

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО
АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ
(пятого созыва)

Материалы десятого заседания
Координационного Совета представительных
органов местного самоуправления муниципальных
образований Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского
автономного округа – Югры пятого созыва,
состоявшегося 16 – 17 октября 2013 года
в городе Нефтеюганске.

г. Ханты-Мансийск
2013 год

Под редакцией Хохрякова Бориса Сергеевича – Председателя Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Составители: Павловская В.В., Скорнякова Е.А.

Местное самоуправление № 10: Материалы десятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва / Сост.: В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2013. – 104 с.

- © Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, издание, 2013
- © ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск», 2013

СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета Хохрякова Бориса Сергеевича	6
Приветственное слово главы муниципального образования город Нефтеюганск Бурчевского Виталия Анатольевича	7
О ходе реализации целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года» в части переселения граждан из ветхого жилья.	
Кривуляк Андрей Константинович – и.о. директора Департамента строительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	10
Куликовская Елена Шотовна – заместитель директора департамента жилищно-коммунального хозяйства администрации города Нефтеюганска	13
О ходе реализации целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 – 2013 годы и на период до 2015 года»	
Козлов Михаил Станиславович – заместитель директора Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	15
Сивков Сергей Петрович – первый заместитель главы администрации города Нефтеюганска	19
О ходе реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об адресной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011–2012 годы» (реализация Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»).	
Козлов Михаил Станиславович – заместитель директора Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	24

Об опыте города Югорска по развитию индивидуального жилищного строительства.	
Салахов Раис Закиевич – глава города Югорска.....	30
О ходе реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части предоставления бесплатного земельного участка для индивидуального строительства гражданам, имеющим троих и более детей (многодетным семьям в соответствии со статьей 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»).	
Уткин Анатолий Валерьевич – директор Департамента по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	34
Об улучшении условий проживания инвалидов 1 и 2 групп путем смены этажности.	
Забозлаев Алексей Геннадьевич – глава города Урая	41
О деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка в городе Нефтеюганске.	
Копырин Андрей Вячеславович – заместитель главы администрации города Нефтеюганска	44
Об опыте функционирования систем видеонаблюдения и видеофиксации правонарушений на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.	
Есина Майя Владимировна – и.о. директора Департамента внутренней политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....	48
Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления.	
Дмитриев Кирилл Анатольевич – начальник Государственно-правового управления, заместитель руководителя аппарата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры	53

О ходе реализации Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 июля 2011 года № 64-оз «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан».	
Охлопков Алексей Анатольевич – Президент Ханты-Мансийского негосударственного пенсионного фонда.....	63
Решение десятого заседания Координационного совета	78
Фотоальбом.....	83

Хохряков Борис Сергеевич
Председатель Думы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,
председатель Координационного совета

Уважаемые коллеги!



Позвольте еще раз поздравить руководство города и всех горожан с днем города, который отмечали вчера, пожелать процветания, реализации задуманных планов и полной городской казны для реализации этих самых планов

Вчера, обсматривая ряд объектов города, мы увидели, что Нефтеюганск интенсивно развивается, хорошеет и с честью встречает свой очередной день рождения.

Теперь к повестке дня. Традиционно темы, поднимаемые на заседаниях координационного совета, мы намечаем сами, они являются актуальными для всех территорий.

Сегодня нам предстоит рассмотреть ряд вопросов, касающихся жилищно-коммунального комплекса и развития жилищного строительства, а также организации охраны общественного порядка и другие вопросы. Кроме этого, получим информацию об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве округа в сфере местного самоуправления.

Всем нам я желаю плодотворной, слаженной работы и принятия эффективных рекомендаций.

Я передаю слово главе города Нефтеюганска - Бурчевскому Виталию Анатольевичу.

Бурчевский Виталий Анатольевич
глава города Нефтеюганска

**Уважаемый Борис Сергеевич!
Уважаемые коллеги!**



Символично, что десятое юбилейное заседание Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва проходит на нефтеюганской земле, именно в день рождения нашего муниципального образования. 16 октября Нефтеюганск исполнилось 46 лет. Официальный статус города был получен в 1967 году. Нефтеюганск - третий по размеру (после Сургута и Нижневартовска)

город Ханты-мансиjsкого автономного округа, это единственный крупный город на Оби, целиком расположенный на острове между речными протоками.

Социально-экономическая ситуация, которая характеризует сегодня муниципальное образование город Нефтеюганск - это результат взаимодействия и сотрудничества федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, градообразующего предприятия РН-Юганскнефтегаз, сервисных предприятий и всего городского сообщества. Варианты развития города Нефтеюганска в среднесрочной и долгосрочной перспективе тесно связаны с реализацией планов и программ базовой компании – ОАО НК «Роснефть» (ООО «РН-Юганскнефтегаз»), с ее выбором приоритетов развития. По состоянию на 1 июля 2013 года численность населения составила 126,2 тыс. человек. При исполнении бюджета города Нефтеюганска приоритеты в финансировании отданы отраслям социально-значимой сферы города, таким как: образование, здравоохранение, на третьем месте объем расходов на жилищно-коммунальное хозяйство.

На пленарном заседании участникам Координационного совета предстоит обсудить широкий круг вопросов, связанных с жилищным строительством, с предоставлением земельных участков и субсидий молодым семьям. Мы обозначим проблемы, связанные с претворением в жизнь окружной семейной политики, выработаем единые подходы к решению приоритетных задач в этой сфере. Особой концентрации усилий органов местного самоуправления требует сфера жилищно-коммунального хозяйства, жилищные условия граждан, сама коммунальная инфраструктура и необходимость серьезных инвестиций в нее. Сфера реформирования ЖКХ является самой серьезной во взаимоотношениях органов местного самоуправления с населением. Хочу подчеркнуть, что город Нефтеюганск вошел в десятку победителей Всероссийского конкурса и в числе первых начал реализацию федерального проекта по реформированию ЖКХ. Городу был выделен грант на обновление сетей. Тем не менее, сегодня первоочередной задачей власти является строительство жилья и расселение горожан из ветхого фонда. За два года в Нефтеюганск удалось привлечь 12 застройщиков. На территории города начато и продолжается строительство следующих объектов социального назначения:

- парково-досуговая зона «Жемчужина Югры» со зданием крытого бассейна;
- пищеблок МБУЗ «Нефтеюганская городская больница» на 1000 коек;
- сети газоснабжения микрорайона 11А в г.Нефтеюганске (4 этап строительства);
- сети тепловодоснабжения и канализации в микрорайоне 11Б с КНС, сети тепловодоснабжения и канализации в микрорайоне 11 (1 этап строительства);
- электроснабжение микрорайона 11б с кабельными линиями от ПС 110/35/6кВ «Звездная», электроснабжение микрорайона 11» (1, 4, 7 этапы строительства);
- детский сад на 200 мест в микрорайоне 14 г.Нефтеюганска;
- детский сад на 300 мест в 15 микрорайоне г.Нефтеюганска;
- реконструкция нежилого строения «Родильный дом»;
- автодорога по ул.Пойменная и ул.Набережная.

Кроме этого, в рамках государственно-частного партнерства ведется строительство объекта: «Детский сад на 320 мест в 11Б микрорайоне г.Нефтеюганска». Ведётся строительство жилых домов в микрорайонах города: 11, 11А, 11Б, 13, 14, 15, 16А, 17, 5. Заключены договоры под строительство жилья в микрорайонах 4, 6, 11 и 11Б. Выполняются

работы по инженерной подготовке территории и строительству инженерных коммуникаций на территории микрорайонов 17 и 17А.

Планируемый ввод жилья:

2014 г.: 86,30 тыс.кв.м. в микрорайонах: 6, 11а,11б,13, 14, 15, 16а (в т.ч. многоквартирный жилой дом № 11 в мкр. 11Б).

2015г.: 112,96 тыс.кв.м. в микрорайонах: 4, 5, 11, 11а,14, 16а,17.

2016 г.: 115,0 тыс.кв.м. в микрорайонах: 17, 17а,11, 11а,9а,14, 7,6,5,4.

Напомню, вчера во время экскурсионной программы мы с Вами увидели различные социальные объекты Нефтеюганска: специальный дом для одиноких престарелых граждан на 100 мест, детский сад в 14 мкр. на 320 мест, спортивный комплекс «Жемчужина Югры».

Уверен, что пленарное заседание пройдет в созидательной и творческой атмосфере, а принятые рекомендации принесут реальную отдачу. Желаю всем плодотворной работы.

Криевляк Андрей Константинович
и.о. директора Департамента строительства
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**О ходе реализации целевой программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Содействие развитию жилищного строительства
на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»
в части переселения граждан из ветхого жилья**



Переселение граждан из жилых домов, признанных непригодными для проживания (ветхих, аварийных, фенольных) является одной из приоритетных задач государства в сфере улучшения качества жизни населения, поскольку связано с безопасностью проживания граждан.

В рамках реализации мероприятия «Предоставление субсидий из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований автономного округа для приобретения жилья» целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», муниципальным образованиям автономного округа из бюджета округа выделяются средства для приобретения квартир в домах новостройках.

При этом приобретенное жилье используется органами местного самоуправления для переселения граждан из жилых домов, признанных непригодными для проживания, а также на обеспечение жильем граждан, состоящих на учете для его получения на условиях социального найма, и на обеспечение работников бюджетной сферы служебным жильем и общежитиями, формирование маневренного жилищного фонда.

Распределение приобретенного жилья в пределах указанных направлений самостоятельно устанавливается органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, при этом большая часть приобретенных жилых помещений используется органи-

ми местного самоуправления для переселения граждан из непригодного жилья.

В 2012 году для реализации данного мероприятия программы муниципальным образованиям передано 5 414 830,7 тыс. рублей.

В рамках использования указанных средств муниципальными образованиями автономного округа было приобретено 2 227 квартир, общей площадью 117 109,1 кв.м., из них предоставлено:

- гражданам, переселенным из непригодного жилья – 1 396 квартир, площадью 70 659,6 кв.м.;

- гражданам, состоящим на учете для получения жилья по договорам социального найма (очередникам) – 353 квартиры, площадью 19 076,7 кв.м.;

- по договорам найма служебного жилья, найма в общежитиях – 137 квартир, площадью 7 466,7 кв.м.

- 30 квартир, площадью 1 554,3 кв.м. отнесено в разряд маневренного жилищного фонда.

В 2013 году муниципальным образованиям автономного округа на финансирование данного мероприятий бюджетом автономного округа предусмотрено 7 802 936,6 тыс. рублей.

При этом муниципальными образованиями автономного округа планируется получить в муниципальную собственность 3 329 квартир, общей площадью 177 908,9 кв.м., из них планируется предоставить:

- гражданам, переселенным из непригодного жилья – 2 370 квартир, площадью 123 734,3 кв.м.;

- гражданам, состоящим на учете для получения жилья по договорам социального найма (очередникам) – 716 квартир, площадью 41 474,1 кв.м.;

- по договорам найма служебного жилья, найма в общежитиях – 197 квартир, площадью 9 802,9 кв.м.

- 46 квартир, площадью 2 897,6 кв.м. отнесено в разряд маневренного жилищного фонда.

Таким образом, в 2013 году около 2,4 тыс. семей будут переселены из непригодного жилья.

По состоянию на 1 октября 2013 года бюджетам муниципальных образований переданы средства бюджета автономного округа в размере 3 511 932,4 тыс. рублей, что составляет 45,0 % от годовых плановых назначений 7 802 936,6 тыс. рублей.

В рамках использования переданных средств бюджета автономного округа муниципальными образованиями, заключено 622 муниципальных

контракта на приобретение 1 388 жилых помещений, общей площадью 75 174,38 кв.м.

Информация об исполнении планов муниципальных образований автономного округа по приобретению жилых помещений в 2013 году и их распределению в пределах направлений установленных программой будет отражена в отчетах муниципальных образований о реализации программы по итогам за 2013 год.

Куликовская Елена Шотовна
заместитель директора департамента
жилищно-коммунального хозяйства
администрации города Нефтеюганска

**О ходе реализации целевой программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Содействие развитию жилищного строительства
на 2011 - 2013 годы и период до 2015 года»,
в части переселения граждан из ветхого жилья.**

В реестре жилых домов непригодных для проживания в муниципальном образовании город Нефтеюганск, на сегодняшний день, состоят 247 жилых домов, общей площадью 148 тыс. 114 кв.метров, в том числе 70 домов, общей площадью 36 тыс. 685 кв.метров, признаны аварийными и подлежащими сносу.

На территории города Нефтеюганска проводятся мероприятия в рамках целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011 - 2013 годы и период до 2015 года» по сносу и расселению жилых домов, непригодных и аварийных для проживания.

На реализацию данной целевой программы муниципальному образованию город Нефтеюганск в 2013 году выделено 125 548,89 тыс. рублей.

Администрацией города в апреле, июне текущего года направлена заявка на размещение муниципального заказа на участие в долевом строительстве многоквартирного дома на 49 жилых помещений.

Было размещено 4 открытых аукционов в электронной форме на участие в долевом строительстве жилых помещений. По итогам проведения аукциона от 25.07.2013 аукционы признаны несостоявшимися, по причине отсутствия заявок.

В сентябре этого года повторно направлена заявка на размещение муниципального заказа на участие в долевом строительстве многоквартирного дома на 47 жилых помещений (22 – однокомнатных; 21 – двухкомнатных; 4 трехкомнатных). Открытый аукцион в электронной форме, ориентировочно должен состояться 7 октября 2013 года.

В 2013 году в рамках целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие развитию жилищного строи-

тельства на 2011 - 2013 годы и период до 2015 года» администрацией города предоставлено 30 жилых помещений гражданам, проживающим в жилых помещениях непригодных и аварийных для проживания, из них 13 квартир предоставлено на условиях договоров социального найма, гражданам, проживающим в жилых помещениях непригодных (аварийных) для проживания, 17 квартир передано гражданам собственникам по договорам мены квартир.

В 4 квартале 2013 года планируется сдача многоквартирного жилого дома в 15 микрорайоне, в котором администрацией города было приобретено 39 жилых помещений на сумму 88 632,51 тыс. рублей (20 однокомнатных и 19 двухкомнатных квартир) для дальнейшего представления гражданам, проживающим в аварийном жилом фонде.

В текущем году под снос переданы 4 аварийных дома (г.Нефтеюганск, 11А микрорайон, СМУ-1, дом 3; 4микрорайон, 47 дом; 6 микрорайон, 12 дом; 5 микрорайон, 58 дом) и 1 дом, признанный непригодным для проживания (г.Нефтеюганск, 11 микрорайон, 31 дом).

Козлов Михаил Станиславович
заместитель директора Департамента
жилищно-коммунального комплекса
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**О ходе реализации целевой программы
«Модернизация и реформирование
жилищно-коммунального комплекса
Ханты - Мансийского автономного округа - Югры
на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»**



По итогам реализации Программы в целом за 9 месяцев текущего года профинансировано из бюджета автономного округа 2 276,3 млн. рублей, что составляет 35,6 % от годового лимита в размере 6 395,4 млн. рублей.

В рамках мероприятий по реконструкции, расширению, модернизации, строительству 41 объекта коммунального комплекса Программы предусмотрены средства бюджета автономного округа в размере 2 623,0 млн. рублей. По итогам 9 месяцев текущего года осуществлено финансирование в размере 908,7 млн. рублей (34,6 % от годового лимита).

В рамках Программы осуществляется финансирование 3-х крупных объектов общей стоимостью в соответствии с заключенными муниципальными контрактами на общую сумму 3 283,7 млн. рублей (с учетом средств МО и привлеченных средств), а именно:

- модернизация станции обезжелезивания в 7 микрорайоне г. Нефтеюганска, (562,0 млн. рублей);
- Канализационно-очистные сооружения производительностью 50 000 м³/сутки в городе Нефтеюганске (1 этап строительства 1 708,2 млн. рублей);

- Бытовая канализация в г. Нягань с доведением производительности канализационно-очистных сооружений до 27000 м.куб./сут. (1 013,5 млн.рублей);

В сентябре 2013 года в Депжкк и энергетики Югры проведены заседания рабочей комиссии по освоению средств в 2013 году муниципальными образованиями г. Нефтеюганска и г. Нягани с приглашением глав администраций и генеральных подрядчиков строящихся коммунальных объектов.

В настоящее время подготовлены и согласованы графики производства работ на этих объектах.

В соответствии с представленными подрядчиками графиками предусмотренные средства планируется освоить до конца 2013 года. Депжкк и энергетики Югры ежедекадно в рабочем порядке осуществляют мониторинг выполнения строительно-монтажных работ по вышеуказанным объектам.

По 10 коммунальным объектам в рамках лимитов 2013 года не проведены конкурсы и соответственно не определены подрядные организации:

В соответствии с Планом контрольных мероприятий за целевым и эффективным использованием средств бюджета автономного округа Депжкк и энергетики Югры в ноябре-декабре 2013 года запланированы выездные проверки в следующие муниципальные образования: города Нягань, Нефтеюганск, Югорск, Сургут, Пыть-Ях, Радужный, Советский, Октябрьский, Белоярский, Нефтеюганский, Ханты-Мансийский районы.

В рамках реализации мероприятий Программы по проведению окружных конкурсов, предусмотрено финансирование за счет средств бюджета автономного округа в размере 29,7 млн. руб., из них:

- премиальный фонд конкурса на звание «Самый благоустроенный город, поселок, село». По итогам 9 месяцев текущего года финансирование осуществлено в полном объеме (16,0 млн. руб.). В конкурсе приняли участие 23 муниципальных образования: 10 городских округов, 5 городских поселений, и 8 сельских поселений. Не приняли участие в конкурсе следующие муниципальные образования: г. Когалым, г. Мегион, Кондинский р-н, Октябрьский район, Советский район. Денежные средства, полученные в качестве премий, использованы на развитие городского (поселкового) хозяйства – 80% и на премирование работников организаций и учреждений – 20%.

- премиальный фонд конкурса на звание «Лучшая организация, предприятие сферы ЖКХ». Факт освоения - 11,4 млн. руб. (что состав-

ляет 87,7% от плана в 13,0 млн. руб.). Остаток средств планируется освоить до конца 2013 года.

В рамках подготовки к осенне - зимнему периоду 2013-2014 годов муниципальным образованиям автономного округа из бюджета автономного округа выделена субсидия на софинансирование мероприятий по проведению капитального ремонта инженерных сетей в размере 800 млн. рублей. За 9 месяцев текущего года сумма кассовых выплат муниципальным образованиям составляет 576,8 млн. рублей, что является 70% освоения.

Субсидию в размере 100% за 2013 год освоили г. Лангепас, г. Радужный, Советский р-н, Нижневартовский район.

По состоянию на 1 октября текущего года по исполнению мероприятий, направленных на стимулирование долгосрочных частных инвестиций из бюджета автономного округа направлено 152,4 млн. рублей или 57,2% от плана (план на 2013 год – 266,3 млн. рублей), в том числе по мероприятиям:

- на частичное погашение процентных ставок по привлеченным кредитным средствам в секторе водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения направлено 49,8 млн. рублей или 66,4% от плана (план на 2013 год - 75,0 млн. рублей);
- на частичное погашение процентных ставок по привлеченным кредитным средствам на оплату задолженности за энергоресурсы направлено 12,3 млн. рублей или 69,3% от плана (план на 2013 год – 17,7 млн. рублей);
- на возмещение газораспределительным организациям разницы в тарифах, возникающей в связи с реализацией населению сжиженного газа по социально-ориентированным тарифам, направлено 90,3 млн. рублей или 51,4% от плана (план на 2013 год – 175,6 млн. рублей).

Принимая во внимание заявительный характер по первому и второму мероприятию, Департамент выделяет средства только по факту предоставления заявок на компенсацию процентных ставок.

По третьему мероприятию образовалась экономия в размере 39,0 млн. рублей. Данные средства при корректировке Программы планируется перераспределить на другие мероприятия Программы.

Координатором Задачи «Обеспечение коммунальной инфраструктурой территорий, предназначенных для жилищного строительства» является Департамент строительства автономного округа.

В рамках реализации мероприятия «Проектирование и строительство систем инженерной инфраструктуры в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строи-

тельства» на 2013 год предусмотрены средства автономного округа в размере 2 135,9 млн. руб. Освоение за 9 месяцев 2013 года составило 760,1 млн. руб. или 36% от плана на год, в том числе:

более 60% за 9 месяцев освоили следующие муниципальные образования: города Когалым, Радужный, Октябрьский, Ханты-Мансийский районы;

менее 10% за 9 месяцев освоили следующие муниципальные образования: города Урай, Лангепас, Березовский, Нефтеюганский районы.

Освоение по объектам осуществлялось в соответствии с планом работы на 9 месяцев текущего года, в том числе размещение муниципальных заказов, заключение контрактов, выполнение подготовительных работ, выполнение сезонных работ.

Ожидаемое исполнение 2013 года в сумме 2 003 млн. руб. или 94% от плана на год, причина: экономия по результатам торгов и итогам реализации проектов. В настоящее время муниципальными образованиями ведется подготовка предложений по освоению и перераспределению средств автономного округа 2013 года. По итогам анализа информации от муниципальных образований в октябре текущего года будут подготовлены предложения по перераспределению ожидаемого остатка по данному мероприятию.

В рамках реализации мероприятия «Предоставление инвесторам субсидий на возмещение части затрат на строительство инженерных сетей и объектов инженерной инфраструктуры для реализации инвестиционного проекта комплексного развития территорий в целях жилищного строительства» на 2013 год предусмотрены средства автономного округа в размере 525,6 млн. руб. Проведение конкурсного отбора инвестиционных проектов запланировано на 4 квартал текущего года. В настоящее время производится прием заявок на участие в конкурсе.

Сивков Сергей Петрович
первый заместитель главы
администрации города Нефтеюганска

**О ходе реализации целевой программы
«Модернизация и реформирование
жилищно-коммунального комплекса
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
на 2011-2013 годы и на период до 2015 года»**



Начиная с 2011 года и по настоящее время в муниципальном образовании город Нефтеюганск в рамках реализации целевых программ «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011-2013 годы и на период до 2015 года», «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса города Нефтеюганска на 2011-2015 годы» выполняется ряд особо значимых для города мероприятий, направленных на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, стимулирование долгосрочных частных инвестиций, обеспечение объектами коммунальной инфраструктуры территорий, предназначенных для жилищного строительства.

За этот период реализовано 67 объектов (154 контракта), в том числе:

2011 год	2012 год	2013 год
11	27	29

на общую сумму 889 672,105 тыс. руб., в том числе:

2011 год	2012 год	2013 год
164 289,990	437 375,151	182 128,5

Кроме того, ежегодно заключаются договора на возмещение недополученных доходов газораспределительной организации, осуществляющей реализацию населению сжиженного углеводородного газа и на частичное погашение процентных ставок по привлекаемым кредитным средствам на оплату задолженности за энергоресурсы теплоснабжающей организации:

тыс.руб.

Наименование мероприятия	Оплачено по фактически подтвержденным расходам			Итого
	2011	2012	2013	
Возмещение недополученных доходов газораспределительной организации, осуществляющей реализацию населению сжиженного углеводородного газа	603 840,00	389 600,00	226 585,59	1 220 025,59
Частичное погашение процентных ставок по привлекаемым кредитным средствам на оплату задолженности за энергоресурсы	1 737 614,78	1 299 696,87	459 682,94	3 496 994,59

Основными объектами программ являются:

-канализационно-очистные сооружения производительностью 50 000м³/сутки в городе Нефтеюганске.

Выполнены проектно-изыскательские работы по объекту. Получено положительное заключение государственной экспертизы.

Проект предусматривает строительство очистных сооружений производительностью 50 000 м³/сут. с выделением двух этапов, производительностью каждого 25 000 м³/сут.

В конце июля 2013 года получено согласование Службы контроля ХМАО-Югры о заключении с единственным поставщиком (ООО СК«СОК» г.Сургут), с которым заключен муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по данному объекту на сумму 1 255 978,591 тыс. рублей. В настоящее время работы ведутся в соответствии с графиком.

-модернизация нежилого строения станции обезжелезивания.

Выполнены проектно-изыскательские работы по объекту. Получено положительное заключение государственной экспертизы.

В декабре 2012 года заключен муниципальный контракт на выполнение строительно-монтажных работ по объекту. Сроки выполнения работ – с 18.12.2012 по 18.03.2014. Цена контракта составляет 561 999,509 тыс. рублей.

-головная канализационная насосная станция КНС-1а во 2-а мкр г. Нефтеюганска.

Работы по строительству объекта выполнены в полном объеме. Введенная мощность объекта составляет 1600 м³/сутки.

-сети газоснабжения микрорайона 11А г.Нефтеюганска (1, 2, 3, 4 этапы строительства).

Работы по строительству I и IV этапов объекта выполнены в полном объеме. Построено 4 761 м газопровода.

По II этапу выполняются строительно-монтажные работы. Срок выполнения работ до 08.10.2013. Цена контракта – 24 000,0 тыс. руб. Работы ведутся в соответствии с графиком. В результате выполнения мероприятия будет построено 2366,5 м газопровода.

По III этапу с сентября 2013 года заявка находится на размещении.

-электроснабжение 11 Б мкр. с кабельными линиями от ПС 110/35/6 кВ «Звездная», электроснабжение мкр 11 (1, 4, 7 этапы строительства).

Работы по строительству выполнены в полном объеме. Построено 4 570 м сетей.

-сети тепловодоснабжения и канализации в микрорайоне 11Б с КНС. Сети тепловодоснабжения и канализации в микрорайоне (1, 2, 3, 4, 5, 13, 15 этапы строительства).

Завершено строительство 1 и 2 этапов. Построено 3 192,7 м сетей. Заключены контракты на выполнение строительно-монтажных ра-

бот по 3 и 13 этапам. По 4,5 и 15 этапам проходят согласование заявки на торги.

В результате выполнения мероприятий по строительству инженерных сетей планируется увеличить площадь подготовленных для строительства жилья земельных участков до 10,2 га.

-объекты систем тепло-, водоснабжения и водоотведения для подготовки сетей муниципального образования город Нефтеюганск к осенне-зимнему периоду.

В ходе реализации мероприятия в 2012 году было капитально отремонтировано:

на объектах жилищно-коммунального хозяйства:

- 183 м сетей водоотведения;
- 1706 м сетей водоснабжения;
- 3 артезианских скважины II водоподъема (включая 876 м трубопроводов);
 - 6 растворных баков коагуланта на водоочистных сооружениях (включая 1392 м трубопроводов);
 - смеситель вихревого типа для смешивания химических реагентов на водоочистных сооружениях (включая 7,8 м трубопроводов).

на объектах образования:

- 172 м сетей водоотведения;
- 1046 м сетей теплоснабжения;
- 479,5 м сетей водоснабжения.

В 2013 году заключены контракты на проведение капитального ремонта 1,684 км сетей водоснабжения, 3 артезианских скважин, 0,090 км сетей теплоснабжения. Сроки выполнения работ по контрактам – III-IV кварталы 2013 года.

По 3 объектам, включенным в план мероприятий капитального ремонта (участки сетей водоснабжения протяженностью 0,758 км и участок сети водоотведения протяженностью 0,032 км), поданы заявки.

Основным проблемным вопросом при реализации программы является большое количество недобросовестных подрядных организаций, в связи с чем, нарушаются сроки выполнения договорных обязательств по строительству, модернизации и капитальному ремонту объектов.

Отдельно хотелось бы выделить следующую проблему, которая на сегодняшний день требует решения.

В городе Нефтеюганске открытая централизованная система теплоснабжения, то есть отбор воды на нужды горячего водоснабжения осуществляется из нее.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» с 1 января 2022 года использование централизованных открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения) для нужд горячего водоснабжения, осуществляемого путем отбора теплоносителя на нужды горячего водоснабжения, не допускается.

В муниципальном образовании город Нефтеюганск утверждена схема теплоснабжения, которая предусматривает мероприятия по переводу потребителей города на закрытую систему теплоснабжения путем установки индивидуальных тепловых пунктов.

Объем необходимых капитальных вложений на данное мероприятие составляет 3 124,076 млн.руб.

Муниципальное образование город Нефтеюганск является дотационным и не сможет реализовать мероприятие только за счет средств местного бюджета.

В связи с чем, требуется решение вопроса и поддержка Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, которую можно было бы получить в рамках государственной программы автономного округа.

Козлов Михаил Станиславович
заместитель директора Департамента
жилищно-коммунального комплекса
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

**О ходе реализации программы
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
«Об адресной программе Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры по переселению граждан из аварийного
жилищного фонда на 2011–2012 годы» (реализация
Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185
«О Фонде содействия реформированию жилищно-
коммунального хозяйства» далее – Фонд)**



В 2011-2012 годы переселение граждан из аварийного жилищного фонда в автономном округе осуществлялось посредством реализации двух адресных программ:

адресной программы автономного округа на 2011 – 2012 годы, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 02.12.2011 № 449-п;

адресной программы автономного округа на 2012 год, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 17.03.2012 № 107-п.

Обе эти программы предусматривали предоставление финансовой поддержки Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 №185-ФЗ.

Общий объем финансирования по двум Адресным программам автономного округа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 – 2012 годы, составил 1 013 633,654 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда – 296 282,759 тыс. рублей;
бюджета автономного округа – 681 808,604 тыс. рублей;
бюджетов муниципальных образований – 35 542,291 тыс. рублей.

Участниками программы являлись муниципальные образования, выполнившие условия предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда, предусмотренные статьей 14 Федерального закона от 21 июля 2007 года №185-ФЗ, а также имеющие на своей территории много квартирные дома, признанные в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу до 01.01.2010 и до 01.01.2011: городские округа Когалым, Мегион, Пыть-Ях, Сургут, Урай, Югорск, Белоярский муниципальный район и городские поселения Советский и Пionерский.

Доля софинансирования адресной программы из бюджетов муниципальных образований установлена в размере не менее 5% от дополнительных затрат на реализацию программы, связанных с предоставлением гражданам жилых помещений большей площади, чем ранее занимаемое помещение, а также приобретением жилых помещений по цене, выше установленной Министерством регионального развития РФ для автономного округа – 30,0 тыс. рублей за квадратный метр.

Финансирование адресной программы из средств бюджета автономного округа, включая полученные средства Фонда, осуществлялось в виде субсидий бюджетам муниципальных образований.

Механизм реализации адресной программы предусматривал приобретение жилья у застройщиков жилых помещений в многоквартирных домах, в том числе в многоквартирных домах, строительство которых завершено, а также у лиц, не являющихся застройщиками, по цене за квадратный метр в размере 75% от цены, установленной Министерством регионального развития РФ для автономного округа.

В результате реализации адресных программ были достигнуты следующие показатели:

сокращено аварийного жилищного фонда на 20,04 тыс. кв.м.;
переселены 1337 жителя аварийных многоквартирных домов в благоустроенные жилые помещения.
расселено 63 многоквартирных дома;
снесено 47 многоквартирных домов.

При этом следует отметить, что на территории различных муниципальных образований – участников программ периодически нарушаются сроки переселения граждан в приобретенные жилые помещения, вследствие чего возникает необходимость внесения изменений в программы в виде исключения переселения данных квартир и как

следствие уменьшения объемов финансирования переселения за счет средств Фонда, а впоследствии – необходимость переселения этих граждан только за счет средств бюджета автономного округа и соответствующих муниципальных образований.

Для недопущения подобных ситуаций считаю необходимым рекомендовать администрациям муниципальных образований учитывать предпочтения переселяемых граждан при приобретении квартир для переселения (в пределах действующих норм жилищного законодательства), а также своевременно направлять иски о принудительном выселении граждан из аварийных домов в случае необоснованных отказов от переселения в приобретенные квартиры.

Кроме того органами местного самоуправления некоторых муниципальных образований – участников программ необоснованно затягиваются сроки сноса расселенных аварийных домов (в отдельных случаях на длительный, более года, период), что вызывает нарекания Фонда и надзорных органов, а также необходимость предоставления отчетности по реализованным программам как условно завершенным. Так до настоящего времени не снесено 17 многоквартирных домов по адресным программам прошлых лет, в т. ч.:

- по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья», утвержденной постановлением Правительства ХМАО-Югры от 21.12.2009 № 6-п – 1 многоквартирный дом в г. Сургут по ул. Рыбников, д. 28. В настоящее время ведутся судебные споры о переселении в приобретенную 2-х комнатную квартиру. Нанимателем жилого помещения подана кассационная жалоба на решение Сургутского городского суда о принудительном выселении;
- по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2011 - 2012 гг.», утвержденной постановлением Правительства ХМАО от 2.12.2011 № 449-п не снесено 15 многоквартирных домов в муниципальных образованиях:
 - г. Сургут – 2 ед.,
 - г. Пыть-Ях – 1 ед.,
 - г. Урай – 5 ед.,
 - г. Югорск – 1 ед.,
 - г.п. Советский – 6 ед.,
- по программе «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2012 г.», утвержденной постановлением Правительства ХМАО от 17.03.2012 № 107-п не снесен 1 много-

квартирный дом, расположенный по адресу: п. Пионерский, ул. Линейная, д.2.

В целях устранения сложившейся ситуации настоятельно рекомендую органам местного самоуправления муниципальных образований своевременно осуществлять все процедуры по сносу расселенных аварийных домов, в том числе предусматривать средства для осуществления сноса при подаче заявки на получение финансовой поддержки из средств Фонда.

В дополнение к сказанному отмечу, что процесс переселения граждан из аварийного жилого фонда в автономном округе продолжается. Сегодня он осуществляется посредством реализации адресной программы автономного округа на 2013 – 2015 годы по переселению граждан из жилищного фонда признанного в установленном порядке аварийным до 01.01.2012, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 30.05 2013 № 211-п.

Общий объем финансирования Адресной программы автономного округа на 2013 год составил 1 004 977,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств:

Фонда – 165 876,3 тыс. рублей;

бюджета автономного округа – 814 278,9 тыс. рублей;

бюджетов муниципальных образований – 24 822,3 тыс. рублей.

В рамках Программы в 2013 году планируется расселить 1210 человек из 63 многоквартирных домов общей площадью 21,6 тыс. кв. м, что позволит снизить площадь аварийного жилищного фонда в субъекте на 8,7 %.

В 2013 году участниками программы являются следующие муниципальные образования: городские округа Когалым, Мегион, Нягань, Сургут, Урай, Белоярский муниципальный район, городское поселение Зеленоборск, городское поселение Пионерский, городское поселение Советский, сельское поселение Алябьевский.

Условия и порядок предоставления муниципальным образованиям средств бюджета автономного округа и средств, полученных от Фонда, а также механизм реализации данной программы аналогичны программам на 2011-2012 годы.

В настоящее время объем финансирования Программы составил 325 358,5 тыс. рублей или 32,4 % от общего лимита средств Программы на 2013 год.

Оставшаяся часть финансовых средств будет перечисляться в соответствии с порядком перечисления средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хо-

зяйства в бюджет субъекта Российской Федерации, местные бюджеты, по мере предоставления в Фонд реестра контрактов (с учетом перечисленных ранее средств). На сегодняшний день заключено муниципальных контрактов - 151, а именно:

Муниципальное образование	Необходимо заключить муниципальных контрактов	Фактическое количество заключенных муниципальных контрактов	% исполнения
г. Когалым	108	107	99
г. Мегион	14	0	0
г. Нягань	33	28*	84
г. Сургут	31	0	0
г. Урай	1	1	100
Белоярский район	27	0	0
г.п. Зеленоборск	39	0	0
г.п. Пионерский	60	18	30
г.п. Советский	33	0	0
с.п. Алябьевский	27	25	92,6
-Итого	373	151	40,5

В стадии подписания 28 муниципальных контрактов в г. Нягань. По остальным муниципальным образованиям: Мегион, Сургут, Белоярский район, городское поселение Зеленоборск. городское поселение Советский муниципальные контракты не заключены до настоящего времени.

Для дальнейшего финансирования, а значит и реализации адресной программы по переселению граждан перечисленным выше муниципальным образованиям необходимо заключить муниципальные контракты на приобретение либо выкуп жилых помещений в многоквартирных домах, в связи с чем прошу органы местного самоуправления в кратчайшие сроки обеспечить размещение заказов на приобретение квартир для переселения. При этом необходимо отметить о необходимости проведения конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, а также принятия мер, направленных на соблюдение сроков строительства и обеспечения качества создаваемых жилых помещений, установления в муниципальных контрактах сроков выполнения работ и их этапов, санкций за неисполнение условий договора, а также осуществление со стороны муниципального заказчика

контроля за ходом работ, с принятием мер юридического реагирования в случае нарушений (в виде предъявления подрядной организации требования о досрочном расторжении контракта, об уплате неустойки), что позволит оперативно осуществить выбор другого подрядчика.

В завершение хочу сообщить, что в настоящее время Департамент ЖКК и энергетики готовит изменения в региональную адресную программу по переселению граждан в связи с поправками, внесенными Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 240-ФЗ. В связи, с чем в случае выявления в муниципальных образованиях автономного округа аварийного жилищного фонда, признанного аварийным до 1 января 2012 года, или которые в ранее установленные сроки не успели включить в заявку, прошу соответствующие сведения направить в адрес Департамента.

Также предлагаю учесть возможность использования нераспределенного лимита средств Фонда на 2013 год, составляющего 56 332,3 тыс. рублей. Учитывая, что использование средств Фонда будет возможно до конца 2014 года, в текущем году необходимо будет обеспечить заключение муниципальных контрактов на приобретение жилых помещений. При этом обращаю внимание муниципальных образований претендующих на использование указанных средств о необходимости подготовки полного пакета документов в соответствии с методическими рекомендациями по формированию заявки на предоставление финансовой поддержки за счет средств Фонда. Особо следует учитывать необходимость подтверждения требований о 100-процентной оснащенности общедомовыми приборами учета коммунальных ресурсов всех много квартирных домов в соответствующих муниципальных образованиях. Напоминаю, что данное требование распространяется и на все муниципальные образования, претендующие на получение финансовой поддержки Фонда в последующие годы.

Салахов Раис Закиевич
глава города Югорска

Об опыте работы города Югорска по развитию индивидуального жилищного строительства



Население г. Югорска на 01.01.2013 составляет 35,4 тыс. человек.

Площадь территории муниципального образования более 32 тыс. га.

Площадь застроенной территории 4 333 га.

Центральная часть – многоэтажная, дома постройки периода 1980-2000 годов.

Свердловская железная дорога, проходя через территорию города Югорска, делит город на две равные части.

Новое многоэтажное строительство ведется в основном за железной дорогой, в т.ч. в жилом комплексе «Авалон» на 1,5 тыс. квартир - для переселения из ветхого и аварийного жилья.

Всего жилой фонд на 01.01.2013г. в городе Югорске составляет 964,1 тыс.м².

Ветхого и аварийного жилья в городе Югорске 125 тыс.м²

В стратегии развития Югры обозначена задача достижения обеспеченности жильем в 2030 году 27,2 м² на одного жителя. Югорск достиг этой цели уже сегодня. За последние 8 лет в Югорске прибавилось 4 м² на 1 жителя, в Югре 1,7 м² на 1 жителя, т.е. почти в 2,5 раза меньше. В Российской Федерации в 2011 году обеспеченность жильем составила 23 м².

Обеспеченность жильем (м²)

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ХМАО-Югра	17,5	17,9	18,1	18,3	18,65	19,0	19,0	19,2
Югорск	23,02	24,6	26,1	25,6	26,5	26,2	27,1	27,2
РФ							23	

**Ввод в действие жилых домов по городу Югорску
за период 2007-2012 годы в расчете на 1 жителя**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ХМАО-Югра (в среднем)	0,59	0,59	0,54	0,36	0,46	0,65
Югорск	1,75	1,4	1,53	0,71	1,6	0,67

**Ввод в действие индивидуальных жилых домов
по городу Югорску
за период 2007-2012 годы в расчете на 1 жителя**

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
ХМАО-Югра (в среднем)	0,13	0,125	0,15	0,1	0,09	0,1
Югорск	0,91	0,7	1,01	0,38	0,27	0,44

**Количество реализованных земельных участков
и их средняя стоимость**

Год	Количество реализованных земельных участков	Средняя стоимость земельного участка, тыс. руб.
2011	54	253,2
2012	62	519,2
2013	10	562,8

За период 2011-2013 годов 56 земельных участков выделено бесплатно льготным категориям. В очереди на сегодня стоит ещё 136 человек.

К сожалению, граждане, построившие жилой дом, не торопятся сдавать его в эксплуатацию. По согласованию с Губернатором автономного округа Н.В. Комаровой в виде эксперимента введена компенсация части затрат гражданам, осуществляющим строительство индивидуального жилья в городе Югорске. Единовременная денежная выплата предоставляется в размере 25 тысяч рублей за ввод в 2012-2013 годах индивидуального жилого дома. Компенсацией части затрат на строительство индивидуального жилья в 2012 году воспользовались 47 человек, сумма выплат составила 1175 тыс. руб. В 2013 году выплатой воспользовались пока 9 человек.

**Финансирование строительства инженерных сетей для ИЖС
в 2010-2013 годах (тыс.руб.)**

	2010	2011	2012	2013
ИТОГО	63796,5	62002,9	90954,3	122007,3
В т.ч. окружной бюджет	56964,8	46599,0	86742,4	107889,4
городской бюджет	6831,7	15403,9	4211,9	14117,9

Денежных средств на вышеуказанные цели недостаточно в связи с тем, что согласно современных требований микрорайоны индивидуальной застройки необходимо обеспечить не только электрической энергией и газом, но и провести водопровод и канализацию.

По строительству дорог есть красноречивые фотографии, но должен добавить, что сегодня практически весь частный сектор без дорог и даже тротуаров. Автомобильные дороги строим только по автобусным маршрутам. В городе Югорске 135 км автомобильных дорог, из них с твёрдым покрытием всего 63,8 км или 47,3 %.

**Финансирование строительства и реконструкции
автомобильных дорог
в 2010-2013 годах (тыс.руб.)**

	2010	2011	2012	2013
ИТОГО	71002,0	22161,4	45933,5	96035,3
В т.ч. окружной бюджет	0	20558,8	34442,3	23792,0
городской бюджет	71002,0	1602,6	11491,2	72243,3

Чем привлекательно индивидуальное жилищное строительство для населения:

Собственный дом с приусадебным участком, гаражом, баней, возможностью заниматься приусадебным хозяйством;

Затраты строительства равносочленны стоимости 3-х комнатной квартиры;

Не регламентированы сроки строительства.

Строительство микрорайонов индивидуальной жилой застройки имеет ряд преимуществ и способствует развитию экономики муниципалитета в целом:

Человек самостоятельно решает свою жилищную проблему;

Жители домов своевременно оплачивают коммунальные услуги (100% оплата);

Активное строительство способствует развитию рынка и производству строительных материалов;

В микрорайонах индивидуальной застройки развивается малый бизнес - торговля, услуги по ремонту, бытовые услуги;

Содержание и капитальный ремонт индивидуальных домов население выполняет за счет собственных средств;

Дополнение доходной части бюджета города по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц;

Дополнительная сдача квадратных метров жилья.

Количество земельных участков, находящихся у граждан в стадии застройки под индивидуальное жилищное строительство составляет 1800. Только ввод жилых домов на данных земельных участках на протяжении 15 лет дополнительно даст 270 тыс.м² или примерно 18 тыс. м² жилья ежегодно или 0,5 м² на одного жителя в год.

Каковы перспективы индивидуального жилищного строительства:

Новый микрорайон города Югорска – 14-А составляет 26,5 га под индивидуальную жилищную застройку (земли ООО «Газпром трансгаз Югорск»). Данный микрорайон планируется обеспечить инженерными сетями при условии передачи части участков под льготные категории.

Площадь 19 микрорайона составляет 338 га, что примерно 1500 участков под ИЖС. В перспективе застройка этого микрорайона соединит город с садово-огородническими товариществами (6,5 тыс. участков от 3 соток до 15 соток), и где югорчане уже сегодня строят современные дома, и более 100 семей проживает постоянно. Но это перспектива скорее всего после 2020 года, т.к. необходимо в ближайшие 5-7 лет максимально обеспечить уже застраиваемые территории инженерными сетями и хотя бы частично проложить дороги и тротуары, т.к. сегодня это не столько даже комфорт, а сколько безопасность пешеходов, в первую очередь детей.

Уткин Анатолий Валерьевич
директор Департамента по управлению
государственным имуществом
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

О ходе реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части предоставления бесплатного земельного участка для индивидуального строительства гражданам, имеющим троих и более детей (многодетным семьям в соответствии со статьей 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»)

Департаментом по управлению государственным имуществом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры осуществляется мониторинг исполнения закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 03.05.2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 26-оз) в части однократного бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан (в том числе семей, имеющих трех и более детей) земельными участками для индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС), а также садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства.

На основании статьи 28 Земельного кодекса Российской Федерации законами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 года № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 26-оз) и от 6 июля 2005 года № 57-оз «О регулировании отдельных жилищных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон № 57-оз) установлены случаи и порядок однократного бесплатного предоставления земельных участков, без торгов и предварительного согласования мест размещения объектов, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность граждан, имеющих трех и более детей, для индивидуального жилищного строительства, а также садоводства, огородничества, ведения личного подсобного хозяйства.

На местах положения закона реализуют органы местного самоуправления, которые в установленном порядке осуществляют принятие граждан на учет, консультирование, формирование и предоставление земельных участков.

Постановлением Правительства Ханты-мансиjsкого автономного округа – Югры от 18 июня 2011 г. № 219-п «О порядке реализации прав граждан на бесплатное предоставление в собственность земельных участков для строительства индивидуальных жилых домов на территории Ханты-Мансиjsкого автономного округа – Югры» (далее – Постановление № 219-п) органам местного самоуправления муниципальных образований автономного рекомендовано определить долю земельных участков, подлежащих бесплатному предоставлению в собственность граждан, отнесенных к категориям, указанным в статье 7.4 Закона № 57-оз, для строительства индивидуальных жилых домов, в размере не менее 30 процентов от общего количества земельных участков, образованных уполномоченными органами местного самоуправления для целей индивидуального жилищного строительства (далее – ИЖС).

Доля бесплатно предоставляемых льготным категориям граждан земельных участков в общем количестве сформированных для ИЖС земельных участков определяется органами местного самоуправления самостоятельно, но не может быть менее установленных 30 % (в основном доля составляет 30 %, но, например, в Ханты-Мансиjsке ее размер увеличен до 70%).

Во всех муниципальных образований автономного округа утверждены порядки бесплатного предоставления земельных участков и осуществляется прием заявлений и учет граждан, изъявивших желание на получение земельного участка для ИЖС, а также для садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства.

Приказом Департамента строительства, энергетики и жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансиjsкого автономного округа – Югры от 17.10.2011 №1-НП установлено обязательное требование к обеспеченности земельных участков, предоставляемых для ИЖС, инженерными коммуникациями в соответствии с установленными региональными нормативами градостроительного проектирования.

Формирование же и предоставление земельных участков для целей садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства в соответствии с Законом № 26-оз не предусматривает их обеспеченность инженерными коммуникациями за счет муниципальных образований.

Граждане чаще изъявляют желание приобрести земельные участки для целей индивидуального жилищного строительства, нежели для целей садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства, что обусловлено следующим:

- при формировании земельных участков для садоводства огородничества и ведения личного подсобного хозяйства бремя обеспечения таких земельных участков инженерными коммуникациями ложится на граждан, которым они предоставлены, в отличие от участков, предоставляемых для ИЖС, которые при формировании должны быть обеспечены дорогами и электроснабжением за счет муниципальных образований;
- граждане, нуждающиеся в улучшении жилищных условий, получившие земельные участки с разрешенным использованием для ИЖС, смогут рассчитывать на меры государственной поддержки для строительства жилых домов в соответствии с действующими федеральными и региональными программами по улучшению жилищных условий населения (ипотечные кредиты, жилищные субсидии).

По обобщенным данным, предоставленным органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

- по состоянию на 31 декабря 2012 года обеспечены земельными участками 319 многодетных семей, или 10 % от общего количества семей, принятых на учет;
- по состоянию на 1 сентября 2013 года обеспечены земельными участками 401 многодетная семья, или 11 % от общего количества семей, принятых на учет.

В 2013 году на учет в целях однократного бесплатного получения земельных участков принято 3522 многодетные семьи из общего количества зарегистрированных в автономном округе 16110 многодетных семей (22 %).

За истекший период 2013 года на территории округа был предоставлен 81 земельный участок, в том числе: 76 – для целей индивидуального жилищного строительства, 5 – для целей садоводства, огородничества и ведения личного подсобного хозяйства.

Наибольшее количество земельных участков для целей индивидуального жилищного строительства в 2013 году предоставлено в Белоярском районе (12 участков), Октябрьском районе и городе Пыть-Ях (по 9 участков), Ханты-Мансийском районе (8 участков), Нижневартовском районе и городе Югорске (по 7 участков).

При этом, по состоянию на 1 сентября 2013 года в ряде муниципальных образований не предоставлялись земельные участки для ука-

занных целей (г. Сургут, г. Нефтеюганск, г. Урай, г. Лангепас, г. Мегион, г. Покачи, Нефтеюганский район).

Следует отметить, что низкий процент обеспечения земельными участками для ИЖС многодетных семей в автономном округе связан с необходимостью обеспечения предоставляемых земельных участков инженерными коммуникациями в соответствии с региональным нормативом градостроительного проектирования, а освоение пойменных и заболоченных земель с целью возможности возведения на них объектов жилищного строительства и развития инженерно-транспортной инфраструктуры требует значительных объемов финансовых вложений на отсыпку территорий. При этом, по мнению органов местного самоуправления, софинансирование таких работ из бюджета автономного округа в рамках действующих целевых программ недостаточное.

На сегодняшний день существуют две Целевые программы автономного округа, содержащие мероприятия, направленные на оказание адресной помощи органам местного самоуправления по обеспечению объектами коммунальной инфраструктуры и подъездными путями территорий, предназначенных для жилищного строительства. Это целевые программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы» и «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» (далее – Программы). Кураторами указанных программ являются соответственно, Депстрой Югры и Депдорхоз и транспорта Югры.

В частности, Программой «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011 - 2013 годы» предусмотрено мероприятие «Проектирование и строительство инженерных сетей в целях обеспечения инженерной подготовки земельных участков для жилищного строительства»; средства бюджета автономного округа предоставляются для развития жилищного строительства по двум направлениям: многоквартирное и индивидуальное жилищное строительство. Программой «Развитие транспортной системы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры на 2011 - 2013 годы и на период до 2015 года» предусмотрено предоставление средств бюджета автономного округа (Дорожного фонда автономного округа) в виде субсидий бюджетам муниципальных образований автономного округа на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также подъездных путей к микрорайонам, включая разработку и корректировку проектной документации.

По мнению Депимущества Югры, указанные Программы требуют доработки и дополнительного финансирования, либо перераспределения средств внутри программных мероприятий, в целях увеличения финансовой поддержки органам местного самоуправления для осуществления ими мероприятий, связанных с инженерной подготовкой земельных участков, подлежащих однократному бесплатному предоставлению отдельным категориям граждан, и строительству подъездных путей к таким земельным участкам.

По предварительным расчетам, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа (таблица прилагается), для реализации прав граждан отдельных категорий, состоящих на учете, земельными участками для индивидуального жилищного строительства на период 2013-2015 годов органам местного самоуправления необходимо:

- провести работы по обеспечению инженерной и транспортной инфраструктурой 3 504 земельных участков;

- для указанных целей органам местного самоуправления всего требуется финансирование в объеме 5 285 332 тысячи рублей, из них 3 117 858 тысячи рублей требуется на инженерные сети, и 2 167 474 тысячи рублей на обеспечение дорогами;

- объем выделяемых средств из муниципальных бюджетов на указанные нужды составляет 1 003 291,9 тысяч рублей, что покрывает только 20% необходимых расходов;

- необходимый объем финансирования (софинансирования) муниципальных образований из бюджета автономного на указанные цели составляет 4 282 040 тысяч рублей.

При этом, по нашему мнению, представляется целесообразным рекомендовать органам местного самоуправления при подготовке заявок для участия в целевых программах автономного округа в целях софинансирования мероприятий на инженерную подготовку территорий для строительства определять в качестве приоритетного направления обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, планируемых к передаче многодетным семьям и иным льготным категориям граждан.

Также необходимо отметить, что процесс выявления свободных участков, их формирование и проведение кадастровых работ требуют продолжительного периода времени. При этом невозможно гарантировать, что многодетная семья, получившая земельный участок для индивидуального жилищного строительства, сможет осуществить на нем строительство жилого дома, соответствующего потребностям семьи,

даже с учетом иных мер социальной поддержки. В ряде случаев на территории автономного округа многодетные семьи, получившие бесплатно земельный участок, осуществляют его продажу и в итоге средства и время, затраченные уполномоченными органами на подготовку таких земельных участков, не всегда бывают оправданными.

В указанной связи по мнению Депимущества Югры представляется целесообразным внедрение иных форм государственной поддержки в части улучшения жилищных условий граждан, имеющих трех и более детей, альтернативных предоставлению земельных участков.

Такими мерами, в частности, могут быть следующие:

1. Предоставление многодетным семьям, при их согласии, компенсации стоимости земельного участка, равной средней рыночной стоимости земли в муниципальном образовании по месту нахождения земельного участка, среднего размера земельного участка и количества несовершеннолетних детей в многодетной семье.

Средства компенсации предлагается использовать по целевому назначению для улучшения жилищных условий многодетной семьи, в том числе по программам ипотечного кредитования. Представлять такую компенсацию можно в виде сертификатов, в виде квадратных метров жилья, предоставляемого по договорам социального найма, либо в виде субсидии, перечисляемой в счет оплаты жилья, эквивалентной стоимости потенциального земельного участка, и тому подобное.

2. Другим альтернативным вариантом улучшения жилищных условий многодетных семей, в том числе решающим проблему перепродажи бесплатно предоставленных земельных участков, может быть бесплатное предоставление земельных участков с возведенными на них одноквартирными жилыми домами экономического класса (деревянного исполнения), соответствующего потребностям семьи по площади.

В целях осуществления предложенного варианта необходимо предусмотреть соответствующие мероприятия и положения в целевых программах и законодательных актах автономного округа, определить механизм реализации и источник их финансирования (софинансирования), предварительно определив стоимость работ и возможности бюджетов автономного округа и муниципальных образований.

Строительство таких жилых домов возможно с привлечением строительных организаций автономного округа, осуществляющих производство (поставку) соответствующих строительных материалов (например, предприятия Югорского Лесопромышленного Холдинга), в том числе путем заключения соглашений о льготной стоимости строительных работ и материалов.

В случаях бесплатного предоставления земельных участков с возведенными на них жилыми домами необходимо внести изменения в законы автономного округа в части порядка предоставления таких земельных участков и определения льготной цены выкупа жилых домов, расположенных на них для многодетных семей, в том числе с возможностью привлечения средств ипотечного кредитования, жилищных субсидий, беспроцентных рассрочек и иных мер государственной поддержки на приобретение жилых помещений.

3. В случае, если многодетная семья является малоимущей и не в состоянии выкупить жилой дом, возможен вариант предоставления таким семьям индивидуального жилого дома на условиях договора социального найма с возможностью последующей приватизации жилого помещения и безвозмездной передачей в собственность земельного участка.

Предложения по альтернативным мерам государственной поддержки направлялись в адрес отраслевых исполнительных органов государственной власти автономного округа (Депжилполитики Югры, Депстрой Югры), а также заместителю Губернатора автономного округа А.В. Шаповалу.

*Забозлаев Алексей Геннадьевич
глава города Урай.*

Об улучшении условий проживания инвалидов 1 и 2 групп путем смены этажности



Жилищная проблема - одна из острейших проблем, стоящих перед молодежью и социально незащищенными слоями населения, а успешное ее решение, основа семейного счастья, демографического роста и, в конечном счете, процветания и развития нашего региона и страны в целом.

Предложенная весной городом Урай к обсуждению жилищная проблема молодых семей, признанных участниками окружной программы, но не имеющих возможности воспользоваться государственной поддержкой по причине отказа банка в получении ипотечного кредита, теряет свою актуальность в связи с подготовкой Правительством округа

проекта новой государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2014-2020 годах», по условиям которой механизм предоставления государственной поддержки молодым семьям кардинально изменен.

Сегодня предлагаю к обсуждению вопрос улучшения условий проживания инвалидов 1 и 2 групп путем смены этажности.

Правительством Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях мены жилых помещений, принадлежащих инвалидам I группы с ограничением способности к самообслуживанию и передвижению 3 степени и инвалидам II группы с ограничением способности к самообслуживанию и передвижению 2 степени, создана межведомственная комиссия по рассмотрению заявлений об отчуждении жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования автономного

округа путем совершения сделки мены. (постановление Правительства ХМАО – Югры от 02.11.2012 № 430-п)

Окружным порядком механизм формирования необходимого жилого фонда на территориях муниципалитетов и порядка осуществления обмена с семьей маломобильного гражданина не определен.

Кроме того, определенная сложность заключается ещё и в том, что инвалиды, нуждающиеся в смене этажности, не всегда являются собственниками квартиры, а перечень запрашиваемых межведомственной комиссией документов содержит индивидуальную программу реабилитации инвалида, в которой запись о нуждаемости в смене этажности проживания на нижний этаж в соответствии с приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 04.08.2008 г. №379-н может быть внесена федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы лишь в том случае, когда жилое помещение находится в собственности инвалида.

Таким образом, воспользоваться данным порядком проблематично.

1. Конечно, в рамках целевых жилищных программ на территории города при расселении инвалидов из непригодных или аварийных домов их интересы в отношении выбора этажа проживания всегда нами учитываются. Но принятие на уровне органов местного самоуправления нормативно-правового акта, позволяющего обеспечить доступность в передвижении лиц с ограниченными возможностями здоровья путем понижения этажности проживания вне программ переселения из непригодных либо аварийных домов, противоречит действующему законодательству.

2. Граждане довольно часто обращаются за помощью по месту жительства - в орган местного самоуправления.

3. Приведу пример ситуации: семья пенсионеров, супруга привязана к инвалидному креслу, являются собственниками трехкомнатной квартиры в блочном доме на 5 этаже без балкона. Своими силами пытаются в течение 2 лет подыскать вариант обмена на двухкомнатную квартиру с балконом и более низкой этажности без доплаты, но безуспешно.

Число семей, оказавшихся в такой ситуации невелико.

Однако значение квалифицированной помощи, которая могла бы быть оказана силами муниципалитетов с гарантированной защитой конных прав граждан – неоценимо.

На основании вышеизложенного предлагаю:

Обратить внимание на действующий в ХМАО порядок, наделить муниципалитеты отдельным государственным полномочием и дополнить его механизмом приобретения муниципальным образованием соответствующих жилых помещений, заключения договоров мены с собственниками жилых помещений, в том числе и с теми, в чьих семьях проживают инвалиды.

При этом необходимо учитывать такой критерий обмена как равнозначность обмениваемых квартир по площади и количеству комнат. Рассмотреть возможность обмена на меньшее жилое помещение по желанию семьи.

А так же, исходя из опыта реализации любых жилищных программ на территории округа, не должен быть, оставлен без внимания и «ценз осёдлости».

Копырин Андрей Вячеславович
заместитель главы администрации
города Нефтеюганска

О деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка в городе Нефтеюганске



В настоящее время отмечается активность жителей города в оказании помощи правоохранительным подразделениям в охране общественного порядка. В связи с чем разработано положение о добровольных формированиях граждан, участвующих в охране общественного порядка на территории города Нефтеюганска, утверждённое постановлением администрации города от 13.07.2012 № 2031 «Об участии жителей города Нефтеюганска в обеспечении общественного порядка». Общее количество жителей города, участвующих в охране общественного порядка на сегодняшний день составляет **443** человек.

В городе Нефтеюганске с 2000 года осуществляют свою деятельность отряды добровольных народных дружин, работа которых направлена на охрану общественного порядка. В настоящее время численность добровольной народной дружины города Нефтеюганска составляет 19 отрядов, общей численностью 191 человек. Протоколом общего собрания добровольной народной дружины (ДНД) определён и назначен командир отряда.

Первоначально молодёжные объединения и инициативные группы, состоящие из молодых людей (студенческий отряд, молодёжный парламент, молодёжь города), неорганизованно принимали участие в охране общественного порядка. В настоящее время деятельность указанных формирований систематизирована. Молодёжная народная дружина (ДМД), состоит из студентов и молодёжи города, в количестве 23 человека, и продолжается набор желающих. Протоколом общего собрания молодёжного отряда «ДМД» определён и назначен командир отряда.

С 2011 года организован и осуществляет деятельность «Родительский патруль». Родительский патруль является одной из форм работы с родителями, позволяющей привлечь внимание родительской общественности к профилактике правонарушений и преступлений в среде подростков и молодёжи, а также защите их законных прав и интересов. Родительский патруль действует в 25 муниципальных бюджетных образовательных учреждениях города. В мероприятиях, направленных на поддержание общественного порядка, принимает участие 229 представителей родительской общественности, из числа классных руководителей, социальных педагогов, педагогов – психологов, членов администрации образовательных учреждений, представителей школьных Управляющих советов, родителей (законных представителей). Протоколом общего собрания «Родительского патруля» определён и назначен командир патруля.

Кроме того протоколом общего собрания представителей ДНД, ДМД, Родительского патруля сформирован штаб и определен командир штаба добровольных формирований правоохранительной направленности города Нефтеюганска.

За 9 месяцев 2013 года при непосредственном участии членов добровольных формирований правоохранительной направленности пресечено и выявлено 728 административных правонарушений, предотвращено и раскрыто 54 уголовно наказуемых преступлений.

Деятельность добровольных формирований правоохранительной направленности обеспечивается материально - техническими средствами. Приобретены: наручные повязки, жилетки, плащи - дождевики, фонарики, разработаны соответствующие логотипы.

В городе Нефтеюганске организована пропагандистская агитационная работа в муниципальных учреждениях, организациях, крупных торговых центрах, общественном транспорте, по привлечению в деятельность добровольных формирований новых членов.

Муниципальное образование город Нефтеюганск дважды принимал участие в конкурсе муниципальных образований ХМАО - Югры в области создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка. В 2012 году Нефтеюганск занял 2 место в первой номинации «городские округа автономного округа численностью населения свыше 100 тыс. человек. В 2013 году Нефтеюганск занял 1 место, среди участвующих 15 муниципалитетов.

Администрацией города уделяется значительное внимание вопросам обеспечения безопасности граждан и гостей города, в том числе охране общественного порядка. В рамках долгосрочной целевой про-

граммы «Профилактика правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2015 годы» обеспечено софинансирование из муниципального бюджета и бюджета автономного округа, в том числе на материальное стимулирование граждан, участвующих в охране общественного порядка.

В соответствии с постановлением администрации города Нефтеюганска от 20.07.2012 № 2126 «Об утверждении Порядка реализации долгосрочной целевой программы «Комплексные мероприятия по профилактике правонарушений в г.Нефтеюганске на 2011-2015 годы»»

1 раз в полугодие утверждается распоряжение «О материальном стимулировании граждан, участвующих в охране общественного порядка, пресечении преступлений и иных правонарушений», с целью обеспечения материального стимулирования членов добровольных народных формирований. На основании ходатайств командиров добровольных народных формирований и рекомендаций отдела МВД России по городу Нефтеюганску формируются списки членов добровольных формирований, наиболее активно участвующих в охране общественного порядка, для обеспечения материального стимулирования. За отчетный период 2013 года поощрено 87 человек.

В настоящее время актуализированы нормативные правовые акты администрации города по направлению правоохранительной деятельности, что позволяет на законодательном уровне защитить права лиц, оказывающих содействие органам внутренних дел в охране общественного порядка, так же вовлекать в указанную деятельность граждан города под иными формами.

Кроме того, сотрудниками ОМВД России по г. Нефтеюганску разработан план обучения членов добровольных формирований, согласно которому с февраля 2013 года организовано обучение по правовой подготовке на знание административного и уголовного кодекса РФ, а также по действиям членов ДНД при проведении массовых мероприятий. За истекший период 2013 года прошли обучение 207 человек.

В результате принятых мер удалось достичь повышения качества охраны общественного порядка, снижения уровня преступности, увеличения фактов выявления и пресечения административных правонарушений.

Совместными усилиями сотрудников ОМВД России по г.Нефтеюганску и членами добровольных народных формирований обеспечено безопасное нахождение граждан на улицах города.

Активное участие добровольных формирований в охране общественного порядка оказывает эффективную помощь правоохранительным органам.

Бесспорная социальная значимость и важность деятельности добровольных народных формирований города, очевидна её действенная мера в профилактике правонарушений.

Однако останавливаться на достигнутом рано. Приоритетными направлениями совершенствования данного вида деятельности являются:

- вовлечение молодёжи в работу добровольных формирований по обеспечению охраны правопорядка.
- повышение правовой грамотности членов добровольных формирований.
- обеспечение социальной защищённости членов добровольных формирований.

***Есина Майя Владимировна**
первый заместитель директора
Департамента внутренней политики
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*



Вопросы эффективного использования бюджетных средств, в том числе направленных на поддержание правопорядка и общественной безопасности касаются большинства присутствующих здесь руководителей.

В условиях сокращения штатной численности подразделений органов внутренних дел, остро ощущается необходимость активного внедрения технических средств обеспечения безопасности граждан, в том числе использования средств видеонаблюдения и фиксации правонарушений.

В настоящее время в автономном округе установлено 23 системы видеонаблюдения с диспетчерскими пунктами мониторинга, включающих в себя 901 камеру, из них: по линии охраны общественного порядка – 18 видеосистем (555 камер), по линии безопасности дорожного движения – 5 систем (346 камер). В том числе стационарные комплексы видеофиксации: «КРИС-С», «Арена», «Стрелка-СТ»; передвижные и мобильные комплексы видеофиксации: «КРИС-П», «Арена-П», «Паркон».

Средствами видеонаблюдения оборудовано 144 объекта и места массового пребывания граждан.

На улицах и в общественных местах функционирует 86 установок экстренной связи «гражданин-полиция».

Системы стационарной автоматической фиксации административных правонарушений по линии обеспечения безопасности дорожного движения созданы в 5 муниципальных образованиях автономного округа: г.г. Сургуте, Нижневартовске, Ханты-Мансийске, Лангепасе и Белоярском районе.

В соответствии с поручениями Правительственной комиссии по профилактике правонарушений от 16.10.2012 и Межведомственной комиссии по профилактике правонарушений автономного округа от 12.02.2013 определены приоритетные направления по первоочеред-

ному оборудованию (оснащению) средствами видеонаблюдения, с подключением к аппаратно-программному комплексу «Безопасный город»: мест проведения публичных мероприятий и въездов (выездов) в населенные пункты муниципальных образований, в том числе видеокамерами с функциями видеофиксации государственных регистрационных знаков проходящего транспорта;

Проведенный мониторинг свидетельствует о том, что:

из 66 въездов и выездов в населенные пункты в настоящее время обеспечены видеосистемами 19 мест (25,7%). До конца 2013 года планируется увеличение количества таких мест до 30 (45,4%);

из 13 административных центров городских округов автономного округа места проведения публичных мероприятий обеспечены видеосистемами в 6 (46,1%). До конца 2013 года планируется установить видеосистемы в местах проведения публичных мероприятий еще в 3 административных центрах, доведя выполнение задачи по городским округам до 69,2%.

Проектом государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014–2020 годах» предусмотрено финансирование мероприятий, направленных на развитие и эффективное функционирование систем видеообзора в общественных местах и дорогах, в размере 4550,0 тыс. руб., что недостаточно для комплексного обеспечения общественной безопасности с помощью данных систем.

По информации, представленной муниципальными образованиями автономного округа, размер средств, затраченных на техническое обслуживание систем видеонаблюдения за счет бюджета автономного округа (субсидии) составил:

в 2012 году 7 205,8 тыс. руб., в том числе по линии охраны общественного порядка 3 959,2 тыс. руб., по линии безопасности дорожного движения 3 246,6 тыс. руб.

за 6 месяцев 2013 года 39370,4 тыс. руб., в том числе по линии охраны общественного порядка 13 297,5 тыс. руб., по линии безопасности дорожного движения 26 072,9 тыс. руб.

Увеличение объемов ассигнований на содержание связано с принятием технических средств в сфере обеспечения правопорядка на баланс муниципальных образований от органов внутренних дел и установкой новых комплексов.

В результате реализации мероприятия количество видеокамер в Ханты-Мансийске в сфере обеспечения правопорядка с 2012 года уве-

личилось на 21,3% (с 743 до 901 единицы), в том числе в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с 324 до 404 единиц.

Количество нарушений правил дорожного движения выявленных техническими средствами за 8 месяцев увеличилось с 220700 в 2012 году, до 231432 в 2013 году (+4,9%).

Общая сумма административных штрафов за нарушение правил дорожного движения выявленных техническими средствами за этот же период увеличилась с 45 673,2 тыс. рублей до 53 562,8 тыс. рублей (+17,2%), из которых 16173,7 тыс. рублей (или 30%) уже взыскано.

При этом необходимо отметить, что в ряде муниципалитетов приостановлена рассылка правонарушителям копий постановлений об административных правонарушениях за нарушения правил дорожного движения, в связи с отсутствием финансирования.

Таким образом, если рассматривать соотношение затрат на приобретение, техническое обслуживание и аренду каналов связи, технических средств автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения и объемами поступлений в региональный бюджет денежных взысканий (штрафов) на нарушение Правил дорожного движения, то можно говорить о прямом положительном экономическом эффекте.

Вместе с тем, мы считаем, что в отношении развития сегментов системы «Безопасный город» основным и целеполагающим является социальный эффект, выражющийся в повышении уровня безопасности населения, сохранения жизни и здоровья людей.

Так, например, эффективность использования систем видеонаблюдения в сфере охраны общественного порядка, определяется снижением количества противоправных деяний в общественных местах (уменьшение количества краж, грабежей, хулиганских действий, нанесения побоев, причинений вреда здоровью и т.д.).

По данным УМВД по автономному округу за 9 месяцев 2013 года количество преступлений, совершенных на улицах населенных пунктов автономного округа, сократилось с 3927 до 3551 фактов (- 9,5%).

Установка технических средств автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения на автодорогах является важной мерой профилактического воздействия на водителей и пешеходов в целях обеспечения безопасности дорожного движения.

По данным Управления ГИБДД автономного округа за 9 месяцев 2013 года общее количество выявленных на автодорогах автономного округа правонарушений в сфере безопасности дорожного движения увеличилось с 868,7 тыс. до 985,6 тыс. фактов (+ 13,4%). За этот же период количество дорожно-транспортных происшествий в автономном

округе сократилось с 1732 до 1622 фактов (- 6,3%), а количество раненых в них граждан с 2234 до 2132 (- 4,5%).

Хочу подчеркнуть, что Департамент экономического развития автономного округа потребность в дополнительных средствах на реализацию государственной программы «Обеспечение прав и законных интересов населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в отдельных сферах жизнедеятельности в 2014-2020 годах», в том числе в отношении развития систем видеофиксации, внес в перечень проблемных вопросов («Проблематор»), решение которых потребует первоочередного выделения средств в 2014 году.

Справочно

Анализ, проведенный на примере города Ханты-Мансийска показывает, что в 2012 году финансирование мероприятий в городе по пункту 6.1. целевой программы «Профилактика правонарушений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2011-2015 годы» из бюджета автономного округа было обеспечено в объеме 30,05 млн. рублей, за 9 месяцев 2013 года – 9 млн. рублей.

Общий объем финансирования направленного на техническое обслуживание и аренду каналов связи систем в 2012 году составил 8,89 млн. рублей (в том числе средства бюджета автономного округа – 5,8 млн. рублей), за 9 месяцев 2013 года – 11,34 млн. рублей (средства бюджета автономного округа – 9,7 млн. рублей).

В том числе на техническое обслуживание и аренду каналов связи, технических средств автоматической фиксации нарушений правил дорожного движения в 2013 году было направлено 3,158 млн. рублей, в том числе средств бюджета автономного округа – 2,703 млн. рублей.

В результате реализации мероприятия количество видеокамер в Ханты-Мансийске в сфере обеспечения правопорядка с 2012 года увеличилось почти в два раза (с 78 до 146 единиц), в том числе в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с 38 до 45 единиц.

Количество нарушений правил дорожного движения выявленных техническими средствами увеличилось с 1245 в 2012 году, до 17418 за 7 месяцев 2013 года (увеличение в 14 раз).

Общая сумма административных штрафов за нарушение правил дорожного движения выявленных техническими средствами увеличилась с 1245 тыс. рублей в 2012 году, до 17418 тыс. рублей за 7 месяцев 2013 года (+14 раз).

Общая сумма взысканных административных штрафов за нарушение правил дорожного движения, выявленных техническими сред-

ствами, увеличилась с 164,3 тыс. рублей в 2012 году, до 2227,6 тыс. рублей за 9 месяцев 2013 года (+13,5 раз).

При этом необходимо отметить, что с середины июля 2013 года в Ханты-Мансийске приостановлена рассылка правонарушителям копий постановлений об административных правонарушениях за нарушения правил дорожного движения, в связи с отсутствием дополнительного финансирования из бюджетов различных уровней.

*Дмитриев Кирилл Анатольевич
начальник Государственно-правового
управления, заместитель руководителя
аппарата Думы Ханты-Мансийского
автономного округа - Югры*

**Об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2013 года по 30 сентября 2013 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федеральный закон «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»

Настоящий Федеральный закон направлен на обеспечение доступа к информации о деятельности госорганов.

В частности, скорректированы Законы об информации, информационных технологиях и защите информации и об обеспечении доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления.

Устанавливается, что информация, размещаемая ее обладателями в Интернете в формате, допускающем автоматизированную обработку без предварительных изменений человеком в целях повторного ее использования, является общедоступной информацией, размещаемой в форме открытых данных. При этом должны соблюдаться нормы законодательства о гостайне, персональных данных и др.

Закрепляется, что общедоступная информация о деятельности органов местного самоуправления предоставляется неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в Интернете в форме открытых данных.

Периодичность размещения данных, сроки ее обновления, а также иные требования будут определяться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Федеральный закон от 7 июня 2013 года № 114-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

В соответствии с Федеральным законом односторонний отказ от исполнения госконтракта стал возможным.

Скорректирован Закон о размещении государственных (муниципальных) контрактов.

Закреплена возможность расторгать контракты в одностороннем порядке. Ранее это допускалось только по соглашению сторон или по решению суда. Согласно поправкам стороны контракта вправе в одностороннем порядке отказаться от его исполнения по основаниям и в порядке, предусмотренным гражданским законодательством. При этом указанное право должно быть прописано в самом контракте. В противном случае его нельзя будет реализовать.

Сторона обязана отменить свое решение о расторжении контракта, если контрагент в течение 10 дней с даты его уведомления устранит нарушения, послужившие основанием для принятия такого решения. Данное правило не применяется, если поставщик (подрядчик, исполнитель) повторно нарушил обязательства по контракту.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в одностороннем порядке, направляется в реестр недобросовестных поставщиков.

Сторона, с которой расторгнут контракт, вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия такого решения.

3. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»

Изменения носят уточняющий характер. Их основная цель - упорядочить используемую в законодательстве терминологию.

Так, вместо понятий «профессиональная подготовка», «переподготовка» и «повышение квалификации», вводятся «профессиональное обучение» и «дополнительное профессиональное образование». Научно-исследовательские и образовательные учреждения заменили на научные и образовательные организации.

Госаккредитацию будут проходить не учебные заведения, а их образовательные программы.

Поправки вступают в силу с 01.09.2013, за исключением отдельных положений, для которых предусмотрены иные сроки.

4. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 145-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях»

В соответствии с принятым Федеральным законом порядок согласования закрытия северных населенных пунктов определит Правительство Российской Федерации.

Скорректирован Закон о жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из закрывающихся населенных пунктов в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Средства предоставляются на основании решений органов государственной власти регионов по согласованию с Правительством Российской Федерации.

Закреплено, что порядок такого согласования устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 182-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»

Федеральным законом уточнено, какие обращения граждан считаются анонимными или повторными.

В частности уточнен порядок рассмотрения органами местного самоуправления анонимных и повторных обращений граждан.

По общему правилу ответ на них не дается. При этом анонимными ранее считались обращения, в которых не указаны фамилия гражданина и почтовый адрес, по которому должен быть направлен ответ. Таким образом, если был адрес, но не было фамилии или, наоборот, указана фамилия, но нет адреса, следовало ответить заявителю. Однако на практике это не представлялось возможным, поскольку отсутствовали необходимые данные о лице.

Согласно поправкам не направляется ответ на обращение, если в нем отсутствует хотя бы часть данных о гражданине - его фамилия или почтовый адрес.

Также уточнен порядок рассмотрения повторных обращений. Прежде таковыми считались те, на которые ранее одним и тем же ор-

ганом власти многократно давались ответы по существу. При этом в обращении не приводятся новые доводы или обстоятельства. В связи с неопределенностью понятия «многократно» оно заменено термином «неоднократно», т. е. 2 раза и более.

6. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в статьи 78 и 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления грантов»

Федеральным законом вносятся изменения в отдельные положения Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления субсидий и грантов.

Установлено, что в решении Думы муниципального образования о бюджете могут предусматриваться ассигнования на предоставление юридическим лицам кроме государственных (муниципальных) учреждений, ИП и гражданам грантов в форме субсидий, в т. ч. выделяемых на конкурсной основе.

Также могут предусматриваться ассигнования на выдачу некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, грантов в форме субсидий, в т. ч. предоставляемых органами власти всех уровней по результатам проводимых ими конкурсов.

В обоих случаях это делается в соответствии с решениями местной администрации.

Порядок предоставления субсидий устанавливается актами местной администрации, если он не определен указанным решением.

До внесения изменений субсидии предоставлялись юридическим лицам кроме государственных (муниципальных) учреждений, ИП, физлицам - производителям товаров, работ, услуг в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Уточнено, что под производителями понимаются физлица. Упоминания о работах, услугах исключены. К товарам теперь не относятся те, что облагаются акцизом.

Закреплено, что субсидии могут предоставляться в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными концессионными соглашениями.

7. Федеральный закон от 2 июля 2013 года № 176-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 7 и

46 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов»

Внесены поправки в ряд законов об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госвласти субъектов Федерации и местного самоуправления.

В частности речь идет об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативно-правовых актов, которые затрагивают вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Оценка проводится, чтобы выявить положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению. Кроме того, необходимо выделять нормы, способствующие возникновению необоснованных расходов названных субъектов, региональных и местных бюджетов.

Порядок проведения оценки прописывается в региональных и муниципальных (в соответствии с законом субъекта Федерации) нормативно-правовых актах.

Действующие муниципальные нормативно-правовые акты проходят экспертизу с целью выявить положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Поправки вступают в силу с 1 января 2014 года.

8. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 247-ФЗ «О внесении изменений в статью 70.1 Земельного кодекса Российской Федерации и Градостроительный кодекс Российской Федерации»

В соответствии с принятым Федеральным законом муниципальные земли разрешено резервировать на срок до 20 лет для строительства и реконструкции объектов всех видов транспорта.

Расширен перечень объектов, под строительство которых резервируются государственные и муниципальные земли на срок до 20 лет. В него вошли объекты морского, внутреннего водного, железнодорожного, воздушного видов транспорта, транспортно-пересадочные узлы и метрополитен, автодороги, а также иные линейные объекты муниципального значения.

Земли разрешено резервировать не только для строительства названных объектов, но и для их реконструкции.

Конкретизирован порядок планирования территории, предназначеннной для размещения указанных объектов, и их архитектурно-строительного проектирования. В частности, уточнены требования к проекту межевания таких участков, порядку подготовки документов по их планированию и составлению проектной документации (в т. ч. в границах не принадлежащего застройщику участка).

Скорректирован порядок возмещения вреда, причиненного разрушением (повреждением) объекта капстроительства. Так, регрессные требования можно предъявлять к организации, которая выдает следующее документы.

Речь идет о заключении, подтверждающем, что модификация проектной документации не снижает конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности линейного объекта, не изменяет его качественные и функциональные характеристики и не приводит к увеличению сметы на строительство (реконструкцию). Регрессные требования предъявляются, если объект разрушен (поврежден) в результате несоответствия модифицированной проектной документации установленным требованиям.

9. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Законом определен ряд особенностей приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии и тепловых сетей.

В частности установлен запрет на отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и(или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в муниципальной или государственной собственности, в частную собственность.

10. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 223-ФЗ «О внесении изменения в статью 1151 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации»

Федеральным законом расширен перечень объектов, которые по правилам наследования выморочного имущества переходят в собственность муниципалитетов.

Поправки касаются наследования выморочного имущества. Их цель – реализовать принцип единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов.

Напомним, что имущество признается выморочным, если по какой-либо причине наследников нет.

Прежде ГК РФ предусматривал, что выморочное имущество в виде расположенного в России жилого помещения переходит в порядке наследования по закону в собственность муниципального образования, в котором оно расположено. Если такая недвижимость находится в Москве или Санкт-Петербурге – в собственность данного региона.

Вместо этого устанавливается, что в порядке наследования по закону в собственность городского или сельского поселения, муниципального района (в части межселенных территорий) либо городского округа переходит следующее выморочное имущество, находящееся на соответствующей территории. Во-первых, жилое помещение. Во-вторых, земельный участок, а также здания, сооружения и иная недвижимость, расположенные на нем. В-третьих, доля в праве общей собственности на указанные выше объекты. Это имущество переходит в собственность города федерального значения, если оно там расположено.

11. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 244-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральным законом закреплены особенности приватизации объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии и тепловых сетей.

В частности закреплен запрет на отчуждение объектов централизованных систем холодного водоснабжения и (или) водоотведения, нецентрализованных систем холодного водоснабжения, находящихся в муниципальной или государственной собственности, в частную собственность.

12. Федеральный закон от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральным законом внесен ряд изменений в части (муниципального) финансового контроля.

Так, в БК РФ вводятся 7 новых статей.

Одна из которых устанавливает объекты государственного (муниципального) финансового контроля. Это участники бюджетного процесса, учреждения, унитарные предприятия, госкорпорации и компании, хозяйствования и общества с участием публично-правовых об-

разований в уставных (складочных) капиталах, органы управления вне-бюджетными госфондами и другие.

Еще одной определены методы государственного (муниципального) финансового контроля (проверка, ревизия, обследование, санкционирование операций).

Следующей закреплены полномочия органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля. В частности, это контроль за достоверностью, полнотой и соответсвием нормативным требованиям составления и представления бюджетной отчетности главных администраторов, квартального и годового отчетов об исполнении бюджета.

Также, установлены полномочия Федерального казначейства (регионов, муниципалитетов) по осуществлению внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля. Сюда входят контроль за непревышением суммы по операции над лимитами обязательств и (или) ассигнованиями, за соответсвием содержания операции КБК из платежного документа, представленного в Казначейство бюджетополучателем, за наличием документов, подтверждающих возникновение обязательства, подлежащего оплате. Определены полномочия органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Договоре между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямalo-Ненецкого автономного округа о продлении (пролонгации) действия Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямalo-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года и отдельных вопросах взаимодействия между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямalo-Ненецкого автономного округа» от 1 июля 2013 года № 60-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом продлено (пролонгировано) действие Договора между органами государственной власти Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямalo-Ненецкого автономного округа от 9 июля 2004 года по 31 декабря 2020 года.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об участии граждан в охране общественного порядка в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» от 1 июля 2013 года № 58-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом установлены правовые основы, принципы и форма участия граждан в охране общественного порядка в автономном округе.

Регламентирован порядок создания и организации, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольных народных дружин в сфере охраны общественного порядка, взаимодействия их с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и организациями внутренних дел.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, местного значения в границах населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 30 сентября 2013 года № 79-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом утверждены случаи, в которых могут устанавливаться временные ограничения или прекращение движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения автономного округа, а также местного значения в границах населенных пунктов автономного округа. Порядок введения временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам, согласно Закону, устанавливается Правительством автономного округа.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 30 сентября 2013 года № 83-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному само управлению.

В числе прочих изменений, в связи с тем, что Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 23 апреля 2013 года

№ 440-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О Реестре должностей муниципальной службы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» Реестр должностей муниципальной службы в автономном округе дополнен должностью «муниципальный жилищный инспектор», а также учитывая, что если для осуществления муниципального жилищного контроля в органе местного самоуправления муниципального образования образован отдел жилищного контроля, то начальник отдела, не являясь муниципальным жилищным инспектором, не имеет право осуществлять полномочия, предусмотренные частью 5 статьи 20 Жилищного кодекса Российской Федерации, перечень двойных наименований должностей муниципальной службы дополнен должностью муниципальный жилищный инспектор.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О социальной поддержке семей, имеющих детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и частных общеобразовательных организациях, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» от 30 сентября 2013 года № 81-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом уточнены категории лиц, имеющих право на получение отдельных мер социальной поддержки в виде обеспечения питанием. Меры социальной поддержки в виде предоставления завтраков и обедов предоставляются обучающимся муниципальных общеобразовательных организаций, частных общеобразовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из малоимущих, многодетных семей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением лиц, содержащихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Также уточнена методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований из бюджета автономного округа для осуществления органами местного самоуправления отдельного переданного государственного полномочия.



Охлопков Алексей Анатольевич
Президент Ханты-Мансийского
негосударственного
пенсионного фонда

**О ходе реализации Закона Ханты-Мансийского автономного
округа – Югры от 6 июля 2011 года № 64-оз
«О дополнительном пенсионном обеспечении
отдельных категорий граждан».**



ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА ЮГРЫ



**«О реализации окружного закона
«О дополнительном пенсионном обеспечении
отдельных категорий граждан»»**

СОДЕРЖАНИЕ

3. РЕЗЮМЕ
4. РОЛЬ ОКРУЖНОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ
5. НОВЫЙ УРОВЕНЬ ПЕНСИОННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ
6. ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГРАММЫ
7. ПРЕИМУЩЕСТВА УЧАСТНИКА
8. РАЗМЕР ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ
9. СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ПРОГРАММЫ
- для муниципальных образований
10. ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ
11. ОСНОВНЫЕ СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ
12. СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ В МО
13. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ
14. НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ
15. ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ НПФ – КРУПНЕЙШИЙ В УРФО
16. КООРДИНАТОРЫ СО СТОРОНЫ ХМ НПФ

РЕЗЮМЕ

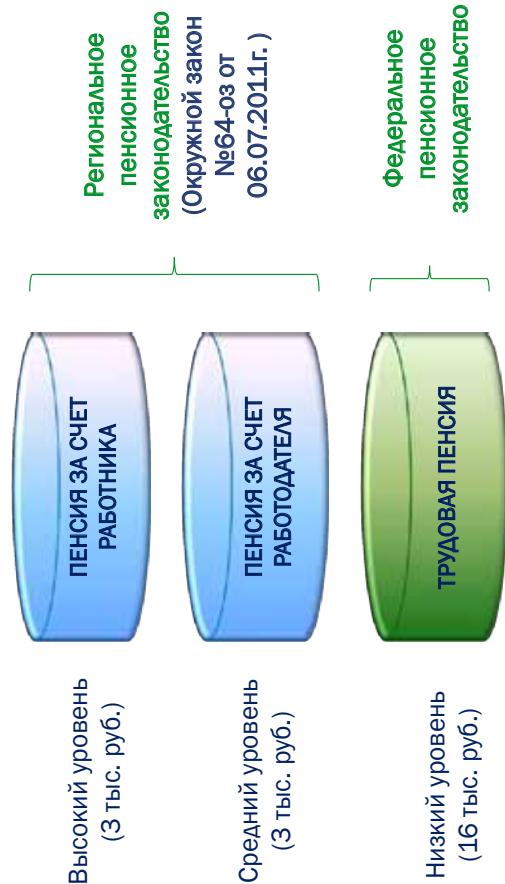
В Югре более 7 лет существует уникальная пенсионная программа для граждан, занятых в сфере здравоохранения, образования, культуры и соцзащиты (Окружной закон №64-оз от 06.07.2011г.)

За последний год количество участников программы увеличилось на 60% (более 5 тыс. чел), однако, общее количество работников данных отраслей Югры, участвующих в программе, составляет всего 10% (11,8 тыс. чел.)

Предлагаем объединить усилия Ханты-Мансийского НПФ, Правительства, Думы Автономного округа и Администраций, а также Дум муниципальных образований (МО) для популяризации и повышения участия граждан Югры в данной программе до уровня не менее 20%

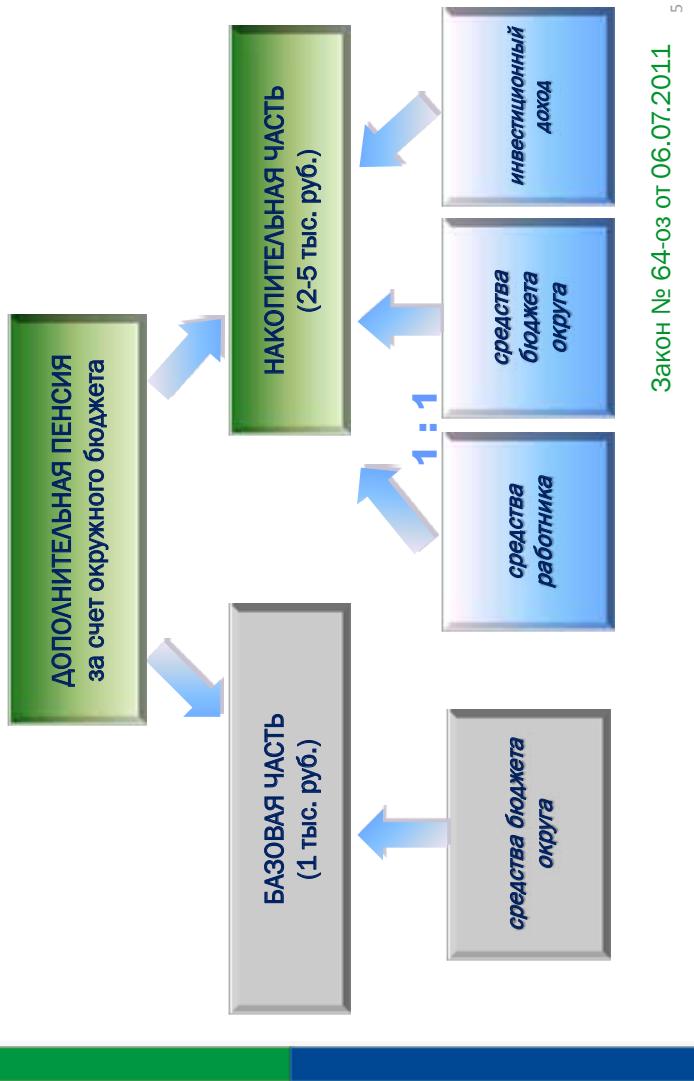
РОЛЬ ОКРУЖНОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

ТРЕХУРОВНЕВАЯ ПЕНСИОННАЯ МОДЕЛЬ *

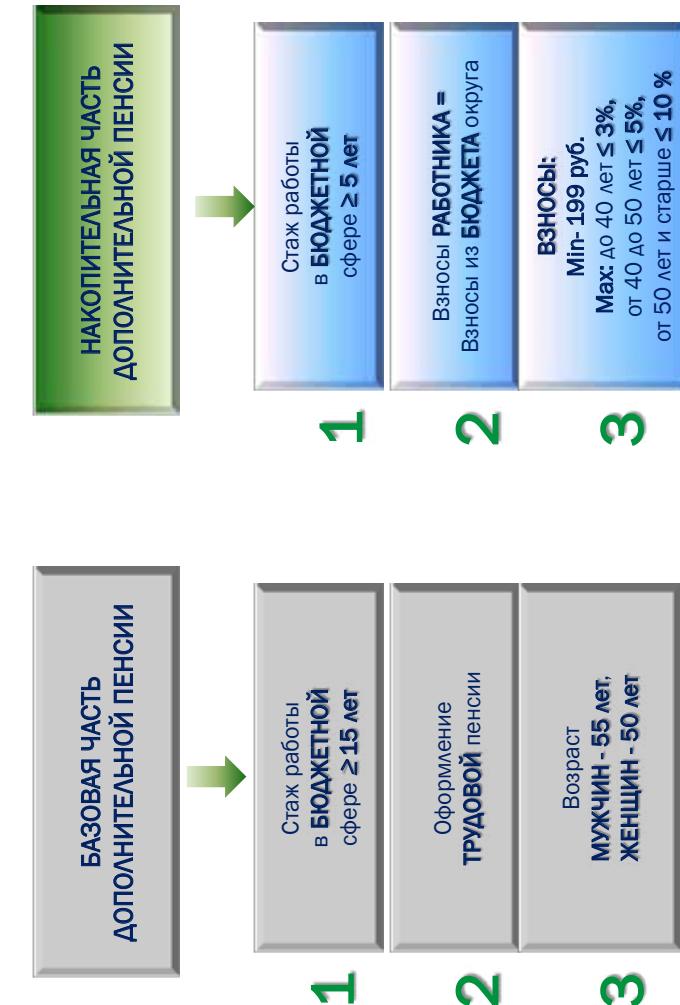


* Согласно Стратегии развития пенсионной системы РФ до 2030 г. 4

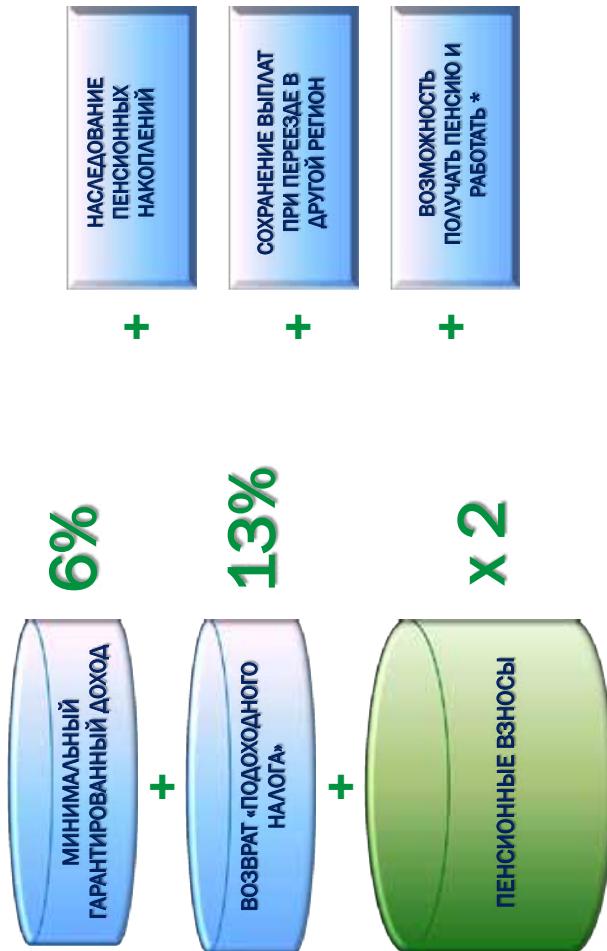
НОВЫЙ УРОВЕНЬ ПЕНСИОННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ



ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ ПРОГРАММЫ



ПРЕИМУЩЕСТВА УЧАСТНИКА



7

РАЗМЕР ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ



пожизненная выплата срочная выплата (3 года)

• С учетом размера заработной платы 17 000 рублей,
• инвестиционного дохода 6 %

8

СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ПРОГРАММЫ ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

1. Социальная защищенность жителей, после выхода на пенсию.
2. Привлечение и удержание в регионе квалифицированных кадров
3. Прямой денежный трансфер из окружного бюджета в экономику МО,

ОПИСАНИЕ ПРОБЛЕМЫ

На сегодняшний день только **11 800** человек из **130 000** работников бюджетной сферы Югры **востользовались** данной возможностью.

Кроме того, 700 чел. уже являются получателями **дополнительной** пенсии

Средний размер дополнительной пенсии - 2 644 руб.

Максимальный размер дополнительной пенсии - 12 800 руб.

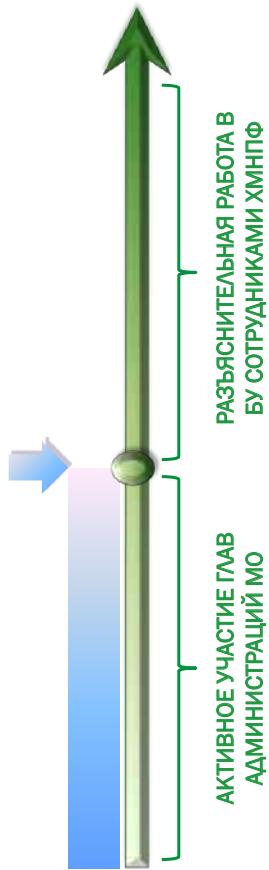
<i>Нефтеюганск</i>	15 %	<i>Пыть-Ях</i>	8 %
<i>Нефтеюганский район</i>	13 %	<i>Когалым</i>	8 %
<i>Покачи</i>	13 %	<i>Мегион</i>	8 %
<i>Нагань</i>	9 %	<i>Сургут</i>	7 %
<i>Советский</i>	9 %	<i>Октябрьский</i>	6 %
<i>Урай</i>	9 %	<i>Нижневартовск</i>	6 %
<i>Березово</i>	9 %	<i>Югорск</i>	6 %
<i>Ханты-Мансийск</i>	8 %	<i>Междуреченский</i>	6 %
<i>Нижневартовский район</i>	8 %	<i>Лангепас</i>	6 %
<i>Белоярский</i>	8 %	<i>Сургутский район</i>	4 %
		<i>Радужный</i>	2 %

10

ОСНОВНЫЕ СДЕРЖИВАЮЩИЕ ФАКТОРЫ

- Недостаток информации*** о Законе 64-оз от 06.07.2011г. «О дополнительном пенсионном обеспечении отдельных категорий граждан»
- частые изменения** в пенсионном законодательстве на федеральном уровне
- Недоверие*** работников бюджетной сферы к ***программе*** Правительства Югры
- Неправильное восприятие*** программы как коммерческой программы фонда
- Недостаточная поддержка*** администраций и депутатов МО в популяризации программы среди жителей Югры

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ В МО



- 1.** Поддержка администраций МО при проведении совещаний с руководителями департаментов, управлений, комитетов
- 2.** Участие в программе 5-10 ключевых руководителей БУ
- 3.** Проведение регулярного мониторинга результатов

**УСПЕШНАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ ВОЗМОЖНА ТОЛЬКО В СЛУЧАЕ
СОВМЕСТНОЙ ЭФФЕКТИВНОЙ РАБОТЫ !**

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ

1. Проведение совещаний с руководителями бюджетных учреждений с обязательным участием руководителей профильных департаментов, управлений, комитетов МО в разрезе каждого департамента, управления, комитета
2. Оказание поддержки руководителей при проведении разъяснительной работы в коллективах БУ
3. Регулярное проведение мониторинга результатов реализации программы в подведомственных БУ профильными департаментами, управлениями и комитетами МО.

НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ

- закон № **173-фз**
«О трудовых пенсиях в РФ»
от 17.12.2001г.
- закон № **167-фз**
«Об обязательном пенсионном
страховании в РФ»
от 15.12.2011г.
- закон № **75-фз**
«О негосударственных пенсионных
фондах» от 07.05.1998г.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ

- закон № **81-03**
«О дополнительном пенсионном
обеспечении отдельных категорий
граждан» от 16.12.2004г.
- постановление № **86-п**
«О реализации Закона ХМАО –
Югры «О дополнительном
пенсионном обеспечении
отдельных категорий граждан»
от 23.05.2005г.
- закон № **64-03**
«О дополнительном пенсионном
обеспечении отдельных категорий
граждан» от 06.07.2011г.
- постановление № **344-п**
«О дополнительном пенсионном
обеспечении отдельных категорий
граждан» от 22.09.2011г.

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ НПФ – КРУПНЕЙШИЙ В УРФО

- ✓ Входит в **десятку крупнейших** НПФ России:
 - на 2 месте среди НПФ по числу получателей пенсий
 - На 3 месте среди НПФ по накопленной доходности
 - на 8 месте по размеру пенсионных резервов
- ✓ **25,73 млрд. руб.** - собственное имущество
- ✓ **138 720** застрахованных лиц по обязательному пенсионному страхованию
- ✓ **6 филиалов и 10 представительств** на территории округа и за его пределами
- ✓ Более **9 лет** является **партнером Правительства ОГры** по реализации окружного законоательства по дополнительному пенсионному обеспечению

18 лет успеха!

РЕШЕНИЕ
десятого заседания Координационного совета
представительных органов
местного самоуправления муниципальных образований
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
пятого созыва

г. Нефтеюганск

17 октября 2013 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня десятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет решил:

1. Информацию «О ходе реализации целевой программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Содействие развитию жилищного строительства на 2011–2013 годы и на период до 2015 года» в части переселения граждан из ветхого жилья» принять к сведению.

2. Информацию «О ходе реализации целевой программы «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2011–2013 годы и на период до 2015 года» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть графики передачи к 2016 году частным операторам на основе концессионных соглашений объектов ЖКХ всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (основание – Перечень поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета от 31 мая 2013 года);

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) с предложением организовать совещания по рассмотрению графиков передачи к 2016 году частным операторам на основе концессионных соглашений объектов ЖКХ всех государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление с главами муниципальных образований;

2) с вопросом о возможности выделения финансовых средств и включения в постановление Правительства Ханты-Мансийского авто-

номного округа – Югры от 1 декабря 2012 года № 482-п «Об Адресной инвестиционной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» объектов, прошедших государственную экспертизу и получивших положительные заключения ценовой экспертизы:

«Водозaborные очистные сооружения № 1. Водоочистная станция 16000 м³/сут. Реконструкция станции обезжелезивания № 1 в г. Лянтор» (общая стоимость в текущих ценах 462 млн рублей) – обращение депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Л.А. Малышкиной и Председателя Совета депутатов городского поселения Лянтор от 23 августа 2013 года № 151.

«Водозaborные очистные сооружения 16000 м³/сут. Водоочистная станция 8000 м³/сут. Реконструкция станции обезжелезивания в гп Федоровский Сургутского района» (общая стоимость в текущих ценах 195 млн рублей) – обращение депутата Думы Ханты-Мансийского автономного округа-Югры Л.А. Малышкиной.

«Газоснабжение 2-я очередь ж.р. Западный г. Нягань. Корректировка» – предусмотреть на 2013 год финансовые средства в размере 44,041 млн руб (основание – наличие действующего договора на строительство объекта и освоение средств с опережением графика, письмо главы администрации города Нягань от 12 сентября 2013 года № 4499).

Срок – при проведении очередной корректировки постановления Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 декабря 2012 года № 482-п «Об Адресной инвестиционной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

3. Информацию «О ходе реализации программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об адресной программе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2011–2012 годы» (реализация Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185 «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»)» принять к сведению.

Рекомендовать администрациям муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) учитывать предпочтения граждан, переселяемых из аварийных домов, при приобретении квартир для переселения (в пределах действующих норм жилищного законодательства) и также своевременно направлять в судебные органы иски о принудительном выселении граждан из

аварийных домов в случае необоснованных отказов от переселения в приобретенные квартиры;

2) при подаче заявки на получение финансовой поддержки из средств Фонда Содействию реформирования жилищно-коммунального хозяйства предусматривать объемы средств из местных бюджетов, направляемых на осуществление мероприятий по сносу аварийных домов.

4. Информацию «Об опыте города Югорска по развитию индивидуального жилищного строительства» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры использовать опыт города Югорска по развитию индивидуального жилищного строительства.

5. Информацию «О ходе реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 ноября 2010 года в части предоставления бесплатного земельного участка для индивидуального строительства гражданам, имеющим трех и более детей (многодетным семьям), в соответствии со статьей 6.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 3 мая 2000 № 26-оз «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке заявок для участия в государственных программах автономного округа в целях софинансирования мероприятий на инженерную подготовку территорий для строительства определять в качестве приоритетного направления обеспечение инженерной инфраструктурой земельных участков, планируемых к передаче многодетным семьям и иным льготным категориям граждан.

6. Информацию «Об улучшении условий проживания инвалидов 1 и 2 группы путем смены этажности» принять к сведению.

7. Информацию «О деятельности добровольных формирований по охране общественного порядка в городе Нефтеюганске» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Нефтеюганска в части формирования и деятельности добровольных народных формирований как действенную меру в профилактике правонарушений.

Отметить, что приоритетными направлениями деятельности добровольных народных формирований по охране правопорядка являются:

вовлечение молодежи в работу добровольных формирований по обеспечению правопорядка;

повышение правовой грамотности членов добровольных формирований;

обеспечение социальной защищенности членов добровольных формирований.

8. Информацию «Об опыте функционирования систем видеонаблюдения и видеофиксации правонарушений на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при подготовке муниципальных программ, бюджетов муниципальных образований на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, предусмотреть в них мероприятия по техническому обслуживанию технических средств обеспечения правопорядка и безопасности дорожного движения (в том числе аренде каналов связи) и обеспечить их финансированием.

9. Информацию «О создании рабочих групп в соответствии с Решением девятого заседания Координационного совета по вопросам «О проблемах вещания муниципальных (местных) телеканалов (телекомпаний) после перехода на цифровой мультиплекс в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» и «О реализации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в поселениях» принять к сведению.

Создать рабочую группу по вопросу «О проблемах вещания муниципальных (местных) телеканалов (телекомпаний) после перехода на цифровой мультиплекс в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в следующем составе:

1) Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (председатель рабочей группы);

2) Торгашин Юрий Ильич – заместитель Директора – начальник Управления телекоммуникаций;

3) Поздеев Алексей Николаевич – глава Кондинского района;

4) Ярош Игорь Викторович – генеральный директор ЗАО Телекомпания «СургутИнформ-ТВ», депутат Думы города Сургута;

5) Луценко Елена Петровна – директор автономного учреждения «Белоярский информационный центр «Квадрат»;

6) Филимонова Полина Владимировна – директор телерадиокомпании «Лангепас+».

Создать рабочую группу по вопросу «О реализации полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по предоставлению транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в поселениях» в следующем составе:

1) Сальников Александр Иванович – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (председатель рабочей группы);

2) Мишина Татьяна Владимировна – заместитель начальника Управления социально-экономического развития Департамента экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

3) Жуков Александр Юрьевич – председатель Совета депутатов городского поселения Советский Советского района;

4) Власов Алексей Владимирович – первый заместитель руководителя Региональной службы по тарифам Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

5) Джумакенова Тамара Григорьевна – заместитель генерального директора ООО «Северавтотранс».

Одобрить проекты составов указанных рабочих групп.

Заслушать на очередном заседании Координационного совета информацию об итогах работы созданных групп.

10. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

Председатель Координационного совета



Б.С. Хохряков









ФОТОАЛЬБОМ



Местное самоуправление № 10

Материалы десятого заседания

Координационного совета представительных органов местного
самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры пятого созыва.

Подписано в печать 20.12.2013 г. Формат 60x84¹/₁₆
Тираж 100 экз. Заказ № 887.

Отпечатано ООО «Печатный мир г. Ханты-Мансийск»
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 46.
Тел. 8 (3467) 350-263. E-mail: pmhm@bk.ru