

**ДУМА ХАНТЫ- МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА –
ЮГРЫ
(пятого созыва)**

**Материалы четвертого заседания Координационного Совета
представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры пятого созыва, состоявшегося
21-22 марта 2012 года в городе Нижневартовске.**

г. Ханты-Мансийск 2012 год.

Под редакцией Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Составители: Павловская В.В. Скорнякова Е.А..

Материалы четвертого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета *Хохрякова Бориса Сергеевича*.....5

Приветственное слово главы города Нижневартовска *Клеца Максима Витальевича*.....7

Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по осуществлению контроля за исполнением соответствующими администрациями муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения.

Тихонов Владимир Павлович – заместитель главы города Нижневартовска.....11

Борисова Наталья Васильевна – председатель Думы города Покачи.....13

О реализации подпрограммы пятой целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» в части предоставления субсидий гражданам, до 1995 года вселившимся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа (за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающим в этих помещениях в настоящее время, а также членам семей указанных граждан, проживающим совместно с ними в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма на территории Российской Федерации.

Низамутдинов Ринат Раифович – заместитель директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нижневартовска.....15

Бурчевский Виталий Анатольевич – глава города Нефтеюганска.....19

Мирсаянов Рустам Рифович – директор департамента жилищной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....23

Об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания.

Говорищева Алла Юрьевна – председатель Думы города Когалыма.....26

<i>Дурова Ольга Геннадьевна – заместитель председателя Думы Нижневартовского района.....</i>	<i>30</i>
<i>Высоцкий Сергей Васильевич – директор департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....</i>	<i>32</i>

Об опыте работы по решению вопроса незаконного размещения торговых киосков на территории муниципальных образований автономного округа.

<i>Бондаренко Сергей Афанасьевич – председатель Думы города Сургута...</i>	<i>41</i>
--	-----------

О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

<i>Сидорова Ольга Андреевна – генеральный директор Фонда поддержки предпринимательства Югры.....</i>	<i>47</i>
--	-----------

<i>Бадина Алла Анатольевна – глава администрации города Нижневартовска.....</i>	<i>52</i>
---	-----------

Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.

<i>Бутина Светлана Михайловна – начальник отдела Государственно - правового управления аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....</i>	<i>57</i>
---	-----------

О взаимодействии муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с «Западно-Сибирским Землячеством» в городе Москве.

<i>Медведев Владимир Сергеевич – председатель Региональной общественной организации «Западно-Сибирское Землячество» в городе Москве.....</i>	<i>77</i>
--	-----------

Решение четвертого заседания Координационного совета.....	82
---	----

План работы Координационного совета на 2012 год.....	87
--	----

Материалы "круглого стола" на тему: "О развитии молодежного парламентаризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в рамках проведения четвертого заседания Координационного совета. (доклады, рекомендации).....	87
---	----

Библиографический список статей из периодических изданий по вопросам местного самоуправления (февраль-март 2012 года).....	87
--	----

Фотоальбом.....	87
-----------------	----



***Хохряков Борис Сергеевич – Председатель
Думы Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры, председатель Координационного
совета***

Добрый день, уважаемые друзья!

Это год у нас был весьма насыщен событиями. Во-первых – в марте прошло главное общественно-политическое событие страны - выборы Президента России. Югорчане, как и прежде, проявили высокую гражданскую активность и успешно сдали экзамен на политическую зрелость. По всем показателям у нас «хорошо», твердая четверка. Или как раньше говорили в школе – мы «хорошисты». Можем смело говорить друг другу спасибо. Это наша общая заслуга, это наша общая победа.

Уже, наверное, можно предположить, что вопросов для окружной и муниципальной представительной власти добавится. Вопросы, которые нам еще предстоит по обсуждать на таких вот координационных советах. В контексте заявленных Дмитрием Медведевым и Владимиром Путиным начинаний по децентрализации бюджета, прямых выборах губернатора и многого другого. Все эти вещи потребуют соответствующей нормативно-правовой базы и выработки механизмов по их реализации.

Мне как Нижневартовцу приятно, что первое в этом году выездное заседание координационного совета Думы округа проходит именно в Нижневартовске. В феврале округ отметил добычу 10 млрд. тонны нефти. И треть это нефти (и трудовой славы соответственно) добыта именно в Нижневартовском регионе. Неоднократно именно Нижневартовск, в лице исполнительной и представительной власти становился инициатором различных поправок и изменений в действующее окружное и федеральное законодательство. Ну и по-человечески простой и радостный повод – 9 марта Нижневартовск отметил свое 40-летие. Все это, по-моему, очень символично. Со всем этим я всех нас еще раз поздравляю.

Что касается непосредственно, выездных заседаний координационного совета. Традиционно в повестки заседаний Совета включаются наиболее актуальные для местного самоуправления вопросы. Это заседание не исключение. Сегодня у нас будет возможность обменяться опытом работы представительных органов местного самоуправления в осуществлении контроля по исполнению соответствующими администрациями

муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения.

Важнейшая тема всех времен в нашем округе – жилищный вопрос. Своим опытом работы в реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», а именно, боль нашего Севера – балочный вопрос, с таким трудом, но сдвинутый с места, с нами поделятся наши Нефтеюганские коллеги.

С этим сопряжен еще один вопрос нашей повестки – об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания. То, что мы называем ветхим жильем, и что является для нашего округа не менее актуальным вопросом, чем балочный. Об этом нам расскажут коллеги из Нижневартовска и Нижневартовского района.

И в заключении, руководитель Фонда поддержки предпринимательства Югры расскажет нам о состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. Вот уже 14 лет Координационный совет работает как дискуссионная площадка для обсуждения всех актуальных вопросов местного самоуправления. Мы планируем свою работу так, чтобы заседания совета проходили в каждом муниципальном образовании. И после каждого заседания, поступают предложения для включения в план работы совета. Они все разные, но думаю, что принципиальный подход к их решению будет единым – власть должна быть ближе к людям. Это самое главное. И именно люди сами должны решать свои проблемы на местах, а наш с вами долг – максимально помочь им в этом.



Клец Максим Витальевич
- глава города Нижневартовска

Социально-экономическое развитие города

Основные тенденции социально-экономического развития города характеризуются постепенным восстановлением экономики города, повышением инвестиционной активности предприятий и оживлением динамики ряда отраслей.

За отчетный год нефтегазодобывающими предприятиями города добыто около 34 млн. тонн нефти и 7,6 млрд. куб.метра газа, что составило соответственно 95% и 107% к уровню 2010 года с.

Положительная динамика достигнута в отрасли газопереработки. Произведено 1451 тыс. тонн нестабильного бензина и 4784 млн. куб.метров сухого отбензиненного газа, что на 1,2 % и 7 % превысило уровень 2010 года.

Производство сжиженного газа сохранилось на уровне предыдущего года и составило 13 тыс. тонн.

Эффективное использование попутного нефтяного газа, стабильный рост объемов его переработки способствовали снижению сжигания газа на промышленных факелах и улучшению экологической обстановки в городе.

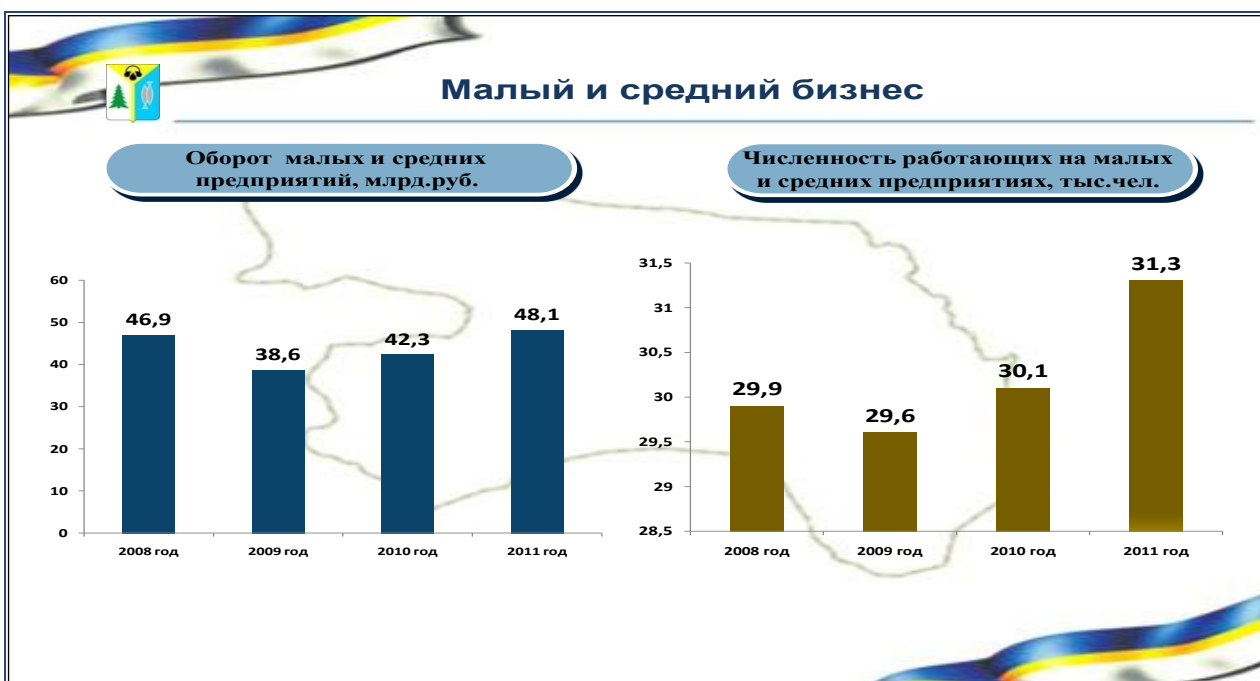
Увеличение объемов жилищного строительства улучшило ситуацию в производстве строительных материалов. Предприятиями строительного комплекса произведено более 114 тыс. куб. метров сборных железобетонных конструкций и изделий, что на 8 % выше, чем в 2010 году. Выпуск стеновых материалов сохранился на уровне прошлого года и составил 0,4 млн. условных кирпичей.

Наметилась тенденция повышения инвестиционной активности предприятий города. Объем инвестиций в основной капитал составил 50,3 млрд. рублей, что на 4,4 млрд. рублей больше, чем в 2010 году.

В жилищном строительстве наблюдался рост объемов ввода жилья. Построено 107,6 тыс. кв.метров общей площади жилых домов, что на 19,7% выше объемов 2010 года.



2011 год отмечен ростом всех показателей в малом и среднем бизнесе. Количество предприятий малого и среднего бизнеса увеличилось на 2,5 % и составило 1 942 единицы.



Численность работников в них увеличилась на 4% и составила более 31 тыс. человек. Количество индивидуальных предпринимателей достигло почти 11 тыс. человек.

Оборот малых и средних организаций в текущих ценах увеличился на 13,6%, составив более 48 млрд. рублей.

Сохранились устойчивые положительные тенденции, характеризующие состояние рынка труда. Уровень зарегистрированной безработицы за прошедший год снизился с 0,43% до 0,25%. Количество вакансий,

заявленных предприятиями в центр занятости населения, увеличилось в 2 раза и составило 5436 рабочих мест.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям увеличилась на 10 % по сравнению с уровнем предыдущего года и составила более 44 тыс.рублей. Среднемесячные доходы на 1 жителя составили более 31,5 тыс. рублей или 106,4% к уровню 2010 года.

Показатели динамики численности населения, рождаемости, прироста населения – основные показатели благополучия города. Численность постоянного населения на 1 января 2012 года увеличилась по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 2,5% и составила 258,9 тыс. человек. Число родившихся превысило число умерших в 2,4 раза и составило 4064 человека.

Одним из приоритетных направлений деятельности администрации города являлась реализация мер, направленных на сохранение социальной стабильности, формирование роста экономики и дальнейшее устойчивое социально-экономическое развитие города.

В результате комплекса проведенных мероприятий и межведомственного взаимодействия:

- на 33,2% снизилось количество официально зарегистрированных безработных и на 01.01.2012 составило 377 человек;
- в 2,2 раза снизился коэффициент напряженности рынка труда и составил 0,12;
- своевременно выплачивалась заработная плата работникам бюджетной сферы;
- ликвидирована задолженность по заработной плате работникам небюджетных организаций города в сумме 22,9 млн. рублей;
- в бюджетную сферу города трудоустроено 235 выпускников высших и средних специальных учебных заведений.

В течение 2011 года сохранилась тенденция динамичного развития потребительского рынка города, что способствовало качественному улучшению его инфраструктуры и культуры обслуживания потребителей, повышению уровня насыщенности товарами и услугами, дальнейшему росту сети предприятий торговли, общественного питания и бытового обслуживания населения.

Нижневартовск по-прежнему остается одним из быстрорастущих центров торговли в регионе, привлекательным для инвесторов. Сфера городской торговли города состоит из разветвленной сети магазинов, современных универсальных торговых центров, супермаркетов и рынков, способных обеспечить растущие потребности жителей города.

По состоянию на 01.01.2012 в городе насчитывается 805 магазинов и торговых комплексов с общей торговой площадью более 153 тысяч кв.метров, в том числе 32 торговых комплекса, 98 павильонов, 5 киосков, 5 рынков, 345 предприятий общественного питания на 23 800 посадочных

мест, 100 предприятий оптовой торговли, 306 предприятий бытового обслуживания, 18 сельхозтоваропроизводителей, 67 личных подсобных хозяйств граждан, 53 предприятия местной промышленности.

Оборот розничной торговли за год составил более 70 млрд. рублей в сопоставимых ценах или 101% к уровню 2010 года. Среднедушевой оборот розничной торговли – около 280 тыс. рублей. Рост розничного товарооборота свидетельствует о расширении покупательского спроса населения и восстановлении динамики объема продаж.

Повышение денежных доходов населения создали реальные предпосылки для ускорения темпов роста оборота розничной торговли и совершенствования рыночной инфраструктуры отрасли на базе частной предпринимательской инициативы.

Открыто 19 новых стационарных объектов розничной торговли с торговой площадью более 9,5 тысяч кв.метров, в том числе торговый комплекс "Солнечный", торговый центр "Премьер", универсам "Монетка – Супер", фирменный автосалон "Тойота Центр Нижневартовск", магазин по торговле сувенирной продукцией "Майэлвес" и другие.

На развитие инфраструктуры потребительского рынка по-прежнему существенное влияние оказывает конкуренция. В городе создан благоприятный инвестиционный и предпринимательский климат. Развиваются стандарты и технологии, связанные с сетевыми формами организации торгового обслуживания ("М. Видео", "Эльдорадо", "Мир кожи и меха", "Спортмастер", "Спортландия", "Л'Этуаль", "Иль де Ботэ", "Адидас", "Детский мир" и т.д.).

Развитие розничной сети в городе характеризовалось открытием магазинов во вновь построенном жилом фонде и в перепрофилированных зданиях (помещениях).

В течение года продолжала меняться и структура мелкорозничной торговой сети. Количество павильонов увеличилось на 5 единиц.

На территории города продолжают действовать 5 розничных рынков на 2 088 торговых мест (2 капитальных и 3 временных).

Во исполнение требований действующего законодательства в границах улиц Спортивной, Пермской, Чапаева, Мира обществом с ограниченной ответственностью производственно-коммерческой фирмой "Инсэлко-Холдинг" разработана и прошла государственную экспертизу проектная документация на строительство торгово-выставочного комплекса с роллердромом и культурно-досуговым центром на территории существующих временных рынков "Сибирский балаган" и "Ярмарка "Славтэк" общей площадью более 20 тысяч кв.метров. Начаты работы по инженерному и инфраструктурному обеспечению объекта: построена и введена в эксплуатацию электрическая подстанция, смонтированы электрические сети.

*Тихонов Владимир Павлович – заместитель
главы города Нижневартовска*

**Об опыте работы представительных органов местного самоуправления
муниципальных образований автономного округа по осуществлению
контроля за исполнением соответствующими администрациями
муниципальных образований полномочий по решению вопросов
местного значения**

Контроль за исполнением администрацией муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения осуществляется:

1	<p>На основании п.9 ст 19 Устав города Нижневартовска « Полномочия Думы города»</p> <p>9) контроль за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения;</p>
2	<p>Регламент Думы города ст. 39(редакция от 16.03.2012г.)</p> <p>«Статья 39. Контрольная деятельность Думы</p> <p>1. Контрольная деятельность Думы – система мер по обеспечению контрольных полномочий Думы за исполнением решений Думы, в том числе решения о бюджете города Нижневартовска (муниципальный финансовый контроль), протокольных поручений, осуществление контроля за исполнением органами местного самоуправления города Нижневартовска и должностными лицами местного самоуправления города Нижневартовска полномочий по решению вопросов местного значения.</p> <p>2. Организацию контрольной деятельности Думы осуществляют постоянные и временные комиссии Думы, а в случае прямого указания в решениях Думы - соответствующее лицо (орган Думы), контролирующее его исполнение.</p> <p>3. Формами осуществления контрольной деятельности Думы являются:</p> <p>1) заслушивание отчетов и информации;</p> <p>2) направление депутатских обращений и протокольных поручений;</p> <p>3) истребование информации;</p> <p>4) рассмотрение жалоб и обращений физических и юридических лиц на действия (бездействия) органов и должностных лиц местного самоуправления города Нижневартовска по исполнению решений Думы;</p> <p>5) заслушивание доклада Счетной палаты города Нижневартовска (рассмотрение заключения по исполнению бюджета)</p>
3	<p>Дума города рассматривает вопросы такие как :</p>

	<p>1. Информация о результатах оценки эффективности реализации целевых программа (за 2011 год в 2012 году было рассмотрено – информаций – 17</p> <p>2.Одобрение проектов долгосрочных целевых программ и одобрение внесения изменений в долгосрочные целевые программы (в 2012 году было одобрено 3 изменения в действующие программы</p>
4	<p>отчеты должностных лиц администрации города За 2011г в 2012 году было представлено на заседании Думы города 2 отчета –</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. О результатах размещения заказов для муниципальных нужд (рассмотрен в марте) 2. О результатах приватизации муниципального имущества(рассмотрен в феврале) 3. Отчет об исполнении бюджета города (в плане работы Думы вопрос внесен на майское заседание Думы) 4. Отчет главы города внесен в план работы Думы города за 2011г - в 1 полугодии 2012г.
5	Ежегодно вопрос «Итоги социально-экономического развития города Нижневартовска» так же рассматривается на заседаниях ПДК и заседаниях Думы города
6	Ежегодно в плане работы Думы включается вопрос «О ходе выполнения решений Думы города», который планируется рассмотреть в апреле 2012. Письмо направлено в администрацию, (срок по предоставлению информации до 2 апреля 2012г.
7	<p>Протокольные поручения ст.42 регламента Думы города «Статья 42. Протокольные поручения (запись)</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. В ходе проведения заседаний Думы города Дума вправе давать протокольное поручение депутату (по согласованию), постоянным депутатским комиссиям Думы, администрации города. <p>В ходе проведения заседаний постоянных депутатских комиссий Думы города комиссия вправе давать протокольное поручение депутату (по согласованию), администрации города.</p>



Борисова Наталья Васильевна – председатель Думы города Покачи



ДУМА ГОРОДА ПОКАЧИ

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

РЕШЕНИЕ

от 29.02.2012

№ 13

**О показателях деятельности
главы города по результатам отчета
о его деятельности и показателях
деятельности администрации
города по результатам ежегодного
отчета о ее деятельности**

В соответствии с частью 5.1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 19 и 47 Устава города Покачи, в целях определения количественных и качественных характеристик деятельности органов местного самоуправления, Дума города

РЕШИЛА:

1. Установить:
 - 1.1. показатели деятельности главы города по результатам ежегодного отчета о его деятельности согласно приложению 1;
 - 1.2. показатели оценки деятельности администрации города по результатам ежегодного отчета о ее деятельности согласно приложению 2.

2. Поручить администрации города разработать и утвердить инструкцию по заполнению форм (приложение 1 и приложение 2 к настоящему решению).

3. Настоящее решение вступает в силу со дня подписания.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на Председателя Думы Н. В. Борисову.

Председатель Думы города

Н.В. Борисова

[Приложение 1](#)

[Приложение 2](#)

[Приложение 3](#)

*Назмутдинов Ринат Раифович –
заместитель директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города Нижневартовска*

Об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания.

С целью ликвидации ветхого жилищного фонда и временных строений на территории города Нижневартовска в 1997 году была принята муниципальная программа «Жилище города Нижневартовска до 2005 года». На тот период на территории города находилось около 800 деревянных домов.

В рамках реализации данной муниципальной программы **в период с 1997 по 2004 годы** было снесено около 200 ветхих домов, переселено более 800 семей. Финансирование программы осуществлялось из средств городского бюджета путем предоставления гражданам **безпроцентных возвратных ссуд (займов)** на приобретение жилья в капитальном исполнении.

В 2001 году в соответствии с изменениями в налоговом законодательстве данный вид займов стал облагаться налогом, в связи с чем граждане стали отказываться от участия в программе и реализация программы была приостановлена.

В 2005 году был принят Закон Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 11.11.2005 №103-оз «О программе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, на 2005-2015 годы». В соответствии с программой, 447 домов муниципального жилищного фонда, находящиеся в муниципальной собственности по состоянию на 01.01.2007 года, были признаны непригодными для проживания. Более 4000 семей, проживающих в данных домах, стали участниками программы.

Кроме того, в соответствии с федеральным законом от 21.07.2007 года **№185-ФЗ «О Фонде содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства»** были признаны аварийными 7 домов муниципального жилищного фонда, жителям которых за счет средств Фонда и округа предоставлено капитальное жилье. Всего в рамках реализации данного закона переселено 64 семьи.

Всего в рамках реализации федеральных, окружных и муниципальной программы в период с 2005 по 2011 годы было снесено около 130 домов, переселено более 1300 семей.

Вместе с тем не все граждане, проживающие в ветхом жилищном фонде, могут являться участниками вышеуказанных жилищных программ. К такой категории относятся жители домов, принятых в муниципальную собственность, но не признанных непригодными. В соответствии с графиком приемки, утвержденным Главой города, в период с 2007 по настоящее время в муниципальную собственность принято 153 таких дома, ещё 13 домов планируется принять в 2012 году. Данные дома являются ветхими, после их обследования и рассмотрения на межведомственной комиссии они также будут признаны непригодными для проживания, после чего граждане, проживающие в них, могут стать участниками программ. Всего к концу года в городе Нижневартовске **будет в пределах 450 домов, непригодных** для проживания.

С 2012 года окружной закон №103-оз был отменен, в действие вступила целевая программа «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года». В рамках данной программы финансовые средства стали выделяться **на приобретение квартир** у застройщиков, а не на строительство жилых домов. В первом квартале текущего года администрацией города приобретено 159 квартир эконом-класса, что позволило переселить 159 семей из 7 домов, признанных непригодными для проживания.

Администрацией города практикуется составление перечней домов, подлежащих сносу на трехлетний период. Данный перечень публикуется в средствах массовой информации и размещается на сайте муниципального образования в сети Интернет. Так, в 2011 году был составлен Перечень из 38 домов, признанных непригодными для проживания и **подлежащих сносу в 2011-2013 годах**. На основании решений межведомственной комиссии в перечень включены дома, находящиеся на территории перспективной застройки, а также дома с наибольшим процентом физического износа и выявленными концентрациями вредных веществ.

В настоящее время из данного перечня снесено 11 домов, переселено 74 семьи. До конца 2012 года планируется снести остальные дома, указанные в Перечне, после чего будет разработан новый Перечень на следующий трехлетний период.

Другим направлением реализации данной программы является **комплексное развитие застроенной территории**. Так, администрацией города в рамках данного проекта заключен договор с закрытым акционерным обществом «Нижневартовскстройдеталь» «О развитии застроенной территории 9 микрорайона города». В соответствии с условиями договора, 25 домов (более 200 семей), признанных непригодными для проживания и расположенных на данной территории, будут снесены, а гражданам предоставлено капитальное жилье. На данной территории будет построен новый микрорайон с современной инфраструктурой.

Всего в рамках реализации федеральных, окружных и муниципальных программ в период с 1997 по настоящее время снесено около 330 домов, переселено более 2000 семей.

Кроме ветхих жилых домов, на территории города Нижневартовска в 1997 году располагалось **64 временных поселка**, в которых находилось около 3000 строений (балков, вагонов), приспособленных гражданами для проживания.

В 2004 – 2005 годах гражданам, проживающим в старой части города, безвозмездно предоставлялись земельные участки для индивидуального жилищного строительства. В этот период было снесено около 100 временных строений. Часть жителей была переселена по их желанию в деревянный жилищный фонд, освободившиеся земельные участки предоставлялись под индивидуальное жилищное строительство. Так, земельные участки были предоставлены более 70 семьям, проживающим в поселке в районе СУ-14.

За период с 1997 по 2011 годы было снесено около 2000 временных строений (балков, вагонов), в том числе по решениям суда 855 строений, ликвидировано 28 поселков. В настоящее время, на территории города расположено 36 поселков, в которых находится около 700 строений (более 700 семей).

В соответствии с окружной целевой программой «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» граждане, вселившиеся до 1995 года и проживающие в балочном фонде, могут стать участниками данной программы, предполагающей получение мер государственной поддержки в виде **субсидии в размере 30%** от средней рыночной стоимости жилья. В связи с принятием программы, администрацией города совместно с организацией, обслуживающей балочные массивы, проведена информационная работа среди населения о возможности участия в реализации программы, проведена сверка проживающих, составлен Реестр строений, уточнено наличие жилья в собственности граждан, проведено сплошное анкетирование на предмет участия в программе. На сегодняшний день **30 семей балочников**, проживающих в городе Нижневартовске, **подали заявки на участие** в данной программе. 5 семей приобрели квартиры по льготной ипотеке, в том числе 3 семьи получили субсидию на приобретение жилья.

В соответствии с поручением департамента жилищной политики ХМАО-Югры в 2012 году в городе Нижневартовске проведено вторичное сплошное анкетирование граждан, уточнен список проживающих, составлен обновленный Реестр строений для разработки проекта муниципальной программы «Улучшение жилищных условий граждан, проживающих в строениях, приспособленных для проживания, в городе Нижневартовске на 2013-2017 годы».

Предложения:

1. Считаем, что одним из приоритетных направлений работы является ускорение темпов сноса ветхого жилья, так как при сегодняшних темпах (15-20 домов в год) на снос 450 домов в городе Нижневартовске потребуется до 25 лет. На решение данной проблемы необходимо увеличение финансирования, в том числе привлечение внебюджетных средств в рамках социального партнерства для строительства и приобретения жилья эконом-класса.
2. Стимулировать переезд северян в другие регионы России, в том числе пенсионеров, отработавших в северных условиях 15 и более лет.
3. Продолжить комплексное освоение застроенных территорий города, в первую очередь расположенных в центре города.



*Бурчевский Виталий Анатольевич – глава города
Нефтеюганска*

«О реализации подпрограммы пятой целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» в части предоставления субсидий гражданам, до 1995 года вселившимся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа (за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающих в этих помещениях в настоящее время, а также членов семей указанных граждан, проживающих совместно с ними в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма на территории Российской Федерации»

В настоящее время постановлением Правительства ХМАО-Югры от 23.12.2010 № 368-п утверждена целевая программа ХМАО-Югры «Улучшение жилищных условий населения ХМАО-Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», а также подписано постановление Правительства ХМАО-Югры от 05.04.2011 № 108-п «О порядке реализации целевой программы ХМАО-Югры «Улучшение жилищных условий населения ХМАО-Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года».

Данный порядок содержит ряд подпрограмм по улучшению жилищных условий граждан, в том числе подпрограммы «Ипотечное жилищное кредитование», «Улучшение жилищных условий отдельным категориям граждан». Категориями участников подпрограммы 5 являются в том числе:

-граждане, до 1995 года вселившиеся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа (в том числе в случаях, когда указанные строения расположены на земельных

участках, относящихся к производственным зонам, зонам инженерной и транспортной инфраструктур, за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающих в этих помещениях в настоящее время, также членов семей указанных граждан, проживающих совместно с ними в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма на территории Российской Федерации (далее - граждане, проживающие в приспособленных помещениях).

Государственная поддержка участникам целевой программы (подпрограммы) оказывается один раз.

Участие в подпрограмме добровольное, по заявлению граждан.

Субсидия носит целевой характер и может быть использована гражданином на следующие цели:

- приобретение готового жилого помещения;
- строительство индивидуального жилого дома.
- оплата договора участия в долевом строительстве жилого помещения в многоквартирном доме.
- погашение льготных жилищных займов.

За период действия программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» в департамент жилищно-коммунального хозяйства администрации города (ответственного за проведение обследования жилищно-бытовых условий граждан и выдачу актов жилищно-бытовых условий) обратилось 23 гражданина с заявлениям о проведении обследования и выдаче актов обследования жилищно-бытовых условий.

На сегодняшний день все обратившиеся с заявлениями граждане получили акты обследования жилищно-бытовых условий.

Из 23 граждан, получивших акты, обратились за постановкой на учет в ОАО «Ипотечное агентство Югры» 10 человек, приобрели жилые помещения и получили субсидию 4 семьи.

Низкая активность граждан, обусловлена:

- низкой платежеспособностью граждан, так как в балочных массивах проживают в основном граждане, являющиеся пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, малообеспеченными семьями, в силу чего имеют низкий доход;
- низким размером выделяемой субсидии, который составляет 30% от расчётной (средней) стоимости;

В феврале 2012 года администрацией города Нефтеюганска в департамент жилищной политики Ханты-Мансийского автономного округа - Югры были направлены предложения о внесении изменений в условия программы.

Предложения по расселению граждан из балочных массивов, расположенных на территории города Нефтеюганска:

1. Участниками Программы являются граждане, имеющие регистрацию в строении, приспособленном для проживания и проживающие в нем до настоящего времени. К членам семьи участников программы относятся родители, супруг (супруга), дети, супруг (супруга) взрослых детей, внуки.

1.1. Гражданам, имеющим регистрацию во временном строении и состоящим на учете нуждающихся в жилых помещениях при администрации города, предоставляется жилое помещение в собственность, предоставленное по норме предоставления либо субсидия в размере 100% от расчетной стоимости жилого помещения, вне сформированного реестра. Право граждан на дополнительную площадь не учитывается.

1.2. Размер субсидии определяется в зависимости от времени проживания в строении граждан, имеющих право на предоставление субсидии за счет средств окружного и местного бюджетов:

- вселившиеся до 1995 года и проживающие по настоящее время имеют право на предоставление субсидии в размере 100%;

- вселившиеся до 2000 года и проживающие по настоящее время имеют право на предоставление субсидии в размере 50%;

- вселившиеся до 2005 года и проживающие по настоящее время имеют право на предоставление субсидии в размере 30%;

1.3. А также, вне зависимости от даты вселения, предоставляется субсидия в размере 70%:

- гражданам, работающим в структурах, финансируемых из средств местного бюджета;

- неработающим пенсионерам;

- несовершеннолетним детям, не имеющим родителей, находящимся под опекой, попечительством;

- инвалидам 1,2 групп;

- семьям с тремя и более несовершеннолетними детьми.

Расчет субсидии производится по формуле:

$$\text{СтЖ} = \text{Н} \times \text{РЖ}, \text{ где}$$

СтЖ - размер субсидии;

РЖ - норма предоставления общей площади жилого помещения, установленная для семей разной численности;

Н - норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения.

Норма предоставления общей площади жилого помещения, установленная для семей разной численности:

33 квадратных метра общей площади жилого помещения - для одиноко проживающих граждан;

42 квадратных метра общей площади жилого помещения - для семьи, состоящей из двух человек;

18 квадратных метров общей площади жилого помещения на каждого члена семьи - для семьи, состоящей из трех или более человек.

Норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения устанавливается органом государственной власти автономного округа, уполномоченным на осуществление указанных функций.

Граждане, не имеющие регистрацию во временных строениях, приспособленных для проживания, в отношении которых не имеется вступивших в силу решений суда о признании за ними права пользования помещением, либо вновь выявленные, как проживающие в строениях после 2005 года, либо получившие меры социальной поддержки в виде субсидий из бюджета любого уровня, либо жилых помещений, либо имеющие на праве собственности жилые помещения на территории города, не являются участниками программы. Их принудительное выселение осуществляется согласно действующему законодательству без предоставления мер социальной поддержки.

Граждане - участники программы, не имеющие возможности в силу сложившихся жизненных обстоятельств, с использованием средств государственной поддержки и собственных, либо заемных средств самостоятельно приобрести жилые помещения могут быть переселены в приобретенные (построенные) жилые помещения на условиях возмездного найма, притом предоставляется отдельное помещение без учета состава семьи и нормы предоставления площади и иных льгот.

2.Сформировать реестр граждан, проживающих в балочных массивах, который будет являться информацией по строениям, приспособленным для проживания с указанием мероприятий по каждому строению, но не является очередностью расселения балочных массивов.

Дополнительно сообщаю, что в настоящее время по поручению Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа - Югры рассматривается вопрос о внесении изменений в условия окружной программы.

После внесения изменений в окружную программу, на уровне муниципального образования будет разработан проект муниципальной программы.



*Мурсаяпов Рустам Рифович – директор
Департамента жилищной политики Ханты-
Мансийского автономного округа - Югры*

Информация о реализации подпрограммы «Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан» по категории «граждане, проживающие в приспособленных для проживания помещениях», целевой программы «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 год и на период до 2015 года» по итогам 2011г. и в период с 01.01.2012 г. по 10.03.2012г.

Целевой программой предусмотрено две формы государственной поддержки граждан, проживающих в приспособленных помещениях:

- субсидия в размере 30% расчетной стоимости жилого помещения;
- компенсация процентной ставки по привлеченному ипотечному кредиту в размере 7,5% годовых (при приобретении жилья на первичном рынке) и 4% годовых (при приобретении жилья на вторичном рынке).

По результатам 2011 года комплексные консультации о возможности участия в подпрограмме получили 1311 семей, проживающих в балках. Предоставили необходимый пакет документов и признаны участниками подпрограммы 86 семей, вселившиеся в приспособленные помещения до 1995 года.

В период с 01.01.2012г. по 10.03.2012г. комплексные консультации о возможности участия в подпрограмме получили 130 семей, проживающих в балках. Предоставили необходимый пакет документов 14 семей, признаны участниками – 12 семей.

Информация в разрезе муниципальных образований приведена в приложении.

Все признанные участниками подпрограммы семьи в 2011 году получили Уведомления о возможности предоставления субсидии. Воспользовались государственной поддержкой и получили субсидии 11 семей на сумму около 7 млн. рублей. Средний размер субсидии составил около 700 тыс. рублей на семью. В 2011 году программой было предусмотрено 95 млн. рублей на предоставление субсидий гражданам, проживающим в приспособленных помещениях. В 2012 году программой предусмотрено 199 925 485,00 млн.руб. на предоставление субсидий гражданам, проживающим в приспособленных помещениях.

При поступлении денежных средств в распоряжение Агентства уведомления о возможности получения субсидии получают все граждане признанные участниками подпрограммы 5 по категории «граждане проживающие в приспособленных помещениях».

В 2011 году Правительством автономного округа были приняты изменения в Порядок реализации подпрограммы, позволяющие для больших семей приобретать несколько жилых помещений, а также возможность включать в состав семьи внуков.

В 2012 году Правительством автономного округа были приняты изменения Порядок реализации подпрограммы, для граждан признанных участниками целевой программы, позволяющие за счет средств субсидии осуществлять индивидуальное жилищное строительство без привлечения подрядной организации (организации предоставляющей займ).

Внесенные Постановлением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 02.03.2012 г. №84–п изменения предусмотрели возможность улучшения жилищных условий для двух и более семей проживающих в одном «балке». Так например, при проживании в одном «балке» двух семей внесенные изменения позволят при улучшении жилищных условий одной из семей не освобождать балок второй семье и принять решение об улучшении своих жилищных условий освобождении «балка» самостоятельно.

Информация о реализации подпрограммы 5 "Улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан": по категории - граждане, проживающие в помещениях, приспособленных для проживания (балках)
за период с 01.01.2011 г. по 31.12.2011 г. и с 01.01.2012 г. по 10.03.2012 г.

Муниципальные образования	Оказано консультаций		Поставлено на учет		Заклучившие сделки		Заклучившие сделки с привлечением ипотечного кредита с господдержкой	
	2011	2012	2011	2012	2011	2012	2011	2012
Белоярский район	0	0	0	0	0	0	0	0
Березовский район	6	4	0	0	0	0	0	0
г. Когалым	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Лангепас	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Мегион	221	20	14	3	2	2	1	2
г. Нефтеюганск	173	19	15	0	7	3	6	1
г. Нижневартовск	356	37	28	2	5	1	4	0
г. Нягань	167	11	6	1	3	1	3	0
г. Покачи	5	5	2	0	0	0	0	0

г. Пыть-Ях	250	12	11	4	0	3	0	3
г. Радужный	20	1	0	0	0	0	0	0
г. Сургут	95	13	7	1	0	0	0	0
г. Урай	0	0	0	0	0	0	0	0
г. Ханты-Мансийск	1	1	0	0	0	0	0	0
г. Югорск	1	0	0	0	0	0	0	0
Кондинский район	0	0	0	0	0	0	0	0
Нефтеюганский район	0	0	0	0	0	0	0	0
Нижневартовский район	0	0	0	0	0	1	0	0
Октябрьский район	14	7	2	1	1	1	1	0
Советский район	2	0	0	0	0	0	0	0
Сургутский район	0	0	1	0	0	0	0	0
Ханты-Мансийский район	0	0	0	0	0	0	0	0
Всего:	1311	130	86	12	18	12	15	6



Говорищева Алла Юрьевна - председатель Думы города Когалыма

Об опыте работы муниципального образования город Когалым по вопросу переселения граждан из жилых помещений, непригодных для проживания

В настоящее время на территории города Когалыма наиболее острой остаётся проблема ветхого жилья. Дома, которые были построены при освоении нефтяных и газовых месторождений за счёт средств предприятий, имеют большой процент износа. Этот деревянный фонд жилья создавался в 1980-1990гг и на сегодняшний день срок их эксплуатации составляет 25-35 лет. Необходимо отметить, что в 2010 году муниципалитет **одномоментно** получил 297 жилых домов (100 тыс.кв.м.), признанных ветхими и непригодными для проживания. В муниципальную собственность они были переданы по решению Высшего Арбитражного Суда в связи с передачей объектов жилфонда от предприятий города. Безусловно, что для переселения граждан, проживающих в ветхих домах, требуются значительные финансовые затраты для строительства благоустроенного жилья.

В настоящее время Когалым, как впрочем и большинство муниципальных образований округа, из-за ограниченных возможностей местных бюджетов и большого объема ветхого и аварийного жилищного фонда не могут самостоятельно осуществить реконструкцию и строительство жилья для переселения граждан, проживающих в домах, не отвечающих установленным санитарным и техническим требованиям. Также реализацию мероприятий на территориях муниципальных образований сдерживают как финансовые проблемы, так и нерешенность правовых вопросов.

До 01.01.2011 года переселение жителей города из жилых помещений, признанных непригодными для проживания осуществлялось в соответствии с подпрограммой «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания» программы ХМАО – Югры «Улучшение жилищных условий населения ХМАО – Югры на 2005-2015 годы». В рамках указанной Программы было переселено 446 граждан из 32 жилых домов общей площадью 6,98 тыс.кв.м., признанных непригодными для проживания по техническим характеристикам до 01.01.2007 года.

В настоящее время переселение граждан, проживающих в непригодных жилых помещениях, производится в рамках:

- целевой программы ХМАО - Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы в период до 2015 года»;
- адресной программы ХМАО - Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 – 2013 годы.

В 2011 году в рамках её реализации городу Когалыму была предоставлена субсидия из бюджета округа на приобретение жилья и на строительство инженерных коммуникаций для подключения новых объектов строительства жилья.

Общий объем финансирования в 2011 году составил почти 117 млн.руб., в том числе:

- средства бюджета ХМАО-Югры – 108,8 млн.руб.;
- средства бюджета города Когалыма – 7,86 млн.руб.

В 2011 году было освоено только 49%, в том числе предусмотрено:

- средств бюджета ХМАО-Югры – 46,99 млн.руб.;
- средств бюджета города Когалыма – 5,22 млн.руб.

Средства в 2011 году не освоены в полном объеме в связи с поздним доведением средств бюджету города (уведомление Департамента финансов ХМАО-Югры поступило 23.12.2011 о предоставлении 38 млн.руб.), что привело к несвоевременному заключению контрактов. Все запланированные в 2011 году средства будут освоены в 2012 году.

В 2011 году из жилых домов, признанных непригодными для проживания, в новые жилые помещения в капитальном исполнении переселено 245 человек из 27 жилых домов, общей площадью 3,720 тыс. кв.м.

На 2012 год городу Когалыму предоставлена субсидия из бюджета округа в размере 50 млн.руб.

Адресная программа ХМАО - Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 – 2013 годы, осуществляется при финансовой поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В марте 2012 года город Когалым направил в Департамент строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры заявку на включение 13 аварийных домов города Когалыма общей площадью 5,662 тыс.кв.м. в адресную Программу с общим объемом финансовых средств на приобретение жилья для переселения 241,4 млн.руб.. Это позволило бы существенно продвинуть решение проблемы.

Кроме того, считаю важным озвучить еще один вопрос. Известно, что жилые помещения предоставляются в соответствии со статьей 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, по договору социального найма, равнозначным по общей площади, ранее занимаемому жилому помещению. И здесь возникает проблема. Например, при переселении семьи, которая занимала три комнаты (площадью 9, 7 и 12 кв.м.), ей необходимо

предоставить 3-х комнатную квартиру не менее 28 кв.м., что практически не реально. Любая трехкомнатная квартира сегодня имеет площадь не менее 60 кв.м. Перерасход по предоставляемым площадям покрывается из бюджета города, а это огромные средства. *(Стоимость кв.м. жилой площади - 44 тыс. руб, 32 тыс. руб компенсируется за счет Фонда, 12 тыс. руб компенсирует округ).* Считаю, что компенсация затрат на предоставление площадей сверх занимаемых, должна предоставляться из **бюджета округа**.

Переселение граждан из непригодных и аварийных жилых помещений города Когалыма осуществляется в соответствии со Списком жилых домов, признанных непригодными, аварийными и подлежащими, который устанавливает очередность сноса домов.

По состоянию на 01.03.2012 года на территории города Когалыма непригодными для проживания признано 236 жилых домов общей площадью 86,6 тыс.кв.м., из них аварийных – 27 жилых домов, общей площадью 16,1 тыс.кв.м.

Выделяемых Когалыму финансовых средств по вышеперечисленным программам явно недостаточно.

Строительство нового жилья осуществляется медленными темпами, так как Когалым является инвестиционно не привлекательной территорией по сравнению с другими городами округа по следующим причинам:

- строительство инженерных сетей на территории застройки требуют больших финансовых вложений;
- строительство жилых домов в городе осуществляется на застроенных территориях, что влечет за собой предварительный снос ветхих домов и переселение жителей.

Застройщику гораздо выгоднее проложить сети под целый микрорайон, чем выполнить ту же работу по 1 дом. В городе Когалыме возможна только точечная застройка.

Одной из основных причин низкой заинтересованности инвесторов-застройщиков в строительстве на территории города является отсутствие в окружной целевой программе «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года» гарантий в том, что построенное жилье будет выкуплено муниципалитетом по механизму софинансирования с бюджетом ХМАО-Югры. (№ 94-ФЗ).

Большинство проживающих в ветхих и аварийных домах граждан не в состоянии в настоящее время самостоятельно приобрести или получить на условиях найма жилье удовлетворительного качества.

Необходимо учитывать, что ветхий аварийный жилищный фонд, с течением времени увеличивается кратно, что ухудшает внешний облик городов, сдерживает развитие городской инфраструктуры, понижает их инвестиционную привлекательность.

Считаю, что на инвестиционно непривлекательных территориях строительство должно осуществляться государственным заказчиком по строительству, а именно Департаментом строительства, энергетики и

жилищно-коммунального комплекса ХМАО-Югры, как предусмотрено Программой. В 2011 году строительство вышеуказанным способом не велось в связи с отсутствием типовой проектной документации на жилые дома эконом класса.

На территории города Когалыма особую боль и тревогу вызывают граждане, которые остались без жилья в результате пожаров. Всем им по возможности жильё предоставляется. Ищем разные варианты, но вслед за этим как снежный ком нарастают правовые проблемы, в решении которых мы, к сожалению, бессильны.



*Дурова Ольга Геннадьевна – заместитель
председателя Думы Нижневартовского района*

Об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания.

Обеспечение благоустроенными жилыми помещениями граждан в связи с переселением из непригодных для проживания помещений осуществляется в соответствии с нормами действующего жилищного законодательства. В соответствии с целевой программой ХМАО – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года» в районе принята муниципальная целевая программа «Обеспечение граждан жилыми помещениями на 2012-2013 годы и на период до 2015 года».

Всего в Нижневартовском районе по состоянию на 1 января 2012 года непригодными для проживания признаны жилые помещения общей площадью 40 443,2 кв.м.

За период с октября 2011 года и по настоящее время в рамках названной выше программы районом приобретены более 190 квартир в домах-новостройках в Новоаганске (102 квартиры), Агане (3), Ваховске (24), Излучинске (53), Охтеурье (8), Зайцевой Речке (2), Ларьяке (3). Более 100 квартир предоставлено гражданам, переселяемым из непригодного жилищного фонда.

Несмотря на положительную динамику, имеется ряд проблем.

Учитывая особенность района, труднодоступность населенных пунктов для застройщиков, проблемы при переселении возникают в поселениях, в которых строительство жилья ограничено. Однако в таких поселениях есть желающие получить квартиры в другом поселении, например в пгт. Излучинск.

Органы местного самоуправления имеют в наличии благоустроенные квартиры в Излучинске для этих целей, но, учитывая норму ч. 1 ст. 89 ЖК РФ, не имеют законных оснований для удовлетворения потребности этих граждан в благоустроенном жилье. Правовая возможность предусмотреть это положение в муниципальной программе у органов местного самоуправления также отсутствует.

Кроме этого затруднение вызывает отсутствие равноценных не только по общей площади, но и по количеству комнат благоустроенных квартир в домах-новостройках. Та же ч.1 ст. 89 ЖК РФ предусматривает, что предоставляемое жилое помещение по договору социального найма должно быть «равнозначным по общей площади ранее занимаемому жилому помещению». Однако имеющиеся судебные решения обязывают органы местного самоуправления предоставлять не только равнозначные по площади, но и по количеству комнат, квартиры.

*Высоцкий Сергей Васильевич – директор
Департамента строительства, энергетики и
жилищно-коммунального комплекса
Ханты-Мансийского автономного округа-
Югры*

Об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания.

В 2011 году общая площадь ветхого и аварийного жилищного фонда, признанного таковым в установленном законом порядке, составила 1 968,4 тыс.кв.м или 6,8%, из них в городских поселениях – 6,2%, в сельских – 15,4%. Этот показатель значительно выше среднероссийского показателя (3,2%), что вызвано старением жилищного фонда, возведенного в период форсированного освоения недр Западной Сибири.

В соответствии с действующим законодательством, обязанность переселения граждан из жилых помещений, признанных непригодными для проживания относится к полномочиям и обязанности органов местного самоуправления. Соответственно, очередность сноса и переселения граждан, проживающих в непригодных для проживания жилых домах и помещениях, устанавливается органами местного самоуправления.

В большинстве муниципальных образований автономного округа приняты и реализуются муниципальные целевые программы, направленные на обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания.

Возможность сноса непригодных жилых домов и расселения их жителей зависит в первую очередь от текущих финансовых возможностей бюджета соответствующего муниципального образования и бюджета автономного округа (в части объемов финансовой поддержки, оказываемой в этих целях муниципальным образованиям в рамках реализации соответствующих целевых программ автономного округа).

Правительство автономного округа оказывает финансовую поддержку органам местного самоуправления для переселения граждан из непригодного и аварийного жилья. Так в рамках реализации целевой программы «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и период до 2015 года» (далее – Программа), утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 03.10.2010 №285-п, государственным заказчиком-координатором, которой является Депстройэнергетики и ЖКК Югры, муниципальным образованиям автономного округа из бюджета округа выделяются средства для приобретения квартир в домах новостройках, а также домах высокой степени строительной готовности (70% и более).

Приобретенное жилье должно быть использовано органами местного самоуправления для переселения граждан из жилых домов, признанных непригодными для проживания (при этом, большая его часть используется именно для этих целей), на обеспечение жильем граждан, состоящих для его получения на условиях социального найма, для обеспечения жильем работников бюджетной сферы служебным жильем и общежитиями, для формирования маневренного жилищного фонда, для реализации адресных программ муниципальных образований по переселению граждан с территорий с низкой плотностью населения и труднодоступных местностей. Кроме того, постановлением Правительства автономного округа от 02.12.2011 года № 449-п утверждена адресная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011-2012 годы.

Финансирование мероприятий по приобретению жилых помещений у застройщиков или лиц, не являющихся застройщиками домов, в которых расположены эти помещения, для переселения граждан, проживающих в аварийных домах муниципальных образований автономного округа, осуществляется за счет Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, средств автономного округа и средств бюджетов муниципальных образований автономного округа.

Общий объем финансирования Программы составляет 776 295 040 руб., в том числе за счет средств:

Фонда – 234 801 750 руб.;

бюджета автономного округа – 526 158 710 руб., в том числе на покрытие дополнительных расходов – 291 356 960 руб.;

бюджетов муниципальных образований автономного округа на покрытие дополнительных расходов – 15 334 580 руб.

В результате реализации программы планируется переселение **978** граждан из аварийных многоквартирных домов, приобретение **19 754,19** квадратных метров общей площади жилых помещений в многоквартирных жилых домах для переселения граждан, ликвидация **15 653,45** квадратных метров аварийного жилищного фонда

В дополнение к вышеуказанной программе марте 2012 года постановлением Правительства автономного округа от 17.03.2012 года № 107-п утверждена адресная программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 год.

Общий объем финансирования Программы составляет 285 194 076,71 руб., в том числе за счет средств:

Фонда – 82 362 609 руб.;

бюджета автономного округа – 196 808 024,77 руб., в том числе на покрытие дополнительных расходов – 114 445 415,77 руб.;

бюджетов муниципальных образований автономного округа на покрытие дополнительных расходов – 6 023 442,94 руб.

В результате реализации программы планируется переселение **397** граждан из аварийных многоквартирных домов, приобретение **6 738,06** квадратных метров общей площади жилых помещений в многоквартирных жилых домах для переселения граждан, ликвидация **7 063,7** квадратных метров аварийного жилищного фонда.

Информация о мероприятиях органов местного самоуправления, реализованных в 2011 году, и запланированных к исполнению в 2012 году по переселению граждан из ветхого, непригодного для проживания жилья на примере города Сургут.

В рамках реализации задач, поставленных долгосрочной целевой программой «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях признанных непригодными для проживания» на 01.09.2011 года», утвержденной постановлением Администрации города от 31.12.2009 № 5357 «О внесении изменений в постановление Администрации города от 05.05.2006 № 813 «Об утверждении проектов программ по реализации на территории города приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жильё – гражданам России», выполнены следующие мероприятия:

I. Ведется учет аварийных домов и жилых помещений, признанных непригодными для проживания **по состоянию на 01.01.2011 г:**

- В реестре 1515 строений / 4268 семей/ 180925, 13 м кв,
- из них: домов 506 шт/3238 семей/137834, 21 м кв, (из них фенольных – 159 домов)
- вагонов, балков 1009 шт/1030 семей/ 43090,92 м кв

по состоянию на 25 октября 2011 года:

- в реестре 513 домов 3177 семей/ 10980 человек; 1368490 45 м кв
- на 25 октября 2011 года в реестре 900 балков/вагонов; 921 семья/ 2877 человек; 38523,49 м кв

С учетом показателей реестра формируется перечень конкретных объектов, предназначенных для переселения граждан, и определяются объемы финансирования. В городе Сургуте обследовано все ветхое жильё и составлена характеристика жилого фонда, в которой учтены дома, требующие обследования, указаны непригодные для проживания и аварийные дома, число квартир и количество проживающих в них жильцов.

Порядок отнесения жилищного фонда к категории непригодных для постоянного проживания является единым и соответствует Положению о порядке признания жилых домов (помещений) непригодными для проживания, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации №47 от 2006 года:

- Планом бюджетного финансирования на 2011 год на выполнение мероприятия по техническому обследованию домов на предмет признания их аварийными или непригодными для проживания предусмотрено 1976,2 тыс. рублей: обследовано 31 дом. На заседаниях межведомственной комиссии «О признании жилых помещений пригодными / непригодными для проживания...» приняты решения о признании домов аварийными и жилых помещений непригодными для проживания. Проведено 6 заседаний межведомственной комиссии признаны непригодными для проживания 25 жилых помещений и 1-но квартирных домов;
- признано аварийными 9 домов, из них 4 включены в список домов, подлежащих сносу на 2011-2012 годы, а 5 включены в адресную программу «Развитие застроенной территории 21-22 мкр-на»;
- по результатам принятых решений Распоряжением Администрации города от 29.08.2011 утвержден список домов подлежащих сносу в 2011 – 2012 годах: в список включено 75 домов и 8 жилых помещений, всего в списке 528 семей. После завершения переселения дома и жилые помещения подлежат исключению из списка.
- В 2011 году проведена работа по переселению граждан из ветхих домов, семьи переселены:
- **за 2011 год переселено 113 семей** (введен в эксплуатацию жилой дом 35 – ул.Генерала Иванова, дом 7 переселено 76 семей; за счет средств бюджета ХМАО-Югры приобретены на аукционе 21 квартира (ул.Каролинского, 9) – все квартиры 1-но комнатные; Застройщиком ЗСИС в 2011 году передано на безвозмездной основе в муниципальную собственность 16 квартир (для переселения граждан из 18 мкр-на).
- В 2011 году бюджетом автономного округа для переселения семей из непригодных жилых помещений на приобретение жилья для реализации программы «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года» выделены средства в размере:
- 210 777,8 тыс. рублей. С начала года по этой программе было объявлено 134 аукциона из них 30 аукционов повторно. Состоялось 19 аукционов (приобретено 19 квартир), 60 аукционов не состоялось по причине отсутствия участников;
- 1 291 280,0 тыс. рублей с учетом доли местного бюджета в сумме 143 476,0 тыс. рублей (переселение из непригодного жилья - 1 291 280,0). Для приобретения жилых помещений в департамент архитектуры направлена заявка с указанием необходимой номенклатуры квартир.
- на выделенные средства планируется приобрести БОЛЕЕ 500 квартир для переселения граждан из ветхого жилья в 2012

году. Включено в список домов, подлежащих сносу 79 домов. Будет осуществлен ковровый снос поселков:

Медвежий Угол» (20 домов северная часть), МО-94 (24 дома); МК-32 (20 домов).

Переселение из аварийного жилья

- В адресную программу по переселению из аварийного жилья (№ 322-П) включено 14 домов. Приобретено для переселения 123 квартиры. Переселено 92 семьи.

Снос домов, освобожденных в результате переселения граждан

- Планом бюджетного финансирования в 2011 году на снос жилых домов предусмотрено 12 млн. 145 тыс. рублей.
- Администрацией города принято постановление «О Порядке предоставления субсидии из местного бюджета на возмещение затрат по сносу домов, признанных непригодными для проживания» от 30.05.2011 г.
- Получателям субсидий (управляющим компаниям) по акту передано под снос 52 дома. Дома снесены, территория зачищена.

Информация о переселении граждан из строений (балки, вагоны)

Балки, вагоны не относятся к жилым помещениям, отнесенных в соответствии с положениями статьи ст. 15, ст. 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к объектам жилищных прав и не являются ни одним из видов жилых помещений, установленных законодательством.

Для изменения ситуации, сложившейся вокруг балков – вагонов, **Администрацией города разработаны иные альтернативные методы** решения проблемы граждан, проживающих в балках или вагонах: На территории посёлков, где генеральным планом города предусмотрено малоэтажное строительство (зона Ж.2.). Появилась возможность отдавать одно квартирные строения в собственность граждан с целью их реконструкции собственными силами или нового строительства индивидуального жилого дома.

С целью определения механизма исполнения городской программы, распределения обязанностей между структурными подразделениями Администрации города Сургута распоряжением Администрации города Сургута от 25.08.2010 № 2685 утверждены мероприятия по выполнению долгосрочной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания в городе Сургуте на 2006-2015 годы».

Программа предлагает другие альтернативные от бюджетного финансирования способы улучшения жилищных условий граждан, проживающих в жилых помещениях, непригодных для проживания и бесхозных строениях (балки, вагоны), кроме общепринятых и установленных жилищным законодательством Российской Федерации, законами ХМАО-Югры.

Одним из таких способов является передача многоквартирных строений в собственность граждан с целью их реконструкции собственными силами или строительства нового индивидуального жилого дома.

Программой определено 11 посёлков муниципального образования городской округ город Сургут, где по условиям градостроительного зонирования разрешено малоэтажное строительство:

посёлок Кедровый-1; посёлок Таёжный; посёлок Лунный; посёлок Лесной; посёлок Юность; посёлок МК-32; посёлок МО-94; посёлок Госснаб; посёлок Гидростроителей; посёлок Дорожный; посёлок ПСО-34.

Временные поселки для города Сургута являются наследием от бурного развития нефтегазового комплекса в 80-е годы прошлого века. Часто решение о создании такого поселка принималось партийными и Советскими органами в связи со строительством очередного магистрального нефтегазопровода, ГРЭС, ввода в эксплуатацию месторождения и т.п. По мере развития города в 70-90 годы происходил снос временных поселков при строительстве капитальных домов.

В 90-х годах во время приватизации и банкротства многих предприятий временные поселки начали передавать на обслуживание органам местного самоуправления. Многие строения передавали как инвентарное жилье не стоящие на балансе организаций. Кроме того, часть поселков просто осталась бесхозными, и органы местного самоуправления были вынуждены взять их на обслуживание в целях обеспечения проживающих граждан жилищно-коммунальными услугами. Так появились «бесхозные поселки и бесхозные строения».

В связи с чем, практически все многоквартирные строения (балки, вагоны) в данных поселках являются бесхозными и не поставлены на технический учёт жилищного фонда органами БТИ по причине того, что техническому учёту и технической инвентаризации подлежат объекты капитального строительства, законченные строительством и принятые в эксплуатацию.

Реализация мероприятий по признанию права собственности за гражданами на бесхозные строения (балки, вагоны) осуществляется в судебном порядке, на добровольной основе самих граждан.

За период с 2010 года по настоящее время:

- признали право собственности на бесхозные многоквартирные строения в судебном порядке - **70 семей**, в том числе Лунный – 27 семей; Таёжный – 16 семей; Кедровый-1 – 15 семей; Лесной – 4 семьи; Юность – 8 семей;

- приватизировали жилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности – 17 семей.

Администрация города Сургута в отношении бесхозных строений, имеющих техническую документацию, установленного образца, в 2010 году провела мероприятия по постановке их на учет в качестве бесхозных в Сургутском отделе Управления ФС государственной регистрации, кадастра и картографии по ХМАО-Югре, руководствуясь статьей 225 Гражданского кодекса Российской Федерации и Постановлением Правительства РФ от

17.09.2003 № 580 «Об утверждении Положения о принятии на учёт бесхозных недвижимых вещей» (с изменениями от 12.11.2004).

В 2011 году, т.е. по истечению годичного срока со дня принятия их на учёт в качестве бесхозных и на основании вступивших в законную силу решений суда на 36 жилых многоквартирных строений в посёлке Лунный зарегистрировано право муниципальной собственности.

В данном случае передача жилых помещений гражданам будет производиться в порядке приватизации.

Следующим этапом реализации данного способа улучшения жилищных условий граждан, является использование собственниками жилых домов исключительного права на приватизацию земельных участков под этими частными строениями в силу требований статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации, т.е. без проведения торгов (конкурсов, аукционов).

Межевание земель представляет собой комплекс работ по установлению, восстановлению, закреплению на местности границ земельного участка, определению его координат и площади.

Рабочей группой по координации работ по комплексному межеванию застроенных территорий жилых микрорайонов города, временных посёлков, промышленных и рекреационных зон, утверждённой распоряжением Администрации города от 24.04.2006 № 871 (с изменениями от 06.12.2006 № 2402, 20.07.2007 № 1558, 28.11.2007 № 2598, 23.06.2008 № 1710, 13.03.2009 № 484, 11.01.2011 № 2) совместно с ОАО «Западно-Сибирский зональный научно-исследовательский и проектный институт типового и экспериментального проектирования жилых и общественных зданий» выполнены работы по определению границ красных линий дорог и проездов, границ земельных участков в 11 посёлках города Сургута.

В условиях сложившейся застройки посёлков, рабочей группой применялись следующие критерии по определению границ красных линий дорог, проездов и границ земельных участков:

- а) площадь придомовой территории каждого строения должна быть не менее 800 квадратных метров;
- б) максимальное сохранение действующей дорожной сети и инженерных систем жизнеобеспечения;
- в) максимальное число домов должно остаться на своих участках.

На основе этих критериев с соблюдением всех действующих градостроительных, противопожарных, санитарных норм и правил были разработаны и оформлены в виде альбомов документы «Определение границ земельных участков жилых строений» в 10 посёлках, а так же распоряжением Администрации города Сургута от 05.07.2011 № 1690 утверждены схемы границ земельных участков посёлков Кедровый-1, Лесной, Гидростроителей, Таёжный, Лунный и распоряжением Администрации города от 30.11.2011 № 3573 утверждены схемы границ земельных участков посёлков Юность, МО-94, МК-32, Госснаб, ПСО-34.

В настоящее время в Администрации города проводит работы по корректировке документации «Определение границ земельных участков жилых строений» в поселке Дорожный.

На сегодняшний день **36 семьям** предоставлены земельные участки в собственность.

Следующим этапом реализации программы в данном направлении является концепция организации эксплуатации и вторичной застройки временных посёлков, что отражено в распоряжении Администрации города Сургута от 20.04.2011 № 954 «Об утверждении дополнительных мероприятий по выполнению долгосрочной целевой программы «Обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в жилых помещениях непригодных для проживания на 2006-2015 годы».

В настоящее время Администрация города Сургута продолжает проведение мероприятий в рамках исполнения программы.

«Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», утверждена постановлением Правительства автономного округа 23.12.2010 № 368-п.

На сегодняшний день у граждан, проживающих в строениях (балках, вагонах) имеется возможность улучшения жилищных условий. В целях обеспечения населения доступным жильем и создания рыночного механизма обеспечения жилыми помещениями граждан автономного округа, проживающих в строениях, постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югра 23.12.2010 № 368-П утверждена целевая программа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», которая предусматривает предоставление мер государственной поддержки для улучшения жилищных условий семьям, проживающим в строениях (балках, вагонах).

В программе предложен механизм оказания государственной поддержки через предоставление субсидий за счет средств округа на самостоятельное приобретение жилья гражданами, до 1995 года вселившимся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа (за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающим в этих помещениях в настоящее время, а также членам семей указанных граждан, проживающим совместно с ними в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма.

- Участие граждан в целевой программе добровольное. Государственная поддержка участников целевой программы осуществляется в виде субсидии. Размер субсидии участнику подпрограммы, соответствует 30% расчетной (средней) стоимости жилья, рассчитанной по формуле: $СтЖ = Н \times РЖ$,

где: СтЖ – размер субсидии; Н – норматив стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в субъекте Российской Федерации, выбранном для переселения участников подпрограммы, на дату принятия решения о представлении субсидии, который устанавливается федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

РЖ – норма предоставления общей площади жилого помещения, установленная для семей разной численности:

33 квадратных метра общей площади жилого помещения – для одиноко проживающих граждан;

42 квадратных метра общей площади жилого помещения – для семьи, состоящей из 2 человек;

18 квадратных метров общей площади жилого помещения на 1 человека для семьи, состоящей из 3 или более человек.

Прием заявлений осуществляется по адресу: **улица Университетская, дом 3, ОАО Ипотечное Агенства «Югра», обратились за субсидией всего 12 семей.**



Бондаренко Сергей Афанасьевич - председатель Думы города Сургута

Об опыте работы по решению вопроса незаконного размещения торговых киосков на территории муниципальных образований автономного округа.

В 2006 году в целях урегулирования размещения движимых объектов на территории муниципального образования городской округ город Сургут издано постановление Администрации города от 01.03.2006 №230 «Об утверждении порядка предоставления земельных участков, установки, монтажа и сдачи в эксплуатацию движимых (временных) объектов на территории города и о внесении изменений в постановление Администрации города от 27.06.2005 №84»

Отделом муниципального земельного контроля департамента имущественных и земельных отношений (создан в ноябре 2005) в рамках проверки исполнения договорных отношений осуществлялись обследования земельных участков, ранее предоставленных для размещения движимых объектов, при заключении договоров аренды на новый срок. При производстве данной работы выявлялись факты самовольного занятия земельных участков, выражавшихся в увеличении площади земельных участков занятых торговыми объектами без получения разрешения на указанные действия. Материалы по данным фактам передавались в орган государственного земельного контроля а также в правовое управление с целью обращения в судебные органы с исковым заявлением об освобождении участков.

Однако, органом государственного земельного контроля выносились лишь постановления о привлечении предпринимателей к административной ответственности в виде штрафа в размере 1000 (одной тысячи) рублей.

Учитывая единичные случаи исполнения решений суда в добровольном порядке, Администрацией города после вступления решений суда в силу, исполнительные листы направлялись в службу судебных приставов исполнителей в целях принудительного исполнения.

Всего решений суда, связанных с освобождением земельных участков от движимых объектов (павильоны, киоски, остановочные комплексы) - 112,

из них освобождено: 2006 г. – 3; 2007 г. – 6; 2008 г. – 8; 2009 г. – 17; 2010 г. – 15. Таким образом, за пять лет было исполнено 49 решений суда.

Службой судебных приставов указанные решения суда не исполнялись, действия не предпринимались, исполнительные производства закрывались по причинам не возможности установить место нахождения ответчика; либо предприниматель предоставлял договор купли-продажи киоска, составленный в простой письменной форме, после чего службой судебных приставов выносилось постановление об окончании исполнительного производства.

Учитывая данные факты, и отсутствие действенных мер со стороны контролирующих органов, предприниматели в хаотичном порядке начали устанавливать торговые объекты без получения разрешительной документации со стороны Администрации города.

Рассмотрев опыт в данной сфере других муниципальных образований (например г. Томск) было принято решение о разработке муниципального нормативного акта об освобождении земельных участков, позволяющего произвести указанные действия без обращения в судебные органы (в случае возможности освобождения участка без уничтожения конструктива объекта). Постановление Администрации г. Сургута от 23 июня 2010 г. № 2912 «О Положении по освобождению земельных участков от самовольных построек и самовольно установленных движимых (временных) объектов на территории города» предусматривает процедуру освобождения земельных участков от самовольно установленных движимых объектов на землях, находящихся в распоряжении муниципального образования городской округ город Сургут.

При проведении депутатами Думы города IV созыва встреч с жителями, все чаще высказывалось беспокойство в отношении бесконтрольного увеличения количества движимых торговых объектов на территории города. В связи с этим на заседании постоянного комитета Думы города по городскому хозяйству и перспективному развитию города (протокол №8 от 10.02.2011) Администрации было дано поручение сформировать с участием представителей торгово-промышленной палаты, депутатов, представителей бизнеса, управляющих компаний, советов ТОС, иных заинтересованных лиц рабочую группу по решению вопросов установки, незаконного расположения, возможной ликвидации торговых киосков и павильонов на территории города.

В соответствии с Распоряжением Администрации города от 10.05.2011 №1193 создана рабочая группа по решению вопросов установки, незаконного расположения, возможной организации и проведению мероприятий по ликвидации торговых киосков и павильонов на территории города. В состав данной группы вошли представители структурных подразделений Администрации города, органов внутренних дел, ассоциации частных предпринимателей, депутаты Думы города.

В соответствии с протоколом заседания указанной рабочей группы от 17.05.2011 был утвержден перечень мероприятий направленных на освобождение земельных участков от незаконно размещенных движимых объектов, в числе которых было мероприятие по проведению расширенного заседания рабочей группы с приглашением депутатов Думы города, правоохранительных органов и службы судебных приставов.

01.06.2011 было проведено указанное заседание, по результатам которого было дано задание департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города начать работу, направленную на демонтаж незаконно установленных движимых объектов на территории города, а также торговых объектов, размещенных на территории земельного участка сформированного под многоквартирным жилым домом, если ранее в отношении таких торговых объектов было вынесено решение суда об освобождении земельного участка.

В соответствии с постановлением Администрации г. Сургута от 23.06.2010 № 2912 «О Положении по освобождению земельных участков от самовольных построек и самовольно установленных движимых (временных) объектов на территории города», решениями принятыми на расширенном заседании рабочей группы по решению вопросов установки, незаконного расположения, возможной организации и проведению мероприятий по ликвидации торговых киосков и павильонов на территории города было издано 5 распоряжений Администрации города от 14.06.2011 № 1472, от 20.07.2011 № 1907, от 18.08.2011 № 2291, от 07.09.2011 № 2610, от 20.09.2011 № 2723 «Об освобождении земельных участков от самовольно установленных движимых объектов». В перечень земельных участков, подлежащих освобождению от самовольно установленных движимых объектов, вошли 26, 34, 45, 5, 34 движимых объектов соответственно.

В 2011 году департаментом имущественных и земельных отношений Администрации города было освобождено 114 земельных участков от самовольно установленных движимых объектов, из них: 24 движимых объекта с решением суда, 90 самовольно установленных движимых объектов. Часть торговых объектов была возвращена предпринимателями на прежние места после прохождения процедуры формирования земельного участка под многоквартирным жилым домом (на придомовую территорию).

В проекте бюджета департамента имущественных и земельных отношений Администрации города на 2012 год предусмотрены средства в размере 9 500 000 рублей на освобождение земельных участков от 50 самовольно установленных движимых объектов (торговые павильоны и остановочные комплексы, из них 28 с решениями суда (11 движимых объектов на земельных участках сформированных под многоквартирными жилыми домами) и 458 металлических гаражей.

Администрация города в рамках исполнения задачи по освобождению земельных участков от незаконно установленных торговых (движимых) объектов, предлагает следующие пути решения задач. По состоянию на март

после проведения инвентаризации торговых объектов подготовлен перечень движимых объектов, размещенных на территории города с привязкой к картографическому материалу. Указанный перечень станет отправной точкой для наблюдения за ситуацией, развивающейся по самовольному размещению объектов торговли.

В марте-апреле 2012 года на основании проведенного обследования городской территории будет подготовлен перечень объектов, подлежащих демонтажу в 2012 году в целях проведения торгов по выбору подрядной организации для осуществления освобождения земельных участков.

В отношении объектов, которые возможно демонтировать и перевезти на другое место Администрация будет руководствоваться исключительно постановлением Администрации города № 2912 от 23.06.2010 «О Положении по освобождению земельных участков от самовольных построек и самовольно установленных движимых (временных) объектов на территории города». Имеется положительный опыт применения указанного нормативного акта в рамках проведения работ по освобождению земельных участков в 2011 году.

В отношении объектов, которые не возможно демонтировать без нанесения ущерба конструкции павильона, необходимо обращение в судебные органы с исковым заявлением об освобождении земельного участка с целью избежать подачи судебных исков к органу местного самоуправления о взыскании стоимости утраченного имущества, а также вменения контролирующими органами фактов превышения должностных полномочий.

При этом судами выносятся решения об освобождении земельных участков самим хозяйствующим субъектом. Указанные решения, после направления исполнительного листа в службу судебных приставов и возбуждения исполнительного производства фактически не исполняются. Администрацией города будут подготовлены по таким делам заявления об изменении способа исполнения судебного акта со следующим решением: «предоставить департаменту имущественных и земельных отношений Администрации города Сургута право освободить земельный участок от всего, находящихся на нем имущества путем демонтажа за счет хозяйствующего субъекта». Указанные решения уже были приняты Арбитражным судом Ханты-Мансийского автономного округа в отношении самовольно занятых земельных участков на землях, находящихся в распоряжении Администрации Сургутского района.

Также в настоящее время готовится нормативный акт об утверждении схемы размещения торговых объектов на территории муниципального образования. Указанный нормативный акт предусматривает в основополагающем большинстве размещение специализированных объектов (цветы, мороженое, печать, ремонт обуви, кожгалантерея). На заседании рабочей группы по решению вопросов установки, незаконного расположения, возможной организации и проведению мероприятий по

ликвидации торговых киосков и павильонов на территории города было принято решение об обнародовании проекта схемы размещения специализированных торговых объектов после прохождения процедуры согласования в структурных подразделениях Администрации города в целях сбора мнения жителей города о необходимости указанных объектов.

В 2009 году обозначилась еще одна проблема – размещение торговых объектов на территории сформированных в установленном порядке земельных участках под многоквартирными жилыми домами на основании договоров, заключаемых управляющими компаниями жилищного фонда с предпринимателями.

Органами прокуратуры данные факты также не пресекались, так как земельный участок является частной собственностью жителей многоквартирного жилого дома, органы местного самоуправления не вправе производить демонтаж торговых объектов с придомовой территории.

В целях выполнения решения о проведении мероприятий, направленных на освобождение земельных участков от движимых объектов на земельных участках, сформированных под многоквартирными жилыми домами было предпринято следующее.

По двум многоквартирным домам: улица Чехова, 4/2 и улица Губкина 5, земельные участки под которыми сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет, инициированы и проведены общие собрания собственников многоквартирных домов.

На общих собраниях собственниками помещений данных домов, приняты положительные решения по вопросам ликвидации киосков на придомовых территориях. В адрес управляющих организаций направлены протоколы общих собраний.

Однако решения, принятые собственниками вышеуказанных многоквартирных домов, не реализованы, киоски с придомовых территорий не ликвидированы.

Предлагается следующая последовательность действий. Администрация муниципального образования (как собственник квартир в многоквартирном жилом доме) инициирует и проводит общие собрания собственников помещений в многоквартирных домах с целью выяснения необходимости жителей в торговых объектах, размещенных на придомовой территории, а также о наделении органа местного самоуправления полномочиями по осуществлению деятельности, связанной с проведением мероприятий по освобождению земельного участка от торгового объекта. В случае установления протоколом факта необходимости освобождения земельного участка от торгового объекта, в адрес управляющей компании направляется указанный протокол с требованием о расторжении договора аренды земельного участка (при его наличии). После расторжения договора аренды в адрес хозяйствующего субъекта направляется Уведомление о необходимости в добровольном порядке освободить земельный участок от объекта. В случае не освобождения участка материалы передаются в правовое управление

Администрации города для подготовки и направления в судебные инстанции искового заявления об освобождении земельного участка. После вступления решения суда в законную силу и направления исполнительного листа в службу судебных приставов исполнителей может возникнуть ситуация не исполнения решения суда. В данном случае, возможно, потребуются проведение общего собрания с повесткой дня об определении источника финансирования сноса данного торгового объекта и обращение в судебные инстанции с заявлением об изменении способа исполнения судебного акта. Далее производить демонтаж объекта с привлечением техники управляющей компании, либо иной компании, с которой будет заключен договор управляющей компанией на исполнение услуг по демонтажу торгового объекта в присутствии представителей Администрации города.



**Сидорова Ольга Андреевна - генеральный директор
Фонда поддержки предпринимательства Югры**

О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Динамика показателей развития субъектов малого бизнеса¹

Показатель	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год ²
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (без учета индивидуальных предпринимателей), единиц	8871	14754	18453	19574
Индивидуальные предприниматели, человек	x	46700	49638	52637
Среднесписочная численность работающих на малых и средних предприятиях, тыс. человек	88,9	111,7	120,8	127,1
Доля количества работающих на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности работающих, в процентах	11,5	14,7	15,8	16,4
Оборот предприятий малого предпринимательства, млн. рублей	219137,0	306014,9	350081,4	391475,1
Доля в выпуске продукции, в процентах	6,9	10,2	17,1	17,1
Объем средств, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства, всего, млн. рублей, в том числе:	1068,7	2694,1	3311,7	6264,7
средства федерального бюджета, млн. рублей	0,0	310,9	95,9	183,3
средства бюджета автономного округа, млн. рублей	192,5	330,8	334,8	351,0
Привлеченные средства, млн. рублей	876,2	2052,4	2881,0	5730,4
Количество субъектов малого и среднего бизнеса, получивших государственную поддержку, единиц	x	x	17724	22507
Организации инфраструктуры поддержки:				

¹ Статистический сборник “Малое и среднее предпринимательство в Тюменской области”, 2010г.

² Оценка Департамента экономического развития автономного округа

Фонд поддержки предпринимательства Югры (с филиалами), единиц	9	8	14	17
ООО “Окружной Бизнес-инкубатор” (с филиалами), единиц	8	11	14	17
НО “Фонд содействия развитию инвестиций”, единиц	1	1	1	1
НО “Фонд микрофинансирования” (с филиалами), единиц	x	x	1	17

x- нет данных

Примечание: Закон РФ №209-ФЗ от 24.07.2007 “О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации” вступил в силу с 01.01.2008

Мероприятия, реализуемые Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по формированию благоприятных условий для привлекательности региона бизнес-сообществу, носят системный характер.

Специфика этой сферы автономного округа состоит в том, что она формируется на фоне мощного энергетического комплекса, при этом результаты, достигнутые в 2011 году, положительны.

Нормативно-правовые акты регулирующие предпринимательскую деятельность в Югре являются:

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2007 № 213-оз «О развитии малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре»;

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 09.10.2010 № 241-п «О целевой программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»;

- Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27.12.2007 № 352-п «О совете по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.04.2011 №28-оз «Об установлении предельного значения площади и срока рассрочки оплаты арендуемого недвижимого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества»;

- Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 30.12.2008 №166-оз «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения»

- Закон автономного округа от 12.10.2009 года №135-оз «О применении индивидуальными предпринимателями упрощенной системы налогообложения на основе патента на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Основным инструментом реализации государственной политики в области развития малого бизнеса в Югре является программа Развития малого и среднего предпринимательства на 2011-2015 год, цель которой повышение роли малого и среднего предпринимательства в экономике Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Программа имеет инновационную структуру, акценты расставлены в соответствии с тенденциями, складывающимися в обществе, поручениями Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Все мероприятия Программы сформированы с учетом рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации, что позволит в течение 5 лет ежегодно участвовать в конкурсах Министерства и привлекать на мероприятия Программы дополнительные федеральные средства.

Формирование программы осуществлялось с учетом приоритетных направлений государственной политики автономного округа, а именно: развитие несырьевых секторов экономики, содействие занятости населения, модернизации, стимулирование инновационной активности организаций, энергосбережения и повышение энергоэффективности.

Программой созданы условия для увеличения вклада муниципальных образований в развитие малого и среднего предпринимательства путем их стимулирования через софинансирование муниципальных программ развития малого бизнеса.

По итогам реализации программы развития малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе- Югре за 2011 год предоставлена поддержка 22 507 субъектам малого и среднего предпринимательства, что больше 2010 года в 1,7 раза, в том числе финансовая – 2 357 СМП (59%), имущественная – 217 СМП (7%), образовательная – 3 419 СМП (19%), информационно-консультационная – 8 310 СМП (17%), популяризация и пропаганда предпринимательской деятельности – 7 470 СМП (65%).

Всего с начала года проведено 234 обучающих мероприятий, 6 конкурсов, 53 круглых стола, 1 выставочно-ярмарочное мероприятие.

Субъектами получившими поддержку создано 2 968 рабочих мест, что больше аналогичного периода 2010 года в 1,7 раза (2010 год – 1 671 рабочих мест).

Реализация мероприятий программы способствовало созданию 567 малых предприятий, что в 1,8 раза больше 2010 года. (2010 год – 315 единиц).

В 2012 году планируется сохранить действующие меры поддержки и направить на поддержку предпринимательства в соответствии с Программой 1,5 млрд, рублей, в том числе 370,0 млн. рублей средств бюджета автономного округа.

В целях координации действий органов власти, общественности в

Югре действует Совет по развитию малого и среднего предпринимательства.

В течение 2011 года проведено 5 заседаний Совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, в результате чего:

- установлены минимальные сроки предоставления земельных участков для размещения нестационарных объектов торговли (не менее 3 лет), в том числе сезонных (не менее 3 месяцев). Органам местного самоуправления автономного округа предложено определить количество земельных участков в схемах размещения нестационарных торговых объектов, с учетом необходимости достижения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов;

- снижен максимальный потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход по виду деятельности автотранспортные услуги с 225,0 тыс. рублей до 180,0 тыс. рублей с последующей дифференциацией по месту ведения предпринимательской деятельности;

- установлено предельное значение площади арендуемого недвижимого имущества в размере 6000 кв. м;

- установлены предельные максимальные тарифы на перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриокружным и межобластным маршрутам и автомобильным общественным транспортом в городском и пригородном сообщении;

- утвержден порядок определения размера арендной платы, условий и сроков ее внесения за земельные участки земель населенных пунктов, находящиеся в собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Пролонгирован срок выкупа земельных участков под объектами недвижимости по “льготной” цене до 1 января 2015 года;

- направлены предложения в адрес Комитета по бюджету и налогам Государственной Думы Российской Федерации, в части установления величины предельных размеров доходов налогоплательщика при применении упрощенной системы налогообложения, ограничивающих право перехода организаций на упрощенную систему налогообложения в размере 70 млн. рублей, ограничивающих права применения упрощенной системы налогообложения в размере 100 млн. рублей, а также к возврату механизма определения данных величин с ежегодным учетом коэффициента дефлятора.

Принятые меры позволят снизить налоговую нагрузку на предпринимателей, использующих упрощенную систему налогообложения на основе патента по виду деятельности оказание автотранспортных услуг, а так же создадут наиболее благоприятные условия для активного развития бизнеса.

В 2011 году в целях стимулирования развития молодежного предпринимательства:

- подписано соглашение между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Федеральным агентством по делам молодежи в целях развития малого и среднего предпринимательства в молодежной среде;

- привлечены средства федерального бюджета на развитие молодежного предпринимательства в размере 12 млн. рублей;

- организованы профориентационные курсы с целью ускоренного приобретения учащимися 10-11 классов навыков, необходимых для образовательного и профессионального самоопределения, по основам предпринимательской деятельности.

Итоги социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры 2011 года подтвердили, что малый бизнес способен активно генерировать новые рабочие места, быстро адаптироваться к изменяющимся условиям рынка, заинтересован в выпуске инновационной продукции, а так же в целом оказывает качественное влияние на диверсификацию и повышение эффективности экономики региона.



Бадина Алла Анатольевна – глава администрации города Нижневартовска

О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории города Нижневартовска

Поддержка и развитие малого и среднего бизнеса является одним из приоритетных направлений государственной политики. Именно малый и средний бизнес не только занимает важные позиции в экономике страны, но и обеспечивает занятость населения, увеличение доходов и сохранение стабильности на рынке труда.

Одним из важнейших направлений работы администрации города Нижневартовска по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства является осуществление приватизации муниципального имущества путем реализации арендаторами – субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемых нежилых помещений, предусмотренного Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ.

В рамках названного закона заключено 38 договоров купли-продажи арендуемого муниципального имущества в отношении 40 объектов, с предоставлением рассрочки по оплате имущества сроком на 3 года.

Сформирована Программа приватизации муниципального имущества в городе Нижневартовске на 2012-2014 годы, в соответствии с которой в рамках реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на выкуп арендуемого имущества планируется приватизация в 2012-2013 годах еще 26 объектов.

Кроме того, имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется путем передачи муниципального имущества в аренду. В соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» сформирован перечень муниципального имущества, подлежащего передаче в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства. В настоящее время в данный перечень включено 71 нежилое помещение общей площадью 13 064 кв.м., срок аренды которых устанавливается не менее пяти лет.

В 2011 году отмечен рост деловой активности субъектов предпринимательской деятельности,

Так, к проведению в 2011 году было назначено 25 открытых аукционов по 40 лотам, по результатам организации и проведения торгов заключено 30 договоров аренды, из них с субъектами малого и среднего предпринимательства – 27 договоров.

В настоящее время в аренде у субъектов малого и среднего предпринимательства находится 144 муниципальных нежилых помещения, общая площадь которых составляет 30 063 кв.м.

По договорам аренды земельных участков применение «коэффициента субъектов малого и среднего предпринимательства» равного 0,8, позволило уменьшить размер арендной платы:

- за 2010 год по 371 договору - на сумму около 21 млн.руб.;
- за 2011 год по 364 договорам - на сумму около 16 млн.руб.

Также, применяются коэффициенты, понижающие размер арендной платы за землю при передаче земельных участков в аренду для строительства, организации отстоя флота, размещения лодочных станций, речных причалов, пристаней, зимних автодорог, летних кафе, разработки полезных ископаемых гидромеханизированным способом, организации площадок под складирование снега.

На 2012 год по действующим договорам аренды для субъектов малого и среднего предпринимательства сохранены понижающие коэффициенты.

Кроме того, в целях поддержки и развития бизнеса:

- по представлению администрации города ставки земельного налога на участки, предназначенные для размещения объектов торговли, общественного питания, бытового обслуживания, гаражей и автостоянок в Нижневартовске установлены Решением Думы в 2 - 2,5 раза ниже, чем в соседних городах;

- администрацией города в обязательном порядке применяется квота в размере не менее 10% от общего объёма размещаемых муниципальных заказов для субъектов малого предпринимательства, так в 2011 году размещено у таких субъектов почти 400 млн. рублей средств городского бюджета;

- *снижены ставки налога, уплачиваемого в связи с применением упрощённой системы налогообложения, с 15% до 5-10% по некоторым видам экономической деятельности;*

- действует Экспертно-консультативный совет по развитию малого и среднего предпринимательства в городе Нижневартовске, комиссия по устранению административных барьеров при осуществлении предпринимательской деятельности.

Также поддержка малого и среднего бизнеса осуществляется в рамках городских целевых программ «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2011-2015 годы» и «Реализация приоритетного национального проекта «Развитие

агропромышленного комплекса на территории города Нижневартовска на 2008-2012 годы».

В 2011 году на реализацию мероприятий программы развития предпринимательства выделено более 6,5 млн. рублей, на развитие агропромышленного комплекса - 43 млн. рублей, оказана финансовая поддержка 13 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму более 45 млн. рублей.

Кроме того, в соответствии с Соглашением о взаимном сотрудничестве Нижневартовским филиалом Фонда поддержки предпринимательства Югры на конкурсной основе оказана финансовая поддержка 140 субъектам малого и среднего предпринимательства на сумму 44,8 млн. рублей, а также предоставлено поручительств на сумму 129 млн. рублей.

В результате принятых администрацией города мер поддержки 2011 год отмечен ростом всех показателей в малом и среднем бизнесе. Количество предприятий малого и среднего бизнеса увеличилось на 2,5 % и составило 1942 единицы.

Численность работников в них увеличилась на 4,0%, и составила более 31 тыс. человек. Количество индивидуальных предпринимателей достигло почти 11 тыс. человек. т.е. каждый четвертый нижевартовец трудоспособного возраста занят в малом и среднем бизнесе.

Оборот малых и средних организаций в текущих ценах увеличился на 13,6%, составив более 48 млрд. рублей. В общем обороте города почти каждый 10 рубль заработан в малом и среднем бизнесе, что в свою очередь привело к увеличению налога на совокупный доход, поступающий в бюджет города, на 17 % к уровню прошлого года (в 2010 году – 582,6 млн. рублей, за 2011 год данный показатель составил 681,5 млн. рублей).

Сохранились устойчивые положительные тенденции, характеризующие состояние рынка труда.

В 2011 году на предприятиях малого и среднего бизнеса создано 328 новых рабочих мест, их рост составил более 40%. Кроме того через центр занятости 90 безработных граждан получили на организацию своего дела около 8 миллионов рублей из федерального бюджета, в том числе за создание каждого рабочего места для трудоустройства безработных выделяется около 60 тысяч рублей.

Уровень зарегистрированной безработицы за прошедший год снизился с 0,43% до 0,25%. Количество вакансий, заявленных предприятиями в центр занятости населения, увеличилось в 2 раза, и составило около 5,5 тыс. рабочих мест.

Обозначенные показатели свидетельствуют о существенном вкладе малого бизнеса в экономику города. По уровню развития малого предпринимательства Нижневартовск в течение последних 7 лет сохраняет одну из лидирующих позиций среди муниципалитетов автономного округа.

4 руководителя предприятий малого и среднего бизнеса города стали победителями Всероссийского конкурса «Успех - 2011». Туристско-транспортная корпорация «Спутник» стала победителем международной премии «Лидер туриндустрии – 2011».

Город Нижневартовск признан также одним из тридцати лучших российских городов для ведения бизнеса. Такая оценка – результат успешного тандема власти и бизнеса.

В целях демонстрации продукции, произведенной предприятиями города, укрепления экономических и торгово- производственных связей в 2011 году проведено 11 выставок-ярмарок местных товаропроизводителей.

В рамках целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории города Нижневартовска на 2011-2015 годы» проводятся семинары и мастер-классы, круглые столы, конференции представителей малого и среднего бизнеса, издаются тематические полосы в печатных средствах массовой информации, проводятся целевые телепередачи, направленные на повышения уровня правовых, экономических и управленческих знаний предпринимателей

В городе действует сеть инфраструктурных организаций, предоставляющих малому бизнесу финансовые и консультативные услуги, среди них Торгово-промышленная палата, Нижневартовский филиал Фонда поддержки предпринимательства Югры, Нижневартовский филиал ООО "Окружной Бизнес-Инкубатор", филиал ОАО "Югорская лизинговая компания", Нижневартовское территориальное объединение работодателей.

Мы стремимся обеспечить прозрачность всех действий власти, в том числе и в вопросах развития и поддержки бизнеса, проводим прямые линии, поддерживаем в актуальном состоянии официальный сайт органов местного самоуправления, на котором размещена информация не только обо всех проводимых мероприятиях, но и который содержит справочные данные об экономике города и нормативные правовые документы, необходимые предпринимателям.

О перспективах развития малого и среднего бизнеса: В 2012 году продолжится работа, направленная на поддержку субъектов предпринимательства. Кроме перечисленных мероприятий:

- увеличено финансирование городской целевой программы по развитию малого и среднего предпринимательства;
- поддержка субъектам малого и среднего предпринимательства будет оказываться по 16 направлениям, в том числе финансовая поддержка - по 11 направлениям;
- на софинансирование городской программы была подана заявка в окружной Департамент экономического развития на 20,6 млн. рублей, фактически выделено 5,1 млн. рублей;
- в целях определения приоритетных направлений запланировано проведение мониторинга деятельности малого и среднего предпринимательства;

-увеличены сроки аренды земельных участков под существующими автостоянками, в зависимости от места расположения от 5 до 20 лет.

Полагаем, что проводимая работа и в дальнейшем даст положительные результаты развития малого и среднего бизнеса в нашем городе.

*Бутина Светлана Михайловна – начальник
отдела Государственно-правового управления
аппарата Думы автономного округа*

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 октября 2011 года по 19 марта 2012 года)**

1. Федеральный закон от 28 февраля 2012 года № 10-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "Об образовании" и статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"

Поправки расширяют возможности бесплатного получения дошкольного и общего образования.

Дети могут обучаться за счет бюджетных средств в частных детских садах и школах. За государством закрепляется обязанность содействовать в получении гражданами дошкольного, начального, основного и среднего (полного) общего образования в указанных учреждениях.

Финансировать обеспечение получения гражданами дошкольного, начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования в имеющих государственную аккредитацию негосударственных общеобразовательных учреждениях должны регионы.

Финансировать обеспечение получения детьми дошкольного образования в негосударственных дошкольных образовательных учреждениях должны муниципалитеты.

Средства выделяются в размере, необходимом для реализации основных общеобразовательных программ (в пределах федеральных госстандартов и требований) в соответствии с нормативами, установленными для государственных и муниципальных образовательных учреждений. Четко определяется состав расходов, покрываемых из бюджета. Это затраты на оплату труда педагогов, учебники и наглядные пособия, технические средства обучения, игры и игрушки, расходные материалы. Финансирование осуществляется за счет перераспределения средств, выделяемых на предоставление гражданам бесплатного дошкольного и общего образования, между государственными (муниципальными) и негосударственными учреждениями.

Уточняется структура расходов на содержание ребенка в государственном (муниципальном) детском саду, учитываемая при определении размера родительской платы. Согласно поправкам это затраты

на присмотр и уход за ребенком. Сюда не могут входить расходы на реализацию основной программы дошкольного образования.

Указанные нововведения позволяют расширить сеть частных детских садов и школ и сделать их более доступными в условиях недостаточности аналогичных государственных (муниципальных) учреждений. Кроме того, родители получают возможность реального выбора образовательного учреждения независимо от его формы собственности.

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2012 года.

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 111 "Об электронной подписи, используемой органами исполнительной власти и органами местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой, о порядке ее использования, а также об установлении требований к обеспечению совместимости средств электронной подписи"

Утверждены правила использования усиленной квалифицированной электронной подписи органами исполнительной власти и местного самоуправления при организации электронного взаимодействия между собой. Они не применяются к отношениям, возникающим при обмене электронными документами, содержащими государственную тайну.

Участники межведомственного электронного взаимодействия могут самостоятельно изготовить ключи электронной подписи или обратиться к аккредитованному удостоверяющему центру. Последние создают и выдают квалифицированный сертификат ключа.

Сертификат действует с момента его выдачи. Его действие может быть прекращено, в частности, при нарушении конфиденциальности ключа электронной подписи (компрометации ключа). Об этом необходимо сообщить в удостоверяющий центр. Информация вносится в реестр квалифицированных сертификатов.

Документ с электронной подписью должен содержать достоверную информацию о моменте его подписания. Кроме того, он должен пройти процедуру признания электронной подписи.

Участнику межведомственного электронного взаимодействия, предоставившему документ, который подписан недействительной электронной подписью, направляется уведомление об отказе в его приеме к обработке.

Утверждены требования к обеспечению совместимости средств электронной подписи при организации электронного взаимодействия органов исполнительной власти и местного самоуправления между собой.

3. Федеральный закон от 12 декабря 2011 года № 427-ФЗ "О внесении изменений в статьи 2 и 3 Федерального закона "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Закон касается земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Так, он актуален для собственника объекта незавершенного строительства, право собственности на который зарегистрировано до 1 января 2012 года. Находящийся в государственной или муниципальной собственности участок, на котором расположен такой объект, может быть приобретен в аренду этим лицом без проведения торгов в порядке, установленном для оформления прав на землю собственниками зданий, сооружений.

Введены особенности государственной регистрации права собственности на следующий объект недвижимости. Это созданный по договору, заключенному с органом государственной власти, местного самоуправления, государственным или муниципальным учреждением либо унитарным предприятием до 1 января 2011 года. При этом предусматривается строительство (реконструкция) на государственной (муниципальной) земле такого объекта с привлечением внебюджетных источников финансирования и последующим распределением его площади между сторонами договора.

Право собственности регистрируется после завершения строительства (реконструкции). При этом необходим подписанный сторонами документ, подтверждающий исполнение ими обязательств по договору. Регистрация осуществляется согласно распределению площади объекта в этом документе.

Кроме того, гражданам и юридическим лицам можно предоставлять лесные участки в составе земель лесного фонда без проведения государственного кадастрового учета до 1 января 2015 года (ранее – 2012 года). Исключение – когда участки выделяются в целях использования лесов для рекреационной деятельности.

Закон вступает в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений.

4. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении"

Закон регулирует правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения за некоторыми исключениями.

Законом к полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях отнесено: организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств; определение для централизованной системы холодного водоснабжения и (или) водоотведения поселения, городского округа гарантирующей организации; согласование вывода объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения в ремонт и из эксплуатации; утверждение схем водоснабжения и

водоотведения поселений, городских округов; утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ; согласование инвестиционных программ; согласование планов снижения сбросов загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади; принятие решений о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) и об организации перевода абонентов, объекты капитального строительства которых подключены к таким системам, на иную систему горячего водоснабжения в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом; заключение соглашений об условиях осуществления регулируемой деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения в случаях, предусмотренных данным Федеральным законом; иные полномочия, установленные данным Федеральным законом.

Также установлено, что органы местного самоуправления поселений, городских округов в пределах их полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения вправе запрашивать у организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, информацию, необходимую для осуществления установленных полномочий, а указанные организации обязаны предоставить запрашиваемую информацию.

Закон вступает в силу с 1 января 2013 года. Исключение – статья об особенностях распоряжения объектами централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в муниципальной или государственности. Она применяется с 1 января 2012 года.

5. Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 420-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В Уголовный кодекс Российской Федерации, Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях внесены изменения.

Что касается муниципальных образований, то Законом предусматривается, что органы местного самоуправления по согласованию с уголовно-исполнительными инспекциями определяют места, в которых осужденный, не имеющий основного места работы, отбывает исправительные работы. При этом устанавливается, что указанные места должны быть в районе места жительства осужденного.

6. Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 399-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"

Некоторые представители коренных малочисленных народов ведут кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеют места постоянного или преимущественного проживания.

Установлено, что местом жительства таких граждан может быть признано одно из поселений, находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий. В закон введена статья об особенностях регистрации в таких случаях.

Поселение граждан выбирает сам. Регистрация осуществляется по адресу местной администрации с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов России, утвержденного Правительством Российской Федерации.

Для регистрации нужны заявление, документ, удостоверяющий личность, и подтверждение кочевого и (или) полукочевого образа жизни.

7. Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 401-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Законом уточнены критерии определения монопольно высокой цены товара (таковой не считается та, что сформирована по установленным правилам на бирже). Повышены пороговые значения активов и оборота компаний, при которых следует получать согласие антимонопольного органа на совершение сделок или уведомлять его. Не являются координацией экономической деятельности действия хозяйствующих субъектов в рамках "вертикальных" соглашений.

Законом запрещаются создание дискриминационных условий, а также установление и (или) взимание не предусмотренных законодательством Российской Федерации платежей при предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных или муниципальных услуг.

Установлены особенности заключения договоров с финансовыми организациями. Так установлено, что федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями федерального закона о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, для оказания следующих финансовых услуг: привлечение денежных средств во вклады (депозиты); открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам; услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг; доверительное управление ценными бумагами; негосударственное пенсионное обеспечение.

Также Законом предусмотрено, что при проведении открытого конкурса или открытого аукциона федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, государственный внебюджетный фонд вправе установить требования, направленные на оценку финансовой устойчивости и платежеспособности финансовой организации, за исключением требований о наличии определенных размеров уставного капитала, собственных средств, активов, а также о наличии соответствия иным характеристикам финансовой организации и (или) ее деятельности в абсолютных показателях, если только требование о соответствии таким характеристикам не установлено законодательством Российской Федерации; рейтинга российских или международных рейтинговых агентств; филиалов, представительств, иных структурных подразделений вне места оказания финансовой услуги.

Федеральный закон вступает в силу через 30 дней после его официального опубликования, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

8. Федеральный закон от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете"

Цель нового Закона о бухучете – исключить устаревшие и неэффективные нормы, устранить пробелы.

Объектами бухучета являются факты хозяйственной жизни (сделки, события, операции), активы, обязательства, источники финансирования деятельности, доходы и расходы, иные объекты, если это установлено федеральными стандартами. Прежде объектами бухучета признавались имущество организаций, их обязательства и хозяйственные операции.

Действие Закона распространяется на различных лиц и в том числе на государственные органы, органы местного самоуправления, органы управления государственных внебюджетных фондов и территориальных государственных внебюджетных фондов.

Устанавливается, что Закон применяется при ведении бюджетного учета активов и обязательств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, операций, изменяющих указанные активы и обязательства, а также при составлении бюджетной отчетности.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2013 года.

9. Федеральный закон от 3 декабря 2011 года № 383-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

С 1 января 2012 года на 1 января 2013 года переносится срок начала выдачи универсальных электронных карт, удостоверяющих права на получение государственных услуг.

Также ряд поправок касается досудебного (внесудебного) обжалования при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

Так, закреплён особый статус жалобы на нарушение порядка предоставления государственной (муниципальной) услуги органом, ее оказывающим, многофункциональным центром, их должностными лицами либо государственным (муниципальным) служащим.

Жалобу можно направить в письменном, электронном виде в орган, предоставляющий государственную (муниципальную) услугу. А на решения, принятые руководителем последнего, – в вышестоящий орган (при его наличии). Приведены требования к ее содержанию.

Жалоба рассматривается в течение 15 рабочих дней с даты регистрации. Если речь идет об отказе в приеме документов у заявителя, в исправлении допущенных опечаток и ошибок (о нарушении установленного срока таких исправлений) – в течение 5 рабочих дней. Правительство Российской Федерации вправе определить случаи, когда срок рассмотрения жалобы может сокращаться.

По результатам рассмотрения жалоба удовлетворяется либо в этом отказывается. Не позднее дня, следующего за принятием соответствующего решения, заявителю направляется мотивированный ответ.

Изменения вносятся в законы, посвященные образованию; государственной регистрации прав на недвижимость, а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; оценочной деятельности в Российской Федерации; обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний; иностранцам; техосмотру транспортных средств. Изменения затронули также Налоговый кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации и другие законы.

Поправки вступают в силу со дня официального опубликования, за исключением отдельных положений.

10. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 349-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О содействии развитию жилищного строительства" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Внесены поправки в Закон о содействии развитию жилищного строительства, Земельный кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации и др.

Участки Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства могут быть безвозмездно переданы в срочное пользование жилищно-строительным кооперативам, состоящим из определенных категорий граждан, либо в собственность таких кооперативов и (или) их членов. Перечень последних расширен. К ним дополнительно отнесены работники образования, учреждений здравоохранения и культуры. Ходатайство о передаче участка кооперативу, включающему указанных работников, направляется в Фонд региональным органом власти. Последний также утверждает списки названных работников, которые могут быть

приняты в члены кооператива. Порядок их формирования размещается в Интернете.

При этом такая преференция теперь распространяется только на жилищно-строительные кооперативы (ранее также на жилищные накопительные и иные специализированные потребительские кооперативы). Правительство Российской Федерации уполномочено утверждать примерный устав жилищно-строительного кооператива.

В Законе о введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации закреплена возможность безвозмездной передачи государственных и муниципальных участков в безвозмездное срочное пользование жилищно-строительным кооперативам. Цель – строительство на них многоквартирных домов, технико-экономические показатели и параметры которых соответствуют условиям отнесения жилых помещений к жилью экономического класса.

11. Федеральный закон от 30 ноября 2011 года № 361-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Часть поправок касается местного самоуправления. Так, за органами местного самоуправления закрепляются дополнительные полномочия. Уточняются основания и порядок проведения схода граждан, публичных слушаний. На 3 года продлен срок, отведенный на описание и утверждение границ муниципальных образований. Также снято ограничение по срокам приватизации, отчуждения или реперофилирования имущества, которое не может находиться в собственности муниципальных образований.

Также устанавливается, что глава муниципального образования издает постановления и распоряжения по иным вопросам, отнесенным к его компетенции уставом муниципального образования в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", другими федеральными законами.

Кроме того предусматривается, что глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования в течение семи дней со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

12. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации"

Новый закон призван заменить Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 1993 года. Он определяет правовые, экономические и организационные основы охраны здоровья граждан, их права и обязанности в данной сфере, гарантии их реализации.

Закон также закрепляет полномочия и ответственность властей, права и обязанности медицинских организаций, фармацевтических и медработников.

Среди основных принципов охраны здоровья – доступность и качество медпомощи; недопустимость отказа в ней; приоритет интересов пациента при ее оказании, а также охраны здоровья детей и профилактики. Закон впервые закрепляет обязанность граждан заботиться о сохранении своего здоровья.

Региональным органам исполнительной власти с 1 января 2012 года передаются полномочия муниципальных образований по организации оказания первичной медико-санитарной и скорой медпомощи. На них также с 2014 года возлагаются федеральные полномочия по обеспечению лекарствами лиц, страдающих орфанными заболеваниями. Для их закупки регионам из федерального бюджета выделяют субвенции.

Также установлено, что к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов (за исключением территорий, медицинская помощь населению которых оказывается в соответствии данным Федеральным законом) в сфере охраны здоровья относятся: создание условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и законом субъекта Российской Федерации в пределах полномочий, установленных Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"; обеспечение организации оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий; информирование населения муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, осуществляемое на основе ежегодных статистических данных, а также информирование об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий в соответствии с законом субъекта Российской Федерации; участие в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов; участие в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах; реализация на территории муниципального образования мероприятий по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни в соответствии с законом субъекта Российской Федерации; создание благоприятных условий в целях привлечения медицинских работников и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Кроме того устанавливается, что отдельные полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья могут быть переданы ими для осуществления органам местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации". В этом случае оказание медицинской помощи гражданам осуществляется медицинскими организациями муниципальной системы здравоохранения.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, кроме отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки введения в действие (в основном – 1 января 2012 года).

13. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации"

Устанавливаются основные гарантии реализации права граждан на бесплатную квалифицированную юридическую помощь. Закон не касается уголовного судопроизводства.

Предусмотрены, в частности, следующие виды такой помощи. Устное и письменное консультирование. Составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера. Представительство в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

Законом определяется, что органы местного самоуправления осуществляют отдельные государственные полномочия в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью в случае, если федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации они наделены такими полномочиями, оказывают содействие развитию негосударственной системы бесплатной юридической помощи и обеспечивают ее поддержку в пределах полномочий, предусмотренных данным Федеральным законом, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Также закрепляется, что органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты, устанавливающие дополнительные гарантии права граждан на получение бесплатной юридической помощи, участвовать в создании муниципальных юридических бюро и оказывать гражданам все виды бесплатной юридической помощи, предусмотренные данным Федеральным законом.

Федеральный закон вступает в силу с 15 января 2012 года.

14. Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции"

Поправки направлены на совершенствование мер борьбы с коррупцией.

Унифицированы права, обязанности, ограничения и запреты, установленные для государственных (муниципальных) служащих и лиц, занимающих государственные (муниципальные) должности. Так, члены федерального и региональных парламентов, главы регионов, муниципальных образований и местных администраций должны представлять сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера (собственных, супругов и несовершеннолетних детей).

К вопросам местного значения муниципальных образований всех уровней отнесено осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований.

Также устанавливается, что глава муниципального образования, глава местной администрации, а также депутат, член выборного органа местного самоуправления, выборное должностное лицо органа местного самоуправления должны соблюдать ограничения и запреты и исполнять обязанности, которые установлены Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и другими федеральными законами.

Федеральный закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования, кроме отдельных положений, для которых предусмотрен иной срок введения в действие.

15. Федеральный закон от 21 октября 2011 года № 288-ФЗ "О внесении изменений в статью 13 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"

Запрещено назначать (по контракту) на должность главы местной администрации лиц, находящихся в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с главой муниципального образования.

Кроме того, не могут поступить на муниципальную службу близкие родственники и свояки главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию (в случае непосредственной подчиненности или подконтрольности ему).

Ранее родственные ограничения на муниципальной службе не распространялись на главу муниципального образования, поскольку он муниципальным служащим не является.

16. Федеральный закон от 21 октября 2011 года № 289-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания"

Внесенные поправки предусматривают дополнительный источник опубликования (размещения) федеральных конституционных и федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации. Речь идет об официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru).

Помимо этого, они, как и прежде, печатаются в "Парламентской газете", "Российской газете" или "Собрании законодательства Российской Федерации". При этом официальным опубликованием считается первое размещение их полного текста в одном из перечисленных источников (в том числе на указанном портале правовой информации).

Портал является сетевым изданием и входит в государственную систему правовой информации. Его функционирование обеспечивает ФСО России.

На нем также размещаются (опубликовываются) указы и распоряжения Президента Российской Федерации.

На официальном интернет-портале правовой информации могут быть размещены (опубликованы) иные акты палат Федерального Собрания, правовые акты Правительства Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты в порядке, устанавливаемом Президентом Российской Федерации.

Федеральный закон вступил в силу 10 ноября 2011 года.

17. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 19-оз "О признании утратившей силу статьи 6.1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и о внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях"

Закон разработан и принят с учетом практики рассмотрения Верховным Судом Российской Федерации дел об оспаривании законодательных актов субъектов Российской Федерации и связи с изменениями федерального законодательства.

Статьей 6.1 Закона автономного округа "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" установлено, что за нарушение данного закона глава муниципального образования, глава администрации муниципального образования автономного округа, а также уполномоченные ими должностные лица несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством автономного округа. Статьей 9.1 закона автономного округа "Об административных правонарушениях" установлена административная ответственность за непредставление в уполномоченный орган государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов сведений, подлежащих включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов автономного округа, либо представление сведений с нарушением сроков.

С учетом правовой позиции Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в определении Верховного Суда РФ, статья 6.1 Закона

автономного округа "О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и статья 9.1 Закона автономного округа "Об административных правонарушениях" признаны утратившими силу, что обусловило также необходимость внесения изменений в статьи 47 и 48 Закона автономного округа "Об административных правонарушениях".

18. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 18-оз "О внесении изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Изменения направлены на устранение противоречия в законе автономного округа нормам федерального законодательства. В настоящее время право утверждения порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных нормативных правовых актов и действующих муниципальных нормативных правовых актов предоставлено главе муниципального образования, что не соответствует нормам статьи 3 Федерального закона "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов". Законом устраняется данное несоответствие и указанное право закрепляется за соответствующим представительным органом муниципального образования, главой муниципального образования, местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) и иными органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа в случае их создания.

19. Законе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 15-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об установлении региональных нормативов финансового обеспечения образовательной деятельности общеобразовательных учреждений и о субвенциях, выделяемых бюджетам муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на реализацию основных общеобразовательных программ"

Закон принят с целью изменения указанных региональных нормативов. Изменение нормативов обусловлено внесением изменений в Закон автономного округа "О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в организациях, финансируемых из бюджета автономного округа", увеличившим до 70 процентов размер надбавки к заработной плате за работу в районах крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях для работников учреждений, финансируемых из бюджета автономного округа, находящихся на территории Белоярского и Березовского районов, а также принятием постановления Правительства автономного округа "Об индексации фонда

оплаты труда государственных учреждений Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

20. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 14-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере осуществления деятельности по опеке и попечительству"

Изменения вносятся в законы автономного округа "Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству".

В целях своевременного обеспечения детей-сирот, лиц из их числа жилыми помещениями, предотвращения утраты ими права на жилое помещение в период пребывания в соответствующих организациях, осуществления контроля за использованием, обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилого помещения Законом устанавливаются полномочия органа опеки и попечительства:

по ведению учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих в соответствии с законодательством Российской Федерации право на внеочередное предоставление жилого помещения;

по формированию и ведению реестра детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на внеочередное предоставление жилого помещения;

по формированию и ведению реестра жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Также Законом к полномочиям Правительства автономного округа относится разработка порядков формирования и ведения указанных выше реестров.

Установленные Законом полномочия по формированию реестров передаются органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, осуществляющим деятельность по опеке и попечительству.

Кроме того, Законом уточняется ряд формулировок по текстам вышеуказанных законов.

21. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 13-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Закон принят с целью приведения базового закона в соответствие с федеральным законодательством и направлен на реализацию принципа взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы, а также в целях регламентации вопросов, связанных с прохождением муниципальной службы: порядком сдачи квалификационного экзамена, сохранением классных чинов, а также изменения системы премирования муниципальных служащих.

Предусмотрена отмена квалификационного экзамена для муниципальных служащих, замещающих без ограничения срока полномочий должности муниципальной службы, а также для главы местной администрации, назначенного по контракту. При поступлении на муниципальную службу гражданина Российской Федерации, имеющего классный чин федеральной государственной гражданской службы, классный чин государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, воинское или специальное звание, классный чин юстиции, первый классный чин присваивается ему в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы в пределах группы должностей муниципальной службы.

Кроме того, в связи с введением новой системы поощрения для государственных гражданских служащих автономного округа на основании закона автономного округа "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, и лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", учитывая проведение единой кадровой политики на территории автономного округа, аналогичные изменения внесены и в указанный закон.

22. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 12-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Данным Законом в базовый закон внесены положения, закрепляющие создание Правительством автономного округа в сети "Интернет" единого официального сайта государственных органов автономного округа, который будет являться официальным сайтом автономного округа, и размещения на указанном сайте информации о деятельности всех органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также информации о деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, судебных органов и иных органов власти и подведомственных им организаций.

23. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 февраля 2012 года № 9-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-

Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями для обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан, определенных федеральным законодательством"

Согласно федеральным законам № 125-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей" и № 211-ФЗ "О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" полномочия по постановке на учет граждан, имеющих право на получение данных субсидии, переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. В свою очередь органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе передавать данные государственные полномочия органам местного самоуправления.

Указанным Законом органы местного самоуправления наделяются соответствующими государственными полномочиями.

Финансовое обеспечение передаваемых органам местного самоуправления данных государственных полномочий будет осуществляться за счет средств бюджета автономного округа в рамках программы улучшения жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

24. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 февраля 2012 года № 2-оз "О внесении изменения в статью 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О компенсации расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг педагогическим работникам образовательных учреждений, а также иным категориям граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Закон дополняет категорию граждан, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах и поселках городского типа автономного округа, имеющих право на компенсацию расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг, работниками из числа учебно-вспомогательного персонала образовательных учреждений автономного округа и муниципальных образовательных учреждений. Это позволяет предоставлять компенсацию расходов на оплату жилого помещения и отдельных видов коммунальных услуг гражданам, занимающим должности младших воспитателей.

25. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 января 2012 года № 15-п "Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению

контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры переданных отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда".

Данным Постановлением уполномоченным исполнительным органом государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по осуществлению контроля за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры переданных отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда определен Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Кроме того, указанным Постановлением Департаменту труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры дано поручение в срок до 20 февраля 2012 года установить формы и сроки представления отчетов органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа об осуществлении переданных им отдельных полномочий по государственному управлению охраной труда и использованию предоставленных субвенций.

26. Распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 января 2012 года № 13-рп "О внесении изменений в распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 апреля 2011 года № 129-рп "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры".

Внесенные изменения в связи с изменениями ряда показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления приводят данное распоряжение в соответствие с федеральным законодательством.

Также указанным распоряжением включен дополнительный показатель в раздел "Организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов, благоустройства и озеленения территории, освещения улиц".

27. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 112-оз "О денежных выплатах медицинским (фармацевтическим) работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь и скорую медицинскую помощь"

Закон устанавливает денежные выплаты медицинским (фармацевтическим) работникам, оказывающим первичную медико-санитарную помощь и скорую медицинскую помощь (за исключением санитарно-авиационной), а также наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению денежных выплат медицинским (фармацевтическим) работникам,

оказывающим первичную медико-санитарную помощь и скорую медицинскую помощь (за исключением санитарно-авиационной).

Закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

28. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 114-оз "Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси"

Закон регулирует вопросы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом общего пользования по пригородным и межмуниципальным маршрутам в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси, а также определяет порядок осуществления контроля деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

Переданное полномочие включает в себя выдачу разрешения, переоформленного разрешения, дубликата разрешения, дубликата переоформленного разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, взимание платы за выдачу указанных разрешений и их дубликатов, а также контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, требований, установленных частью 16 статьи 9 Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2012 года.

29. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 115-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

В соответствии с федеральным законодательством указанный Закон наделяет органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа полномочиями по организации оказания медицинской

помощи в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (за исключением медицинской помощи, оказываемой в федеральных медицинских учреждениях, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти). Также Закон унифицирует методику расчета субвенций для осуществления переданных органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа отдельных государственных полномочий по социальной поддержке населения в сфере здравоохранения.

30. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 16 декабря 2011 года № 121-оз "О внесении изменения в статью 3 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Закон принят в целях приведения законодательства автономного округа в соответствие с федеральным законодательством.

В целях сохранения сбалансированности местных бюджетов данным Законом увеличен норматив отчислений от региональной доли НДФЛ, подлежащий зачислению в бюджеты городских округов и муниципальных районов, с 15 процентов до 25 процентов.

Таким образом, для бюджетов муниципальных образований сохранится размер общего норматива отчислений от НДФЛ и составит 45 процентов (20 процентов в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации и 25 процентов согласно нормам данного Закона).

Закон вступает в силу с 1 января 2012 года.

31. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 21 ноября 2011 года № 109-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре населением"

Внесено изменение в название Закона, и теперь оно звучит так: "О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Урегулированы отношения, связанные с выдвижением кандидатов на должность главы муниципального образования, порядок сбора подписей в поддержку выдвижения кандидата.

Кроме того, усовершенствован порядок проверки достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, и сведений, представленных кандидатами.

32. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 28 октября 2011 года № 101-оз "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об административных правонарушениях".

Закон дополнен статьями по привлечению к ответственности за непредставление или несвоевременное представление органами государственной власти и государственными органами автономного округа, органами управления государственными внебюджетными фондами, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и муниципальными органами автономного округа, организациями, а также должностными лицами указанных органов и организаций информации по запросам контрольно-счетных органов, документов и материалов, необходимых для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также за представление не в полном объеме или недостоверных информации, документов и материалов.

Привлечение к ответственности предполагается и за неисполнение или ненадлежащее исполнение органами государственной власти и государственными органами автономного округа, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и муниципальными органами автономного округа, организациями, а также должностными лицами указанных органов и организаций предписания контрольно-счетного органа.



*Медведев Владимир Сергеевич – председатель
Региональной общественной Организации "Западно -
Сибирское Землячество" в городе Москве*

**О взаимодействии муниципальных образований Ханты-
Мансийского автономного округа – Югры с "Западно-Сибирским
Землячеством" в городе Москве.**

Уважаемый Борис Сергеевич, уважаемые члены Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.

Я искренне благодарю Вас за предоставленную мне возможность выступить на уважаемом совете.

В августе текущего года нашему землячеству исполняется 15 лет. Это уже солидный возраст, и с гордостью можно сказать, что сделано за этот период много и наше Землячество стало одним из ведущих в Москве.

Во-первых, численность землячества выросла до 700 человек.

Во-вторых, мы входим в Ассоциацию землячеств города Москвы, членами которой являются более 50-ти региональных землячеств, в координационный Совет региональных землячеств при Правительстве Москвы и занимаем там, без ложной скромности, достойное положение.

В-третьих, сформировался костяк активистов, организующие все замечательные дела в нашем землячестве. Я не буду подробно останавливаться о структуре нашего Землячества, о тех делах и мероприятиях, которые Землячество организовывало и проводило за 15 лет своей деятельности. Я предложил Вам комплект документов, из которых вы всё узнаете: и о структуре землячества, и о планах работы на 2012 год, и информацию о проведённых мероприятиях за прошедший год, и один из журналов, которые мы выпускаем ежеквартально, и газета Ассоциации региональных землячеств города Москвы. Подробно о деятельности «Западно-Сибирского землячества» Вы можете ознакомиться на интернет-сайте: www.zapzibzem.ru.

Меня постоянно спрашивают: почему название – «Западно-Сибирское землячество», а не, Тюменское.

Действительно, практически все землячества Москвы имеют название, тождественное с названием своей области. И до принятия новой Конституции России в 1993 году, ХМАО и ЯНАО административно и территориально входили в состав Тюменской области, но сейчас они являются равноправными Субъектами Федерации.

Да и нефтегазовый комплекс, созданию которого посвятили свои жизни подавляющее число наших земляков, так же имеет название – «Западно-Сибирский». Но главное в том, что трудовая деятельность большинства членов нашего землячества «помотала» нас по болотам, городам и весям Ямала, Югры и юга Тюменской области. И как нам прикажете себя «делить»?

Поскольку тема моего выступления «О взаимодействии муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа с региональной общественной организацией «Западно-Сибирское землячество» в г.Москве, я подробно остановлюсь на конкретных предложениях.

Сегодня членами ЗСЗ являются, в основном ветераны Западно-Сибирского нефтегазового комплекса. Среди них известнейшие люди, имеющие сейчас, или в недавнем прошлом, высокие государственные, политические, общественные должности и высокие звания, такие как: Герои Социалистического труда – Гоцин Ю.П., Левин Г.М., Никоненко И.С., Петров Г.К., Ровнин Л.И., Соснин В.Ф., Яковлев Е.Я., Каспаров А.И.; Министры и заместители министров Советского Союза и Российской Федерации – Филимонов Л.И., Грайфер В.И., Шафраник Ю.К., Калюжный В.И., Фомин А.В., Отт В.И., Гарипов В.З., Авалишвили В.Д., Чирсков В.Г., Баталин Ю.П., Шмаль Г.И., Ровнин Л.И., Соснин В.Ф., Долгих В.Ф.; бывшие председатели исполкомов, секретари райкомов, горкомов, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого окружкомов, Тюменского обкома КПСС, бывшие руководители крупнейших производственных объединений и работники ныне действующих компаний. Кстати Филиппенко А.В., Неелов Ю.В., тоже являются членами нашего Землячества.

Представляете, какая кладезь мудрости, опыта, знаний, историй, воспоминаний. Мы в своём журнале «Вестник» печатаем материалы и воспоминания о великих, не побоюсь этого слова, ветеранах Западно-Сибирского нефтегазового комплекса – нефтяниках, геологах, газовиках, строителях, авиаторах, учителях, врачах и т.д.. И было бы правильно, если бы эти материалы, статьи публиковались в муниципальных газетах, хотя бы раз в квартал. Ведь многие жители Югры, по тем или иным причинам переезжают в Москву и им было бы интересно, что в Москве существует такое содружество Земляков.

В землячестве активно действует литературно - журналистский клуб, члены которого и готовят эти статьи. Да и журналисты муниципальных газет, находясь в Москве могли бы встречаться с земляками - ветеранами. Например, за прошедший год, у нас сложилось действенное сотрудничество с газетой «Тюменские известия» и они уже сами звонят и просят материалы на интересующие их темы.

А вот представительство Ямало-Ненецкого автономного округа уже требуют наши журналы и частично финансируют их выпуск поскольку наш «Вестник» пользуется большой популярностью и спросом в Салехарде и других городах Ямала.

Конечно же, Правительство округа, администрации городов и районов, многое делают по сохранению истории своих регионов и вчера во Дворце культуры я с интересом ознакомился с фотовыставкой посвященной 40-летию Нижневартовска. Но сейчас пришли в жизнь новые поколения, которые не знают доподлинно историю Округа и, в первую очередь, тех людей – геологов, строителей, нефтяников, авиаторов – тех кто носит высокое звание «Первопроходец». Думаю, что это является важнейшей составляющей патриотического воспитания молодёжи в каждом городе и районе.

Ещё одно направление – это программа шефства над военными, проходящих срочную службу в частях Москвы и Подмосковья, призванными из Тюменской области, ХМАО-Югра и ЯНАО. Эта программа имеет многогранность действий : встречи и поздравления с праздниками, поездки группы земляков – артистов, предоставление возможности телефонного и Интернет общения с родителями, подарки и поздравления в дни рождения и многое другое.

У нас есть уже опыт взаимодействия с Представительством Ямало-Ненецкого автономного округа в этом деле. И было бы правильно, чтобы муниципалитеты Ханты-Мансийского округа помогали Землячеству в этом важном патриотическом воспитании . Чтобы юные защитники Отечества, в отрыве от своей малой Родины, в отрыве от родных, почувствовали действенную заботу.

Ещё одно предложение. Администрации городов и районов, проводя праздничные и юбилейные мероприятия, зачастую приглашают на концерты, так называемых, «звёзд» эстрады, которые под «фанеру» за большие деньги исполняют «попсу». В нашей организации создано «Содружество деятелей культуры Западно-Сибирского землячества» в который входят : инструментальный дуэт «Серебряные струны» (Заслуженный артист России, виртуоз- балалаечник Юрий Клепалов и гитарист Евгений Клепалов), известная певица Наталья Косминская, композитор, автор и исполнитель популярных песен и романсов Виктор Соломенцев, певица и режиссер театра «Живая вода» Татьяна Пашкова и другие. Вот они то и донесут до зрителей истинное народное искусство.

Приглашайте наших земляков.

Я уже говорил, что «Западно-Сибирское землячество» активно сотрудничает с Департаментом межрегионального сотрудничества, национальной политики и связей, с религиозными организациями в Правительстве города Москвы и «Ассоциацией региональных землячеств Москвы», которые проводят массу мероприятий с участием московских землячеств. В частности, для детей, в том числе проживающих в различных регионах, ежегодно проводятся : творческий фестиваль «Вифлеемская Звезда», Всероссийский конкурс «Одарённые дети –будущее России», выставка детских картин, рисунков, фотографий. С положениями этих

конкурсов вы можете ознакомиться на сайте Землячества, либо на сайтах департамента или Ассоциации.

К примеру дети из некоторых школ г.Сургута уже несколько лет участвуют в фестивале «Вифлеемская Звезда».

Кроме того, ежегодно проводятся тематические выставки художественных картин, и даже аукционы, в которых участвуют художники с регионов. Представляете художник или фотограф, ну скажем из Покачей выставляется в Москве.

Проводятся спортивные состязания спортсменов из регионов России и стран СНГ по греко-римской борьбе, самбо, национальной борьбе. В октябре 2012 года пройдёт уже четвёртый фестиваль- конкурс финно-угорских культур «Нас подружила Москва».

По участию во всех этих мероприятиях детей, художников, спортсменов ваших муниципальных образований, наше Землячество могло бы оказать действенную помощь.

Сегодня в крупных нефтяных компаниях (ЛУКОЙЛ, ТНК, Роснефть) существуют Советы ветеранов этих компаний, они участвуют в праздничных мероприятиях проводимых этими компаниями, как в Москве, так и в регионах. В нашем же Землячестве, в основном ветераны, которые за свою жизнь очень много сделали полезного для развития городов и районов Ханты-Мансийского автономного округа- Югры, но они редко приглашаются на праздничные и юбилейные мероприятия, проводимые в городах и районах округа. Особенно это касается ветеранов – пенсионеров, которые, в силу небольших пенсий, не могут оплатить своё участие (проезд и проживание) в подобных мероприятиях. А ведь это «знаковые» люди, самой историей вписанные в летопись городов и районов округа.

В этом году отмечается 40-летие города Нижневартовска, 430-летие города Ханты-Мансийска, 45 –летие города Нефтеюганска ! И приглашение делегации нашего Землячества на юбилейные мероприятия было бы проявлением глубокой благодарности и уважения, со стороны руководства этих городов, к ветеранам – нижневартовцам, ханты-мансийцам и нефтеюганцам . Тем более, я повторяюсь, это исторически «знаковые» фигуры этих городов.

26 апреля этого года, ветераны – нижневартовцы, а их более ста человек в Западно-Сибирском землячестве, проводят торжественный вечер, посвящённый юбилею города Нижневартовск. От их имени, я приглашаю Вас Борис Сергеевич, Максим Витальевич и Алла Анатольевна в Москву, на встречу с земляками.

Последнее полгода подготавливалось к подписанию «Соглашение о сотрудничестве между Правительством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры и Западно-Сибирским землячеством», что придаст нашим сегодняшним добрым взаимоотношениям новый импульс в сотрудничестве и переведёт их на юридическую основу.

Муниципальные образования городов и районов являются формой местного самоуправления и, в соответствии с «Законом о местном самоуправлении» и своими уставами имеют право заключать подобные Соглашения.

И я призываю глав муниципальных образований рассмотреть наши предложения и, в рабочем порядке, мы подготовим индивидуальные «Соглашения». Надо же максимально использовать весьма значительный лоббистский потенциал членов Западно-Сибирского Землячества – ваших земляков, ныне проживающих в городе Москве, в вопросах переселения, бизнеса, культурных связей и других насущных темах.

РЕШЕНИЕ

четвертого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

г. Нижневартовск

22 марта 2012 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня четвертого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Информацию "Об опыте работы представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа по осуществлению контроля за исполнением соответствующими администрациями муниципальных образований полномочий по решению вопросов местного значения" принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления автономного округа рассмотреть положительную практику работы дум городов Покачи и Нижневартовска по данному вопросу.

2. Информацию "О реализации подпрограммы пятой целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года" в части предоставления субсидий гражданам, до 1995 года вселившимся в помещения, находящиеся в строениях, расположенных в границах населенных пунктов автономного округа (за исключением строений, установленных на земельных участках, относящихся к частным домовладениям, а также на садовых, огородных и дачных участках) и не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям, проживающим в этих помещениях в настоящее время, а также членам семей указанных граждан, проживающим совместно с ними в настоящее время, при условии отсутствия у таких граждан и членов их семей жилых помещений, принадлежащих им на праве собственности или занимаемых ими на основании договоров социального найма на территории Российской Федерации" принять к сведению.

Отметить, что согласно информации, представленной главами муниципальных образований автономного округа низкая активность участия граждан, проживающих в строениях, не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям обусловлена:

низкой платежеспособностью граждан, так как в балочных массивах проживают в основном граждане, являющиеся пенсионерами, инвалидами, многодетными семьями, малообеспеченными семьями, в силу чего имеют низкий доход;

низким размером выделяемой субсидии, который составляет 30 % от расчетной (средней) стоимости.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) рассмотреть вопрос о принятии муниципальных программ по переселению граждан, проживающих в строениях, не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям;

2) оптимизировать взаимодействие с исполнительными органами государственной власти автономного округа по рассматриваемому вопросу;

3) муниципальным образованиям с низкими темпами строительства жилья и большой долей граждан, проживающих в балках, и являющихся лицами с низкими доходами, применять опыт города Покачи по возмещению платы за найм для переселения лиц, проживающих в балках.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовить и направить в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа - Югры предложения по внесению изменений в целевую программу автономного округа "Улучшение жилищных условий населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года" в части возможного увеличения размера субсидии, предоставляемой гражданам, проживающим в строениях, не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям в целях улучшения жилищных условий, а также участия автономного округа в софинансировании муниципальных программ по переселению граждан, проживающих в строениях, не отнесенных в соответствии с положениями статьи 16 Жилищного кодекса Российской Федерации к жилым помещениям;

3. Информацию "Об опыте работы муниципальных образований автономного округа по вопросу переселения граждан, проживающих в автономном округе, из жилых помещений, непригодных для проживания" принять к сведению.

Отметить, что в поселениях, в которых строительство жилья ограничено, учитывая положения части 1 статьи 89 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливающей требование о предоставлении при переселении гражданину жилого помещения равнозначного по общей площади тому помещению, из которого указанного гражданина переселяют, возникают проблемы, связанные с отсутствием в соответствующем муниципальном образовании жилых помещений с необходимой общей площадью.

Низкие темпы строительства нового жилья на инвестиционно непривлекательных территориях автономного округа обусловлены следующими причинами:

строительство инженерных сетей на территории застройки требуют больших финансовых вложений;

строительство жилых домов в городе осуществляется на застроенных территориях, что влечет за собой предварительный снос ветхих домов и переселение жителей;

в целевой программе автономного округа "Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года" отсутствуют положения, устанавливающие гарантии выкупа органами местного самоуправления у организаций – застройщиков построенного жилья.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при заключении с застройщиками договоров купли-продажи жилых помещений в целях дальнейшего предоставления указанных жилых помещений гражданам, переселяемым из жилых помещений, признанных непригодными для проживания и подлежащими сносу, учитывать размер общей площади приобретаемых жилых помещений, исходя из аналогичных характеристик жилых помещений, планируемых к сносу.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры подготовить и направить в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предложения по внесению изменений в целевую программу автономного округа "Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года" в части включения в указанную программу положений, устанавливающих гарантии выкупа органами местного самоуправления у организаций - застройщиков построенного жилья.

Рекомендовать Думе муниципального образования город Покачи направить решение от 9 декабря 2011 года № 94 "О возмещении части расходов за найм жилых помещений, непригодных для проживания граждан" во все муниципальные образования Ханты-Мансийского автономного округа – Югры для изучения и применения.

4. Информацию "Об опыте работы по решению вопроса незаконного размещения торговых киосков на территориях муниципальных образований автономного округа" принять к сведению.

Отметить, что согласно информации, представленной Думой города Сургута, администрация муниципального образования (как собственник квартир в многоквартирном жилом доме) может инициировать и проводить общие собрания собственников помещений в многоквартирных домах с целью выяснения необходимости наличия торговых объектов, размещенных на придомовой территории, а также о наделении органа местного самоуправления полномочиями по осуществлению деятельности, связанной с

проведением мероприятий по освобождению земельного участка от торгового объекта. В случае установления протоколом факта необходимости освобождения земельного участка от торгового объекта, в адрес управляющей компании направляется указанный протокол с требованием о расторжении договора аренды земельного участка (при его наличии). После расторжения договора аренды в адрес хозяйствующего субъекта направляется уведомление о необходимости в добровольном порядке освободить земельный участок от объекта. В случае не освобождения участка материалы передаются в правовое управление администрации города для подготовки и направления в судебные инстанции искового заявления об освобождении земельного участка. После вступления решения суда в законную силу и направления исполнительного листа в службу судебных приставов исполнителей может возникнуть ситуация не исполнения решения суда. В данном случае, возможно, потребуется проведение общего собрания с повесткой дня об определении источника финансирования сноса данного торгового объекта и обращение в судебные инстанции с заявлением об изменении способа исполнения судебного акта. Далее производить демонтаж объекта с привлечением техники управляющей компании, либо иной компании, с которой будет заключен договор управляющей компанией на исполнение услуг по демонтажу торгового объекта в присутствии представителей администрации города.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа рассмотреть возможность применения положительного опыта работы дум и администраций городов Сургута и Нижневартовска по данному вопросу в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

5. Информацию "О состоянии и перспективах развития малого и среднего бизнеса на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" принять к сведению.

6. План работы Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва на 2012 год утвердить.

Изложить пункт 12 Плана работы Координационного совета в следующей редакции: "О необходимости внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в жилищно-коммунальной сфере".

Дополнить План работы Координационного совета пунктом 31 следующего содержания: "Информация об исполнении решений Координационного совета", установив срок рассмотрения – постоянно. Подготовку указанной информации и представление ее на заседании Координационного совета поручить Сальникову А. И. – заместителю Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместителю председателя Координационного совета.

7. Информацию "Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления" принять к сведению.

8. Информацию "О взаимодействии муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с "Западно-Сибирским Землячеством" в городе Москве принять к сведению.

9. Контроль за исполнением настоящего Решения возложить на Сальникова А.И. – заместителя Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместителя председателя Координационного совета.

Председатель Совета

Б.С. Хохряков

[План работы Координационного совета на 2012 год](#)

[Материалы "круглого стола" на тему: "О развитии молодежного парламентаризма в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в рамках проведения четвертого заседания Координационного совета. \(доклады, рекомендации\)](#)

[Библиографический список статей из периодических изданий по вопросам местного самоуправления \(февраль-март 2012 года\)](#)

[Фотоальбом](#)