

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
(шестого созыва)



ИНФОРМАЦИОННО-МЕТОДИЧЕСКИЙ СБОРНИК № 9

**Дума  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(шестого созыва)**

**МАТЕРИАЛЫ  
девятого заседания  
Координационного совета представительных  
органов местного самоуправления  
муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного  
округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры,  
состоявшегося 4-5 декабря 2018 года  
в Сургутском районе**

Ханты-Мансийск  
Принт-Класс  
2018

ПОД РЕДАКЦИЕЙ

**Хохрякова Бориса Сергеевича,**  
Председателя Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры

СОСТАВИТЕЛИ:

**Павловская В.В., Скорнякова Е.А.**

**Местное самоуправление № 9** : материалы девятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, состоявшегося 4–5 декабря 2018 года в Сургутском районе / сост. В.В. Павловская, Е.А. Скорнякова ; под ред. Б.С. Хохрякова. – Ханты-Мансийск : Принт-Класс, 2018. – 166 с. : ил.

© Дума Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры,  
издание, 2018

© Оформление, печать.  
ООО «Принт-Класс», 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

Приветственное слово Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председателя Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры <i>Хохрякова Бориса Сергеевича</i> .....	7
Приветственной слово главы Сургутского района <i>Трубецкого Андрея Александровича</i> .....	9
Приветственное слово председателя Думы Сургутского района <i>Сименяка Анатолия Петровича</i> .....	10
О Конституции Российской Федерации как гаранте самостоятельности регионов и института местного самоуправления при сохранении государственной целостности и единства системы государственной власти. <i>Хохряков Борис Сергеевич – председатель Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель Координационного совета</i> .....	11
Об осуществлении прокурорского надзора за соответствием региональных нормативных актов Конституции Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <i>Королева Марьяна Ивановна – старший помощник прокурора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры</i> .....	16
О соблюдении и защите прав человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре. <i>Стребкова Наталья Васильевна – Уполномоченный по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре</i> .....	23

О реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  
Стратегии государственной национальной политики Российской  
Федерации на период до 2025 года.

**Сердюков Дмитрий Васильевич** – заместитель директора  
Департамента внутренней политики  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры .....39

**Цыбулько Николай Ефимович** –  
председатель Думы города Нефтеюганска .....50

О вопросах совершенствования законодательства  
об административных правонарушениях, в части решения проблем  
в сфере городского хозяйства на территориях муниципальных  
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Татарина Миляуша Ахатовна** –  
председатель Думы города Нягани .....58

О реализации государственной программы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» в части строительства  
полигонов твердых бытовых (коммунальных) отходов.

**Король Светлана Викторовна** – заместитель руководителя  
Службы по контролю и надзору в сфере охраны окружающей  
среды, объектов животного мира и лесных отношений  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры .....62

**Новицкий Владислав Петрович** – председатель  
Думы Березовского района .....65

Об отдельных вопросах правового обеспечения осуществления  
благоустройства в муниципальных образованиях  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Сирук Александр Александрович** – начальник отдела  
по законодательству в сфере природопользования,  
противодействия коррупции жилищной политики  
Государственно-правового управления аппарата  
Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....69

О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в городе Сургуте в части благоустройства дворовых территорий. <b>Красноярова Надежда Александровна</b> – председатель Думы города Сургута, заместитель председателя Координационного совета .....	75
О реализации на территории муниципального образования Сургутский район проектов, направленных на развитие отрасли спорта. <b>Османкина Татьяна Николаевна</b> – заместитель главы Сургутского района .....	79
Об опыте применения современных технологий водоочистки на территории муниципального образования Сургутский район. <b>Рябченко Дмитрий Петрович</b> – и.о. заместителя главы Сургутского района – директора Департамента жилищно- коммунального хозяйства, экологии, транспорта и связи администрации района .....	81
О перспективах строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры в труднодоступных населенных пунктах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <b>Новицкий Владислав Петрович</b> – председатель Думы Березовского района .....	86
Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. <b>Сальников Александр Иванович</b> – заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заместитель председателя Координационного совета .....	92

Об основных изменениях в федеральном законодательстве  
и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
в сфере местного самоуправления.

**Орлова Светлана Михайловна** – заместитель начальника управления,  
начальник отдела по законодательству в сфере государственного  
строительства, местного самоуправления и социальной политики  
Государственно-правового управления аппарата  
Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.....95

Решение девятого заседания Координационного совета..... 102

Материалы круглого стола на тему «О механизмах изучения  
и учета общественного мнения в решении вопросов  
жизнедеятельности на территориях муниципальных  
образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»..... 109

Фотоальбом..... 149

*Хохряков Борис Сергеевич –  
председатель Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры,  
председатель Координационного совета*



***Добрый день,  
уважаемый Андрей Александрович,  
Анатолий Петрович.  
Уважаемые члены  
Координационного совета  
и приглашенные!***

Сегодня мы проводим заседание в Сургутском районе, спасибо главе и председателю Думы за приглашение провести эту встречу в их муниципальном образовании.

В прошлый раз Сургутский район принимал Координационный совет в 2010 году, уже 8 лет назад, и многие из сегодня присутствующих впервые побывали вчера в районе, в поселениях Лянтор и Барсово. Мы познакомились с этими муниципальными образованиями, со спортивным комплексом, детским садом, КСК «Юбилейный», узнали из экскурсии, как живет район.

Отмечу, что Сургутский район может гордиться своей историей, через месяц муниципальному образованию исполнится 95 лет. И это не единственная гордость для жителей. Это самый крупный район в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре по численности населения – 121 тысяча человек и объему промышленного производства – за прошлый год – 1 трлн 15 млрд рублей – это почти треть регионального валового продукта. Район занимает лидирующие позиции в округе по добыче нефти, на его долю приходится более 40 % от общей добычи нефти в Югре.

Также хочу отметить, что Сургутский район вошел в число муниципальных образований, которые до конца года избавятся от приспособленных к проживанию помещений, т. е. балков. Вы знаете, что Губернатор округа Наталья Владимировна Комарова поставила эту задачу во главу угла и ряд муниципальных образований уже ликвидировали балки, остальные должны с этой работой справиться в будущем году.



За весь период освоения на территории Сургутского района было открыто и введено в эксплуатацию более ста месторождений. В настоящее время работа по разведке и вводу в эксплуатацию новых месторождений продолжается.

Восемь нефтяных компаний, восемь независимых недропользователей, объемы добычи которых составляют в общей сложности более 90 миллионов тонн, работают на месторождениях Сургутского района. Безусловный лидер среди них – ОАО «Сургутнефтегаз». В числе других стабильных и успешных добывающих предприятий и объединений НК «Роснефть», ООО «Лукойл – Западная Сибирь», РН «Юганскнефтегаз», НК «Славнефть», ОАО «Томскнефть ВНК». ООО «Газпром переработка» и ООО «Газпром трансгаз Сургут» обеспечивают транспортировку и переработку десятков тысяч миллиардов кубических метров газа в год.

Ну, а сегодня на пленарном заседании мы рассмотрим с вами ряд вопросов, актуальных для всех муниципальных образований. В частности:

- о соблюдении и защите прав человека в нашем регионе;
- о реализации национальной политики Российской Федерации;
- о решении проблем в сфере городского хозяйства в муниципальных образованиях;
- о реализации приоритетного проекта по формированию комфортной городской среды и другие вопросы.

Я уверен, что все рассмотренные вопросы и темы будут интересны и полезны всем нам.

Я желаю нашему Координационному совету успешной работы и передаю слово главе Сургутского района Андрею Александровичу Трубецкому.



***Добрый день, уважаемые коллеги!***

**К**оординационный совет органов местного самоуправления и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры – это отличная площадка для конструктивного разговора между муниципальными и региональными властями на актуальные темы. Каждому из участников есть, чем поделиться со всеми остальными, – достижениями, эффективными практиками и даже проблемами, которые ждут решения. Уверен, что только сообща можно двигаться вперед.

У Сургутского района много наработок в сферах водоочистки и строительства спортивных сооружений. Обе темы очень значимы для нас. Благодаря применению современных технологий и модернизации водоочистных сооружений, мы за последние несколько лет смогли значительно улучшить качество воды в поселениях Барсово, Угут и Нижнесортымский. Уже началась модернизация ВОС-16000 в самом крупном населенном пункте Сургутского района – г. Лянтор. На очереди – п. Федоровский и д. Русскинская. Мы занимаемся строительством и реконструкцией этих объектов за собственный счет, прекрасно понимая, что жители поселений ждут решения этих проблем здесь и сейчас, а не спустя десятилетия. Аналогичная ситуация и со спортивными сооружениями. Мы планомерно реализуем собственную программу по строительству крытых хоккейных кортов. К концу года их у нас уже будет 7, причем в г. Лянторе и п. Федоровском они оказались настолько востребованы, что там пришлось строить по второму корту. В п. Барсово уже сдан в эксплуатацию многофункциональный спортивный комплекс, еще 2 возводятся в п. Ульт-Ягун и п. Федоровском. Все это позволило вдвое увеличить количество людей, которые занимаются спортом в Сургутском районе. Сейчас их число подходит к 50 тысячам человек. А в рейтинговой оценке по Югре Сургутский район с 22 места поднялся на второе. Но нам, конечно, есть к чему стремиться и куда расти.

Я желаю всем нам плодотворной работы, новаторских идей и успехов в выполнении поставленных задач!

*Сименяк Анатолий Петрович –  
председатель Думы Сургутского района*



**Добрый день,  
уважаемый Борис Сергеевич  
и дорогие коллеги!  
Приветствую всех вас  
в Сургутском районе!**

Наша территория по прошествии восьми лет вновь стала площадкой для плодотворной работы участников заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры!

Подобное сотрудничество считаю крайне важным для созидательной работы на благо жителей Югры и которое поможет в реализации намеченных планов по развитию наших территорий.

Убежден, что каждый из участников Координационного совета представительных органов заинтересован в такой важной деловой встрече: готов внимательно слушать и слышать, обсуждать то, что предлагается на заседаниях.

Надеемся, что и наш опыт также будет вами взят на вооружение и принесет пользу в дальнейшей эффективной деятельности в других муниципалитетах Югры.

Как принимающая сторона, мы постарались сделать всё возможное, чтобы Координационный совет представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа и Думы Югры, который проходит в Сургутском районе, остался в памяти его участников гостеприимной территорией, куда хотелось бы возвращаться вновь и вновь.

## **О Конституции Российской Федерации как гаранте самостоятельности регионов и института местного самоуправления при сохранении государственной целостности и единства системы государственной власти**



*Хохряков Борис Сергеевич –  
председатель Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры,  
председатель Координационного совета*

**Добрый день коллеги, участники  
заседания Координационного совета!**

**25**-летний юбилей Конституции – важная  
историческая веха развития современ-  
ной России.

Значение этого документа для нашей страны, для политико-правового развития России и роста ее международного авторитета трудно переоценить. 25 лет назад, голосуя на референдуме за Конституцию России, мы выбрали за основу демократические стандарты и общечеловеческие ценности для всех уровней власти: местного, регионального, федерального, – для всего общества. Выбрали федеративное устройство России с установлением принципов равноправия субъектов Федерации, государственной целостности, единства системы государственной власти, разграничения предметов ведения и полномочий, что позволило учесть и сохранить исторические традиции регионального разнообразия.

Как известно, парламенты субъектов Российской Федерации появились на политической арене в 1994 году. В основе их становления лежал принцип разделения властей между центром и регионами. А роль регионов непосредственно определилась свойствами самой Конституции 1993 года, которая закрепила прочность государственных конструкций и одновременно сохранила пространство для свободы внутри этих конструкций. Она, признавая государственную целостность как одну из важнейших ценностей, определила степень самостоятельности регионов, муниципальных образований в решении вопросов социально-экономической жизни соответствующих территорий.

Уже к концу 90-х было сделано чрезвычайно много. Конституционные доктрины правового и социального государства, приоритет прав человека и свобода экономической деятельности нашли своё надёжное подкрепление в законодательных актах.

Таким образом, процесс развития нового этапа парламентаризма в нашей стране, начавшийся с принятием Конституции 25 лет назад, безусловно, можно оценивать как поступательный и позитивный.

Если же говорить о сфере нашей с вами деятельности – правотворческой, то и здесь за эти 25 лет произошла важная смена акцентов: от создания принципиально новых актов – к последовательному совершенствованию уже принятых.

Думаю, что в настоящее время, и это действительно необходимо, идет серьёзное совершенствование накопленного массива законодательных актов по итогам всей 25-летней практики государственно-правового строительства.

И конечно, много сил и внимания было отдано восстановлению и укреплению единого правового пространства страны. Такая совместная работа парламентов и исполнительной власти Российской Федерации и регионов помогла не только стабилизации в обществе, но и быстрому росту экономики, возвращению Россией многих её мировых позиций, уже казавшихся кому-то утраченными навсегда.

Как мы все с вами помним, Дума Югры была сформирована в 1994 году в соответствии с новой Конституцией Российской Федерации.

Получив возможность полноценной законотворческой работы, предстояло в короткие сроки принять немало региональных законов по значимым вопросам. И здесь было важно брать на себя только выполнимые обязательства. Любые функции и намерения региональной и местной власти должны соизмеряться с возможностями бюджетов, только такая позиция была и остается честной и реалистичной.

Считаю, что Дума автономного округа с честью справилась с поставленной задачей, продолжая в настоящее время процесс совершенствования законодательной базы региона.

На сегодняшний день в Югре насчитывается 258 действующих региональных законов, регулирующих правоотношения практически во всех сферах жизнедеятельности.

Основные стратегические цели социально-экономического развития Югры на предстоящий период до 2030 года базируются на инновационной модели экономического роста и качественно новой социальной политике. У нашего региона своя специфика социально-экономического

развития и, соответственно, свои возможности. Будущим Югры, безусловно, еще долгие годы будет являться ТЭК, но дальнейшие перспективы зависят от того, насколько удастся, с одной стороны, обеспечить устойчивое функционирование нефтегазового комплекса, а с другой, создать условия для инновационного развития экономики.

За последние годы региональное законодательство пополнилось значимыми нормативными правовыми актами, направленными на модернизацию экономики – об инновационной деятельности на территории региона, о промышленной политике, об основных направлениях государственной политики в области энергосбережения, о мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности, социально ориентированных некоммерческих организаций и целым рядом иных законов.

Конституция относит социальное обеспечение к совместному ведению России и ее субъектов. Указанные конституционные положения развиты и конкретизированы главным образом Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». На региональный уровень передана значительная часть полномочий по социальной поддержке граждан. Это ответственно, но вместе с тем позволяет учесть специфику региональных условий, имеющийся опыт и не ограничивает самостоятельность региональных органов государственной власти в социальной сфере.

Таким образом, объем норм регионального законодательства, регулирующих соответствующие отношения, также является весьма значительным. Более 40 законов Югры в той или иной степени регулируют вопросы социальной сферы или устанавливают меры социальной поддержки отдельных категорий граждан.

Социальная защита семей с детьми, детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, а также детей-сирот, вопросы образования и социальной поддержки педагогических работников, вопросы здравоохранения, социальной защиты пожилых людей и многие другие вопросы находятся на контроле Думы, законодательно регулируются и совершенствуются в соответствии с запросами времени.

Правовая основа местного самоуправления была также заложена в Конституции Российской Федерации 1993 года. Закрепленная здесь модель приближена к общепринятому во многих странах типу местного самоуправления как демократического института.

Принятая Конституция уточнила государственно-правовую характеристику местного самоуправления, существенно обогатив ее. Были зафиксированы основные параметры местного самоуправления, установлено, что местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Для оптимальной организации и эффективного функционирования органов местного самоуправления важное значение имеют региональные законы. Так, Думой автономного округа за эти годы принято более 50 законов, касающихся отдельных вопросов организации местного самоуправления, гарантий осуществления полномочий депутата представительного органа и выборного должностного лица, а также вопросов наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, статуса и границах муниципальных образований, имущества, находящегося в муниципальной собственности и других.

Я убежден, что эффективное местное самоуправление является важнейшим элементом в системе государственного устройства. Мы часто повторяем: местное самоуправление – самый многочисленный и одновременно самый близкий к людям уровень власти в Российской Федерации. И это действительно так. Самоуправление, гарантированное Конституцией, – это первый кирпичик в фундаменте большой, многоуровневой, сложной системы управления, которая сложилась в нашей стране. И мы все заинтересованы в том, чтобы фундамент этот был прочным.

Выше я уже отмечал важность укрепления единого правового пространства страны. И в этой связи хочу подчеркнуть, что Дума Югры всегда была и остается открытой для любых форм сотрудничества с другими регионами. На сегодняшний день подписано 47 соглашений о сотрудничестве с законодательными органами субъектов Федерации.

Что касается наших ближайших соседей – Тюменской области и Ямало-Ненецкого автономного округа, то, как вы знаете, у нас также заключен договор. Работает Совет Законодателей (ранее Совет трех Дум). Успешно реализуется Программа «Сотрудничество». Таким образом, хочу подчеркнуть, что взаимоотношения строятся на конструктивной и взаимовыгодной основе. В перспективе, я уверен, они таковыми и останутся.

И в заключение. Конституции отведена своя роль в жизни страны и своё предназначение. Являясь юридическим актом, которому присущи все черты и свойства Основного закона, она занимает ключевое, при-

оритетное место в системе права нашей страны. В ней закреплены идеи и принципы, которые определяют характер общества и государства, основные принципы системы управления, экономики, политики и социальной сферы. И чем ближе Конституция к национальной идее, тем эффективнее ее роль в развитии общества.

Прошедшие 25 лет показали и раскрыли огромный потенциал Конституции, доказали ее влияние на становление и поступательное развитие нашего государства и общества в целом, субъектов России, в том числе и Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.



## Об осуществлении прокурорского надзора за соответствием региональных нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации на территории автономного округа



*Королева Марьяна Ивановна –  
старший помощник прокурора  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

**25** лет назад на референдуме принят Основной закон нашей страны – Конституция Российской Федерации, которая стала поворотным моментом истории страны, в том числе и для автономного округа.

Основанная на идеологии приоритета прав человека и разделения властей, она позволила сформировать базу для создания новой государственности, эффективных институтов местного самоуправления.

При этом важно отметить, что Конституция установила мораторий на издание законов, отменяющих и умаляющих права граждан.

Именно в 1993 году автономный округ становится полноправным субъектом Российской Федерации.

В 1995 году принят Устав округа, который остается основным нормативным документом, «малой Конституцией», над которым трудились Филипенко А.В. – первый губернатор Ханты-Мансийского автономного округа, депутаты региональной Думы первого созыва (Хохряков Б.С., Сидоров А.Л., Маненков С.П.), также бывшие наши коллеги-прокуроры, в том числе Чистова Л.А. (решение о проекте Устава Ханты-Мансийского автономного округа от 01.11.1994 № 59).

Из 17 депутатов одна треть являлась представителями органов местного самоуправления, как люди, знающие проблемы жителей муниципалитетов.

В округе появились первые законы «О порядке опубликования и вступления в силу законов автономного округа и иных нормативных актов, принимаемых Думой автономного округа», «О статусе депутата», «О Правительстве» и другие.

Всего депутатским корпусом региона принято около 3 тысяч законов (на 24.11.2018 – 2979), необходимых для социально-экономического развития региона, укрепления благосостояния жителей Югры.

Для соблюдения законности органами прокуратуры налажено взаимодействие с органами власти, Общественной палатой, Уполномоченными по правам человека, несовершеннолетних.

Бесспорно, большое значение придается работе по наведению порядка в региональном и муниципальном правотворчестве, исключению норм, противоречащих Конституции и федеральному законодательству.

Это весьма уязвимое место, поскольку издаваемые незаконные правовые акты представляют серьезное препятствие в реализации гражданами своих конституционных прав.

Ежегодно прокуратурой обеспечивается участие в свыше одной тысячи заседаниях представительных, исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления, а также в рабочих комиссиях и группах.

Участие прокурорских работников в Комиссии при Правительстве округа по законопроектной деятельности реально влияет на качество подготовки проектов законов, позволяет исключать возникшие разногласия еще на стадии их разработки, до направления в законодательный орган.

Следует отметить, что в рамках реализации права законодательной и нормотворческой инициативы прокурора с 2008 года (10.07.2008, Закон Ханты-Мансийского автономного – Югры № 69-оз) в законодательный орган внесено около 50 законопроектов.

По инициативе прокуратуры Думой округа принимались значимые для округа законы в сфере противодействия коррупции, профилактики терроризма и экстремизма, преступности, защиты прав инвалидов, участников Великой Отечественной войны, несовершеннолетних, в сфере жилищных прав граждан, в том числе молодых семей, предпринимателей, установления административной ответственности.

К примеру, в интересах многодетных семей, претендующих на бесплатное предоставление земельных участков, законом «О регулировании отдельных земельных отношений в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» органам местного самоуправления предписано ежегодно определять не менее 50 процентов земельных участков, подлежащих включению в перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно в собственность граждан для индивидуального жилищного строительства, от общего количества земельных участков, прошедших государственный кадастровый учет.

В целях профилактики коррупционных и иных правонарушений по предложению прокуратуры округа внесены изменения в региональный закон, устанавливающие обязанности для лиц, замещающих государственные должности автономного округа по уведомлению обо всех случаях обращений к ним лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

В интересах многодетных семей на ближайшем заседании Думы планируется рассмотреть законопроект прокурора округа, предусматривающий сокращение срока принятия решения уполномоченными органами о выдаче либо об отказе в выдаче сертификата на распоряжение средствами (частью средств) Югорского семейного капитала.

Важным моментом является то, что в уставах всех 105 муниципальных образований округа закреплена нормотворческая инициатива прокурора.

Территориальными прокурорами по результатам правового мониторинга подготавливались проекты нормативных актов по вопросам муниципальной службы и противодействия коррупции, бюджетного, жилищного законодательства и в иных сферах. С 2010 года по инициативам прокуроров органами местного самоуправления принято свыше 2,5 тыс. нормативных правовых актов.

За последние 10 лет в органы власти подготовлено около 7 тыс. предложений о необходимости принятия нормативных правовых актов либо об их приведении в соответствие с федеральным законодательством.

Только в текущем году по направленным прокурором округа информации в Думу округа откорректировано более 20 региональных законов.

К примеру, в сфере избирательного законодательства по информации прокурора Общественная палата округа получила право назначения наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

С 1 января 2019 года в перечень категорий граждан, которым предоставляется компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт, дополнительно отнесены граждане, достигшие возраста 70 либо 80 лет, проживающие в составе семьи, состоящей только из совместно проживающих неработающих инвалидов I и (или) II групп. При достижении возраста 70 лет указанная компенсация составит 50%, при достижении 80 лет – 100%.

Законом округа «О рассмотрении обращений граждан в органах государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» органы государственной власти автономного округа наделены полномочием по установлению сокращенных сроков рассмотрения обращений родителей (лиц, их заменяющих) по вопросам организации отдыха и оздоровления детей.

Внесены изменения в окружной закон об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, которыми конкретизированы сроки оплаты взносов на капитальный ремонт, уточнен минимальный размер фонда капитального ремонта в отношении многоквартирного дома.

На муниципальном уровне в данной сфере правоотношений принято более 170 муниципальных актов.

По информации прокуратуры Правительством округа утверждена государственная программа о поддержке занятости населения, целями которой является обеспечение в округе государственных гарантий гражданам в области содействия занятости населения и защиты от безработицы, снижение уровней производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, увеличение численности работающих инвалидов трудоспособного возраста (постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры № 343-п от 05.10.2018).

Подготовлены, нормативные акты, направленные на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По представлению прокурора г. Сургута внесены изменения в муниципальную программу, предусматривающие увеличение объема финансирования с 9 млн рублей до 18 млн рублей на проведение дополнительных мероприятий по профилактике экстремизма.

В своей работе мы обязательно акцентируем внимание на защите уязвимых групп населения: инвалидов, несовершеннолетних, пенсионеров.

При анализе муниципальной правовой базы региона устанавливались случаи отсутствия нормативных правовых актов, затрагивающих права инвалидов. Прокурорами в адрес органов местного самоуправления подготовлены модельные нормативно-правовые акты.

Принимаются меры по недопущению издания органами власти незаконных нормативных правовых актов, ущемляющих права предпринимателей.

К примеру, в г. Лангепасе порядок формирования, ведения и обязательного опубликования перечня муниципального имущества устанавливал более длительные сроки рассмотрения обращений хозяйствующих субъектов о получении финансовой поддержки (субсидии).

В рамках реализации Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» по инициативе прокурора Сургутского района администрацией с.п. Лямино принято постановление «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении муниципального имущества».

Решение Совета депутатов с.п. Карымкары не содержало конкретных льгот по уплате местных налогов инвесторам.

Значительная работа проведена органами местного самоуправления по включению муниципальных актов в регистр.

В федеральном регистре в настоящее время в реестр включено более 140 тыс. муниципальных нормативных правовых актов и около 16 тыс. региональных актов.

В целях недопущения принятия незаконных нормативных правовых актов, исключения коррупциогенных факторов прокуратурой организовано систематическое поступление и изучение их проектов.

В порядке превенции незаконного нормотворчества прокуратурой ежегодно изучается более 15 тыс. региональных и актов.

Наибольшее количество отрицательных заключений подготовлено прокурорами Березовского, Октябрьского районов, Нижневартовска, Нягани.

К наиболее типичным нарушениям, установленным прокурорами в правотворческой деятельности органов местного самоуправления, следует отнести превышение ими своих полномочий, нарушения в сфере применения жилищного, земельного законодательства, законодательства о местном самоуправлении, о предоставлении муниципальных услуг.

Прокурором Кондинского района не допущено незаконного ограничения прав граждан при выселении из жилых домов, находящихся в зоне подтопления.

В связи с несвоевременным приведением нормативных правовых актов с учетом изменений действующего законодательства прокурорами принимались меры прокурорского реагирования.

Например, прокуратурой Березовского района установлены случаи несвоевременного направления должностными лицами администрации

с.п. Саранпауль в уполномоченный орган для включения в федеральный регистр принятых муниципальных актов, а также сведений по актам прокурорского реагирования. По данным фактам внесено представление об устранении нарушений закона, виновные лица привлечены к ответственности.

В качестве положительной работы по оперативной корректировке муниципальных актов следует отнести муниципальные образования г. Белоярский, Радужный, Ханты-Мансийск, Нижневартовск, Сургут, Сургутский район, Урай.

Недостаточно оперативно реагируют на необходимость внесения изменений в муниципальные акты муниципальные образования Советского района (Малиновский), Нижневартовского района (Ларьяк).

Активизировалось деятельность муниципальных образований Кондинского района.

Между тем недопустимо нарушения принятия сроков муниципальных актов, необходимость которых уже прямо предусмотрена федеральными законами.

К примеру, муниципальное образование г. Пыть-Ях только по истечении 5 месяцев со дня установленного федеральным законом утвердило порядок проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирном доме за счет средств местного бюджета.

В своей работе прокуратура округа придает важное значение вопросам оказания практической помощи органам местного самоуправления.

Сегодня каждое муниципальное образование имеет возможность отслеживать изменения действующего законодательства, своевременно вносить корректировки в свои муниципальные акты.

В целом взаимодействие органов прокуратуры с представительными и исполнительными органами государственной власти, местного самоуправления при реализации предусмотренных законодательством полномочий позволяет эффективно решать актуальные проблемы, требующие правового регулирования.

Задачи, которые необходимо решить муниципальным образованиям в текущем году:

1. До 31.12.2018. привести все уставы с учетом изменений действующего законодательства сфере организации дорожного движения, об отходах производства и потребления, градостроительного законодательства.
2. Активизировать работу по устранению противоречий в действующих НПА, с использованием автоматизированной системы «Аналитик

регионального законодательства», в том числе по пробелам в правовом регулировании. Эта работа должна быть завершена до конца года.

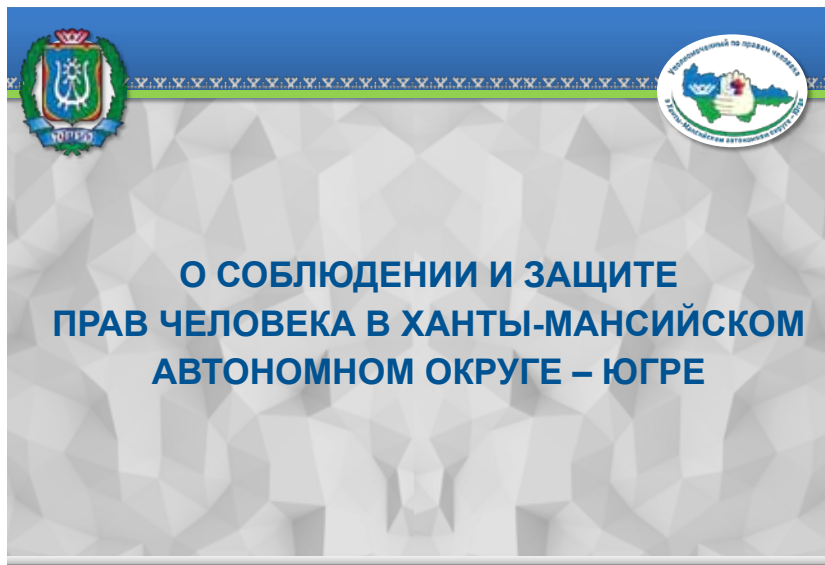
3. Обеспечить исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

4. Принять меры по недопущению нарушений Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 24.11.2008 № 138-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» в части соблюдения сроков направления НПА в регистр.

## **О соблюдении и защите прав человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре**



*Стребкова Наталья Васильевна –  
Уполномоченный по правам человека  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре*





СОТРУДНИЧЕСТВО И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ			
	Уполномоченный по правам человека в РФ	Прокуратура ХМАО – Югры	Гос. инспекция труда по ХМАО – Югре
	Уполномоченные по правам человека в субъектах РФ	УМВД РФ по ХМАО – Югре	Отделение ПФР по ХМАО – Югре
	Уполномоченные по правам ребенка и защите прав предпринимателей в Югре	Судебные органы	Главное бюро МСЭ по ХМАО – Югре
	Правительство, исполнительные органы власти	Следственное Управление СК РФ ПО ХМАО – Югре	Фонд социального страхования по ХМАО – Югре
	Органы местного самоуправления Югры	Служба судебных приставов	Военный Комиссариат ХМАО – Югры
	Дума ХМАО – Югры, Ассамблея	УФСИН РОССИИ ПО ХМАО – Югре	Адвокатская палата Югры
	Общественная палата Югры	Общественная наблюдательная комиссия	Общественные объединения Югры
	ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНСУЛ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ в г. ЕКАТЕРИНБУРГЕ		ПОСОЛСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В КОРОЛЕВСТВЕ ТАЙЛАНД
	И.О. ГЕНЕРАЛЬНОГО КОНСУЛА АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ в г. ЕКАТЕРИНБУРГЕ		ЧРЕЗВЫЧАЙНЫЙ И ПОЛНОМОЧНЫЙ ПОСОЛ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ В РФ
			ГЕНЕРАЛЬНЫЙ КОНСУЛ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН В г. ЕКАТЕРИНБУРГ
			КОНСУЛ – РУКОВОДИТЕЛЬ КОНСУЛЬСТВА УКРАИНЫ В г. ЕКАТЕРИНБУРГЕ



### ОСНОВНАЯ ЗАДАЧА ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА

Оказание консультативной помощи, научного и практического содействия Уполномоченному в реализации его деятельности в сферах защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, требующих специальных и глубоких познаний и опыта их применения.

### СОСТАВ ЭКСПЕРТНОГО СОВЕТА:

судьи в заслуженной отставке,  
члены Адвокатской палаты,  
члены Ассоциации юристов России,  
члены Общественной палаты автономного округа,  
депутаты Думы автономного округа,  
члены Ассамблеи КИНС,  
представители науки, образования, юридических служб, органов местного самоуправления, общественных объединений

ЭКСПЕРТНЫХ ЗАКЛЮЧЕНИЙ - 76

УЧАСТИЕ В ОЦЕНКЕ И АНАЛИЗЕ СОСТОЯНИЯ ДЕЛ  
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА – 11 ДЕЛ

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

119

назначено общественных помощников

250

рассмотрено обращений с участием  
общественных помощников

### ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ:

Улучшение жилищных условий,  
социальная защита, медицинская помощь,  
услуги жилищно-коммунального хозяйства,  
трудовые отношения, обеспечение  
транспортной доступности, безбарьерной  
среды для маломобильных групп населения,  
проблемы жизнеобеспечения населенных  
пунктов, пенсионное обеспечение

участие в мониторинговых наблюдениях  
по реализации избирательных прав граждан

участие в проведении анализа и оценки  
состояния дел по соблюдению прав человека



# УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ФОРМЫ РАБОТЫ

**ОХВАЧЕНО  
ЧЕЛОВЕК**

**94895**

Анализ и оценка положения дел по обеспечению  
прав человека по 16 направлениям

624	Рассмотрение письменных обращений граждан
549	Личный прием граждан, в т.ч. выездной
587	Консультационный прием граждан
89	Организация телефонов горячей линии
9	Личный прием лиц с ограниченными возможностями здоровья на дому
560	Встречи с лицами, содержащимися в ИВС, СИЗО, ИК, УВСИГ
292	Образовательный проект «Права человека»
653	Правовой марафон для лиц предпенсионного возраста

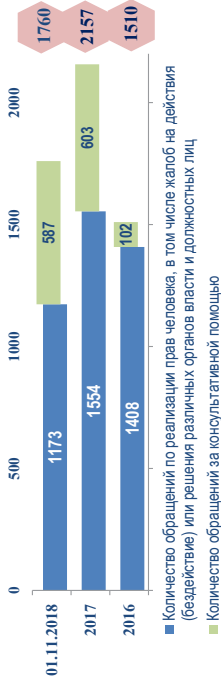
395	Консультационно-диалоговые площадки, рабочие группы
45	Встречи с гражданами на объектах социальной сферы
169	Выездные встречи с призывниками
60	Встреча с представителями трудовых коллективов в организациях
529	Работа с гражданами общественных помощников УПЧ
315	Рабочие и тематические встречи с представителями общественных организаций
90019	Правовой марафон для пенсионеров



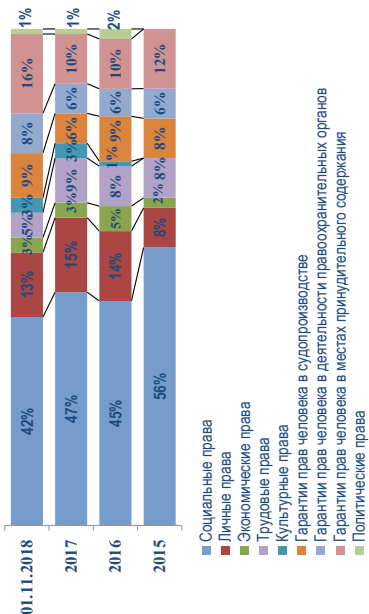
# ОБРАЩЕНИЯ (ЖАЛОБЫ) ГРАЖДАН, ПОСТУПАЮЩИЕ В АДРЕС УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЮГРЕ



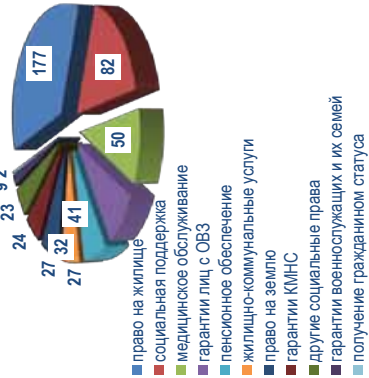
Общее количество обращений, поступивших в 2016-2018 годах



Соотношение удельного веса обращений, поступивших за 2015-2018 годы



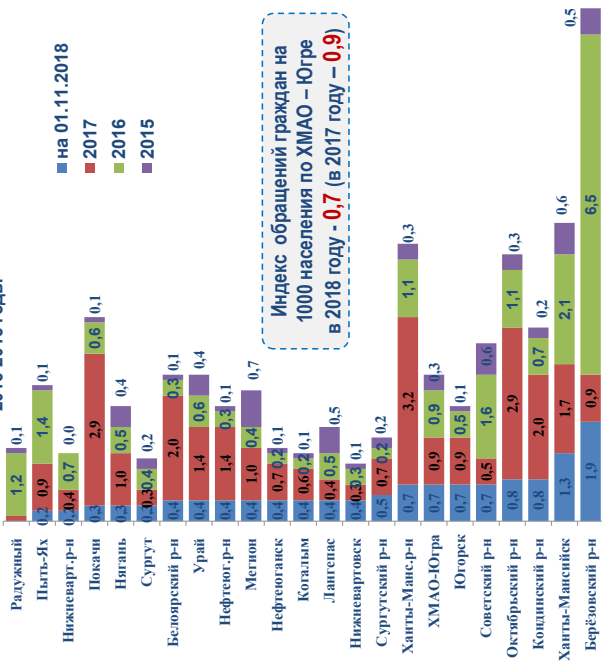
Распределение обращений граждан в группе социальных прав в 2018 году



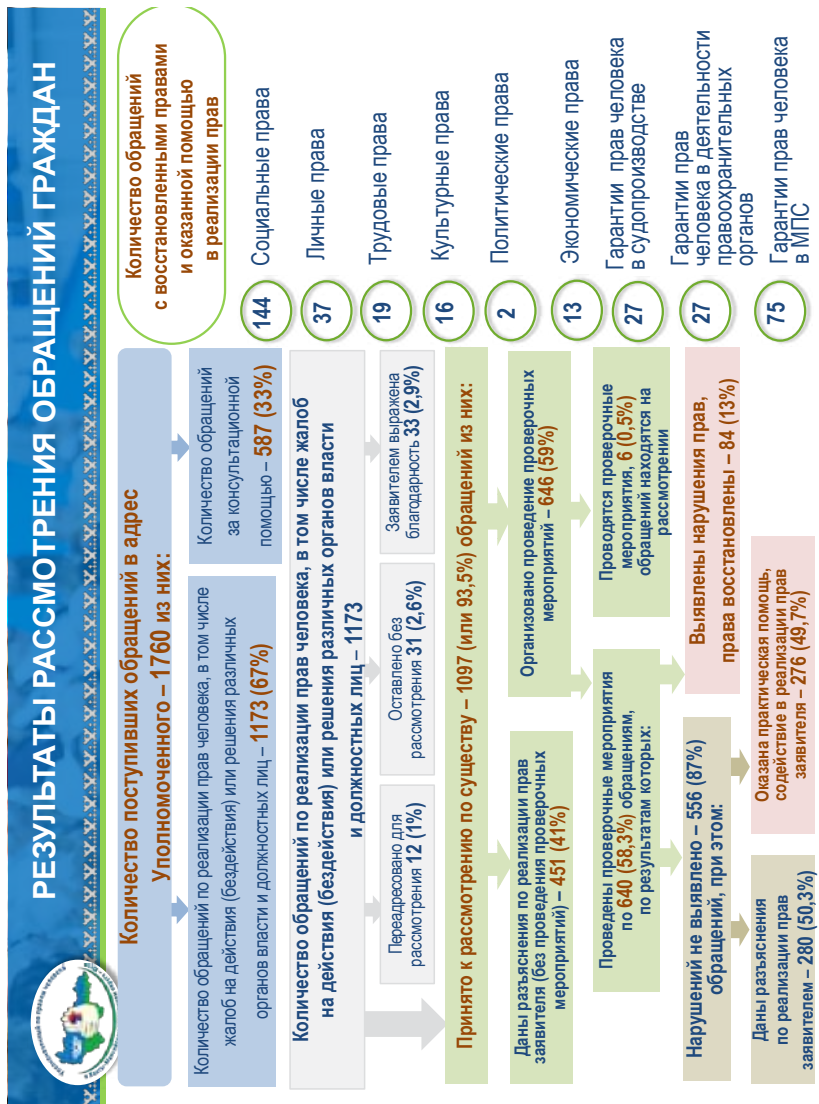
# ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



Количество обращений  
к Уполномоченному на 1000 жителей (индекс)  
в разрезе муниципальных образований автономного округа за  
2015-2018 годы



№	Распределение обращений по объектам жалоб (чи действия, решения обжалуют заявители)	Кол	%
1	Органы местного самоуправления ГО/В ХМАО – Югры	189	16,1
2	и подведомственные учреждения:	124	10,6
3	УФСИН и подведомст. учреждения	114	9,7
4	Негосударственный сектор	89	7,6
5	УМВД России по Югре	83	7,1
6	Судебные органы	57	4,9
7	Физические лица	32	2,7
8	Отделение Пю РФ по ХМАО	27	2,3
9	Следственные органы	27	2,3
10	Служба судебных пристав	21	1,8
11	Другие фед. органы и учреждения	14	1,2
12	Органы прокуратуры	10	0,8
13	Учреждения Бюро МСЭ	3	0,2
14	Объект жалоб четко не сформулирован	383	32,7

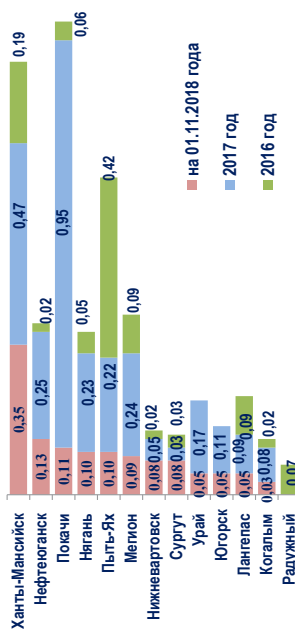




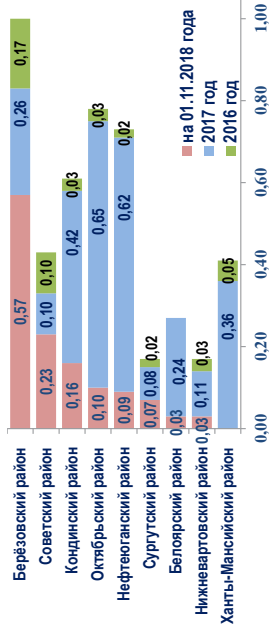
# ЖАЛОБЫ ГРАЖДАН ПО ЗАЩИТЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ

Показатель (индекс)

количества обращений по вопросам жилищных прав  
на 1 тысячу населения **В РАЗРЕЗЕ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ**



## В РАЗРЕЗЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ



Доля обращений граждан, содержащих вопросы жилищных прав, относительно удельного веса в группе жилищных прав (%)				
тематика обращений	2016	2017	2018	
переселение из аварийного и ветхого жилья	22	12	21	
внеочередное получение жилья	3	9	20	
участие в целевых программах	13	9	14	
предоставление жилья по договору социального найма	24	22	10	
переселение из «балков»	4	6	7	
другие	7	7	6	
условия проживания, строительные недостатки	6	7	5	
выселение из жилого помещения	5	5	5	
приватизация жилого помещения	2	8	4	
предоставление жилья специального жилого фонда	3	4	3	
предоставление жилья по договору коммерческого найма	2	3	3	
постановка (снятие) с учета нуждающихся в жилых помещениях	9	8	2	



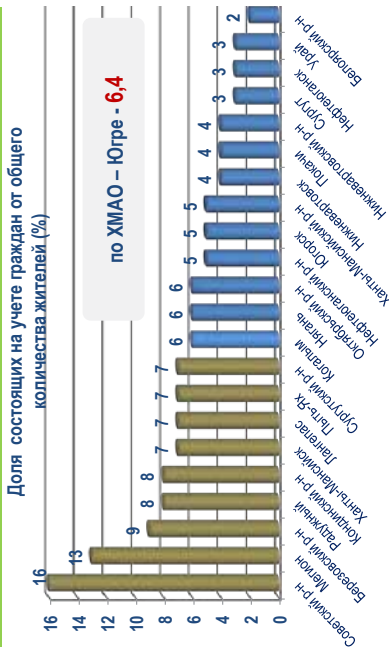
# РЕАЛИЗАЦИЯ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ: СОЦИАЛЬНЫЙ НАЙМ В ПОРЯДКЕ ОЧЕРЕДНОСТИ



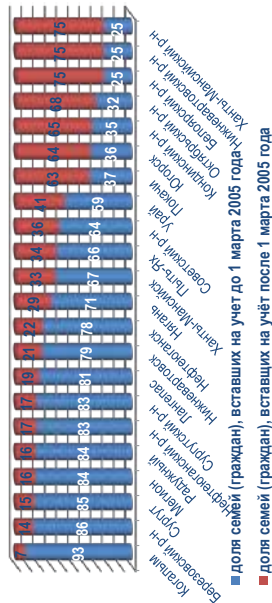
Доля граждан, получивших жилые помещения на условиях социального найма в порядке очередности, от общего количества граждан, состоящих на учете

№	Муниципальные образования	2018	2017	2016
1.	город Йошкар-Ола	6,8%	7,5%	4,6%
2.	Кондинский район	6,2%	6,6%	7,8%
3.	Ханты-Мансийский район	4,2%	9,5%	20,4%
4.	Октябрьский район	2,6%	5,6%	3,2%
5.	Белоярский район	2,0%	7,3%	8,4%
6.	Нижегородский район	1,7%	5,7%	3,5%
7.	Сургутский район	1,7%	0,7%	0,8%
8.	город Урай	1,6%	0,0%	0,0%
9.	Нефтегазский район	0,5%	1,7%	0,2%
10.	город Нижегородск	0,5%	0,6%	0,1%
11.	город Поиачи	0,4%	12,8%	1,6%
12.	Березовский район	0,3%	4,5%	1,8%
13.	город Радужный	0,3%	0,1%	0,1%
14.	город Когалым	0,1%	0,1%	0,4%
15.	город Нягань	0,0	0,7	1,3
16.	город Нефтегазск	0,0	0,2	0,0

Не предоставлялось жильё за 2016-2018 годы в городах Сургут, Мегийон, Пыть-Ях, Лангелас, Ханты-Мансийск и Советский район



Соотношение долей (%) учета граждан, вставших на учет до 1 марта 2005 года и после 1 марта 2015 года



■ доля семей (граждан), вставших на учет до 1 марта 2005 года  
■ доля семей (граждан), вставших на учет после 1 марта 2005 года



# ПРАВО НА ВНЕОЧЕРЕДНОЕ ПОЛУЧЕНИЕ ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ



## Показатели

обеспечение реализации прав граждан  
на внеочередное получение жилого помещения по договору  
социального найма на 1 ноября 2018 года

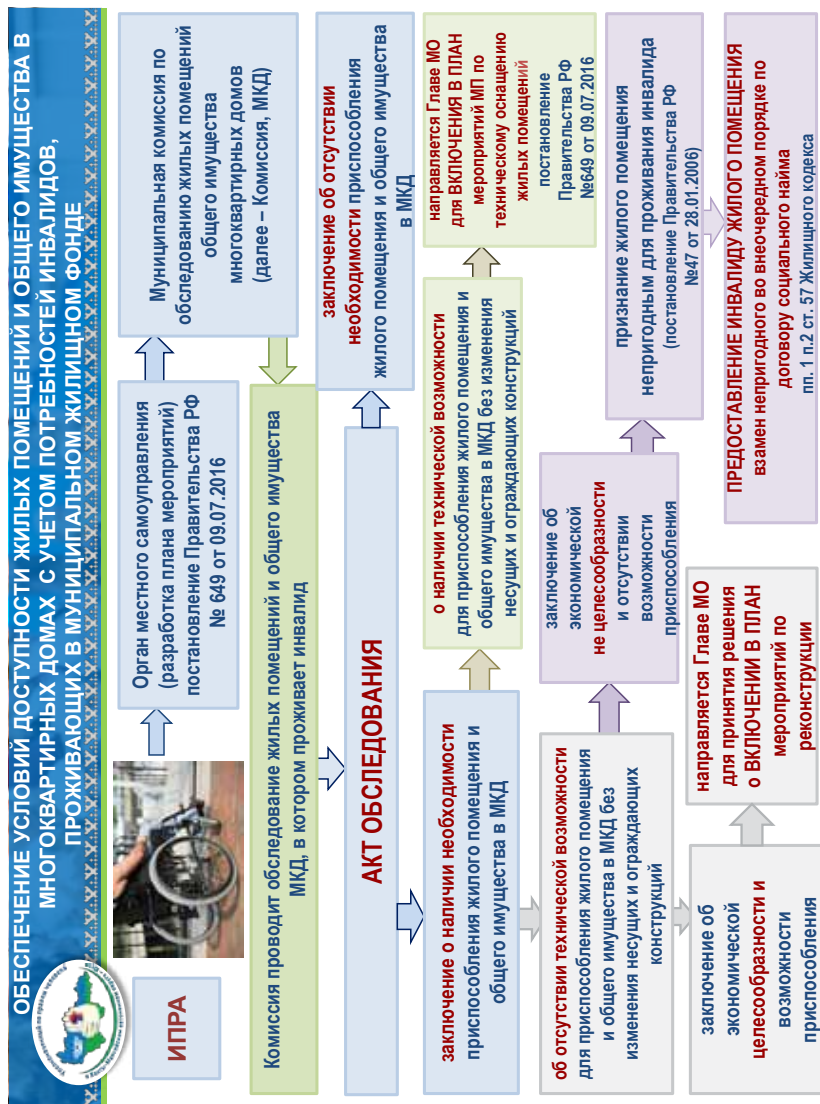
Наименование муниципального образования	Количество семей (граждан),			доля получивших жилье вне очереди от «очереди» внеочередников
	состоящих на учете на внеочередное предоставление жилых помещений	получивших жилье помещения, во внеочередном порядке	получивших жилье вне очереди от «очереди»	
Советский район	250	8	3,2 %	
Октябрьский район	67	3	4,5 %	
город Нефтеюганск	35	3	8,6 %	
город Нягань	59	6	10,2 %	
Нижневартовский район	29	3	10,3 %	
город Сургут	16	2	12,5 %	
Кондинский район	61	10	16,4 %	
город Мегион	18	4	22,2 %	
Сургутский район	29	15	51,7 %	
город Нижневартовск	50	30	60,0 %	

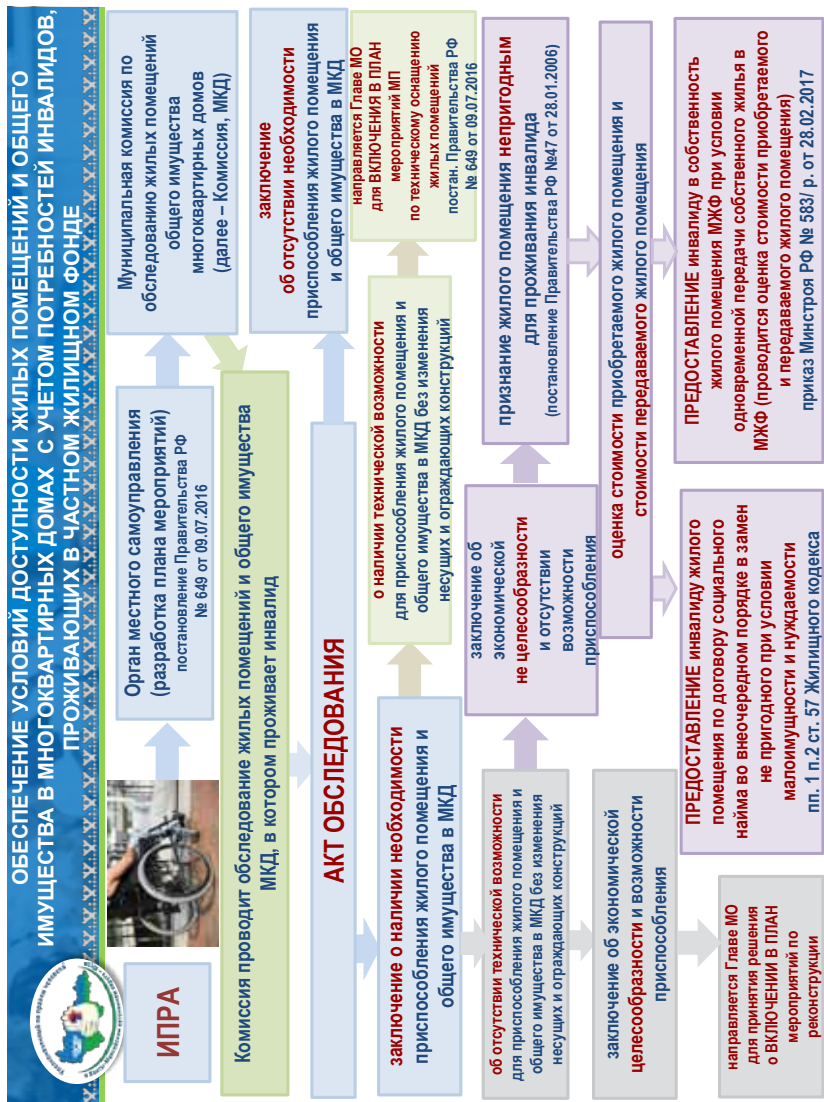
Количество граждан, вставших на учет  
на внеочередное предоставление жилого  
помещения, до 1 марта 2005 года (чел.):

- 29 город Нягань
- 10 Нижневартовский район
- 14 Октябрьский район
- 6 Советский район
- 4 Кондинский район

**НЕТ «очередности»  
для внеочередников**

- г. Ханты-Мансийск,
- г. Пыть-Ях,
- г. Когалым,
- г. Радужный,
- Нефтеюганский район,
- Ханты-Мансийский район





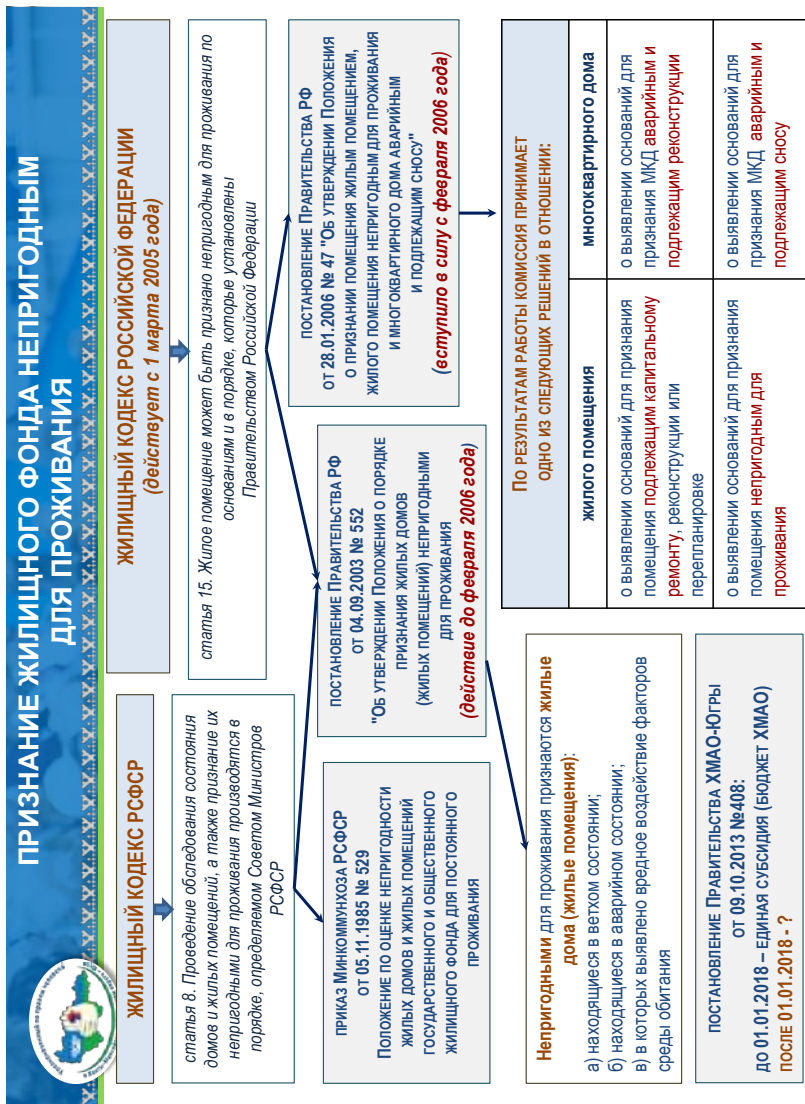


# СОСТОЯНИЕ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ДОСТУПНОСТИ ЖИЛЫХ ПОМЕЩЕНИЙ ДЛЯ ИНВАЛИДОВ

1	Кон-во обследованных в 2017-2018 годах жилых помещений, занимаемых инвалидами, в том числе:	5 453
1.1	муниципального жилищного фонда	942
1.2	частного жилищного фонда	4 511
2	Кон-во жилых помещений, по результатам обследования которых сделан <b>вывод об отсутствии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в МКД, в том числе:</b>	401 (7,3%)
2.1	муниципальный жилищный фонд	89
2.2	частный жилищный фонд	312
2.3	признано непригодными для проживания инвалида	111 (27,6%)
3	Предоставлено жилых помещений взамен ранее занимаемого по договору социального найма муниципального фонда	1 (0,2%)
4	Предоставлено жилых помещений по договору мены частного жилищного фонда на муниципальный фонд	1 (0,2%)
5	Предоставлено жилых помещений во внеочередном порядке по решению о признании жилого помещения непригодным для проживания инвалида	1 (0,2%)
6	Кон-во жилых помещений, по результатам обследования которых сделан <b>вывод о наличии технической возможности для приспособления жилого помещения инвалида и (или) общего имущества в МКД, в том числе:</b>	184
6.1	муниципальный жилищный фонд	44
6.2	частный жилищный фонд	140
6.3	приспособленных по результатам обследования для проживания с учетом потребностей инвалидов	30 (15,9%)
7	Отсутствует необходимость приспособления жилого помещения	4 491
8	Не оформлено решения муниципальной жилищной комиссии по результатам обследования (?)	377

Муниципальные образования	Количество обследованных жилых помещений (всего)	муниципального жилищного фонда		частного жилищного фонда	
		кол-во	%	кол-во	%
Советский район	813	126	83,4	687	75
Белоярский район	589	49	98	540	78,7
Ханты-Мансийский р-н	441	84	88,4	357	78,3
Октябрьский район	430	13	100	417	41,1
Березовский район	250	69	71,4	189	65,4
г. Ханты-Мансийск	954	104	100	860	49,2
г. Лангепас	114	6	100	108	100
г. Нягань	289	231	65,3	58	2,8

**Наименьшая доля обследованных жилых помещений инвалидов:**  
 г. Сургут – 0,4 % (28 жилых помещений);  
 г. Мегион – 2,5 %, (7 жилых помещений);  
 г. Нижневартовск – 0,6 % (42 жилых помещений);  
 г. Урай – 6,4 % (15 жилых помещений)

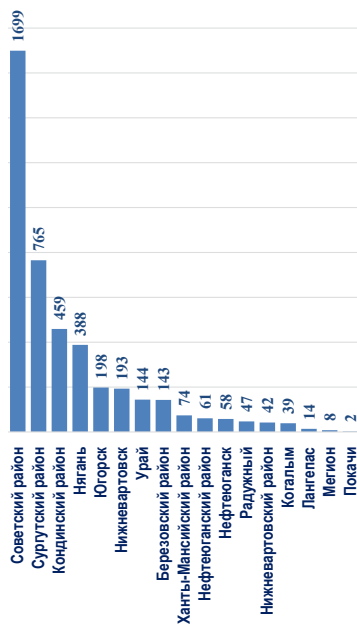


# ПРАВО НА ПЕРЕСЕЛЕНИЕ ИЗ НЕПРИГОДНОГО (ВЕТХОГО) ЖИЛОГО ФОНДА



Количество домов, признанных непригодными для проживания

(в соответствии с ранее действующим законодательством), в отношении которых не принято решение о признании их аварийными и жители которых не расселены, по состоянию на 1 ноября 2018 года



Количество домов, признанных ветхими

(в соответствии с ранее действующим законодательством), в отношении которых не принято решение о признании их аварийными и жители которых не расселены

Муниципальные образования	Количество домов	количество жилых помещений в таких домах
Березовский район	2	24
Нефтеюганский район	4	45
город Нижневартовск	11	12
город Сургут	61	369
Октябрьский район	340	983
Сургутский район	567	4810

Количество

жилых помещений, признанных непригодными для проживания в домах, не признанных аварийными и подлежащими сносу (действующее законодательство)

№	Муниципальные образования	Количество жилых помещений
1	Советский район	4776
2	город Нягань	2548
3	Сургутский район	1782
4	город Югорск	1750
5	Октябрьский район	1719
6	город Урай	1637
7	город Нижневартовск	1408
8	Кондинский район	1202
9	Нижневартовский район	441
10	Березовский район	418
11	город Пыть-Ях	254
12	Березовский район	158
13	город Радужный	102
14	Ханты-Мансийск	50
15	город Покачи	48
16	город Мегион	38
17	город Котальм	33
18	Ханты-Мансийский район	17
19	Нефтеюганский район	17
20	город Сургут	7
21	город Лангелас	0
22	город Нефтеюганск	0



(ст. 2 Конституции Российской Федерации)





## О реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года



*Сердюков Дмитрий Васильевич –  
заместитель директора  
Департамента внутренней политики  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Основным ориентиром в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления автономного округа, их взаимодействии с институтами гражданского общества в сфере гармонизации межнациональных отношений является Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации.

1. В автономном округе определена система приоритетов, целей, принципов, основных направлений, задач и механизмов реализации государственной национальной политики в соответствии со Стратегией, в том числе:

1. В 2016 году утверждена Стратегия реализации государственной национальной политики Российской Федерации в автономном округе на период до 2025 года, разработанная с учетом предложений исполнительных органов государственной власти автономного округа и институтов гражданского общества<sup>1</sup>.

2. Утвержден Комплексный план мероприятий по реализации в автономном округе в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, включающий 65 мероприятий по приоритетным направлениям деятельности на долгосрочную перспективу.

Во всех 22 муниципальных районах и городских округах автономного округа также утверждены комплексные планы мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> постановление Правительства автономного округа от 2 декабря 2016 года № 473-п



3. Реализуется система государственных программ автономного округа, обеспечивающих решение задач в сфере гармонизации межнациональных отношений, социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера, образования и молодежной политики, культуры и других.

Основной блок мероприятий закреплён в государственной программе автономного округа «О государственной политике в сфере обеспечения межнационального согласия, гражданского единства, отдельных прав и законных интересов граждан, а также в вопросах обеспечения общественного порядка и профилактики экстремизма, незаконного оборота и потребления наркотических средств и психотропных веществ в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в 2018–2025 годах и на период до 2030 года»<sup>2</sup>.

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма разработана и утверждена государственная программа автономного округа «Реализация государственной национальной политики и профилактика экстремизма»<sup>3</sup>, сохранившая все основные мероприятия действующей государственной программой, а также дополненная с 2019 года следующими мероприятиями:

1) производство и распространение обучающего видеокурса для мигрантов, направленного на обучение иностранных граждан их правам и обязанностям, нормам и культуре поведения в принимающем сообществе, информирование о системе государственных услуг и рынке труда (с финансированием 850 тыс. рублей ежегодно);

2) разработка и распространение памятки-карты для мигрантов с адресами служб, органов власти и некоммерческих организаций – 3 000 экземпляров ежегодно (с финансированием 600 тыс. рублей ежегодно);

3) проведение «Школы дружбы» на базе общеобразовательных организаций в муниципальных образованиях автономного округа в целях просветительской работы среди старших школьников, направленной на предотвращение их вовлечения в экстремистскую деятельность (с финансированием 550 тыс. рублей ежегодно).

---

<sup>2</sup> постановление Правительства автономного округа от 9 октября 2013 года № 428-п

<sup>3</sup> постановление Правительства автономного округа от 5 октября 2018 года № 349-п

Во всех 22 муниципальных районах и городских округах автономного округа действуют и обеспечены финансированием отраслевые программы.

4. Утверждена модельная муниципальная программа «Укрепление межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма». Этот документ формирует региональный стандарт по реализации государственной национальной политики и профилактики экстремизма на муниципальном уровне, а также позволит обеспечить единый подход к структуре и содержанию муниципальных программ в указанной сфере.

5. Комплексность решения задач и принятие дополнительных мер обеспечивается в ходе деятельности Координационного совета по делам национально-культурных автономий и взаимодействию с религиозными объединениями при Правительстве автономного округа и Межведомственной комиссии автономного округа по противодействию экстремистской деятельности.

В состав Координационного совета и Межведомственной комиссии кроме руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти автономного округа, органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа входят представители региональных общественных организаций, представляющих интересы этнических общностей, традиционных для Югры религиозных конфессий, – православной и мусульманской, иных общественных организаций, политических партий и бизнес-структур. Возглавляет Координационный совет и Межведомственную комиссию Губернатор Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

В целях выработки управленческих решений, организации взаимодействия органов местного самоуправления по вопросам обеспечения межнационального согласия во всех 22 муниципальных образованиях автономного округа созданы координационные советы по делам национально-культурных автономий, религиозных организаций и межведомственные комиссии по противодействию экстремистской деятельности.

Образован Совет представителей коренных малочисленных народов Севера автономного округа при Правительстве автономного округа, который является ключевой на территории Югры площадкой публичного представительства коренных малочисленных народов Севера.

Во всех 9 муниципальных районах, населенные пункты которых отнесены к местам традиционного проживания и традиционной хозяйс-

твенной деятельности коренных малочисленных народов Севера, образованы аналогичные советы при главах муниципальных районов.

2. Создана устойчивая система участия некоммерческих организаций в деятельности по обеспечению этнополитической стабильности.

В автономном округе зарегистрировано более 100 национально-культурных общественных объединений, количество НКО постоянно увеличивается.

По состоянию на 1 декабря 2018 года в сравнении с 2017 годом на 9 % увеличилось количество зарегистрированных некоммерческих организаций (с 2065 до 2247 НКО); из них на 22 % увеличилось количество организаций, образованных по национально-культурному признаку (с 85 до 114 НКО), на 11 % увеличилось количество казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации (с 18 до 20 обществ), на 3 % увеличилось количество зарегистрированных религиозных организаций (со 178 до 183 РО).

В 2017–2018 годах реализованы следующие меры, направленные на обеспечение участия общественных организаций в деятельности по реализации государственной национальной политики и профилактике экстремизма:

1. Обеспечивается предоставление субсидий для возмещения фактических затрат некоммерческим организациям, участвующим в мероприятиях по реализации государственной национальной политики на региональном, окружном, федеральном уровнях, что способствует обмену положительным опытом общественных организаций и реализуемых ими на территории автономного округа проектов в указанной сфере. Ежегодный объем финансирования – 300 тысяч рублей.

2. Ежегодно оказывается поддержка общественных проектов, направленных на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений, социально-культурную адаптацию и интеграцию мигрантов, профилактику экстремизма.

3. Ежегодно проводится обучающий семинар для мусульманских священнослужителей Югры по вопросам осуществления просветительской деятельности по противодействию религиозному радикализму на основе традиционных для народов России ценностей Ислама. В 2017 году в семинаре приняли участие 40 имамов (100 % от общего состава).

В 2018 году приняли участие 32 священнослужителя, которые прослушали курс лекций по исламскому праву, исламскому вероучению и исламским течениям, основам правового регулирования деятельности

религиозных организаций в Российской Федерации и ответственности за нарушения в сфере осуществления деятельности религиозных организаций.

4. С 2018 года предусмотрено проведение обучающих семинаров для представителей национальных общественных объединений с целью повышения качества подготовки и эффективности реализации общественных проектов в сфере государственной национальной политики.

5. С 2017 года проводится «Региональный форум национального единства «Югра многонациональная», который является единой региональной площадкой для обмена опытом в сфере реализации государственной национальной политики на территории автономного округа между всеми субъектами реализации государственной национальной политики.

В период с 19 по 21 октября 2018 года состоялся второй региональный форум национального единства «Югра многонациональная», в работе которого приняли участие более 700 человек, в том числе делегации из 7 регионов Российской Федерации.

В соответствии с программой 2 Регионального форума 20 октября 2018 года состоялся региональный конкурс лидеров общественных организаций, осуществляющих деятельность в сфере государственной национальной политики.

Победители:

1 место – Хисамова Алия Фанисовна, заместитель председателя Региональной молодежной общественной организации «Башкиры Югры»;

Изюмова Анна Леонидовна, председатель Урайского отделения общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2 место – Кузьмина Татьяна Юрьевна, председатель региональной общественной организации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Чувашский национально-культурный центр «Туслах» («Дружба»);

3 место – Ледкова Антонина Иосифовна, председатель Белоярского отделения общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Победители регионального конкурса направлены для участия в IV Всероссийском конкурсе лидеров некоммерческих организаций и общественных объединений, реализующих проекты в сфере государственной национальной политики Российской Федерации, в г. Пермь. По результатам Всероссийского конкурса 3 руководителя общественных организаций автономного округа признаны победителями:

1 место – Изюмова Анна Леонидовна, председатель Урайского отделения общественной организации «Спасение Югры» Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

Камалова Надия Казихановна, председатель местной общественной организации «Национально-культурная автономия татар Советского района»;

3 место – Андреев Сергей Васильевич, директор автономной некоммерческой организации «Центр развития культуры, спорта и туризма «Мастерская перемен».

7. Югра станет первым регионом России, в котором с 2019 года будет введён единый порядок поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций округа – «Грант Губернатора автономного округа».

Конкурс планируется проводить два раза в год по 10-ти социально значимым направлениям, в том числе «Укрепление межнационального и межрелигиозного согласия, поддержка коренных малочисленных народов».

3. Обеспечение гарантий самобытного социально-экономического и культурного развития коренных малочисленных народов Севера.

Сохранение традиционного природопользования КМНС является приоритетным направлением государственной поддержки и осуществляется в соответствии с государственной программы «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера автономного округа на 2018–2025 годы и на период до 2030 года».

Осуществляется поддержка юридических организаций (общин) и граждан из числа коренных малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни (объем финансирования в 2017 году – 46 971,7 тыс. руб. 2018 году (прогноз) – 58 918,6 тыс. руб. 2019 год (план) – 42 898,5).

Меры поддержки:

1) компенсация стоимости приобретения материально-технических средств;

2) субсидия на обустройство земельных участков территорий традиционного природопользования, территорий (акваторий), предназначенных для пользования объектами животного мира, водными биологическими ресурсами;

3) субсидия на лимитируемую продукцию охоты;

4) субсидия на приобретение северных оленей;

5) единовременная финансовая помощь молодым специалистам из числа коренных малочисленных народов Севера, работающим в местах

традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, на обустройство быта;

б) компенсация расходов на оплату обучения правилам безопасного обращения с оружием.

В 2018 году выделено более 20 млн рублей на предоставление грантов для реализации проектов, способствующих развитию традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера.

Номинации конкурса:

- «Заготовка, хранение и транспортировка продукции» – до 3 800 тыс. руб.;

- «Переработка продукции» – до 2 500,0 тыс. руб.;

- «Изготовление изделий из меха, рогов северного оленя» – до 1 000,0 тыс. руб.;

- «Развитие оленеводства и обустройство частного оленеводческого хозяйства» – до 2 500,0 тыс. руб.;

- «Заготовка, хранение и транспортировка продукции» – до 3 800,0 тыс. руб.;

- «Переработка продукции» – до 2 700,0 тыс. руб.;

- «Заготовка, хранение и транспортировка продукции» – до 3 000,0 тыс. руб.;

- «Переработка продукции» – до 1 500,0 тыс. руб.

Реализуются меры государственной поддержки в сфере культуры, образования и социальной защиты:

1) в сфере образования: компенсация оплаты обучения или оплата обучения, выплата пособий (4 вида):

- дополнительное ежемесячное пособие;

- пособие на питание;

- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей;

- единовременное пособие на приобретение одежды и обуви обучающимся первого и выпускного курсов;

2) в сфере социальной защиты (предоставление финансовой помощи малообеспеченным семьям с детьми школьного и дошкольного возраста, чествование трудовых династий, старейшин и юбиляров из числа коренных малочисленных народов);

3) в сфере сохранения культуры, развития этноспорта, укрепления финно-угорских связей (предоставление грантов для реализации проектов по сохранению, развитию, популяризации традиционной культу-

ры, фольклора, традиций, языка, национальных промыслов и ремесел, проведенных иных мероприятий: конференций, фестивалей, конкурсов). Международные соревнования на Кубок Губернатора автономного округа по гребле на обласах, участие делегации Югры в сессиях постоянного форума ООН по вопросам коренных народов в г. Нью-Йорке (США), Всемирный Конгресс оленеводов, Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Международная выставка-ярмарка «Сокровища Севера» и т. д.).

Госкультахраной Югры ежегодно проводятся мероприятия по оформлению необходимой документации для регистрации объектов культурного наследия (святилища, культовые места коренных малочисленных народов Севера) в едином государственном реестре объектов культурного наследия Российской Федерации.

4. Развитие системы образования, гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения.

В целях формирования у молодежи патриотизма и активной гражданской позиции утвержден Межведомственный комплексный план мероприятий по гражданско-патриотическому воспитанию граждан в автономном округе на 2016–2020 годы.

Разработан и внедрен психологический тест-опросник для отслеживания психологических настроений студентов, направленный на выявления на начальном этапе так называемых групп риска на основе единой модели.

К участию в мероприятиях по обеспечению межконфессионального мира и согласия, профилактике религиозного экстремизма среди молодежи привлекаются представители национальных общественных объединений, Ханты-Мансийской митрополии Русской Православной Церкви, Духовного управления мусульман Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, иных общественных организаций.

5. Реализуется комплекс мер, направленный на совершенствование работы по социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактике межнациональных конфликтов и обеспечению межконфессионального согласия.

За 9 месяцев 2018 года реализовано 10 мероприятий с количеством участников – 9 287 человек из числа мигрантов (в 2017 году – 9 мероприятий с количеством участников – 4 534 человека из числа мигрантов, в 2016 году – 5 мероприятий с количеством участников – 5 733 человек из числа мигрантов), в том числе:

1. Некоммерческим организациям, созданным по национально-культурному признаку, ежегодно предоставляется государственная поддержка на реализацию социально значимых проектов, в том числе по номинации «Организация образовательно-просветительской деятельности, оказание методической, консультативной и иной помощи в приобщении мигрантов к российской истории и культуре, обучении основам законодательства Российской Федерации. Развитие межкультурного общения».

В 2017 году Общественной организации «Национально-культурная автономия татар города Лангепаса» предоставлена субсидия в размере 175,0 тыс. рублей на реализацию проекта «Социальная адаптация мигрантов к социокультурной среде города Лангепаса».

В 2018 году предоставлена субсидия в размере 300,0 тыс. рублей:

- Ханты-Мансийской региональной общественной организации «Центр объединения народов Дагестана «Дружба народов» на реализацию проекта «Няганы для всех»;

- Нижневартовской городской общественной организации Культурно-просветительское общество белорусов «Белая Русь» на реализацию проекта «Югра глазами детей семей-мигрантов (мультипликация – как средство адаптации детей семей-мигрантов к российской истории и культуре)».

2. Все образовательные организации автономного округа работают по дополнительным общеобразовательным и комплексным программам социализации и адаптации детей иностранных граждан по направлениям: учебная адаптация; социально-психологическая адаптация; культурная адаптация. Общий охват детей иностранных граждан мероприятия в образовательных организациях, в том числе и индивидуальными, достигает 100 %.

Реализуется комплекс мер по обучению русскому языку детей, для которых он не является родным, а именно:

- в учебные планы образовательных организаций, в которых обучается наибольшее количество иностранных граждан, имеющих низкий уровень знаний русского языка, дополнительно включены 1-2 часа на изучение русского языка;

- с целью преодоления языкового барьера используется практика педагогов-носителей родного языка, таких как азербайджанский, таджикский и другие;

- организованы индивидуальные и групповые занятия (по чтению, по русскому языку, дополнительные занятия по русскому языку для детей с родителями);



- реализуются индивидуальные учебные планы для детей иностранных граждан;

- используются разнообразные формы и методы работы с детьми иностранных граждан, в которых участвуют психологи, логопеды, социальные педагоги.

3. В трех бюджетных учреждениях автономного округа с 2015 года действуют отделения дневного пребывания несовершеннолетних, в которых осуществляется работа, направленная на профилактику социального неблагополучия несовершеннолетних, оказание социальной помощи семьям и детям, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, в том числе детям иностранных граждан:

- «Центр социальной помощи семье и детям «Кардея», г. Нижневартовск;

- «Центр социальной помощи семье и детям «Вега», г. Ханты-Мансийск;

- «Центр социальной помощи семье и детям «Апрель», Сургутский район.

4. В 199 центрах общественного доступа на базе общедоступных библиотек автономного округа проводятся индивидуальные консультации для иностранных граждан по работе с сайтами Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, органов государственной власти, с порталом государственных услуг, документами справочно-правовых систем «КонсультантПлюс», «Гарант» и другими справочно-правовыми системами.

Резюмируя вышесказанное, необходимо отметить то, что принимаемые меры позволили обеспечить участие некоммерческих организаций в деятельности по реализации направлений Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в том числе в реализации такого стратегически значимого направления, как социальная и культурная адаптация иностранных граждан.

Так, в 2018 году на реализацию проектов некоммерческих организаций «Социальная адаптация мигрантов к социокультурной среде города Лангепаса» и «Югра глазами детей семей-мигрантов (мультипликация – как средство адаптации детей семей мигрантов к российской истории и культуре)» выделено 600,0 тыс. рублей.

В ходе реализации проектов были изданы и распространены среди иностранных граждан сборник «Правовой ликбез» в количестве 1 500 штук и памятка «Добро пожаловать в Лангепас» в количестве 700 штук.

Проведено 41 занятие для детей семей-мигрантов, создано 3 мультфильма, которые организаторы проекта планируют транслировать на классных часах 1-4 классов во всех школах города Нижневартовска.

Кроме того, остановлюсь на показателях состояния межнациональных и межконфессиональных отношений в Югре.

По данным федерального статистического наблюдения, начиная с 2014 года, в автономном округе наблюдается ежегодный стабильный рост значений по вышеуказанным показателям:

- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, увеличилась на 22% (2014–2017 годы);
- доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений, выросла на 18% (2014–2017 годы).

По итогам официальных данных федерального статистического наблюдения, за последние 2 года автономный округ достиг самой большой совокупной положительной динамики представленных показателей среди всех субъектов Российской Федерации. Рост на 16%.

**О реализации  
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре  
Стратегии государственной национальной политики  
Российской Федерации на период до 2025 года  
(на примере города Нефтеюганска)**



***Дыбулько Николай Ефимович** –  
председатель Думы города Нефтеюганска*

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, Стратегии реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, постановлением администрации города от 12.10.2016 № 928-п утвержден «Комплексный план мероприятий по реализации в муниципальном образовании город Нефтеюганск в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Стратегия носит комплексный, межотраслевой, социально ориентированный характер, призвана развивать культурный и духовный потенциал многонационального народа Российской Федерации Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, города Нефтеюганска.

Нефтеюганск один из крупнейших молодых многонациональных городов Ханты-Мансийского автономного округа с населением 127 тыс. человек. В городе проживает более 100 национальностей. В соответствии с данными Всероссийской переписи населения 2010 года о национальном составе населения автономного округа на долю трех основных национальностей (русские – 67,4 %, татары – 10,8 % и украинцы – 6,8 %) приходится 80,0 % от всего населения города.

Согласно данным отделения иммиграционного контроля ОВМ ОМВД России по г. Нефтеюганску на территорию города Нефтеюганска за 6 месяцев 2018 года прибыло 1 503 (АППГ – 2030) мигранта. При этом в городе на протяжении многих лет обеспечивается баланс и соблюдение законных, объективных этнокультурных и социально-экономических

интересов этнических сообществ, проживающих на территории города Нефтеюганска, а также поддерживается межэтнический, межконфессиональный мир и согласие.

В целях реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации в Комплексный план мероприятий включены мероприятия, проводимые структурными подразделениями администрации города и подведомственными учреждениями в рамках муниципальных программ в области образования и культуры, профилактики терроризма и экстремизма, развития гражданского общества и поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

Органы местного самоуправления города Нефтеюганска осуществляют тесное взаимодействие с лидерами национальных и религиозных организаций, действующих на территории города (81 общественная организация, из них: 13 национальных и 7 религиозных).

Представители национальных организаций входят в состав городского Общественного совета при главе города, Координационного совета по вопросам межнациональных отношений и взаимодействию с национальными общественными объединениями и религиозными организациями при главе города Нефтеюганска, Межведомственной комиссии по противодействию экстремисткой деятельности города Нефтеюганска, Общественного совета при ОМВД по г. Нефтеюганску. В ходе заседаний обсуждаются вопросы:

- о подготовке и проведении мероприятий, посвященных празднованию Дня Победы в Великой Отечественной войне, об участии в мероприятиях коллективов общественных объединений;
- о взаимодействии власти и религии в вопросах нравственного воспитания подрастающего поколения, по итогам участия в Рождественских образовательных чтениях;
- о реализации муниципальной программы «Профилактика экстремизма, гармонизации межэтнических и межкультурных отношений, укрепление толерантности в городе Нефтеюганске на 2014–2020 годы»;
- о мерах ответственности и недопустимости разжигания межнациональных и религиозных конфликтов;
- о воспитании толерантности среди детей и молодежи в общеобразовательных учреждениях города и результатах реализации программы по социализации (адаптации) детей мигрантов;
- о состоянии миграционных процессов в городе Нефтеюганске;
- о формах сотрудничества органов местного самоуправления города Нефтеюганска с национально-культурными автономиями и религиозны-

ми объединениями, в том числе об опыте городов ХМАО – Югры в части подписания Соглашения о сотрудничестве между национальными общественными объединениями, религиозными организациями и органами местного самоуправления;

- об опыте работы религиозных объединений и национально-культурных автономий города Нефтеюганска с молодёжью в сфере гармонизации; межэтнических отношений.

Также администрация города и депутатский корпус Думы города Нефтеюганска совместно с национальными общественными объединениями осуществляют взаимодействие с правоохранительными органами, отделом по вопросам миграции по обмену информацией в вопросах противодействия незаконной миграции, нарушения правил регистрационного учета по месту жительства и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории города, в том числе депортации незаконных мигрантов.

Результатом проводимой работы является отсутствие проявлений в городе Нефтеюганске конфликтных ситуаций и открытых противоречий, сохраняется стабильность в межнациональных и межрелигиозных отношениях.

Важную миссию в национальной культурной политике города выполняет МБУК «Центр национальных культур», который объединяет национальные творческие коллективы, клубы по интересам, любительские объединения. На базе МБУК ЦНК реализуются мероприятия по развитию народных художественных промыслов и ремёсел, созданы коллективы декоративно-прикладного искусства. Вся деятельность учреждения направлена на единение и взаимообогащение культур различных этносов посредством совместной реализации творческих проектов. Это ежегодно более двухсот пятидесяти мероприятий, среди которых Дни национальных культур, национальные праздники и фестивали:

- городской фестиваль национальных культур «Содружество», посвященный Дню России;

- национальный праздник «Сабантуй-2014».

- фестиваль дружбы народов «Радуга», посвященный Всероссийскому Дню народного единства.

- открытый окружной фестиваль казачьей культуры «Сибирь казачья».

- открытый городской фестиваль-конкурс культуры народов Кавказа;

- День Святой Троицы;

- акция «Послание в небо». Организаторами акции выступили члены Нефтеюганского отделения регионального молодежного общественного движения «Югра Молодая Православная», совместно со структурами прихода храма Святого Духа.

В мероприятиях приняли участие депутаты Думы города, представители общественных организаций города;

- фестиваль «Димитриевская суббота»;
- региональные Рождественские образовательные чтения;
- встречи с деятелями культуры и искусства, общественными деятелями;
- конференции по развитию межнациональных связей и отношений;
- тематические концерты и литературные вечера с целью пропаганды национального искусства, привлечения молодежи к изучению культур народов России, народов, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, городе Нефтеюганске.

В МБУК «Городская библиотека» также созданы условия, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность. Для сохранения и развития языков и культуры народов в библиотечных фондах представлены переводы классиков татарской, башкирской, дагестанской, азербайджанской, грузинской и других литератур. Этот сегмент фонда востребован представителями всех национальностей, проживающих в нашем городе.

Одним из инструментов реализации Стратегии государственной национальной политики в муниципальном образовании город Нефтеюганск является приём на работу и муниципальную службу, который осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», что обеспечивает равноправие граждан на реализацию их конституционных прав в сфере труда, а именно:

- обеспечение реализации принципа равноправия граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств при приёме на работу, при замещении должностей муниципальной службы, при формировании кадрового резерва на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и муниципальных служащих по вопросам реализации государственной национальной политики Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации «Об образовании Российской Федерации» в муниципальном образовании детям мигрантов гарантируется общедоступность и бесплатность права на образование, ведется работа по воспитанию межнационального и межконфессионального согласия. Приказом Департамента образования и молодежной политики ХМАО – Югры МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7» определена пилотной площадкой по реализации программы по социализации и адаптации детей-мигрантов. Особенность данного учреждения заключается в том, что в силу места расположения школы в ней обучается 76 % детей, прибывших из бывших республик Закавказья и Средней Азии. Этническая неоднородность контингента обучающихся накладывает отпечаток и на взаимоотношения детей и подростков как с педагогами, так и между собой. Дети при поступлении в школу не владеют русским языком, так как в семьях разговаривают на родном языке. В классных коллективах обучаются дети 28 национальностей с разным уровнем владения русским языком. Работа по осуществлению социальной адаптации детей-мигрантов начинается с диагностики уровня знания русского языка, проведения психологических тренингов, включения обучающегося в занятия в отделении дополнительного образования (школа имеет лицензию на ОДО).

В школе функционируют классы компенсирующего обучения (малая наполняемость классов позволяет организовать индивидуальную работу с учащимися). Во второй половине дня в образовательной организации ведётся работа по решению проблемы двуязычия. В результате обучающиеся 2–11 классов осваивают образовательную программу по предметам, будущие первоклассники понимают русский язык и получают равные стартовые возможности при поступлении в школу.

Кроме того, в МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 7»:

- открыт Музей мира;
- организовано взаимодействие с Центром национальных культур и библиотекой семейного чтения, с национальными общественными объединениями и религиозными организациями города Нефтеюганска;
- функционирует клуб для учащихся и их родителей «Родник». В рамках деятельности клуба представители азербайджанской и дагестанской национальных организаций совместно с педагогами, родителями и де-

тьми решают вопросы организации учебно-воспитательного процесса, проводят тематические встречи, конференции, круглые столы;

- проводятся психолого-педагогические тренинги, нацеленные на формирование позитивной идентичности и толерантности;

- оказывается анонимная (дистантная) психологическая помощь детям мигрантов при адаптации в новой среде;

- реализуется проект «WEB-сайт как средство психологической помощи»;

- создан городской правовой клуб «Твой выбор» для учащихся 5–9 классов, в работе которого принимают участие руководители и специалисты служб системы профилактики.

В целях формирования у детей и молодежи общероссийского гражданского самосознания, чувства патриотизма, гражданской ответственности в образовательных организациях города Нефтеюганска осуществляется деятельность, направленная на гражданско-патриотическое воспитание молодёжи.

На базе муниципальных образовательных организаций, находящихся в ведомстве Департамента образования и молодёжной политики администрации города Нефтеюганска, открыты военно-патриотические клубы и 5 школьных музеев. МБОУ «Средняя общеобразовательная кадетская школа № 4» является ресурсным центром патриотического воспитания и гражданского становления личности.

В рамках исполнения «Комплексного плана мероприятий по реализации в муниципальном образовании город Нефтеюганск в 2016–2018 годах Стратегии государственной национальной политики РФ на период до 2025 года» Комитетом физической культуры и спорта администрации города Нефтеюганска под девизом «Мы все разные, но нас объединяет спорт» проводятся мероприятия с участием представителей всех национальностей, проживающих в городе:

- Всероссийский день бега «Кросс Нации»;

- открытая Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» в г. Нефтеюганске. Количество участников более 1000 человек;

- традиционный Кубок города Нефтеюганска по мини-футболу среди мужских команд на призы главы города Нефтеюганска, посвященный Дню России;

- «Юганск многоликий» – спортивно-массовое мероприятие, посвященное Международному дню толерантности, в результате которого участники в игровой форме знакомятся с культурными, спортивными обычаями народов, представленных в рамках мероприятия.



Впервые в октябре 2018 года на территории стадиона «Нефтяник» совместно с АНО « Центр развития культуры, спорта и туризма «Мастерская перемен» состоялся региональный турнир национальных видов спорта, целью проведения которого являлось позиционирование и развитие национальных видов спорта (отдельных национальных дисциплин и национальных игр), реализующихся на территории ХМАО – Югры.

В рамках мероприятий в сфере социально-культурного взаимодействия с религиозными организациями, профилактики этнорелигиозного экстремизма продолжается сотрудничество департамента образования с местной православной религиозной организацией Приход Храма Святого Духа по вопросам преподавания комплексного учебного курса «Основы религиозных культур и светской этики». Осуществляется содействие религиозным организациям в проведении культурно-просветительских мероприятий в рамках государственно-церковных праздников: рождественские встречи, пасхальные концерты, Троица, праздник Крещения Господня, проведение Крестного хода на праздник Святой Пасхи. Ежегодно предоставляется субсидия частному общеобразовательному учреждению «Нефтеюганская православная гимназия» на возмещение затрат по оплате за коммунальные услуги, работы и услуги по содержанию имущества, эксплуатации систем охранной сигнализации, обеспечению пожарной безопасности.

Важную роль в реализации Стратегии играет информационно-разъяснительная работа с населением города, которая осуществляется через средства массовой информации города, по следующим основным каналам:

1. Официальный сайт администрации города Нефтеюганска;
2. Телекомпании местного и окружного уровня;
3. Печатные средства массовой информации.

Все мероприятия данной направленности освещаются в новостной ленте официального сайта.

Всего в 2017 году в электронных и печатных СМИ города Нефтеюганска и ХМАО – Югры вышло в эфир/опубликовано 302 материала на темы профилактики экстремизма и пропаганды толерантного отношения, воспитания патриотизма, укрепления межнациональных отношений, деятельности религиозных объединений и национальных общественных организаций.

По состоянию на 20 ноября 2018 года в новостной ленте официального сайта органов местного самоуправления г. Нефтеюганска, в СМИ

города и ХМАО – Югры вышло 240 материалов на темы профилактики экстремизма, пропаганды толерантного отношения к представителям других национальностей, гражданско-патриотического воспитания, укрепления межнациональных отношений, деятельности религиозных объединений, национальных общественных организаций и организаций военно-патриотической направленности и т. д., в том числе:

в местных СМИ:

- официальный сайт ОМС (раздел «Новости») – 52 материала;
- ТРК «Юганск» – 69 материалов;
- газета «Здравствуйте, нефтеюганцы!» – 83 материала;
- ТРК «Интелком» – 18 материалов;

в СМИ автономного округа:

- ОТРК «Югра» – 4 материала;
- ГТРК «Югория» – 1 материал;
- газета «АиФ-Югра» – 1 материал;
- газета «МК-Югра» – 3 материала;
- газета «Новости Югры» – 1 материал;
- ТРК «СургутИнформТВ» – 1 материал;

В сети Интернет:

- на сайтах информгентств и в социальных сетях – 7 материалов.

В настоящее время в нашем городе ситуация в сфере межнациональных отношений сохраняется стабильной, случаев проявления экстремизма не отмечалось. Взаимодействие органов местного самоуправления с национальными объединениями носят деловой и конструктивный характер.

Учитывая положительную динамику развития межнациональных отношений в муниципальном образовании г. Нефтеюганск, можно сделать вывод, что комплексный подход к реализации Стратегии государственной национальной политики РФ в городе Нефтеюганске позволяет не допускать конфликтных ситуаций и открытых противоречий, а также способствует сохранению в городе стабильности в межнациональных и межконфессиональных отношениях.

Тем не менее необходимо формировать действенную систему наблюдения за состоянием межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтов на межнациональной почве. Необходимо увеличивать охват и практическую составляющую как просветительской работы, так и конкретной деятельности, связанной с активизацией молодежной среды.

**О вопросах совершенствования законодательства  
об административных правонарушениях  
в части решения проблем в сфере городского хозяйства  
на территориях муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(на примере города Нягани)**



*Татарина Милуша Ахатовна –  
председатель Думы города Нягани*

Целевым назначением законодательства субъектов Российской Федерации является правовая защита общественных отношений, отражающих региональную специфику конкретного субъекта Российской Федерации, неурегулированных федеральным законодательством. Все эти особенности должны находить отражение в законодательстве субъектов Российской Федерации

об административных правонарушениях.

Решение проблем в сфере городского хозяйства на территориях муниципальных образований путем совершенствования законодательства об административных правонарушениях является одной из задач законодательской деятельности субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится в том числе установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры действует закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-ОЗ «Об административных правонарушениях» (далее – Закон).

Закон устанавливает административную ответственность за нарушение законов и иных нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, нормативных правовых актов органов мес-

тного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Глава III Закона определяет административные правонарушения в области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений, включающей ряд статей, устанавливающих требования к поддержанию эстетического состояния территорий муниципальных образований ХМАО – Югры, в том числе:

- статья 23 «Размещение объявлений и иной информации, не являющейся рекламой, а также рисунков и надписей в неустановленных местах»;
- статья 27 «Загрязнение либо засорение территорий общего пользования»;
- статья 28 «Выпас скота и домашней птицы вне установленных мест»;
- статья 29 «Нарушение установленных нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа требований по поддержанию эстетического состояния территорий поселений, городских округов»;
- статья 30 «Нарушение правил благоустройства территорий»;
- статья 35 «Оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу ассенизаторных, мусороуборочных машин, иных коммунальных и специальных служб».

На территории муниципального образования город Нягань действуют Правила благоустройства, которые утверждены решением Думы города Нягани от 30.08.2018 № 261 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования город Нягань» (далее – Правила).

Правила благоустройства на территории муниципального образования город Нягань разработаны в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 26.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», с приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр «Об утверждении методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов».

Правила устанавливают единые и обязательные к исполнению нормы и требования в сфере благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования город Нягань, в том числе площадок различного функционального назначения, пешеходных коммуникаций,

проездов, общественных пространств, участков и зон общественной, жилой застройки, санитарно-защитных зон производственной застройки, объектов рекреации, улично-дорожной сети, технических (охранно-эксплуатационных) зон инженерных коммуникаций.

В соответствии со статьей 30 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-ОЗ «Об административных правонарушениях» нарушение утвержденных муниципальными нормативными правовыми актами правил благоустройства территорий, за исключением случаев, предусмотренных статьями 21, 23, 25, 27-29, 35 Закона, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от пяти до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от двадцати до пятидесяти тысяч рублей.

Статьей 35 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 г. № 102-ОЗ «Об административных правонарушениях» за оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу ассенизационных, мусороуборочных машин, иных коммунальных и специальных служб. Оставление автотранспортных средств на хозяйственных площадках или в непосредственной близости от них, затрудняющее работу ассенизационных, мусороуборочных машин, иных коммунальных и специальных служб, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от четырех до десяти тысяч рублей; на юридических лиц – от десяти до тридцати тысяч рублей.

Однако проблема размещения разукомплектованных, аварийных автотранспортных средств на придомовой территории многоквартирных домов, в «зеленых зонах» на территории города Нягани остается актуальной на сегодняшний день.

На территории города Нягани реализуется приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды». В рамках программы «Формирование комфортной городской среды» на территории города проводятся активные работы по благоустройству дворовых и общественных территорий. Реализация данного проекта предусматривала расширение парковочных мест для жителей микрорайонов. Новые парковки выполняются в асфальтобетонном исполнении с подъездными путями для удобства и комфорта горожан.

Но на текущий момент некоторые автолюбители продолжают оставлять свои транспортные средства на газонах и озелененных территориях,

что вызывает законное негодование жителей города по поводу автомобилей, припаркованных на обустроенных газонах и цветниках.

Вышеуказанная проблема может быть решена путем введения новых составов административных правонарушений в закон об административных правоотношениях ХМАО – Югры с применением штрафных санкций, которые будут устанавливать запрет на размещение разуклоплектованных, аварийных автотранспортных средств, в том числе на размещения автотранспортных средств на придомовой территории многоквартирных домов, в «зеленых зонах», то есть на газонах и других участках с зелеными насаждениями.

Кроме того, указанные правонарушения являются административными правонарушениями в области благоустройства территорий. Полномочия по принятию мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности в соответствии с постановлением Администрации города Нягани от 06.02.2018 № 397 «Об утверждении перечня должностных лиц Администрации города Нягани, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях» возложены на органы местного самоуправления.

Выявление и привлечение нарушителей к ответственности затруднительно в связи с тем, что информацией о собственниках транспортного средства располагают органы ОГИБДД. Данная проблема может быть решена, если бы полномочия по принятию мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности были возложены на органы внутренних дел.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения области развития, благоустройства, озеленения территорий, содержания зданий и сооружений на территории муниципального образования город Нягань:

- решение Думы города Нягани от 30.08.2018 № 261 «Об утверждении Правил благоустройства на территории муниципального образования город Нягань»;

- постановление Администрации города Нягани от 06.02.2018 № 397 «Об утверждении перечня должностных лиц Администрации города Нягани, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 № 102-оз «Об административных правонарушениях».

**О реализации государственной программы  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Обеспечение экологической безопасности  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
на 2018–2025 годы и на период до 2030 года»  
в части строительства полигонов  
твердых бытовых (коммунальных) отходов**



***Король Светлана Викторовна** –  
заместитель руководителя Службы по контролю  
и надзору в сфере охраны окружающей среды,  
объектов животного мира и лесных отношений  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

В составе государственной программы «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018– 2025 годы и на период до 2030 года» (далее – государственная программа) реализуется подпрограмма III «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – подпрограмма), направленная на снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду. Мероприятия подпрограммы включают в себя:

- совершенствование нормативно-правовой и методической базы и информационно-аналитическое обеспечение экологически безопасного обращения с отходами;
- формирование производственно-технологической базы по обращению с отходами;
- ликвидацию накопленного вреда окружающей среде;
- рекультивацию земель, подвергшихся загрязнению отходами производства и потребления.

Подпрограммой предусмотрена реализация пяти крупных инвестиционных проектов по созданию комплексных межмуниципальных полигонов для размещения, сортировки и переработки отходов:

для гг. Нефтеюганска, Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района, мощностью – 90 тыс. тонн в год;

для гг. Нижневартовска, Мегиона, поселений Нижневартовского района, мощностью – 180 тыс. тонн в год;

для г. Ханты-Мансийска, поселений Ханты-Мансийского района, мощностью – 75 тыс. тонн в год;

для г. Нягани, поселений Октябрьского района, мощностью – 55 тыс. тонн в год;

для городов Сургут, Когалым, поселений Сургутского района, мощностью – 200 тыс. тонн в год.

Проектный период эксплуатации полигонов не менее 20 лет.

Срок проектирования – 1-1,5 лет.

Срок строительства – 1-1,5 лет.

В составе комплексных межмуниципальных полигонов предусмотрены перспективные площадки для внедрения инновационных методов утилизации и рециклинга отходов.

На площадках планируется разместить здания и сооружения, технологическое и лабораторное оборудование, используемое в деятельности по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов, и обеспечивающие их непрерывную переработку и производство на их основе промышленной продукции, а также осуществление научной, исследовательской и (или) образовательной деятельности.

С целью привлечения инвесторов в сферу обращения с отходами производства и потребления, площади планируется предоставлять в аренду представителям малого и среднего бизнеса, с целью осуществления деятельности по обработке автомобильных шин, ПЭТ-отходов, макулатуры и других видов отходов с последующим производством продукции.

Проекты будут реализованы на условиях государственно-частного партнерства путем проведения открытого конкурса на заключение концессионного соглашения о проектировании, строительстве и эксплуатации полигонов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» за счет привлечённых инвестиционных средств.

Для строительства и эксплуатации комплексного межмуниципального полигона для размещения, обезвреживания и обработки твердых коммунальных отходов для городов Нефтеюганска и Пыть-Яха, поселений Нефтеюганского района 18.12.2017 заключено концессионное соглашение. В настоящее время концессионером ведутся работы по благоустройству территориальной зоны производственного назначения на земельном участке, предназначенном для размещения полигона. Общий



объем инвестиций направленный концессионером в 2018 году на строительство полигона составляет 254 млн. руб. Планируемый срок завершения строительства объекта – 2020 год.

В период с IV квартала 2018 по I квартал 2019 года запланировано объявление открытых конкурсов на заключение концессионного соглашения по созданию комплексных межмуниципальных объектов для города Нягани, поселений Октябрьского района, для города Сургута, поселений Сургутского района, для городов Нижневартовска, Мегиона, поселений Нижневартовского района.

Объявление открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения по созданию комплексного объекта для города Ханты-Мансийска, поселений Ханты-Мансийского района будет осуществлено после решения вопроса об оформлении прав на земельный участок, подлежащий передаче концессионеру для создания полигона, исходя из условий статьи 10 Закона № 115-ФЗ, согласно которой существенным условием концессионного соглашения является определение порядка предоставления концессионеру земельных участков для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

Также подпрограммой предусмотрена реализация мероприятий по проектированию, строительству и реконструкции объектов для размещения и переработки твердых коммунальных отходов для муниципальных образований автономного округа (межмуниципальных, межпоселенческих и локальных), в том числе создание в зоне действия полигонов мусоросортировочных линий. Указанные мероприятия осуществляются в соответствии с муниципальными программами автономного округа и инвестиционными программами в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

В 2019 году муниципальными образованиями за счет собственных средств планируется осуществить проектирование, строительство и реконструкцию объектов для размещения и переработки твердых коммунальных отходов в г. Радужном, Белоярском, Октябрьском и Кондинском районах.

К реализации государственной программы привлечены нефтегазодобывающие компании автономного округа, которые за счет собственных средств осуществляют строительство (реконструкцию) объектов для размещения отходов производства и потребления на лицензионных участках. В 2018 году компаниями осуществлялось строительство, реконструкция и модернизация 7 объектов для размещения отходов производства и потребления на лицензионных участках.

**О реализации государственной программы  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
«Обеспечение экологической безопасности  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на  
2018–2025 годы и на период до 2030 года»  
в части строительства полигонов  
твердых бытовых (коммунальных) отходов  
(на примере Березовского района)**



*Новицкий Владислав Петрович –  
председатель Думы Березовского района*

В состав муниципального образования Березовский район входят 24 населенных пункта, в том числе 2 поселка городского типа и 22 сельских населенных пункта.

Отличительной чертой Березовского района среди других районов округа является его изолированность, удаленность населенных пунктов (от 100 до 400 км), что во многом является негативным фактором социального – экономического развития района. Однако твердые коммунальные отходы являются одним из основных факторов загрязнения окружающей среды, решение данного вопроса входит в приоритет первоочередных задач администрации района.

В соответствии с Законом автономного округа от 28.09.2017 № 66-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами» полномочия по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов переданы муниципальному образованию Березовский район с 1 января 2018 года.

В Березовском районе ежегодно образуется порядка 14 тысяч тонн твердых коммунальных отходов. На территории Березовского района всего два объекта, включенных в Государственный реестр объектов раз-

мещения отходов, – полигоны твердых коммунальных отходов в пгт. Березово и в с. Саранпауль.

На сегодняшний день заполнение полигона в пгт. Березово составило 51,41 %, в с. Саранпауль – 72,93 %.

Согласно проекту территориальной схемы обращения с отходами региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами планирует свозить на эти два полигона твердые коммунальные отходы со всей территории района. В результате вывоза отходов со всей территории района полигоны в пгт. Березово, с. Саранпауль будут полностью заполнены за три с половиной года, в связи с чем возникает необходимость строительства на территории районов новых полигонов.

В настоящее время в государственной программе «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» не запланировано строительство ни одного полигона в Березовском районе.

В то же время в соответствии с новым проектом территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре в схему включено строительство локальных полигонов твердых коммунальных отходов в пгт. Березово и пгт. Игрим, для размещения отходов мощностью 33 тыс. м<sup>3</sup>/год каждый. Объем капитальных вложений, необходимый для строительства двух этих полигонов, ориентировочно составляет 460 млн руб.

Кроме того, в соответствии со схемой обращения с отходами в 22 труднодоступных населенных пунктах района, между которыми отсутствует постоянное транспортное сообщение, необходимо обустроить площадки временного накопления отходов (до 11 месяцев), с которых не реже чем один раз в 11 месяцев отходы будут вывозиться на действующие полигоны.

Администрацией Березовского района в рамках полномочий по организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре запланированы и исполняются следующие мероприятия:

1. Строительство полигонов с линиями сортировки в крупных населённых пунктах городского типа пгт. Березово, пгт. Игрим:

- 1.1. Ведется работа по выбору и оформлению земельных участков под строительство полигонов.

1.2. Ведется работа по разработке задания на проектирование под полигоны твердых коммунальных отходов.

2. Строительство временных площадок накопления в 22 труднодоступных населённых пунктах Березовского района.

2.1. Ведется работа по выбору и оформлению земельных участков, подходящих под временные площадки накопления.

2.2. Ведется работа по разработке задания на проектирование под временные площадки накопления.

Проблемами при исполнении полномочий по организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов являются:

1. Недоработанность Территориальной схемы обращения с отходами заключается в том, что при ее разработке не учтены труднодоступность, удаленность населенных пунктов района от действующих и планируемых к строительству полигонов, отсутствие круглогодичного транспортного сообщения с населенными пунктами района, высокая себестоимость транспортирования отходов.

Предложение:

Необходимо включить в Территориальную схему обращения с отходами строительство полигонов в труднодоступных населенных пунктах с численность населения более 1000 человек. Таких населенных пунктов в районе три – это п. Светлый, п. Приполярный, д. Хулимсунт.

В труднодоступных населенных пунктах района с численность населения менее 1000 человек необходимо предусмотреть использование инсинераторных установок различных модификаций.

2. Отсутствие необходимых земельных участков для строительства полигонов.

Предложение:

Необходимо, чтобы Правительство автономного округа вышло с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 № 172-ФЗ в части упрощения порядка выделения земельных участков из земель лесного фонда под полигоны твердых коммунальных отходов.

3. Отсутствие в государственной программе «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» инвестиционных проектов по строительству полигонов и временных площадок накопления твердых коммунальных отходов в Березовском районе.

Предложение:

Необходимо включить в государственную программу «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» строительство полигонов и временных площадок накопления твердых коммунальных отходов в Березовском районе, а также приобретение инсинераторных установок в соответствии с доработанной Территориальной схемой обращения с отходами.

## Об отдельных вопросах правового обеспечения осуществления благоустройства в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры



*Сирук Александр Александрович –  
начальник отдела по законодательству  
в сфере природопользования, противодействия  
коррупции и жилищной политики  
Государственно-правового управления  
аппарата Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры*

Довольно продолжительное время в федеральном законодательстве и, как следствие, в законодательстве автономного округа существовал пробел в правовом регулировании вопросов благоустройства территорий муниципальных образований.

Отсутствие четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и местного самоуправления в правовом регулировании вопросов благоустройства, а также наличие противоречивой судебной практики судов высшей инстанции по указанному вопросу не позволяли законодательно определить единые требования к содержанию правил благоустройства территорий муниципальных образований, а также установить административную ответственность за их нарушение.

29 декабря 2017 года был принят Федеральный закон № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Его положениями утверждены такие понятия, как:

«благоустройство территории»;

«правила благоустройства территории муниципального образования»;

«прилегающая территория».

Федеральным законодателем также введены нормы, устанавливающие перечень вопросов, которые могут быть урегулированы правилами благоустройства территории муниципального образования. Утверждение указанных правил отнесено к полномочиям представительных органов местного самоуправления.

При этом субъектам Российской Федерации предоставлено право законодательного урегулирования тех вопросов благоустройства, которые не включены в перечень, установленный федеральным законом.

В целях реализации указанного полномочия в настоящее время органами государственной власти автономного округа разрабатывается проект закона автономного округа, которым определяются дополнительные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территорий муниципальных образований. К таким вопросам отнесены:

- оформление витрин зданий, многоквартирных домов;

- организация летних кафе и передвижных точек быстрого питания;

- организация интернет-зон в общественных местах (Wi-Fi);

- устройство зон активного отдыха;

- оформление внешнего вида нестационарных некапитальных объектов и порядок их размещения на территории муниципального образования.

Кроме того, указанным законопроектом предполагается определить объекты благоустройства, создаваемые в целях обеспечения безопасности, комфорта и художественного облика городской среды на территориях муниципальных образований, в том числе:

- детские площадки, спортивные и другие площадки отдыха и досуга;

- площадки для выгула и дрессировки собак;

- пешеходные: дорожки, бульвары, улицы, площади, набережные;

- тротуары, велосипедные дорожки, пляжи;

- парки, скверы, аллеи, газоны, цветники, иные территории, занятые зелеными насаждениями, травянистыми растениями;

- контейнерные площадки для складирования твердых коммунальных отходов;

- дворовые (придомовые) территории;

- автостоянки, парковки, дворовые (междворовые) проезды, дороги.

Также данным проектом закона планируется утвердить требования к сохранности объектов благоустройства, устанавливающие в числе прочего запрет на проезд, размещение (оставление) транспортных средств (за исключением специальных транспортных средств) на объектах благоустройства.

Помимо вышеуказанных нововведений, федеральный законодатель наделил субъекты Российской Федерации полномочиями по установлению порядка определения границ прилегающих территорий.

С целью реализации указанных полномочий в настоящее время органами государственной власти автономного округа также ведется работа по подготовке соответствующего проекта закона автономного округа.

Данный законопроект устанавливает порядок определения органами местного самоуправления границ территорий, прилегающих к зданию, строению, сооружению, земельному участку в зависимости от расположения указанных зданий, строений, сооружений, земельных участков в существующей застройке, вида их разрешенного использования и фактического назначения, их площади и протяженности указанной общей границы, установленной максимальной и минимальной площади прилегающей территории.

В настоящее время указанные проекты законов находятся в стадии согласования специалистами правовых служб, их окончательная редакция еще не сформирована, однако уже сейчас понятна общая концепция – это законодательное обеспечение единообразного подхода к осуществлению правового регулирования вопросов благоустройства территорий муниципальных образований в рамках полномочий, предоставленных субъектам Российской Федерации.

Данный подход также позволит устранить правовую коллизию, существующую уже долгое время, а именно невозможность законодательно установить административную ответственность за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований ввиду отсутствия необходимой нормативной правовой базы.

По данному вопросу существует несколько противоречащих друг другу решений Верховного Суда Российской Федерации, однако я бы хотел обратить ваше внимание на последние из них.

В своих апелляционных определениях от 10 октября 2018 года № 70-АПГ18-4, а также № 74-АПГ18-6 Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ изложила свою правовую позицию по вопросу установления законами субъектов Российской Федерации административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий муниципальных образований.

В данных определениях в частности указано, что законодатель субъекта Российской Федерации, устанавливая административную ответственность за те или иные административные правонарушения, не вправе вторгаться в сферы отношений, регулирование которых составляет предмет исключительного ведения Российской Федерации, а также предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации при наличии по данному вопросу федерального регулирования.

Нормы регионального законодательства, которые не устанавливают конкретных действий (бездействия), образующих объективную сторо-



ну административного правонарушения, а признают таковым любое нарушение правил благоустройства, утверждённых органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории субъекта Российской Федерации не отвечающих требованиям определённости, ясности и недвусмысленности, которые необходимы для норм, устанавливающих административную ответственность.

Таким образом, установление административной ответственности за правонарушения, состав которых четко не определен, может привести к превышению законодателями субъектов Российской Федерации своих полномочий в тех случаях, когда установление ответственности за нарушения отдельных положений правил благоустройства относится к исключительным полномочиям Российской Федерации, либо такая ответственность по предметам совместного ведения уже установлена федеральным законодательством.

Кроме того, неопределенность правового регулирования, выраженная в том, что региональный законодатель использует сложный способ отсылки: не к конкретному правовому акту, а к целому ряду муниципальных нормативных правовых актов, ведёт к нарушению принципа равенства перед законом лиц, совершивших административные правонарушения на территории одного субъекта Российской Федерации, поскольку в разных муниципальных образованиях за разные правонарушения (так как содержание положений правил благоустройства, утвержденных в разных муниципальных образованиях, будут отличаться) будет установлена одинаковая ответственность.

Как мы видим, для осуществления эффективного правового регулирования в сфере благоустройства территорий муниципальных образований, необходимо обеспечить принятие органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа целого ряда нормативных правовых актов в целях формирования единой правовой базы, устанавливающей в рамках предоставленных полномочий единые правила благоустройства территорий муниципальных образований автономного округа, а также перечень административных правонарушений в указанной сфере.

Статья 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющая содержание правил благоустройства территорий муниципальных образований, предоставляет все необходимые полномочия для решения указанной задачи.

Безусловно, положения правил благоустройства, утвержденные представительными органами разных муниципальных образований и регулирующие вопросы, определенные частью 2 статьи 45.1 указанного федерального закона, могут отличаться по содержанию (хотя указанные различия могут быть устранены путем активного обмена информацией между органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждающих правила благоустройства).

В то же время установленные частью 3 вышеуказанной федеральной нормы полномочия, позволяющие предусмотреть законом субъекта Российской Федерации иные вопросы, регулируемые правилами благоустройства территории муниципального образования, дают возможность установить в этой части единые требования к содержанию правил благоустройства, обязательные для всех муниципальных образований автономного округа.

Решение задачи единообразия содержания правил благоустройства, утвержденных в разных муниципальных образованиях автономного округа, позволит законодательно установить составы административных правонарушений и меры административной ответственности, которые могут быть применены в случаях нарушения правил благоустройства в любом муниципальном образовании автономного округа.

На основании изложенного я предлагаю уважаемым руководителям муниципальных образований автономного округа, присутствующим здесь, дать уполномоченным органам местного самоуправления подготовить и направить в Думу автономного округа свои предложения как по вопросу законодательного регулирования иных вопросов благоустройства, кроме тех, необходимость урегулирования которых правилами благоустройства прямо установлена федеральным законодателем, так и предложения по формированию конкретных составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

#### Рекомендации:

Органам местного самоуправления муниципальных образований автономного округа:

в целях обеспечения единообразия содержания правил благоустройства территорий муниципальных образований, утвержденных в разных

муниципальных образованиях автономного округа, осуществлять взаимодействие путем активного обмена информацией на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждающих (изменяющих) содержание правил благоустройства территорий муниципальных образований по вопросам, определенным частью 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

подготовить и направить до 1 января 2019 года в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предложения по вопросу законодательного регулирования в соответствии с частью 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иных вопросов благоустройства территорий муниципальных образований, а также предложения по формированию конкретных составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

на основании предложений, поступивших от органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, подготовить предложения о внесении изменений в законодательные акты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предусматривающие установление дополнительных вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований, а также составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

## **О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» в городе Сургуте в части благоустройства дворовых территорий**



*Красноярская Надежда Александровна –  
председатель Думы города Сургута,  
заместитель председателя  
Координационного совета*

До 2018 года благоустройство дворовых территорий осуществлялось на основании муниципальной программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014–2030 годы». В 2018 году – в соответствии с муниципальной программой «Формирование комфортной городской среды на 2018–2030 годы».

В городе Сургуте работа по благоустройству дворовых территорий организована следующим образом:

1. Администрацией города Сургута утверждено Положение по организации и проведению работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, которое включает в себя требования к документам, представляемым для организации и проведения указанных работ, нормативную стоимость работ по благоустройству дворовых территорий, входящих в минимальный и дополнительный перечни таких работ, а также:

- порядок представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в план выполнения работ по благоустройству;
- порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проекта благоустройства дворовой территории;
- порядок аккумулирования средств заинтересованных лиц, направляемых на указанные цели;
- порядок выбора исполнителя работ по благоустройству дворовой территории по итогам конкурса, организованного управляющей организацией;
- порядок проведения указанного конкурса.

На основании заявок собственников помещений в многоквартирном жилом доме сформирован адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2018–2022 годах, с учетом видов работ по благоустройству в соответствии с минимальным или дополнительным перечнями.

В минимальный перечень работ включены работы по ремонту дворовых проездов, тротуаров, обустройство водоотводов, обеспечение освещения дворовых территорий, установка скамеек и урн для мусора.

В дополнительный перечень работ включены работы по оборудованию детских игровых, спортивных, контейнерных площадок, автопарков; устройство ограждений; установка элементов навигации (указателей, аншлагов, информационных стендов).

Департамент городского хозяйства Администрации города до 10 февраля выносит предложения на рассмотрение Общественной комиссии города Сургута по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», которая до 20 февраля своим решением утверждает его.

Утвержденный адресный перечень размещается на официальном портале Администрации города Сургута.

## 2. Собственники помещений в многоквартирном доме:

- принимают решение о благоустройстве дворовых территорий и о подаче соответствующей заявки, что отражается в протоколе общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме;

- оформляют протокол общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме и заявку и направляют в Управляющую организацию.

В заявке отражается информация о перечне видов работ по благоустройству (минимальный или дополнительный), форме и доле финансового участия собственников, стоимости работ по благоустройству и другое.

На этом этапе управляющие организации оказывают содействие в подготовке необходимых документов для формирования заявки на благоустройство дворовой территории.

## 3. Управляющая организация:

- регистрирует и передает поступившие заявки ежегодно до 1 февраля текущего года в Департамент городского хозяйства Администрации города для формирования адресного перечня или внесения в него изменений;

- участвует в организации и проведении работ по благоустройству дворовых территорий.

В период действия программы «Комфортное проживание в городе Сургуте на 2014–2030 годы» отремонтировано и благоустроено 66 дворовых территорий.

Уже по итогам 2018 года в рамках программы «Формирование комфортной городской среды на 2018–2030 год» структура финансирования работ на благоустройство дворовых территорий сложилась следующим образом: общий объем финансирования составил 87 933 013,98 руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 13 253 613,6 руб.;
- средства окружного бюджета – 39 494 798,39 руб.;
- средства местного бюджета – 35 184 601,99 руб., в том числе 352 500 руб. на выполнение работ по ремонту тротуара на дворовой территории многоквартирного дома № 12 по улице Быстринской, предусмотренных во исполнение общественных инициатив согласно проекту «Бюджет Сургута Online»).

- средства населения – 5 254 830 руб.

В пределах предусмотренных бюджетных ассигнований в 2018 году благоустроено 17 дворовых территорий, из бюджетных ассигнований на сумму 5 138 074,86 руб., выполнены работы по устройству спортивной площадки с хоккейным кортом на придомовой территории многоквартирного дома № 2 по ул. Энергостроителей в поселке Лунный.

Как пример активного участия жителей города в софинансировании ремонта и благоустройства дворовых территорий в 2018 году, по решению собственников помещений многоквартирных жилых домов из сэкономленной экономии выполнены работы по установке:

- девяти детских игровых площадок;
- одной спортивной площадки;
- двух турниковых комплексов;
- ограждений и осуществлено озеленение дворовых территорий.

Депутатами Думы города Сургута на ежегодных встречах с избирателями в ходе проведенного опроса установлено, что благоустройство дворовых территорий является первоочередным для 39 % жителей в 2017 году и для 43,9 % жителей в 2018 году.

Адресный перечень дворовых территорий, подлежащих благоустройству в 2018–2022 годах содержит 105 дворовых территорий.

В условиях объективного дефицита бюджетных средств мы видим повышение эффективности благоустройства:

- в использовании комплексного подхода, когда при благоустройстве дворовых территорий выполняется весь комплекс работ, в том числе по устройству тротуаров, парковок, установке малых архитектурных форм, спортивных, игровых и детских площадок и сооружений;

- в стимулировании и поддержке участия собственников помещений в многоквартирных жилых домах в софинансировании ремонта и благоустройства дворовых территорий путем их участия в разработке проекта благоустройства, сбора и анализа общественных инициатив при реализации проекта «Бюджет Сургута Online», участие органов территориального общественного самоуправления в софинансировании ремонта и благоустройства дворовых территорий.

Таким образом, реализация муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды на 2018–2030 годы» в целом показывает позитивные результаты, позволяет вовлечь самих жителей в процесс благоустройства дворовых территорий.

Для увеличения количества благоустроенных дворовых территорий и более быстрого решения проблемы формирования комфортной городской среды, необходимо финансовое наполнение, так как сегодня потребность в ремонте и благоустройстве дворовых территорийкратно превышает возможности бюджета.

## О реализации на территории муниципального образования Сургутский район проектов, направленных на развитие отрасли спорта



*Османкина Татьяна Николаевна –  
заместитель главы Сургутского района*

В области физической культуры и спорта большое внимание уделяется качественно-му улучшению физического состояния населения Сургутского района и в первую очередь молодого поколения путем вовлечения детей и молодёжи в регулярные физкультурно-спортивные занятия, развитию массовой физической культуры и спорта.

В целях дальнейшего роста показателей в сфере физической культуры и спорта в Сургутском районе планомерно повышается уровень обеспеченности населения спортивными и легковозводимыми сооружениями, в связи с этим улучшается материально-техническая база.

С 2017 года планомерно началось строительство объектов спорта.

В 2017 году построены и введены в эксплуатацию пять многофункциональных площадок в сельских и городских поселениях района: Солнечном, Нижнесортнымском, Ульт-Ягуне, Лянторе, Белый Яр. Уровень численности занимающихся возрос на 10 %.

Уникальность уличных многофункциональных площадок состоит в том, что площадки включают в себя оборудование для спортивных игр (футбол, волейбол, баскетбол), гимнастические и силовые тренажеры.

Появилась возможность круглогодично и по месту жительства на бесплатной основе заниматься современным комплексом «Готов к труду и обороне» (ГТО) на площадках.

Благодаря этой возможности количество жителей Сургутского района, зарегистрированных на сайте [gto.ru](http://gto.ru), возросло до внушительной цифры – 15 848 человек (2016 год – 4 344 человека).

Количество выполнивших нормативы ГТО в 2016 году составило 26 человек (4 %), в 2017 году – 531 человек (16 %).

Большой популярностью пользуются крытые хоккейные корты в гп. Лянтор, гп. Федоровский, позволяющие заниматься массовым катанием, хоккеем. Площадь составляет – 1 980 кв. м.



Особенность такого крытого спортивного корта в его многофункциональности и круглогодичном использовании: зимой – хоккей и фигурное катание, а летом – футбол, волейбол, баскетбол, теннис.

С 2016 года число жителей Сургутского района, которые активно и регулярно занимаются спортом, выросло в два раза – до 47 780 человек, в том числе благодаря строительству в Сургутском районе новых объектов спорта.

В рейтинговой оценке по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Сургутский район с 22 места поднялся до 2 места (2015 год – 22 место, 2016 год – 7 место, 2017 год – 2 место).

Введение в эксплуатацию данных площадок привело к увеличению количества жителей Сургутского района на 23 680 человек, систематически занимающихся спортом, развитию спортивно-массовой работы по месту жительства, развитию молодежных видов спорта, обеспечению занятости детей и подростков в свободное от учебы время, сокращению количества правонарушений среди детей и подростков, кроме того, возможности круглогодично заниматься в свободном доступе на спортивных объектах.

В 2018 году ведётся строительство:

- 4 хоккейных кортов (гп. Лянтор, гп. Белый Яр, сп. Солнечный, сп. Нижнесортымский дооборудован теплыми раздевалками и резиновым покрытием) и 1 ледового катка (гп. Федоровский);

- 3 многофункциональных спортивных площадок в гп. Барсово, гп. Лянтор, сп. Нижнесортымский;

- 2 спортивных комплексов с универсальным игровым залом в гп. Фёдоровский, сп. Ульт-Ягун.

Введение новых спортивных сооружений, спортивных многофункциональных площадок и крытых хоккейных кортов позволит увеличить количество детей, молодёжи, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

## Об опыте применения современных технологий водоочистки на территории муниципального образования Сургутский район



**Рябченко Дмитрий Петрович** –  
и.о. заместителя главы Сургутского района –  
директора Департамента жилищно-коммунального  
хозяйства, экологии, транспорта  
и связи администрации района

В Сургутском районе остро стоит вопрос обеспечения населения качественной питьевой водой, соответствующей санитарно-гигиеническим нормам. В районе 13 городских и сельских поселений, в состав которых входит 24 населенных пункта, а также 2 населенных пункта в межселенной территории. Централизованным водоснабжением обеспечены 17 населенных пунктов, в 12 из них охвачено 100 % населения. В 7 населенных пунктах имеются скважины (артезианские) и/или водяные колодцы общего пользования, при этом в одном из них (д. Юган) имеется водоочистная станция. 2 населенных пункта (д. Тайлакова и д. Каюкова с.п. Угут) не обеспечены водоснабжением, у населения имеются индивидуальные источники водоснабжения. Таким образом, в целом по Сургутскому району централизованным водоснабжением обеспечено 98 % населения.

В целях контроля качества питьевой воды, подаваемой населению, ресурсоснабжающими предприятиями производится производственный контроль качества воды на выходе с водоочистных сооружений и в распределительной сети по физико-химическим и гигиеническим показателям. По гигиеническим показателям (микробы, бактерии) питьевая вода безопасна. По физико-химическим показателям ситуация иная.

Так, по итогам 2017 года 68 % проб воды из распределительной сети не соответствует требованиям. В таких поселениях как Лянтор, Федоровский доля проб, не соответствующих нормам, составляет 100 %, при этом в данных населенных пунктах проживает 52 % населения Сургутского района. В д. Лямина и с. Сытомино 100 % питьевой воды соответствует санитарно-гигиеническим нормам, в остальных населенных пунктах доля нестандартных проб в среднем составляет 20%.

С целью обеспечения населения качественной питьевой водой, предприятиями проводятся различные мероприятия по улучшению качества воды, но этого недостаточно и не позволяет добиться нужных результатов. Необходимо выполнить значительные мероприятия, такие как реконструкция, модернизация водоочистных сооружений, водопроводных сетей.

Так, в 2017 году ООО НПП «Кавитон» за счёт средств бюджета Сургутского района выполнено мероприятие по техническому перевооружению ВОС-2000 м<sup>3</sup>/сутки гп. Барсово. Стоимость работ составила 31,9 млн руб.

Также в 2017 году за счет средств ООО «НК «Роснефть» ООО «НПП «Кавитон» завершена модернизация оборудования ВОС-500 м<sup>3</sup>/сут. сп. Угут. В результате качество питьевой воды в данных поселениях значительно улучшилось, и на сегодняшний день показатель железа в воде снижен до 0,1-0,2 мг/л. при норме 0,3 мг/л.

При техническом перевооружении ВОС-2 000 м<sup>3</sup>/сут. гп. Барсово и модернизации ВОС-500 м<sup>3</sup>/сут. сп. Угут применялась уже известная с 2006 года, положительно зарекомендованная и повсеместно применяемая инновационная технология водоочистки «Кавитон», основанная на использовании безреагентных методов водоподготовки. На территории Сургутского района на 10 из 15 ВОС применяется технология очистки воды «Кавитон». Использование данной технологии является наиболее эффективной при очистке исходной воды с большим содержанием железа, характерной для Ханты-Мансийского автономного округа.

В 2018 году за счет средств Ханты-Мансийского автономного округа – Югры решена остро стоящая проблема несоответствия качества питьевой воды установленным требованиям, а также нехватки мощности очистных сооружений в сп. Нижнесортымский, где с 2016 года в рамках Государственной программы ХМАО – Югры «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» выполнялись работы по реконструкции водоочистных сооружений с расширением с 3200 м<sup>3</sup>/сут до 7000 м<sup>3</sup>/сут.

С целью решения вопроса выделения финансовых средств из окружного бюджета на выполнение реконструкции водоочистных сооружений в гп. Лянтор и гп. Федоровский администрация Сургутского района неоднократно обращалась в адрес Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

И только благодаря Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, на депутатских слушаниях которой 29.06.2017 г. был озвучен вопрос улучшения качества питьевой воды в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и принято решение рекомендовать Правительству ХМАО – Югры рассмотреть возможность включения ВОС гп. Федоровский и гп. Лянтор в Государственную программу и Адресную инвестиционную программу ХМАО – Югры.

В результате объекты «Водозаборные очистные сооружения № 1 Водочистная станция 16000 м<sup>3</sup>/сут. Реконструкция станции обезжелезивания № 1 в г. Лянторе» и «Водозаборное очистное сооружение 16000 м<sup>3</sup>/сут. Водочистная станция 8000 м<sup>3</sup>/сут. Реконструкция станции обезжелезивания. ХМАО – Югра, Тюменская обл., Сургутский район, гп. Федоровский» включены в «Адресную инвестиционную программу на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» со сроком реализации 2019–2020 годы и доведены финансовые средства из окружного бюджета в сумме 57,58 млн руб. на каждый год.

Ввиду того, что гп. Лянтор является самым крупным населенным пунктом Сургутского района, население которого составляет 1/3 населения всего Сургутского района, с целью поддержания санитарно-эпидемиологического благополучия в муниципальном образовании в целом, администрацией Сургутского района высвобождены финансовые средства в муниципальном бюджете на выполнение реконструкции ВОС гп. Лянтор и начаты строительно-монтажные работы ранее запланированных Адресной инвестиционной программой сроков.

В июле 2018 г. МКУ «УКС Сургутского района» заключен муниципальный контракт с ООО «Мармитекс» на выполнение реконструкции ВОС гп. Лянтор. На сегодняшний день выполнены земляные, демонтажные работы, свайное основание, устройство ростверков, выполняются работы по устройству фундаментных плит под оборудование. Срок выполнения реконструкции – декабрь 2020 года.

Реконструкция объекта «Водозаборное очистное сооружение 16000 м<sup>3</sup>/сут. Водочистная станция 8000 м<sup>3</sup>/сут. Реконструкция станции обезжелезивания. ХМАО – Югра, Тюменская обл., Сургутский район, гп. Федоровский» планируется в 2019–2020 годы при наличии финансовых средств.

Необходимо отметить, что еще одни водочистные сооружения в Сургутском районе требуют скорейшего выполнения реконструкции – это ВОС-800 м<sup>3</sup>/сут. сп. Русскинская. Данные очистные сооружения вве-

дены в эксплуатацию в 1995 году. Износ оборудования составляет 86%. Доля проб воды по санитарно-гигиеническим нормам (железо, цветность и т. д.), не соответствующих нормам, составляет более 70%.

Администрацией Сургутского района в полном объеме выполнены проектно-изыскательские работы по реконструкции объекта «Водопроводные очистные сооружения производительностью 800 м<sup>3</sup>/сут. д. Русская, 1 этап – ВОС производительностью 400 м<sup>3</sup>/сут.». Получены заключение Государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (№ 86-1-4-0162-15 от 15.07.2015) и заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости (№ 86-1-0013-17 от 01.03.2017). Стоимость работ в текущих ценах составляет 140,00 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» необходимо обеспечить повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населенных пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения.

Администрацией Сургутского района принимаются все возможные меры по повышению качества питьевой воды для населения Сургутского района, но без помощи Ханты-Мансийского автономного округа – Югры достижение данной стратегической цели в полном объеме не представляется возможным.

**Информация о качестве питьевой воды на выходе с очистных сооружений, а также о применяемой технологии водоочистки в разрезе населенных пунктов Сургутского района**

№ п/п	Поселение	Мощность водоочистных сооружений, м <sup>3</sup> /сут.	Применяемая технология	Год ввода в эксплуатацию	Год выполнения реконструкций, модернизации	Качество питьевой воды на выходе с ВОС					
						Железо, мг/л		Цветность, градус		Аммиак (по азоту), мг/л	
						Факт	Норматив	Факт	Норматив	Факт	Норматив
1	г.п. Лантор	16 000	Фильтрация, Дегазация	1986 г.	В 2018 г. начата работа по реконструкции ВОС	не более 0,3	0,6	не более 20	не более 50,0	не более 2	2,69
2	г.п. Федоровский	16 000	Фильтрация, Дегазация	1989 г.		не более 0,3	0,55	не более 20	34,0	не более 2	2,3
3	г.п. Белый Яр	4 800	Кавитон	2008 г.		не более 0,3	0,25	не более 20	17,8	не более 2	0,91
4	г.п. Барово	2 000	Кавитон	2010 г.	В 2017 г. выполнено тех. перевооружение с увеличением мощности до 2000 м <sup>3</sup> /сут.	не более 0,3	0,2	не более 20	17,6	не более 2	1,36
5	с.п. Нижнесортимский	7 000	Кавитон	2018 г.	В 2018 г. завершены работы по реконструкции ВОС с расширением с 2200 м <sup>3</sup> /сут до 7000 м <sup>3</sup> /сут.	не более 0,3	0,25	не более 20	18,3	не более 2	1,49
6	с.п. Солнечный	4 800	Кавитон	2000 г.		не более 0,3	0,28	не более 20	19,8	не более 2	1,42
7	д. Сайгатина	400	Гальватек	2005 г.		не более 0,3	0,35	не более 20	26,7	не более 2	2,4
8	с.п. Угут	500	Кавитон	2000 г.	В 2017 г. Вып. работы по модернизации ВОС с уст. модуля "Кавитон"	не более 0,3	0,13	не более 20	8	не более 2	1,39
9	п. Высокий Мыс	250	Кавитон	2010 г.		не более 0,3	0,15	не более 20	16,2	не более 2	0,52
10	с.п. Лямина	600	Кавитон	2009 г.		не более 0,3	0,18	не более 20	16,9	не более 2	1,56
11	с.п. Сытоминно	500	Аква-Аурат	2009 г.		не более 0,3	0,14	не более 20	10,8	не более 2	0,72
12	с.п. Локосово	600	Кавитон	2009 г.		не более 0,3	0,13	не более 20	15,3	не более 2	2
13	с.п. Русскинская	800	Фильтрация	1995 г.		не более 0,3	3,6	не более 20	36,2	не более 2	1,68
14	с.п. Уль-Ягун	1 200	Фильтрация	1981 г.		не более 0,3	0,57	не более 20	25,9	не более 2	2,4
15	п. Тром-Алан	250	Кавитон	2010 г.		не более 0,3	0,17	не более 20	18,1	не более 2	1,36
15	п. Юган	24	Кавитон	2014 г.		не более 0,3	0,25	не более 20	19,1	не более 2	1,38

**О перспективах строительства жилья  
и объектов социальной инфраструктуры  
в труднодоступных населенных пунктах  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(на примере Березовского района)**



***Новицкий Владислав Петрович –  
председатель Думы Березовского района***

Обеспеченность населения жильем и объектами социальной инфраструктуры являются важными показателями, характеризующими стабильность социально-экономического развития района. Их доступность напрямую влияет на благополучие и уровень жизни граждан, сказывается на рождаемости и темпах прироста населения.

***Строительство жилья***

Создание условий и механизмов для увеличения объемов жилищного строительства, способствующих улучшению жилищных условий населения Березовского района, а также реализация единой государственной политики и нормативного правового регулирования, оказание государственных услуг в сфере строительства, архитектуры, градостроительной деятельности, жилищной сфере в части обеспечения отдельных категорий граждан жилыми помещениями, предоставления субсидий для приобретения или строительства жилых помещений возложено на муниципальную программу Березовского района «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей Березовского района в 2018–2025 годах и на период до 2030 года».

В настоящее время общий объем жилого фонда в Березовском районе составляет около 696,67 тыс. кв. м.

За 10 месяцев 2018 года введено в действие жилых домов общей площадью 6 645,4 кв. м, что на 2 890,6 кв. м больше показателя 2017 года, в том числе 3 448,3 кв. м многоквартирного жилья, индивидуального – 3 197,1 кв. м. До конца текущего года планируется ввести 1 355 кв. м общей площади квартир. Таким образом, планируемый ввод в эксплуатацию в 2018 году составит 8000 кв. м.

На сегодняшний день на территории района осуществляется строительство жилья в населенных пунктах Березово, Игрим, Сосьва, Ванзетур, Теги. План 2019 года – 8 200 кв. м.

К наиболее важным показателям, позволяющим оценить уровень социального развития территории, характеризующие качество жизни населения, относятся: обеспеченность жилой площадью в среднем на одного человека и уровень благоустроенности жилого фонда.

Обеспеченность жильем на одного жителя района составила 32 кв. м (средняя учетная норма площади жилого помещения 18 кв. м на человека).

В районе насчитывается 61,5 тыс. кв. м ветхого жилья (162 дома), что составляет 8,8 % от общего жилищного фонда. Несмотря на ежегодный ввод жилых помещений, доля ветхого и аварийного жилья в общем объеме жилищного фонда снижается медленно, и в 2017 году составила 10,19 %. То есть необходимо дальнейшее обновление жилищного фонда.

Так, в реестре аварийных жилых домов на территории Березовского района состоит 39 жилых домов общей площадью 9,1 тыс. кв. м, в которых 228 семей нуждаются в улучшении жилищных условий.

В рамках реализации жилищных программ по состоянию на 1 ноября 2018 году, в целом по Березовскому району, улучшили жилищные условия 75 семей. При этом по состоянию на 01.10.2018 в качестве участников мероприятий по различным основаниям продолжают состоять 727 семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий и ожидающих получение мер государственной поддержки как за счет средств бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, так и за счет субвенций из федерального бюджета, в том числе:

- состоящих на учете на улучшение жилищных условий на условиях социального найма – 718 семей, в том числе ветераны боевых действий, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, вставших на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях до 1 января 2005 года – 64 человека;

- молодых семей – 3;
- многодетных семей – 1;
- детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 5 человек.

Массовое жилищное строительство, комплексное освоение и развитие территорий невозможны без своевременного формирования необхо-



димого количества земельных участков. Для формирования земельных участков как конечного результата необходима разработка последовательных и взаимосогласованных документов градостроительного регулирования, обеспечивающих устойчивое развитие территорий, в составе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории.

В Березовском районе разработаны:

- документы территориального планирования, в том числе: генеральные планы сельских поселений Саранпауль, Хулимсунт, Приполярный, Светлый, городских поселений Игрим и Березово;
- правила землепользования и застройки сельских поселений Саранпауль, Хулимсунт, Приполярный, Светлый, городских поселений Игрим и Березово.

В связи с многочисленными изменениями в законодательстве необходимо внесение изменений в существующие документы территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории.

Администрацией Березовского района принимаются все меры по наращиванию темпов строительства жилья на территории района. Работа с потенциальными инвесторами ведется постоянно.

В целях привлечения застройщиков, повышения информационной открытости на официальном сайте Березовского района функционирует специализированный раздел, посвященный инвестиционной деятельности, где в открытом доступе можно ознакомиться с инвестиционными предложениями, реестром инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации, инвестиционными площадками.

Внедрен автоматизированный «калькулятор процедур» получения исходно-разрешительной документации на строительство объектов. Размещены пошаговые видеопособия о порядке прохождения процедур от выдачи градостроительного плана до разрешения на строительство.

На сегодняшний день существует высокая потребность в квадратных метрах, удовлетворить которую без привлечения инвестиционного потенциала предпринимательского сообщества не представляется возможным в связи с отсутствием собственных застройщиков на территории района.

Ключевыми сдерживающими факторами привлечения инвестиций в строительство жилья и увеличения его объемов являются отдаленность Березовского района, сложная транспортная схема, отсутствие дорог

круглогодичного действия и производителей строительных материалов. Значительная удалённость требует больших финансовых вложений в строительство многоквартирных домов. Высокая транспортная составляющая при нашей потребности в строительстве многоквартирных домов, в том числе 2–4-квартирных, экономически не выгодна застройщикам.

Кроме того, привлечению застройщиков препятствует отсутствие в труднодоступных населенных пунктах рынка жилья как такового. Строительство жилья ведется исключительно под нужды муниципального образования в целях последующего выкупа в рамках программ. В текущих условиях застройщик, начиная строительство, не имеет гарантии, что объект будет у него приобретен, и вынужден действовать на свой страх и риск. И в случае, если после ввода в эксплуатацию построенные квадратные метры не будут востребованы в рамках реализации муниципальных программ, инвестор оказывается в ситуации, когда население не готово приобретать жилье по стоимости, интересной для застройщика.

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 214-ФЗ от 30.12.2004 «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», вступающие в силу с 01.07.2019, отрицательным образом скажутся на местных застройщиках, осуществляющих строительство в труднодоступных населенных пунктах. Денежные средства участников долевого строительства, аккумулирующиеся на счетах эскроу, будут доступны инвесторам только после ввода в эксплуатацию жилых домов, соответственно финансирование всего цикла строительства ляжет на плечи инвестора.

### ***Строительство объектов социальной инфраструктуры***

Строительство объектов социальной инфраструктуры на территории Березовского района представлено преимущественно объектами образования. В настоящее время ведется строительство 4 образовательных объектов и 6 проектов планируется к реализации.

До конца текущего года будет введена в эксплуатацию 2-я очередь строительства **образовательного объекта в п. Сосьва – интернат на 100 мест**. Здание интерната совмещено с детским садом на 45 мест, который был построен в 2015 году, как 1-я очередь строительства. В дальнейшем к зданию интерната будет пристроена школа. Начало строительства

объекта – средняя общеобразовательная школа в п. Сосьва – запланировано на 2021 год. В октябре 2018 года разработано и утверждено в Департаменте образования Югры техническое задание по данному объекту.

Отличительной особенностью строительства в труднодоступных малонаселенных пунктах Березовского района объектов социальной инфраструктуры является их универсальность. В одном комплексе проектируется размещение и школы, и интерната, и детского сада, иногда и сельского клуба. Для максимально эффективного использования площади объекта приходится предусматривать помещения под библиотеку, МФЦ и т. д.

Еще одним примером такого универсального социального объекта можно считать **образовательно-культурный комплекс в д. Хулимсунт** (школа на 140 учащихся). Строительство ведется с конца 2015 года, завершить которое планируется в 2019 году. На сегодня завершаются работы по кладке стен спортивного зала для дальнейшего монтажа перекрытий и кровли. Ведутся работы по вертикальной планировке территории объекта. Общий процент готовности объекта – 75 %. Затянувшийся период строительно-монтажных работ связан со сложной транспортной схемой, коротким навигационным периодом (в д. Хулимсунт это 2 месяца в летний период), возникший необходимый дополнительный объем работ, не предусмотренный начальной проектно-сметной документацией, прошедшей государственную экспертизу.

Запланирована **реконструкция здания** пустующей после перехода на ФАПы **поселковой больницы в п. Няксимволь под детский сад на 40 мест**. В настоящее время муниципалитетом проводится работа по получению заключения об эффективности использования средств бюджета автономного округа, направляемых на капитальные вложения, с учетом норм новой Государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Развитие образования» (далее – Государственная программа). Начало работ по объекту планировалось в 2019 году. К сожалению, Государственной программой сроки начала работ перенесены на 2022 год.

В Березовском районе идет подготовка к строительству еще двух школ. Одна из них – это школа на 160 мест в п. Приполярный за счет средств бюджета в рамках Адресной инвестиционной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. В конце октября текущего года заключен муниципальный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ сроком до 25.06.2019.

Вторая планируемая школа относится к приоритетным общеобразовательным объектам ввиду острой нехватки учебных мест в пгт. Березово для перехода на односменное обучение. Создание объекта «Средняя школа в пгт. Березово» на 700 мест предусмотрено за счет внебюджетных источников. Базовый объем субсидирования, рассчитанный в соответствии с Государственной программой, составляет 819 млн руб. при единовременном выкупе и 872 млн руб. при выкупе с рассрочкой платежа на 3 года.

Органами местного самоуправления Березовского района при поддержке Фонда развития Югры проведена большая работа по поиску инвестора. На сегодняшний день готовности приступить к строительству такого масштабного объекта за счет собственных и/или заемных средств, с учетом расчетной суммы субсидии, не выразил ни один инвестор.

Отсутствие заинтересованности потенциальных инвесторов связано с невысокой выкупной стоимостью общеобразовательного объекта, в условиях сложной транспортной и логистической схем Березовского района, при наличии большой потребности других муниципальных образований автономного округа в создании образовательных объектов.

В настоящее время администрацией Березовского района совместно с Департаментом образования Югры ведется работа по включению строительства школы в пгт. Березово в Адресную инвестиционную программу автономного округа.

**Об исполнении решений  
Координационного совета представительных  
органов местного самоуправления  
муниципальных образований Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры и Думы  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



*Сальников Александр Иванович –  
заместитель Председателя Думы Ханты-Мансий-  
ского автономного округа – Югры, заместитель  
председателя Координационного совета*

**И**нформация о выполнении решений седьмого и восьмого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры представлена муниципальными образованиями в соответствии с пунктом 40 плана работы Координационного совета на 2018 год.

Для изучения практики и опыта работы органов местного самоуправления автономного округа все отчеты об исполнении решений Координационного совета, полученные от органов местного самоуправления, от Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Думы автономного округа, иных организаций и учреждений, размещены на сайте Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в разделе (Дума и органы местного самоуправления, Координационный совет, исполнение решений Координационного совета).

В рамках реализации решения седьмого заседания, состоявшегося в городе Когалыме, по принятым рекомендациям в адрес Правительства и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры получены ответы:

1) от заместителя Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Всеволода Станиславовича Кольцова по пункту 4 «О проблемах, связанных с осуществлением строительства общеобразовательных организаций в целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации «О программе «Содействие созданию в субъ-

ектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016–2025 годы»;

2) от Департамента дорожного хозяйства и транспорта автономного округа по пункту 5 «Об обеспечении транспортной доступности жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (в том числе о гарантированном обеспечении жителей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры воздушным, водным, автомобильным сообщением по межмуниципальным маршрутам)»;

3) от Государственно-правового управления аппарата Думы автономного округа по пунктам 3, 4 и 7 данного решения.

Вся информация находится у вас в раздаточном материале и размещена на сайте Думы автономного округа.

По рекомендациям для органов местного самоуправления города Когалыма поступил ответ о том, что разработан проект Плана мероприятий («дорожная карта») по реконструкции существующей тупиковой системы газоснабжения города Когалыма, который в настоящее время проходит процедуру согласования со структурными подразделениями Администрации города. Также в адрес Департамента жилищно-коммунального комплекса и энергетики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры администрацией города направлены письма о включении города Когалыма в Региональную программу газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2022 года.

Рекомендации круглого стола, прошедшего в рамках седьмого заседания Совета на тему развития волонтерского движения, приняты к исполнению. Регистрация волонтеров в единой информационной системе «Добровольцы России» обеспечена во всех муниципалитетах. Наиболее полные развернутые ответы поступили от Когалыма, Нягани, Лангепаса, Сургута, Ханты-Мансийска, Нижневартовска, Сургутского района.

Рекомендации восьмого заседания адресованы органам местного самоуправления, и поступившие ответы говорят о системности работы по исполнению наших решений и рекомендаций.

По пункту 1. Представительными органами муниципальных образований автономного округа рассматриваются и в срок выполняются рекомендации Прокуратуры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, направленные на приведение уставов муниципальных образований и муниципальных нормативных актов в соответствии с изменениями в федеральном и окружном законодательстве.

По пункту 4. При формировании проектов бюджетов муниципальных образований предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления немунципальным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям – поставщикам работ (услуг) социальной сферы, в тех муниципалитетах, где существуют такие организации (в Березовском районе, как пример, нет таких организаций).

По пункту 5. Свою практическую значимость показала работа общественных партийных приемных. Например, в городе Нягани, рассмотрев статистику обращений граждан, предложено, не отменяя работу персональных приемных депутатов по округам, уплотнить график работы в офисе общественной приемной с одного до двух раз в неделю. Для маломобильных групп населения внедряется практика удаленного доступа на прием депутата по телефону, без посещения приемной и с заведением карточки контроля.

По пункту 2. В Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры поступили ответы от муниципальных образований автономного округа по пункту 2 решения восьмого заседания, содержащие в себе ряд предложений по выявлению проблемных вопросов реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Все они направлены в Государственно-правовое управление аппарата окружной Думы для анализа и подготовки предложений по совершенствованию законодательства. Предлагаю продолжить работу в рамках исполнения данного решения и не снимать его с контроля.

**Исходя из представленных данных, рекомендуется:**

Снять с контроля реализацию решений седьмого и восьмого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кроме пункта 2 решения восьмого заседания Координационного совета округа «Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

**Об основных изменениях  
в федеральном законодательстве и законодательстве  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
в сфере местного самоуправления  
(за период с 1 сентября 2018 года по 30 ноября 2018 года)**



*Орлова Светлана Михайловна –  
заместитель начальника управления –  
начальник отдела по законодательству  
в сфере государственного строительства,  
местного самоуправления и социальной политики  
Государственно-правового управления  
аппарата Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры*

**Федеральные законы**

**1. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».**

Согласно внесенным изменениям муниципальные служащие на безвозмездной основе могут участвовать в управлении зарегистрированными профсоюзами.

**2. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 384-ФЗ «О внесении изменения в статью 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Глава муниципального образования в соответствии с региональным законом и уставом муниципального образования не может одновременно возглавлять представительный орган муниципального образования и местную администрацию.

Исключение – сельские поселения, внутригородские муниципальные образования городов федерального значения, если их уставы предусматривают формирование исполнительно-распорядительного органа, которым руководит глава муниципального образования, председательствующий в представительном органе муниципального образования. Те-



перь это не касается глав муниципальных образований, которые избраны представительным органом из числа кандидатов, отобранных конкурсной комиссией.

**3. Федеральный закон от 30 октября 2018 года № 387-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».**

Согласно внесенным изменениям публичные слушания теперь может инициировать глава местной администрации, осуществляющий свои полномочия на основе контракта.

Публичные слушания, проводимые по инициативе главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта, назначаются главой муниципального образования.

**4. Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 404-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».**

С 1 января 2019 года для органов местного самоуправления вводится административная ответственность за нарушение сроков направления документов в государственные информационные системы обеспечения градостроительной деятельности. Должностных лиц будут штрафовать на сумму от 10 до 30 тыс. руб., юридических лиц – от 100 до 300 тыс. руб.

Протоколы по указанным нарушениям будут составлять должностные лица органов власти регионов, уполномоченных вести государственные информационные системы, а рассматривать дела – судьи.

**5. Федеральный закон от 12 ноября 2018 года № 414-ФЗ «О внесении изменений в главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части недопущения повторного налогообложения налогом на добавленную стоимость при преобразовании арендных соглашений в концессионные».**

Если налогоплательщик арендовал объекты тепло-, водоснабжения и водоотведения, затем взял их в концессию, реконструировал, построил новые объекты, то при возвращении их органам местного самоуправления он теперь не будет платить НДС. Восстанавливать налог также не потребуется.

Поправки вступают в силу по истечении 1 месяца со дня опубликования, но не ранее 1-го числа очередного налогового периода по НДС.

## **Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**

### **1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 сентября 2018 года № 65-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».**

В числе прочего:

1. Уточнены требования к перевозчикам, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам, в частности, установлено представление перевозчиком, осуществляющим перевозки по муниципальным и (или) межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом, оператору муниципальной (при ее наличии) системы мониторинговой информации о текущем местоположении и параметрах движения транспортного средства, фиксируемой аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS, установленной на указанном транспортном средстве.

2. Дополнены случаи, при которых уполномоченный орган местного самоуправления муниципального образования автономного округа обращается в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

1) неоднократного (два и более раза) в течение одного года нарушения требований к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам;

2) неоднократного (три и более раза) несоблюдения по неуважительным причинам в течение одного месяца маршрута регулярных перевозок или расписания движения, предусмотренных данным свидетельством;

3) наличия обоснованной жалобы на невыполнение в течение одного месяца двух и более рейсов по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, предусмотренных установленным расписанием;

4) нарушения срока начала осуществления перевозок (не позднее чем через девяносто дней со дня утверждения результатов открытого конкурса и не ранее окончания срока действия последнего из ранее выданных свидетельств об осуществлении перевозок по данному маршруту);

5) совершения дорожно-транспортного происшествия, повлекшего за собой человеческие жертвы и произошедшего по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, или их работников;

6) неоднократного (два и более раза) в течение одного года совершения дорожно-транспортных происшествий, повлекших причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества, которым выдано данное свидетельство, или их работников.

## **2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 71-оз «О старостах сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».**

Законом урегулированы отдельные вопросы деятельности старост сельских населенных пунктов в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления в автономном округе: определены порядок назначения и сроки полномочий старосты, положения об удостоверении старосты, установлены гарантии деятельности старосты, переходные положения о приведении муниципальных правовых актов в соответствие с Законом.

## **3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 73-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере избирательного законодательства».**

Внесены изменения в следующие законы автономного округа:

1) «О референдуме Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (окружном референдуме)»;

2) «О выборах глав муниципальных образований в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

3) «О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

4) «О местном референдуме»;

5) «О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

6) «О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

Внесены следующие изменения:

1) расширены права (полномочия) Общественной палаты Российской Федерации и Общественной палаты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при назначении наблюдателей в избирательные комиссии при проведении выборов в органы местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;

2) введена норма, закрепляющая особенность исполнения бюджета по расходам избирательных комиссий в случаях, когда срок проведения избирательной кампании или референдума выходит за рамки финансового года (средства, выделенные избирательным комиссиям, не возвращаются в местные бюджеты, а подлежат использованию до завершения избирательных кампаний или референдумов);

3) исключена норма о голосовании по открепительным удостоверениям при совмещении дня голосования на выборах в органы местного самоуправления и при проведении местных референдумов с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти.

**4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 74-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О резервах управленческих кадров в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».**

Внесены следующие изменения:

1) понятия, принципы, цели и задачи по формированию резервов управленческих кадров, используемые в действующем Законе автономного округа, а также основные подходы к организации работы с резервом управленческих кадров приведены в соответствие с общей концепцией формирования и использования резервов управленческих кадров в Российской Федерации;

2) в соответствии с федеральным законодательством, в котором не предусмотрена процедура назначения на должность главы администрации муниципального образования из резерва управленческих кадров, данная группа исключена из резерва управленческих кадров.

**5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 81-оз «О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по созданию и осуществлению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав».**

Территориальные комиссии при органах местного самоуправления в городских округах и муниципальных районах переименованы в муниципальные комиссии.

**6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 82-оз «О внесении изменений в статью 5 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями по осуществлению деятельности по опеке и попечительству».**

Для реализации финансового обеспечения организаций, в том числе некоммерческих организаций, осуществляющих подготовку граждан, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в методику расчета объема субвенции, предоставляемой органам местного самоуправления для реализации переданных отдельных государственных полномочий, включен показатель объема средств на предоставление услуг по подготовке указанных лиц, которым планируется выдать соответствующее свидетельство о прохождении подготовки.

**7. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 17 октября 2018 года № 89-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов».**

В числе прочего внесены изменения в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по участию в реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Социально-экономическое развитие коренных малочисленных народов Севера Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» в части уточнения терминологии, так слова «традиционное хозяйствование и занимающихся промыслами» заменены словами «традиционная хозяйственная деятельность, занимающихся традиционными промыслами», а также слово «хозяйствование» заменено словами «хозяйственная деятельность».

**8. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 ноября 2018 года № 95-оз «О внесении изменений в Закон Хан-**

**ты-Мансийского автономного округа – Югры «О межбюджетных отношениях в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».**

Внесены следующие изменения:

1) для муниципальных районов и городских округов автономного округа увеличен норматив отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц на 1,5 процента (соответствующие изменения внесены в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов);

2) уточнен ряд положений действующего Закона, регулирующих порядок осуществления органами местного самоуправления муниципальных районов автономного округа переданного государственного полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

3) исключена дублирующая норма об установлении законами автономного округа и (или) нормативными правовыми актами Правительства автономного округа распределения субсидий местным бюджетам из бюджета автономного округа между муниципальными образованиями;

4) перечень случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов дополнен новыми направлениями грантовой поддержки, предоставляемой муниципальным районам и городским округам автономного округа:

- для стимулирования роста налогового потенциала и качества планирования доходов муниципальных районов и городских округов автономного округа;

- для поощрения муниципальных районов и городских округов автономного округа за развитие практик инициативного бюджетирования.

**РЕШЕНИЕ**  
**девятого заседания Координационного совета**  
**представительных органов местного самоуправления**  
**муниципальных образований**  
**Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**  
**и Думы Ханты-Мансийского**  
**автономного округа – Югры**

Сургутский район

5 декабря 2018 года

Рассмотрев утвержденную повестку дня девятого заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, заслушав и обсудив доклады по основным вопросам, Координационный совет **решил:**

1. Информацию «О Конституции Российской Федерации как гаранте самостоятельности регионов и института местного самоуправления при сохранении государственной целостности и единства системы государственной власти» принять к сведению.

2. Информацию «Об осуществлении прокурорского надзора за соответствием региональных нормативных актов Конституции Российской Федерации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

3. Информацию «О соблюдении и защите прав человека в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) провести анализ ценза оседлости в муниципальном образовании и в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре граждан, получивших (продолжающих состоять на учете нуждающихся) жилые помещения по договору социального найма во внеочередном порядке в связи с наличием тяжелого заболевания, дающего право на предоставление жилого помещения во внеочередном порядке, и направить результаты анализа в адрес Уполномоченного по правам человека в автономном округе в срок до 26 февраля 2019 года;

2) направить в адрес Уполномоченного по правам человека в Ханты-Мансийском автономном округе мнения о целесообразности обсуждения вопроса на федеральном уровне о внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации в части предоставления жилья в связи с наличием заболевания во внеочередном порядке, на условиях не социального найма, а из специализированного жилищного фонда и на определённый срок (к примеру, на период заболевания (жизни), до наступления срока получения жилья по договору социального найма в общей очереди) в срок до 25 января 2019 года;

3) принять меры, направленные на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 9 июля 2016 года № 649 «О мерах по приспособлению жилых помещений и общего имущества в многоквартирном доме с учетом потребностей инвалидов».

4. Информацию «О реализации в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Нефтеюганска по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на территории муниципального образования.

Рекомендовать главам городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность формирования межведомственных рабочих групп по реализации муниципальных программ в сфере укрепления межнационального и межконфессионального согласия, профилактики экстремизма в срок до 1 марта 2019 года либо отнести указанные вопросы к рассмотрению действующих координационно-совещательных органов.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность внедрения или продолжения просветительской работы по реализации Стратегии государственной национальной политики через механизм:

1) создания тематических радио - и телепередач в целях реализации приоритетных направлений и задач Стратегии;

2) установления диалога с родителями при рассмотрении на родительских собраниях вопросов состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтов на межнациональной почве в подростковой среде.



5. Информацию «О вопросах совершенствования законодательства об административных правонарушениях, в части решения проблем в сфере городского хозяйства на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

6. Информацию «О реализации государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Обеспечение экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» в части строительства полигонов твердых бытовых (коммунальных) отходов» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) привести уставы муниципальных образований в соответствие с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 503-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) с учетом Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре обеспечить создание в зоне действия муниципальных полигонов мусоросортировочных линий.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность:

1) включения в Территориальную схему обращения с отходами строительство полигонов в труднодоступных населенных пунктах с численностью населения более 1 000 человек (п. Светлый, п. Приполярный, п. Хулимсунт);

2) включения в государственную программу «Обеспечения экологической безопасности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2018–2025 годы и на период до 2030 года» строительство полигонов и временных площадок накопления твердых коммунальных отходов в Березовском районе в соответствии с доработанной Территориальной схемой обращения с отходами;

3) предусмотреть использование инсинераторных установок различных модификаций в труднодоступных населенных пунктах Березовского района с численностью населения менее 1 000 человек.

7. Информацию «Об отдельных вопросах правового обеспечения осуществления благоустройства в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры:

1) в целях обеспечения единообразия содержания правил благоустройства территорий муниципальных образований, утвержденных в разных муниципальных образованиях автономного округа, осуществлять взаимодействие путем активного обмена информацией на стадии подготовки проектов нормативных правовых актов, утверждающих (изменяющих) содержание правил благоустройства территорий муниципальных образований по вопросам, определенным частью 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

2) подготовить и направить до 1 марта 2019 года в Думу Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предложения по вопросу законодательного регулирования в соответствии с частью 2 статьи 45.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» иных вопросов благоустройства территорий муниципальных образований, а также предложения по формированию конкретных составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

Рекомендовать Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на основании предложений, поступивших от органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа, подготовить предложения о внесении изменений в законодательные акты Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, предусматривающие установление дополнительных вопросов, регулируемых правилами благоустройства территорий муниципальных образований, а также составов административных правонарушений в сфере благоустройства территорий муниципальных образований.

8. Информацию «О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды в городе Сургуте в части благоустройства дворовых территорий» принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность дополнительного финансирования благоустройства дворовых территорий в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

9. Информацию «О реализации на территории муниципального образования Сургутский район проектов, направленных на развитие отрасли спорта» принять к сведению.

Одобрить практику работы органов местного самоуправления Сургутского района, направленную на развитие отрасли спорта и реко-

мендовать органам местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность использования данного положительного опыта.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность увеличения финансирования государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на 2019–2021 годы», в части реализации подпрограммы строительство и реконструкция объектов спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре ».

10. Информацию «Об опыте применения современных технологий водоочистки на территории муниципального образования Сургутский район» принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность в рамках государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Жилищно-коммунальный комплекс и городская среда» предусмотреть финансирование мероприятий по строительству объектов капитального строительства:

1) г. Лянтор (Водозаборные очистные сооружения № 1. Водоочистная станция 16 000 м<sup>3</sup>/сут. Реконструкция станции обезжелезивания № 1) в 2019 году;

2) п. Федоровский (Водозаборное очистное сооружение 16 000 м<sup>3</sup>/сут. Водоочистная станция 8 000 м<sup>3</sup>/сут. Реконструкция станции обезжелезивания);

3) д. Рускинская (Водопроводные очистные сооружения производительностью 800 м<sup>3</sup>/сут. 1 этап-ВОС производительностью 400 м<sup>3</sup>/сут.).

11. Информацию «О перспективах строительства жилья и объектов социальной инфраструктуры в труднодоступных населенных пунктах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Обратиться в Правительство Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность внесения изменений в Методические рекомендации по определению одного квадратного метра общей площади жилого помещения на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры утвержденные постановлением Правительства автономного округа от 24 апреля 2006 года № 87-п, в части включения в расчеты нормативов средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, транспортных расходов застройщиков для труднодоступных населенных пунктов. Не имеющих круглогодичного транспортного сообщения.

12. Информацию «Об исполнении решений Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» принять к сведению.

Снять с контроля реализацию решений седьмого и восьмого заседаний Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного – Югры и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, кроме пункта 2 решения восьмого заседания Координационного совета округа «Об отдельных вопросах реализации государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».

13. Информацию «Об основных изменениях в федеральном законодательстве и законодательстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере местного самоуправления» принять к сведению.

**Председатель  
Координационного совета**

**Б.С. Хохряков**

---

---

---

**МАТЕРИАЛЫ**  
**круглого стола на тему**  
**«О механизмах изучения и учета**  
**общественного мнения в решении**  
**вопросов жизнедеятельности**  
**на территориях муниципальных**  
**образований Ханты-Мансийского**  
**автономного округа – Югры»**

---

*Хохряков Борис Сергеевич –  
Председатель Думы Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры,  
председатель Координационного совета*



*Добрый день, коллеги!*

Сегодня мы проводим круглый стол на тему «О механизмах изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территориях муниципальных образований».

Актуальность этой серьезной темы в том, что любая работа, направленная на совершенствование управления общественной жизнью, невозможна без изучения общественного мнения.

Сегодня особую актуальность приобретает вопрос разработки эффективных технологий взаимодействия общественного мнения с системой государственного управления. Развитие демократического государства невозможно без формирования соответствующего отношения к власти со стороны общества.

Что касается нашего региона, то в Югре создана и совершенствуется законодательная база, обеспечивающая взаимодействие и поддержку институтов гражданского общества, призванными аккумулировать общественное мнение. Приняты законы:

- «Об обеспечении доступа к информации о деятельности органов государственной власти»,
- «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих организаций»,
- «Об Общественной палате»,
- «Об общественном контроле»,

а также ряд иных законов содержат соответствующие регулирующие нормы.

Достойным примером выявления и учета общественного мнения на сегодняшний день является реализация в Югре и в каждом конкретном муниципалитете проекта «Формирование комфортной городской среды. Марафон благоустройства». Внесение предложений, общественное обсуждение проекта муниципальной программы, проведение рейтин-

гового голосования по выбору общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке, – все это, на мой взгляд, понятный и прозрачный механизм учета общественного мнения, вовлечение граждан в процесс самоуправления.

Современные технологии, интернет-сервисы предоставляют возможность дополнять перечень известных ранее механизмов выявления общественного мнения, и это важно. Я имею в виду работу регионального портала «Открытый регион – Югра». Специальные интернет-сервисы, решающие задачи «обратной связи», имеют не более полутора десятков регионов страны, в числе таких регионов – Югра.

Главной задачей портала является создание доступной для граждан среды для эффективного взаимодействия власти и общества с целью формирования и развития открытого государственного управления на уровне субъекта и трансляции опыта, технологий открытого управления на местный муниципальный уровень. Кроме того, в сети Интернет создан портал гражданского общества Югры «Юграгражданин.РФ».



## **О механизмах изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры**



*Деменко Александр Евгеньевич –  
заместитель директора Департамента –  
начальник Управления по обеспечению поддержки  
гражданских инициатив Департамента  
общественных и внешних связей  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры*

Департамент общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (далее – Департамент, автономный округ) ежегодно проводит социологические исследования, направленные на выявление наиболее актуальных проблем и получение информации о мнении населения по различным общественно значимым вопросам, качестве предоставляемых государственных и муниципальных услуг, достижении целевых показателей государственных программ автономного округа, оценке состояния и динамики развития социально-политических процессов, оценке социально-экономической ситуации на рынках товаров и услуг автономного округа, состояния межнациональных и межконфессиональных отношений, эффективности мер противодействия незаконному распространению и потреблению наркотиков на территории автономного округа и другим вопросам.

По результатам проведенных социологических исследований Департамент готовит итоговые отчеты и другие аналитические материалы, в том числе предложения и рекомендации профильным органам государственной власти и органам местного самоуправления автономного округа по улучшению ситуации в выявленных проблемных сферах и направлениях их деятельности.

Так, в октябре 2018 года в органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа направлена информация о результатах анализа общественного мнения по вопросу удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления. Согласно рекомендациям, изложенным в анализе, в настоящее время в муниципальные программы вносятся изменения, предусматривающие комплекс

мер по улучшению ситуации в сферах, требующих приоритетного внимания.

Кроме того, Департаментом организована работа Консультационно-правового центра по вопросам защиты и обеспечения прав граждан при предоставлении жилищно-коммунальных услуг, который рассматривает обращения, отзывы, жалобы и предложений граждан, поступающие на «горячую линию», и осуществляет мониторинг рассмотрения поступивших вопросов и принятых мер по результатам такого рассмотрения.

В целях реализации механизмов обратной связи и осуществления общественного контроля на портале «Открытый регион – Югра» функционирует коммуникационная система «Книга предложений». Этот сервис обеспечивает диалог между обществом и властью. Стоит отметить, что все вопросы, предложения и ответы на них, а также оценки ведомствам в виде рейтингов публикуются в открытом доступе на портале «Открытый регион – Югра». Вопросы, касающиеся конкретных проблем или требующие внимания компетентных органов, своевременно направляются в соответствующие ведомства.

В 2018 году в городские администрации муниципальных образований направлялись обращения граждан, касающиеся необходимости вывоза из дворов твердых бытовых отходов, несвоевременного принятия мер в случаях промерзания системы отопления в жилых помещениях, складирования снежных масс, мешающих движению автотранспортных средств и граждан. По результатам рассмотрения указанных выше и других обращений граждан проблемы оперативно устранены.

В марте 2018 года в соответствии с поручением Губернатора автономного округа по итогам онлайн-конференции с представителями интернет-сообщества, состоявшейся 25 декабря 2017 года, Департаментом реализован краудсорсинговый проект по формированию единых подходов, условий организации конкурсных процедур для предоставления государственной финансовой поддержки в форме «Грант Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры». Участие в проекте приняли 214 экспертов из числа представителей социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в автономном округе.

Общие подходы нового единого порядка оказания финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций автономного округа презентованы на региональном Гражданском форуме общественного согласия, в апреле 2018 года проект вынесен на обще-

ственное обсуждение, по итогам которого принято постановление Губернатора автономного округа от 31 октября 2018 года № 108 «О грантах Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на развитие гражданского общества».

Департаментом ежегодно при непосредственном участии граждан реализуются различные краудсорсинговые проекты, направленные на выработку управленческих решений.

В 2018 году Департаментом реализован краудсорсинговый проект по улучшению работы сервиса портала государственных и муниципальных услуг «Электронная запись к врачу», по результатам которого гражданами предложены идеи по совершенствованию работы сервиса.

30 марта 2018 года в городе Ханты-Мансийске Департаментом проведен Гражданский форум общественного согласия, в котором приняли участие представители федеральных и региональных общественных объединений, волонтерских объединений, социально ориентированных некоммерческих организаций, активные граждане из 22 муниципальных образований автономного округа.

Форум подвел итоги муниципальных этапов, прошедших в 22 муниципальных образованиях автономного округа, в которых приняли участие около 6 000 человек. Проекты и инициативы гражданского общества обсуждались на трех тематических площадках: «Мой город», «Добровольчество», «Гражданское согласие».

По итогам мероприятия более 1 000 инициатив и проектов предложены активными гражданами для реализации в автономном округе. Муниципальные этапы Форума позволили определить уровень и направления гражданской активности в автономном округе, выявить наиболее интересные и социально значимые проекты (мероприятия), в соответствии с общими целями и ценностями объединить их в следующие кластеры: креативный, здорового образа жизни и спорта, духовно-патриотический, культурный, социальный, кластер добровольчества (волонтерства).

В период с 13 августа 2018 года по 17 сентября 2018 года в 22 муниципальных образованиях автономного округа Департаментом проведены Стратегические сессии «Югра-2024» (далее – стратегические сессии). Наиболее интересные, оригинальные, работоспособные идеи, озвученные на стратегических сессиях, нашли отражение в государственных и муниципальных программах автономного округа.

Стратегические сессии проходили более 2 месяцев в несколько этапов: муниципальный, зональный и итоговый. В стратегических сессиях

приняли участие 2 961 югорчан, включая представителей некоммерческих организаций, озвучено около 4 402 предложений по реализации в автономном округе 12 приоритетных направлений, определенных майским Указом Президента Российской Федерации.

Указанная технология помогла сформировать пул из 25 государственных программ автономного округа с новыми векторами развития, целевыми показателями, новыми мероприятиями, акцент в которых сделан на цифровизации, повышении инвестиционной привлекательности, с подключением механизмов инициативного бюджетирования, а также применением технологии бережливого производства, проектного управления.

Помимо того, что государственные программы автономного округа разрабатывались с привлечением широких слоев населения, как в ходе стратегических сессий, так и в ходе иных общественных обсуждений, принятие государственных программ происходило в совершенно новом формате – с непосредственным участием активных граждан и экспертов, которые озвучили вопросы, волнующие жителей автономного округа, предложили пути их решения.

В дальнейшем представители общественности будут осуществлять общественный контроль за реализацией принятых идей и вносить предложения по их корректировке и доработке. Одним из механизмов такого контроля явилось включение более 70 участников стратегических сессий, предложения которых внесены в государственные и муниципальные программы, в составы Общественного совета по реализации Стратегии социально-экономического развития автономного округа до 2030 года и общественных советов при органах местного самоуправления муниципальных образований автономного округа.

**О механизмах изучения и учета общественного мнения  
в решении вопросов жизнедеятельности на территориях  
муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
(на примере Сургутского района)**



*Сименяк Анатолий Петрович –  
председатель Думы Сургутского района*

Название моего доклада – «О механизме изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территории Сургутского района». Чтобы раскрыть данную тему, в начале выступления я хотел бы анонсировать вам основные механизмы, которые помогают нам в работе. На каждом из них я остановлюсь более подробно, наглядным же материалом станет презентация.

Сегодня мы сделаем акцент на пяти механизмах изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности нашего муниципального образования. Это:

1. Анализ обращений.
2. Социальные сети.
3. Выездные слушания.
4. Рабочие поездки председателя.
5. Интернет-портал «One click «Сургутский район».

Такое разнообразие подчинено одной простой цели: как можно больше быть посвященным в проблемные вопросы жителя своего муниципального образования и отдельного поселения в частности. Цель ясна – чтобы помочь. Ведь в отличие от рядовых граждан представительная и исполнительная власти имеют больше полномочий в системе государственного и муниципального управления.

Изучать общественное мнение, как вы видите, помогают нам доступные методы. При этом мы учитываем реалии дня, например, различные информационные технологии, включая возросшую роль Интернета и даже возраст жителей Сургутского района. Так, анализ обращений нам показал, что старшее поколение предпочитает выездные личные приемы граждан, которые проводит председатель Думы.

Несмотря на то, что утрачивают свою актуальность письменные обращения, опять-таки люди преклонного возраста, представители старой советской системы, не подверженные компьютеризации, до сих пор, пусть и в единичных случаях, предпочитают данный способ как механизм для решения своих личных или общественных проблем поселения.

Наиболее активно, в данном случае в районной Думе, обратная связь по обращениям налажена в «Виртуальной приемной». Она расположена на сайте представительного органа Сургутского района. В электронной форме гражданин может задать волнующий его вопрос, высказать свое мнение о работе органов местного самоуправления.

Почему же мы выделили анализ обращений в отдельную позицию? Предполагаем, что такие формы, как личные приемы, письменные или устные обращения, а также электронные, активно реализуются и в других муниципалитетах Югры. Но мы пошли чуть дальше. В Думе Сургутского района ежегодно анализируются все виды обращений, которые поступали на имя председателя или депутатов за отчетный период. В таком обзоре мы отражаем количество обращений, наиболее характерные вопросы, которые затрагивали граждане или организации в том или ином поселении. Обозначаем пути решения.

Обширный анализ, особенно в сравнении с прошлым годом, позволяет нам выявить явные положительные тенденции либо недоработки того или иного направления в сфере жизнедеятельности, и что немаловажно, по каждому поселению в отдельности.

Мы можем понять, отразилось ли наше совместное с районной администрацией решение в проблемной ситуации положительным образом или предпринятых мер недостаточно. Сейчас на экране вы видели слайды, иллюстрирующие, каким образом представлены данные сравнительные анализы.

Следующий механизм, на который мы хотели бы обратить внимание в докладе, – это социальные сети. На них мы сделали ставку, руководствуясь реалиями современного мира, когда в Интернете граждане проводят значительную часть времени, в том числе откровенно рассказывая о своих проблемах и там же решая их.

Желание изучить и учесть общественное мнение в решении вопросов жизнедеятельности на территории Сургутского района подвигли нас задействовать ресурс как соцсети, открыв страницы Думы на различных порталах.

Сосредоточились на доминирующих социальных сетях в Интернете, понимая, что это приведет к охвату пользователей из разных слоев

социума. Так точно мы хотели наладить обратную связь с молодым жителем ВКОНТАКТЕ, в ОДНОКЛАССНИКАХ с их родителями, а в ФЕЙСБУКЕ и ИНСТРАГРАММЕ узнать предпочтения деловых людей. Соцсети Думы Сургутского района поочередно заработали с марта по июнь 2017 года.

Безусловно, сказать, что активность посещений этих страниц зафиксирована на огромных показателях, мы не можем. Но к этому мы не стремились изначально. Мы не рассчитывали на популярность наших страниц. Мы рассчитывали, чтобы у каждого жителя была возможность и своя площадка, чтобы обсудить, донести до нас точку зрения или оперативно сообщить нам о том, что произошло в их поселении в разрез нашей официальной информации. Также мы отдавали отчет, что обычно в комментариях не сообщают радужные новости, а больше размещают негативные отзывы о работе власти, какой бы структуры она не была. Однако мы решили активизироваться по всем, что называется фронтам в Интернете, выйдя, таким образом, на новый уровень общения со своим избирателем. Более доверительный, пусть и неформальный. Наши ожидания оправдались.

Сегодня есть конкретные успехи такой обратной связи и учета общественного мнения. Приведу недавний пример. В апреле 2018 года, перед выездным заседанием депутатов в Барсово, мы уже традиционно, так сложилась, анонсировали свой визит и сообщили повестку дня с обсуждаемыми темами нашим пользователям в соцсетях, приглашая их к активному участию в разговоре. Ответной реакцией стал комментарий жительницы, которая предложила нам заехать по определенному адресу в Барсово, где на протяжении долгих лет в период таяния снега возникают серьезные проблемы на пути к дому. Но, увы, почему-то власти поселения самостоятельно не смогли помочь барсовчанам. Это сообщение не осталось без нашего внимания, и мы тут же включили данный адрес в маршрут посещений депутатами объектов в Барсово. Впоследствии нам удалось решить данную проблему в интересах жителей. И контролируя эту ситуацию, я неоднократно лично выезжал по адресу.

Как уже стало понятно из примера по Барсово, в депутатской работе мы практикуем выездные слушания. Это еще один механизм изучения и учета общественного мнения жителей нашей территории. В ходе совместной работы депутатов с представителями администрации, поселений, учреждений района мы выявляем вопросы, представляющие общественную, социальную, экономическую значимость и проблемы поселений,

а также пути их решения. Алгоритм проведения следующий: в целях знакомства с инфраструктурой поселений депутаты сначала посещают объекты инфраструктуры, в том числе проблемные, затем проводится заседание депутатских слушаний, которое открыто для жителей, а также для представителей средств массовой информации и общественности. Повторюсь, особое внимание уделяется диалогу парламентариев и жителей, которые принимают активное участие и высказывают свою позицию по тем или иным обсуждаемым вопросам. Если проблему не удастся решить сразу, она ставится на контроль депутатами.

По результатам слушаний выделяются наиболее острые проблемы, принимаются протокольные решения, где приоритетно мнение населения.

На мой взгляд, работа выездных слушаний является успешной и способствует выявлению мнения населения для дальнейшего решения вопросов жизнедеятельности на территории района.

Формировать основные направления деятельности органов муниципальной власти в целом, принимать оптимальные решения во всех сферах жизнедеятельности населения муниципального образования, дают возможность и рабочие поездки председателя Думы района по поселениям муниципалитета. Часто они проходят с депутатом от соответствующей территории. Стоит отметить, что это новый формат работы, целью которого является выявление мнения жителей об исполнении протокольных решений, поставленных на контроль, и отслеживание на местах целевое использование бюджетных средств.

Итоги рабочей поездки затем освещаются в средствах массовой информации, публикуются на сайте и в социальных сетях Думы. Жители района выражают в комментариях свое мнение, что позволяет нам оценить качество выполнения протокольных решений. Здесь необходимо подчеркнуть, мнение жителей помогает рассматривать в дальнейшем эти вопросы и в обязательном порядке учитывается при принятии того или иного решения.

И последний механизм, о котором я расскажу сегодня, это Интернет-портал «One click «Сургутский район». Не сложно догадаться, что основной принцип работы портала – «решение проблем одним кликом». Он разработан и функционирует с целью мониторинга состояния общественного мнения о деятельности главы и администрации района. Интернет-портал обеспечивает в том числе оперативное решение проблем и повышение качества жизни населения. Каждый житель района может



сообщить о проблеме, задать вопрос, поучаствовать в обсуждениях и голосовании, ознакомиться с отчетами должностных лиц и достижениями в различных сферах. Тем самым формируется представление об основных темах и проблемах, затронутых пользователями в сообщениях, и характере реагирования на указанные проблемы органами местного самоуправления района, а также поселениями. Наиболее востребована жителями предоставленная возможность на Интернет-портале внести предложение по формированию комфортной среды на территории района.

В завершение хотелось бы резюмировать следующее. Сегодня мы презентовали в рамках круглого стола лишь пять наиболее эффективных механизмов изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территории Сургутского района. Возможно, они частично популяризованы и в других муниципальных образованиях округа и действуют наравне с хорошо знакомой практикой в этом вопросе. Это когда выражения интересов граждан и организаций по наиболее важным вопросам социального и экономического развития территории учитываются при вынесении проектов правовых актов и вопросов на публичные слушания и общественные обсуждения, в установленных законодательством случаях.

Закончу же свой доклад важным выводом: считаю, целью органов власти, стремящихся повысить эффективность своих решений, должно быть систематическое изучение общественного мнения и ориентация на него в процессе разработки, принятия и реализации социально-экономических решений.

## **О реализации краудсорсингового проекта «Мы вместе» и проекта инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе» в городе Ханты-Мансийске**



*Пенчуков Константин Львович –  
председатель Думы города  
Ханты-Мансийска*

Одним из самых популярных и перспективных трендов в управленческой, экономической, научной и других сферах является краудсорсинг, то есть привлечение к решению тех или иных проблем широкого круга лиц для использования их творческих способностей, знаний и опыта на добровольных началах и с применением инфокоммуникационных технологий.

По сути, краудсорсинг является эволюционным ответом на вызовы современности. Многие вопросы, встающие перед странами, корпорациями, поселениями и организациями, уже невозможно решить одним лишь приложением умственных усилий нескольких чиновников и экспертов. В таких ситуациях необходима коллективная мыслительная работа.

Те или иные механизмы краудсорсинга активно используются на многих территориях России, в том числе и в Югре, один из ярких недавних примеров – стратегическая сессия «Югра будущего – 2024», в которой приняли участие несколько тысяч жителей округа.

В Ханты-Мансийске сделана попытка объединить краудсорсинговые механизмы в единую систему – городской краудсорсинговый проект «Мы вместе!». Он реализуется в окружной столице с 2016 года при активной поддержке органов местного самоуправления. Проект создан для максимально полного учета мнения горожан при принятии управленческих решений, использования экспертного потенциала наиболее активных представителей общественности, налаживания взаимодействия с самым широким кругом заинтересованных жителей, готовых использовать свои знания, компетенции, опыт, свободное время и ресурсы для решения важнейших социальных проблем.

Глава города Максим Ряшин, который на момент старта проекта занимал должность главы городской администрации, выступил инициатором, вдохновителем, куратором проекта и лицом, ответственным за выполнение поставленных задач. Модератором проекта на протяжении всего периода его реализации является Елена Максимова, директор МБУ «Городская централизованная библиотечная система».

Уникальной особенностью краудсорсингового проекта города Ханты-Мансийска «Мы вместе!» стали неограниченный круг обсуждения вопросов городской жизни и применяемых технологий краудсорсинга, а также сочетание двух направлений работы.

Первое направление – **«Краудсорсинг – мнение»**. Оно предусматривает участие граждан в общественных обсуждениях, опросах, подачу предложений и замечаний через интернет-ресурсы – то есть обратную связь органов местного самоуправления с населением. Важно, что эти процессы могут инициировать как местные власти, так и представители общественности по актуальным вопросам. Также средствами краудсорсинга муниципалитет участвует в кампаниях по обсуждению актуальных вопросов регионального уровня. Администрация Ханты-Мансийска следует тому же принципу, что и органы исполнительной власти Югры: управленческие решения следует пропускать через фильтр обсуждения с общественностью.

К направлению «краудсорсинг – мнение» относятся следующие формы работы: опросы общественного мнения, общественные обсуждения и интернет-сервисы обратной связи.

**Опросы общественного мнения** – самый массовый из краудсорсинговых механизмов, применяемых в Ханты-Мансийске. В рамках проекта на официальном портале органов местного самоуправления проведено 35 интернет-опросов, в ходе которых выразили свое мнение 23 тыс. человек. Их опрашивали по таким темам, как удобство и доступность электронных услуг и официальной информации, запрет на продажу алкоголя, маршруты регулярных пассажирских перевозок, доступность офисов врачей общей практики, выбор объектов для благоустройства, озеленение, инвестиционный климат в городе, поддержка малого бизнеса, качество продуктов, производимых в Ханты-Мансийске, решение проблемы транспортной загруженности. В 2018 году, например, проведены опросы об отношении горожан к раздельному сбору мусора. Результаты показали, что жители столицы Югры психологически готовы к переходу на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами. Боль-

шинство одобряет идею «подушевого» платежа за обращение с ТКО, а также идею отдельного сбора и переработки мусора. При этом не менее трети ответивших уже производят сортировку своих отходов, остальные готовы к этому, но не в достаточной степени обеспечены инфраструктурой (специализированными контейнерами на контейнерных площадках). Результаты голосований активно используются в работе и учитываются при принятии управленческих решений.

**Общественные обсуждения** – этот краудсорсинговый механизм реализуется в разных формах в зависимости от конкретных задач. Проводятся общегородские собрания, воркшопы, дискуссионные площадки, народные голосования. За время реализации проекта «Мы вместе!» проведено 33 общественных обсуждения, в которых участвовало общим счетом более 6 400 человек. Обсуждались такие вопросы, как выбор участков дорожной сети для ремонта, места установки памятников, эффективность системы персонализированного финансирования дополнительного образования, организация дорожного движения и пассажирских перевозок, проблемы деятельности гаражно-строительных и садоводческих формирований, благоустройство городских общественных пространств и другие. Одна из самых обсуждаемых тем в 2018 году – решение транспортной загруженности в центре южного района города, в Самарово. Жителям было предложено выбрать между обустройством кольцевой развязки и введением односторонней схемы движения. Даже после подробных обсуждений участники не выразили предпочтения какому-либо из вариантов, и разработчики продолжили поиски решения, которое устроит большинство хантымансийцев. С большим интересом жители города восприняли форму проведения общественных обсуждений, впервые использованную в 2018 году. В формате дегустационной шоу-программы «Контрольная закупка» жители обсудили качество производимой в городе хлебной продукции, выбрали наилучшие образцы и наградили производителей.

**Интернет-сервисы обратной связи** – еще один краудсорсинговый механизм в направлении «краудсорсинг – мнение». Администрацией города созданы интернет-сервисы, предназначенные для максимально полного и удобного информирования граждан по важным вопросам и привлечения их к сбору информации о городских проблемах и путях их решения.

Интерактивная карта «Улучшим наш город» – сервис взаимодействия органов местного самоуправления и горожан, расположенный на офи-

циальном портале органов местного самоуправления, а также действующий в виде мобильного приложения, которое можно скачать на Google Play и AppStore. Информация принимается о несанкционированных свалках (с приложением фото нарушителя), правонарушениях (парковка на газонах, на детских площадках и т. д. с приложением фото/видео нарушителей), дорожных проблемах. Также можно высказывать свои идеи и рацпредложения, как сделать город лучше.

Интерактивная карта гаражно-строительных кооперативов и садово-огороднических товариществ – также востребованный сервис, расположенный на официальном портале органов местного самоуправления. Он позволяет определить местоположение указанных формирований, а также оперативно сообщать о нарушениях, совершенных на их территориях.

Второе направление проекта «Мы вместе!» – **«краудорсинг – действие»**. Оно возникло в краудсорсинговом проекте города Ханты-Мансийска в 2017 году. Предполагает деятельное участие граждан в формировании общественно значимых проектов и их осуществление. К этому направлению относятся такие формы работы, как социальное проектирование и инициативное бюджетирование. В реализации данного направления инициатива полностью принадлежит гражданам, органы местного самоуправления лишь создают для этого максимально благоприятные условия, например, онлайн- и офлайн-площадки для обсуждения идей и инициатив, конкурсы, механизмы финансирования из муниципального бюджета.

В целях содействия социальному проектированию и продвижению проектов в 2018 году в Ханты-Мансийске начал действовать интернет-ресурс, призванный помочь горожанам проявлять свою общественную активность и креативность в максимально доступной форме. Это портал краудсорсингового проекта «МЫ ВМЕСТЕ!». Он имеет вид открытой площадки, на которой каждый зарегистрированный пользователь может размещать свои идеи, обсуждать их вместе с другими пользователями и экспертами, голосовать за лучшие, объединяться в проектные команды. Разделы портала: «Городская среда», «Социальная сфера», «Культура и досуг» и «Разное».

**Инициативное бюджетирование** – форма краудсорсинга, которая в Ханты-Мансийске реализуется с 2017 года и дает хорошие результаты...

Проект «Мы планируем бюджет вместе» – это ещё один шаг города Ханты-Мансийска в практическом применении механизма инициативного бюджетирования. При разработке проекта мы постарались учесть положительный опыт коллег из других регионов, но в то же время понимали, что реализовывать его будет нужно в условиях нашего города, поэтому постарались учесть тот опыт, который был наработан нами ранее в этом направлении, – проект «Народный бюджет», опыт общественных обсуждений наиболее важных для горожан проблем в рамках краудсорсингового проекта «Мы планируем бюджет вместе».

В проекте может принять участие любой житель города Ханты-Мансийска старше 18 лет, инициативная группа граждан, некоммерческая социально ориентированная организация. Мы постарались разработать максимально простые и понятные условия конкурса, минимальный проект документов. Инициатору проекта необходимо аргументировать важность проблемы, на решение которой направлен проект инициативного бюджетирования, кратко описать цели и задачи проекта, планируемые результаты, целевую аудиторию, которая будет пользоваться результатами проекта.

Хотелось бы отметить один момент – мы специально не ограничивали инициаторов проектов какими-то темами или направлениями, условие было одно – соответствие полномочиям городского округа вопросам местного значения. Цель такого подхода – выявление проблем, которые по-настоящему интересуют жителей города, интересуют настолько, что они готовы принимать участие в софинансировании инициированных проектов (условиями конкурса установлено финансовое участие инициатора в размере не менее 5 % от стоимости проекта).

Также мы определили, что отбирать поступившие на конкурс проекты будут сами жители – 12 человек, выбранных путём открытой жеребьёвки из числа жителей, выразивших войти в состав Инициативной комиссии.

Первый конкурс проектов инициативного бюджетирования проводился в 2017 году. Очень порадовала высокая активность жителей города – на конкурсный отбор поступило 42 заявки, 144 жителя выразили желание принять участие в жеребьёвке по отбору членов Инициативной комиссии.

12 жителей города, которые по итогам жеребьёвки вошли в состав Комиссии, работали по несколько часов каждый день. Несмотря на то, что работа комиссии проходила вечером, после трудового дня, людям

было по-настоящему интересно, обсуждения были бурными, тем не менее очень конструктивными.

Из 42 поступивших на конкурс проектов на общую сумму 31,5 млн рублей Инициативной комиссией отобрано 13 проектов на общую сумму 7,5 млн рублей.

Большинство проектов-победителей конкурсного отбора инициативного бюджетирования в настоящее время воплощены.

Один из них – этнографический и ремесленный фестиваль «Легенды Самаровграда», прошёл в рамках празднования Дня города. Идея организации подобного фестиваля в городе Ханты-Мансийске витала в воздухе уже давно. И лишь в прошлом году она была оформлена в проект. Жители нашего города, вошедшие в состав комиссии, решили, что этому фестивалю нужно состояться. Его идея заключается в том, чтобы представить на одной площадке, на одной территории представителей всех национальных общин, которые проживают в нашем городе, и ремесленников. Ведь люди любят фестивали. Это весело, интересно и добавляет позитива в нашу жизнь (слова организатора Виктории Ташкиной).

Еще один проект-победитель под названием «Мой маленький город с большою судьбой» призван сохранить наследие и развить интерес граждан к своей истории. Это уличная краеведческая экспозиция, рассказывающая горожанам о жизни родного Ханты-Мансийска. Выставка включает в себя около 30 фотографий. Одна часть изображает город на рассвете своего становления, а другая – современный вид окружной столицы. Устроители выставки отметили наиболее важные вехи развития города. Например, в 1930 году было обозначено место для строительства окружного центра, а в 1931-м начали расчищать площадки под здания. В 1935 году развернулось дорожное строительство, а в 1950-м поселок получил статус города. В 1960 году в округе нашли нефть, а в 1993-м Ханты-Мансийск стал субъектом РФ. Фотографии для экспозиции были предоставлены Андреем Рябовым, которому их прислали, в свою очередь, жители нашего края.

Также в рамках инициативного бюджетирования был реализован проект «Большие игры», автор Даниил Торопов, который решил увеличить в масштабах всеми любимые настольные игры, переместив игровой процесс на свежий воздух. Благодаря его идее участники получили возможность более глубокого погружения в игру: они становились «фишками» и «фигурами», которым надо выполнять определенные задания и перемещаться по полю. «Проект «Большие игры» возник потому, что в нашей семье все любят играть. Но обычно мы делаем это в помещении,

где душно и много народу. А на свежем воздухе этот процесс проходит веселее: там можно погрузиться в игру и стать ее участником, почувствовать фигуру собственным телом, – рассказывает автор инициативы. – У нас в арсенале есть шахматы, твистер, домино – классические игры, только в увеличенном размере. Чуть позже появятся шашки, монополия. А в дальнейшем мы будем только приумножать игры и, возможно, посотрудничаем со специалистами клуба настольных игр «Чердак».

Еще один победитель конкурса – Верёвочный парк «Самаровоград». В настоящее время в городе Ханты-Мансийске ведётся работа по определению места для его размещения. Скоро в городе появится целый городок, сделанный из веревок и расположенный в окружении деревьев, подвесная полоса препятствий с мостами, дорогами и лестницами, тарзанками, канатами для лазанья, сетками, качелями, лианами, скоростными спусками (троллей) и т. д. Суть верёвочного парка – дать его посетителям почувствовать себя героем шоу или кинофильма, шаг за шагом преодолевающим преграды ради получения удовольствия от процесса и достижения конца дистанции.

Высокую оценку членов комиссии получил проект «Школа сказочника». Юным писателям и поэтам под руководством профессиональных писателей будет предложено сочинить сказочные истории, посвящённые городским достопримечательностям. Сказочный путеводитель по Ханты-Мансийску вышел в свет в октябре 2018 года.

Также победили два проекта спортивной направленности – фестиваль дворовых площадок «Спортивное лето» и уже ставший традиционным в Ханты-Мансийске городской турнир по Street Workout.

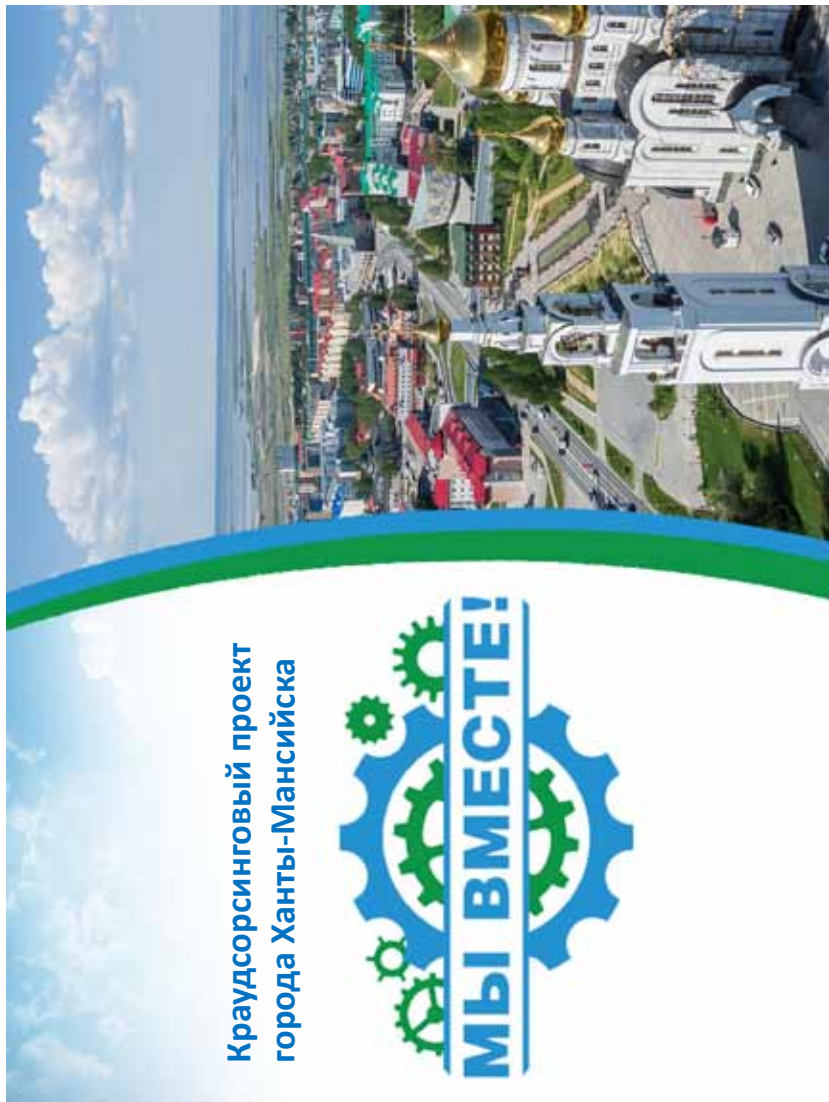
Ещё три победивших проекта связаны с проведением семейного досуга – «Добро пожаловать или посторонним вход разрешён (Семейные выходные)», Проект фестиваля семейного творчества «Когда мы вместе» (семейный выходной с детьми дошкольного возраста), передвижная интерактивно-игровая детская дворовая площадка.

Как видно, сегодня жителей города Ханты-Мансийска в большей мере интересуют и волнуют различные виды семейного отдыха, развития творческого потенциала, занятия физической культурой, спортом – большинство проектов, представленных на конкурс, были именно такой направленности.

Первый опыт применения в городе практики инициативного бюджетирования можно оценить как положительный, в настоящее время завершается второй конкурс, на который поступает много интересных проектов.



**Краудсорсинговый проект  
города Ханты-Мансийска**



Краудсорсинговый проект "МЫ ВМЕСТЕ!" реализуется в Ханты-Мансийске при активной поддержке органов местного самоуправления с 2016 года.

*Краудсорсинг - (англ. crowdsourcing, crowd — «толпа» и sourcing — «использование ресурсов») — привлечение к решению тех или иных проблем инновационной производственной деятельности широкого круга лиц для использования их творческих способностей, знаний и опыта по типу субподрядной работы на добровольных началах с применением инфокоммуникационных технологий Википедия.*



### Цели проекта:

- активизация участия жителей Ханты-Мансийска в обсуждении актуальных проблем
- поддержка инициатив жителей в решении вопросов местного значения
- использование результатов обсуждений как концентрации общественного мнения при принятии управленческих решений.



### **Задачи проекта:**

- повышение эффективности взаимодействия власти и жителей
- предоставление жителям города возможности непосредственного влияния на решение вопросов местного значения
- предоставление жителям города информации о принятии решений с учетом мнения, выработанного в ходе общественных обсуждений
- усиление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска в ходе реализации Проекта
- повышение открытости деятельности органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска

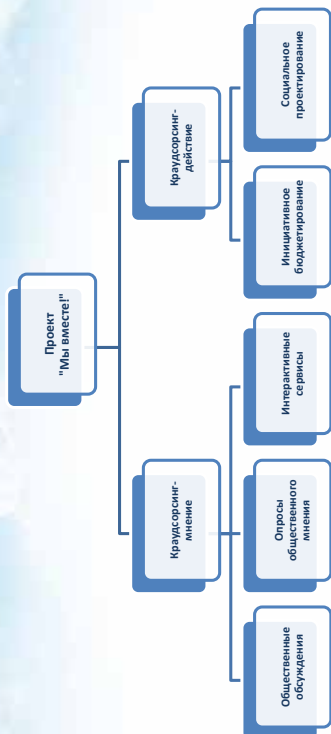


**Принципы реализации проекта:**

- привлечение жителей города к обсуждению актуальных проблем во всех сферах жизни Ханты-Мансийска
- равный доступ для всех жителей города к участию в общественных обсуждениях
- открытость и гласность



## Механизмы реализации проекта





*"Общественные инициативы в Ханты-Мансийске уже стали частью муниципального самоуправления. Мы заинтересованы в том, чтобы жители нашего города сами принимали решения: где начинать строительство и высаживать деревья, что ремонтировать в первую очередь, как обустроить общественные пространства. Каждый житель, вовлекаясь в систему управления, вносит свой вклад в развитие городского сообщества, чувствует свою причастность общему делу. Это формирует более ответственное и бережное отношение к городской инфраструктуре."*



**Максим РЯШИН,  
Глава города Ханты-Мансийска**

## Опросы общественного мнения

Проведение опроса могут инициировать как органы власти, так и граждане. Результаты учитываются при оценке деятельности органов местного самоуправления и планировании городской политики.

Опросы размещаются на главной странице официального портала города Ханты-Мансийска [admhmansy.ru](http://admhmansy.ru). Востребованность этого ресурса - 48,5 тыс. посещений в день, в рейтинге поисковой системы Rambler в рубрике "Государство и общество" портал находится в первой тридцатке (данные на 1 июня 2018 г.).





## Тематика опросов общественного мнения



- развитие частной медицины
- инициативное бюджетирование
- запрет на продажу алкоголя
- маршруты, качество пассажирских перевозок
- качество подключения к электросетям
- благоустройство общественных территорий
- условия для развития малого бизнеса
- инвестиционный климат в городе
- качество оказания государственных услуг
- профилактика клещевого энцефалита
- установка памятников, мемориальных объектов
- зеленые насаждения на территории города и другие.

*За время реализации краудсорсингового проекта на портале [admtmainsy.ru](http://admtmainsy.ru) проведено 35 интернет-опросов, в ходе которых свое мнение выразили 23 тыс. человек (или почти каждый четвертый житель города).*



## Общественные обсуждения

С 2016 по начало 2018 года в Ханты-Мансийске проведено 33 общественных обсуждения, в которых приняло участие более 6400 человек".

В обсуждении актуальных для горожан тем активное участие принимают члены общественных советов - как отраслевых, так и Общественного совета при Главе города в качестве экспертов и спикеров.



## Тематика общественных обсуждений



высадка зеленых насаждений



планы благоустройства города



ремонт дорожного полотна



финансирование дополнительного образования



доступность информации о городском бюджете



установка памятников



пассажирские перевозки



качество хлебопродукции



разработка комплексной схемы дорожного движения



организация деятельности гаражных образований и др.



## Интернет-сервисы обратной связи

### Интерактивная карта "Улучшим наш город"

На официальном сайте органов местного самоуправления по

адресу <http://admhmansy.ru/map/>

или через одноименное мобильное приложение пользователи могут сообщить про несанкционированные свалки, правонарушения (парковка на газонах, на детских площадках и т.д.), дорожные проблемы, идеи по улучшению города (во всех случаях можно приложить фото).



## Интернет-сервисы обратной связи

### Интерактивная карта гаражно-строительных кооперативов и садоводогороднических товариществ

Сервис расположен на официальном портале органов местного самоуправления по адресу

<http://admhmansy.ru/map/gsk/?cat=s3013,s3012>.

Позволяет пользователям определить местоположение ГСК, СОТ, СОК, СОНТ, СНТ, ДНТ, а также оперативно сообщить о нарушениях, совершенных на их территориях.



## Социальное проектирование

В 2018 году в Ханты-Мансийске заработал интернет-ресурс, призванный помочь горожанам проявлять свою общественную активность и креативность в максимально доступной форме. Это портал краудсорсингового проекта «МЫ ВМЕСТЕ!», который в 2018 году начал функционировать в рабочем режиме по адресу [crowd.admhmansy.ru](http://crowd.admhmansy.ru)

Он имеет вид открытой площадки, на которой каждый зарегистрированный пользователь может размещать свои идеи, обсуждать их вместе с другими пользователями и экспертами, голосовать за лучшие. Разделы портала: «Городская среда», «Социальная сфера», «Культура и досуг» и «Разное»



## Социальное проектирование

После стадии обсуждения и экспертного "фильтра" инициатива оформляется как проект и выносится на общее интернет-голосование граждан. Набрав достаточно сторонников, он будет рекомендован к реализации при финансовой поддержке муниципалитета либо без оной.

Сегодня обсуждать проекты на краудсорсинговом портале предлагается по желанию участникам конкурса инициативного бюджетирования "Мы планируем бюджет вместе". Возможно, в дальнейшем такой этап станет обязательным при проведении конкурса.





## Инициативное бюджетирование

Условия и порядок проведения городского конкурса инициативного бюджетирования **"Мы планируем бюджет вместе!"** разработаны с применением технологий краудсорсинга: опросов общественного мнения и общественных обсуждений. Конкурс стал продолжением реализуемой в предыдущие годы в Ханты-Мансийске муниципальной практики "Народный бюджет", которая предусматривала сбор и учет предложений горожан для включения в планы работы городской администрации на следующий год. В целях активизации и обеспечения вовлеченности населения в реализацию предложений от горожан было решено видоизменить форму их участия в бюджетном процессе.

**По условиям конкурса, впервые проведенного в Ханты-Мансийске в 2017 году, заявитель сам готовит проект и обязуется участвовать в его финансировании в объеме не менее 5 процентов от сметы.**





Участники проекта инициативного бюджетирования «Мы планируем бюджет вместе»:

- жители города
- общественные организации и объединения



Требования к проектам инициативного бюджетирования:

- соответствие законодательству Российской Федерации
- соответствие мероприятий проекта полномочиям городского округа по решению вопросов местного значения
- обеспечение инициатором софинансирования проекта инициативного бюджетирования в размере не менее 5% от его стоимости

Направления проектов инициативного бюджетирования, разработанных жителями,

— **ЛЮБЫЕ**

в пределах полномочий городского округа по решению вопросов местного значения



## Как происходит реализация проекта?

### Шаг 1

Координатор муниципальной программы обеспечивает включение расходов на проект в план закупок и обеспечивает проведение конкурсных процедур

### Шаг 2

По результатам конкурса определяется подрядчик (конкретный исполнитель работ)

### Шаг 3

Работы выполняются, осуществляется их приёмка, в которой участвует инициатор проекта

Проект реализован!



полезные проекты



## Результаты первого открытого конкурса, проведённого в 2017 году:



- Верёвочный парк "Самаровград"
- Школа сказочника
- Турнир по Street Workout
- Досуговая программа "Добро пожаловать, или Посторонним вход разрешён" ("Семейные выходные")
- Фестиваль семейного творчества «Когда мы вместе» (семейный выходной с детьми дошкольного возраста)
- Фестиваль дворовых площадок "Спортивное лето"
- Передвижная интерактивно-игровая детская дворовая площадка
- Фестиваль "Большие игры"
- Досуговая программа "Двор моего детства"
- Обустройство площадок для выгула и дрессировки собак «Дай лапу, Друг»
- Уличная спортивная площадка ГТО им. Руслана Проводникова
- Правовое информирование граждан (садоводов) Ханты-Мансийска
- Городской фестиваль народных ремёсел
- Педагогическая аллея славы
- Краеведческая экспозиция "Ханты-Мансийск-моя судьба"
- Издание настольной игры "Книгаполюс"

В 2018 году начата реализация  
**16 проектов**

**Рекомендации  
круглого стола на тему  
«О механизмах изучения и учета общественного мнения  
в решении вопросов жизнедеятельности на территориях  
муниципальных образований Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры»**

4 декабря 2018 года

Сургутский район

Заслушав и обсудив доклады по теме круглого стола «О механизмах изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территориях муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», участники заседания считают возможным:

1. Одобрить практику работы органов местного самоуправления Сургутского района по пяти эффективным механизмам изучения и учета общественного мнения в решении вопросов жизнедеятельности на территории района.

2. Одобрить практику работы органов местного самоуправления города Ханты-Мансийска по внедрению инициативного бюджетирования и рассмотреть возможность применения данного положительного опыта работы в муниципальных образованиях Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Обратиться в Департамент общественных и внешних связей Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с предложением рассмотреть возможность включения раздела по использованию механизма краунфандинга в программу проведения тренингов по вопросам открытости исполнительных и представительных органов власти и местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в рамках развития инициативного бюджетирования рассмотреть возможность:

1) установления критериев оценки для конкурсного отбора проектов, поступивших в рамках инициативного бюджетирования, с учетом актуальности, приоритетности с точки зрения спроса и потребностей населения муниципального образования, поддержки их населением, объемов инвестирования, сроков реализации и так далее;

2) расширения информационного сопровождения и поддержки проекта, привлечения профессиональных консультантов для обсуждения представленных заявок, организации и сопровождения заявок (документооборот, корректировка документов, анализ эффективности процедур и «работа над ошибками»);

3) создания механизма привлечения дополнительных инвестиций в целях софинансирования со стороны граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц проектов в рамках инициативного бюджетирования;

4) организовать мероприятия по повышению бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования.

**Председатель  
Координационного совета**

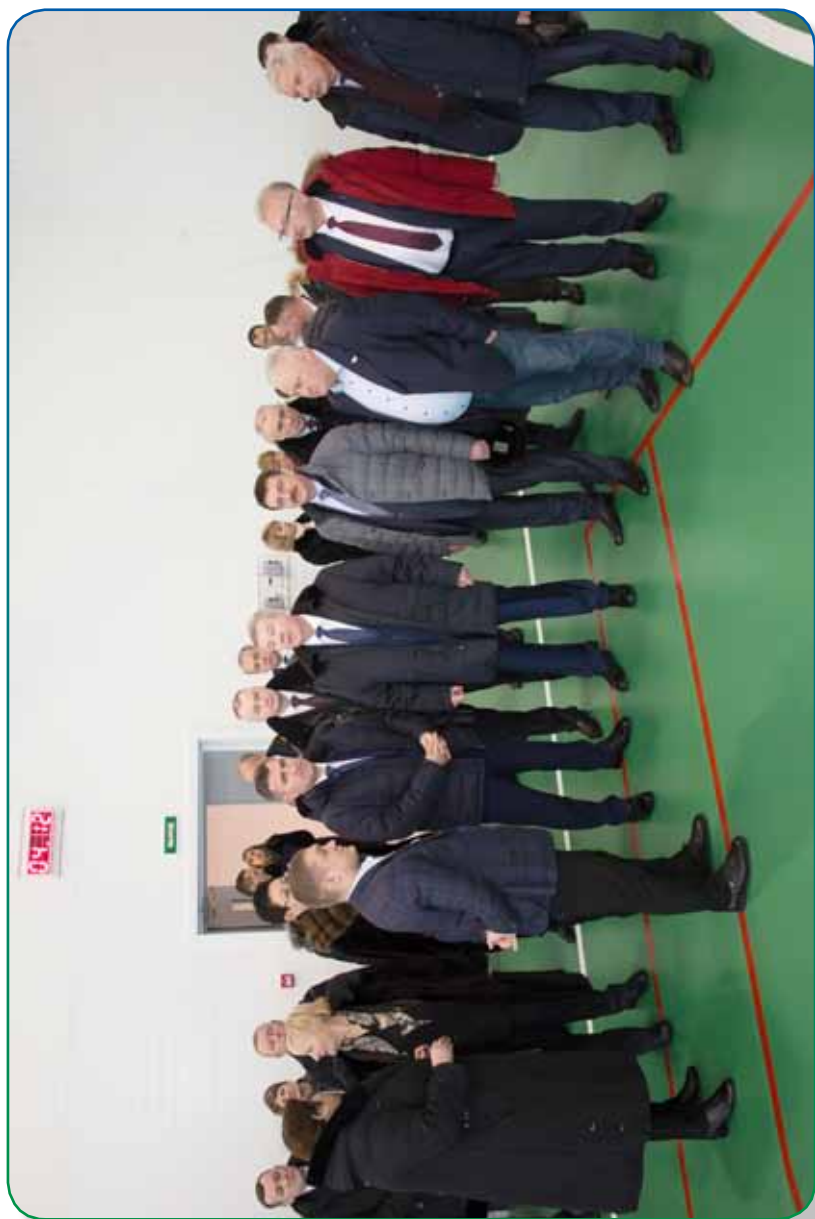
**Б.С. Хохряков**

---

# Фотоальбом

---







































[illegible]

Информационное издание

**Материалы девятого заседания  
Координационного совета представительных органов  
местного самоуправления муниципальных образований  
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры  
и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры,  
состоявшегося 4-5 декабря 2018 года в Сургутском районе**

Выпускающий редактор Т.Ю. Усманова  
Оператор компьютерной вёрстки А.Г. Рибчинчук

Дизайн, вёрстка и печать  
выполнены ООО «Принт-Класс».

Подписано в печать 29.12.2018. Формат 60х84/16. Бумага ВХИ.  
Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 9,76.  
Тираж 70 экз. Заказ № 0344.

**ООО «Принт-Класс».**  
**Ханты-Мансийский автономный округ – Югра Тюменской области**  
**г. Ханты-Мансийск, ул. Мира, 68. Тел. 30-00-34.**

