

Проект
вносится депутатской фракцией
политической партии
«Коммунистическая партия Российской Федерации» в Думе Ханты -
Мансийского автономного округа –
Югры шестого созыва

ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ – ЮГРА

ЗАКОН

«Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры»

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий Закон устанавливает ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в целях защиты здоровья, нравственности, прав и законных интересов жителей Ханты-Мансийского автономного округа — Югры.

Статья 2. Сфера действия настоящего Закона

Действие настоящего Закона распространяется на отношения, участниками которых являются юридические лица независимо от их организационно - правовых форм и форм собственности, индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков, а также физические лица, состоящие с указанными организациями и индивидуальными предпринимателями в трудовых отношениях и непосредственно осуществляющие реализацию безалкогольных тонизирующих напитков.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Закона применяются следующие основные понятия:

- безалкогольные тонизирующие напитки – безалкогольные напитки специального назначения, в том числе энергетические (с массовой долей сухих веществ не менее 10 процентов), кроме чая, кофе и безалкогольных напитков на основе чайных и кофейных экстрактов, содержащие кофеин более 0,151 мг/куб. см и (или) другие тонизирующие компоненты в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, в соответствии с национальным стандартом.

Требования, обеспечивающие безопасность продукта, требования к качеству продукта, к маркировке тонизирующих, в том числе энергетических, напитков установлены национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52844-2007 "Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия", утвержденным приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 N 476-ст.

Статья 4. Ограничения розничной продажи безалкогольных тонизирующих напитков

На территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры не допускается розничная продажа безалкогольных тонизирующих напитков:

- 1) несовершеннолетним;
- 2) в медицинских организациях;
- 3) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- 4) в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях;
- 5) в местах проведения культурно - массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

В случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего отпуск безалкогольных тонизирующих напитков (продавца), сомнения в достижении покупателем совершеннолетия продавец вправе потребовать у этого покупателя документ, удостоверяющий личность (в том числе документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина или лица без гражданства в Российской Федерации) и позволяющий установить возраст этого покупателя.

Статья 5. Ответственность за нарушение настоящего Закона

Граждане, должностные лица и юридические лица, нарушающие требования настоящего Закона, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

г. Ханты-Мансийск

_____ 2021 года

№ _____

Губернатор

Ханты-Мансийского

автономного округа – Югры

Н.В. Комарова

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Ханты-Мансийского автономного округа - Югры

«Об установлении ограничений розничной продажи безалкогольных

тонизирующих напитков на территории Ханты-Мансийского

автономного округа - Югры»

На сегодняшний день одним из приоритетных направлений государственной социальной политики является пропаганда здорового образа жизни. Разработка мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя, регулирование производства, продажи и потребления алкогольной продукции является одной из главных задач Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.10.2007 года № 1351.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 года № 2128-р одобрена Концепция реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, которая направлена на снижение объемов потребления населением алкогольной продукции, в том числе слабоалкогольных напитков, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, предусматривающей в качестве принципа государственного регулирования в названной сфере обеспечение приоритета защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка, а также определяет снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени как одну из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации.

В соответствии с указанной Концепцией в Российской Федерации наблюдается ежегодное увеличение производства и продажи

слабоалкогольных напитков, которые производятся с вкусовыми и тонизирующими добавками, присущими традиционным безалкогольным прохладительным напиткам, и выпускаются в красочной упаковке, зачастую содержащей привлекательные для молодежи наименования и символику.

Увеличение числа потребителей слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков, возможность их приобретения и употребления несовершеннолетними приводит к ухудшению здоровья населения, оказывает негативное воздействие на социальный климат, влияет на криминогенную обстановку.

С 01 января 2018 года в Российской Федерации введен запрет производства и оборота алкоголя с содержанием этилового спирта менее 15% объема готовой продукции и тонизирующих компонентов (так называемая слабоалкогольная продукция). Запрет обусловлен тем, что смесь тонизирующих веществ (таурин, кофеин) с алкоголем во много раз превышает пагубное воздействие на организм, нежели обычные алкогольсодержащие продукты.

В настоящее время отсутствует федеральный закон, регулирующий деятельность в сфере розничной продажи безалкогольных тонизирующих энергетических напитков. В то же самое время, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать на региональном уровне правила продажи такой продукции.

На территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, как и на территории всей Российской Федерации, в последнее время резко возрос объем продаж безалкогольных тонизирующих энергетических напитков и существенно расширился их ассортимент.

Важно отметить, что подростки в возрасте от 12 до 17 лет без каких-либо ограничений (по достаточно доступной цене) приобретают эти напитки, потребляют их в таком количестве, которое наносит их здоровью безусловный вред, сравнимый с неумеренным потреблением алкоголя, прежде всего в отношении сердечно – сосудистой системы. Кроме того, регулярное потребление данных напитков формирует у подростков

зависимость от них, а также способно вызвать обострение нервных и психических заболеваний.

Энергетические (тонизирующие) напитки содержат в своем составе особые компоненты: тонизирующие компоненты и ингредиенты (кофеин, таурин, L-карнитин, глюкуронолактон, гуарана, женьшень). Основными тонизирующими компонентами указанных напитков являются кофеин синтетического происхождения, природные биологически активные вещества из разрешенных к применению лекарственных растений или их экстрактов, оказывающих тонизирующее действие, а также витамины (витамины группы В, фолиевая кислота, аскорбиновая кислота, никотиновая кислота).

Кофеин – распространенный психостимулятор, содержится в чае, кофе, мате, гуаране, орехах кола и некоторых других растениях. Уменьшает чувство усталости и сонливости, повышает умственную работоспособность, ускоряет пульс, обладает легким мочегонным эффектом. Период стимуляции сменяется усталостью, требующей адекватного отдыха. Как любой другой стимулятор, кофеин, который содержится в энергетических напитках, приводит к истощению нервной системы. Его действие сохраняется в среднем 3 – 5 часов, после чего организму нужен отдых. Кроме того, кофеин вызывает привыкание. Содержание кофеина в энергетических напитках составляет от 150 до 320 мг/л при рекомендуемом верхнем допустимом уровне потребления 150 мг в сутки. Большинство энергетических (тонизирующих) напитков выпускаются объемом от 250 мл и более, употребление подростком более одной банки тонизирующего напитка в день создают возможность негативного влияния на здоровье детей, подросток, лиц, страдающих хроническими заболеваниями нервной, сердечно - сосудистой систем, гипертонической болезнью и другими заболеваниями.

Энергетические напитки содержат также таурин и глюкуронолактон. Содержание таурина в несколько раз превышает допустимый уровень, а количество глюкуронолактона, содержащееся в 2 банках напитка, превышает суточную норму почти в 500 раз. На сегодняшний день последствия воздействия этих ингредиентов на организм человека не изучены, как и

реакции, возникающие при их взаимодействии с кофеином.

Техническим регламентом Таможенного Союза «О безопасности пищевой продукции» (утвержден решением Комиссии Таможенного Союза от 09.12.2011 года № 881) установлен ряд требований к энергетическим (тонизирующими) напиткам. В данном нормативном акте сказано, что тонизирующими напитками считаются безалкогольные и слабоалкогольные напитки, содержащие тонизирующие вещества, в том числе растительного происхождения, в количестве, достаточном для обеспечения тонизирующего эффекта на организм человека, за исключением чая, кофе и напитков на их основе. При этом компонентами, входящими в состав таких напитков могут быть: кофеин (не более 400 мг/дм³), гуарана, а также некоторые лекарственные растения (женьшень, элеутерококк и др.). По общему правилу, в формуле энергетоника может быть не более двух таких компонентов одновременно. Кроме этого, допускается содержание в составе минеральных веществ, углеводов, витаминов, субстратов. Подробная информация о составе должна содержаться на этикетке банки.

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 года № 476-ст «Об утверждении национального стандарта» утвержден национальный стандарт Российской Федерации «Напитки безалкогольные тонизирующие. Общие технические условия. ГОСТ Р 52844-2007». В пункте 5.4.1 указанного национального стандарта содержатся правила маркировки потребительской упаковки безалкогольных тонизирующих напитков, в соответствии с которыми на упаковке должна быть указана следующая информация: о количественном содержании тонизирующих компонентов (в мг на 100 см³ напитка); рекомендации по ограничению суточного потребления (в упаковочных единицах) в соответствии с содержанием биологически активных веществ в потребительской упаковке и значениями верхних допустимых уровней суточного потребления.

Исходя из системного анализа положений указанных выше документов, употребление безалкогольных энергетических (тонизирующих) напитков,

пусть даже и соответствующих установленным требованиям, может повлечь причинение вреда здоровью населения.

Проектом закона предлагается установить ограничение, в том числе, на розничную продажу безалкогольных тонизирующих напитков несовершеннолетним и в определенных местах, а именно: в медицинских организациях, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружениях, в местах проведения культурно-массовых мероприятий с участием несовершеннолетних.

Анализ опыта применения аналогичных законопроектов в других субъектах Российской Федерации показывает, что регионы активно принимают меры самостоятельного правового регулирования, направленные на ограничение розничной продажи слабоалкогольных и безалкогольных тонизирующих напитков. В настоящее время аналогичные нормативные акты приняты в 49 субъектах Российской Федерации, в том числе: в Республике Адыгея, в Республике Бурятия, в Республике Дагестан, в Республике Ингушетия, в Кабардино - Балкарской Республике, в Республике Калмыкия, в Карачаево-Черкесской Республике, в Республике Карелия, в Республике Мордовия, в Республике Саха (Якутия), в Республике Северная Осетия - Алания, в республике Тыва, в Удмуртской Республике, в Чеченской Республике, в Забайкальском крае, в Камчатском крае, в Краснодарском крае, в Красноярском крае, в Приморском крае, в Ставропольском крае, в Амурской области, в Астраханской области, в Белгородской области, в Вологодской области, в Воронежской области, в Ивановской области, в Костромской области, в Курганской области, в Курской области, в Ленинградской области, в Липецкой области, в Магаданской области, в Московской области, в Новгородской области, в Омской области, в Оренбургской области, в Пензенской области, в Псковской области, в Ростовской области, в Рязанской области, в Саратовской области, в Сахалинской области, в Смоленской области, в Тамбовской области, в Тюменской области, в г. Санкт-Петербург, в Еврейской автономной области, в

Чукотском автономном округе, в Ямalo - Ненецком автономном округе. В ряде других регионов Российской Федерации аналогичные законопроекты находятся в стадии подготовки.