

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 1 июня 2019 года по 11 сентября 2019 года)**

Федеральные законы

1. от 17 июня 2019 года № 150-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О кадастровой деятельности" и Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости"

Президент РФ подписал поправки к законам о кадастровой деятельности и о госрегистрации недвижимости, согласно которым в числе прочего органы местного самоуправления обязаны направлять в орган регистрации прав документы для внесения сведений в ЕГРН в случае принятия ими решения о признании жилого дома садовым домом или садового дома жилым домом.

2. от 3 июля 2019 года № 159-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Федеральный закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей"

Президент РФ уточнил общие условия деятельности органов управления единой госсистемы предупреждения и ликвидации ЧС.

Функции председателей комиссий по предупреждению и ликвидации ЧС и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возложены на глав местных администраций.

3. от 26 июля 2019 г. № 201-ФЗ "О внесении изменения в статью 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации"

В бюджеты муниципальных районов зачисляется госпошлина за совершение нотариальных действий уполномоченными должностными лицами органов местного самоуправления по нормативу 100%. Исключение - доходы, зачисляемые в бюджеты городских и сельских поселений.

Закон вступил в силу с 1 сентября 2019 г.

4. от 26 июля 2019 г. № 203-ФЗ "О внесении изменения в статью 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части совершенствования парламентского контроля"

Поправка касается внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета. Ее сможет проводить контрольно-счетный орган региона, если между ним и представительным органом муниципального образования

заключено соглашение о передаче контрольно-счетному органу полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

В Закон автономного округа "О Счетной палате ХМАО – Югры" соответствующие изменения, устанавливающие порядок заключения соглашений между представительными органами местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Счетной палатой автономного округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, приняты на заседании Думы 11 сентября.

5. от 26 июля 2019 г. № 210-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

- по общему правилу от НДФЛ освобождены доходы в виде прощения безнадежного долга;

- застройщики смогут получить инвестиционный вычет по налогу на прибыль при создании объектов коммунальной, социальной и транспортной инфраструктур, безвозмездно передаваемых в государственную или муниципальную собственность;

- региональные и муниципальные музеи, театры и библиотеки при соблюдении определенных условий вправе применять нулевую ставку налога на прибыль;

- для организаций медицины, образования, соцобслуживания нулевая ставка налога на прибыль стала бессрочной.

6. от 26 июля 2019 г. № 222-ФЗ "О внесении изменения в статью 9.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

Усилена административная ответственность за эксплуатацию объекта капитального строительства без разрешения на ввод его в эксплуатацию. Исключение - разрешение на строительство не требуется.

Граждан будут штрафовать на сумму от 2 тыс. до 5 тыс. руб, должностных лиц и ИП - от 20 тыс. до 50 тыс. руб., юрлиц - от 500 тыс. до 1 млн руб.

7. от 26 июля 2019 г. № 223-ФЗ "О внесении изменения в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях"

С 1 сентября 2019 года сотрудники Минюста уполномочены составлять протоколы **в отношении должностных лиц органов местного самоуправления**, не выполняющих требования территориального органа юстиции при проверке соблюдения законодательства о нотариате.

8. от 26 июля 2019 г. № 226-ФЗ "О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Совершать нотариальные действия смогут должностные лица администраций поселений, муниципальных районов, городских и муниципальных округов, не являющихся административными центрами. Исключение - удостоверение завещаний и доверенностей на распоряжение недвижимостью.

Нотариальные действия будут осуществляться для лиц, зарегистрированных по месту жительства или пребывания в данных населенных пунктах.

Минюст России будет контролировать исполнение должностными лицами местного самоуправления указанных полномочий и проводить проверки.

За невыполнение данных требований уполномоченного органа должностные лица несут административную ответственность.

Закон вступил в силу с 1 сентября 2019 г.

9. от 26 июля 2019 г. № 227-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Росреестр обязали передавать оператору федеральной информационной адресной системы сведения:

- о проведении государственного кадастрового учета в связи с образованием или созданием объекта недвижимости;
- о снятии объекта с государственного кадастрового учета;
- об исключении из ЕГРН сведений об объекте недвижимости.

При написании адреса органы власти должны соблюдать требования к его структуре.

10. от 26 июля 2019 г. № 228-ФЗ "О внесении изменений в статью 40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статью 13.1 Федерального закона "О противодействии коррупции"

Введены альтернативные меры ответственности депутатов органов местного самоуправления за предоставление заведомо недостоверных или неполных сведений о доходах и расходах. К таким мерам могут быть отнесены в т. ч. предупреждение и освобождение от должности.

Порядок применения мер должен быть предусмотрен муниципальным правовым актом в соответствии с законом региона.

11. Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 251-ФЗ "О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона "О противодействии коррупции"

Сельские депутаты, реализующие полномочия на непостоянной основе, должны будут предоставлять сведения о доходах в течение 4 месяцев со дня избрания, передачи вакантного мандата или прекращения осуществления полномочий на постоянной основе.

Также сведения о доходах будут подаваться при приобретении недвижимости, ТС, ценных бумаг, акций на сумму, превышающую общий доход депутата и его супруги (супруга) за предшествующие 3 года. Если таких сделок не было, то депутаты должны будут сообщить об этом высшему должностному лицу региона (руководителю высшего органа власти региона) в порядке, установленном законом региона.

12. Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 278-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг"

Уточнен ряд норм БК РФ по вопросам регионального и муниципального долга, долговой устойчивости, региональных и муниципальных гарантий и заимствований, а также эмиссии и обращения региональных, муниципальных ценных бумаг, денежных обязательств перед государством.

Введена система оценки долговой устойчивости региональных и местных бюджетов. С 6 до 12 месяцев увеличен срок, на который регионы могут размещать бюджетные средства на банковских депозитах. Закреплены единые требования к порядку и условиям оказания гарантийной поддержки Российской Федерацией, ее субъектами и муниципалитетами, а также требования к программам госгарантий.

Подробно регламентирован порядок выпуска и обращения государственных (муниципальных) ценных бумаг. Отдельный закон по данным вопросам признан утратившим силу.

Федеральный закон вступил в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых предусмотрен иной срок. Отдельные нормы по эмиссии и обращению государственных ценных бумаг регионов и муниципалитетов применяются до 1 января 2021 г.

Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 283-ФЗ

13. "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Приняты поправки к ГрК РФ и иным актам, которыми:

- введены особенности архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов транспортной инфраструктуры федерального значения, линейного объекта транспортной инфраструктуры регионального или местного значения;

- дополнен перечень объектов, для которых не требуется разрешение на строительство;

- закреплены нормы о перераспределении земель и (или) земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;

- уточнен порядок подготовки решений о развитии застроенной территории, о комплексном развитии территории.

Федеральный закон вступил в силу со дня опубликования.

14. Федеральный закон от 2 августа 2019 г. № 313-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений"

Принят закон о предоставлении горизонтальных субсидий от региона региону, от муниципалитета муниципалитету. Уточнены формы межбюджетных трансфертов для местных бюджетов. Урегулированы вопросы назначения руководителя регионального финансового органа.

В силу правительственных актов регионы смогут получать межбюджетные трансферты для поощрения лучшей практики по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. от 27 июня 2019 года № 39-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Внесенными изменениями определено:

1. Глава муниципального округа избирается:

1) представительным органом муниципального образования автономного округа из своего состава и возглавляет местную администрацию;

2) представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

2. Установлена возможность избрания старосты сельского населенного пункта для сельского населенного пункта, входящего в состав муниципального округа.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О порядке избрания глав вновь образованных муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на первый срок полномочий и их статусе в структуре органов местного самоуправления" признать утратившим силу.

2. от 27 июня 2019 года № 41-оз "О внесении изменения в статью 8.2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Лица, замещающие должности глав городских округов и муниципальных районов, глав иных муниципальных образований, исполняющих полномочия глав местных администраций, глав местных администраций, депутаты представительных органов муниципальных районов и городских округов, осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, депутаты, замещающие должности в представительных органах муниципальных районов и городских округов, их супруги и несовершеннолетние дети обязаны закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов, прекратить владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами иным способом в сроки, установленные Федеральным законом "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами".

3. от 27 июня 2019 года № 43-оз "О внесении изменений в отдельные законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Согласно внесенным изменениям:

1. Органом местного самоуправления осуществляется формирование и ведение списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигших возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Также перечень полномочий дополнен полномочием по осуществлению контроля за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список.

2. Список, сформированный органом местного самоуправления, не реже одного раза в полгода направляется органом местного самоуправления в уполномоченный орган, который формирует сводный список по автономному округу.

4. На 31 заседании Думы автономного округа 11 сентября приняты законы:

"О внесении изменений в отдельные Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры"

Изменения в следующие законы автономного округа:

"О системе избирательных комиссий в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – в отношении денежных средств, перечисляемых на счета, открываемые комиссиями в учреждениях Центрального банка Российской Федерации, установить, что в случае отсутствия учреждений Центрального банка на территории, **на которую распространяются полномочия комиссии** (в действующем Законе – в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия) денежные средства перечисляются на счета, открываемые комиссиям в филиалах публичного акционерного общества "Сбербанк России";

"О местном референдуме" – положение о возврате денежных средств инициативной группой по проведению местного референдума дополнить, обязав кредитные организации по истечении 60 дней со дня голосования не только перечислять в доход местного бюджета неизрасходованные денежные средства со специального избирательного счета, но и закрывать указанный счет;

"О выборах депутатов представительного органа муниципального образования в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" – дополнить следующей нормой: оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход бюджета муниципального образования и закрыть этот счет;

"О выборах депутатов Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" –

установить порядок включения избирателей, работающих вахтовым методом, в списки избирателей, аналогичный порядку включения в списки избирателей лиц, находящихся в местах временного пребывания;

внести уточнение о том, что документ о государственной регистрации избирательного объединения, содержащий наименование избирательного объединения, может быть выдан не только федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в сфере регистрации общественных объединений, но также его территориальным органом;

заменить краткие наименования избирательных объединений, указываемые в бюллетене при проведении голосования за списки

кандидатов, наименованиями политических партий, которые, в свою очередь, должны указываться в соответствии с документами о государственной регистрации избирательных объединений;

дополнить следующей нормой: кредитная организация обязана по истечении 30 дней со дня голосования по письменному указанию соответствующей комиссии в беспорядном порядке перечислить на ее счет причитающиеся ей денежные средства. Оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход бюджета автономного округа и закрыть этот счет.

О внесении изменений в статью 4 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельными государственными полномочиями в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами"

Дополнена статья 4 действующего Закона нормой, предусматривающей уточнение методики расчета субвенцией бюджетам муниципальных образований на развитие системы обращения с отходами производства и потребления. А именно численность населения на территориях муниципалитетов, как основного показателя при определении объема субвенций, для единообразия определения на всей территории автономного округа предлагается учитывать согласно информации территориальных органов государственной статистики по состоянию на 1 января текущего финансового года. *(Действующая редакция Закона не содержит ссылки на источник предоставления указанной информации и даты, на которую определяется численность постоянного населения муниципальных образований).*

"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об отдельных вопросах организации транспортного обслуживания населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

Уточнены требования к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, участникам договора простого товарищества, осуществляющим регулярные перевозки по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок автомобильным транспортом по нерегулируемым тарифам на территории автономного округа.

В частности, уточнено требование к перевозчикам и установлена необходимость передачи в режиме реального времени информации о месте нахождения транспортного средства:

следующего по муниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в муниципальную, а при ее отсутствии –

в региональную навигационно-информационную систему автономного округа самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности;

следующего по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок автомобильным транспортом в региональную навигационно-информационную систему автономного округа самостоятельно либо через иных лиц, оказывающих услуги в сфере навигационной деятельности.

Также установлено новое требование к перевозчикам: не допускать превышения максимально допустимого соотношения между количеством рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, не выполненных в течение одного квартала, и количеством рейсов, предусмотренных для выполнения в течение данного квартала установленным расписанием, более чем на три процента.

В целях исключения сложностей правоприменения данного требования к перевозчикам предусматривается определение рейсов, которые не относятся к категории невыполненных:

вследствие дорожно-транспортных происшествий, произошедших по вине иных участников дорожного движения;

снижения скорости движения транспортных средств, вызванного неблагоприятными погодными условиями или образовавшимися заторами на автомобильных дорогах;

рейсы, не учтенные вследствие технических сбоев в муниципальной (при ее наличии) или региональной навигационно-информационной системе автономного округа;

рейсы, не выполненные вследствие иных обстоятельств, предусмотренных нормативными правовыми актами автономного округа, муниципальным нормативным правовым актом.

Для исполнения обозначенных требований перевозчиками законопроектом предусматривается введение контроля за их соблюдением, осуществляемого уполномоченным органом автономного округа в сфере транспортного обслуживания населения, уполномоченным органом местного самоуправления. Предлагается осуществлять контроль в том числе с использованием муниципальной и региональной навигационно-информационной систем.

"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О поддержке семьи, материнства, отцовства и детства в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

С 1 января 2020 года единовременные выплаты при рождении детей:

- единовременное пособие при рождении первого ребенка в течение двух лет со дня регистрации его родителями брака в органах записи актов гражданского состояния - 5 тыс. рублей;

- единовременное пособие при рождении второго ребенка - 10 тыс. рублей;

- единовременное пособие при одновременном рождении двух и более детей - 15 тыс. рублей на каждого ребенка;

- единовременное пособие при рождении третьего и последующих детей - 15 тыс. рублей (выплачиваемые одному из родителей при условии проживания на территории автономного округа не менее 10 лет и регистрации ребенка в органах записи гражданского состояния Югры) – **заменены на предоставление подарка "Расту в Югре" семье в связи с рождением ребенка (детей) в виде выплаты в сумме 20 тыс. рублей на каждого новорожденного без учета доходов семьи и периода проживания в автономном округе.** Для получения подарка достаточно будет только регистрации ребенка в органах ЗАГСа на территории автономного округа.

Период предоставления подарка "Расту в Югре" определен сроком до 31 декабря 2028 года.

"О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа - Югры "О дополнительных гарантиях и дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, усыновителей, приемных родителей в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре"

С 1 января 2020 года при условии приема в семью трех и более детей-сирот и (или) ребенка-инвалида (детей-инвалидов) ежемесячное вознаграждение назначается и предоставляется **одновременно двум приемным родителям.** В случае приема на воспитание в семью одного, двух детей вознаграждение, как и прежде, предоставляется одному из приемных родителей.

При этом установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации и автономного округа государственные гарантии и меры социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются в полном объеме.

Также ежемесячная выплата на содержание усыновленного ребенка на единовременную выплату при усыновлении (удочерении) на территории автономного округа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заменена на единовременную выплату в размере 300 000 рублей на каждого усыновляемого ребенка. В случае усыновления ребёнка-инвалида единовременная выплата на каждого ребенка составляет 350 000 рублей.

Подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2019 года № 1034 "Об утверждении Правил разрешения разногласий между органами государственной власти, органами местного самоуправления и (или) владельцами автомобильных дорог по вопросам согласования документации по планировке территории и о внесении изменений в Правила подготовки документации по

планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, и принятия уполномоченными федеральными органами исполнительной власти решений об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов федерального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях 2 и более субъектов Российской Федерации"

Установлен порядок согласования органами местного самоуправления и владельцами автодорог документации по планировке территории.

2. Приказ Федерального агентства по делам национальностей России от 9 августа года 2019 № 78 "Об утверждении Методических рекомендаций для органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по работе с цыганским населением"

Обновлены рекомендации по работе с цыганским населением для органов местного самоуправления

В частности, в целях обеспечения сохранения и развития самобытной культуры цыганского населения, его традиций и духовных ценностей при одновременной социальной интеграции в российское общество лиц, относящихся к цыганскому населению, органам местного самоуправления рекомендовано осуществление следующих мероприятий, в том числе:

1) обеспечение среднероссийского уровня жилищно-коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры в муниципальных образованиях, в которых проживает цыганское население;

2) оказание содействия развитию традиционных цыганских ремесел и фольклора, включая оказание поддержки развитию малого предпринимательства на основе традиционных видов хозяйствования (кузнечество, ковка, изготовление металлической посуды, коневодство и др.);

3) оказание содействия общественным организациям цыган в доступе к существующей этнокультурной инфраструктуре (Дома дружбы, Дома национальностей, национально-культурные центры);

4) проведение информационной работы, направленной на преодоление негативных стереотипов по отношению к цыганскому населению, публикация материалов о жизни российских цыган (акцентируя внимание на положительных сторонах жизни цыганской общины).

3. Постановление Правительства РФ от 2 августа 2019 г. № 1006 "Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)"

Правительство РФ определило требования к антитеррористической защищенности объектов и территорий Минпросвещения России, региональных и местных органов в сфере образования и подведомственных им организаций.

Требования дифференцированы в зависимости от категории объекта, которая присваивается с учетом степени угрозы совершения теракта и его возможных последствий. Предусмотрено 4 категории. На каждый объект разрабатывается паспорт безопасности.

На всех объектах независимо от категории организуется пропускной режим, проводятся антитеррористические учения и тренировки. Все объекты должны оснащены системами передачи тревожных сообщений.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев