

**Информация об основных изменениях
в федеральном законодательстве и законодательстве
Ханты-Мансийского автономного округа – Югры
в сфере местного самоуправления
(за период с 31 октября 2013 года по 30 ноября 2013 года)**

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 294-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Федеральным законом внесены поправки в ряд актов, среди которых – законы, посвященные учреждениям и органам, исполняющим уголовные наказания в виде лишения свободы, госрегистрации прав на недвижимость, а также юрлиц и ИП, защите конкуренции, общим принципам организации местного самоуправления, Общественной палате России. Изменения также затронули УИК РФ, БК РФ, КоАП РФ, АПК РФ, ГПК РФ.

Так, закреплено право Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Федерации посещать в ряде случаев без спецразрешения учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы.

По соответствующему запросу уполномоченных бесплатно предоставляется информация о зарегистрированных правах на недвижимое имущество и сделках с ним, а также сведения из ЕГРЮЛ и ЕГРИП. Кроме того, введена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей.

В случае получения предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей действие муниципального ненормативного правового акта будет незамедлительно приостанавливаться принявшим (издавшим) его органом или должностным лицом местного самоуправления. Данное предписание должно быть выдано в соответствии с законодательством об уполномоченных по защите прав предпринимателей, где прописаны условия, при соблюдении которых уполномоченный по защите прав предпринимателей может реализовывать свои права.

В АПК РФ закреплена процедура участия Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Федерации в рассмотрении арбитражного дела.

Материалы, поступившие от уполномоченных, служат основанием для проведения антимонопольным органом внеплановой проверки.

Внесены уточнения также непосредственно в Закон об уполномоченных по защите прав предпринимателей в России.

2. Федеральный закон от 2 ноября 2013 года № 303-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Внесены поправки в Закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме.

Теперь не менее 25% (раньше - половины) депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе госвласти субъекта Федерации (в одной из его палат) распределяются между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, пропорционально числу голосов, полученных каждым из списков.

Это не касается выборов депутатов законодательных (представительных) органов госвласти Москвы и Санкт-Петербурга. Если в избираемом представительном органе муниципального образования часть депутатских мандатов распределяется между списками кандидатов (выдвинутых избирательными объединениями) пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков, надо учитывать следующее. Необходимый для допуска к такому распределению минимальный процент полученных голосов (предусмотренный региональным законом) не может быть более 7% (а не 5%) от общего числа голосов. По-прежнему минимальный процент должен устанавливаться так, чтобы к распределению депутатских мандатов было допущено не менее 2 списков кандидатов, получивших в совокупности более 50% голосов. Когда в избираемом представительном органе муниципального образования (без исключений) часть мандатов распределяется между списками кандидатов, выдвинутых политическими партиями, пропорционально числу полученных каждым из списков голосов, на это выделяется не менее 10 депутатских мандатов.

Сопутствующие поправки внесены в Законы об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов госвласти субъектов Федерации, местного самоуправления.

Законы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

1. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О бюджете Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов" от 7 ноября 2013 года № 107-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Основные параметры проекта бюджета автономного округа на 2014–2016 годы сформированы с сохранением динамики роста доходов и расходов бюджета, на основе второго варианта прогноза социально-экономического

развития автономного округа на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

Доходы бюджета автономного округа запланированы на 2014 год в сумме 166 428,0 млн. рублей (с ростом к 2013 году на 7,3 процента), на 2015 год – 172 280,2 млн. рублей (с ростом к 2014 году на 3,5 процента), на 2016 год – 178 932,7 млн. рублей (с ростом к 2015 году на 3,9 процента).

Трехлетний бюджетный цикл спрогнозирован с дефицитом бюджета автономного округа на 2014 год в сумме 21 077,9 млн. рублей, на 2015 год – в сумме 20 501,9 млн. рублей, на 2016 год – в сумме 15 704,2 млн. рублей.

Структура доходной части бюджета автономного округа не претерпела особых изменений, как и прежде основной удельный вес приходится на налоговые поступления. В 2014 году их доля в общем объеме доходов составит 94,1 процента, в 2015 году – 96 процентов, в 2016 году – 96,7 процента.

Объем налоговых доходов в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличится на 6,2 процента или на 9 208,2 млн. рублей и составит 156 730,1 млн. рублей.

Налог организаций на прибыль на 2014 год сформирован около 46 процентов всех налоговых доходов бюджета автономного округа. Наблюдается снижение удельного веса данного вида налога в общем объеме налоговых поступлений с 53 процентов в 2013 году до 43,7 процента в 2016 году, тогда как в абсолютной сумме объем поступлений по данному налоговому источнику увеличится с 71 844,8 млн. рублей в 2014 году до 75 542,4 млн. рублей в 2016 году (за счет курсовой разницы). Общая сумма по налогу на прибыль организаций составит в 2014 году 71 844,8 млн. рублей.

Налог на имущество организаций на 2014 год сформирован более 26 процентов всех налоговых доходов бюджета автономного округа. Общая сумма по налогу на имущество организаций, подлежащая зачислению в бюджет автономного округа, запланирована на 2014 год в размере 41 033,4 млн. рублей (рост по сравнению с 2013 годом на 13,8 процента).

Налог на доходы физических лиц в составе налоговых доходов 2014 года занимает третью позицию (24 процента). В связи с изменением федерального законодательства распределение налога на доходы физических лиц между уровнями бюджетной системы автономного округа в 2014 году составит 61,5 процента для регионального бюджета и 38,5 процента – для местных бюджетов, вместо 55 процентов и 45 процента соответственно, действующих в 2013 году. Общая сумма по налогу на доходы физических лиц в 2014 году запланирована в размере 37 659,5 млн. рублей (рост по сравнению с 2013 годом на 32 процента).

Расходы бюджета автономного округа на 2014 год планируются в сумме 187 505,9 млн. рублей (рост к 2013 году на 5,9 процента), на 2015 год – 192 782,1 млн. рублей (рост к 2014 году на 2,8 процента), на 2016 год – 194 636,9 млн. рублей (рост к 2015 году на 1 процент).

Главной и основной особенностью планирования расходов бюджета автономного округа является программная классификация на основе 25

государственных программ автономного округа, сгруппированных по трем следующим направлениям:

социально-культурное развитие (шесть программ) с объемом финансирования на 2014 год в сумме 134 295,9 млн. рублей;

социально-экономическое развитие, поддержка отраслей экономики (12 программ) с объемом финансирования на 2014 год в сумме 30 737,3 млн. рублей;

прочие направления (семь программ) с объемом финансирования на 2014 год в сумме 16 825,4 млн. рублей.

Программная часть бюджета автономного округа на 2014 год составляет более 96 процентов от общего объема расходов бюджета автономного округа. Общий объем расходов бюджета автономного округа на реализацию государственных программ в 2014 году предполагается утвердить в размере 181 858,6 млн. рублей.

Наибольший объем занимает направление социально-культурного развития (более 73 процентов или 134 295,9 млн. рублей), где основную часть (38,3 процента) составляют государственные программы по развитию здравоохранения (51 415,1 млн. рублей) и образования (49 801,8 млн. рублей).

По разделу "Социальная политика" в 2014 году расходы бюджета по сравнению с 2013 годом предполагается увеличить на 10,8 процента, что составит 30 114,9 млн. рублей.

Расходы по разделу "Жилищно-коммунальное хозяйство" в полном объеме сформированы по программно-целевому принципу, предполагается в 2014 году утвердить их в размере 12 922,0 млн. рублей. Значительную часть бюджетных ассигнований предлагается направить на улучшение жилищных условий – 5 242,0 млн. рублей (50 процентов от общего объема средств), на развитие коммунальной отрасли, обновление и строительство объектов коммунальной инфраструктуры – 3 209,7 млн. рублей (30,7 процента), на капитальный ремонт многоквартирных домов, а также реализацию прочих мероприятий, связанных с вопросами развития жилищно-коммунальной отрасли, – 3 989,5 млн. рублей (38,1 процента).

Общий объем межбюджетных трансфертов предполагается утвердить на 2014 год в размере 64 542,8 млн. рублей.

Объем регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) и поселений будет скорректирован в сторону уменьшения в связи с передачей с 2014 года на региональный уровень полномочий по дошкольному образованию. Расходы в 2014 году по данному направлению по сравнению с 2013 годом предполагается сократить на 2 419,8 млн. рублей, что составит 1 932,3 млн. рублей или 3 процента от общего объема межбюджетных трансфертов. Вместе с тем из бюджета автономного округа бюджетам муниципальных образований будет компенсировано данное перераспределение налоговых источников в виде субвенций в объеме 8 763,3 млн. рублей.

Предполагаются следующие основные параметры консолидированного бюджета автономного округа:

доходы 2014 года – 212 579,0 млн. рублей, 2015 года – 219 745,0 млн. рублей, 2016 го-да – 228 595,8 млн. рублей;

расходы 2014 года – 237 810,8 млн. рублей, 2015 года – 244 518,7 млн. рублей, 2016 го-да – 248 769,7 млн. рублей.

Дефицит консолидированного бюджета по годам предполагается определить в суммах 25 231,8 млн. рублей, 24 773,7 млн. рублей и 20 173,9 млн. рублей соответственно.

2. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О возмещении недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам, и наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению Ханты-Мансийского автономного округа – Югры сжиженного газа по розничным ценам" от 7 ноября 2013 года № 118-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Данным Законом органы местного самоуправления муниципальных образований автономного округа наделены отдельным государственным полномочием по предоставлению субсидий на возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа по розничным ценам, с 1 января 2014 года.

Также Законом определен порядок возмещение недополученных доходов организациям, осуществляющим реализацию населению автономного округа сжиженного газа для бытовых нужд по розничным цена, и в том числе перечень организаций, осуществляющих реализацию населению автономного округа сжиженного газа для бытовых нужд (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств) по розничным ценам.

Кроме того, определены:
перечень муниципальных образований автономного округа, органы местного самоуправления которых наделяются вышеуказанным отдельным государственным полномочием;

способ финансового обеспечения переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия;
методика (способ) расчета объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из бюджета автономного округа для осуществления переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия;

порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия;

права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении переданного им отдельного государственного полномочия;

права и обязанности органов государственной власти автономного округа при осуществлении органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия;

органы, осуществляющие контроль за осуществлением переданного органам местного самоуправления отдельного государственного полномочия;

порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия.

3. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об установлении предельного срока рассрочки оплаты приобретаемого недвижимого имущества при реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества" от 7 ноября 2013 года № 114-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон устанавливает, что срок рассрочки оплаты приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Ханты-Мансийского автономного округа – Югры или в собственности муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, при реализации преимущественного права на приобретение арендуемого недвижимого имущества составляет не более пяти лет.

Кроме того, установлено, что Закон распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 июля 2013 года, и действует до 1 июля 2015 года.

4. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" и признании утратившими силу главы 1 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и приложения к указанному Закону" от 7 ноября 2013 года № 109-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Законом внесены изменения в статьи 2 и 3 Закона автономного округа "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" в связи с необходимостью приведения полномочий Думы и Правительства автономного округа в соответствие с полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленными Федеральным законом "Об охране

здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака".

Также в соответствии с Федеральным законом "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" Законом дополнены полномочия Правительства автономного округа полномочием по установлению порядка занятия народной медициной в автономном округе.

В целях реализации предложения Губернатора автономного округа о принятии дополнительных мер по привлечению на работу в сельские поселения и поселки городского типа автономного округа с численностью населения до 5 тысяч человек медицинских работников трудоспособного возраста сняты ограничения по возрасту (до 35 лет) при осуществлении права на получение единовременной компенсационной выплаты за счет средств бюджета автономного округа в размере 1 млн. рублей (врачи) или 500 тыс. рублей (фельдшеры) в случае прибытия в 2013 году медицинских работников на работу в указанные сельские населенные пункты и поселки городского типа автономного округа или переезда в 2013 году на работу в поселок городского типа автономного округа из другого населенного пункта, не являющегося сельским населенным пунктом автономного округа или поселком городского типа автономного округа.

Кроме того, с 2014 года медицинские организации муниципальной системы здравоохранения должны быть приняты в собственность автономного округа, то есть будут относиться к государственной системе здравоохранения. Исходя из этого с целью корректировки полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа Законом подпункты 4–7 пункта 2 статьи 5 Закона "О регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" признаны утратившими силу.

Также статьей 2 Закона признана утратившей силу главу 1 Закона автономного округа от 8 июля 2006 года № 62-оз "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельными государственными полномочиями Ханты-Мансийского автономного округа – Югры", которая предусматривает наделение органов местного самоуправления полномочиями автономного округа в сфере охраны здоровья, а также приложение к данному Закону.

5. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменения в статью 2 Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О мерах по противодействию коррупции в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" от 7 ноября 2013 года № 112-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Комитетом Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по законодательству, вопросам государственной власти и местному самоуправлению.

Законом полномочия Губернатора автономного округа в сфере противодействия коррупции дополнены полномочием по определению порядка принятия решения об осуществлении контроля за расходами лиц,

замещающих государственные должности автономного округа, за исключением депутатов Думы автономного округа, мировых судей, муниципальные должности на постоянной основе, должности государственной гражданской службы автономного округа, включенные в перечни, утверждаемые Губернатором автономного округа и (или) органами государственной власти автономного округа, государственными органами автономного округа, должности муниципальной службы в автономном округе, включенные в перечни, утверждаемые нормативными правовыми актами автономного округа и муниципальными нормативными правовыми актами.

6. Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и порядке взаимодействия органов муниципального жилищного контроля с органом государственного жилищного надзора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" от 7 ноября 2013 года № 117-оз, внесен в качестве законодательной инициативы Правительством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Закон принят в целях возможности реализации муниципальными районами полномочий по осуществлению муниципального жилищного контроля. В связи с тем, что данные полномочия переданы муниципальным районам, из статьи 4 действующего Закона исключены слова "городского округа, поселения".

Кроме того, уточнены полномочия органов муниципального жилищного контроля по осуществлению контроля в жилых домах, в которых все жилые и (или) нежилые помещения либо их часть находятся в муниципальной собственности. В действовавшей редакции Закона муниципальный контроль мог осуществляться в многоквартирных домах, в которых доля муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество составляет 51 процент и более.

Действия Закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года, так как в некоторых муниципальных районах уже заключены соглашения о передаче полномочий от поселений районам.

Подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации

Постановление Правительства РФ от 13 ноября 2013 года № 1014 "О внесении изменения в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства".

Скорректирован перечень товаров, работ, услуг для муниципальных и государственных нужд, заказы на которые размещаются у субъектов малого

предпринимательства, в части фармацевтических препаратов, медицинских химических веществ и лекарственных растительных продуктов (код ОКДП 2423000).

Из него исключены медицинские иммунобиологические препараты, закупаемые за счет средств федерального бюджета в рамках национального календаря профилактических прививок.

**Начальник управления –
заместитель руководителя
аппарата Думы**

К.А. Дмитриев