

# **ПРОТОКОЛ №1**

**заседания рабочей группы по доработке проекта закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных мерах социальной поддержки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре инвалидов, являющихся индивидуальными предпринимателями»**

2 декабря 2015 года

г. Ханты-Мансийск

Начало в 11:00

каб.4003

**Председательствовал:** Крыгин Александр Анатольевич – депутат, член депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, председатель рабочей группы.

**Члены рабочей группы:** Антонов В.В., Смирнов А.В., Филипенко А.В., Воропаев В.В., Евсеева О.Н., Королева М.И., Янгурчин Р.М., Низамова Л.Б., Лотова С.Т., Вылкова М.С., Кашина О.В., Кононенко С.П.

**Приглашенные:** Зибарева Е.К., Мишина Т.В., Пейчев Б.З., Насибуллин Л.Ф.

**Сотрудники аппарата Думы автономного округа:** Склярова М.С., Федоров А.Ю., Набздорова Т.М., Стасевич И.В., Мамонтова М.Н.

**Заслушали:** Крыгина Александра Анатольевича – член депутатской фракции политической партии «Либерально-демократическая партия России» в Думе Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Обсуждали:** проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О дополнительных мерах социальной поддержки в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре инвалидов, являющихся индивидуальными предпринимателями».

Проект закона предполагает выплату инвалидам I и II групп, являющимся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность без привлечения в соответствии с трудовым законодательством наемных работников, денежной компенсации в размере фактически понесенных при осуществлении предпринимательской деятельности расходов, связанных с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование.

Отметили, что на проект закона в адрес Думы автономного округа поступило отрицательное заключение Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Выступили:** Филипенко А.В., Антонов В.В., Кононенко С.П., Лотова С.Т., Смирнов А.В., Кашина О.В., Низамова Л.Б., Вылкова М.С., Мишина Т.В., Янгурчин Р.М., Королева М.И., Воропаев В.В., Пейчев Б.З., Насибуллин Л.Ф.

**Предложили:**

**Крыгин А.А.:** отметил, что в Российской Федерации принятые аналогичные законы, например Закон Калужской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, являющихся инвалидами».

**Кононенко С.П.:** отметил, что в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре поддержка инвалидам оказывается не в достаточном объеме и поддержал представленный проект закона, уточнив, что законопроектом не определен конкретный круг получателей мер социальной поддержки.

**Лотова С.Т.:**

1. Отметила, что проект закона не согласуются с преамбулой проекта закона, а также законопроектом не определено следующее:

конкретный круг получателей мер социальной поддержки (категории граждан, определенные Федеральным законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации»). Вместе с этим отметила, что преференция только одной категории лиц (инвалиды) будет ущемлять остальные категории лиц;

период и периодичность оказания выплаты денежной компенсации в размере фактически понесенных при осуществлении предпринимательской деятельности расходов, связанных с уплатой страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование инвалидам I и II групп, являющимся индивидуальными предпринимателями, осуществляющими предпринимательскую деятельность без привлечения в соответствии с трудовым законодательством наемных работников;

не учтено, что инвалиды I, II и III групп подлежат процедуре переосвидетельствования, в связи с чем, может быть изменен статус инвалида.

2. Предложила инициатору проекта (инициативной группе) выйти с законодательной инициативой по внесению изменений в ст. 6 Федерального закона от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части освобождения от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования индивидуальных предпринимателей, являющихся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Смирнов А.В.:** предложил:

Департаменту социальной защиты населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставить информацию о социальной обеспеченности инвалидов (подушевое), проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре;

Департаменту труда и занятости автономного округа предоставить информацию о созданных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

рабочих местах для инвалидов за последние 3-5 лет (с указанием форм собственности работодателей, отрасли занятости с учетом всех групп инвалидности);

продолжить работу с законопроектом, с учетом внесения соответствующих изменений и привидения предмета закона (содержательной части) в соответствии с названием (преамбулой) законопроекта.

**Крыгин А.А.:** предложил Департаменту труда и занятости совместно с Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставить информацию о количестве в Ханты-Мансийского автономного округа – Югре индивидуальных предпринимателей инвалидов в разрезе I, II и III группы с указанием рода занятости в разрезе индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность без привлечения в соответствии с трудовым законодательством наемных работников и привлекающих наемных работников.

**Кашина О.В.:** сообщила, что учет предпринимателей инвалидов не ведется, но вместе с этим отметила в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре инвалиды-предприниматели и предприниматели, привлекающие на работу инвалидов имеют первоочередное право на получение всех видов поддержки, включая финансовую, за исключением грантовой поддержки.

**Антонов В.В.** предложил:

предоставить информацию об объемах финансовой поддержки инвалидов, в том числе занимающихся предпринимательской деятельностью (включая создание рабочих мест), а также расходы на материальное обеспечение инвалида (в суммовом и количественном выражении);

предоставить информацию о параметрах государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы».

**Кашина О.В.:** сообщила, что Департамент экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры готов предоставить информацию по количеству предпринимателей-инвалидов и объему финансовых средств, направленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на поддержку данной категории предпринимателей.

**Низамова Л.Б.:** отметила, что по своей правовой природе проект закона не относится к сфере социальной поддержке населения, регулируемые Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (денежные выплаты, набор социальных услуг). При разработке проекта не был учтен фактор уровня доходов (принцип нуждаемости), также заметила, что содержание законопроекта не согласуются с преамбулой проекта закона, а также предложила:

меры, указанные в законопроекте, отразить внесением изменений в нормативно-правовые документы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры регулирующие вопросы стимулировании занятости инвалидов или развитие индивидуального предпринимательства в автономном округе;

запросить статистические данные об уровне трудовой пенсии по старости инвалидов I, II и III групп в Пенсионном фонде Российской Федерации для дополнительного изучения рассматриваемого вопроса.

**Вылкова М.С.:** отметила, что инвалиды не имеют льгот в части уплаты налога на доходы физических лиц и предложила с целью дальнейшего рассмотрения предмета вопроса учесть при доработке законопроекта предложения Департамента труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

**Мишина Т.В.:** отметила, что анализ законодательства определяет, что страховые взносы, как и налоги являются обязательными к уплате и правовая природа налогов и страховых взносов не позволяет их компенсировать чем-либо и кем-либо, каждый обязан сам уплачивать данные налоги.

**Янгурчин Р.М.:** поддержал предложение Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в части подготовки инициатором проекта (инициативной группе) законодательной инициативы по внесению изменений в ст. 6 Федерального закона от 24 июля 2009г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части освобождения от уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Государственный фонд занятости населения Российской Федерации и в фонды обязательного медицинского страхования индивидуальных предпринимателей, являющихся инвалидами I, II и III групп и получающих пенсии по инвалидности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Королева М.И.:**

отметила, что на сегодняшний день льготы по освобождению инвалидов осуществляющих предпринимательскую деятельность от уплаты страховых взносов не установлены, это определено постановлением Седьмого Арбитражного суда 26 февраля 2010 года и определение Конституционного суда РФ от 5 февраля 2014 г. № 28-о «Об отказе к рассмотрению жалобы «Тверской организации инвалидов»;

законопроект не учитывает все категории инвалидов (III группу), не учитывает сроки оказания процедуры возмещения уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, также в пояснительной записке не указано точное количество получателей данной поддержке;

для дальнейшего рассмотрения законопроекта необходимо направить законопроект в адрес отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для получения соответствующего заключения.

**Воропаев В.В.:** отметил, что проект закона устанавливает более выгодные условия по сравнению с другими предпринимателями, оказывающими (занимающимися) одноименные услуги (видами деятельности), что является вмешательством в конкуренцию и нарушением

Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Насибуллин Л.Ф.:** поддержал проект закона.

**Филипенко А.В.:** в целом поддержал проект рассматриваемого закона и предложил рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

**Решили:**

1. С целью детального изучения предлагаемых проектом закона изменений рекомендовать к очередному заседанию рабочей группы:

**1.1. Департаменту труда и занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры совместно с Департаментом экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры предоставить информацию:**

о созданных в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре рабочих местах для инвалидов за последние 3-5 лет (с указанием форм собственности работодателей, отрасли занятости с учетом всех групп инвалидности);

о количестве в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре индивидуальных предпринимателей, являющихся инвалидами I, II и III группы, осуществляющих свою деятельность в разрезе с привлечением в соответствии с трудовым законодательством наемных работников и без привлечения наемных работников с указанием рода деятельности;

об объемах финансовой поддержки инвалидов, в том числе занимающихся предпринимательской деятельностью (включая создание рабочих мест), а также расходов на материальное обеспечение инвалида (в суммовом и количественном выражении), направленных из бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на поддержку данной категории предпринимателей в разрезе осуществляющих предпринимательскую деятельность без привлечения в соответствии с трудовым законодательством наемных работников и с привлечением наемных работников, с учетом подушевого финансирования;

**1.2. Департаменту социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** предоставить информацию об исполнении параметров государственной программы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры «Доступная среда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014-2020 годы»;

**1.3. Запросить в отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре** статистические данные об уровне трудовой пенсии по старости инвалидов I, II и III групп для дополнительного изучения рассматриваемого вопроса;

**1.4. Направить законопроект в адрес отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югры, а также Федеральной налоговой службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре для получения соответствующего заключения.**

**2. Инициатору законопроекта учесть предложения, озвученные членами рабочей группы, а также совместно с Департаментом труда и**

занятости Ханты-Мансийского автономного округа – Югры проработать приведение содержания законопроекта в соответствии с его преамбулой.

3. Провести очередное заседание рабочей группы во второй половине января 2016 года (о точной дате и времени проведения мероприятия будет сообщено дополнительно).

**Председатель рабочей группы**

**А.А. Крыгин**