

Уважаемые коллеги!

Подводя итоги 2019 года, можно сказать, что все значимые мероприятия, события и смыслы были сосредоточены в области реализации национальных проектов, организации контроля на всех уровнях власти за достижением стратегических задач, поставленных президентом страны. Они связаны прежде всего с благополучием человека, благополучием российских семей.

Активную позицию в этом процессе заняли депутаты регионального парламента. Обеспечено своевременное и полноценное финансирование национальных проектов. В рабочий график депутатов вошли дополнительные рейдовые поездки по объектам в избирательных округах, участие в общественной приемке выполненных работ. Тезис Владимира Владимировича Путина о том, что "эффективность работы многократно повышается, если каждый депутат и каждый руководитель на местном, региональном и федеральном уровнях занимается той или иной проблемой лично", стал нашим прямым руководством к действию.

В целом 2019 год для Думы Югры – это год динамичный, насыщенный событиями и продуктивной работой. Это год юбилейный – Дума Югры отметила свое 25-летие. Депутатский корпус претерпел некоторые изменения: в первой половине года два депутата – Сергей Кочкуров и Евгений Марков – досрочно сложили свои полномочия. В соответствии с нормами действующего законодательства один депутатский мандат перешел Евгению Данникову, а в результате победы на довыборах в сентябре 2019 года к нам присоединился Андрей Ковальский. Таким образом состав депутатского корпуса снова достиг нормативного уровня – 38 депутатов.

В течение 2019 года мы провели 10 заседаний Думы, приняли 110 законов, из них 18 базовых, 92 – о внесении изменений в действующие законы, и 339 постановлений. В порядке контроля заслушали 19 информации.

Год также отмечен изменениями в составах комитетов Думы и депутатских объединений. В Думе автономного округа продолжают работу четыре депутатские фракции: депутатская фракция Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" (руководитель Наталья Западнава), депутатская фракция

политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России (руководитель Виктор Сысун), депутатская фракция политической партии "КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (руководитель Алексей Савинцев), депутатская фракция политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (руководитель Михаил Сердюк).

В отраслевой структуре нормативно-правовых актов, принятых в 2019 году, 28 процентов составляют законы, регулирующие государственно-правовое устройство и вопросы государственного управления, 19 процентов касаются финансовой сферы и бюджетной политики. Около трети всех законодательных актов регулируют правоотношения в социальных отраслях.

Субъектами права законодательной инициативы в 2019 году 18 раз выступали комитеты Думы и депутатские фракции, 4 раза – прокурор автономного округа, 88 раз – региональное правительство.

В современной реальности аналитики сравнивают динамику поступления ежедневной информации со стремительным потоком воды из брандспойта. Воды много, но она идет под таким сильным напором, что напиться невозможно. И только если упорядочить поток, показать взаимосвязи и выделить самое важное, можно "утолить жажду", найти нужные данные, ответы на интересующие вопросы.

Вот так и информацию о работе Думы в 2019 году, принятых законодательных новациях можно представить в виде некой взаимосвязанной структуры. Ориентиром в ее построении является человек, житель автономного округа, поэтому за основу я хочу взять одну из самых популярных и известных теорий мотивации – теорию человеческих потребностей Абрахама Маслоу. В данном случае мне хотелось бы показать, как принятые депутатами решения повлияли на то, чтобы обеспечить югорчан некоторым набором возможностей, стимулирующих к дальнейшему личностному и общественному развитию.

Если говорить о **базовых потребностях**, то, пожалуй, самой горячей в 2019 году стала тема школьного питания. И это не игра слов. Принят закон, устанавливающий единые принципы организации питания детей в государственных образовательных учреждениях и утверждающий приоритет его качества и безопасности перед финансовыми затратами.

За совершеннолетними школьниками из многодетных семей сохранено право на бесплатные обеды и завтраки до окончания учебы. А для детей-инвалидов, обучающихся на дому, эта льгота была монетизирована.

Новации 2019 года в сфере стимулирования рождаемости окружные средства массовой информации назвали революционными. Речь идет о поправках к региональному закону, устанавливающих в качестве меры поддержки подарок семье "Расту в Югре". Его размер составляет 20 000 рублей на каждого новорожденного без учета доходов семьи и ценза оседлости, а форма – мультиконтентная пластиковая карта с QR-кодом – обеспечила родителям доступ к информации об электронных сервисах и услугах, связанных с рождением и воспитанием детей.

Забываясь о здоровье югорчан, депутаты разрешили давний вопрос. Теперь жители региона могут бесплатно протезировать зубы в любом населенном пункте округа, а не только согласно прописке. Соответствующие изменения Дума внесла в закон о мерах социальной поддержки населения.

Принято решение о выкупе помещений в жилых домах под обустройство филиалов поликлиник. Речь идет в первую очередь о педиатрических кабинетах. Необходимые поправки были внесены в главный финансовый документ округа.

К блоку законодательных решений, касающихся потребности югорчан в **безопасности, защищенности, уверенности, стабильности и комфортных условиях жизни**, можно отнести следующие решения:

во-первых, конкретизированы категории социальных работников, имеющих право на получение служебного удостоверения. Поправка в окружной закон затрагивает тех, кто оказывает социальные услуги на дому и посещает граждан по месту жительства. Это специалисты по реабилитации, работе с семьей, психологи, логопеды, которых теперь можно четко идентифицировать по удостоверению;

во-вторых, депутаты установили запрет на продажу электронных систем доставки никотина (или вейпов) несовершеннолетним. Данная сфера не была урегулирована федеральным законодательством. За нарушение введена административная ответственность;

в-третьих, расширен перечень лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи. В этот список включены граждане предпенсионного возраста, а также представители коренных малочисленных народов Севера, имеющие право на получение социальной пенсии. Одним из инициаторов разработки поправок в отдельные законы автономного округа стала Ассамблея представителей коренных малочисленных народов Севера Думы Югры.

Социальным потребностям в заботе, уважении и поддержке в Югре традиционно уделяется максимум внимания. Мы законодательно закрепили понятие "гражданин предпенсионного возраста". Такой возраст наступает за пять лет до выхода на пенсию. Это дало возможность гражданам при наличии соответствующей справки из Пенсионного фонда получать полагающиеся льготы.

Депутаты привели региональное законодательство в соответствие с решением Конституционного Суда и установили, что все работодатели, независимо от формы собственности организации, обязаны за полный рабочий месяц выплачивать минимальную заработную плату с учетом районного коэффициента и северных надбавок.

Изменения в другой закон увеличили максимальный размер срочной единовременной помощи с 3 000 рублей до 6 000 рублей и обеспечили предоставление государственной социальной помощи на условиях социального контракта.

Внесены поправки в закон о регулировании отдельных вопросов в сфере охраны здоровья граждан. Они нацелены на увеличение количества привлекаемых в автономный округ медицинских кадров и изменение возрастного ценза работников, которые могут претендовать на получение компенсационной выплаты из регионального бюджета.

Благодаря новациям в законе об образовании правительство Югры наделено правом устанавливать квоты на целевое обучение. Теперь, если студент не выполнит обязательство перед организацией, которая оплатила обучение в вузе, ему назначат штраф. Этот же принцип действует и в отношении работодателя, если он откажет выпускнику в трудоустройстве.

Согласно другим изменениям, внесенным в закон об образовании, с 2020 года средства окружного бюджета выделяются

не только на питание детей-инвалидов в школах-интернатах, но и на одежду, обувь, необходимый инвентарь. На эти цели в региональной казне предусмотрено около 30 миллионов рублей. Всего в автономном округе восемь школ-интернатов, где обучаются и проживают более 200 детей-инвалидов.

Изменения коснулись и закона о государственной поддержке граждан, пострадавших от действий (бездействия) застройщиков на территории Югры. Окружные нормы приведены в соответствие с федеральными. Это касается ведения реестра проблемных объектов, в который попадают дома, сдача которых просрочена больше чем на полгода.

Из программы капитального ремонта исключены трех- и четырехквартирные дома. Это позволило вернуть собственникам 89 домов ранее уплаченные взносы. Капитальный ремонт общего имущества в таких зданиях будет выполняться так же, как в двухквартирных, изначально не включенных в программу. Главный принцип хозяйствования – договоренность соседей, когда собственники сами решают, что, когда, как и на какую сумму ремонтировать.

Кстати, чтобы не допустить срыва реализации программы капремонта в регионе, внесены поправки, которые позволят аудиторам Счетной палаты осуществлять финансовый контроль за использованием бюджетных средств. Соответствующие изменения в законодательство подготовил прокурор Югры Евгений Ботвинкин.

Кроме того, по предложению руководителя надзорного ведомства откорректирован закон о регулировании отдельных земельных отношений, который косвенно должен повлиять на ситуацию, сложившуюся вокруг недостроенных жилых домов. Чтобы заинтересовать потенциальных инвесторов в завершении строительства, в Югре внедрен механизм предоставления компенсационных земельных участков без конкурсных процедур. Аналогичная практика реализуется на территориях других субъектов Российской Федерации – в Краснодарском крае, Волгоградской, Московской, Саратовской областях.

Еще одна инициатива прокурора, поддержанная депутатами, расширила возможности размещения средств Югорского семейного капитала на счетах эскроу для оплаты договора участия в долевом строительстве. Данные поправки внесены в закон о поддержке

семей, имеющих детей. Он также дополнен нормой, разрешающей направлять Югорский семейный капитал на приобретение транспортного средства. Соответствующий законопроект был подготовлен по поручению губернатора Югры Натальи Комаровой, разработанному в ходе встречи с жителями города Когалыма, с учетом итогов общественного голосования, проведенного на портале "Открытый регион".

Хочу обратить внимание на важную особенность 2019 года. Он показал, что в Югре достигнут высокий уровень взаимодействия власти и общества, когда по результатам общения губернатора с жителями, постоянных контактов депутатов с избирателями рождаются поправки в региональное законодательство, направленные на улучшение жизни, социального самочувствия югорчан. Они являются ответом на общественный запрос, касаются конкретных категорий граждан. Для нас важно, что после каждого заседания Думы десятки, сотни, тысячи людей ощущают на себе изменение жилищных, трудовых, социальных условий. И в этом Югра отвечает общефедеральному тренду, курсу президента, который отмечает, что по всем ключевым законопроектам, значимым для жизни граждан и развития общества, бизнеса, "необходимо открытое, широкое и живое обсуждение".

В качестве еще одного примера приведу поручение главы региона, данное после встречи с югорскими уполномоченными по правам человека, правам ребенка и по защите прав предпринимателей. Оно стало отправной точкой для разработки законопроекта, позволяющего семьям с детьми-инвалидами получить денежную компенсацию в размере 800 000 рублей взамен бесплатного земельного участка для индивидуального жилищного строительства. Это решение поддерживает большинство муниципальных образований ввиду отсутствия достаточного количества подходящих для предоставления земельных участков, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой.

По предложению воспитанников бюджетного учреждения автономного округа "Ханты-Мансийский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей" и согласно рекомендациям уполномоченного по правам человека окружное законодательство дополнено нормой по обеспечению детей этой категории средствами связи. А для приобщения к занятиям физической

культурой и спортом, здоровому образу жизни ребята получают спортивные товары и инвентарь.

Региональная общественная организация "Замещающие семьи" предложила изменить порядок назначения и выплаты вознаграждения приемным родителям, с чем согласились депутаты. Инициатива прошла общественное обсуждение и была поддержана на региональном форуме замещающих родителей. Участники интернет-опроса, проведенного на официальном сайте департамента социального развития Югры, высказались за то, чтобы размер вознаграждения приемной семье зависел от количества приемных детей и состояния их здоровья. Мы ожидаем, что изменения, вступившие в силу с января 2020 года, будут способствовать принятию на воспитание трех и более детей, в том числе детей-инвалидов, а также детей с ограниченными возможностями здоровья.

Кроме того, на основании обращений органов государственной власти, учреждений и граждан внесены изменения в постановление Думы, касающееся официального толкования отдельных норм закона "О гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, работающих в государственных органах и государственных учреждениях". Депутаты сделали необходимые дополнения и устранили правовые пробелы в сфере использования льготного отпуска.

Готовность к диалогу и продуктивной совместной работе продемонстрировали депутатские фракции, которые участвовали в подготовке проекта поправок в упомянутый выше закон. Его принятие решило вопрос оплаты стоимости проезда в отпуск и на лечение для выпускников школ, достигших совершеннолетия.

Эстетическим потребностям в гармонии, порядке, красоте отвечает решение депутатов – членов фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" направить половину средств своих депутатских фондов на общую цель – благоустройство городов и поселков. Такая практика существует уже три года. 112 миллионов рублей, поступивших в муниципалитеты от народных избранников, позволили привести в порядок 28 дворов и 3 общественные территории. Устаревшие архитектурные элементы сменили современные игровые комплексы и уличные тренажеры, рассчитанные на продолжительный срок службы. Все конструкции

изготовлены из новейших материалов, отвечают высоким стандартам качества и безопасности. Территории общего пользования в жилых массивах постепенно превращаются в комфортные, хорошо оборудованные локации для притяжения детской, молодежной и взрослой аудитории, площадки для интересного семейного досуга, активного отдыха, развития физических навыков.

Депутаты проголосовали за внесение изменений в закон "Об административных правонарушениях", которые устанавливают единые требования к городскому благоустройству в части охраны газонов и цветников, проектирования и содержания фасадов.

Другие поправки в этот закон повышают ответственность за беспорядок во дворах и на территориях общего пользования: складирование мусора вне контейнеров и урн, небезопасное содержание люков и дождеприемных колодцев, за несвоевременную уборку снега или его размещение в неположенных местах. Кроме того, введены штрафы для должностных лиц, которые не приняли необходимых мер по содержанию прилегающих территорий, включая уборку, кошение травы. Нормы касаются всех: и жителей, и предпринимателей, и управляющих компаний – и помогут сделать дворы более чистыми и уютными.

Скорректированы подходы к условиям содержания домашних животных: они должны отвечать как санитарно-гигиеническим, ветеринарным требованиям, так и нормам федерального законодательства. В 2019 году на заседаниях Думы эта тема поднималась неоднократно, принято два базовых закона, регламентирующих обращение с четвероногими. Оба касаются распределения полномочий между органами власти, причем во втором речь идет о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований отдельным государственным полномочием по организации деятельности по обращению с животными без владельцев.

Познавательные потребности, стремление к самовыражению, развитию способностей занимают особое место в мотивационных установках человека. Чтобы обеспечить югорчан новыми возможностями, Дума занималась формированием правового поля, направленного на поддержку гражданских инициатив.

Депутаты проголосовали за закон, который позволяет оказывать помощь некоммерческим объединениям, организующим временную занятость учащейся молодежи. Документ подготовлен по предложению Молодежной палаты (Молодежного парламента) при Думе автономного округа и затрагивает интересы школьников и студентов, которые изъявили желание в свободное от учебы время поработать в студенческих отрядах в различных отраслях экономики. Этот закон, с одной стороны, – поддержка некоммерческих объединений, которые сегодня берут на себя и успешно решают немало социально значимых вопросов, с другой – шанс для молодежи освоить рабочую профессию.

Дополнительные возможности открыты для коренного населения Югры. Поправками в региональное законодательство для представителей малочисленных народов Севера установлено право безвозмездного пользования недрами в местах их традиционного проживания без оформления лицензии. Это касается как общераспространенных полезных ископаемых, так и добычи подземных вод. Кроме того, новая редакция закона о пользовании участками недр местного значения уточняет порядок представления отчетности, актуализирует перечень документов, собираемых заявителями для получения права на доступ к недрам, что позволит сократить расходы при оформлении документов.

Характеризуя 2019 год, мне хотелось бы остановиться и на других важных моментах.

Приоритетом для депутатов является постоянный **контакт с избирателями**. В 2019 году от граждан поступило 5 661 обращение. Более половины из них (58,4 процента) разрешены по существу поставленных вопросов.

Большое внимание уделено выполнению **наказов избирателей**. В 2019 году из депутатских фондов членов фракции "ЕДИНАЯ РОССИЯ" было выделено 107 450 889 рублей для 332 учреждений и жителей автономного округа. Реализовано несколько благотворительных проектов.

В течение года на исполнение наказов избирателей фракцией ЛДПР направлено 48 000 000 рублей. Из средств депутатских фондов поддержку получили 7 физических лиц и 163 учреждения, в числе которых преобладали спортивные учреждения, библиотеки, театры, школы и колледжи.

Фракцией КПРФ на исполнение наказов избирателей выделено 24 000 000 рублей. Средства из депутатских фондов получили образовательные, медицинские организации, учреждения культуры, спорта и социального обслуживания. Кроме того, помощь направлена гражданам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ направила на исполнение наказов избирателей 8 000 000 рублей и оказала поддержку образовательным, медицинским, культурно-спортивным учреждениям.

В прошлом году депутаты трижды корректировали главный финансовый документ региона и обеспечили дополнительные вливания в жилищную сферу, переселение граждан из аварийных домов, регулирование оплаты труда работников бюджетной сферы, выкуп у застройщиков детских садов, школ, поликлиник, оснащение медицинских объектов.

В прошлом году Дума впервые участвовала в формировании Общественной палаты Югры.

На территории региона введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ. Новый термин появился вслед за изменениями в федеральном законодательстве. Депутаты внесли соответствующие поправки в два закона автономного округа и в региональный Устав. Муниципальным округом называются несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями. Местное самоуправление в них осуществляется непосредственно населением или через выборные органы, которым могут быть переданы отдельные государственные полномочия.

Депутаты югорской Думы разработали и направили в парламент страны предложения по изменению 22-й статьи Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Инициатива касается наделения высших органов власти субъекта Российской Федерации правом принимать методические рекомендации по применению метода определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта с единственным подрядчиком для обеспечения не только региональных, но и муниципальных нужд.

Кроме того, депутаты инициировали поправки в федеральный закон о розничной продаже алкоголя, предложив ужесточить требования к выдаче лицензий: установить для всех продавцов, уличенных в реализации некачественной продукции, единый срок, в течение которого нельзя обращаться за новым разрешением на продажу алкоголя, – пять лет.

Третья законодательная инициатива Думы Югры касалась увеличения количества мировых судей и судебных участков для выравнивания служебной нагрузки, обеспечения своевременного и качественного отправления правосудия.

Своими наработками в течение года мы активно делились с коллегами из соседних регионов, провели ряд плодотворных межпарламентских встреч, "круглых столов" и семинаров с депутатами представительных органов местного самоуправления.

Состоялись поездка делегации Думы автономного округа в Республику Калмыкия и затем ответный визит членов Народного Хурала (Парламента) в Югру. Для обмена опытом, обсуждения актуальных вопросов в Думе Югры побывали делегации Законодательного Собрания Нижегородской области и Законодательной Думы Томской области.

В 2019 году состоялось три заседания Совета Законодателей Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа в городах Тюмени, Ханты-Мансийске и Салехарде, четыре заседания Координационного совета представительных органов местного самоуправления муниципальных образований автономного округа и Думы Югры в городах Ханты-Мансийске, Урае, Нягани и Белоярском районе.

В 2019 году принят пакет изменений в сфере налогообложения. Поправки уменьшили налоговую ставку для некоторых категорий граждан и предприятий. Так, родители или усыновители ребенка-инвалида освобождены от транспортного налога на один автомобиль мощностью до 250 лошадиных сил.

На 20 процентов снижена ставка транспортного налога на автомобили на газовом топливе, электромобили и гибридные машины на газомоторном топливе. Ожидается, что это позволит снизить выбросы вредных веществ в окружающую среду.

Снижена ставка транспортного налога для физических лиц в отношении воздушных судов, являющихся единичными

экземплярами авиации общего назначения. Норма работает, если судно используют для содействия социально ориентированным некоммерческим организациям.

Кроме того, расширен перечень организаций, для которых установлена пониженная налоговая ставка в размере 5 процентов. К ним добавлены еще три направления IT-индустрии: деятельность в сфере телекоммуникаций, информационных технологий, разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные и другие сопутствующие услуги.

Депутаты освободили от налога на имущество организации, заключившие концессионные соглашения для строительства социальных объектов: школ, больниц, учреждений культуры и спорта. Налоговая льгота ограничивается сроком действия соглашения, но не более пяти лет.

В результате введения этих и других преференций ежегодные поступления в региональный бюджет сократятся примерно на 470 миллионов рублей. Однако несколько категорий югорчан почувствуют облегчение налогового бремени, а регион в целом станет более интересным для инвесторов.

Улучшение бизнес-климата, внедрение действенных инструментов для привлечения и защиты инвестиций, которые благотворно сказываются на создании новых рабочих мест, – это тот курс, на который ориентирует нас президент. И здесь я уже перехожу к задачам на 2020 год.

Нас ждет особый год, в котором мы отметим 75-летие Великой Победы. Для проведения этого поистине всенародного торжества подготовлен целый комплекс мероприятий идеологического, просветительского, организационного, социального характера. Сегодня особенно актуальны защита правды о Великой Отечественной войне, сохранение исторической памяти, всесторонняя забота о ветеранах. И здесь хорошим подспорьем послужит социально ориентированный бюджет, которым Югра отличается из года в год.

В бюджете на 2020 год отражены югорские приоритеты – здоровье, работа, семья, традиции, обеспечено дальнейшее финансирование национальных проектов, в которых предусмотрены ресурсы для запуска программ модернизации отраслей экономики и социальной сферы. Югра готовится отметить свое 90-летие, и те методики, наработки, технологии,

созданные поколениями тружеников, придающие региону уникальность, своеобразие и обеспечивающие высокий рейтинг по показателям качества жизни, промышленного развития, гражданской активности, будут только приумножаться и получат новые ниши для внедрения.

Ориентиром послужат акценты, расставленные президентом страны в Послании к членам Федерального Собрания и гражданам Российской Федерации, которые потребуют принятия новых законов, корректировки действующих нормативно-правовых актов, пересмотра программ и проектов с целью увеличения инвестиций в человека и инфраструктурное развитие.

Убежден, что достижение национальных целей развития – наша общая задача. Благодарю всех, кто объединен стремлением служить Югре, служить России, всех, кто своим ежедневным трудом вносит вклад в развитие автономного округа и нашей страны. Благодарю неравнодушных югорчан, благодарю губернатора автономного округа Наталью Владимировну Комарову, правительство Югры и коллег по партии. Крепкие семьи, здоровые дети, стабильный доход, комфортное жилье, достойная старость, ухоженные города, чистая природа – наши ценностные ориентиры, реальность, к которой мы стремимся, ради которой объединяем наши усилия.

Благодарю депутатов за неравнодушие и ответственность, инициативность и целеустремленность, интересную и плодотворную совместную деятельность! Пусть она и впредь идет только на пользу Югре!

Спасибо за внимание!