Профилактика правонарушений на территории городского поселения Советский на 2015-2017 годы».

Из бюджета ХМАО-Югра в бюджет городского поселения Советский в 2015 году поступила субсидия в размере 111тысяч 600 рублей,

доля софинансирования города составила 47тысяч 828 рублей. Денежные средства направлены на материальное стимулирование деятельности народных дружинников и приобретение удостоверений «Народный дружинник».

Порядок выплаты денежного поощрения определен постановлениями Администрации городского поселения Советский:

- от 24.02.2015 г. № 122 «Об утверждении Положения об условиях и порядке денежного поощрения народных дружинников, участвующих в охране общественного порядка на территории городского поселения Советский»;

- от 24.02.2015 г. №123 «О стоимости одного часа выхода на охрану общественного порядка на территории городского поселения Советский в 2015 году».

За свою деятельность добровольные народные дружины городского поселения Советский трижды занимали призовые места (по итогам работы за 2011; 2012; 2013 годы) в конкурсе муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа–Югры в области создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка и награждались дипломами Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югра.

Предложения:

- выйти с законодательной инициативой в ГД РФ об исключении в Федеральном законе от 2 апреля 2014 г. N 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» статье 12 пункт 2 предложение: «При этом на одной территории, как правило, может быть создана только одна народная дружина.»;

- на рассмотрение как предложение: направить для внесения в ОЗ ограничение, для установления максимального возраста, участия граждан в охране общественного порядка;

- внести в ОЗ требование по сдаче норм ГТО.

*Матвеев Сергей Николаевич –
начальник отдела организации деятельности
участковых уполномоченных полиции
и подразделений по делам несовершеннолетних
УМВД России по Ханты-Мансийскому
автономному округу – Югре, подполковник полиции*

**Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые участники, приглашенные!**

2 июля 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка».

21 июля 2014 года Министерством внутренних дел Российской Федерации издан Приказ № 599 от 21.07.2014 года «О порядке формирования и ведения регионального реестра народных дружин».

Зарегистрирован в Минюсте России (№ 33507 от 11 августа 2014), официально опубликован 29 августа 2014в «РГ» – Федеральный выпуск №6468, вступил в законную силу 9 сентября 2014 года.

Во исполнение вышеуказанных нормативных правовых документов, территориальными подразделениями органов внутренних дел на постоянной основе проводятся рабочие встречи с общественностью, с представителями народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности для разъяснения требований к участию граждан в охране общественного порядка, а также порядок направления документов для принятия решения о внесении в региональный реестр.

Принять участие в охране общественного порядка можно индивидуально (в том числе в качестве внештатных сотрудников полиции) либо в составе народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности.

Народные дружины и общественные объединения правоохранительной направленности, созданные и формируемые на территории муниципальных образований, смогут участвовать в охране общественного порядка только после включения их в Региональный реестр, который ведется Управлением МВД России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре.

Для внесения в Региональный реестр необходимо уполномоченным представителем (командиром) народной дружины или обществен-

ного объединения правоохранительной направленности направить в территориальный орган внутренних дел документы, перечень которых определен настоящим Законом (заявление подписанное уполномоченным лицом (командиром); устав, утвержденный на общем собрании граждан); решение органа местного самоуправления об установлении границ, на которых народная дружина или общественное объединение участвует в охране правопорядка).

Справочно: Границы территории, на которой может быть создана народная дружина или общественное объединение правоохранительной направленности определяют органы местного самоуправления по решению совета депутатов.

Командиры народных дружин избираются членами дружин по согласованию с органами местного самоуправления и территориальным органом внутренних дел.

Настоящим Законом (статья 10) определены ограничения для лиц, оказывающих помощь в охране общественного порядка:

- наличие неснятой или непогашенной (в установленном законом порядке) судимости,
- в отношении которых осуществляется уголовное преследование;
- ранее осужденные за умышленные преступления;
- включенные в перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму, в соответствии с Федеральным законом от 7 августа 2001 года №115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»;
- в отношении которых, вступившим в законную силу решением суда установлено, что в их действиях содержатся признаки экстремистской деятельности;
- страдающие психическими расстройствами, больные наркоманией или алкоголизмом;
- признанные недееспособными или ограниченно дееспособными по решению суда, вступившему в законную силу;
- подвергнутые неоднократно в течение года, предшествовавшего дню привлечения к внештатному сотрудничеству с полицией, в судебном порядке административному наказанию за совершенные административные правонарушения;

- не соответствующие требованиям к состоянию здоровья внешних сотрудников полиции, установленным федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел;

- имеющие гражданство (подданство) иностранного государства.

Территориальным органом внутренних дел заявление командира дружины или общественного объединения проходит регистрацию в книге учета заявлений о внесении народной дружины или общественно-го объединения в региональный реестр, после чего документы в течение 3-х дней проверяются по основаниям установленным настоящим Законом, в том числе по учетам ОВД проверяются уполномоченные представители (командиры) народных дружин или общественных объединений и далее направляются в УМВД России по ХМАО – Югре для проверки содержащихся сведений и принятия решения.

Решения о внесении либо отказе внесения в Региональный реестр принимается в течение месяца с момента регистрации заявления в территориальном органе внутренних дел.

При положительном решении выдается Свидетельство о внесении в Региональный реестр.

После выдачи свидетельства, командирами народных дружин принимаются меры, направленные на получение удостоверения народного дружинника, форменного обмундирования, отличительной символики, предусмотренные законом ХМАО – Югры от 19.11.2014 № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», которым также предусмотрены меры поддержки и материального стимулирования деятельности народных дружинников.

30.04.2015 года представителями Управления МВД России по округу принято участие в заседании комиссии по проведению конкурса муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в области создания условий деятельности народных дружин.

На всех проводимых мероприятиях непосредственно доводилась информация о важности создания, осуществления взаимодействия представителей народных дружин с органами местного самоуправления и исполнительной власти.

В результате принятых организационных и практических мер с момента вступления в законную силу Федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка», в Региональный реестр внесена 91 народная дружина, общей численностью 1630 граждан, с участием которых выявлено и задокументировано более 8-ми тысяч

административных правонарушений (8179), раскрыто 215 преступлений (таблица прилагается).

По состоянию на 01.01.2016 года общая обеспеченность дружинников удостоверениями, форменным обмундированием, отличительной символикой составила 66,6%.

Справочно: удостоверения «Народный дружинник» выданы 1209 гражданам или 74,1%; обеспеченны обмундированием 978 человек или 60%; обеспеченны отличительной символикой 1073 человек или 65,8 %.

На 100% оснащены удостоверениями дружинника, светоотражающими жилетами с надписью ДНД и нарукавными повязками представители народных дружин действующие на территории следующих муниципальных образований (г. Ханты-Мансийска и Ханты-Мансийского района, г. Сургута, Сургутского района, Советского района, г. Нижневартовска, г. Югорска, г. Урай, г. Радужного, г. Мегиона).

Несмотря на положительные моменты связанные с оснащением удостоверениями народного дружинника, отличительной символикой, работа в данном направлении организована на низком уровне в следующих муниципальных образованиях:

- Нижневартовском районе из 107 граждан удостоверениями дружинника оснащено 55, светоотражающими жилетами с надписью ДНД только 5, нарукавными повязками 58;

- Нефтеюганском районе из 82 граждан удостоверениями дружинника оснащено 72, светоотражающими жилетами с надписью ДНД –40, нарукавными повязками 60;

- Пыть-Яхе из 40 граждан удостоверениями дружинника оснащено 30, светоотражающими жилетами с надписью ДНД 28, нарукавными повязками 21;

- Нягани из 17 граждан удостоверениями дружинника оснащено 10, светоотражающими жилетами и нарукавными повязками оснащены на 100%;

- Когалыме из 30 граждан удостоверениями дружинника оснащено 25, светоотражающими жилетами с надписью ДНД 25, нарукавными повязками 25;

- Белоярском районе из 73 граждан удостоверениями дружинника оснащен 31, нарукавными повязками 31, светоотражающими жилеты отсутствуют;

- Лангепасе из 248 граждан удостоверениями дружинника оснащены все 248 граждан, однако светоотражающими жилетами с надписью ДНД и нарукавными повязками только 20;

Таким образом, данная проблематика не позволяет в полном объеме привлекать представителей добровольных дружин к участию в охране правопорядка.

С учетом изложенного предлагаю:

- представителям органов местного самоуправления провести встречи (заседания) с командирами народных дружин, общественных объединений на которых рассмотреть вопросы привлечения граждан к охране порядка, максимального оснащения членов ДНД, общественных формирований в соответствии с законом ХМАО №95-оз-2014г., а также материального поощрения, страхования жизни и здоровья граждан, принимающих участие в охране общественного порядка.

*Пальчик Константин Николаевич –
заместитель главы администрации
г. Пыть-Яха по административно-правовым вопросам*

Общественная организация «Добровольная народная дружина города Пыть-Ях» образована 18 октября 2013 на основании протокола общего собрания учредителей общественной организации «Добровольная народная дружина города Пыть-Ях». Всего в добровольной народной дружине города Пыть-Яха состоит 43 человека. Как правило, это работники муниципальных предприятий и учреждений города. Особенно отрадно, что в 2015 году командиром ДНД были привлечены в члены ДНД активные граждане, входящие в состав национальных диаспор. На сегодняшний день подано 26 заявлений о вступлении в члены ДНД, по которым ведется согласование с ОМВД по городу Пыть-Яху.

Решением УМВД России по ХМАО-Югре добровольная народная дружина города Пыть-Яха внесена в региональный реестр народных дружин и общественных объединений правоохранительной направленности, о чем выдано свидетельство от 30.12.2014 № 46.

В целях реализации федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», окружного закона от 19.11.2014 № 95-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», Думой города принято решение установить границы территории города, на которой может быть создана и функционировать народная дружина.

Также, на основании постановления администрации города от 17.04.2015 № 122-па создан координирующий штаб добровольных народных дружин на территории муниципального образования городской округ город Пыть-Ях. В состав штаба входят сотрудники администрации города, Отдела министерства внутренних дел, уголовно-исполнительной инспекции и Отдела Управления Федеральной миграционной службы России.

В целях оказания помощи сотрудникам полиции в охране общественного порядка на улицах города Пыть-Яха согласно графиков дежурств, члены ДНД заступают вместе с сотрудниками полиции на охрану общественного порядка, с 19 часов 30 минут до 23 часов 00 минут. Инструктаж заступающих на охрану общественного порядка членов ДНД и сотрудников полиции проводится в помещении административного здания ОМВД по г. Пыть-Яху ответственным от руководства

ОМВД. На проводимых инструктажах доводятся ориентировки о разыскиваемых лицах и совершенных преступлениях и правонарушениях на территории города и округа. Проводится разъяснительная работа по нормам законодательства РФ (Кодекс об административных правонарушениях РФ, Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы РФ), кроме того разбираются вводные задачи по действиям нарядов полиции и членов формирований правоохранительной направленности в экстремальных ситуациях, которые могут возникнуть при охране общественного порядка.

Во время проведения на территории города массовых мероприятий («Масленица», «Пасха», 1 мая, 9 мая, День России, день города, «День народного единства») по согласованию с ОМВД по г. Пыть-Яху увеличивается количество членов ДНД участвующих в охране общественного порядка.

Результаты деятельности ДНД регулярно рассматриваются на заседаниях межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, в 2015 году данные вопросы были рассмотрены на двух заседаниях.

С участием представителей ДНД в 2015 году выявлено 11 административных правонарушений, предусмотренных ст. 20.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – появление в общественных местах в состоянии опьянения.

На основании постановления администрации города №354-па от 16.12.2013 «Об утверждении положения о материальном стимулировании членов добровольных формирований по охране общественного порядка на территории города Пыть-Яха», по итогам работы за 2015 года наиболее активные члены ДНД поощрены денежной премией, отдельные представители ДНД в количестве 5 человек, правами начальника ОМВД по г. Пыть-Яху награждены грамотами.

Работа «Родительского патруля» в 2015 году:

Родительский патруль - это не только одна из форм профилактики правонарушений в подростковой и молодёжной среде, но и хорошая возможность повысить ответственность родителей за воспитание своих детей.

На основании Закона ХМАО-Югры от 10.07.2009г. № 109-оз «О мерах реализации отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ в ХМАО-Югре», в общеобразовательных учреждениях города действуют 6 родительских патрулей, состоящих из 36 человек. В школах разработаны и утверждены

положение о родительском патруле, маршруты и графики выходов патруля.

К работе родительского патруля привлечены сотрудники УУП и ОДН ОМВД по г. Пыть-Яху, специалисты комплексного центра социального обслуживания населения «Гелиос», представители родительских комитетов классов, учителя предметники, классные руководители, администрация образовательного учреждения.

Родительские патрули посещают неблагополучные семьи (по заявкам классных руководителей), изучают бытовые условия в семье, поведение родителей, результаты посещения письменно докладываются администрациям школ. В 2015 году посещено 39 семей несовершеннолетних, в основном состоящих на внутришкольном учете или находящихся в «группе риска», проведено 56 рейдов по микрорайонам города.

В результате посещения проблемных семей и учащихся, которые состоят на внутришкольном учете, в рамках рейдов учительско-родительского патруля значительно сократились пропуски уроков по неуважительным причинам.

**Рекомендации «круглого стола»
на тему «О реализации органами местного
самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
полномочий по вопросу местного значения
«Оказание поддержки гражданам и их объединениям,
участвующим в охране общественного порядка,
создание условий для деятельности народных дружин»,
а также о практических аспектах участия граждан в охране
общественного порядка в муниципальных образованиях
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»**

г. Пыть-Ях

1 февраля 2016 года

Заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, а также информацию о состоянии дел в ряде муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, участники «круглого стола» отмечают что:

проводится недостаточная работа в создании условий для организации и деятельности народных дружин;

осуществляется недостаточное взаимодействие представителей народных дружин с органами местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;

обеспеченность дружинников удостоверениями, форменным обмундированием, отличительной символикой, является недостаточной;

материальное поощрение, страхование жизни и здоровья граждан, участвующих в охране общественного порядка, является недостаточной.

Для улучшения работы в данном направлении участники “круглого стола” считают возможным рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основе федерального законодательства и законодательства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры развивать формы и методы стимулирования участия граждан в охране общественного порядка на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В частности, участники «круглого стола» рекомендуют представителям органов местного самоуправления муниципальных образова-

ний Ханты-Мансийского автономного округа - Югры провести встречи (заседания) с командирами народных дружин, общественных объединений на которых рассмотреть вопросы привлечения граждан к охране порядка, максимального оснащения членов добровольных народных дружин, общественных формирований в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 19 ноября 2014 года № 95-оз «О регулировании отдельных вопросов участия граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», а также материального поощрения, страхования жизни и здоровья граждан, принимающих участие в охране общественного порядка.

*Председатель Координационного
совета*

Б.С. Хохряков

ФОТОАЛЬБОМ











Местное самоуправление № 19

Материалы девятнадцатого заседания
Координационного совета представительных органов местного
самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

Подписано в печать 09.03.2016 г. Формат 60х84¹/₁₆
Тираж 100 экз. Заказ № 1101.

Отпечатано ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск»
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46.
Тел. 8 (3467) 350-263. E-mail: pmhm@bk.ru