

ДУМА ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ

Комитет Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по социальной политике

г. Нижневартовск.
Центральная городская библиотека
им. М.К. Анисимовой,
ул. Дружбы народов, д. 22
конференц-зал

20 мая 2021 года
начало в 15.00

РЕКОМЕНДАЦИИ круглого стола на тему «Развитие благотворительности и добровольчества в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»

Председательствующий: заместитель Председателя Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры Н.Л. Западнова.

Приглашённые по обсуждаемым вопросам (список прилагается, приложение 1).

По состоянию на 1 мая 2021 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре зарегистрировано более 2 400 некоммерческих организаций (далее – НКО) и 103 благотворительных фонда, в федеральной системе «Доброволец России» зарегистрировано более 17 000 волонтеров. В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре созданы благоприятные условия для того, чтобы некоммерческий сектор активно и эффективно участвовал в развитии региона. Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в 2019 и 2020 годах были поддержаны 323 проекта НКО и физических лиц на сумму более 205 млн рублей. В соответствии с существующими критериями успешного развития некоммерческого сектора автономный округ входит в тройку лидеров в стране.

В настоящее время, по мнению экспертного сообщества в сфере НКО автономного округа, не во всех муниципальных образованиях автономного округа существующие меры поддержки НКО осуществляются в полном объёме. Так, например, в некоторых муниципальных образованиях в открытых источниках не представлена информация о наличии свободного недвижимого муниципального имущества, а приоритетным правом на получение помещений в аренду такого имущества, как правило, пользуются коммерческие структуры, а не НКО и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СОНКО).

Участники круглого стола подчеркнули особую значимость и уникальность созданных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре мер поддержки НКО, предусмотренных статьей 5 Закона автономного округа «О поддержке региональных социально ориентированных некоммерческих

организаций, осуществляющих деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре», в том числе финансовой, имущественной, информационной, консультационной и других.

Вместе с этим актуальными на сегодняшний день остаются вопросы дальнейшего развития некоммерческого сектора автономного округа, возможные преференции и долгосрочные перспективы развития «третьего сектора» экономики округа, условия поддержки НКО, внедрения принципов системы менеджмента качества в НКО автономного округа, а также принятие Декларации об основных принципах прозрачности НКО и другие.

Участники круглого стола отметили следующие проблемы в сфере благотворительности и добровольчества в автономном округе:

1. В настоящее время существует административный барьер для награждения граждан наградами автономного округа, а именно требования к наличию трудового стажа, что не позволяет награждать молодых людей, студентов, достигших значительных успехов и внёсших значительный вклад в развитие добровольческого движения, но при этом не обладающих необходимым трудовым стажем.

2. Подпунктом 7 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) предусмотрена льгота для некоммерческих организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения и работающих в области социального обслуживания граждан, научных исследований и разработок, образования, здравоохранения, культуры и искусства (деятельность театров, библиотек, музеев и архивов) и массового спорта (за исключением профессионального). Такие организации могут платить только взносы на обязательное пенсионное страхование по пониженному тарифу 20 процентов и на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний 0 процентов. Однако согласно пункту 7 статьи 427 НК РФ указанные НКО применяют пониженные тарифы при условии, что по итогам предшествующего года не менее 70 процентов суммы всех доходов организации составляют в совокупности следующие виды доходов: доходы в виде целевых поступлений, доходы в виде грантов и доходы от осуществления указанных видов экономической деятельности.

В свою очередь статьёй 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» закреплено всего 18 видов деятельности, которые осуществляют социально ориентированные некоммерческие организации. Таким образом, у многих организаций отсутствует возможность получения вышеуказанных льготных условий. Учитывая изложенное, существует необходимость расширения перечня видов деятельности, предусмотренных подпунктом 7 пункта 1 статьи 427 НК РФ, исходя из видов деятельности, предусмотренных статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

3. Согласно статье 3 Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон) законодательство о благотворительной деятельности состоит из соответствующих положений

Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации.

Однако в автономном округе в настоящее время отсутствует законодательный акт, закрепляющий правовое регулирование осуществления благотворительной деятельности, в связи с чем возникает правовая неопределенность при осуществлении благотворительных сборов на индивидуальные карты волонтеров благотворительных организаций, а также ведение рекламных кампаний, в том числе с использованием наружной рекламы и сети Интернет.

4. Также отсутствуют требования к содержанию публичной отчётности, размещаемой в сети Интернет. По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре, зарегистрировано 103 благотворительных фонда, из которых только 48 организаций сдают ежегодную отчётность. Кроме того, Управление Минюста России по Югре при подсчёте количества благотворительных организаций включает и религиозные приходы, которые осуществляют сбор пожертвований, в том числе на строительство религиозных сооружений. Публикация обязательных отчётов в Управлении Минюста России по Югре и аудиторских заключений (для фондов) на сайте организаций не является достаточной мерой для подтверждения репутации открытой организации по причине низкой информативности таких отчётов.

5. В настоящее время недостаточно прозрачно и эффективно работает система имущественной поддержки СОНКО. Некоммерческие организации, обратившиеся в уполномоченный орган для предоставления имущественной поддержки, как правило, получают отказ в связи с отсутствием государственного имущества в составе казны автономного округа. Это в первую очередь обусловлено тем, что держать в казне имущество, свободное от прав третьих лиц, нецелесообразно в связи с наличием финансовых затрат по содержанию имущества и иных обязательств, связанных с его эксплуатацией. При появлении в казне такого имущества оно сразу передается в оперативное управление государственным учреждениям автономного округа либо в аренду и безвозмездное пользование иным организациям, при этом информация о наличии потребности в оказании имущественной поддержки СОНКО в уполномоченном органе не аккумулируется. В результате чего НКО фактически лишены имущественной поддержки и не в полной мере понимают механизм ее предоставления в связи с недостаточной информативностью данного вопроса в открытых и доступных для них источниках. Кроме того, аналогичными барьерами характеризуется поддержка и на местном уровне. Помимо этого, перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц, в ряде случаев либо не размещены на сайте органов местного самоуправления, либо находятся в разделах сайта, в которых поиск указанной информации затруднён.

6. В период распространения новой коронавирусной инфекции добровольческое сообщество внесло неоценимый вклад в организацию помощи и заботы о наиболее уязвимых категориях граждан Российской Федерации. В то же время обязательное страхование добровольца в случае его привлечения к деятельности, предусматривающей риск для жизни и здоровья, в том числе при

оказании помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и техногенных катастроф, действующим законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Зачастую организаторы добровольческой (волонтёрской) деятельности пренебрегают имеющимся правом на такое страхование, что, безусловно, негативно сказывается на привлечении добровольцев к такого рода деятельности, помимо реально существующего риска для их жизни и здоровья, и отсутствием дополнительных финансовых гарантий по компенсации вреда в случае его причинения.

Участники круглого стола, рассмотрев и обсудив информацию по данному вопросу, **решили**:

1. Принять информацию к сведению и отметить высокий уровень развития некоммерческого сектора в автономном округе, а также необходимость совершенствования благотворительной и добровольческой сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

2. Рекомендовать Правительству Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

2.1. Разработки проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регулирующего вопросы осуществления благотворительной деятельности с привлечением к обсуждению представителей экспертного сообщества и экспертов-наставников НКО Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Фонда «Центр гражданских инициатив Югры», депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.2. Учреждения награды Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (знака отличия) для представителей добровольческого движения с целью повышения общественной значимости труда добровольцев и признания их заслуг перед обществом и государством по аналогии с государственной наградой для представителей добровольческого движения «За благодеяние», присуждаемой за значительный личный вклад в развитие добровольческой деятельности (волонтерства), сохранение традиций милосердия, реализацию социально значимых проектов, безвозмездную помощь людям.

2.3. Размещения в открытом доступе актуальной, оперативной и корректной информации о наличии помещений, находящихся в собственности автономного округа, для предоставления НКО с целью осуществления их уставной деятельности и своевременного уведомления некоммерческого сектора об изменениях в реестре помещений.

2.4. Установления ответственности должностных лиц за уклонение от обязанностей за размещение в открытом доступе актуальной, оперативной и корректной информации о наличии помещений, находящихся в собственности автономного округа, для предоставления НКО с целью осуществления их уставной деятельности.

2.5. Подготовки проекта социального воздействия с привлечением Государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», предполагающего строительство имущественных комплексов в муниципальных образованиях автономного округа, отвечающих необходимым требованиям законодательства,

в целях последующего предоставления указанного имущества негосударственным поставщикам услуг в социальной сфере, социально ориентированным некоммерческим организациям в пользование на льготных условиях.

2.6. Предоставления помещений для СОНКО на территориях действующих окружных организаций, схожих по профилю и направлениям деятельности государственной (негосударственной) организации.

2.7. Включения в перечень показателей результативности для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, утвержденный распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 марта 2013 года № 92-рп, дополнительных показателей, отражающих эффективность оказания имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям (количество предоставленных помещений), а также развития некоммерческого сектора экономики в соответствующем муниципальном образовании.

2.8. Разработки транспарентной методики расчёта тарифа при передаче услуг негосударственным поставщикам, включающей в себя прямые затраты на оказание услуги, в том числе затраты на использование оборудования, мебели, расходных материалов, оплаты коммунальных услуг.

2.9. Разработки и утверждения Стандарта поддержки благотворительных организаций Ханты-Мансийского автономного округа – Югры с привлечением лиц из числа экспертного сообщества и наставников НКО Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и с учётом рекомендаций, разработанных Министерством экономического развития Российской Федерации.

2.10. Создания рейтинга добросовестных благотворительных организаций автономного округа, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

2.11. Разработки порядка включения в рейтинг добросовестных благотворительных организаций автономного округа, предусматривающего транспарентные критерии отбора и оценки их деятельности.

2.12. Учёта данных рейтинга добросовестных благотворительных организаций автономного округа при предоставлении мер государственной поддержки.

2.13. Поощрения социально ориентированных некоммерческих организаций, в том числе лидеров рейтинга, приурочив данные мероприятия ко Всемирному дню некоммерческих организаций (27 февраля).

2.14. Разработки типового соглашения между Департаментом здравоохранения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и благотворительными организациями в целях обеспечения принципа транспарентности на этапах поступления и использования денежных средств, укрепления доверия жертвователей при оказании медицинской помощи ребёнку (лечение, приобретение медикаментов, реабилитация).

2.15. Внедрения принципов системы менеджмента качества в НКО автономного округа с целью эффективного оказания социальных услуг потребителям.

2.16. Формирования регионального сообщества экспертов из числа победителей грантовых конкурсов, лидеров общественного мнения, активных молодых югорчан, представителей благотворительных организаций в целях их продвижения и включения в число экспертов федеральных конкурсов и мероприятий, а также развития программы «наставничества» в некоммерческом секторе автономного округа.

2.17. Проведения анализа лучших практик поддержки и стимулирования добровольцев (волонтёров), успешно применяемых в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, разработки с учётом проведённого анализа программ и мероприятий, направленных на предупреждение «синдрома эмоционального выгорания» добровольцев (волонтёров), работников и активистов СОНКО.

2.18. Установления обязанности организаторов добровольческой (волонтёрской) деятельности по страхованию добровольца (волонтёра) в случае его привлечения к деятельности, предусматривающей риск для жизни и здоровья, в том числе при оказании помощи пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций, стихийных бедствий и техногенных катастроф.

3. Рекомендовать главам муниципальных образований автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

3.1. Размещения в открытом доступе актуальной, оперативной и корректной информации о наличии помещений, находящихся в муниципальной собственности, для предоставления НКО с целью осуществления их уставной деятельности и своевременного уведомления НКО об изменениях в реестре помещений.

3.2. Установления ответственности должностных лиц за уклонение от обязанностей по размещению в открытом доступе актуальной, оперативной и корректной информации о наличии помещений, находящихся в муниципальной собственности, для предоставления НКО с целью осуществления их уставной деятельности.

3.3. Предоставления помещений для СОНКО на территориях действующих муниципальных организаций, схожих по профилю и направлениям деятельности государственной (негосударственной) организации.

3.4. Разработки транспарентной методики расчёта тарифа при передаче услуг негосударственным поставщикам, включающей в себя прямые затраты на оказание услуги, в том числе затраты на использование оборудования, мебели, расходных материалов, оплаты коммунальных услуг.

3.5. Включения затрат на коммунальные услуги в состав расходов СОНКО на реализацию проектов, поддержка которых осуществляется за счёт средств местных бюджетов по итогам конкурсного отбора.

4. Некоммерческим организациям, зарегистрированным и осуществляющим деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в целях соблюдения всеми социально-ориентированными некоммерческими организациями принципов транспарентности, укрепления доверия жертвователей к благотворительным

организациям, роста профессионализма в некоммерческом секторе рассмотреть возможность:

4.1. Разработки (и дальнейшего подписания) регионального Меморандума о взаимодействии НКО в сфере благотворительности с целью предотвращения рисков недобросовестных сборов денежных средств, осуществляемых посредством распространения социальной рекламы и информационных материалов в средствах массовой коммуникации.

4.2. Принятия Декларации об основных принципах прозрачности в сфере благотворительности НКО.

4.3. Внедрения принципов системы менеджмента качества в НКО автономного округа с целью эффективного оказания социальных услуг потребителям.

4.4. Размещения на официальных сайтах социально-ориентированных некоммерческих организаций Устава организации, свидетельства государственной регистрации, данных об учредителях и руководстве организации, действующих контактах, банковских реквизитах организации.

4.5. Опубликования, не реже одного раза в год, на официальных сайтах финансовой (приход и расход денежных средств) и содержательной (проведённые мероприятия и достигнутые результаты) отчётности.

4.6. Осуществления сбора средств исключительно на расчётные счета своей организации, не допуская сбора на личные банковские карты и электронные кошельки физических лиц на сайтах организаций и на их официальных страницах, либо группах в социальных сетях, а также на личных страницах сотрудников в пользу организаций и в рамках их программ.

4.7. Осуществления сбора наличных средств только на организованных мероприятиях в специализированных опечатанных ёмкостях для сбора средств либо в ёмкостях, установленных стационарно и на постоянной основе (количество собранных средств документально фиксируется и деньги заносятся на расчётный счёт организации).

5. Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры рассмотреть возможность:

5.1. Совместно с Управлением Федеральной налоговой службы России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре провести мониторинг правоприменительной практики подпунктов 7 и 8 пункта 1 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации с целью выявления проблем правоприменения некоммерческими организациями указанных положений Налогового кодекса Российской Федерации.

5.2. В случае выявления проблем в правоприменении некоммерческими организациями положений Налогового кодекса Российской Федерации, указанных в подпункте 5.1 настоящих Рекомендаций, подготовить предложения с целью совершенствования законодательства.

Дополнительно к рекомендациям круглого стола прилагаются:

1. Приложение 2. Информация Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по пункту 23 Плана мероприятий по реализации в 2019–2020 годах Концепции содействия развитию благотворительной деятельности в Российской

Федерации на период до 2025 года, утверждённого заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой 11 декабря 2019 года № 11424п-П44 на 5 л. в 1 экз.

2. Приложение 3. Информация о наиболее активных благотворительных фондах, осуществляющих деятельность на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 3 л. в 1 экз.

3. Приложение 4. Методическое пособие по внедрению принципов менеджмента качества в некоммерческих организациях, разработанное автономной некоммерческой организацией «Центр обеспечения качества деятельности НКО» от 2021 года на 60 л. в 1 экз.

Председательствующий

Н.Л. Западнова